

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНВАЛИДОВ
НА ТЕРРИТОРИИ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Новосибирск
2025

УДК 502(571.14)
ББК20/18
3 58

ЗЕРНЯЕВА Е.А.

3 58 Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области «Актуальные проблемы защиты прав инвалидов на территории Новосибирской области» – Новосибирск: Типография «Строки», 2025. – 58 с.

ISBN 978-5-6055133-1-5

УДК 502(571.14)
ББК20/18
3 58

Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области
и аппарат Уполномоченного по правам человека
Телефоны: +7 383 238-76-71 (запись на приём), +7 383 217-87-46 (факс)
Адрес: 630011, г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3
Официальный сайт: <http://upch.nso.ru>

*Специальный доклад Уполномоченного по правам человека
в Новосибирской области*

Актуальные проблемы защиты прав инвалидов
на территории Новосибирской области

Технический редактор: Копыльцов П.И.
Корректор: Мидриган Р.А.

Подписано в печать 10.12.2025.
Формат 60х90/8. Бумага офсетная. Гарнитура Roboto.
Уч.-изд. л. 6.99. Усл.-печ. л. 7.63. Заказ № -. Тираж 150.

Отпечатано

СТРОКИ



Типография «Строки»

(ИП Копыльцов П.И., ИНН 3665824412)

г. Воронеж, ул. Любы Шевцовой, 34
Телефон: +7 (995) 49-48-47-7
Сайт: www.strokivrn.ru
Эл.почта: strokivrn@mail.ru

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области Е.А. Зерняевой	4
Из вступительного слова Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой к тематическому докладу «Защита прав инвалидов в Российской Федерации»	6
Председатель ОО «НОО ВОИ» И.В. Галл-Савальский. Цепочка реабилитационных мероприятий должна быть непрерывной, последовательной и построенной в интересах человека с инвалидностью.....	8
ГЛАВА 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ.....	11
1.1. Анализ обращений к Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области	11
1.2. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области по защите прав инвалидов.....	14
ГЛАВА 2. ЗАСЕДАНИЕ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО АКТУАЛЬНЫМ ПРОБЛЕМАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНВАЛИДОВ.....	25
2.1. Организация безбарьерной среды на территории региона	26
2.2. Проблемы жизнеустройства инвалидов с ментальными и иными нарушениями старше 18 лет (трудоустройство, досуг)	39
2.3. Бесплатное проведение ночного ЭЭГ сна и ночного видео-ЭЭГ-мониторинга детям-инвалидам	50
ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	58

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области Елены Александровны Зерняевой



В России проживает более 11 миллионов лиц с инвалидностью, в Новосибирской области их свыше 205 тысяч, в том числе 14 280 детей. То есть 7% населения области нуждается в поддержке государства. Проблемы защиты прав и оказания помощи инвалидам обсуждаются на разных уровнях. Особое внимание этим вопросам уделяет и Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова, и региональные омбудсмены.

Анализ статистической информации и правоприменительной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций области является основой для корректировки действующей нормативной правовой базы.

За последние три года в сфере повышения гарантий прав инвалидов принято около 40 федеральных законов, а в Новосибирской области только за 2025 год – более 70 нормативных правовых актов в этой сфере, в том числе внесены изменения в 12 региональных законов.

В настоящее время по объективным причинам наблюдается существенный рост числа людей с инвалидностью, не снижается и количество поступающих обращений в аппарат Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области – ежегодно в среднем 8% от общего числа обращений. Поэтому защита и реализация прав указанной категории лиц является одним из основных направлений нашей деятельности.

В прошлом году наш Специальный доклад был посвящен вопросам комплексной реабилитации участников специальной военной операции, получивших инвалидность при выполнении задач по защите Родины. Опыт оказания социальной и медицинской реабилитации участников СВО в нашем регионе вошел в число лучших практик страны. Продолжая тему защиты прав инвалидов как одну из наиболее острых и актуальных, настоящий Специальный доклад посвящен другим, не менее важным проблемам, с которыми ко мне обращаются как сами лица с инвалидностью, так и их родственники.

Вопросы ставятся разные – от защиты трудовых прав при незаконном увольнении либо отстранении от работы, неправомерных удержаний из пенсий по исполнительному листу до оказания содействия в реализации прав, например, записи к узким врачам-специалистам, получении путевок в санаторно-курортные организации. Во взаимодействии с профильными ведомствами, в частности, с областными министерствами труда и социального развития, здравоохранения, мэрией города

Новосибирска, нам удается помочь людям. Вместе с тем остаются и нерешенные системные проблемы.

Организация безбарьерной среды на территории региона, в том числе услуг социального такси и обустройства пляжных зон, жизнеустройство инвалидов с ментальными и иными нарушениями старше 18 лет в части их трудоустройства и организации досуга, бесплатное проведение ночного ЭЭГ сна и ночного видео-ЭЭГ-мониторинга детям-инвалидам – именно эти проблемные вопросы мы обсудили на расширенном заседании Экспертного совета. Его участники высказали разные мнения, дали много ценных предложений, которые в том числе легли в основу наших рекомендаций.

Публичность темы инвалидности меняет отношение общества к людям с ограниченными возможностями. И этот Специальный доклад – еще одна реальная возможность внести вклад в решение проблем инвалидов, помочь им быть услышанными органами государственной власти и местного самоуправления, а также всеми, кто способен понимать и проявить милосердие и доброту.

ИЗ ВСТУПИТЕЛЬНОГО СЛОВА
Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Николаевны Москальковой
к тематическому докладу «Защита прав инвалидов в Российской Федерации»



«Если вы интересуетесь, как я владею протезами, то приходите сегодня в клуб, я там буду танцевать»

*Герой Советского Союза, военный летчик
Алексей Петрович Маресьев*

...Хотя в цивилизованном обществе стремление оказать помощь тем, кто в ней нуждается, является высшим проявлением нравственности, инвалидность как социальное явление само является проблемой современности и остается болезненной для всех стран мира как с точки зрения медицины, так и с социально-экономической стороны и нередко влечет за собой тяжелый груз эмоционально-психологических и материально-финансовых последствий для инвалида и членов его семьи.

По данным Всемирной организации здравоохранения количество инвалидов в мире составляет порядка 15% от общего числа населения.

На 1 января 2025 года по данным Росстата в Российской Федерации насчитывается чуть более 11 млн инвалидов, из них 779 тысяч детей-инвалидов, требующих особой заботы и внимания как со стороны родителей, так и со стороны государства. И только невероятная любовь и забота близких, а также принятие таких детей обществом позволит им не чувствовать себя в чем-то обделенными или ущемленными.

...В настоящее время в Российской Федерации создана нормативная правовая база, обеспечивающая социальные гарантии и защиту прав инвалидов. Права инвали-

дов закреплены в Конституции Российской Федерации, федеральном и региональном законодательстве, меры по повышению качества жизни инвалидов предусмотрены положениями целого ряда документов стратегического планирования. В целях реализации прав и гарантий инвалидов каждый год растет объем денежных средств, выделяемых на их социальную поддержку и обеспечение занятости, возводятся и реконструируются необходимые социальные объекты.

Однако еще множество вопросов в данной сфере остаются нерешенными, о чем свидетельствует не меняющееся год от года количество поступающих в адрес омбудсменов обращений инвалидов, к большому сожалению, по-прежнему сталкивающихся с безразличием отдельных чиновников, невозможностью трудоустройства или получения качественного ухода, отсутствием необходимых лекарств в ближайшей аптеке или пандуса в подъезде многоквартирного дома по месту проживания.

В этой связи вопросы защиты прав инвалидов, упреждения нарушений, а также оперативного восстановления прав инвалидов, повышения уровня их правового просвещения являются приоритетными задачами как для меня, так и для уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Основными проблемами инвалидов по-прежнему являются некоторая отчужденность от остального социума, несовершенство системы прав и гарантий, предусмотренных российским законодательством, в том числе дифференциация льгот для инвалидов в различных субъектах Российской Федерации, что обусловлено отличиями в уровне их бюджетной обеспеченности. При этом инвалидам, чтобы добиться успехов в жизни, иногда необходимы лишь доброжелательное внимание и индивидуальная помощь в реализации их талантов со стороны государства и гражданского общества.

Обеспечить инвалидам равные с другими людьми возможности в реализации их прав и законных интересов – задача государства. Но при этом необходимо, чтобы в сознании каждого человека было понимание того, что любая дискриминация по признаку инвалидности в современном цивилизованном обществе недопустима и неприемлема.

Результат решения проблем достигается только тогда, когда есть понимание и взаимодействие между органами власти и гражданским обществом. Сегодня такое понимание есть, и это особенно ценно.

**Председатель ОО «НОО ВОИ»
Игорь Владимирович Галл-Савальский
«Цепочка реабилитационных мероприятий должна быть
непрерывной, последовательной и построенной
в интересах человека с инвалидностью»**



Инвалиды – это ни какая-то отдельная специальная категория населения, это равноправные граждане нашей страны, которые не могут в полной мере реализовать свои права и осуществить свои обязанности в силу физических ограничений, вызванных нарушением состояния здоровья.

Убежден, что индивидуальная программа реабилитации – это комплекс усилий государства, направленных на то, чтобы гражданин с инвалидностью имел возможность максимально встроиться в процесс экономического, политического и социального развития общества. Наши совместные усилия, направленные на это, по сути являются основной целью и задачей процесса реабилитации.

Новосибирская областная организация Всероссийского общества инвалидов всемерно участвует в процессе реабилитации инвалидов на территории региона и полноценной жизни в социуме.

С участием нашей организации реализуется проект по формированию инфраструктуры, способствующей максимально быстрой и легкой адаптации человека с ограничением здоровья. В рамках этого проекта прошло несколько десятков мероприятий, которые посетили тысячи человек. Это были не только культурные и спортивные мероприятия, но и серьезные встречи. К примеру, большая работа проведена по социальной абилитации, направленной на восстановление способности инвалидов к жизнедеятельности в социальной среде, а также по формированию готовности гражданина с ограниченными возможностями здоровья к самообслуживанию, передвижению и самостоятельному ориентированию во времени и пространстве.

