



ТРАДИЦИИ И НОВАЦИИ

Вестник Избирательной комиссии
Новосибирской области



Посвящается основателям избирательной системы Новосибирской области, ветеранам отрасли, продолжателям традиций профессионалов, высшей ценностью которых были, есть и остаются конституционные права избирателей

ТРАДИЦИИ И НОВАЦИИ

30 лет становления и развития избирательной системы в Новосибирской области

В сентябре 1993 года с Указа Президента «О формировании Центральной избирательной комиссии по выборам в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации» началась история всей избирательной вертикали. Одной из первых в субъектах Российской Федерации была создана Избирательная комиссия Новосибирской области, которая за 30 лет прошла большой путь становления и развития избирательных процессов.

Начав с нуля, основатели Новосибирского облизбиркома заложили фундамент правовых, организационных, информационных, технологических, просветительских, коммуникационных и других направлений. И во многом благодаря колоссальным усилиям многотысячной команды новосибирских организаторов выборов демократическая избирательная система обрела собственное лицо. Система, которая 30 лет обеспечивает права граждан в управлении государством, право избирать и быть избранными.

О преданных этому благородному делу людях пойдет речь в этом выпуске Вестника.

Выборы на новосибирской земле

2604 избирательные кампании с 1993 по 2023 год

15 кампаний федерального уровня по выборам Президента Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

2 всероссийских референдума и **1** всероссийское голосование по внесению поправок в Конституцию Российской Федерации

29 кампаний в органы государственной власти Новосибирской области по выборам Губернатора и депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области, в том числе, дополнительные

2558 кампаний по выборам глав муниципальных образований и депутатов местных органов власти



Пятикратный депутат

Герой России, многократный олимпийский чемпион, член президиума Генерального совета Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Александр Александрович Карелин избирался депутатом Государственной Думы пяти созывов. В настоящее время он представляет Новосибирскую область в Совете Федерации.

На фото: Ольга Анатольевна Благо вручает Александру Александровичу Карелину удостоверение депутата. 2016 год

Демография избирательной системы

За 30 лет избирательная система объединила большое сообщество людей, которые организуют выборы, составляют списки избирателей, принимают заявления от кандидатов, строго следуя норме избирательного права, отслеживают агитационные кампании, обучают наблюдателей, на основе подсчета голосов принимают решения об итогах голосования, модернизируют избирательный процесс, постоянно внедряя технические, информационные, методологические новшества.

Принципиальность и тщательность сочетаются в этих людях с исключительным терпением, доброжелательным отношением ко всем участникам процесса. Каждые пять лет эти и множество других личностных качеств становятся решающими при формировании избирательных комиссий всех уровней.

Собирательный портрет избирательной системы в год ее тридцатилетия:

Более **15000** организаторов выборов участвуют в подготовке и проведении голосования на территории региона



Всего сформировано

- 1849** избирательных комиссий различного уровня:
 - Избирательная комиссия Новосибирской области, численностью **14** членов
 - **44** территориальные избирательные комиссии общей численностью **409** человек
 - **1804** участковые комиссии общей численностью **14751** человек.

Женское лицо избирательной системы



женщины в составе комиссий **85,41%**



мужчины **14,59%**

Техническое оснащение

на **310** избирательных участках используются технические средства подсчета голосов КОИБ-2010 и КОИБ-2017, **947** единиц средств видеонаблюдения и трансляции изображения



Районы — лидеры по числу избирательных участков

Ленинский район города Новосибирска — **108** избирательных участков

Новосибирский район Новосибирской области — **82** избирательных участка

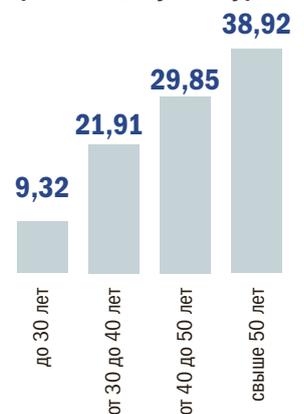
С учетом требований законодательства не менее половины членов участковых комиссий назначены по предложениям политических партий

Опыт и преемственность в избирательной системе

75% членов УИК имеют опыт работы от 5 до 30 лет

77% работали в предыдущих составах

Возраст членов УИК (% к общему числу)





Президент Владимир Владимирович Путин — о 30-летию избирательной системы Российской Федерации:

«По сути, одновременно с 30-летием образования Центральной избирательной комиссии мы отмечаем 30-летие всей избирательной системы России.

Она по праву считается одной из лучших в мире, потому что базируется на прозрачных и понятных гражданам избирательных процедурах, на чётком соблюдении норм избирательного законодательства, на защите национальных интересов, суверенитета России и свободного волеизъявления её граждан».

Из видеообращения Президента Российской Федерации В.В. Путина
<http://www.kremlin.ru/events/president/news/72331/videos>



Элла Александровна Памфилова,
Председатель Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Дорогие друзья, коллеги!

В 2023 году современная избирательная система России отмечает свое 30-летие. Это, с одной стороны, небольшой, но с другой — вполне достаточный возраст для зрелого взгляда на пройденный путь и перспективы дальнейших преобразований.

Избирательная система росла вместе со страной, переживала падения и взлеты, но неизменным оставалось одно — желание создать удобный, простой и прозрачный механизм для реализации избирательного права гражданами России. Только за последние годы внедрено много новаций, часть которых уже стала избирательными стандартами.

В нашей системе Избирательная комиссия Новосибирской области занимает достойное место благодаря профессионализму, творческому подходу к работе, стремлению идти в ногу со временем, смелому применению на практике современных цифровых технологий.

Не первый год в Новосибирской области количество жалоб со стороны избирателей региона традиционно на минимальном уровне. Вы, как никто, знаете, что главное в успешной организации избирательной кампании — тщательная подготовка и внимание к каждой детали, ответственность, порядочность и умение выстраивать доброжелательные отношения с окружающими. Именно это позволяет обеспечить честные и открытые выборы, создать условия для активного участия граждан в политической жизни страны.

Желаю всем представителям избирательной системы Новосибирской области, а также избирателям региона дальнейших успехов, крепкого здоровья, вдохновения и энергии во всех будущих инициативах!

Точки опоры

Избирательные комиссии, в соответствии с законодательством, являются независимыми и от исполнительной, и от представительной ветвей власти. По сути, 30 лет назад, это стало стержнем зарождающейся избирательной системы, который и сегодня остается определяющим.

Точки роста избирательной системы:

- принятие в 1994 году Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», который зафиксировал основные положения всего избирательного процесса;
- создание Государственной автоматизированной системы «Выборы», с помощью которой результаты выборов возможно получить в течение суток. Также система владеет сведениями с каждого избирательного участка, а это значит, что избирательные комиссии субъектов России обладают данными не только о выборах, но и обо всех избирателях страны с момента получения паспорта;
- применение систем видеонаблюдения на избирательных участках. Общественная значимость выборов заключается не только в том, чтобы определился кандидат или партия-победитель, а в том, чтобы формировалось гражданское общество, уважение к избранной власти, и процесс голосования проходил без нарушений. Последнему также способствует работа комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ), которые, в том числе, позволяют сократить время подсчета голосов;
- разработка цифровых сервисов ЦИК России, которые позволяют избирателям получать необходимую информацию: например, находить свой избирательный участок и себя в списке избирателей, получать сведения о выборах и референдумах, а также о кандидатах, которые участвуют в выборах;
- использование механизма «Мобильный избиратель», который позволяет «не быть привязанным» в день выборов к своему избирательному участку, а выбрать удобное помещение для голосования по месту нахождения избирателя;
- развитие дистанционного электронного голосования. Здесь совсем все просто: подал заранее заявление об участии в выборах в дистанционном формате, в день голосования авторизовался на специальном портале, получил электронный бюллетень и сделал свой выбор. Никуда ходить не надо, для этого нужен только компьютер или телефон под рукой.

Избирательная система не стоит на месте, она находится в постоянном развитии. Совершенствуются способы голосования, в избирательный процесс внедряются новые технологии.

Точки роста

За прошедшие тридцать лет избирательная система пережила значительные преобразования:

- ✓ Определён единый день голосования: теперь большинство выборов проводится во второе воскресенье сентября
- ✓ В бюллетенях ушла в прошлое графа «против всех»
- ✓ Появилась возможность многодневного голосования
- ✓ Избирательные округа образуются на 10 лет, а избирательные комиссии всех уровней формируются сроком на 5 лет
- ✓ Проводится «цифровизация» избирательного процесса: для избирателей, кандидатов и представителей политических партий доступны различные сервисы на сайтах избирательных комиссий и на портале Госуслуг
- ✓ С 2017 года вместо голосования по открепительным удостоверениям применяется система голосования по месту нахождения – «Мобильный избиратель»
- ✓ Участковые комиссии используют для оформления документов об итогах голосования компьютерную технику
- ✓ Проведено переоснащение избирательных участков: появились удобные для избирателей кабины, прозрачные ящики для голосования, в день голосования на многих избирательных участках используются КОИБы и камеры видеонаблюдения, совершенствуется институт общественного наблюдения
- ✓ Постепенно внедряется дистанционное электронное голосование
- ✓ И все же, как и в любом деле, в избирательной системе главное – это люди, для которых это действительно большая работа, исключительно ответственная и профессиональная нагрузка.

ХРОНИКА ВЫБОРОВ ГЛАВЫ РЕГИОНА

6 избирательных кампаний по выборам высшего должностного лица исполнительной власти региона организовала Избирательная комиссия Новосибирской области с 1995 по 2023 годы.



1995 год. Первые прямые общенародные выборы главы Новосибирской области прошли в два тура. Во втором туре победил Виталий Петрович Муха.

1999 год. На выборах высшего должностного лица региона во втором туре наибольшее число голосов набрал Виктор Александрович Толоконский.



2003 год. Губернатором избран Виктор Александрович Толоконский.

С 2004 по 2012 годы, согласно федеральному закону, главу региона по представлению Президента России утверждал местный законодательный орган.

2007 год. Новосибирский областной Совет депутатов по представлению Президента России Владимира Путина утвердил В.А. Толоконского Губернатором Новосибирской области.



Андрей Александрович Травников,
Губернатор Новосибирской области

Прочность избирательной системы как одна из основ государственности

30 лет назад со всенародного голосования за Конституцию России началась новейшая история российской избирательной системы. Подходы к разработке законодательной базы, принципам организации избирательных комиссий и проведения кампаний по выборам федерального, регионального и муниципального уровней были заложены осенью 1993 года. Избирательной комиссии, впервые образованной по предложениям главы администрации Новосибирской области и малого областного Совета, приходилось с чистого листа формировать новые подходы, определяющие развитие избирательной системы на десятилетия вперед.

За прошедшие годы Избирательная комиссия Новосибирской области продемонстрировала колоссальную динамику в организации выборов, которая и сегодня базируется на прозрачных, понятных и законных процедурах.

Огромная армия организаторов выборов, из года в год обретая опыт и накапливая профессионализм, закрепила основы, заложенные в избирательной системе 30 лет назад. На выборах любого уровня всем избирателям обеспечивается возможность выбора своих представителей в органы власти. И все прошедшие годы коллективы избиркомов всех уровней – от областной до участковых, всего более 15 тысяч профессионалов своего дела, – неуклонно следуют принципам, заложенным в Конституции, организуя выборы, взаимодействуя со всеми участниками избирательного процесса, соблюдая законность и права избирателей.

За 30 лет проведено более 2,5 тысяч избирательных кампаний. Благодаря высокому профессионализму и четкому следованию нормам Конституции сформирован непререкаемый авторитет Новосибирского облизбиркома как профессиональной структуры, тщательно соблюдающей все тонкости современного законодательства и уверенно внедряющей новые технологии в избирательный процесс.

В юбилейный для отечественной избирательной системы год формируется новый состав областной Избирательной комиссии. Уверен, что и этот, уже седьмой, созыв продолжит хранить традиции, при этом внедряя инновации, организаторы выборов будут идти вперед для обеспечения доступа всех граждан к процедурам волеизъявления.

Правительство Новосибирской области готово поддерживать эту работу, содействуя, в том числе, и правовому просвещению всех участников избирательного процесса и тех, кому только предстоит обрести активное избирательное право.

Искренне поздравляю с достойной датой и благодарю всех, кто причастен к организации выборов! Влияние развития избирательной системы на демократические процессы в обществе трудно переоценить!

Желаю юбилярам здоровья, энергии и неустанного движения вперед!

ХРОНИКА ВЫБОРОВ ГЛАВЫ РЕГИОНА



2010 год. Новосибирским областным Советом депутатов Василий Алексеевич Юрченко был наделен полномочиями Губернатора по представлению Президента России.



2014 год. Губернатором Новосибирской области избран Владимир Филиппович Городецкий.



2018, 2023 годы. Победу на выборах дважды одержал Андрей Александрович Травников.



7 ФАКТОВ О ВЫБОРАХ В РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПАРЛАМЕНТ

Всего за 30 лет семь составов Избирательной комиссии Новосибирской области провели 7 избирательных кампаний в орган законодательной власти региона.



Анатолий Павлович Сычев — председатель Новосибирского областного Совета народных депутатов первого и второго созывов с 1994 по 2000 год.



Виктор Васильевич Леонов — председатель Совета депутатов третьего созыва — с 2001 по 2005 годы.



Алексей Акимович Беспаликов возглавил Совет четвертого созыва в 2005 году.



В 2010 году после избрания состава пятого созыва региональный парламент переименован в Законодательное Собрание Новосибирской области. Председателем стал **Иван Григорьевич Мороз**.



С 2015 года в шестом и седьмом созывах пост председателя Законодательного Собрания занимает **Андрей Иванович Шимкив**.



Андрей Иванович Шимкив,

Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области

Избирком и депутатский корпус — стратегические партнеры

30-летие избирательной системы Российской Федерации для регионального органа законодательной власти имеет особое значение. Для нас эта дата — отличный повод вспомнить самим и рассказать людям, какой путь прошли вместе с организаторами выборов депутаты областного парламента. Ведь когда осенью 1993 года шла подготовка к всенародному голосованию за новую Конституцию России, на ее основе одновременно создавалось и новое избирательное законодательство, и провозглашались принципы идеологического многообразия и многопартийности, принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

В сложное и противоречивое время, когда советы были распущены, началось формирование избирательной комиссии региона для проведения выборов депутатов в орган представительной власти региона уже с законодательными полномочиями.

Декабрь 1993 года стал поистине судьбоносным — голосование на референдуме за Конституцию России, выборы новой Государственной Думы, старт первой избирательной кампании по выборам в областной Совет, начало работы первой Избирательной комиссии Новосибирской области.

После принятия в 1993 году новой российской Конституции наша область стала равноправным субъектом Российской Федерации, а Новосибирский областной парламент, всенародно избранный и сформированный в 1994 году, — новым звеном в системе органов государственной власти региона. В соответствии с принципом разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную Облсовет впервые получил закрепленное в Конституции право принимать областные законы.

Первая избирательная комиссия успешно провела выборы областного Совета депутатов первого созыва, который впоследствии решил стратегически важную задачу: создал основу областного законодательства, направленную на стабилизацию социально-экономического положения области, последовательное реформирование социальных и экономических отношений. Под руководством первого председателя Совета Анатолия Павловича Сычёва разработан Устав области и многие другие важные документы.

Прошло тридцать лет. Сегодня российская Конституция формирует основу развития страны. Законодательное Собрание работает с пониманием того, что все мы действуем «от имени и по поручению» жителей Новосибирской области. А избирательная комиссия региона обеспечивает реализацию одного из важных конституционных прав – избирательного права. Большая заслуга в этом принадлежит людям, заложившим основу, традиции, преемственность и высокие стандарты избирательного процесса в Новосибирской области – Юрию Федоровичу Петухову, Ольге Анатольевне Благо, Надежде Владимировне Маринкевич, Тамаре Геннадьевне Краткой и многим другим.

Новосибирские законодатели активно взаимодействуют с областным избиркомом, совершенствуя правовую базу, формируя половину членов облизбиркома, содействуя открытости и прозрачности выборов.

Чёткая, оперативная и беспристрастная работа на выборах – неизменные принципы выборного процесса. Депутаты областного Законодательного Собрания поддерживают организаторов выборов в общей работе, понимая, что избирательная система эффективна только тогда, когда люди ей доверяют, знают, что их голос будет услышан. Такое взаимопонимание и сотрудничество содействует нашему общему движению по пути развития области, укреплению экономической самостоятельности, ее статуса как субъекта Российской Федерации.

От имени депутатского корпуса поздравляю организаторов выборов с годовщиной избирательной системы и выражаю признательность профессионалам. В непростых условиях они не только справляются со своими традиционными полномочиями, действуя строго по закону, но и каждый день идут вперед, модернизируя избирательный процесс, совместно с депутатами, главами районов, председателями Советов муниципальных образований, решая все новые и новые задачи.

ЭВОЛЮЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Мажоритарная система выборов – **1994, 1997 и 2001** годы

Смешанная система впервые была применена на выборах органа законодательной власти региона в 2005 году. Половину мандатов получали депутаты, избранные по округам, а вторую половину – представители политических партий, пропорционально голосам, набранным каждой партией.

По результатам выборов в семи созывах Избирательная комиссия Новосибирской области вручила депутатам регионального парламента **473** мандата:

по **49** мандатов – на выборах в 1994, 1997 и 2001 годов

98 мандатов – на выборах 2005 года

по **76** мандатов – на выборах 2010, 2015 и 2020 годов.



**Преемственность —
традиция
в региональной
избирательной
системе**

Ольга Анатольевна Благо свою профессиональную деятельность начала 23 года назад в составе Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии. В 2011 году Ольгу Анатольевну избрали председателем горизбиркома и членом областной избирательной комиссии. С 2015 года Ольга Анатольевна Благо — председатель Избирательной комиссии Новосибирской области уже в третьем составе.



Ольга Анатольевна Благо,
председатель Избирательной комиссии Новосибирской области

Законность и беспристрастность — ценности избирательного процесса

Все вехи биографии избирательной системы нашей области практически совпадают с моей профессиональной биографией. Вместе мы прошли годы, когда в стране принимались (а нами в избиркомах применялись) первые законы, которые должны были регулировать организацию и проведение выборов различного уровня. Вместе осваивали электронно-коммуникационные технологии в избирательном процессе, модернизировали учёт избирателей, автоматизацию всех процедур, внедряли комплексы обработки избирательных бюллетеней.

В настоящее время комплексы обработки избирательных бюллетеней, qr-коды, считываемые компьютером протоколы результатов голосования, дистанционное электронное голосование — не фантастика, а реальная отлаженная практика.

Очень важный этап в первом десятилетии XXI века был отмечен разработкой и принятием законов, направленных на обеспечение единства системы публичной власти, предотвращение дезинтеграционных процессов. Новшеством стало исключение графы «против всех». На смену открепительным удостоверениям пришла новая технология «Мобильный избиратель».

В 2023 году Новосибирская область вошла в число регионов, где на выборах Губернатора применена система дистанционного электронного голосования. Опробован пилотный проект «Мобильная УИК». Обе практики показали свою эффективность.

Однако модернизация избирательного процесса для нас не тождественна технологизации. Любое новшество подчинено главной задаче — соблюдать избирательное законодательство и права граждан, расширяя возможности волеизъявления для избирателей.

Именно эти принципы были и остаются залогом не только достижения гражданского согласия и стабильности в регионе, но и устойчивого развития общественных и государственных институтов, решения социально-экономических задач нашей области.

С первых дней своей деятельности Избирательная комиссия Новосибирской области взаимодействует с государственными органами, региональным правительством и органами местного самоуправления.

Эта работа включает в себя системную глубокую проработку изменений регионального законодательства о выборах. Предложения после консультаций со всеми участниками избирательного процесса прорабатываются специалистами аппарата комиссии, проходят обсуждения в профильном комитете Законодательного Собрания.

Отлаженные контакты с другими государственными структурами, такими, как Главное Управление МВД России, прокуратура, управление Роскомнадзора, а также всеми уровнями власти — от региональной до муниципальной и поселковой — в каждой избирательной кампании способствуют оперативному реагированию, часто в режиме онлайн, на решение актуальных задач.

И все же в избирательной системе решающее слово остается не за компьютером или технологией. Человек как профессионал своего дела, его высокая квалификация, широкий кругозор, высокая гражданская ответственность и личностные качества позволяют поддерживать демократические ценности.

Формируя комиссии, подбирая кадровый резерв, мы не ограничиваем свою деятельность разработкой методических рекомендаций и системным обучением организаторов выборов. Логичным продолжением служит практика взаимодействия всех участников избирательного процесса, в результате которой за все годы нашей работы демонстрируется абсолютно безукоризненная, с правовой точки зрения, позиция организаторов выборов.

Важное направление — реализация программы правового просвещения, в рамках которой создается информационный арсенал участников избирательного процесса, формирующий активную гражданскую позицию.

Таким образом, сегодня очевидно, что работа огромной, численностью более 15 тысяч, армии сотрудников избирательных комиссий в значительной степени влияет на общественные процессы в регионе. Благодаря слаженному коллективу, аппарату, сотрудничеству с государственными органами, СМИ и пониманию обеих ветвей региональной власти, мы достойно идем по этому пути уже 30 лет.

По большому счету, именно это позволило избирательным комиссиям всех уровней реально решать задачу проведения выборов и, в свою очередь, дать возможность самой системе развиваться как комплексному информационному ресурсу. А технические новшества позволяют идти вперед, способствуя гибкости избирательной системы, сохраняя главные постулаты законности, равных прав, открытости, прозрачности, формируя гражданское общество и воспитывая ответственность отдельного человека.

Отмечу и еще одну особенность региональной избирательной системы. У нас огромная область, почти две тысячи избирательных комиссий — областная, территориальные, участковые. И в каждой — свой опыт, который учитывает особенности территории, традиций, местных условий, наличие учреждений социальной направленности. Методический центр Избирательной комиссии Новосибирской

“ В юбилейный для избирательной системы год на выборах Губернатора Новосибирской области применена система дистанционного электронного голосования. Опробован пилотный проект «Мобильная участковая избирательная комиссия».

“ Работа огромной армии сотрудников избирательных комиссий в значительной степени влияет на взаимодействие различных общественных институтов и общественные процессы в регионе.

области, созданный в 2013 году, работает и для выработки рекомендаций в сотрудничестве с ними.

Мне представляется важным, что действуя в четких рамках избирательного законодательства, организаторы выборов ищут новые формы, занимаясь, по сути, тем, что можно назвать воспитанием государственности.

Ведь выборы – есть не что иное, как реальная возможность участия в своей судьбе. Реализованное право голоса реально отражается на состоянии дел не только на местном уровне, но и на уровне государства. Поэтому по прошествии 30 лет и организаторы выборов, и граждане видят, что избирательный процесс формирует, по сути, общественные традиции.

Роль избирательной системы в развитии демократического общества трудно переоценить. Во многом благодаря избирательному процессу, за 30 лет удалось сформировать плацдарм, на котором традиции и новации формируют демократические ценности и развивают гражданскую политическую культуру.

Я поздравляю с 30-летием избирательной системы всех коллег, особенно тех, кто стоял у ее истоков! А молодому поколению в составе избиркомов, молодежным избирательным комиссиям желаю идти вперед, сохраняя традиции и внедряя в свою деятельность новации, направленные на соблюдение конституционных основ демократического государства!

Желаю всем здоровья и счастья!

“ Избирательный процесс формирует общественные традиции.

Вручение наград ЦИК России за значительный вклад в развитие избирательной системы Российской Федерации представителям избирательных комиссий Новосибирской области. 2013 год



Облизбирком: 1993-2023. Семь плюс один

1 В конце декабря 1993 года образована первая избирательная комиссия Новосибирской области. Ее сформировали еще по правилам, действующим в СССР, – в состав комиссии включены представители предприятий различных сфер. Однако остальные принципы деятельности и, в первую очередь, независимость от власти любого уровня, уже выполнялись неукоснительно. Этот состав организовал две кампании по выборам в областной законодательный орган. Первый состав облизбиркома возглавила Лидия Ивановна Устинова.

2 В 1995 году сформирован второй состав областной избирательной комиссии. Этот состав уже работал по новому избирательному законодательству из 14 человек (по 7 кандидатов выдвинули администрация региона и Облсовет депутатов). Проведены четыре федеральные кампании, выборы депутатов облсовета и дважды (в 1995 и 1999 годах) выборы Губернатора региона. Комиссия осваивала государственную информационную систему «Выборы», начала обучение участников избирательного процесса. Председателем комиссии вновь была избрана Лидия Ивановна Устинова.

3 В 2000 году сформирован облизбирком в третьем составе. Авторитет избирательных комиссий (не только областной, но уже территориальных и участковых) значительно вырос благодаря преодолению сложных правовых коллизий. Этим составом проведены две федеральные кампании, выборы депутатов областного Совета. В 2004 году состоялись первые полномасштабные выборы депутатов представительных органов местного самоуправления и глав муниципальных образований. В это период отменен порог явки. Для более полной реализации избирательных прав образованы дополнительные избирательные участки в Центре срочной социальной помощи, на вокзале «Новосибирск-Главный». Новшеством стали открепительные удостоверения, марки, защищающие бюллетени от подделки. Председателем избрана Тамара Ивановна Алексенко, которая возглавляла областную избирательную комиссию до 2011 года.



Лидия Ивановна Устинова,
первый председатель
Избирательной комиссии
Новосибирской области

Состав Избирательной комиссии Новосибирской области с 2000 по 2009 годы





На фото сверху: заседание Избирательной комиссии Новосибирской области, 2010 год. В центре: председатель комиссии Юрий Федорович Петухов

На фото внизу: заседание Избирательной комиссии Новосибирской области, 2018 год. В центре слева направо: заместитель председателя Надежда Владимировна Маринкевич, председатель Ольга Анатольевна Благо, секретарь комиссии Наталья Павловна Кошкина

Электоральные рекорды

Самое большое число избирательных кампаний регионального и муниципального уровня — более **1000** пришлось на 2010 год.

4 С 2005 года Избирательная комиссия четвертого состава подготовила и организовала три объемные избирательные кампании — две федеральные и одну региональную. Для проведения выборов в Новосибирский областной Совет по смешанной системе было образовано 18 окружных избирательных комиссий, а 31-ой территориальной предоставлены права окружных. В электоральном цикле 2005-2009 впервые были разработаны подробные методические рекомендации для избиркомов и иных участников избирательного процесса, что стало в последующем основой для создания при облизбиркоме методического центра.

5 В 2009 году сформирован новый состав избирательной комиссии. Обращение Новосибирского областного Совета депутатов «За честные выборы» стало проявлением консолидации общества в этот электоральный период — проведения двух федеральных и одной региональной кампании. На выборах 2010 года впервые появилась интерактивная карта голосования — на сайте облизбиркома в реальном времени отображались картография хода голосования и процедура подведения итогов голосования. Председателем Избирательной комиссии в 2011 году избран Юрий Федорович Петухов.

6 В 2013 году новый состав областной комиссии решал задачи, связанные с реализацией значительных изменений в избирательном законодательстве, повышением качественного уровня обучения своих кадров и всех участников избирательного процесса. Этим составом до 2018 года проведены две федеральные кампании и три региональные кампании, включая досрочные выборы Губернатора Новосибирской области в 2014 и 2018 годах. В 2015 году Юрий Федорович Петухов назначен первым заместителем Губернатора Новосибирской области. Ольга Анатольевна Благо избрана председателем Избирательной комиссии Новосибирской области.

7 2018 году образован седьмой состав Избирательной комиссии Новосибирской области. За пять лет до 2023 года он осуществил сопровождение двух федеральных кампаний и организовал две региональные избирательные кампании. Считая муниципальные выборы, за пять лет с 2018 по 2023 год проведено не менее 500 кампаний. На период деятельности этого состава комиссии пришлось серьезные преобразования в организации и модернизации избирательного процесса — впервые выборы прошли в единый день голосования, которые стали мобильными, появилась возможность дистанционного голосования. Разработаны электоральные паспорта избирательных участков, внедрены другие новации.

8 Юбилейный для отрасли год — 2023-й — избирательная система Новосибирской области завершает новым составом облизбиркома, председателем которого избрана Ольга Анатольевна Благо. Но он только вступает в свой электоральный цикл.



С чистого листа

Осень 1993 года была непростой. Сложная расстановка политических сил в составе Советов депутатов приводила к значительной затяжке принятия новой Конституции. Вносились многочисленные изменения в действующую Конституцию РСФСР, которая приобретала в связи с этим черты, противоречащие отечественным реалиям. Эта несогласованность вызывала то ожесточенное противостояние и противоборство законодательной и исполнительной властей. Высшей точкой явились события в октябре 1993 года, которые разрешились роспуском Съезда народных депутатов и Верховного Совета. Налицо был не только политический, но и конституционный кризис.

В этих условиях принятие новой Конституции должно было явиться базой, способствующей установлению стабильности в обществе. Однако для организации и проведения референдума и последующих выборов на новой основе требовалось сформировать избирательные комиссии, для которых еще нужно было разработать всю нормативно-правовую базу.

Так на заре становления нового государственного строя с чистого листа создавалась отечественная избирательная система.



На фото вверху: публикации о том, как будет проходить всенародный референдум по проекту Конституции России, граждане изучали в центральных газетах. Ноябрь 1993 года

На фото внизу: Указ Президента Российской Федерации о проведении всенародного голосования по проекту Конституции был подписан 15 октября 1993 года

АКЦЕНТЫ

Андрей Алексеевич Макарецв,
декан факультета государственного сектора Новосибирского государственного университета экономики и управления



Конституционный код

Легитимность Конституции Российской Федерации, принятой в декабре 1993 года и дополненной в июле 2020 года, доверие к ней рядовых граждан подтверждается опросом Всероссийского центра изучения общественного мнения, проведенного 12 декабря 2022 года. Сегодня больше половины российских граждан убеждены, что Конституция по-прежнему является Основным законом страны, от которого не только зависят все другие законы, но и то, как мы живем (54%). За три десятилетия показатель вырос на 13 пунктов.

(Из материалов Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ): (<https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/den-konstitucii?ysclid=lpb214bx9i493664998>).

Рассмотрение и принятие Конституции Российской Федерации было фактически вынужденной мерой. До 1993 года российский законодатель шел по пути лишь внесения поправок в Конституцию 1978 года. Но как бы она ни обновлялась, ни по структуре, ни по содержанию она не могла служить полноценной юридической базой для коренных преобразований государства и общества: начавшиеся экономические реформы вступили в противоречие с политической системой, основанной на созданном ещё в советскую эпоху Основном законе.

Так что необходимость принятия нового Основного закона стала неминуемой. Среди многих главными стали проекты, подготовленные Конституционной комиссией и Конституционным Собранием. Последний, созданный по инициативе Президента Российской Федерации, предусматривал ликвидацию системы Советов, образование двухпалатного парламента России - Федерального Собрания, наделение Президента достаточно широкими полномочиями. Подобная система органов государственной власти не могла вызвать одобрение со стороны Съезда народных депутатов. В связи с этим Борис Николаевич Ельцин и решился на обострение ситуации во взаимоотношениях с российским парламентом.

Пиком противостояния Президента и Верховного Совета и последним его этапом были драматические события 3-4 октября 1993 года. Процесс завершился проведением демократических выборов в Государственную Думу и Совет Федерации, которые ознаменовали формирование постсоветской российской избирательной системы.

Актуальность принятия новой Конституции, причем на основе всенародного референдума, имела много подтверждений. В частности, по мнению доктора юридических наук, профессора Сурена Адибековича Авакьяна, таким образом была бы завершена сложная, во многом противоречивая эпоха в политическом и государственном развитии России, сопровождавшаяся не просто трудностями роста,

но и государственными, а также экономическими преступлениями, элементарным присвоением собственности народа.

Хотя Конституция была принята на всенародном референдуме, многие годы сохранялись некоторые противоречия, которые со временем повлияли на необходимость внесения поправок.

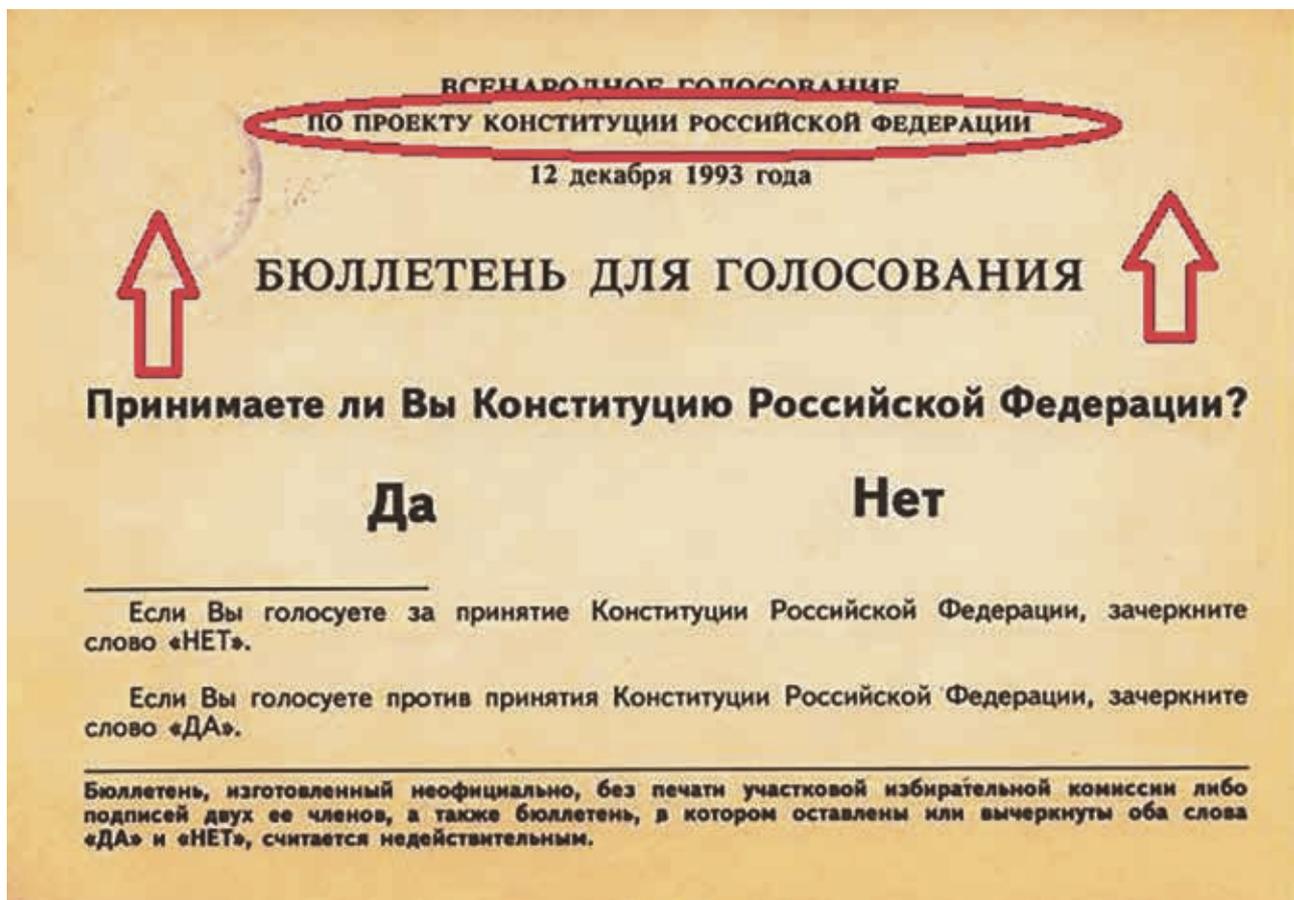
Тогда, тридцать лет назад, противоречия предвидели лишь праведы. Сегодня, уже после принятия поправок в Основной закон спустя 27 лет, мы можем говорить о логичной Конституционной реформе 2020 года, которая в той или иной мере сняла или минимизировала эти противоречия, обновила содержание Основного закона и подтвердила его легитимность.

Один из авторов поправок к Конституции Российской Федерации Талия Ярулловна Хабриева, учёный-правовед, специалист по конституционному праву, доктор юридических наук, профессор, академик РАН, в ходе реформ отмечала, что в новом конституционном цикле Россия вырабатывает свою национальную модель Конституции, соответствующую отечественному менталитету и новым требованиям государственной безопасности страны. Эта модель лучше, чем прежде, отражает государственно-гражданскую идентичность России, ее социокультурные коды и политико-правовые идеалы. Такая ценностная, а точнее, социально ценностная модель учитывает накопленный исторический опыт, проверенные эволюцией практики и приоритеты, осознанные не только властью, но и широкими слоями общества.

Важные цифры

Во всенародном референдуме 1993 года приняли участие **1 млн. 16 тыс.** жителей Новосибирской области

509592 – число голосов ЗА принятие Конституции Российской Федерации в декабре 1993 года



Этому документу 1993 года – 30 лет

ЛИЧНОСТИ В ИСТОРИИ ВЫБОРОВ. У ИСТОКОВ

И опыт — сын ошибок трудных

Лидия Ивановна Устинова, первый председатель Избирательной комиссии Новосибирской области с 1993 по 2000 год.

Лидия Ивановна — автор более чем 50 научных работ и учебно-методического пособия «Избирательная система России», настоящий корифей в общественно-политической и юридической среде, стояла у истоков региональной избирательной системы. Авторитет правоведа в области конституционного и избирательного права, сильный и принципиальный характер повлияли на выбор именно этой личности на должность председателя облизбиркома. Именно ей и первой команде комиссии было поручено организовать первые демократические выборы в Новосибирский областной Совет народных депутатов в 1993 году. У тех, кто знал Лидию Устинову, не было сомнений в том, что, претворяя научные разработки на практике в работе первой и второй комиссии, Лидия Ивановна не только никогда не отступит от закона, но и сумеет его отстоять таким образом, чтобы принцип независимости избирательных комиссий всех уровней и права всех участников процесса соблюдались неукоснительно.

Нельзя сказать, что к моменту организации областной избирательной комиссии Лидия Устинова была «чистым» теоретиком, — еще до принятия положения о постоянно действующем избиркоме, она входила в прежние временные составы окружной избирательной комиссии и областной. Поэтому Лидия Ивановна очень хорошо представляла, на какой основе должно выстраиваться взаимодействие власти и организатора выборов. Был у нее и другой опыт, как бы смежный, по горизонтали — много лет избиралась депутатом Железнодорожного района Новосибирска. Много лет читала лекции для депутатов и организаторов выборов, проводила семинарские занятия. Так что и правовой и профессиональный статус (а председателем, по закону, обязательно должен был быть юрист), и жизненный опыт, — все помогало в деятельности комиссии.

Избирательные кампании этого периода уже проходили в условиях открытости, гласности, равных возможностей всех граждан избирать и быть избранными. Предвыборная агитация, несмотря на непростую ситуацию, тоже почти всегда была корректной, уважительной по отношению к избирателям и соперникам, отражала все многообразие мнений, позиций, точек зрения.