Выявляются проблемы и вырабатываются решения по возникающим вопросам у участников специальной военной операции, членов их семей. В 2024 году были сформированы бригады по изготовлению продукции по перечню товаров, необходимых бойцам СВО на фронте. Всего было организовано 17 рабочих пространств в таких муниципальных районах как: Маслянинский, Доволенский, Тогучинский, Сузунский, Краснозерский, Кочковский, Ордынский, Искитимский, Куйбышевский, Коченевский районы и город Искитим Новосибирской области.

А в городе Новосибирске участие принимают Кировский, Центральный, Октябрьский, Советский, Калининский районы. После передачи закупленного материала большинство производственных бригад вышло на четырехдневный график работы. За 9 месяцев 2025 года было передано в местные организации в структуре ОО «НОО ВОИ» более 81 000 единиц материалов для изготовления. По мере комплектования поставок произведенной продукции и заполнения склада формировались машины с поставками партнерам, таким как «Армия добра» и «Интеграция». Всего за 2025 год партнерам было передано более 34 тысяч единиц продукции. Благодаря подпрограмме по организации процесса производства по перечню товаров, необходимых бойцам СВО, были достигнуты высокие показатели в сфере трудовой занятости граждан с инвалидностью и гражданской позиции. Большинство граждан с инвалидностью повысили свой уровень дохода за счет трудоустройства. В бригадах каждый человек с инвалидностью освоил новые навыки производства (вязание, шитье, производство сухого душа и др.), большинство граждан отметили снижение уровня социальной изоляции.

«Теперь я не «человек с ограничениями», а специалист, нужный стране.» – отзыв одного из участников бригады.

Каждый инвалид чувствовал нужность и важность процесса изготовления продукции для бойцов СВО.

«Трусы и носки от ваших мастеров всегда поднимают настроение и помогают понять, что мы не одни.» – благодарность из зоны СВО.

Во второй половине 2025 года ОО «НОО ВОИ» продолжает работать по программе содействия занятости инвалидов через социальные сертификаты совместно с министерством труда и социального развития Новосибирской области и центрами занятости населения. За текущий период реализовано 8 социальных сертификатов. До конца года запланировано реализовать еще 20 сертификатов.

Вместе с этим в 2025 году ОО «НОО ВОИ» активно включилось в реализацию постановления Правительства РФ от 30.05.2024 № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов». Совместно с министерством труда и социального развития Новосибирской области и центрами занятости населения г. Новосибирска и области проведены 12 семинаров для работодателей. Также заключены соглашения с 16 организациями и трудоустроено 89 человек.

Оказываются консультационные услуги: как корректно сформировать резюме, какие вопросы надо задавать на собеседовании, на что обратить внимание при выборе работодателя и т. д. При работе с работодателем осуществляется консультирование по направлениям (режим работы инвалида, рабочее место, прием-увольнение). Рассматривается и реализуется сопровождение на собеседования к работодателям.

Только за три квартала 2025 года в нашу организацию поступило 68 обращений по содействию занятости от граждан с инвалидностью, всем гражданам оказаны консультационные услуги. 34 человека трудоустроены на предприятия г. Новосибирска и Новосибирской области.

ОО «НОО ВОИ» является активным соучастником в процессе реализации государственной программы на территории Новосибирской области. За 9 месяцев 2025 года по программе «Доступная среда» местными организациями было проведено анкетирование более 30 объектов социальной инфраструктуры, расположенных в районах Новосибирской области. Председателями местных организацией, которые являются уполномоченными представителями ОО «НОО ВОИ», были разработаны 28 паспортов доступности объектов социальной инфраструктуры. Одно из новейших направлений работы – это обследование и адаптация жилых помещений граждан, получивших инвалидность в ходе СВО, по Постановлению Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» и Закона Новосибирской области от 19.12.2023 № 403-ОЗ «О единовременной денежной выплате на обеспечение условий доступности для инвалида жилого помещения». За 2025 год было проведено обследование 124 жилых помещений и 34 прошли стадию полной адаптации.

По Программе комплексного социального сопровождения за 2025 год 329 человек благополучателей обеспечены услугами предварительного сопровождения, направленного на оказание услуги раннего консультирования (в кратчайшие сроки после возникновения ограничения здоровья) по алгоритму действий до направления на медико-социальную экспертизу. Осуществляются физическое сопровождение (при необходимости) при проведении медицинских обследований для направления на МСЭ, консультирование по техническим средствам реабилитации (при необходимости), предоставление средств реабилитации в прокат на период до получения от социального фонда индивидуального ТСР, консультирование по наполнению индивидуальной программы реабилитации и абилитации.

Цепочка реабилитационных мероприятий должна быть непрерывной, последовательной и построенной в интересах человека с инвалидностью.

ГЛАВА 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

1.1. Анализ обращений к Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области

Одна из важнейших задач, стоящих перед страной, перед властью всех уровней, – создание широких возможностей для самореализации каждого человека, в том числе людей с ограничениями по здоровью. Отношение к инвалидам – показатель зрелости общества и государства, критерий «человечности» социальной политики, устройства всех сфер жизни.

В нашей стране вопросы обеспечения прав инвалидов получили отражение в Конституции Российской Федерации, статья 7 которой закрепляет обязанность государства осуществлять государственную поддержку инвалидов, а статья 39 гарантирует каждому человеку социальное обеспечение в случае болезни или инвалидности. На федеральном уровне принято немало решений, чтобы люди с ограничениями по здоровью могли жить нормальной, полноценной жизнью. Активно развивается и региональное законодательство, регулирующее, в основном, вопросы предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидам за счет средств субъектов Российской Федерации, разработку и реализацию региональных программ в области социальной защиты и трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья, порядок оказания соответствующих социальных услуг.

От того, что и как делается на местах, насколько внимательно, ответственно власти региона подходят к вопросам исполнения программ, организации безбарьерной среды, насколько полно реализуются соответствующие законодательные гарантии, зависит конечный результат проводимой работы.

По данным министерства труда и социального развития Новосибирской области численность инвалидов в регионе за истекший период 2025 года увеличилась более чем на 7 тысяч человек и на 11.11.2025 составила 205 023 человека. Их распределение по группам представлено на рис. 1, в том числе работающих инвалидов – на рис. 2.

В Новосибирской области численность инвалидов по состоянию на 11.11.2025 составила 205 023 человека:

- I группы - 23 036 человек (11,2%)
- II группы - 69 125 человек (33,8%)
- III группы - 98 582 человека (48%)
- дети-инвалиды - 38 075 человек (15,5%)

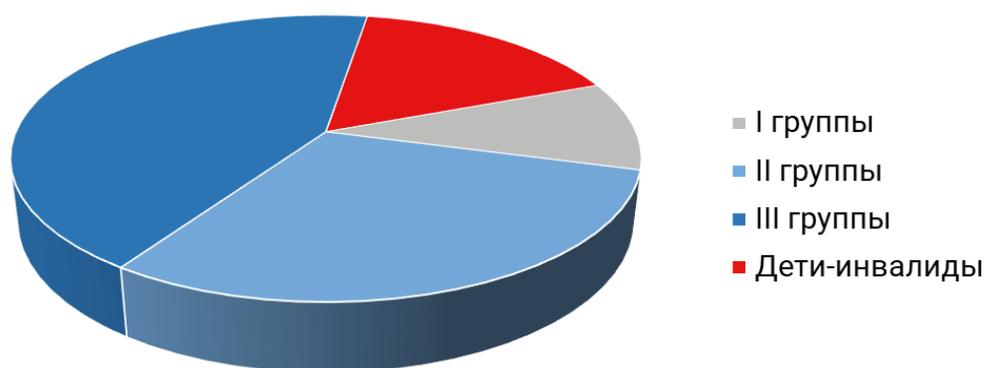


Рисунок 1

Из общего числа лиц с ограниченными возможностями здоровья работающих инвалидов - 37 353 человека, в том числе:

- I группы - 1 878 человек (5%),
- II группы - 9 924 человека (26,6%),
- III группы - 25 443 человека (68,1%),

Доля работающих инвалидов в общей численности инвалидов – 18,3%.

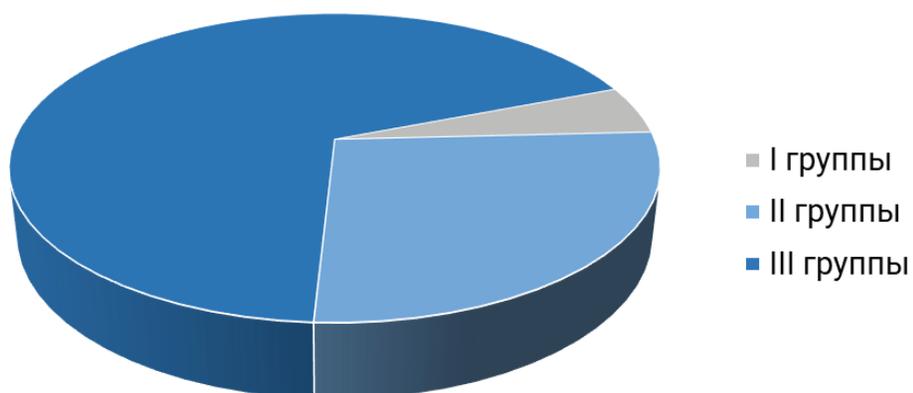


Рисунок 2

При реализации прав люди с ограниченными возможностями по здоровью, как и другие граждане, сталкиваются с различными трудностями. Для решения своих вопросов они обращаются в органы государственной власти и местного самоуправления, поступают обращения и в аппарат Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области – за 10 месяцев 2025 года таких было 115 (4,2% от общего количества обращений). При этом отмечается существенное снижение количества жалоб по сравнению с 2024 годом – на 52,3%, с 2023 годом – на 61% (рис. 3).