— *Моя первая избирательная кампания в новом статусе была первой и для моих коллег Александры Кондратьевны Санаровой, Клавдии Семеновны Ильиной, Валерия Владимировича Рутковского и других членов комиссии, представлявших разные профессии и поколения. Самым молодым был Валерий Рутковский, которого в комиссию выдвинул коллектив Сибирской фондовой биржи.* — вспоминает по прошествии 30 лет Лидия Ивановна. — *Если говорить о том, какие задачи были возложены на нашу комиссию в пору ее зарождения, то практически нужно говорить о всей избирательной системе. Первое — новый порядок выдвижения кандидатов в депутаты. Затем — новый порядок самого избирательного процесса, когда появились новые субъекты избирательного права — избирательные объединения. Затем — члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса — представители кандидатов в депутаты. И далее — новый порядок голосования от выдвижения, предвыборной агитации до голосования.*

На время Лидии Ивановны выпали первые альтернативные выборы и выдвижение альтернативных

ВСЕНАРОДНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ
ПО ПРОЕКТУ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
12 декабря 1993 года

ПРОТОКОЛ
участковой комиссии участка № 1052 о результатах голосования
по проекту Конституции Российской Федерации

территориальное подразделение — республика в составе Российской Федерации
Новосибирская область Чаровский район
с/пос. Чаровский, Чаровский сельсовет
рабочий поселок Чаны
район в городе Чановка, Актюб.

В результате подсчета голосов граждан, имеющих право участвовать в голосовании, участковая комиссия установила:

1. Общее число граждан, имеющих право участвовать во всенародном голосовании, зарегистрированных по участку (устанавливается по основному и дополнительному спискам избирателей)	1010
2. Число полученных действительных бюллетеней	463
3. Число бюллетеней, выданных в день всенародного голосования и оставленных ранее проголосовавшими гражданами (устанавливается путем подсчета в списке избирателей подписей граждан о получении бюллетеней для голосования)	632
4. Число бюллетеней для голосования, обнаруженных в избирательных ящиках	624
5. Число недействительных бюллетеней	26
6. Число бюллетеней, признанных действительными	598
7. Число действительных голосов, поданных за принятие Конституции Российской Федерации	266
8. Число голосов, поданных против принятия Конституции Российской Федерации	332
9. Количество поступивших в комиссию заявок и заявлений и принятых по ним решений	10/11

кандидатов. Комиссия впервые начала обучать всех участников процесса. Проводили семинары, работали со СМИ, кандидатами.

Конечно, было довольно сложно не только изучать, но и отрабатывать новые технологии. Пришлось реформировать работу избирательной комиссии, в том числе, на избирательном участке. Если до 1993 года в день голосования избирательные комиссии привлекали на участок представителей трудовых коллективов, то новое законодательство очень строго определило, что бюллетени выдают только члены избирательной комиссии, они же составляют реестры полученных и выданных бюллетеней. Обязательными стали журналы, где избиратель расписывался в получении бюллетеня, и другие важные детали, например, простая вещь — использование в кабинке для голосования непременно ручки, а ни в коем случае не карандаша.

Избирательные комиссии уже тогда старались быть неподотчетны органам власти, в своей деятельности руководствоваться только законом и уметь его защищать. Впервые в те годы на участке весь день стали присутствовать представители и доверенные лица кандидатов. Для Лидии Ивановны и ее коллег была очень важной и ответственной работа с ними — изучить и реализовать их права, следить, чтобы не нарушался закон в отношении их и ими самими.

— *Помню первые избирательные кампании по выборам Губернатора Новосибирской области.* — рассказывает Лидия Ивановна. — *Виталий Петрович, будучи в губернаторском кресле, попытался решить внешне объективную проблему. Дело в том, что в день голосования в отдаленных районах разыгралась нешуточная метель, все дороги оказались непроезжими и добраться до избирательного участка было почти невозможно. Нельзя ли хотя бы на день удлинить процедуру, поинтересовались у меня в аппарате Губернатора. Мое твердое «нет» сначала вызвало непонимание. Но позже, уже при подведении итогов кампании, где большее число голосов было отдано Виктору Александровичу Толоконскому, Виталий Петрович поблагодарил меня за принципиальную и твердую позицию, добавив, что сохранит уважение «уже не по должности». Кстати, наблюдая выборы сегодня, отмечаю, что три дня для голосования очень разумны именно в силу непредвиденных объективных, в том числе, погодных обстоятельств...*

Лидия Ивановна Устинова первой высоко подняла планку стандарта выборов по-новосибирски, будучи настоящим профессионалом, источником опыта, знаний и сохраняющая верность демократическим принципам российского избирательного процесса.



Лидия Устинова

ОБРАЩЕНИЕ К КОЛЛЕГАМ

Дорогие друзья и коллеги!

Работу с кадрами мы ставили во главу угла с первого дня организации областной избирательной комиссии. Постоянно проводили семинары, выездные занятия, приглашали для диалога представителей исполнительной и законодательной власти, органов местного самоуправления.

И сегодня, по прошествии тридцати лет, передаю свою безмерную благодарность всем, кто был рядом в годы становления! Признательна коллегам и руководителям Новосибирской области за поддержку, верность закону и уважение к демократическим основам! Пусть соблюдается преемственность, сохраняются идеалы и принципы!

Пресс-конференцию после подведения итогов голосования на выборах Губернатора Новосибирской области ведет председатель облзбиркома Лидия Ивановна Устинова. Слева — Виталий Петрович Муха, справа — Виктор Александрович Толоконский. 1999 год

ЛИЧНОСТИ В ИСТОРИИ ВЫБОРОВ

СОБЫТИЯ ДЕВЯНОСТЫХ

Это были годы становления и укрепления как общероссийской, так и региональной законодательной власти. Десятилетка ожиданий лучшего, споров о путях России. Непростые. Яркие. Противоречивые.

1993 год

Сто дней независимости

На это время пришелся пик приватизации и ваучеризации: газеты пестрят объявлениями о продаже ваучеров. За пару штук один «собственник» хочет однокомнатную квартиру, другой — дачу с постройками, кто-то меняет чек на шапку-чернобурку.

В «Ведомостях» №39 от 25 сентября на первой полосе публикуется Указ Президента Российской Федерации «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» и Обращение Президиума Верховного Совета к гражданам России о сохранении конституционного строя.

В октябре 1993 года исполняющим обязанности Главы администрации Новосибирской области Указом Президента России назначен Иван Иванович Индинок.



Римма Михайловна Муру,
первый секретарь Новосибирской городской избирательной комиссии
с 1996 по 2008 год

Дорожить репутацией, следовать закону и уважать людей

В начале 1996 года было решено совместить выборы мэра Новосибирска и руководителей исполнительной власти в районах города и области. Городским Советом депутатов утвержден единый избирательный округ по выборам мэра Новосибирска, включающий всю территорию города. Для проведения выборов была образована Новосибирская городская избирательная комиссия, которая должна была выполнить эту работу. Решение о ее формировании принял городской Совет, определено и количество — 12 человек, которых в состав комиссии предложили трудовые коллективы города. Это были уважаемые люди, пользующиеся авторитетом. Председателем комиссии был избран Валерий Алексеевич Новиков, кандидат юридических наук, а Римма Михайловна Муру — секретарем.

Опыт проведения выборов у Риммы Михайловны был. В октябре 1995 года Римма Муру была утверждена секретарем окружной избирательной комиссии избирательного округа № 126 по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Это было ее первое исполнение обязанностей секретаря избирательной комиссии.

Римма Михайловна энергично взялась за новое дело, тем более что в работе требовались новые подходы, новые идеи. И они появились. Например, городская избирательная комиссия на выборах 8 декабря 1996 года впервые разместила на избирательных участках плакаты с биографиями всех кандидатов, согласовав с ними тексты. Конечно, в дальнейшем макеты становились красочнее, у каждой избирательной кампании со временем появились свои стили, шрифты, эмбле-



Голосование на выборах мэра Новосибирска. 1996 год

мы и логотипы. Но для того периода даже такая наглядная агитация, отвечающая практически на все самые важные вопросы избирателей, была полезна, доступна и востребована. Кроме того, были разработаны и подготовлены образцы всех документов, которые упоминались в законе, для кандидатов, территориальных и участковых избирательных комиссий.

— Через несколько лет наши умения и навыки вошли в норму и даже стали образцами для методических материалов. — вспоминает Римма Михайловна. — Тогда же мы только учились организовывать избирательный процесс, работать с кандидатами, избирателями, обеспечивать возможность присутствия и наблюдения за работой избирательных комиссий доверенных лиц кандидатов, наблюдателей от политических партий и движений, избирательных объединений и представителей СМИ. Уже во время проведения выборов в 1996 году у нас на каждом избирательном участке в городе (а их уже в те годы было около 500) были и доверенные лица кандидатов, и наблюдатели от партий.

Время, которое выпало на долю первых составов избиркома, было очень горячим — в частности, на первых выборах главы администрации Новосибирска мы каждый день старались ставить заслон «грязным» избирательным технологиям, стараясь исключить их использование. Вместе с областной избирательной комиссией, которая проводила обучающие семинары, действовали шаг за шагом. Принимали строгие меры, консультировали участников выборов, тщательно отслеживали публикации, анализировали ситуацию со всех сторон. Набирались опыта, внедряли информационные технологии, искали новые формы повышения правовой культуры. И результат был налицо — избирательный процесс совершенствовался и все более влиял на общественную жизнь.

В дальнейшем состав комиссии формировался, в основном, исходя из предложений уже избирательных объединений и блоков, имеющих фракции в Государственной Думе и региональном законодательном органе, а также собраний избирателей по месту жительства и работы. Председателем второго состава был избран Юрий Федорович Петухов — старший преподаватель Новосибирского юридического института (филиала) Томского государственного университета, молодой, но уже вполне состоявшийся специалист, под руководством которого Римма Михайловна работала до 2008 года.

1993 год

В декабре 1994 года Постановлением малого Совета Новосибирского областного Совета народных депутатов, главы администрации Новосибирской области назначены выборы областного Совета депутатов и органов местного самоуправления Новосибирской области. Принято первое в истории региона Положение о выборах в Новосибирский областной Совет депутатов, утверждено Положение об областной избирательной комиссии.

1994 год

В этом году амнистированы участники ГКЧП и событий в Белом доме, начался крах пирамиды МММ, в Россию возвратился Александр Солженицын. А в Новосибирской области главным политическим событием года стали выборы первого созыва областного Совета новой, российской эпохи.

Впервые депутаты областного Совета обратились к избирателям с просьбой о поддержке выборов как необходимой формы волеизъявления и формирования органов государственной власти.

Выборы растянулись на год

Если в составе предыдущего 21-го, ещё советского, созыва было 250 депутатов, то в пришедшем ему на смену Совете — всего 49. Да и сама избирательная кампания была необычной, растянулась на год. 27 марта 1994 года выборы состоялись только в 34 округах, а довыборы были перенесены аж на 4 декабря. И все же 26 апреля 1994 года прошла первая сессия.

1996 год

Утвержден Устав Новосибирской области. Новосибирская городская муниципальная избирательная комиссия провела первую кампанию по выборам мэра города Новосибирска.

Из Атланты с золотыми медалями Олимпийских игр вернулись четверо новосибирских спортсменов — Александр Карелин, Григорий Кириенко, Станислав Поздняков и Евгений Подгорный.

1998 год

Лариса Юрьевна Линева, председатель УИК №2001 Железнодорожного района Новосибирска:

— Важное событие для правового просвещения избирателей произошло в библиотеке имени Антона Павловича Чехова. Здесь создан центр национальных литератур, который первоначально насчитывал 5000 экземпляров на 25 языках народов, проживающих в Новосибирске. Избирательные комиссии района участвуют в проведении здесь обучающих мероприятий для молодых и будущих избирателей.

1998 год

Лариса Николаевна Ермакова, председатель УИК №1232 Черепановского района:

— С пуском волоконно-оптической линии связи Новосибирск — Черепаново протяженностью 120 км появилась возможность улучшить качество связи. Всю информацию для организации выборов, учебы и иную мы стали передавать и получать с гораздо большей скоростью.



Избирательный участок в Новосибирске. 1999 год

— Мне повезло с наставниками и коллегами. Я работала и с Ольгой Анатольевной Благо, которая по прошествии времени сменила Юрия Федоровича на посту председателя. И очень много почерпнула из общения с Тамарой Геннадьевной Краткой, начавшей свой путь с члена территориальной комиссии в Ленинском районе Новосибирска, а в 2015 году избранной председателем горизбиркома. В этом факте выражается преемственность в составе комиссий.

Римма Михайловна скрупулезно перечисляет все полномочия комиссии и сферы ответственности секретаря:

— Муниципальная избирательная комиссия осуществляла на территории города Новосибирска контроль за соблюдением избирательных прав граждан при проведении выборов, обеспечивала реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов мэра города и депутатов, изданием необходимой печатной продукции, обеспечивала соблюдение единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами для проведения предвыборной агитации... Кроме того, приходилось осуществлять меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов мэра и депутатов, контролируя их целевое использование, оказывать правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям, рассматривать жалобы на решения и действия или бездействие нижестоящих комиссий и принимать по ним мотивированные решения.

При выполнении этой работы огромную методическую и организационную поддержку оказывал облзбирком, важную роль играли секретари. Их профессионализм, ответственность, аккуратность были и остаются неперенными качествами организаторов выборов любого уровня — от сельсовета до Федерального Собрания.

Работа секретаря избирательной комиссии ответственная, сложная, интересная, так как секретарь, имея все документы комиссии, документы кандидатов, законы, постановления, протоколы, письма избирателей, ответы на них, общается с территориальными, участковыми комиссиями.

Рабочий день секретаря, как правило, заканчивается поздно вечером, а во время выборов вообще не имеет выходных.

— Наша избирательная комиссия большое внимание уделяла работе с избирателями. — продолжает Римма Михайловна. — Заявления избирателей регистрировались и на них давались ответы. Помню случай: приходит избирательница голосовать и удивляется, почему в списке избирателей стоит подпись ее сына, хотя он не голосовал, так как уехал в Мочище. Мы тут же организовали машину, привезли его из Мочище и он в присутствии всех членов избирательной комиссии, наблюдателей и своей мамы подтвердил, что сначала пришел в помещение для голосования, проголосовал и только потом уехал в Мочище. Для нас это было очень важным репутационным моментом.

Вообще репутация для нас — не пустой звук. Бывают в работе ошибки. Например, женщина пришла голосовать, а в списке избирателей ее умерший муж. Вдова плачет, член комиссии не знает, чем помочь. А председатель избирательной комиссии вместе с женщиной, которая принесла необходимые документы, поехала к системному администратору и в ее присутствии на основании документов сделали поправку в список избирателей.

Новосибирская городская муниципальная избирательная комиссия. Заседание ведет Юрий Петухов. 2001 год



Товарищ секретарь

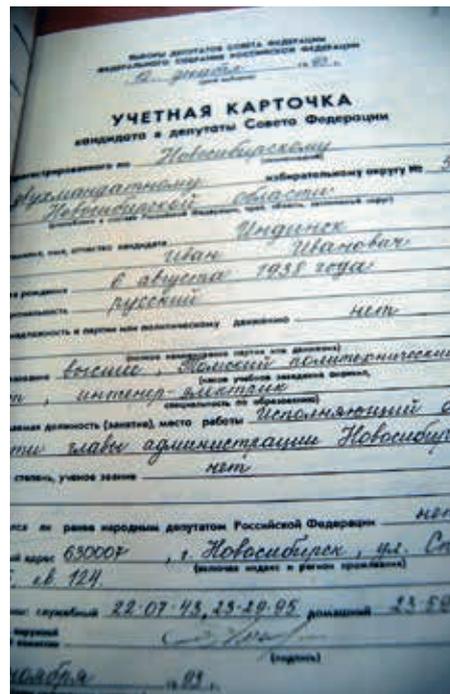


Сергей Владимирович Лебедев более 20 лет является членом облизбиркома. С 2005 по 2018 год выполнял обязанности секретаря.

Важная часть этой деятельности — формирование комиссий всех уровней, организация процедуры выдвижения и отбора кандидатур, способных проводить выборы открыто, гласно, уважительно по отношению ко всем участникам процесса. Во многом от эффективности этой работы зависит повышение личностного и профессионального уровня организаторов выборов, качество взаимодействия комиссий с наблюдателями, местной властью, партиями, общественными организациями.

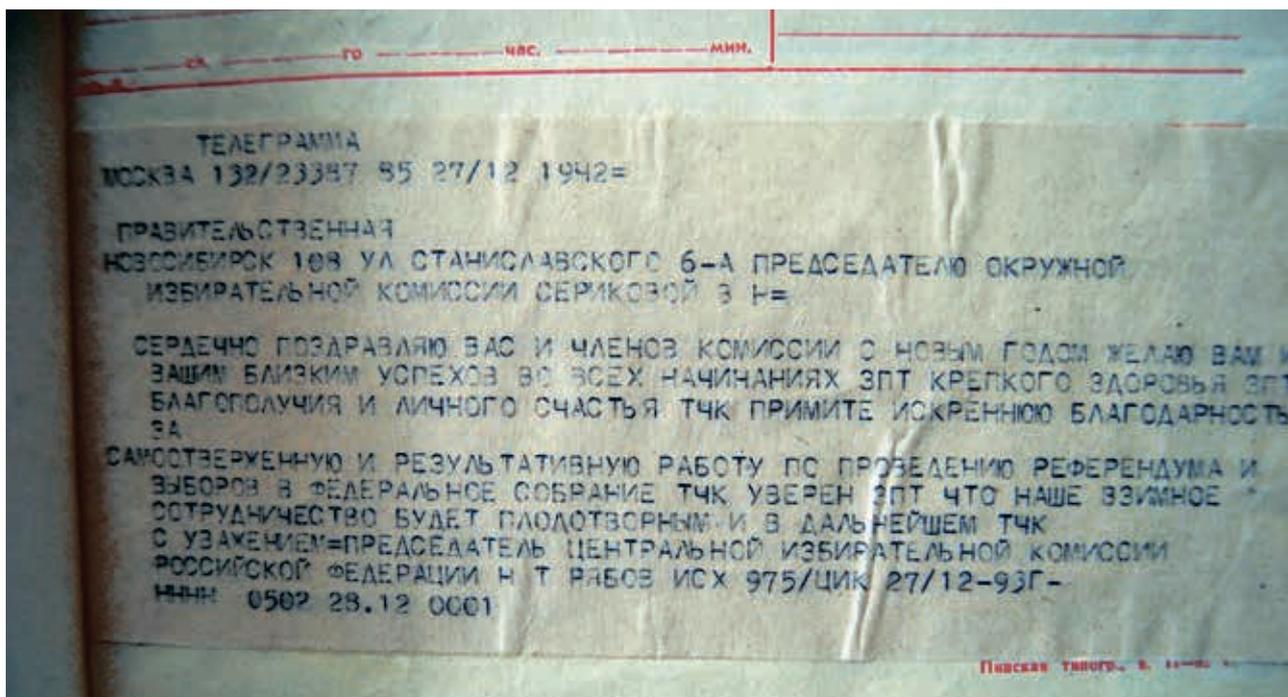
Более 15 тысяч членов участковых избирательных комиссий заняты организацией выборов в регионе. Но никакая самая внушительная цифра не отразит того, что было и остается фундаментом этой работы, — опыт, профессиональный и человеческий, гражданская позиция, высокие моральные качества представителей комиссий.