Количество обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области от лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также от иных лиц в защиту инвалидов (человек)

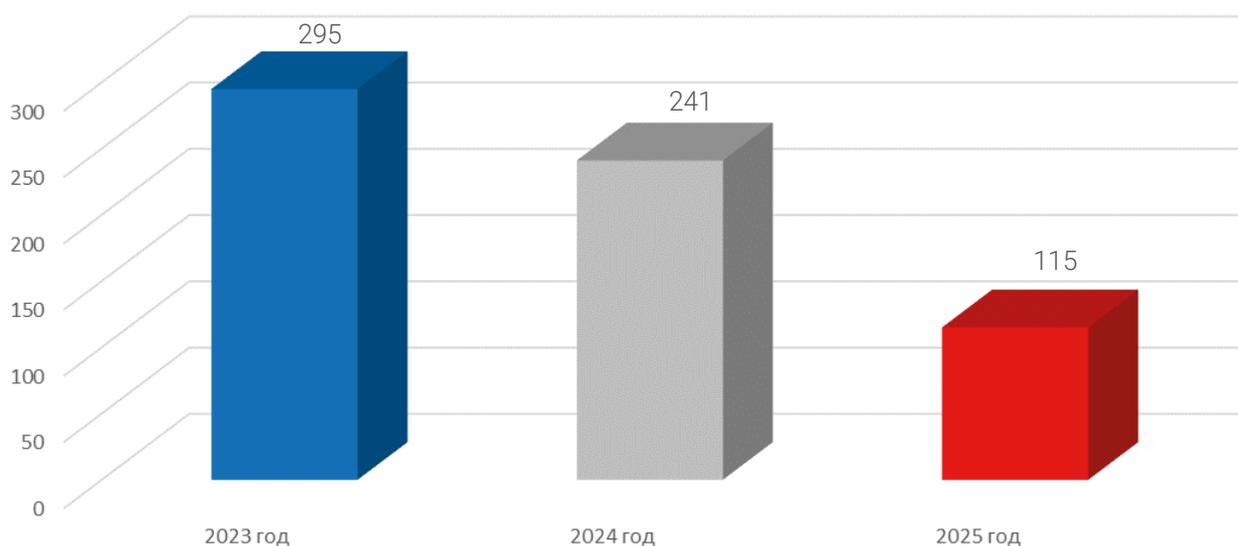


Рисунок 3

Больше всего обращений граждан с инвалидностью традиционно фиксируется по телефону (рис. 4). На сегодняшний день для этой категории граждан такая форма обращения является самой простой, доступной и результативной. Люди могут без труда решить волновавшие их вопросы, получить устную консультацию, проинформировать Уполномоченного о нарушениях. Незначительно год от года меняется доля письменных обращений, что свидетельствует о важности и актуальности вопросов, подлежащих решению в интересах инвалидов. Меньше всего обращений поступает в ходе личных приемов, в том числе из-за ряда проблем, связанных с ограниченной мобильностью, трудностями с доступностью инфраструктуры (архитектурные и транспортные барьеры) и т. д.

Количество обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области от лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также от иных лиц в защиту инвалидов в 2025 году (человек)

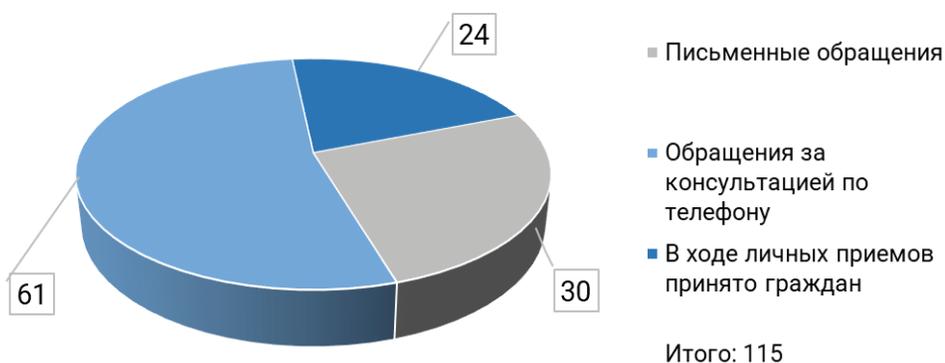


Рисунок 4

Чаще всего инвалиды обращаются по вопросам социального и медицинского обеспечения, нарушения пенсионных и жилищных прав.

Распределение обращений граждан по группам конституционных прав, исходя из вопросов заявителей

Классификация обращений по группам конституционных прав	Количество вопросов
Социальные права, в т.ч.	79
- нарушение прав на пенсионное обеспечение	24
- нарушение прав на жилище	17
- нарушение прав на охрану здоровья и медицинскую помощь	12
- нарушение прав на обеспечение поддержки инвалидов и пожилых граждан	9
- нарушение прав в сфере ЖКХ	6

- нарушение прав на социальное обеспечение (льготы)	6
- нарушение прав на труд и достойное вознаграждение за него	2
- нарушение прав на льготное лекарственное обеспечение	1
- нарушение прав в части условий проживания граждан	1
- иные права	1
Административно-процессуальные права (вопросы исполнительного производства)	14
Уголовно-процессуальные права	8
Уголовно-исполнительные права	2
Политические права	2
Культурные права	2
Гражданские процессуальные права	1
Экономические права	1
Иные права и свободы	6

1.2. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области по защите и реализации прав инвалидов

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области в части защиты прав граждан с инвалидностью является многогранной и включает в себя такие направления, как:

- личные приемы граждан;
- рассмотрение обращений и жалоб людей с инвалидностью;
- мониторинг соблюдения прав инвалидов в различных сферах;
- взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, в том числе в рамках подписанных Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве;
- проработка вопросов, направленных на совершенствование нормативных правовых актов в части защиты прав людей с ограничениями по здоровью;
- организация и проведение мероприятий по правовому просвещению инвалидов;
- участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав человека.

За 10 месяцев 2025 года в аппарат Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области поступило и рассмотрено 115 обращений от людей с инвалидностью. На большую часть из них даны подробные разъяснения норм действующего законодательства с указанием возможных способов защиты либо восстановления нарушенных прав. Во взаимодействии с органами государственной власти и прокуратуры приняты конкретные меры по реализации и защите прав 7 инвалидов в части:

- обеспечения безбарьерной среды при проведении культурных мероприятий;

- сохранения ежемесячного дохода в размере прожиточного минимума в рамках исполнительного производства;
- предоставления путевки на санаторно-курортное лечение;
- проведения ЭЭГ сна и ночного видео-ЭЭГ-мониторинга;
- направления документов на МСЭ;
- получения услуг социального такси;
- отмены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

Так, в аппарат Уполномоченного поступило обращение Д. по вопросу нарушения прав инвалида-колясочника при организации концерта в здании «Локомотив Арена». При проведении концерта певицы «Максим» 27.02.2025 для инвалидов-колясочников не были обеспечены надлежащие условия (их разместили в фан-зоне, перед ними стояли другие зрители, которые полностью закрывали обзор), хотя в ходе телефонного разговора, состоявшегося с организаторами за 2 дня до концерта, заявителю была предоставлена информация о наличии специального сектора для колясочников. В ходе совместной работы с областным министерством физической культуры и спорта денежные средства за билет были возвращены Д., замечания при организации культурно-массовых мероприятий учтены организаторами концерта.

Во взаимодействии с министерством здравоохранения Новосибирской области удалось помочь гражданке, которая обратилась с жалобой на длительное ожидание очереди к врачам для оформления документов на повторное проведение медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ) с целью коррекции индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида. Ей организован осмотр врачом-терапевтом, врачом-эндокринологом, заявительница была записана к офтальмологу, заведующая поликлиники дала разъяснения заявительнице по интересующим вопросам.

На выездном личном приеме в Колыванском районе к Уполномоченному обратилась гражданка М. по вопросу санаторно-курортного лечения. Учитывая, что заявительница является матерью участника СВО и ветераном труда, в министерство труда и социального развития Новосибирской области было направлено письмо с просьбой оказать содействие в предоставлении санаторно-курортной путевки с учетом рекомендаций по медицинской реабилитации. В результате М. выделена путевка на санаторно-курортное лечение в санаторий в Новосибирском районе области.

К Уполномоченному по правам человека обратился гражданин Е., из пенсии по инвалидности которого удерживали денежные средства, тогда как это был единственный источник дохода инвалида. Для решения вопроса Уполномоченным организовано взаимодействие с Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области и Отделением Социального фонда. По результатам рассмотрения обращения судебным приставом-исполнителем в пенсионный орган направлено постановление о сохранении доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума. Благодаря принятым мерам с 01.10.2025 удержания из пенсии Е. не производятся.

Приведенные примеры успешной практики точечного решения некоторых вопросов позволяют сделать вывод о возможности системных изменений, в том числе путем корректировки регионального законодательства, правоприменительной практики, порядка межведомственного взаимодействия в целях обеспечения гарантий защиты прав неопределенного круга лиц.

Уполномоченным по правам человека и сотрудниками аппарата осуществляется мониторинг соблюдения прав инвалидов в различных сферах, проводятся выездные проверки с целью осмотра безбарьерной среды для граждан с установленной груп-

пой инвалидности, в том числе в местах принудительного содержания и лишения свободы, на избирательных участках в период проведения выборов на территории области, а также на общественных пространствах, включая объекты социальной инфраструктуры, медицинские и образовательные учреждения и организации.

29.10.2025 в ходе выезда в социально значимые учреждения левобережной части города Новосибирска Уполномоченным установлено, что все объекты социальной сферы имеют пандусы, большинство из них оборудованы кнопками вызова сотрудников, парковочными местами для инвалидов, на зданиях установлены специальные таблички, выполненные шрифтом Брайля. Однако не везде в наличии двойные поручни и поручни по высоте.

Так, администрации Ленинского и Кировского районов оборудованы пандусами, которые не имеют двойных поручней по высоте. Один из поручней пандуса администрации Кировского района содержит дефект в виде разорванного металла, который может привести к травме. На площадке пандуса администрации Ленинского района установлены строительные леса, ограничивающие движение колясок, кнопок вызова сотрудников для оказания помощи нет. Парковка для инвалидов рядом с администрацией Ленинского района отсутствует.



Администрация Кировского района г. Новосибирска

В ГБУЗ НСО «Городская клиническая поликлиника № 22» пандусы имеются на входах во взрослое и детское отделения, но они не оборудованы поручнями с обеих сторон и поручнями по высоте. На входе в детское отделение отсутствует кнопка вызова сотрудников, однако табличка о ней установлена.

Мероприятия по созданию безбарьерной среды во всех вышеуказанных учреждениях проведены, однако созданные физические элементы (пандусы, перила и пр.) полностью или частично не соответствуют Своду правил (СП 59.13330.2020 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001»).



**Приемный покой
ГБУЗ НСО Городская клиническая поликлиника № 22**

**Взрослое отделение
ГБУЗ НСО Городская клиническая поликлиника № 22**

На основании проведенного выезда и анализа информации о наличии безбарьерной среды для вышеуказанной категории граждан, в том числе предоставленной общественными помощниками Уполномоченного в городах и районах области, можно констатировать, что доступность объектов социальной сферы для маломобильных групп населения лишь частично соответствует установленным нормативам.

Еще одним направлением работы является проведение личных приемов указанной категории граждан в аппарате Уполномоченного по правам человека и выездных – совместно с профильными министерствами и ведомствами, надзорными органами, Отделением Социального фонда России по Новосибирской области.

Например, 09.10.2024 совместно с прокурором Новосибирской области А.Е. Бучманом и при участии исполняющей обязанности министра здравоохранения области Е.А. Аксеновой в общественной приемной мэрии были приняты 12 граждан старшего возраста, в том числе имеющие инвалидность. Пенсионеры жаловались на ненадлежащую работу общественного транспорта, бездействие управляющей организации по содержанию общего имущества многоквартирного дома, проблемы с обеспечением лекарственными препаратами, техническими средствами реабилитации, просили оказать содействие в улучшении освещения в Нарымском сквере, состояния тротуара по ул. Ленина, доступа инвалидов к центру социального обслуживания населения Центрального округа. По всем обращениям приняты необходимые меры и оказано содействие в разрешении указанных вопросов.

22.10.2025 в ходе подобного приема, проведенного совместно с начальником управления установления пенсий Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Новосибирской области С.Ю. Блинкевич, 7 жителей области получили подробные ответы на интересующие их вопросы, разъяснения о способах реализации права на защиту.

В деятельности Уполномоченного по защите прав граждан с инвалидностью большое значение имеет эффективная обратная связь от них, поддержание конструктивного сотрудничества не только с органами государственной власти и местного

самоуправления, но и с общественными организациями, объединяющими людей с ограничениями по здоровью.

Уже давно налажено эффективное взаимодействие с Новосибирской областной организацией Всероссийского общества инвалидов и ее председателем И.В. Галл-Савальским, Государственным бюджетным учреждением культуры Новосибирской области «Новосибирская областная специальная библиотека для незрячих и слабовидящих» и ее директором Ю.Ю. Лесневским, Региональным отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающимися в представительстве своих интересов» Новосибирской области (ВОРДИ) и его председателем Е.В. Кузнецовой.

Сотрудничество в рамках подписанных Соглашений осуществляется также с:

- Новосибирской областной общественной организацией ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов;
- Новосибирским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»;
- Филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Новосибирской области;
- Автономной некоммерческой организацией «Комитет семей воинов Отечества» Новосибирской области;
- Новосибирским региональным отделением Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»;
- Новосибирской областной общественной организацией инвалидов «Сибирский региональный Союз Чернобыль».



По инициативе указанных общественных организаций проводятся встречи, личные приемы и иные мероприятия с инвалидами.

Так, 29.05.2025 Уполномоченный и сотрудники аппарата на площадке Штаба общественной поддержки «ЕДИНОЙ РОССИИ» в Новосибирской области провели встречу с родителями детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями – членами Регионального отделения ВОРДИ.



В ходе приема 16 родителей обратились по вопросам социальной поддержки семей с особенными детьми, получения ими бесплатной медицинской помощи, создания условий для трудоустройства, социальной и образовательной инклюзии, организации доступной среды и площадок, где хотя бы на несколько часов можно оставить под присмотром людей с ментальными расстройствами здоровья.

Среди проблем – невозможность бесплатного проведения детям-инвалидам ночного ЭЭГ сна и ночного видео-ЭЭГ-мониторинга. С просьбой оказать содействие в его проведении ребенку-инвалиду к Уполномоченному обратилась гражданка Р. В связи с тем, что проведение ночного ЭЭГ сна и ночного видео-ЭЭГ-мониторинга не включено в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Новосибирской области, Уполномоченный обратилась в региональное министерство здравоохранения. В результате между ГБУЗ НСО «Городская клиническая поликлиника № 29» и ФГБНУ «Научно-исследовательский институт нейронаук и медицины» заключен договор, по которому 13.09.2025 необходимое исследование ребенку было проведено.

Аппарат Уполномоченного уделяет большое внимание правовому просвещению людей с инвалидностью. Эта работа проводится системно, на постоянной основе.

В рамках реализации совместного с газетой «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области» правопросветительского информационного проекта «ИМЕЕТЕ ПРАВО» за 2023-2025 гг. в печатном издании опубликовано 50 разъяснений

положений законодательства в различных сферах, подготовленных сотрудниками аппарата Уполномоченного (например, о порядке оборудования пандуса в многоквартирном доме, предоставлении дополнительных оплачиваемых выходных дней родителям детей с инвалидностью и др.).

Библиотека Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области ежегодно пополняется новыми памятками для граждан, актуализируются ранее изданные. В 2025 году совместно с Главным управлением МЧС России по Новосибирской области и Новосибирской областной специальной библиотекой для незрячих и слабовидящих подготовлена памятка «Как помочь человеку с инвалидностью в условиях чрезвычайных ситуаций». При подготовке материала для памятки было проведено несколько рабочих встреч с начальником Главного управления МЧС России по Новосибирской области В.В. Орловым и директором Новосибирской областной специальной библиотеки для незрячих и слабовидящих Ю.Ю. Лесневским. Сотрудники МЧС и люди с инвалидностью вместе проработали порядок действий в условиях чрезвычайной ситуации.

БИБЛИОТЕКА УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ



КАК ПОМОЧЬ ЧЕЛОВЕКУ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В УСЛОВИЯХ ЧС?

Наш мир наполнен разными событиями, среди которых случаются и события нештатные, создающие угрозу жизни и здоровью людей. Особенно, как известно, опасны происшествия в местах массового скопления людей. Именно здесь возникает задача экстренной эвакуации из помещения всех, кто в нем находится.

Среди них могут оказаться маломобильные граждане. К ним, в первую очередь, относятся люди с глубокими нарушениями зрения, слуха, движения, ментальными нарушениями. Для эвакуации этих людей может потребоваться и ваша помощь.

Важен и всегда актуален принцип: если можешь помочь – помоги!

Конечно, самый надежный уровень помощи в возникшей чрезвычайной ситуации, – обратиться внимание спасателя МЧС или сотрудника, ответственного за безопасность на объекте, на присутствие маломобильного человека.

А если рядом нет подготовленных специалистов, и только вы имеете возможность показать ему дорогу к спасению?

Как это сделать и результативно, и безопасно для всех?

Ниже приводим несколько советов по коммуникации и сопровождению людей с разными видами инвалидности.

БИБЛИОТЕКА УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ



Человек с нарушениями слуха

Взаимодействие с глухим человеком имеет характерные приемы.

Привлечь внимание можно либо прикосновением к плечу или руке, либо резко постучав по гулком полу, по деревянной или пластиковой столешнице и, просто помавав рукой в поле его зрения. В вечернее/ночное время можно привлекать внимание фонариком на телефоне.

Обязательно установите зрительный контакт. Помните, что глухой человек часто умеет читать по губам. Сообщая важную информацию, выберите простые однозначные слова, проговаривайте их губами ясно и четко, старайтесь не кричать. При этом следите, чтобы ваше лицо и ваши жесты не уходили из поля зрения глухого человека, рот должен быть свободен от воротника, маски, шарфа. Если мало света – можно подсветить свое лицо телефоном.

Если вы задаете вопрос, сделайте вопросительное выражение лица и произносите отдельные слова, а предлагая действия, говорите кратко: «Тревога», «Пожар», «Опасность», «Идем», «Ждем», «Бежим», «Стоим». Если вас плохо понимают, попробуйте напечатать необходимую информацию на вашем или его телефоне.

Дополнительно об этом:



Человек с нарушениями зрения

Его могут отличать черные очки или белая трость, реж – собака-проводник. Если идет массовое движение людей, самостоятельное перемещение незрячего человека с помощью ориентирующей трости может быть затруднено и даже опасно как для него, так и для окружающих.

К человеку с нарушениями зрения можно обратиться и предложить помощь в поиске безопасного маршрута. Это категорически нельзя делать с большого расстояния, так как может дезориентировать его. Надежнее всего оказаться на расстоянии тактильного контакта.

Не забывая о предельном дефиците времени, обозначьте свое присутствие, назвав себя, и сообщите о вашей готовности помочь. Допустимо одновременно слегка прикоснуться к его рукаву, руке, плечу. Однако никогда не хватайте за руку, в которой незрячий держит трость или поводок собаки-проводника.

Внимание! Если человек принял решение попросить о помощи, он может придать своей складной трости форму треугольника и держать ее на уровне головы. В любом случае необходимо задать вопрос – готов ли он вместе с вами обычным или ускоренным шагом эвакуироваться из помещения.

Если у вас не было подобной практики – не ускоряйте без необходимости шаг, уделяйте повышенное внимание любым препятствиям, особенно со стороны сопровождаемого человека. Заранее сообщайте ему об опасных местах под ногами или над головой

Дополнительно об этом:



БИБЛИОТЕКА УПОЛНОМОЧЕННОГО

ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ



Человек, в поведении которого имеются признаки нарушения ментальной сферы

К особенностям такого поведения обычно относят: неадекватные реакции, включающие крики, энергично жестикулирование, разговор с самим собой, панические атаки, выраженную тревожность на новые запахи, звуки, шумы. Иногда это может приводить к социально неприемлемым поступкам.

Важно помнить, что для людей с нарушениями ментальной сферы чрезвычайная ситуация является источником дополнительных стрессующих факторов. Они могут не отвечать на вопросы, заданные в незнакомой формулировке, или их реакция на вопрос может быть отсроченной на довольно длительное время.