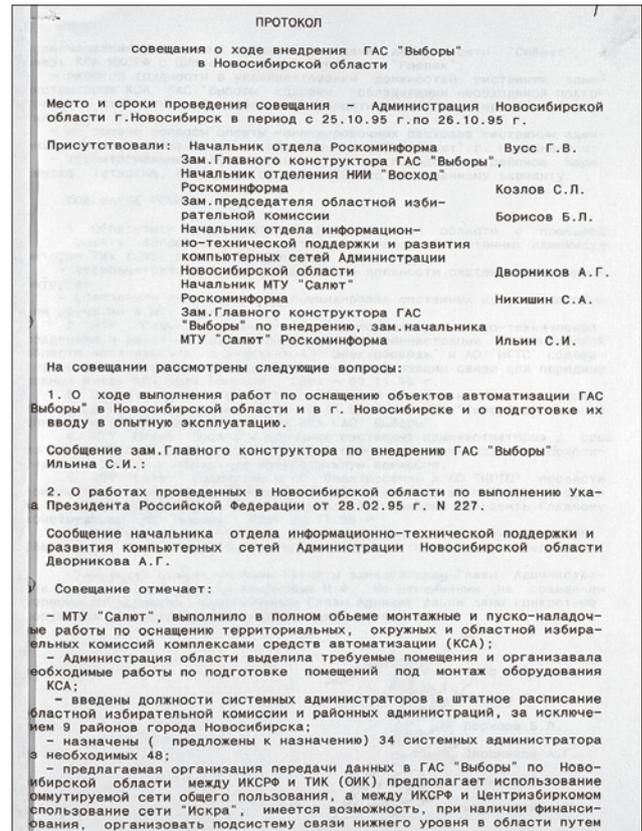
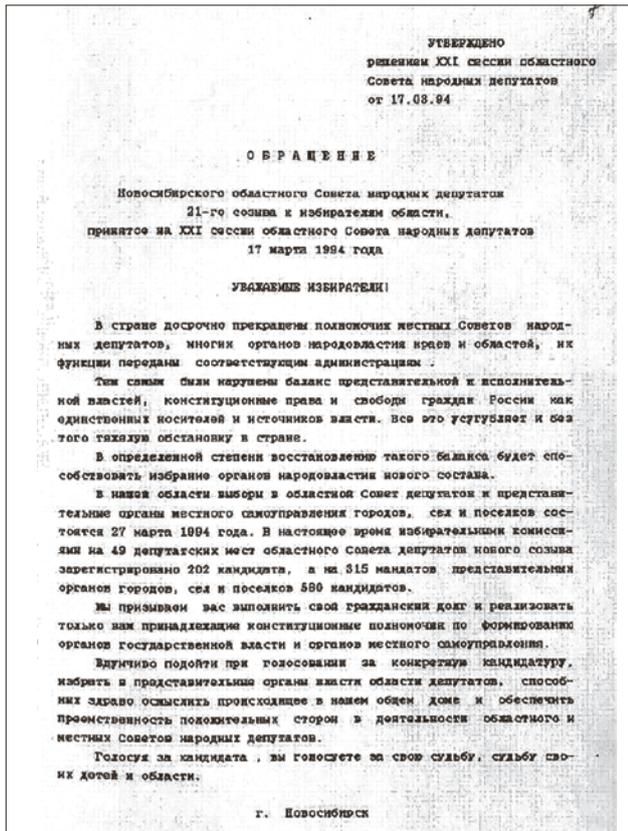
Сергей Владимирович Лебедев и сегодня включен в эту работу. И то, что год от года во многом удается сохранять преемственность и создавать плацдарм для инноваций в избирательной системе, является, в том числе, и его заслугой.



ДОКУМЕНТЫ ИЗ ЛИЧНЫХ АРХИВОВ

Вера Николаевна Серикова (на фото вверху) начала работать в избирательной системе с первых месяцев ее образования – возглавляла окружную, территориальную комиссии, работала секретарем облизбиркома, вела «Горячий телефон». Размещенные здесь два документа – учетная карточка кандидата Ивана Ивановича Индинка на выборах в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и благодарность Вере Николаевне за ее участие в организации этой избирательной кампании и всенародного референдума по принятию Конституции России – тоже свидетели истории выборов.





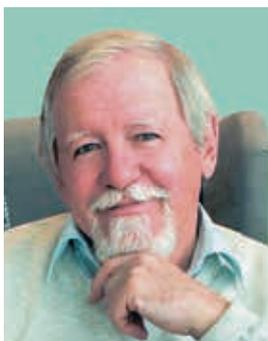
ИСТОРИЯ В ЛИЦАХ И ДОКУМЕНТАХ

После принятия в 1994 году Указа Президента № 1723 «О разработке и создании государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» в областном избиркоме было решено создать информационный центр, которым почти 20 лет руководит Марина Николаевна Гуляева, начинавшая работу с базами избирателей в качестве системного администратора ТИК Ленинского района Новосибирска.

Марина Николаевна Гуляева и консультант информационного центра Сергей Витальевич Якуб. 2005 год



АКЦЕНТЫ



Анатолий Павлович Аникеев, председатель ТИК Кировского района с 1998 по 2020 год:

На выборах главным остается избиратель

За все годы моей работы серьезным шагом вперед считаю технологическое обновление участков, особенно тех, где голосуют избиратели с ограниченными возможностями здоровья. Этот опыт мы начали развивать в сотрудничестве с социально ответственными общественными организациями. Сегодня наш тактильный модуль и весь комплекс для избирателей с ослабленным зрением и слухом – гордость и Кировского района, и региона. А моя личная гордость – молодой председатель ТИК Елена Александровна Хромова, которая начинала у нас секретарем.

УЧАСТКОВЫЙ МАСШТАБ



Елена Геннадьевна Налбандян, председатель участковой избирательной комиссии № 8 Баганского района

Быть мобильными в полном смысле этого слова

Елена Геннадьевна начала знакомиться с избирательной системой еще в райисполкоме, отвечая за взаимодействие с депутатами. Поэтому очень хорошо представляла, какую ответственность несут те, кому граждане поручили от их имени решать вопросы государственные и на местном уровне.

В самом начале девяностых годов судьба свела ее с председателем и заместителем председателя территориальной комиссии Баганского района Зинаидой Александровной Радченко и Николаем Сидоровичем Курнявкиным. У них училась, с ними советовалась, к ним шла с предложениями и идеями.

30 лет – таков сегодня ее профессиональный стаж как организатора выборов. Он совпадает по времени с опытом работы в качестве заведующей отделением социального обслуживания на дому.

Как считает Елена Геннадьевна, ей и самой, порой, очень трудно отделить основную специальность от работы председателем УИК, так они между собой связаны, взаимодействуют и дополняют:

– По составу наша комиссия вот уже 10 лет стабильна. Это значит, что коллегам комфортно друг с другом, что работа получается. И даже когда возникают конфликты с наблюдателями (в последний раз это было на региональных выборах 2020 года), ищем точки согласия. И в последний раз устоять нам помогли правовые знания, желание найти общий язык с наблюдателями в интересах избирате-



лей, совет и поддержка председателя ТИК Баганского района Аллы Александровны Пасынковой.

Я знаю многих жителей поселения, а уж избирателей, которых у нас 1600, и подавно. Они доверяют мне. Наша команда УИК №8 много лет работает сплоченно, отвечая за прозрачность голосования. За 30 лет изменилось многое — появилось видеонаблюдение, возможность воспользоваться электронным голосованием, информатизированы процессы заполнения протоколов. Для избирателей с ограничениями по здоровью оборудованы пандусы в доме культуры, где расположен наш участок. Достаточно нажать на кнопку вызова, и у человека, который передвигается на коляске, проблем реализовать избирательное право не будет.

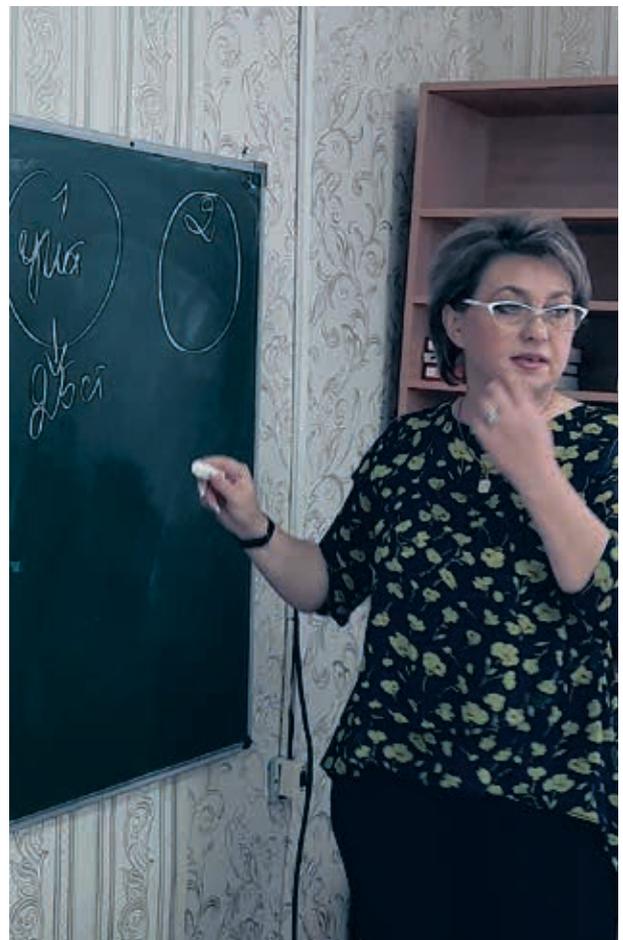
На нашей территории проживает много пожилых граждан, в том числе, и в доме ветеранов, где члены нашей комиссии проводят голосование на дому. Казалось бы, благодаря отлаженности всех механизмов и операций, за три десятилетия достигнут автоматизм в работе, но для меня новшества также важны.

В юбилейный для избирательной системы год мы стали участниками пилотного проекта «Мобильная УИК». Для нас это было почетно, ведь нас включили в тестирование программы в числе УИК из 75 регионов.

Как мы работали в «Мобильной УИК»? Сначала в августе, а второй раз незадолго до единого дня голосования трое моих коллег прошли по всем избирателям, оповестив о подготовке и проведении выборов, сроках и порядке избирательных действий, ответили на вопросы о ходе избирательной кампании, месте нахождения, днях голосования, времени работы и контактах УИК, зарегистрированных кандидатах, возможных формах голосования. Конечно, непросто было не по одному разу обойти всех более полутора тысяч избирателей, но мы справились. Новый цифровой сервис «Мобильная УИК» логично связан с принципами проведения выборов, которые остаются для меня и моих коллег неизменными.

На фото сверху: голосование на избирательном участке в Баганском районе. 2000 год

Внизу: занятия с коллегами ведет Елена Налбандян, 2023 год



**ХРОНИКА
НОВОГО ВЕКА**

2000 год

Проблема «2000»

Она встала в полный рост в первый же день 2000 года и была связана с тем, что разработчики программного обеспечения, выпущенного в XX веке, иногда использовали два знака для представления года в датах, например, 1 января 1951 года в таких программах представлялось как «01.01.51». При наступлении 1 января 2000 года при двузначном представлении года после 99 наступал 00 год, что интерпретировалось многими старыми программами как 1900 год или 0 год и могло привести к серьёзным сбоям в работе систем управления технологическими процессами и финансовых программ.



Для избирательной системы проблема 2000 года, напротив, стала катализатором, ускорившим процесс информатизации.



Экспертность и гуманитарная МИССИЯ

В новый век избирательная система Новосибирской области вступила сформировавшейся, вооруженной нормативно-правовой базой. Внедрялись информационные технологии. Продумывались и становились реальностью новые формы обучения участников избирательного процесса и повышения квалификации организаторов выборов. Выборы все больше встраивались в общественно-политическую жизнь, упорядочивая ее, влияя на социальные реформы, проникая в образовательные сферы.

Для новосибирцев начало 2000 года сулило немало сюрпризов в политической сфере. Происходили радикальные изменения во власти, как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях. Требовались немалые усилия для организаторов выборов.

В избирательных кампаниях появились новые моменты. Прежде всего, чрезвычайно возрос фактор влияния власти на электоральное поведение, что для Новосибирской области, в отличие от других территорий, было достаточно новой тенденцией.

В стране разворачивалась кампания по выборам Президента Российской Федерации. В этом избирательном сезоне для властей и политических сил Новосибирской области сошлись в один день главные федеральные выборы, выборы мэра. Выборы представительных органов власти в органах местного самоуправления, в том числе, в областном центре, также требовали подготовки.

Одним из новшеств кампании по выборам Горсовета в 2000 году было участие в ней именных блоков депутатов Новосибирского облсовета, которые опрокинули бытовавшие в политических кругах упования на всеилие так называемого административного ресурса.



Председатель Новосибирского областного Совета народных депутатов Виктор Васильевич Леонов (в центре) знакомит председателя Госдумы Российской Федерации Геннадия Николаевича Селезнева с научными разработками сибиряков. Слева председатель СО РАН Николай Леонтьевич Добрецов. 2001 год



Состав Избирательной комиссии Новосибирской области 2000-2009 годов

В 2001 году после напряженной совместной работы внесены изменения в Устав области, покончено с практикой утверждения бюджета весной, с невыплатами зарплат и пенсий, область начала жить по планам.

В 2003 году обллизбиркому пришлось нести двойной груз — следовать правовой норме, которая была утверждена не без участия его специалистов, кандидат в Губернаторы был обязан представить в обллизбирком не менее 30 тысяч подписей, которые, к тому же, надо было проверить.

Члены участковой избирательной комиссии № 340 Карасукского района. 2000 год



Созданы федеральные округа. Председатель обллизбиркома Лидия Ивановна Устинова в рамках Сибирского федерального округа встретила с коллегами из других областей. При Ассоциации сибирских и дальневосточных городов создана секция по вопросам избирательного процесса, в которую вошли председатели обллизбиркомов Сибири.

В 2000 году исполнилось 100 лет со дня рождения отца-основателя СО РАН академика Михаила Лаврентьева. С тех пор Михайлов день стал традиционно отмечаться в регионе.



ХРОНИКА НОВОГО ВЕКА

В декабре прошли выборы представительных органов местного самоуправления, включая городской Совет Новосибирска. Завершился год открытием станции метро «Маршала Покрышкина», которая строилась почти 10 лет.

2001 год

Первый профицит бюджета

Год проходил в Новосибирской области под знаком выборов в представительные органы: в апреле — повторные выборы депутатов горсовета Новосибирска, в декабре — выборы в облсовет, теперь уже третьего созыва. Именно этому составу регионального Совета депутатов удалось завершить первый год своего созыва, 2002, на оптимистической ноте: проект областного бюджета на 2003 год впервые был заложен с профицитом — доходы области должны были превысить расходы на 87 миллионов.

Интересное предложение, связанное с нормами избирательного права, поступило от инициативной группы избирательниц. Они предлагали введение двухмандатных округов, на котором один мандат получает женщина. Но областные депутаты идею отклонили, объяснив, что замысел разделения по гендерному признаку противоречит законам и здравому смыслу.

Кстати, в Законодательное Собрание Новосибирской области седьмого созыва избраны восемь представительниц прекрасного пола.

Законы пишет жизнь



Облизбирком и депутаты активно сотрудничают в совершенствовании законодательной и нормативной базы. Эта работа, по оценкам внешних экспертов, порой, идет с опережением федерального законодательства. Некоторые из принятых документов сохраняют юридическую силу до настоящего времени. На фото: слева направо председатель облсовета Виктор Александрович Леонов, депутаты Владимир Яковлевич Карпов и Виктор Егорович Кузнецов. 2001 год

АКЦЕНТЫ

Владимир Яковлевич Карпов, заместитель председателя Законодательного Собрания Новосибирской области:

– Депутаты и областной избирком образовали тандем грамотных специалистов со скрупулезным подходом к вопросам государственного строительства, с высокой степенью ответственности и принципиальности. В процессе работы над проектами мы всегда доверяли и продолжаем доверять специалистам комиссии, вот уже многие годы убеждаясь в том, что документы выверены, сработаны качественно, несмотря ни на какие обстоятельства. На сессии проект почти всегда принимается с первого раза, так как, прежде всего, подчинен интересам избирателей.

Считаю нужным отметить колоссальный опыт Нины Николаевны Шалабаевой в подготовке нормативно-правовых документов. На посту заместителя председателя облизбиркома Нина Николаевна вместе с Виктором Егоровичем Кузнецовым трудилась над проектами очень важных законов. Надо сказать, что и Виктор Егорович, и Андрей Эдуардович Гудовский, и Юрий Николаевич Шпаков, и в настоящее время Игорь Равильевич Умербаев (в разных созывах председатели комитета по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению) тоже никогда не сомневались в качестве документов.



С 2015 года мы взаимодействуем в этом направлении с председателем облизбиркома Ольгой Анатольевной Благо, заместителем председателя Надеждой Владимировной Маринкевич, специалистами правового, информационного, организационного отделов комиссии. Прислушиваемся к мнению квалифицированных правоведов, глубоко вникаем в процессы, сопровождающие любую избирательную кампанию, воспринимая опыт специалистов. Это приносит эффективный результат и желание развивать сотрудничество.

Важным шагом реформирования местного самоуправления в 2003-2004 годах стала подготовка нормативной правовой базы для проведения выборов глав и депутатов представительных органов муниципальных районов, организация этих выборов, а также организация выборов глав и депутатов Советов депутатов муниципальных образований, городских и сельских поселений. В связи с этим, были тщательно разработаны и приняты законы, регламентирующие порядок выборов депутатов, утвержден перечень и количественный состав избирательных комиссий муниципальных районов, схемы и графические изображения избирательных округов, образованы избирательные участки.

Таким образом, к осени 2004 года главные опасения о том, что муниципальные выборы могут где-то не состояться из-за низкой активности граждан на этапе выдвижения кандидатов, остались позади.

ЛИЧНОСТИ В ИСТОРИИ ВЫБОРОВ

Когда невозможно остановиться

Тамара Геннадьевна Краткая начинала свою деятельность в избирательной комиссии Ленинского района 30 лет назад. С 2013 года — заместитель председателя облизбиркома, с 2015 по 2023 — председатель Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии, в настоящее время — член облизбиркома с правом решающего голоса.

Тамара Геннадьевна убеждена, что избирательная система не ограничена организацией выборов. Прежде всего, это навык, ежедневная практика определения своего отношения к окружающей действительности — обществу, принятие решений в строгом следовании Конституции, законам о выборах, правовым нормам:

— Только на практике мы приобретаем знания и опыт. Вспоминаю, как работали без системы обучения. Были лишь настойчивость, стремление к профессионализму и высокая ответственность всех участников процесса.

С созданием в 2012 году Методического центра новосибирская система выборов стала настоящей школой избирательного процесса, что не только даёт знания новому поколению организаторов выборов, но и формирует общественную среду.

Коллектив ТИК Ленинского района в день выборов Президента России. 2000 год. В центре — Тамара Геннадьевна Краткая



ХРОНИКА НОВОГО ВЕКА

2003 год

Читайте,
завидуйте...



По данным УВД, к 1 декабря 2003 года новые (российские) паспорта получили 99% граждан, живущих в городе Новосибирске.

В 456 уставов муниципальных образований внесены изменения, касающиеся порядка избрания органов местного самоуправления.



УЧАСТКОВЫЙ МАСШТАБ

Нина Константиновна Стасевич,
член участковой избирательной комиссии № 272
Ясинского сельсовета Искитимского района

Деревня моя...

Размах муниципальных выборов в 2004 году впечатлял даже опытных людей. Уровень конкуренции зашкаливал – на один мандат было до 7 претендентов. Все это, конечно же, добавляло вопросов, с которыми участковые избирательные комиссии обращались в вышестоящие избиркомы, в свои администрации. Тогда же приобрела широкий масштаб учеба всех участников избирательного процесса. А образованный в этот период по инициативе облизбиркома «горячий телефон» не умолкал до глубокой ночи.

При этом организаторы выборов на местах более всего опирались на человеческие ресурсы. Об этом рассказывает Нина Константиновна Стасевич, директор школы в деревне Ургун, член УИК № 272 с первого года ее образования:

– В первую очередь, всегда опираюсь на жизненный и профессиональный, то есть педагогический опыт. Преподаю математику, последние годы уже директор школы, а выборы организую больше 40 лет, как только приехала сюда. Была председателем комиссии, секретарем, в настоящее время член УИК.

Деревня наша – один из старейших населенных пунктов района скоро отметит 300-летие. Электорат у нас довольно многочисленный и составляет 688 избирателей. Вот с людьми и работаем. Разъясняем. Отвечаем на вопросы. Информлируем о дне выборов. Сверяем списки.

Со старта избирательной кампании не по одному разу обходим дома избирателей. У нас это давняя традиция и до сих пор информационные технологии не заменяют общения с людьми. Хотя и телефоны, и компьютеры, и мобильные программы, конечно, облегчают нашу деятельность.