Непривычные визуальные образы – открытый огонь, большое количество людей рядом – могут вызвать у них замешательство, растерянность и, как следствие, потерю путей эвакуации.

Люди с ментальными особенностями могут быть чувствительны к тактильным контактам. Быстрое вторжение в их личное пространство, прикосновения незнакомого человека могут напугать их.

Дополнительно об этом:



БИБЛИОТЕКА УПОЛНОМОЧЕННОГО

ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ



Человек с нарушениями функции движения, использующий вспомогательные средства

Если есть возможность перемещения в безопасную зону, могут быть использованы средства передвижения, имеющиеся у самого человека с инвалидностью. В этом случае ему может потребоваться ваша помощь.

В экстренной ситуации оцените реальную скорость его передвижения и свои возможности в части оказания индивидуальной помощи – если их недостаточно, вам необходимо привлечь еще кого-то из окружения.

К адресату вашей поддержки даже в условиях дефицита времени необходимо обратиться, предложить помощь в поиске безопасного маршрута и получить его согласие. В случае отказа, при первой возможности сообщите о нем и его местоположении сотрудникам специальных служб.

Если человек использует инвалидную коляску, и вы находитесь в потоке людей – присядьте или пригнитесь, чтобы лучше слышать и продолжать диалог на одном уровне.

На путях в безопасную зону возможны препятствия, для преодоления которых может понадобиться дополнительная помощь. В первую очередь это пороги, пандусы, лестницы, зауженные проходы.

Для человека с различными нарушениями опорно-двигательного аппарата реальную опасность в потоке представляют другие люди, которые могут его сильно толкнуть.

БИБЛИОТЕКА УПОЛНОМОЧЕННОГО

ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ



По решению спасателей безопасная эвакуация человека с нарушениями опорно-двигательного аппарата возможна с использованием специального оборудования. Например, эвакуационных кресел или эвакуационных матрасов.

Дополнительно об этом:



В каждом случае, если вы повстречаете представителя службы безопасности объекта или спасателя МЧС, уточните у них максимально удобный маршрут эвакуации или передайте им сопровождаемого.

Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Е. А. Зеряева
630007, г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3,
тел.: 8(383) 223-76-71 (запись на прием)
<https://upch.nso.ru/>

Главное управление МЧС России по Новосибирской области
630099, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, д. 80,
тел.: 8(383) 217-68-61 (запись на прием)
<https://54.mchs.gov.ru/>

Новосибирская областная специальная библиотека для незрячих и слабовидящих
630091, г. Новосибирск, ул. Крылова, д. 15,
тел.: 8(383) 224-54-38 (отдел обслуживания)
<https://nosb.nso.ru/>



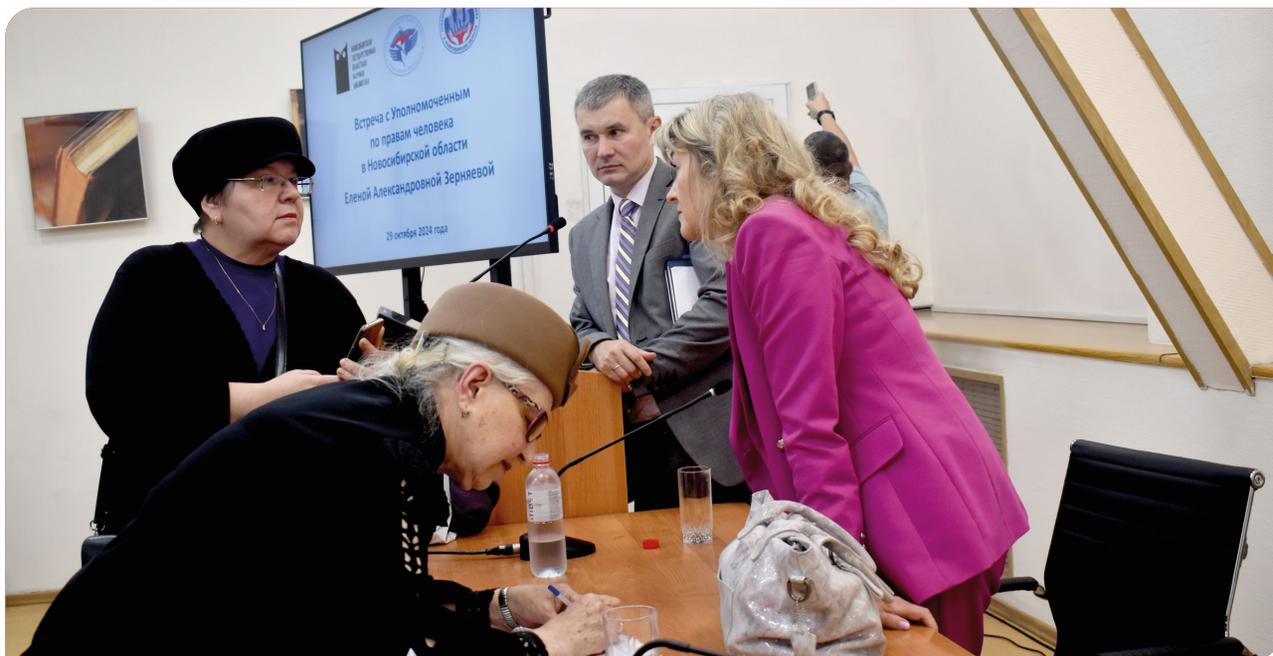
В результате получилось полезное практическое пособие, особенность которого состоит в описании простого и понятного алгоритма действий для оказания помощи не только людям с нарушениями функций движения, слуха, зрения, но и тем, в поведении которых имеются признаки нарушения ментальной сферы. В памятке размещены QR-коды со ссылками на видеоролики, детально разъясняющие правила сопровождения при эвакуации каждой категории граждан с инвалидностью, ведь главный фактор их безопасности в такой ситуации – находящиеся рядом люди, просвещенные и готовые помочь.

Осуществляя правовое просвещение людей с инвалидностью, в аппарате Уполномоченного всегда стараются находить доступные для этой категории граждан форматы (размещение информации на сайте, в социальных сетях, передача в общественные организации инвалидов). При возможности используется и видео--конференц-связь с районами.

Уже два года подряд проходят встречи Уполномоченного с гражданами старшего возраста в рамках Всероссийского проекта «Правовой марафон для пенсионеров» на площадке Новосибирской государственной областной научной библиотеки. 29.10.2024 в формате ВКС с подключением публичных центров правовой информации муниципальных и сельских библиотек всех районов области для пожилых граждан, среди которых были люди с инвалидностью, впервые состоялся видеомост «Москва – Новосибирск» с участием советника отдела правового просвещения и взаимодействия с научно-образовательными организациями Организационно--аналитического управления рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации И.В. Енгальчевой, которая рассказала, как уберечься от интернет-мошенничества. Участие в мероприятии приняли около 2 тысяч жителей Новосибирска и области; 33 участника, присутствовавшие очно, получили комплект памяток для граждан из Библиотеки Уполномоченного и выпуск Альманаха «Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ»; 8 участников встречи проконсультированы по интересующим их вопросам.



27.10.2025 состоялась встреча с Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области Е.А. Зерняевой, руководителем аппарата А.В. Бутиным и начальником управления установления пенсий ОСФР по Новосибирской области С.Ю. Блинкевич с очным участием 75 граждан и 142 подключениями из районов области по ВКС. Более 30 новосибирцев и жителей области получили ответы на интересующие их вопросы, а также памятку «Как обратиться к Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области» и новый журнал омбудсмена «ПРАВО И ПРАВА».



По обращению одного из пенсионеров сотрудниками аппарата Уполномоченного проработан вопрос о способах пополнения МПК «Социальная карта», для сведения всех пользователей картой разъяснения опубликованы в газете «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области», на сайтах и в социальных сетях печатного издания и Уполномоченного.



Принимая во внимание востребованность людьми с инвалидностью правового просвещения, полезность и значимость для них встреч правопросветительского характера, представляется целесообразным продолжить проведение подобных мероприятий в удобном для людей формате.



Поступающие в аппарат Уполномоченного устные и письменные обращения от граждан с инвалидностью, поставленные ими проблемы во время личных приемов и встреч, результаты мониторинга соблюдения прав людей с ограниченными возможностями здоровья свидетельствуют об имеющихся в нашей области общих и частных проблемах при реализации ими своих прав. В этой связи Уполномоченным принято решение обсудить актуальные проблемы защиты прав инвалидов в Новосибирской области на площадке Экспертного совета совместно с экспертами, представителями органов власти и институтов гражданского общества.

ГЛАВА 2. ЗАСЕДАНИЕ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО АКТУАЛЬНЫМ ПРОБЛЕМАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНВАЛИДОВ

Актуальные проблемы защиты прав инвалидов обсуждены 01.11.2025 года на расширенном заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области (далее – Экспертный совет) с участием руководителей территориальных органов федеральных органов власти, представителей депутатского корпуса и областных исполнительных органов власти, мэрии города Новосибирска, суда и прокуратуры, лечебных, образовательных, общественных организаций, членов Молодежного и Экспертного советов при Уполномоченном по правам человека.



Приветствуя участников заседания, заместитель Губернатора Новосибирской области **Константин Васильевич Хальзов** напомнил, что ровно год назад также на площадке Экспертного совета озвучивались насущные проблемы инвалидов и задачи, которые ставит перед нами Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, Правительство РФ и государство: создание безбарьерной среды, вопросы социальной поддержки и медицинского обеспечения.



” За этот год мы поднимали много таких вопросов. Самое главное – обеспечить права инвалидов наравне с другими людьми, которые ведут активный образ жизни, чтобы они не ощущали себя ущемленными и были полноценно вовлеченными в любую общественную и трудовую жизнь. Выражаю слова благодарности Елене Александровне за то, что на сегодняшний день отсутствуют какие-то препятствия, барьеры по получению обратной связи от сообщества инвалидов, от органов власти, которые хотят изменить что-то в этом направлении. На самом деле многое меняется. И те вопросы, которые мы сегодня обсудим – вопросы трудоустройства, организации безбарьерной среды, отдыха – это очень важно, в том числе для того, чтобы каждый инвалид чувствовал поддержку государства и понимал, что он нужен государству.

Важность обсуждения вопросов повестки заседания Экспертного совета поддержала и депутат Законодательного Собрания Новосибирской области, член комитета по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения **Дарья Александрова Украинцева**.



«Каждый человек, абсолютно каждый должен жить, расти, развиваться в комфортных условиях просто потому, что он родился, по праву рождения. Иметь возможность учиться, общаться, гулять, посещать культурно-досуговые места, работать. Обсуждая вопросы жизнеустройства людей, имеющих ограничения по здоровью, мы, в первую очередь, хотим выровнять их по возможностям, но на этом пути неожиданно встречаются «камни преткновения». Например, организуем пандусы, но войти в само здание сложно: тяжелая дверь, узкие проемы, просто неудобно. Если говорить о трудоустройстве, то человеку порой сложно организовать даже свой выход на улицу, не то что до работы, следовательно, остается вариант работать дома, что существенно сокращает виды профессий, которые могут быть освоены. Значит, это опять ограничения, что может вызвать апатию. Сегодня здесь моя подруга, журналист Ольга Дегтярева, которая недавно снимала фильм о ребятах с ограничениями по здоровью. Посмотрев его, я поняла, что иногда таким людям сложно организовать даже обычный день. Поэтому считаю, что вопросы социализации инвалидов требуют гораздо большего внимания с нашей стороны. И то, что мы, пусть и небольшими шажочками, но движемся в сторону совершенствования, – уже хорошо.

2.1. Организация безбарьерной среды на территории региона

По данным, опубликованным Росстатом, общая численность инвалидов к началу 2025 года (на 31.12.2024 года) составила 11 123 тысяч человек, то есть 7,6% населения России. В последние два года общая численность инвалидов в России растет, увеличившись на 1% за 2023 год и на 0,7% за 2024 год. В Новосибирской области та же тенденция.

В этой связи особую актуальность приобретают вопросы предоставления инвалидам мер социальной поддержки, комплексной медико-социальной реабилитации, создания комфортных условий жизнедеятельности и элементарно доступной среды.

Приоритеты формирования доступной среды определены статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также положениями Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363.

Поэтапное обеспечение условий доступности для инвалидов объектов и услуг осуществляется в регионе в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на 2016-2030 годы, утвержденным распоряжением Правительства Новосибирской области от 30.09.2015 № 401-рп, в рамках реализации восьми государственных программ Новосибирской области в сферах социальной поддержки, здравоохранения, образо-

вания, профессионального образования, культуры, физической культуры и спорта, региональной политики, транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области.



Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, к местам отдыха по-прежнему остается одной из объективно сложных и актуальных задач для органов государственной власти и местного самоуправления.

Если большинство социальных и медицинских учреждений оборудованы для беспрепятственного доступа инвалидов, то места отдыха требуют отдельного внимания. Зачастую даже вновь построенные объекты не отвечают требованиям законодательства в части обеспечения безбарьерной среды, что подтверждается результатами как наших, так и прокурорских проверок.

С 2024 года прокуроры выявили более тысячи нарушений прав граждан с инвалидностью, внесли сотни актов прокурорского реагирования. По инициативе органов прокуратуры к разным видам ответственности привлечены около 500 лиц, в суды направлено более 100 исков в защиту прав инвалидов об обеспечении доступности объектов социальной инфраструктуры. Об этом сообщила на заседании Экспертного совета исполняющая обязанности начальника отдела по надзору за исполнением законов в социальной сфере прокуратуры Новосибирской области **Екатерина Михайловна Иванцова**.



“ В текущем году прокурорами выявлены нарушения на 26 объектах здравоохранения, в 13 образовательных учреждениях, 2 администрациях сельских поселений и 10 социальных учреждениях, в том числе отделениях МФЦ и Почты России. В каждом случае принимаются меры реагирования. Нарушения оперативно устраняются, но, тем не менее, фиксируются и повторные нарушения. Значительное количество объектов с нарушениями находятся в городе Новосибирске: только в третьей декаде в ходе проверок выявлено около 100 нарушений, связанных с незаконными парковками, неверно установленными дорожными знаками и разметкой, несоблюдением правил обустройства придомовых территорий и отсутствием обустроенных парковочных мест для транспортных средств, управляемых инвалидами.

Один из примеров прокурорских проверок этого года – новый парк «Арена», расположенный около ледового спорткомплекса с детскими игровыми зонами, площадками для игры в баскетбол и волейбол, скейт-парком и прогулочными дорожками. И если сам спорткомплекс полностью соответствует требованиям закона, то при эксплуатации парка выявлен ряд нарушений, в том числе послуживших основанием для обращений граждан не только в прокуратуру области, но и в Генеральную прокуратуру РФ.

С привлечением специалистов Новосибирской региональной общественной организации инвалидов колясочников «Центр Независимой Жизни «Финист» прокуроры вместе с жителями с ограниченными возможностями здоровья прошли весь путь следования: от дамбы Дмитровского моста и других доступных остановок общественного транспорта до спортивного объекта. В настоящее время большая часть нарушений уже устранена, и в прокуратуре надеются, что в дальнейшем гражданам прибегать к их помощи не придется.

Согласно статье 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы государственной власти и местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), а также организации независимо от их организационно-правовых форм должны обеспечить условия для беспрепятственного доступа к объектам и к предоставляемым в них услугам. Для этих целей в соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на 2016-2030 годы осуществляется поэтапное проведение соответствующих мероприятий.

Представляя участникам Экспертного совета итоги исполнения «дорожной карты», заместитель министра труда и социального развития Новосибирской области **Владимир Александрович Машанов** отметил, что в 2024 году условия доступности для инвалидов и иных маломобильных групп населения были обеспечены на 75,3% объектах (4 238 объектов из 5 624) в различных сферах жизнедеятельности (на 2,1% больше, чем по итогам 2023 года), однако в этом году при выездах все-таки фиксировались недостатки. Условия доступности объектов для инвалидов включают в себя комплекс мер: создание беспрепятственных путей перемещения, оборудование помещений специальными приспособлениями, предоставление сопровождающей помощи и обеспечение удобства на всех этапах пользования объектом и услугами.



“ К примеру, многофункциональная ледовая «Сибирь-Арена» – новый, недавно сданный объект, но и по нему уже есть вопросы. Мы всегда представляли для себя, что идеальный объект – это Государственный концертный зал имени А.М. Каца, но сегодня, с учетом новых подходов, и там уже можно что-то дорабатывать. Как справедливо заметили эксперты на заседании Совета по делам инвалидов при Губернаторе области, тот перечень объектов, который у нас сформирован, уже неактуален. Поэтому в текущем году министерством труда и социального развития области совместно с участниками проекта, которые такие объекты содержат, организована работа по актуализации перечня. До конца года планируем все завершить.

В частности, это наличие ровных путей с минимальным уклоном, без порогов и других препятствий; обеспечение достаточной ширины коридоров, дверных проемов и пространств для разворота кресел-колясок; пандусы, поручни, тактильные указатели, специальные информационные табло, кнопки вызова персонала; обозначение парковочных мест для инвалидов в непосредственной близости от входа и обеспечение ровной поверхности этих мест, размещение помещений с услугами предпочтительно на нижних этажах зданий, обеспечение доступных санитарных комнат, мест обслуживания и отдыха, использование яркой, светоотражающей разметки для парковочных мест и путей передвижения и др.

Перечень включает 1 013 приоритетных объектов (в сферах здравоохранения, социального обслуживания населения, занятости, культуры, физической культуры и спорта). В сферах социальной защиты и занятости населения доля объектов, на которых созданы условия для беспрепятственного доступа инвалидов к получению услуг, составляет 100%.

Дополнительно в текущем году по поручению первого заместителя Губернатора области Ю.Ф. Петухова министерством совместно с представителями мэрии города Новосибирска и Новосибирской областной организацией Всероссийского общества инвалидов осуществлены выезды на 38 объектов в сфере социального обслуживания населения города Новосибирска.

По итогам выездов установлено, что 15% зданий, где предоставляются услуги филиалами Муниципального бюджетного учреждения города Новосибирска «Городской комплексный центр социального обслуживания населения», нуждаются в дооборудовании (условия доступности для инвалидов обеспечены частично). Хотя формально все было выполнено. В настоящее время мэрией города Новосибирска проводится работа по разработке сметной и технической документации на устранение выявленных недостатков, требующих дополнительных финансовых средств из бюджета города.

Особое внимание уделяется в регионе обеспечению доступности жилых помещений для инвалидов участников СВО. В рамках реализации Закона Новосибирской области от 19.12.2023 № 403-ОЗ «О единовременной денежной выплате на обеспечение условий доступности для инвалида жилого помещения» в 2025 году помощь на приобретение адаптированного жилого помещения получили 18 человек, из которых 11 – на приобретение жилого помещения (в 2024 году – 2) и 7 – на адаптацию имеющегося жилого помещения (в 2024 году – 5).

Важным вопросам является и обеспечение доступности придомовых территорий для ребят с СВО, получивших военную травму. Несмотря на то, что такая работа пока не закреплена в региональной программе, по поручению заместителя Губернатора Новосибирской области К.В. Хальзова в городе Новосибирске выявлено 11 таких придомовых территорий. Министерство труда и социального развития региона взяло на себя обязательство в следующем году обеспечить такую доступность.

Кроме того, по поручению Губернатора области А.А. Травникова сегодня определен перечень военкоматов (уже имеются паспорта доступности, проектно-сметная документация), где ведется работа по организации доступной среды, в том числе в части создания рабочих мест для инвалидов. Лидер и по объему, и по работе – город Новосибирск.