Помню, как, подсчитав голоса, запрягли лошадей и отправлялись сдавать протоколы. До дома добирались к утру. Сейчас все проще. Но ответственность и напряжение не спадают. И в конце прошлого века, и в начале нынешнего, и сейчас мы стараемся поддерживать контакт с наблюдателями, прислушиваться к их мнению.

Все же отмечу, что хочется большей активности от партий, которые зачастую ограничиваются лишь выдвижением кандидатов и не стремятся побывать у каж-



дого избирателя, посмотреть ему в глаза, услышать пожелания, дать ответ. Возможно, если бы кандидаты от партийных объединений или их доверенные лица чаще встречались с людьми, явка на выборах была бы выше, да и формировалось бы взаимное доверие.

Как учитель и директор, я стараюсь свое участие в организации выборов сочетать с воспитанием будущих избирателей, повышая их интерес к развитию деревни, ее прошлому и будущему. История Ургуна необыкновенно интересна. Как рассказывают старожилы, когда-то она была больше, жители работали в пимокатне, на известковом карьере. И сегодня ургунцы работают на крупнейших предприятиях района – «Сибирский Антрацит», «Птицефабрика «Евсинская», «Новосибирская птицефабрика».

Мы чествуем во время выборов наших старожил и ветеранов, особенно тех, кто отмечает 80, 90 лет. Помощниками в этой работе давно стали мои коллеги Наталья Васильевна Кругликова, Надежда Серapiоновна Губинских, Ольга Ивановна Сапрыкина. Выпускницы Оксана Викторовна Еременко и Галина Евгеньевна Петрова тоже проработали в родной школе уже четверть века. А Людмила Александровна Серебренникова, к тому же Отличник народного просвещения, обладает почти 45-тилетним педагогическим стажем.

Все они – наши избиратели и партнеры, любящие свою малую Родину и неравнодушные к ее будущему.

УЧАСТКОВЫЙ МАСШТАБ



Валентина Павловна Булатова,
председатель участковой избирательной комиссии № 1547
Заельцовского района города Новосибирска:

Учить и учиться

Моя основная специальность — учитель, работаю педагогом-библиотекарем в школе № 131 Заельцовского района. Но вот уже почти 40 лет второй деятельностью является организация избирательного процесса. Поскольку я пришла в избирательную комиссию еще в 1986 году, то застала советскую систему, когда комиссии организовывались под определенные выборы и сразу после их завершения распускались. Все изменилось с перестройкой — бурлящие девяностые принесли в нашу жизнь и ветер перемен, и необходимость учиться работать по новым законам. Неизменным остался лишь наш школьный холл, где на время голосования размещается необходимое оборудование и куда приходят избиратели.

В должности секретаря и вот уже 37 лет председателя я прошла этапы реформирования избирательного законодательства, смену властных поколений. Но всегда вместе со своей командой, состоящей, в основном, из коллег по педагогическому труду, мы продолжали учиться. И это повлияло на то, что сегодня мы не боимся никаких новаций. Видим, что модернизация и изменения в организации голосования связаны с удобствами для избирателей. А, например, трехдневное голосование или возможность разложить по почтовым ящикам приглашения на избирательный участок вместе с информацией о кандидатах и процедурах голосования удобны и для организаторов выборов.

Как учитель, я понимаю важность обучения организаторов выборов и избирателей. Наша комиссия в этой работе всегда участвует. На базе школы проходит конкурс для учащихся на знание избирательного права. Школьные педагоги истории и обществознания, библиотекари ведут уроки по избирательному праву. А результат виден в день выборов: на участок приходят уже со своими семьями наши повзрослевшие выпускники. И это вселяет оптимизм.

ХРОНИКА НОВОГО ВЕКА

2004 год

Для укрепления вертикали власти

Отменены прямые губернаторские выборы. Решение было принято после трагедии в Беслане в целях укрепления вертикали власти в борьбе с терроризмом. Главу региона по представлению Президента России стал утверждать региональный законодательный орган.

С 2005 года возможность вносить кандидатуру на пост губернатора получили политические партии, представленные в региональном парламенте. В 2009 году право предлагать кандидатуры осталось только у политических партий, имеющих большинство в местном законодательном органе.

2005 год

Сотня избранных

11 декабря состоялись выборы депутатов Новосибирского областного Совета. Депутатов стало вдвое больше: 49 одномандатников и 49 избранных по партийным спискам. 7%-й барьер преодолели партии «Единая Россия», КПРФ, Аграрная партия России и ЛДПР.

Таким образом, в 2006 год Новосибирская область входила с самым многочисленным по сравнению с первым созывом областным Советом народных избранников — в декабре 2005 года стало 98.



ВАЖНАЯ ЦИФРА

1950 наблюдателей находились одновременно на избирательных участках Новосибирской области в день голосования на выборах Президента Российской Федерации 2000 года.

В день голосования на выборах Президента Российской Федерации 2008 года наблюдателей уже было более **2000**

ЛИЧНОСТИ В ИСТОРИИ ВЫБОРОВ

Евгений Леонидович Рягузов в избирательной системе с 2003 года, с 2009 года – член Избирательной комиссии Новосибирской области с правом решающего голоса



Наблюдать — не значит быть статистом

В марте 2000 года после завершения президентской избирательной кампании на одном из итоговых совещаний члены облизбиркома подытожили, что наблюдатели перестают быть статистами на избирательных участках.

— *Наблюдатели, которых мы обучили накануне выборов, приглашая представителей региональных отделений политических партий, перестали быть статистами на избирательных участках, активно фиксировали нарушения, допущенные в день голосования членами участковых избирательных комиссий, иными участниками избирательного процесса.* — отметил заместитель председателя облизбиркома Юрий Вячеславович Суханов. — *При этом они строго соблюдали нормы закона, что, убежден, стало результатом наших совместных просветительских и образовательных усилий. Не только семинары или совещания дали результат. Во время избирательных кампаний мы принимали представителей партий, помогали в пределах своей компетенции органам местного самоуправления, общественным объединениям, предприятиям, учреждениям, организациям, должностным лицам выстраивать диалог. Так отладка механизма взаимодействия с кандидатами и их представителями повлияли на результат активности наблюдателей. Например, КПРФ направила своих наблюдателей или доверенных лиц на каждый участок. В их присутствии и шел подсчет голосов.*

Уже в 2010 году, в ходе обсуждения прошедшей избирательной кампании по выборам депутатов Новосибирского Совета депутатов Евгений Леонидович Рягузов, член облизбиркома, побывавший на десятках избирательных участках, сделал вывод:

— *Присутствие на избирательных участках наблюдателей действительно стало дополнительной гарантией. Они знают свои права, умеют их реализовать, взыскательно следят за действиями всех участников процесса. В их присутствии составляются протоколы, им вручаются заверенные копии.*

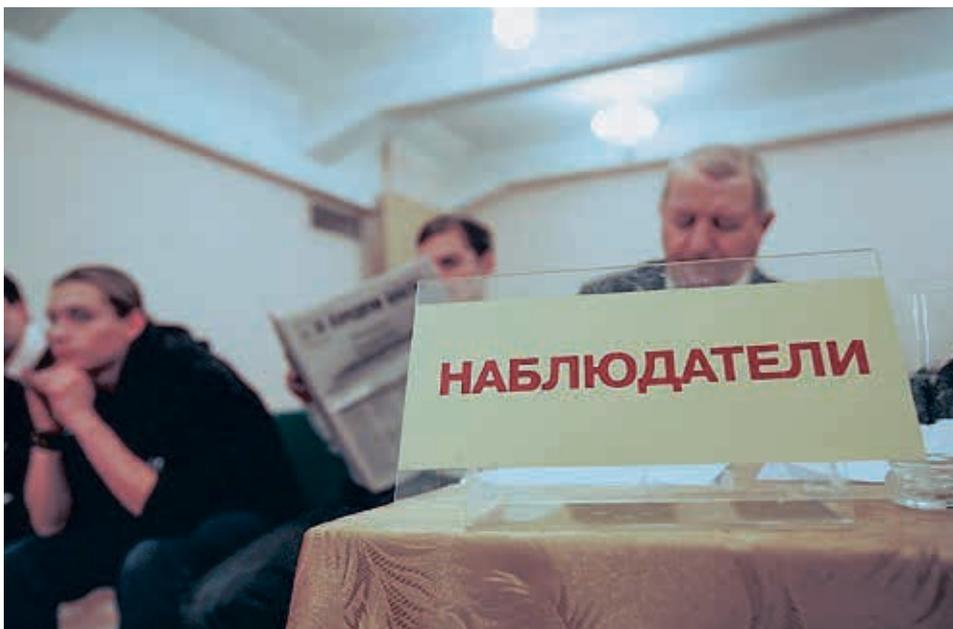
Так что наблюдатели и доверенные лица кандидатов, в случае чего, всегда могут сравнить данные с теми, что занесены в ГАС «Выборы». Ни одного расхождения не обнаружено.

Оценка ЦИК

Для сообщества организаторов выборов в регионе показательной стал результат очередной проверки ЦИК России участия наблюдателей на выборах в Новосибирской области. Оценка была высокой, отмечено лишь, что, как правило, при повторном голосовании примерно в два раза снижалось число наблюдателей по сравнению с основными выборами. Впрочем, этот факт лишь подтверждал основной вывод: активность общественных и избирательных объединений напрямую связана с электоральным интересом, который с уменьшением претендентов по понятным причинам снижается.

Одновременно у региональной комиссии появилось предложение учесть в проектах законов субъектов Российской Федерации о выборах право субъектов избирательных комиссий приглашать в региональные органы государственной власти наблюдателей из соседних регионов. Так начался очень важный период интеграции комиссий сначала внутри федеральных округов, а впоследствии — по областям и краям Российской Федерации, ближнему зарубежью. Этот процесс сразу же привнес интерес к опыту комиссий, дал возможность отмечать особенности территории, сравнивать, анализировать, обсуждать. Вскоре интеграция регионов добавила новые краски в избирательный процесс, на первый взгляд, строго регламентированный.

Первыми в такие командировки (по России и в Киргизию) отправились члены облизбиркома с правом решающего голоса Вера Николаевна Серикова и Евгений Леонидович Рягузов, которые, по возвращении, поделились с коллегами важными наблюдениями.



ХРОНИКА НОВОГО ВЕКА

2008 год

В июне поставлена точка в дискуссии о реформировании областного парламента. Было решено (о чем сообщил председатель облсовета Алексей Акимович Беспаликов), что в следующем созыве (2010 год) численность депутатов областного Совета сократится с 98 до 76. Половину изберут по партийным спискам. Эта система функционирует до сих пор.



Регистр – главный компонент избирательной системы

ЦИФРА ПЕРВОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ

2 млн 381 тыс граждан, проживающих в Новосибирской области, получили новые паспорта с двуглавым орлом взамен паспортов граждан СССР.



ИНТЕРЕСНЫЙ ФАКТ

С распечаткой списков более 40 тысяч избирателей справляется принтер за два рабочих дня. А формируются в файл они почти мгновенно после нажатия нескольких кнопок одним человеком – системным администратором КСА ГАС «Выборы».

Вместе с развитием избирательной системы развивалась и Государственная автоматизированная система «Выборы», одной из важных задач которой было формирование базы данных – «Регистр избирателей и участников референдума». Уже в первом десятилетии XXI века Регистр представлял собой многократно защищенную систему от несанкционированного доступа к персональным данным избирателей.

О том, как началось формирование Регистра, как база наполняется сегодня, рассказывает Марина Николаевна Гуляева, начальник управления – руководитель информационного центра аппарата Избирательной комиссии Новосибирской области:

– Наполнение Регистра персональными данными шло непросто, но внесенные в 2005 году поправки в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» придали работе новый импульс. Перед информационным центром была поставлена задача в максимально короткие сроки сформировать базу данных ГАС «Выборы» со всеми персональными данными избирателей на новом программном обеспечении.

По инициативе облизбиркома 18 августа 2005 года было подписано двустороннее Соглашение о взаимодействии Избирательной комиссии Новосибирской области и ГУВД Новосибирской области, которое определило порядок информационного взаимодействия.

В течение очень короткого времени удалось наладить обмен данными в электронном формате, который позволил не только сократить время на обработку полученной информации, но и исключить ошибки, связанные с человеческим фактором.

Сегодня Регистр представляет собой совокупность сведений о гражданах, зарегистрированных на территории Новосибирской области с момента достижения ими 14 лет и получения паспорта гражданина Российской Федерации. Данные о гражданах, находящихся в Регистре, формируются, хранятся и используются в



Марина Николаевна Гуляева в процессе обучения коллег

условиях конфиденциальности и в порядке, установленном федеральными законами и нормативными правовыми актами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

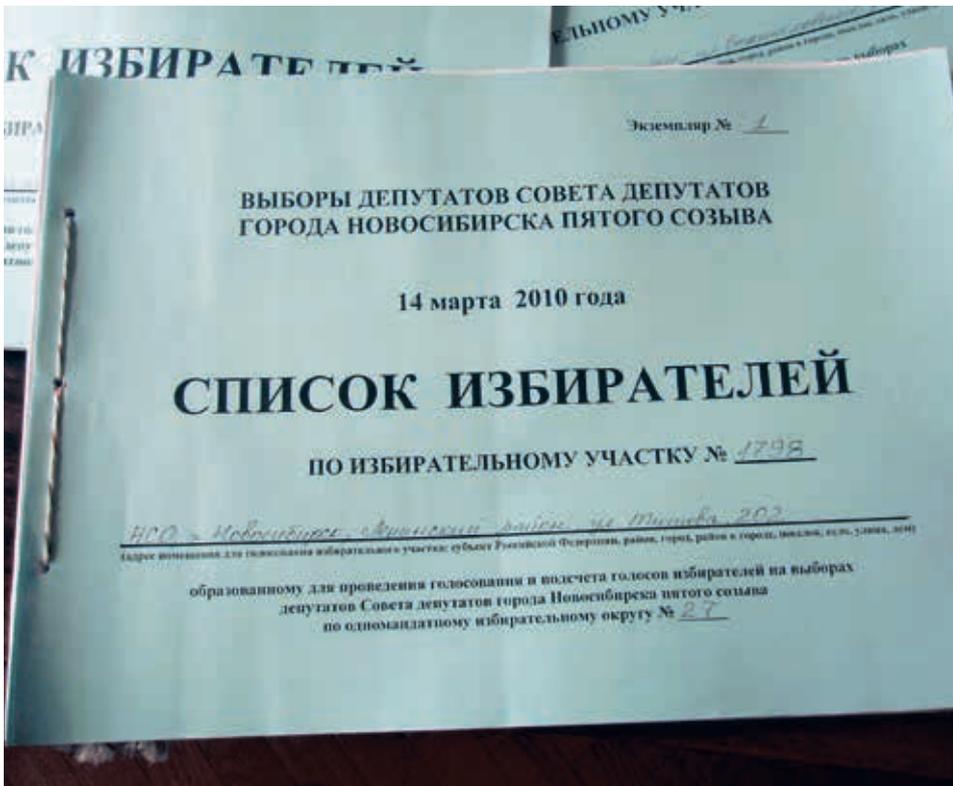
Регистр избирателей постоянно обновляется, в него вносятся изменения, связанные с приобретением или потерей гражданства, изменением фамилии, имени, отчества или адреса, смертью избирателя; а также указываются причины, по которым гражданин утратил активное избирательное право. Таким образом, Регистр всегда актуален и позволяет избегать нарушений избирательного процесса. Такова постоянная отлаженная работа избирательных комиссий, органов государственной власти, органов, осуществляющих регистрационный учет, органов местного самоуправления по сбору и систематизации сведений об избирателях.

В настоящее время результаты ведения Регистра отражаются не только в списках избирателей, но и на портале Госуслуг. Граждане, зарегистрированные на портале Госуслуг и сопоставленные с Регистром в качестве избирателя, имеют возможность воспользоваться многими удобными сервисами, связанными как с информированием, так и с участием в выборах.

У избирателя появилась возможность, не выходя из дома, узнать, к какому избирательному участку он приписан, какие кандидаты и на каких выборах зарегистрированы. Можно даже поставить свою подпись в поддержку кандидата, подать заявление о голосовании на дому или по месту нахождения, проголосовать дистанционно.

Безусловно, имеется небольшая погрешность в актуальности Регистра, что связано с ежедневным миграционным потоком, но мы работаем для людей и за неделю до выборов в ежедневном режиме получаем и актуализируем сведения об избирателях.

Сегодня Регистр представляет собой специальный список, который содержит информацию обо всех гражданах, имеющих право на участие в выборах. И это один из главных компонентов избирательной системы.



ХРОНИКА НОВОГО ВЕКА

2009 год

Путевка во взрослую жизнь

На выборах мэра в марте опробована акция, направленная на поддержку молодых избирателей, впервые принимающих участие в голосовании. Им были направлены именные приглашения, а на избирательном участке каждого ждал подарок.



2010 год

Смена вывески

Весной областная администрация преобразована в Правительство Новосибирской области. А в октябре сменил название на Законодательное Собрание Новосибирской области региональный Совет депутатов.



АКЦЕНТЫ



ЛИЧНОСТИ В ИСТОРИИ ВЫБОРОВ

Нина Николаевна Шалабаева входила в состав Избирательной комиссии Новосибирской области с 1996 до 2015 года. В настоящее время занимает пост Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области и тесно взаимодействует со всеми участниками избирательного процесса в целях соблюдения прав граждан.

Основательность. Продуманность. Системность

В 2003 году внешним выражением, олицетворением государственности и официальным символом Новосибирской области как субъекта Российской Федерации стал узнаваемый графический образ с двумя соболями, держащими каравай с солонкой.

Благополучие, изобилие, гостеприимство, восходящие надежды, олицетворяющее это изображение, во многом определяли и слоганы избирательных кампаний, которые в то время велись практически в режиме нон-стоп. Информационные материалы, которые в то время готовил облизбирком, уже содержали изображение герба, который символизировал славную историю области, богатейшие культуру и искусство, образование, просвещение, взаимопонимание, гуманизацию. А двоякое значение эмблемы — каравай-купол ассоциировался с единством областных земель и жителей, населяющих их, высоким духовным и культурным потенциалом области.

О том, как работалось в те годы, рассказывает Нина Николаевна Шалабаева, с 2000 по 2013 год занимающая должность заместителя председателя Избирательной комиссии Новосибирской области:

— Конечно, каждая избирательная кампания не похожа на предыдущую. Но всегда первостепенное значение имеют правовая база, информационные техно-

логии. При этом сбрасывать со счетов электоральное поведение нельзя.

В начале осени 2003 года все внимание новосибирских политических кругов было сконцентрировано на предстоящих выборах Главы администрации Новосибирской области. Избирательная кампания по выборам Губернатора официально стартовала 5 сентября 2003 года. Усилению позиций действующего Главы способствовали экономические достижения: рекордные урожаи зерновых, последовательный рост объемов промышленного производства. Но оппоненты делали акцент на другом. Выборным законодательством регламентировалось, что период агитации в СМИ начинался с 7 ноября 2003 года, а целый цикл публикаций вышел в свет в сентябре-октябре. Уже в период выдвижения кандидатов избирательную кампанию начали «разогревать» «серыми статьями» (носившими скрытый агитационный характер, но не оплаченными из избирательных фондов).

Кампания разворачивалась стремительно. И также стремительно к нам полетели жалобы от участников кампании. До сих пор помню стопки документов на рабочем столе, из-за которых меня трудно было разглядеть. Казалось, комиссия по рассмотрению жалоб, разбирала ситуации сутками. По итогам рассмотрения некоторых вынесли решения о применении санкций по отношению к некоторым газетам. И количество агитматериалов резко уменьшилось.

В 2004 году нам предстоял самый объемный электоральный цикл с момента образования избирательной системы — почти 500 избирательных кампаний. Наша комиссия совместно с областной администрацией разъясняла нормы закона, оказывала правовую помощь территориальным администрациям, председателям территориальных Советов депутатов, главам муниципальных образований, руководителям представительных органов местного самоуправления и, конечно же, председателям территориальных избирательных комиссий. На совещаниях и семинарах четко излагалась последовательность всех выборных действий с конкретными сроками и комментировались отдельные нормы закона по предстоящим выборам.

В декабре 2004 года в 483 муниципальных образованиях (селах, городах, районах) Новосибирской области прошли выборы депутатов представительных органов местного самоуправления и глав муниципальных образований. Были избраны 30 глав муниципальных районов, глава городского округа Кольцово, 440 глав городских и сельских поселений (384 — прямыми выборами и 56 — из числа депутатов) и сформировано 30 Советов депутатов муниципальных районов. 876 депутатов получили мандаты.

Тот факт, что выборные кампании проходили в строгом соответствии с нормами, установленными федеральным и областными законами, четко соблюдался календарный план (по выборам глав и депутатов), позволяющий осуществлять постоянный контроль за ходом выполнения мероприятий и обеспечивать успешное проведение выборов четко и организованно, подтверждает эффективность нашей совместной работы.

С 2005 года Новосибирская область одной из первых в стране перешла на новую систему организации местного самоуправления. Для решения этой важной задачи также была подготовлена необходимая нормативно-правовая база.

С позиции сегодняшнего дня хорошо видно, что основательность, продуманность и системность в разработке правовых документов того периода сыграли свою роль в формировании легитимной представительной и исполнительной власти.

В 2005 году вступил в силу Устав Новосибирской области. Его положения разработаны в соответствии с федеральным законодательством и определили принципы избирательного процесса в регионе на годы вперед.



ХРОНИКА НОВОГО ВЕКА

2010 год

На избирательных участках в городе Новосибирске появились первые комплексы обработки избирательных бюллетеней КОИБ-2010.

Сибирский коллаيدر, запущенный в Институте ядерной физики СО РАН (ИЯФ) в 2009 году, вышел на проектную мощность.

Однажды, 30 лет назад

Галина Алексеевна Евдокимова, председатель участковой избирательной комиссии №701 Кыштовского района, начинала свою деятельность 35 лет назад и помнит, как в девяностых годах ящики для голосования опечатывали сургучом с помощью электрической сургучницы из ближайшего почтового отделения.

Дело было как раз в день голосования за проект Конституции в декабре 1993 года. Голосование начиналось в шесть утра, а разогревать сургуч члены комиссии пришли в начале шестого. Но тут произошло короткое замыкание. Пока нашли посудину, пока печь растопила сургуч, прошел час. Однако обычные первые избиратели, доярки и скотники не ушли, а ждали час, чтобы проголосовать.

Из выступления Президента России Владимира Владимировича Путина на встрече с председателями избирательных комиссий регионов 26 декабря 2013 года:

— Я хотел бы услышать, что мы должны сделать дополнительно для того, чтобы наша избирательная система была более открытой, чтобы ни у кого не было сомнения в том, что она работает на самом высоком организационном и самом современном цивилизованном политическом уровне, что она является прозрачной, относящейся ко всем соискателям счастья быть избранными во все уровни власти кандидатом — что она относится ко всем одинаково, равным образом, соблюдая права всех участников избирательного процесса. В этом — залог устойчивого развития государства.

(<https://ria.ru/20131226/986656747.html?ysclid=ipcqac7bif610971311>)

Общественный запрос граждан на доверие к выборам

В 2013 году, подводя итог 20-летней деятельности российской избирательной системы, ЦИК Российской Федерации признала Новосибирский облизбирком одним из лучших в стране. Акцент сделан на высоком уровне профессионализма, который позволяет надеяться на дальнейшее совершенствование организации и проведения избирательных кампаний.

На торжественном собрании в связи с юбилеем говорилось, что избирательная система стала прочной основой государственной системы, избирательные комиссии на территории области обеспечивают права граждан на осуществление волеизъявления, на участие в референдумах, готовят и проводят избирательные кампании, а также оказывают необходимую методическую помощь всем участникам избирательного процесса.

Обращаясь к ветеранам избирательной системы, вклад которых оценен Центризбиркомом, руководители Новосибирской области отметили, что развитию избирательной системы способствует общественный запрос на большую открытость, честность и соблюдение принципа конкурентности. Особая благодарность была высказана ветеранам за самоотверженный труд, служение верой и правдой этому важному государственному делу, за терпение и мудрость.

В те же дни Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин встретился с председателями избирательных комиссий субъектов Федерации. По словам главы государства, «необходимо сделать так, чтобы доверие граждан к выборам и их итогам возрастало. Российская избирательная система должна стать более открытой и не вызывать сомнений в том, что она работает на современном политическом уровне, заявил Президент России Владимир Путин.



В год 20-летия избирательной системы Центризбирком наградил большую группу организаторов выборов в Новосибирской области. Прием в Правительстве. 2013 год

Так начиналось второе десятилетие XXI века. Общественный запрос был сформирован. От организаторов выборов ждали конкретных действий по дальнейшему развитию избирательного процесса. Сложившийся за 20 лет опыт реализации волеизъявления на выборах – будь то в маленьком селе или большом городе – должен был обновляться.

И власть, и партии, и сообщества, и обычные граждане уже хорошо понимали, какая ответственность лежит на организаторах выборов в течение не только избирательного цикла, но и в межэлекторальный период. Об этом говорили участники юбилейного мероприятия. «Только в тесном взаимодействии, в правильно организованном процессе возможно дальше выполнять очень важную функцию и важную миссию». – эти слова, прозвучавшие в обращении руководителей региона в 2013 году, стали программой действий на следующее десятилетие.

Начиная с 2013 года, были определены акценты на дальнейшее повышение профессионального уровня организаторов выборов, модернизацию, информационную прозрачность и открытость избирательного процесса.

В эти годы стали складываться очертания и тональность программы информационно-разъяснительной деятельности Избирательной комиссии Новосибирской области. Именно в это время избирательный процесс получил отражение в режиме реального времени на официальном сайте облизбиркома. Работа избирательных комиссий всех уровней, ход подготовки и проведения выборов на территории Новосибирской области, новеллы в избирательном законодательстве и другая оперативная информация начала своевременно и регулярно находить отражение в онлайн-режиме.

Подготовлены и проведены конкурсы среди комиссий всех уровней, для молодых и будущих избирателей. Вышло в свет несколько методических и аналитических изданий. Следуя принципам информационной открытости, избирком продолжил эту работу, добавив основательности и регулярности. В частности, более оперативно и одновременно подробно и глубоко анализировать все процессы помогал Вестник Избирательной комиссии Новосибирской области и другие формы диалога.



Обучение членов ТИК и УИК с самого начала носило системный характер



Именно так назвали новое издание в Избирательной комиссии Новосибирской области, добавив его к периодическому Вестнику, который начали издавать в 2012 году, сборникам с конкурсными работами и другими просветительскими проектами.

Действительно, кто он такой – первый в стране, за что он в ответе, каковы чаяния граждан и чем отличаются ожидания граждан африканского континента от тех, что вызревают в сибирской глубинке? Конечно, не на весь спектр вопросов ответил сборник, но задуматься над ответственностью избирателя перед очередным выбором заставил.

ЦИФРА ИСТОРИИ

Твердая пятерка

5 раз за историю избирательной системы обновлялось выборное законодательство Новосибирской области.



Выборы как камертон зрелости общества



Юрий Федорович Петухов в избирательной системе региона с 2000 года, начинал членом горизбиркома, до 2011 года работал на посту председателя Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии. В 2011 возглавил Избирательную комиссию региона. С 2015 года – первый заместитель Губернатора Новосибирской области.

На посту председателя облизбиркома именно ему вместе с коллегами пришлось отвечать на запросы времени, внедрять множество технологических и информационных новаций. В течение второго десятилетия нового века жизнь была щедрна на коррективы. Например, вопреки планам провести всего две избирательные кампании в 2014 году, уже в первые три месяца года были объявлены и состоялись досрочные выборы мэра. Помимо выборов глав четырех

муниципальных районов – после более чем десятилетней паузы добавились досрочные выборы высшего должностного лица субъекта Федерации – Губернатора Новосибирской области.

Все последние годы задачи корректировались и усложнялись, особенно учитывая новые процедуры и правила.

Базис технологического и информационного оснащения за 20 лет был заложен весьма основательный. Именно такой базис позволил реализовывать новые правила буквально на ходу. Например, в 2014 году к прозрачным ящикам для бюллетеней в помещении для голосования добавились прозрачные переносные.

В 2015 году совместно с региональным Правительством и Законодательным Собранием была разработана и утверждена новая схема округов на выборах депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области, Совета депутатов города Новосибирска, а также представительных органов на тех территориях, где в том же году проходили выборы. Включение избирательных участков, образованных на пять лет, в схемы округов, сформированных уже на 10 лет с учетом нарезки избирательных участков, тоже было непростой задачей. И, конечно же, выполнялась серьезная и важная работа по профессиональной подготовке.

Новые общественные отношения все больше проникали в содержание, порядок и организацию института выборов, формирование выборных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Большое внимание стало уделяться участию представителей политических партий, общественных объединений для усиления гражданского контроля над избирательным процессом. Комиссии всех составов успешно справились и продолжали справляться с этой работой.

В эти же годы избирательная система, отвечая на общественные запросы, разработала программу повышения правовой культуры, позднее открылся Центр избирательного права и процесса. Партнерами этой деятельности выступили Правительство Новосибирской области, образовательные организации и учреждения культуры, общественные организации.

“ Сколь бы революционны ни были изменения в жизни, в избирательном процессе должна сохраняться преемственность. А значит, по-прежнему важны профессиональная подготовка организаторов выборов, правовое просвещение избирателей, сотрудничество с депутатами, структурами исполнительной власти, общественными и политическими движениями, всеми социальными группами граждан.

Особый акцент во втором десятилетии XXI века был сделан на участии молодежи в формировании гражданской активности. Именно тогда в нашу практику вошли выборы молодежных ректоров в вузах, мэров – в городах, образованы молодежные избирательные комиссии, состоялись выборы в первый молодежный парламент региона. Однако выбрать лидеров не стало главным в этой деятельности. Важнее дискуссии, семинары, интерактивные формы общения, обмен мнениями и дела, которые способны объединить молодежных лидеров в общем деле.

Таким образом, в возраст совершеннолетия избирательная система Новосибирской области вступила с готовностью дальнейшего всестороннего развития, охватывающего все грани электоральной политики.

И это стало залогом не только достижения гражданского согласия и стабильности, но и устойчивого развития общественных и государственных институтов, решения задач малых и больших территорий нашей области.

И еще очень важный постулат, который неукоснительно вел и продолжает вести новосибирскую избирательную систему к совершенствованию. Об этом говорил Юрий Федорович Петухов, открывая один из Вестников облзбиркома в 2012 году:

– Сколь бы революционны ни были изменения в жизни, в избирательном процессе должна сохраняться преемственность. А значит, по-прежнему важны профессиональная подготовка организаторов выборов, правовое просвещение избирателей, сотрудничество с депутатами, структурами исполнительной власти, общественными и политическими движениями, всеми социальными группами граждан.

Выборы остаются камертоном зрелости общества, а значит, требуют постоянной «настройки» для соотношения с событиями, явлениями и даже исключениями в общественной жизни.

ХРОНИКА ВТОРОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ XXI ВЕКА

2011 год

Муниципальный фильтр

Совершенствованию избирательного права в начале второго десятилетия XXI века сопутствовало возвращение прямых губернаторских выборов, смешанной системы выборов в Госдуму и правил «парламентской льготы» всем зарегистрированным партиям, а не только имеющим фракции в Госдуме. Одновременно был введен «муниципальный фильтр», для преодоления которого кандидаты должны заручиться поддержкой определенного числа муниципальных депутатов.



Переносные ящики для голосования вне помещения тоже стали прозрачными



**ХРОНИКА
ВТОРОГО
ДЕСЯТИЛЕТИЯ
XXI ВЕКА**

2012 год

**Год больших
проектов**

Выборы Президента России, 75-летие Новосибирской области, открытие Центра информационных технологий в одной из двух башен-гусей Академпарка, выставочного комплекса «Новосибирск Экспоцентр», крупнейшего за Уралом детско-юношеского астрофизического центра с планетарием, открытие памятника Александру III в парке «Городское начало» — это был год крупных проектов. На избирательных участках монтируется видеонаблюдение.



Большая правка

Значительное смягчение требований к партиям (минимальная численность снизилась до 500 человек, предоставлена «парламентская льгота») привело к всплеску партстроительства во втором десятилетии нового века: к концу 2012 года количество зарегистрированных партий увеличилось до 78. И работать с ними приходилось точно, принимая во внимание особенности каждой организации.

Облизбирком регулярно собирал представителей партий на семинары-совещания, демонстрируя готовность к диалогу и взаимодействию. Региональные партийцы соглашались: либерализация политического поля — мера своевременная и весьма перспективная.

Их обучению процедурам выдвижения кандидатов в комиссии, работе наблюдателями на выборах и другим вопросам избирком уделял пристальное внимание. Но все было совсем непросто. Например, как рассказала Надежда Владимировна Маринкевич (с 2012 года начальник управления организации избирательного процесса аппарата Избирательной комиссии Новосибирской области, с 2015 по настоящее время заместитель председателя облизбиркома), изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятые в октябре 2012 года, коснулись порядка формирования участковых избирательных комиссий и придали им статус постоянно действующих органов со сроком полномочий пять лет.

Участие в выдвижении кандидатур для назначения в составы участковых избирательных комиссий и резерв составов могли принять абсолютно все реги-



ХРОНИКА ВТОРОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ XXI ВЕКА

Новосибирск с рабочим визитом посетил Владимир Владимирович Путин. Он ознакомился с модельным избирательным участком, оснащенным web-камерами, прозрачными ящиками для голосования и другими элементами «прозрачных» выборов.



Избирательная комиссия Новосибирской области открыла Методический центр, который вот уже более 10 лет является местом обучения организаторов избирательного процесса новым технологиям и изучения лучшего опыта проведения выборов.



ональные отделения. Однако активность проявили только 13 политических партий, в основном, парламентские, которые направили предложения о назначении в состав почти каждой участковой комиссии. Правда, их примеру последовали, посчитав необходимым принять участие в формировании самого многочисленного звена избирательной системы Российской Федерации, общественные движения Гражданская платформа, КОММУНИСТЫ РОССИИ, Молодая Россия, партия «За женщин России», Партия Пенсионеров России, Партия РОДИНА, Патриоты России, Трудовая Партия России, ЯБЛОКО.

В результате из 15332 членов комиссий с правом решающего голоса 6636 членов (44 % от общего числа назначенных) выдвинуты от региональных отделений политических партий. 7634 кандидатуры были зачислены в резерв составов участковых комиссий. Таким образом, почти 15 тысяч представителей разных партий могли стать наблюдателями в дни голосования, реальными, заинтересованными участниками избирательного процесса.

Такое представительство весьма ярко отражало партийную палитру.



Совещания с руководителями органов законодательной и исполнительной власти, правоохранительных органов, организаторами избирательных кампаний, представителями региональных отделений политических партий проходят на регулярной основе

АКЦЕНТЫ

Юрий Николаевич Шпаков, депутат Совета депутатов, Законодательного Собрания Новосибирской области с 2005 по 2020 год, председатель комитета по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению пятого созыва – о взаимодействии с обллизбиркомом:



ХРОНИКА ВТОРОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ XXI ВЕКА

2014 год

Мост из прошлого в будущее

Блестящим примером реализации крупного строительного проекта XXI века стал открытый в октябре 2014 года уникальный объект транспортной инфраструктуры – Бугринский мост, не только соединивший два берега Оби, но и ставший символом дороги из прошлого в будущее. Мосту дали имя – «Бугринский», ведь в селе под таким названием сибиряки обосновались на правом берегу Оби еще в XVII веке. На день рождения нового символа города 8 октября приехал Президент России Владимир Путин.



Местное самоуправление должно формироваться с учетом местных задач

– В 2014-2015 годах депутаты пытались реализовать изменения в 131-й федеральный закон, которые давали очень широкие полномочия для субъектов Российской Федерации, в частности, право изменять порядок формирования представительных и исполнительных органов муниципальных образований. Вариативность была очень широкой, от «оставить все как есть» до «самим определять вариант формирования органов местного самоуправления». Появилось слово «сити-менеджер». Набор вариантов, к тому же, зависел от особенностей территории.

И здесь роль обллизбиркома, экспертная оценка профессионалов-правоведов была для нас необыкновенно ценна. Аккуратность в подходах и взвешенность в решениях Юрия Федоровича Петухова, Нины Николаевны Шалабаевой, Тамары Геннадьевны Краткой, Сергея Владимировича Лебедева, Надежды Владимировны Маринкевич способствовали тому, чтобы не сломать далеко не идеальную, но все-таки действующую систему местного самоуправления.

Скажу больше – постоянное участие избиркома как в работе комитета нашего состава, так и будущих – базируется на том, чтобы реально приблизить местное самоуправление на самом низовом уровне к людям. Ведь задача состоит не только в том, чтобы сформировать представительный орган по закону, но и дать ему возможность ближе ознакомиться со всеми самыми насущными проблемами, будь то обеспечение условий для развития физкультуры и спорта, создание условий для организации досуга и культуры, утверждение правил благоустройства территорий или что-то другое. С одной стороны, депутаты районного уровня больше погружаются в проблему, а с другой – само население приблизится к решению этих вопросов, потому что граждане будут иметь более широкие возможности для общения с депутатами.

АКЦЕНТЫ

Важно не допустить влияния на выборный процесс

— На заседаниях нашего комитета, на общественных слушаниях мы немало обсуждаем актуальные изменения в отдельные законы Новосибирской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов. Бывают сложности, когда реформа избирательного законодательства на федеральном и, следовательно, на региональном уровне влечет за собой приведение областного законодательства в соответствие с поправками к Конституции Российской Федерации и федеральными законами. Порой, это до десятка законов Новосибирской области.

В законотворческой деятельности исследуются все стороны вопроса, проводятся консультации с юристами и, главное, работниками облзбиркома. Именно такое всестороннее взаимодействие дает возможность планомерно вносить изменения в законы, регулирующие порядок проведения выборов и референдума в Новосибирской области, а политическим партиям — сотрудничать цивилизованно, активно и в рамках закона.



Игорь Умербаев, депутат, председатель комитета по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению Законодательного Собрания Новосибирской области седьмого созыва:



АКЦЕНТЫ

Только цифры

В Новосибирской области к 2023 году охвачено видеонаблюдением более

80% УИК,

в городе
Новосибирске

96%.

В дни голосования 8,9,10 сентября 2023 года работали

более **4 тысяч**
наблюдателей



Человек в центре внимания

Информационные технологии при осуществлении общественного контроля, создавая объемную картину участка для голосования, позволяют отчетливо увидеть человека. И это не парадокс, а задача и конечная цель наблюдения. Ведь именно человек регистрирует избирателей, выдает бюллетени, делает свою работу четко и уважительно или совершает какие-то ошибки. О том, как работают сегодня и будут работать завтра общественные наблюдатели, рассказывают многолетние и надежные единомышленники избиркома.



Галина Борисовна Гриднева, председатель штаба общественного наблюдения, председатель Общественной палаты Новосибирской области:

– Представители Общественной палаты, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области, посещая десятки избирательных участков в дни голосования, все чаще и увереннее отмечают: в культуре выборов сделан огромный шаг вперед, возросла эффективность коммуникации в избирательном процессе. Институт общественного наблюдения на выборах прошел этап становления и сейчас общественные наблюдатели стали настоящими помощниками на избирательных участках.

С нашим участием в августе 2023 года подготовлено более 4 тысяч наблюдателей, которые прошли обучение, вышли на участки и работали в центре видеонаблюдения.

Игорь Владимирович Галл-Савальский, председатель правления Новосибирской областной организации Всероссийского общества инвалидов, член Общественной палаты Новосибирской области:

— В день голосования в штабах общественного наблюдения за выборами следят не только члены и эксперты Общественной палаты, но и мониторинговые группы экспертов-правозащитников, гражданские активисты, члены общественных организаций и политических партий. Создана целостная система взаимосвязи с наблюдателями, на каждый участок направляются подготовленные наблюдатели, способные ответить на любой вопрос и оказать необходимое содействие.

Нина Николаевна Шалабаева, Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области:

— Я всегда особое внимание уделяю оснащению и организации голосования на избирательных участках, которые посещают, в том числе, граждане со слабым зрением и ограничениями в передвижении. Ответственно заявляю: выборы действительно стали доступными, обеспечивая комфортный доступ на участок и возможность реализации права тайного голосования для инвалидов-колясочников, незрячих, слабовидящих, слабослышащих. За 30 лет накоплен значительный опыт социальных инноваций. CD-диски с аудиоинформацией о зарегистрированных кандидатах, специальный трафарет для самостоятельного заполнения избирательного бюллетеня избирателями с нарушением зрения, инструкция по использованию трафарета для самостоятельного заполнения бюллетеня избирателем с нарушением зрения, выполненная в крупно-шрифтовом и рельефно-точечном форматах, и многое другое, несомненно, способствует реализации избирательных прав.

Вряд ли можно считать обучающие семинары «Школа наблюдателя» новацией в организации выборов. Но факт в том, что для «выпускников» школы сегодня характерны как высокая гражданская ответственность, так и значительный уровень образовательной планки.



Однажды 10 лет назад ...

Председатель участковой избирательной комиссии № 1017 Тогучинского района Марина Юрьевна Солдатова убеждена, что УИК играет главную роль в проведении выборов. Именно в участковой комиссии «галочки», поставленные избирателем в бюллетене, обретают статус голоса и складываются в судьбоносные цифры.

Порой, день голосования что-то меняет в судьбе одного избирателя. Так, однажды пришел на избирательный участок 44-летний гражданин, чтобы впервые воспользоваться своим активным избирательным правом. Марина Юрьевна вручила ему подарок по случаю избирательного дебюта, пожелала всегда принимать участие в жизни страны, области, района. И избиратель не подводит, всегда в первых рядах приходит на избирательный участок и голосует.



СОЦИАЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ



Тактильный модуль для голосования, разработанный и внедренный на выборах в Новосибирской области, вызвал большой интерес специалистов в области социальных технологий. 2014- 2015 год

ХРОНИКА ВТОРОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ XXI ВЕКА

Принят Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», что позволило независимым кандидатам баллотироваться на выборах в порядке самовыдвижения.

2015 год

В начале 2015 года были приняты поправки в закон о местном самоуправлении, разрешающие субъектам Российской Федерации заменять прямые выборы глав местных администраций на их назначение по конкурсу, чем тут же начали охотно пользоваться многие региональные власти. В результате к середине 2023 года в России осталось всего пять региональных столиц, мэры которых все еще избираются напрямую жителями.

Интеграция. Реабилитация. Социализация

Одной из задач избирательных комиссий всех уровней является обеспечение избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями.

В течение 2014 года активно работала Рабочая группа Избирательной комиссии Новосибирской области по взаимодействию с общественными организациями инвалидов, на заседаниях которой обсуждались вопросы обеспечения безбарьерной среды для избирателей с ограниченными возможностями здоровья и привлечения к данной работе различных организаций, проведения совместных мероприятий с общественными организациями инвалидов и внедрения новых технологий в избирательный процесс. В рамках межведомственного взаимодействия Избирательная комиссия Новосибирской области активно сотрудничает с министерством труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области.

В рамках подготовки и проведения выборов Губернатора Новосибирской области в единый день голосования 14 сентября 2014 года для избирателей с ограниченными физическими возможностями здоровья Избирательной комиссией области был реализован комплекс мероприятий, включающий информирование избирателей данной категории и создание условий для реализации избирательных прав в день голосования.

Для избирателей с нарушением слуха на 8 телеканалах в течение августа — сентября 2014 года транслировалось 5 информационных видеороликов о выборах с бегущей строкой. Для избирателей с нарушением зрения информация была размещена на плакатах, выполненных в крупно-шрифтовом формате и записана

на CD-дисках для прослушивания на избирательных участках, в библиотеках и в местных отделениях общественных организаций инвалидов, подготовлены и вручены персональные приглашения, выполненные в крупно-шрифтовом и рельефно-точечном форматах.

Для избирателей с нарушением слуха на 19 избирательных участках работали сурдопереводчики, из них 14 были волонтерами. На пяти избирательных участках была применена технология удалённого сурдоперевода, разработанная заведующим кафедрой автоматизации Новосибирского государственного университета доктором технических наук, профессором Михаилом Грифом. Суть данной технологии заключается в том, что один сурдопереводчик обслуживает несколько избирательных участков, общаясь с избирателями с нарушением слуха через Интернет в режиме видеосвязи. Этой услугой воспользовались 143 избирателя.

Для избирателей с полной или частичной потерей зрения были изготовлены специальные трафареты для самостоятельного заполнения избирательного бюллетеня и инструкция по их использованию, выполненные в крупно-шрифтовом и рельефно-точечном форматах. Информация о возможности и порядке использования специальных трафаретов содержалась в информационном Вестнике Избирательной комиссии Новосибирской области, посвященном выборам Губернатора Новосибирской области.

В единый день голосования 14 сентября 2014 года избиратели смогли опробовать специальный тактильный аудиовизуальный информационный модуль для людей с полной или частичной потерей зрения, идея создания которого была озвучена в апреле 2014 года на Международной школе ассистивных услуг по теме «Социальные новации».

Данный модуль представляет систему, которая повышает уровень доступа к информации как для незрячих и слабовидящих граждан, так и для всех участников избирательного процесса. Это устройство объединяет в себе изображение функциональной схемы объекта, выполненное способом совмещения рельефно-графического, рельефно-точечного, крупношрифтового форматов (с элементами полноцветной плоской и 3D печати), и электронную сенсорную аудиотехническую систему. Презентация информационно-образовательного специального аудио-визуального тактильного модуля «САМ» состоялась на избирательном



Юрий Федорович Петухов, Юрий Юрьевич Лесневский и член облизбиркома Владимир Аликович Мельников обсуждают технологии создания доступной среды для избирателей. 2013 год

ХРОНИКА ВТОРОГО ДЕСЯТИЛИТИЯ XXI ВЕКА

2015 год

Кто владеет информацией

Год прошел под знаком выборов в 6-й созыв Законодательного Собрания. По одномандатным округам конкурс в парламент был как в хороший вуз — 5-6 человек на место. Возможно, такая конкуренция стала причиной обновления состава Собрания почти наполовину. Впервые в единый день голосования 13 сентября 2015 года в здании Правительства Новосибирской области работал информационный центр Избирательной комиссии Новосибирской области.



Сенсацию преподнесла первая сессия Заксобрания Новосибирской области шестого созыва. Голосуя за кандидатуру на пост спикера почти 60% депутатов отдали предпочтение самовыдвиженцу Андрею Ивановичу Шимкиву. Он стал пятым по счёту председателем регионального законодательного органа и снова был избран в 2020 году депутатами седьмого созыва.

ХРОНИКА ВТОРОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ XXI ВЕКА

2018 год

Проголосовать? Легко!

На выборах Президента России в марте и в единый день голосования 9 сентября впервые в истории Новосибирского избирательного процесса был применен механизм «Мобильный избиратель». Он заменил систему открепительных удостоверений. Подать заявление о голосовании на избирательном участке по месту нахождения, то есть добавить себе мобильности, стало просто и удобно. Избиратели совершали эти шаги как дистанционно, через портал Госуслуг, так и лично – в ТИК, УИК или МФЦ.

Дачники, люди, чей режим работы не позволял вернуться в единый день голосования домой, студенты и другие мобильные избиратели охотно воспользовались этой возможностью реализовать активное избирательное право.

Избиратели впервые смогли воспользоваться новым компасом в поиске информации и выборах – машиночитаемым кодом. QR-код быстро прижился и в других общественно-политических сферах. Все избирательные комиссии стали печатать итоговые протоколы с QR-кодом для упрощения ввода результатов в ГАС «Выборы».



участке № 1652 (Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение специального профессионального образования Новосибирской области «Новосибирский профессионально-педагогический колледж» Кировского района города Новосибирска). В презентации приняли участие руководители аппарата, члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Проведённое по итогам выборов анкетирование показало возросший интерес избирателей, являющихся инвалидами по зрению, к данной новации. В голосовании приняло участие свыше 70% таких избирателей.



На сайте Избирательной комиссии Новосибирской области работает ресурс (версия сайта) для слабовидящих пользователей, а также создан специальный раздел «Обеспечение избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами», в котором размещены документы Избирательной комиссии Новосибирской области по вопросам обеспечения избирательных прав инвалидов. Сегодня этот раздел модернизирован. Избирательная комиссия Новосибирской области в реализации новых технических решений для обеспечения голосования избирателей с нарушением зрения активно сотрудничает с Новосибирской специальной библиотекой для незрячих и слабовидящих, специалистами в области социальной работы. В сентябре 2023 года здесь в качестве резервной работала ассистивная площадка ДЭГ. Так объединение усилий представителей различных секторов общественной жизни создает дополнительные условия для реализации избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Выставка

В рамках реализации Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» в конце марта в Новокузнецке состоялась Общероссийская специализированная выставка-ярмарка «Интеграция. Реабилитация. Социализация». Основная цель выставочного проекта – презентация инновационных подходов в реабилитации, социализации и информировании людей с ограниченными возможностями здоровья.

В работе выставки приняли участие члены рабочей группы по взаимодействию Избирательной комиссии Новосибирской области с региональными организациями общероссийских общественных организаций инвалидов Владимир Мельников и Юрий Лесневский, Избирательная комиссия Новосибирской области совместно с Новосибирской специальной библиотекой для незрячих и слабовидящих презентовала на Кузбасской ярмарке специальный тактильный аудиовизуальный информационный модуль «САМ».

На круглом столе по теме «Межсекторное партнерство – проводник социальных новаций» обсудили проблемы социализации инвалидов, в частности, безбарьерные выборы. Как отметили участники дискуссии, опыт новосибирцев, представленный в проекте тактильного модуля, вызвал большой интерес общественных организаций инвалидов, социальных структур и органов власти. Новосибирской инновационной разработке дана высокая оценка специалистов.

По итогам работы ярмарки интерактивный модуль «САМ» признан лучшим в номинации «Информационные ресурсы и социальные новации» и получил медаль Кузбасской ярмарки.

А после ярмарки Избирательная комиссия Новосибирской области совместно с региональным министерством труда, занятости и трудовых ресурсов и специальной библиотекой для незрячих и слабовидящих провела инновационно-образовательный семинар-практикум «Образ безбарьерного пространства как психолого-педагогическая позиция». В работе семинара приняли участие руководители территориальных избирательных комиссий города Новосибирска и области, члены участковой избирательной комиссии модельного участка, пред-



ХРОНИКА ВТОРОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ XXI ВЕКА



2020 год

75 лет Победы. Пандемия. Выборная трехдневка

Идёт подготовка к 75-летию Победы. 2020 год объявлен Годом памяти и славы. В феврале запускается процесс присвоения Новосибирску звания «Город трудовой доблести». Город награждают этим званием.

Для борьбы с распространением новой инфекции было организовано голосование в течение трех дней. Новшество положительно сказалось на эпидемиологической обстановке и позволило избирателям свободнее распоряжаться своим графиком.



АКЦЕНТ

Юрий Юрьевич Лесневский, член правления Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество слепых», директор Новосибирской областной специальной библиотеки:

Наша визитная карточка

“ Аудиовизуальный тактильный комплекс для голосования не только востребован до сих пор, но и получил свое продолжение. Такой подход можно считать комплексным, что отмечают многие эксперты. Таким образом формируется адресная социо-культурная услуга для незрячих и слабовидящих, позволяющая им понять особенности современной общественной жизни, городской культуры. Аудиовизуальный тактильный комплекс в таком законченном виде — наша визитная карточка.



ставители местных отделений сообществ людей с ограниченными возможностями здоровья, специалисты библиотек и министерства труда, занятости и трудовых ресурсов.

Перед участниками семинара с докладом «Обеспечение избирательных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья — важнейшее направление деятельности Избирательной комиссии Новосибирской области» выступила заместитель председателя Избирательной комиссии Новосибирской области Тамара Геннадьевна Краткая.

За активную работу по внедрению новых технологий в избирательный процесс ряду участников семинара вручены благодарственные письма Избирательной комиссии Новосибирской области, выполненные с применением рельефно-точечного шрифта Брайля:

- Галине Рухлядовой, председателю Новосибирской областной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»,

- Яне Логвиненко, председателю Левобережной местной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»,

- Александру Мирошниченко, члену Новосибирской областной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»,

- Светлане Красновой, члену Новосибирской областной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых».

Благодарственное письмо Избирательной комиссии Новосибирской области «За активную работу по проведению мероприятий для реализации избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями на выборах Губернатора Новосибирской области» также вручено Светлане Лузан, директору Новосибирского профессионально-педагогического колледжа.



Доступные выборы. Хроника 2020 года

УЧАСТКОВЫЙ МАСШТАБ

ХРОНИКА ВТОРОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ XXI ВЕКА

2020 год

В сентябре состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области седьмого созыва. Впервые применено тредневное голосование.

2021 год

Год науки и технологий

В регионе прошел Год науки и технологий, кульминацией которого стал торжественный старт строительства Сибирского кольцевого источника фотонов (СКИФ).



2022 год

85 лет исполнилось Новосибирской области

На площади Калинина в честь трудового подвига новосибирцев в годы Великой Отечественной войны открыли мемориальную стелу.



Избирателей нужно растить



Андрей Михайлович Чернятин, председатель участковой избирательной комиссии № 466 Прокудского сельсовета Коченевского района

Андрей Михайлович познакомился с избирательной системой в начале девяностых годов. И так увлекся этой деятельностью, что в 2023 году, отметив тридцатилетие своего опыта работы в УИК, не собирается бросать любимое дело. Здесь рядом с ним, в качестве бессменного секретаря, супруга Ирина Григорьевна, надежные коллеги. И все — одна команда.

По профессии Андрей Михайлович учитель истории и обществознания. Стаж педагогической деятельности не меньше, чем в участковой избирательной комиссии. О том, что важно было для него все годы работы, Чернятин рассказывает, в первую очередь, о людях. О тех, с кем ему посчастливилось познакомиться благодаря выборам.

Одна из них — Анна Иосифовна Малыгина. В единый день голосования 10 сентября 2023 года она совместила празднование своего столетия и голосование за Губернатора Новосибирской области. О своем желании проголосовать вне помещения сообщила в комиссию заранее — возраст такой, что лучше побыть дома.

Анна Иосифовна человек в селе известный и очень уважаемый. Здесь ее семья, здесь она была незаменимым бухгалтером. Комиссию у себя дома она





встретила с радостью. Сначала, конечно, выполнила свой гражданский долг. А потом принимала подарки и угощала гостей.

Поздравив юбиляршу и самую почтенную избирательницу, Андрей Михайлович отправился на участок. По дороге встретил односельчан, учеников, коллег.

— *Сегодня я сосредоточился на работе комиссии, очень много нововведений, приходится разбираться, вникать. Но по школе, работу в которой я завершил, уйдя на пенсию, скучаю. Ведь здесь в 1997 году начинал преподавать историю, собирать материалы для школьного историко-краеведческого музея, возил ребят по местам боевой славы... Сколько уроков провел по отечественной истории, какие события обсуждали, на чем учились.* — рассказывает Чернятин.

Андрею Михайловичу есть что вспомнить, в том числе, и из событий на выборах. Избирательная кампания для Чернятина всегда связана с каким-то историческим событием в стране или на своей малой Родине. Вот и ученикам в дни всенародного голосования по вопросу поправок в Конституцию он рассказывал об истории советской и российской Конституции, о том, как жизнь меняет некоторые положения Основного закона, как важно выбирать людей, любящих свою малую Родину. И добавил ученикам: «Передайте своим родителям, для них важно думать о вашем будущем».

Передали? Конечно, передали, отвечает Андрей Михайлович, «у нас всегда явка на местных выборах активнее».

В школе сегодня развивается тимуровское движение, ребята помогают пожилым людям по хозяйству, занимаются в краеведческом кружке, ходят в походы по окрестностям, собирая истории о людях, которые прославили Прокудское, посещают клуб молодого избирателя, принимают участие в онлайн-викторине по выборам.

Два года назад Андрею Михайловичу вручено Благодарственное письмо Президента России. Для него это важный показатель успешности работы комиссии, коллектив которой он очень ценит и благодарен каждому за слаженную работу.



Однажды, 25 лет назад

Председатель участковой избирательной комиссии №1167 Чановского района Татьяна Анатольевна Давыдова в избирательной системе работает 25 лет. Но и сегодня хорошо помнит переполох на выборах 1999 года.

При подсчете голосов сразу же бросилось в глаза, что бюллетеней в помещении для голосования выдали избирателям на один больше, чем их оказалось в ящике. Пересчитали несколько раз, одного так и нет. Это сейчас, говорит Татьяна Анатольевна, все знают, что подобная ситуация возможна, а тогда запаниковали.

Изрядно устав от бессмысленных поисков арифметической ошибки, начали «следствие». Участок маленький, все друг друга знают, поэтому общими усилиями «установили», что никто из членов комиссии не видел, как одна из бабушек опускала бюллетень в ящик для голосования. Члены комиссии бегом к ней. Разбудили (уже очень поздно было). Где бюллетень? А женщина и говорит, что в кабинке для голосования тумбочка стояла (вместо столика), туда она аккуратно лишний бланк и поместила.

Как хорошо, когда все хорошо заканчивается!

АКЦЕНТЫ

Роман Александрович Никулин, директор по производству типографии издательства «Советская Сибирь»

— *Избирательная комиссия предъявляет достаточно жесткие требования к хранению, транспортировке и счету бюллетеней. Мы имеем выделенную зону, которая находится под круглосуточным наблюдением охранника, под видеонаблюдением. И доступ в эту зону имеет очень ограниченный круг лиц, который непосредственно работает с бюллетенями.*

Здесь хранят и те листы, которые предстоит разрезать, и уже упакованные.

Бланки печатают двух видов — предназначенные для машинной обработки отличаются от тех, которые избиратели будут опускать в урну вручную. У обычных бюллетеней тоньше бумага и защитная сетка на лицевой стороне. У документов, которые предстоит подсчитывать компьютеру, даже таблица с именами кандидатов выглядит иначе.

НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Тернистый путь белого бланка

За 30 лет изменились атрибуты избирательного процесса. И особенно это коснулось самого трудоемкого документа, который, пожалуй, имеет самую надежную степень защиты, — бюллетень.

Сначала в подготовке информации, которую он будет содержать (список кандидатов с необходимыми сведениями) трудится организующая выборы комиссия. А потом в процесс вступают полиграфисты. В Новосибирской области это старейшее и одно из самых технологически оснащенных в стране предприятий — «Советская Сибирь». На федеральных или региональных выборах тираж равен числу избирателей плюс небольшой запас, который строжайшим образом контролируется. Однажды, когда на выборах мэра Новосибирска свои кандидатуры незадолго до дня голосования сняли сразу три человека, бюллетени перепечатывали. Работали и ночью, уложились в полтора дня.

Начало пути у избирательного бюллетеня столь же прозаично и безлико, как и у любой другой печатной продукции — сначала это огромные рулоны белой бумаги. Вообще в типографии говорят, что избирательный бюллетень — это продукт простой (с таким заказом типография способна справиться за пару дней), но в то же время очень ответственный. Листы для голосования сперва печатают, затем разрезают, несколько раз пересчитывают, упаковывают.



ТРАДИЦИИ И НОВАЦИИ



Каждый бюллетень подотчётен. Бракованную продукцию списывают и уничтожают в промышленном измельчителе, всё это фиксируют в отдельном документе.

От подделки бланки защищает специальная сетка — её невозможно скопировать и повторить без специального оборудования.

Часть защиты — технологическая: разделение процессов производства самого бланка и, собственно, голографическая наклейка. Наклейку производит Госзнак. Она встречается с избирательным бюллетенем непосредственно на участке.

Напечатанные и упакованные бюллетени члены избирательной комиссии, организующей выборы, в присутствии журналистов и уполномоченных представителей от избирательных объединений пересчитывают поштучно в пачках, но не всех, а выбранных случайным образом. Передача и доставка бюллетеней в территориальные или окружные избиркомы производится в сопровождении представителей правоохранительных органов.



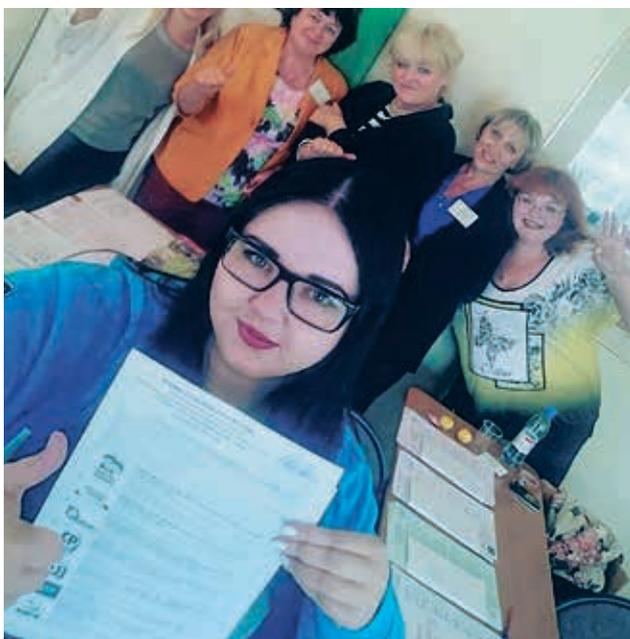
ВПЕРВЫЕ

Остановись, мгновенье!

На выборах депутатов Законодательного Собрания 2015 года прошел конкурс селфи. Областной избирком предложил любому участнику запечатлеть себя в антураже единого дня голосования.

Идея так понравилась избирателям, организаторам, кандидатам, что с тех пор на сайте избиркома, на различных страницах социальных сетей ни одна избирательная процедура не обходится без селфи. Избиратели улыбаются – значит избирательный процесс доставляет радость.

На авторских фото – волонтеры, члены участковых избирательных комиссий, избиратели



ПУБЛИКА И ПАБЛИКИ

Настройте ваши гаджеты

— предложили участникам избирательного процесса в новосибирском избиркоме несколько лет назад. За какие-нибудь пять лет информационная открытость и стремление общаться с участниками избирательного процесса накоротке, не только через телеэкран, но и в гаджетах, стала привычной. Начинали с информационного центра, который работал в течение нескольких дней в период избирательной системы, особенно активно в день голосования.

В 2015 году Избирательная комиссия Новосибирской области появилась сразу в трех социальных сетях. С тех пор пользователи следят за подготовкой к выборам в привычном для себя месте. Открытие собственных групп — это шаг в технологичное будущее, когда любой гражданин Новосибирской области сможет не только получить информацию о выборах, но и задать свои вопросы прямо внутри социальных сетей.

В группах публикуют полезные советы для избирателей и знакомят с необычным познавательным контентом — интересными фактами о Новосибирской области, инфографикой о выборах и многим другим. Здесь же можно принять участие в опросах.





УНИКАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

(Не)знакомая Конституция

Уникальный проект вот уже 23 года реализуют в Новосибирской области. О нем рассказывает Олег Николаевич Шерстобоев, декан юридического факультета Новосибирского государственного университета экономики и управления:

— Лучшему пониманию конституционных норм, институтов представителями молодого поколения способствуют мероприятия, в том числе, и научные, проводимые в честь Дня Конституции России. Одним из таких мероприятий является Форум студентов, который уже давно стал признанным научным мероприятием в Новосибирске. Проведенный впервые в 2000 году, Форум стал традиционной научной площадкой для студентов, магистрантов и аспирантов вузов Новосибирска. Более того, несколько лет назад он стал проводиться в межрегиональном формате. В нем стали принимать участие студенты юридических факультетов вузов некоторых регионов России. В организации научного мероприятия традиционно принимали участие Избирательная комиссия Новосибирской области, Новосибирская городская муниципальная избирательная комиссия, различные вузы Новосибирска.

С 2014 года традиционной площадкой его проведения стал Новосибирский государственный университет экономики и управления, который вместе с Избирательной комиссией Новосибирской области в настоящее время выступает его организатором. С 2022 года ряд научных мероприятий Форума стали проводиться в Научной областной библиотеке.

С самого начала в структуре Форума определились два основных направления. Участники делали доклады, посвященные общим проблемам развития конституционного права, а также действовала секция (впоследствии самостоятельная конференция), посвященная вопросам избирательного права и процесса. Сейчас, по прошествии двадцати трех лет, в программах и сборниках статей конференций можно отчетливо увидеть этапы становления отечественной конституционной системы. Студенты выбирали те темы докладов, которые представлялись актуальными на момент проведения конференции. Так несколько в начале нашего столетия обсуждались модернизация Конституции России, возможность внесения в нее изменений, соотношения различных конституционно-правовых конструкций, обеспечивающих корректировку конституционного текста. Иногда внимание участников концентрировалось на зарубежных доктринах, отвечающих за такую модернизацию. Так, предметом дискуссии являлась теория «живой Конституции». Спор касался возможности изменения смысла, без изменения содержания конституционных норм. В этом и иных контекстах значительное место в программах наших

“ С 2000 года прошло 23 форума, в которых приняли участие около трех тысяч студентов.

На фото внизу: участники первого Форума в 2000 году и встречи со студентами





конференций занимал анализ актов конституционного правосудия, сущностных характеристик правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации. Наконец, с середины второго десятилетия XXI века дискуссии Форума сместились в сторону конституциализации отраслей российского права. Одновременно расширился спектр проблем, которые предлагались для обсуждения. Так, несколько раз широко освещались вопросы конституциализации уголовного права, интерес вызывала и частноправовая проблематика и, конечно, почти все последние конференции затрагивали соотношение конституционного и административного права.

Избирательно-правовой трек оказался не менее интересным и познавательным как для его участников, так и для организаторов, тем более что среди организаторов и вдохновителей всех Форумов непременно присутствовали избирательные комиссии. По сути, история конференции по избирательному праву, действующей внутри Форума, переплетена с историей Федерального закона № 67-ФЗ от 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», который был в самом начале века, а затем, неоднократно, часто не менее раза в год, его текст редактировался. При таких условиях, участники этого направления Форума могли анализировать новеллы избирательного законодательства, сопоставлять действующее право с действительностью избирательных кампаний, организуемых, прежде всего, но не только, на территории Новосибирской области. Таким образом, участники, под руководством избиркомов, а также опытных наставников оказывались в центре живой истории, теории и действительности отечественного избирательного права.

В год тридцатилетия Конституции и российской избирательной системы форум также продолжает вызывать большой интерес.

Очень приятно, что студенты, принимавшие участие в первых форумах, сегодня уже в качестве преподавателей, специалистов в области права, в том числе, избирательного, готовят студентов для участия в нашем Форуме. Наверное, это и есть некая преемственность поколений.

“ Участники, под руководством избиркомов, а также опытных наставников оказывались в центре живой истории, теории и действительности отечественного избирательного права. В год тридцатилетия Конституции и российской избирательной системы форум также вызвал большой интерес.

Вверху слева: неизменные организаторы форумов Андрей Алексеевич Макарецв и Олег Николаевич Шерстобоев на приеме в Государственной Думе; вверху справа и внизу: форумы разных лет



УЧАСТКОВЫЙ МАСШТАБ



Тамара Васильевна Роговская, председатель участковой избирательной комиссии № 1135 Усть-Таркского района

Познание как двигатель выборов

— Когда в 1993 году, будучи молодым работником культуры, я начинала свою деятельность секретарем участковой избирательной комиссии, выборы для меня были чем-то вроде НЛО, то есть совершенно непознанным объектом. Со временем все встало на свои места — и организация процесса, и люди, работу которых вот уже почти 30 лет направляю в рамках УИК.

За годы своей деятельности научилась и познала многое. А самое главное — готовить юное поколение в духе гражданственности. Этому способствует много факторов. Вот, например, проводим в нашей Усть-Таркской школе, муниципальном архиве урок-викторину. С учащимися говорим об избирательной системе, используя наполненные эмоциями документы объединенного фонда муниципальной архивной службы. Ребята с интересом изучают материалы о выдвижении кандидатов в представительные и исполнительные органы власти и их регистрации, о предвыборной деятельности и агитации кандидатов в депутаты, протоколы комиссии и сводные таблицы об итогах голосования по выборам Президента Российской Федерации и депутатов Государственной Думы, Губернатора Новосибирской области и другие. Школьников знакомят с методической литературой в помощь молодому избирателю, листовками-памятками.

Убеждена, что такое изучение основ развития современного государства и общества, организация дискуссий плодотворно скажутся на формировании будущих избирателей. Ведь именно в привычных процессах можно увидеть новое, непознанное. Любую, даже на первый взгляд, неразрешимую проблему, можно рассмотреть с новой позиции, с новой точки зрения. И сделать правильный выбор.



На фото: учащиеся Усть-Таркской школы принимают участие в викторине на знание Конституции; стенд об истории выборов в муниципальном архиве



ВПЕРВЫЕ – ДЭГ

Ключи от будущего

В 2023 году ЦИК удовлетворил заявку Новосибирской области на организацию дистанционного электронного голосования. Таким образом, Новосибирский избирком стал одним из 25 в осуществлении этой инновации.

Максим Вячеславович Свищев, член ТИК ДЭГ:

— Это мой первый опыт работы в избирательной комиссии. Я попал туда по рекомендации Общественной палаты Новосибирской области, членом которой являюсь. Мы осуществляли контроль за ходом выборов от Камчатки до Калининграда в пятичасовых поясах, в 24 российских регионах, в том числе, в Новосибирской области.

Возможность голосования была доступна на любом электронном носителе: компьютере, ноутбуке, планшете, телефоне и т.д., где любой гражданин мог выбрать для себя этот способ голосования, пройдя стандартную авторизацию на этом портале и получив системный код на свой телефон, указанный на этом ресурсе.

Наши 12-часовые первые два дня выборов, а в последний день — 16 часов, были разбиты на части с назначением дежурных из числа членов ТИК ДЭГ. Но многие оставались и после своего дежурства, чтобы поделиться информацией, новостями, да и просто пообщаться. Хочу отметить, что до начала работы ТИК ДЭГ звучали опасения: смогут ли члены комиссии, рожденные в 60-70-годах прошлого века (я тоже из того поколения), качественно исполнять свои обязанности. Лучшим ответом на данный вопрос считаю слова признания нашего профессионализма, сказанные в адрес ТИК ДЭГ по окончании избирательной кампании руководителями ЦИК Российской Федерации.

Что касается удобства дистанционного электронного голосования, мое мнение однозначно да, это удобно. Я сам голосовал удаленно, находясь в Москве. С учетом того, что применяется двухфакторная идентификация — пароль на Госуслугах и приходящая смс на телефон, указанный на данном ресурсе, — шанс фальсификации снижается в разы. Все действия избирателя фиксируются на электронном ресурсе, и мы всегда в ТИК ДЭГ можем их проверить, более того сам избиратель может проверить статус своего бюллетеня. На мой взгляд, простота использования технологии дистанционного электронного голосования позволяет нам привлечь более молодую часть граждан, обладающих активным избирательным правом, ведь сейчас век IT-технологий и подавляющее количество людей используют гаджеты в своей повседневной жизни. Как показывает опыт прошедшей избирательной кампании, и старшему поколению не чужда данная форма волеизъявления. Известно, что в Новосибирской области женщина 1927 года рождения проголосовала в электронном формате.

И я, и моя семья, и мои родственники приняли участие в голосовании, и что мне особенно приятно, в электронном формате.



Максим Вячеславович Свищев демонстрирует ящики, где хранятся ключи для расшифровки результатов электронного голосования по Новосибирской области

**ХРОНИКА ВТОРОГО
ДЕСЯТИЛЕТИЯ
XXI ВЕКА**

2023 год

Впервые избирателям Новосибирской области было доступно дистанционное электронное голосование.



Молодо не зелено

Программа по правовому просвещению молодых и будущих избирателей, которая ведется Избирательной комиссией Новосибирской области последние годы, дает свои плоды. Форумы, студенческие научно-практические конференции, локальные дискуссии и участие молодых новосибирцев в межрегиональных и всероссийских мероприятиях, конкурсы для школ, библиотек, муниципальных архивов, — эти и многие другие формы дают возможность не только расширить кругозор и получить глубокие знания по вопросам избирательного права, изучить историю выборов, но и реализовать себя в общественной деятельности, например, в деятельности молодежных избирательной комиссии, поработать волонтером или наблюдателем на выборах.

Об этом говорят участники просветительских программ.



Александр Горковенко, выпускник Российской Академии народного хозяйства, член первой городской и областной молодежных избирательных комиссии, в настоящее время организатор отраслевых конференций:

— *Заинтересовался выборами я еще студентом. Сначала возглавлял молодежную избирательную комиссию Калининского района, потом в город попал, а уже потом — в областную комиссию. Даже был членом участковой избирательной комиссии №1636 с правом решающего голоса.*

Главное знание, которое я получил в процессе, или даже качество, которое развил в себе, — это стойкость. Она оказывается не лишней, когда имеешь дело с кандидатами в депутаты, которые не совсем культурно себя ведут. В такие моменты нужно сохранять спокойствие.

Непосредственно перед выборами 13 сентября я был среди тех, кто контролировал процесс досрочного голосования. И, конечно же, нас, как представителей участковой комиссии, обучали, особенно благодарен работникам областной и городской комиссий, у которых многое перенял, в том числе, что надо быть внимательнее к мелочам, сосредоточеннее. И скрупулезность действительно важна: порой ошибка в одной букве фамилии доставляет немало проблем.



При поддержке наставников

Молодежные избирательные комиссии в Новосибирской области начали создаваться почти 15 лет назад. За эти годы молодые активисты избиркомов, во многом уже члены УИК с правом решающего голоса – активные общественники и авторы креативных проектов. Ежегодно вместе со своими наставниками они участвуют в общероссийских конференциях и форумах по организации наблюдения на выборах и по другой тематике.

Председатель молодежной избирательной комиссии Новосибирской области в 2014 году Мисак Маркосян рассказывал о действенных механизмах общественной защиты избирательных прав граждан путем наблюдения на выборах. А в 2023 году в рамках панельной дискуссии на тему «Роль молодежи в развитии региона» на форуме «Поколение 4Д» выступили председатель молодежной избирательной комиссии Новосибирской области Арина Яковлева, председатель молодежного правительства региона Даниил Баранов и председатель молодёжного парламента Тимур Бояров. Модерировал площадку заместитель председателя комиссии по делам молодежи, развитию добровольчества и волонтерства Общественной палаты Новосибирской области – Кирилл Ромащенко, участвующий волонтером на выборах.



На фото: молодые активисты участвуют в работе штаба общественного наблюдения на выборах; представители молодежной избирательной комиссии Новосибирской области вместе с председателем Новосибирского облизбиркома Ольгой Анатольевной Благо на всероссийском форуме; состав региональной МИК 2023 года. В центре – заместитель председателя облизбиркома Надежда Владимировна Маринкевич и председатель молодежной избирательной комиссии области Арина Яковлева

Свежий взгляд

Двигаясь к цели демократических преобразований, одновременно с совершенствованием правовой основы и накоплением опыта региональная избирательная система приобретает совершенно новые черты, присущие поколению молодых и будущих участников избирательного процесса. Пусть не покажется странным, но этому способствуют именно традиции, заложенные в демократическую основу общества 30 лет назад.

Программа правового просвещения абсолютно для всех групп жителей области сочетает глубокую содержательную часть с творческим креативным воплощением. Неукоснительное соблюдение прав человека и других конституционных гарантий избирательных прав реализуется в современных формах общественного контроля за выборами, в том числе, в режиме реального времени, внедрении цифровых сервисов, использовании механизма «Мобильный избиратель», развитии дистанционного электронного голосования, видеонаблюдении и других новациях в избирательной системе.

Особое и очень важное направление – формирование молодежных избирательных комиссий, которые способны глубоко погружаться в деятельность старших наставников.

Таким образом, новации каждый день будут сопровождать избирательный процесс не в целях бездушной модернизации, а, в первую очередь, обогащая, систематизируя систему, давая возможность отвечать на вызовы времени и по-прежнему оставаться в русле гуманизма, человеческих ценностей и заботы о будущих гражданах. Добавим также, что выбор такого подхода позволяет избирательной системе участвовать в развитии всех сфер жизни.



На фото: Губернатор Новосибирской области Андрей Александрович Травников с молодыми активистами и членами региональной молодежной избирательной комиссии



Акценты будущего: прозрачность. легитимность. доступность

Перед избирательной системой Новосибирской области, как одной из составляющих частей Российской избирательной системы, стоит важная задача: выборы должны быть прозрачными, легитимными и доступными.

Этому способствует развитие современных избирательных стандартов, уже внедренных в практику выборов, представляющих собой взаимосвязанные процессы и технологии.

Содержание

Демография избирательной системы	3
Точки опоры	5
Прочность избирательной системы как одна из основ государственности	6
Избирком и депутатский корпус – стратегические партнеры	8
Законность и беспристрастность – ценности избирательного процесса	10
Облизбирком: 1993-2023. Семь плюс один	13
С чистого листа	15
Конституционный код	16
И опыт – сын ошибок трудных	18
Личности в истории выборов	20
Дорожить репутацией, следовать закону и уважать людей	20
Быть мобильными в полном смысле этого слова	26
Участковый масштаб	26
Экспертность и гуманитарная миссия	28
Законы пишет жизнь	30
Когда невозможно остановиться	31
Деревня моя...	32
Учить и учиться.....	33
Наблюдать – не значит быть статистом	34
Регистр – главный компонент избирательной системы.....	36
Основательность. Продуманность. Системность	38
Общественный запрос граждан на доверие к выборам	40
Большая правка.....	44
Местное самоуправление должно формироваться с учетом местных задач	46
Важно не допустить влияния на выборный процесс	47

Человек в центре внимания	48
Интеграция. Реабилитация. Социализация	50
Избирателей нужно растить.....	56
Тернистый путь белого бланка	58
Остановись, мгновенье!	60
Настройте ваши гаджеты	61
(Не)знакомая Конституция	62
Познание как двигатель выборов	64
Ключи от будущего	65
Молодо не зелено	66
При поддержке наставников	67
Свежий взгляд	68
Акценты будущего: прозрачность. легитимность. доступность	69

ТРАДИЦИИ И НОВАЦИИ

Вестник Избирательной комиссии Новосибирской области

Специальный выпуск

Электронная версия доступна на сайте Избирательной комиссии Новосибирской области – www.novosibirsk.izbirkom.ru

Выпуск подготовлен по заказу Избирательной комиссии Новосибирской области

Адрес: Новосибирск, Красный проспект, 18,



e-mail: inf@nso.ru

Концепция, работа над текстами, дизайн, верстка, предпечатная подготовка – ООО «Известия-Сибирь»

Главный редактор Касаткина О.М.

Адрес: Новосибирск, ул. Ленина, 57, тел. (383) 218-42-46, e-mail: ok2012@yandex.ru

Редактор Касаткина О.М.

Тираж 999 экз.

Распространяется бесплатно

Новосибирск. 2023 год