СТАТИСТИКА 2025 ГОД

Население города Новосибирска

ЧЕЛОВЕК

1 637 266

на 1 января 2025 года

108 357

граждан с инвалидностью

7 765 дети-инвалиды

12 192 инвалиды 1 группы

37 451 инвалиды 2 группы

50 949 инвалиды 3 группы



> 5 000



> 2 500



> 7 000



12 563

ребенка с особыми образовательными потребностями:

9 344 обучающихся в средних общеобразовательных школах

2 949 обучающихся в специальных коррекционных школах

270 обучающихся МБОУ СОШ «Перспектива»

117 обучающихся с РАС в ресурсных классах

Среди полутора миллионов жителей города Новосибирска 108 тысяч – люди с инвалидностью, в том числе 7,7 тысяч – дети. Наиболее уязвимыми при взаимодействии с городской средой жизнедеятельности являются инвалиды с поражениями опорно-двигательного аппарата, с нарушениями функции органов зрения и слуха. В общеобразовательных организациях обучается более 12,5 тысяч детей с особыми образовательными потребностями (2023-2024 годах – 10,1 тысяч детей). Ресурсные классы открыты в 13 школах города, в них обучаются 117 детей с расстройством аутистического спектра.

Мэрией также утвержден план мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в городе Новосибирске на 2016-2030 годы, координатором которого определен департамент по социальной политике мэрии.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА») ПО ПОВЫШЕНИЮ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ ОБЪЕКТОВ И УСЛУГ в городе Новосибирске в 2024 и 2025 годах

Постановление мэрии города Новосибирска от 30.12.2016 N 6199

1 560

социально значимых объектов в Новосибирске

в ведении 718 организаций муниципальной формы собственности

63 объекта государственного и муниципального управления

161 объект здравоохранения

401 объект образования

156 объектов культуры

42 объекта спорта и физической культуры

80 объектов социального обслуживания

72 объекта жилищно-коммунальной сферы

355 объектов социально-бытового назначения

4 объекта транспорта

10 объектов информации и связи

Ключевые направления оценки и мониторинга доступности:

- жилые, общественные, производственные здания, строения и сооружения
- спортивные сооружения
- места отдыха
- культурно-зрелищные организации
- улично-дорожная сеть
- все виды городского и пригородного пассажирского транспорта
- средства связи и информации, включая экстренные службы

На заседании Экспертного совета основные направления Плана, которые удалось реализовать за два последних года в рамках обеспечения доступности для маломобильных групп населения, представил заместитель мэра города Новосибирска **Валерий Александрович Шварцкопп**.



Прежде всего – это строительство новых объектов и проведение ремонтных работ в учреждениях различной ведомственной принадлежности. В частности, введены в эксплуатацию 6 новых объектов, все они соответствуют требованиям доступности (строительство: детский сад по ул. Н. Островского в Дзержинском районе на 150 мест (2024 г.); школа с бассейном по ул. Тургенева, 84, в Октябрьском районе на 975 мест (2024 г.); школа по ул. Авиастроителей, 16, в Дзержинском районе на 825 мест (2024 г.), пристройка к зданию Новосибирского экономического лицея по ул. Крылова, 44, в Центральном районе (2025 г.); школа № 222 по ул. Кубовая, 100, в Заельцовском районе (2025 г.). Кроме того, было реконструировано здание музея по ул. Советской в Центральном районе (2024 г.).

Проведены ремонтные работы по обеспечению доступности на 50 объектах социальной, образовательной и культурной сферы (2024 - 18 объектов, 2025 - 32), капитальный ремонт 18 зданий учреждений образования с учетом требований организации доступной среды.

В 58 многоквартирных домах (2024 - 35, 2025 - 23) произведена замена 161 лифта (2024 - 98, 2025 - 68) на сумму 262, 7 млн рублей из средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области, а также областного и местного бюджетов. Лифтовые кабины оборудованы кнопками с нанесением шрифта Брайля.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПЛАНА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В 2024 И 2025 ГОДАХ

в рамках национального проекта
«Безопасные качественные дороги»



в рамках инвестиционного проекта
«Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг»



УВЕЛИЧЕНО КОЛИЧЕСТВО ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

соответствующих требованиям доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения

Увеличено количество транспортных средств, соответствующих требованиям доступности: на 129 троллейбусов (в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» и по контракту на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) троллейбусов), на 5 городских автобусов (в рамках инвестиционного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг»), модернизировано 9 единиц трамвайных вагонов с заменой кузова на новый.

Удельный вес подвижного состава городского подземного транспорта, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения – 73,1%: наземного транспорта общего пользования, частично оборудованного (подъемные устройства, приспособления) для перевозки инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата – 69,5%, а для перевозки маломобильных групп населения – «бегущая строка» – 57,0% и звуковое сопровождение – 89,4%.

На станциях метрополитена 63 входа/выхода доступны для маломобильных граждан. Инвалидам-колясочникам оказывается сопровождение работниками метрополитена, в том числе с использованием мобильного лестничного подъемника (парк подвижного состава метрополитена – 26 единиц (104 вагона), все вагоны оборудованы звуковым сопровождением – 100%, «бегущая строка» – 12 единиц (48 вагонов) – 46,2%. Количество подвижного состава, оборудованного специальными местами для перевозки инвалидов, использующих кресла-коляски – 19 единиц (38 головных вагонов метрополитена).

РЕАЛИЗАЦИЯ ПЛАНА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТУПНОСТИ
ДЛЯ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В 2024 И 2025 ГОДАХ

В СИСТЕМЕ ДОРОЖНО-БЛАГОУСТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА



В дорожно-благоустроительном комплексе выполнено обустройство 4 остановочных пунктов, а 37 остановочных пунктов имеют степень готовности выше 90% (в период с 2020 по 2024 год выполнено 128 автобусных и 20 трамвайных остановочных пунктов). Установлено 495 светофорных объектов типа Т. 1 (предназначены для регулирования движения транспортных средств), 74,5% из них оборудованы специальными звуковыми приставками для организации безбарьерного доступа для незрячих граждан. Обустроено 110 наземных пешеходных переходов, доступных для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Введены в эксплуатацию лифты, расположенные в пешеходном переходе через дамбу Октябрьского моста, для обеспечения транспортной доступности маломобильных граждан к «Многофункциональной ледовой арене». Выполнены и продолжают работы по установке дорожных знаков «парковка для инвалидов» (2025 - 98, 2024 - 55), ведутся работы по нанесению разметки «Инвалид» (2025 - 50, 2024 - 103).

Однако зачастую на парковках места для инвалидов занимают водители, не являющиеся инвалидами. На заседании Экспертного совета этот вопрос еще раз обозначил инвалид 2 группы, первый заместитель председателя Новосибирской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, член Экспертного совета **Евгений Михайлович Мирошниченко**.



“ Закон требует выделения не менее 10% мест для инвалидов на парковках общего пользования возле зданий. В ряде случаев эта пропорция не соблюдается. В частности, в районе ТРЦ «Сибирский Молл» ее точно нет. Это нарушение законодательства предусматривает штраф, но помогает ли такая мера бороться с правонарушениями – неизвестно.

Статистика нарушений правил парковки автомобилей (не только по занятию мест для инвалидов), безусловно, ведется. Суммы штрафов сегодня исчисляются уже миллионами рублей, но пока, к сожалению, это кардинально ситуацию не поменяло, – констатировал заместитель мэра Новосибирска В.А. Шварцкопп.

В целях возможности получения услуг людьми с инвалидностью в учреждениях различной ведомственной принадлежности, расположенных на территории города Новосибирска, проведены мероприятия по обеспечению их доступности и оснащению современным оборудованием.

Так, в 8 учреждениях установлена система вызова персонала, в том числе беспроводная, 4 учреждения оснащены пандусами для беспрепятственного передвижения на инвалидной коляске, в 4 установлены подъемные устройства для перемещения маломобильных групп населения, в 2 выполнены работы по разработке проекта и монтажу визуально-звукового оповещения для маломобильного населения, для 2 учреждений приобретено 2 универсальных передвижных подъемника (Uni-Kart) и 2 инвалидные коляски, одна из которых со ступенькоходом, а также спортивный инвентарь (гурта, безопасные стремяна) для занятий по адаптивной физической культуре и спорту в Спортивной школе по конному спорту.

Продолжается реализация системы долговременного ухода маломобильных и немобильных граждан, которые могут воспользоваться услугами помощников по уходу (всего на социальном обслуживании на дому получают услуги более 8 тысяч человек, услугами сиделок на постоянной основе пользуются около 400 человек).

Для облегчения ухода во всех районах действует сеть пунктов проката технических средств реабилитации, услугами которых ежегодно пользуются порядка 2 тысяч человек, получив во временное пользование более 2 тысяч технических средств.

Лица, желающие осуществлять уход самостоятельно, могут пройти обучение в школах неформального родственного ухода при комплексных центрах социального обслуживания населения (далее – КЦСОН). В этом году департаментом по социальной политике мэрии города Новосибирска совместно со специалистами Европейского центра долгосрочной опеки «Белла Сибирь» был разработан новый профиль проекта Школа семейного ухода – формирование компетенций родственного ухода за участниками СВО, получившими боевые ранения.

В конце прошлого года запущен новый проект «Перезагрузка: время на себя», для родственников, ухаживающих за тяжелобольными, немобильными новосибирцами (организация реабилитационных ретритов выходного дня).

СОЦИАЛЬНО-МЕДИЦИНСКАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ УЧАСТНИКОВ СВО



Отделения социальной-медицинской реабилитации Новосибирска



ЛЕВЫЙ БЕРЕГ:
филиал Городского социального центра в Ленинском районе:
1-й пер. Серафимовича, 2

ПРАВЫЙ БЕРЕГ:
филиал Городского социального центра в Дзержинском районе: пр. Дзержинского, 5
в Октябрьском районе: ул. Чехова, 419

РЕАБИЛИТАЦИОННЫЕ ПРОГРАММЫ

- программа нейрореабилитации
- программа ортопедической реабилитации
- программа кардиореабилитации
- программа респираторной реабилитации

ПЛАНЫ ПО РАЗВИТИЮ РЕАБИЛИТАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ:

- ГОД 2026** филиал Городского социального центра в Центральном округе: ул. Дуси Ковальчук, 16
- ГОД 2027** филиал Городского социального центра в Советском районе: ул. Иванова, 6 (предварительно)



Поддержка участников СВО, в том числе получивших инвалидность в результате боевых действий, еще одно важное направление. Для комплексного подхода к реабилитации участников СВО в городе открыто 3 реабилитационных отделения (один Центр социальной и медицинской реабилитации для участников СВО на левом берегу Новосибирска и два аналогичных центра в правобережье города), работа которых сформатирована для их удобного посещения. Каждому участнику СВО создается индивидуальный реабилитационный маршрут с возможностью получать услуги в любое удобное для него время, включая выходные дни. Для бойцов, получивших ранения, организован специальный транспорт, который доставляет реабилитантов в центр и обратно домой. Обязательным условием является возможность присутствия на площадке членов семьи. В 2026 году аналогичный центр с обширной инфраструктурой и реабилитационной базой появится в Центральном округе, а в 2027 году – в Советском районе. Работа ведется в тесном сотрудничестве с Правительством Новосибирской области и региональным филиалом Государственного фонда «Защитники Отечества».

ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ЕДИНОВРЕМЕННОЙ ДЕНЕЖНОЙ ВЫПЛАТЫ УЧАСТНИКАМ СВО НА АДАПТАЦИЮ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ

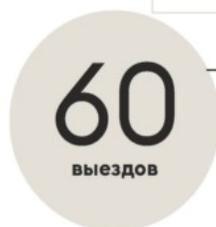


2024/46 консультаций
2025/50 консультаций



предоставлена
единовременная
денежная выплата

2024/ 2 участника СВО
2025/ 9 участников СВО



по организации доступности
жилых помещений
участников СВО

2024/22 выезда
2025/38 выездов



Заместитель мэра города Новосибирска В.А. Шварцкопп подчеркнул, что в этом году организовано 38 выездов (в 2024 году – 22) по вопросу организации доступности жилых помещений участников СВО и общего имущества в многоквартирных домах.

Много вопросов у людей с инвалидностью и маломобильных граждан вызывает реализация проекта «Социальная служба сопровождения» (социальное такси).

В 2025 году в рамках предоставления единовременной денежной выплаты 9 участникам СВО, получившим инвалидность, была оказана помощь на приспособление жилого помещения (в 2024 году – 2), проконсультировано 50 участников СВО (в 2024 году – 46). В 2025 году принято 15 заявлений (в 2023 году – 5, в 2024-10) от граждан на проведение муниципальной комиссии по обследованию жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом их потребностей и обеспечения условий доступности; рассмотрено 73 обращения (в 2023 году – 35, в 2024 году – 61), касающихся ремонта крылец многоквартирных домов, подъемных устройств, обустройства поручней и пандусов. В 2025 году на обустройство пандусов оказана адресная помощь на сумму около 500 тысяч рублей (487 400) 12 гражданам с инвалидностью, в том числе 2 участникам СВО (2024 г. – на сумму 405 800 рублей 10 гражданам).

Следует отметить, что предоставление услуги социального такси инвалидам и маломобильным гражданам не предусмотрено на федеральном и региональном уровнях.



В городе Новосибирске служба социального такси действует с 2009 года в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 12.10.2009 № 408 «Об Утверждении Положения о предоставлении услуги «Социальная служба сопровождения» инвалидам и другим маломобильным жителям города Новосибирска» (далее – постановление).

Социальное такси предоставляется гражданам при следовании к социально-значимым объектам инфраструктуры города Новосибирска двумя способами – по графику и по заявкам. По заявкам предоставляется не более 4 поездок в месяц. По графику эту услугу без ограничения поездок получают две категории населения – граждане, нуждающиеся в специализированной медицинской помощи методом заместительной почечной терапии (гемодиализа) и дети с инвалидностью, посещающие образовательные учреждения Новосибирска.

Анализ показал, что 58% местного бюджета на услуги социального такси (порядка 30 млн руб.) приходится на 6% инвалидов, получающих процедуру гемодиализа, а 42% (порядка 26 млн руб.) – на 94% граждан других категорий. **В.А. Шварцкоп** подчеркнул, что это приводит к нарастающему потоку жалоб от граждан, имеющих право на социальное такси, но им по объективным причинам не воспользовавшихся.



« Это действительно вопрос непростой, обращения поступают не только к Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области. С одной стороны, с 2022 года бюджет Новосибирска на указанные цели вырос с 22 млн до 56 млн рублей, с другой, растет и количество обращений на то, что жители не могут в полной мере реализовать свои потребности. Сложившейся ситуацией озабочены мы все, в том числе заместитель Губернатора области Константин Васильевич Хальзов, который возглавляет Рабочую группу по решению проблемы. Проведено уже 2 совещания, в том числе с участием прокуратуры Новосибирской области. Работа в этом направлении продолжается, надеемся к окончанию календарного года эту ситуацию разрешить.

Сложным, но решаемым этот вопрос считает член правления Общероссийской общественной организации инвалидов «Ордена Трудового Красного знамени Всероссийское общество слепых», директор Государственного бюджетного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирская специальная библиотека для незрячих и слабовидящих», член Экспертного совета **Юрий Юрьевич Лесневский**.



“ Я изучил аналогичные услуги в городах Екатеринбург, Казань, Москва, Нижний Новгород, Санкт-Петербург. В частности, в порядке предоставления услуг социального такси города Новосибирска не упоминается возможное количество сопровождающих, в то время как в регламенте социального такси города Санкт-Петербурга указано ограничение количества сопровождающих – не более двух лиц; в регламенте социального такси в Москве общее число перевозимых пассажиров не может превышать количества, предусмотренного техническими характеристиками транспортного средства. Кроме того, оговаривается возможность совместной поездки различными получателями услуги. В Казахстане же социальное такси предоставляется даже студентам-инвалидам, в том числе для прибытия на занятия по специально оговоренному графику.

Представляется, что обеспечение равенства прав маломобильных групп населения и инвалидов, в том числе нуждающихся в процедуре гемодиализа пациентов, возможно путем отдельной правовой регламентации порядка получения каждой из указанных категорий граждан услуг социального такси и их отдельного финансирования, что потребует внесения соответствующих изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 12.10.2009 № 408 «Об Утверждении Положения о предоставлении услуги «Социальная служба сопровождения» инвалидам и другим маломобильным жителям города Новосибирска». При этом во избежание нарушений прав лиц, получающих услугу гемодиализа, важно сохранить принцип отсутствия у них ограничений по общему количеству поездок в месяц.

Кроме того, заслуживают внимания предложения горожан о возможности совершать поездки «туда-обратно» к лечебным учреждениям (когда известно точное время и длительность приема врача либо медицинской процедуры), о расширении перечня социально значимых объектов, к которым осуществляется доставка на социальном такси, а также опыт других субъектов Российской Федерации и государств.

Таким образом, Уполномоченный рекомендует мэрии города Новосибирска рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление от 12.10.2009 № 408 «Об Утверждении Положения о предоставлении услуги «Социальная служба сопровождения» инвалидам и другим маломобильным жителям города Новосибирска» с учетом вышеуказанных предложений.

Еще одна проблема, поднятая на заседании Экспертного совета, – лишение инвалидов уже существовавшего доступа к месту отдыха. Речь идет о специально оборудованном месте для купания инвалидов-колясочников на территории центра «Ортос». В 2025 году в аппарат Уполномоченного поступило обращение о демонтаже пандуса для купания людей с ограниченными возможностями.

Согласно доводам обращения, в 2016 году ООО «Нейроортопедический центр «Ортос» на берегу Бердского залива был открыт первый в нашей области пляж, оборудованный специально для инвалидов-колясочников (в том числе «коляской-амфибией»). Пляжная зона была доступна не только пациентам реабилитационного центра, но и всем маломобильным посетителям на бесплатной основе. Это событие широко освещалось в средствах массовой информации как достижение региона в обеспечении доступной среды для маломобильных групп населения. Однако в связи с окончанием срока аренды земельного участка, на котором располагалась пляжная зона, пандус для купания колясочников был демонтирован. И, таким образом, на территории области в настоящее время нет ни одного оборудованного пляжа для лиц с инвалидностью.

Член Экспертного совета **Ю.Ю. Лесневский** считает, что доступ к пляжу для инвалида сегодня является таким же, как для обычного человека доступ к элитному отдыху.



“ Все это было реализовано как модель на территории Новосибирской области, даже куплены инвалидные коляски на дутых колесах, беда – что не очень хорошо продумали с правом собственности и проиграли на этом. Можно лишь отметить, что опыт у нас есть, просто его надо не терять и по этапам воспроизводить. Безусловно, решение вопроса организации специализированной зоны для инвалидов-колясочников на городских пляжах требует привлечения профильных специалистов, разработки проекта в соответствии с установленными стандартами, выделения финансирования и дальнейшего содержания обустроенных объектов. Однако активизировать эту работу необходимо, чтобы в нашей области посещение пляжа для инвалидов-колясочников не было роскошью.

Необходимо отметить, что пляжи относятся к социально значимым городским и пригородным объектам общего назначения с беспрепятственным доступом населения. В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» территория пляжа должна быть доступна для инвалидов.

Общие требования к пляжам в части обеспечения их доступности для инвалидов установлены «ГОСТ Р 70502-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Безбарьерная среда жизнедеятельности инвалидов. Пляжи, доступные для инвалидов. Общие требования», утвержденным и введенным в действие приказом Росстандарта от 29.11.2022 № 1404-ст (далее – Стандарт).

Для существующих объектов Стандарт определяет набор требований, выполнение которых в рамках плана организационно-технических мероприятий и норм действующего законодательства о социальной защите инвалидов позволяет получить статус объекта, доступного для инвалидов.

Пунктом 4.2 Стандарта установлены общие положения и требования к доступным специализированным пляжам, включающие в себя обустройство дорожек и площадок над и под водой с ограждением, которые могут использоваться для отдыха, спуска в воду и купания лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения.

Однако, как было установлено в ходе рассмотрения вышеуказанного обращения, на территории городов Новосибирска, Бердска и Новосибирского районов отсутствуют пляжи, имеющие специально оборудованные зоны для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, в том числе дорожки с твердым покрытием для передвижения по пляжной зоне и спуска в воду (с поручнями), что нарушает права инвалидов и маломобильных групп населения на отдых в общественных местах.

С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления области принять меры к обеспечению беспрепятственного доступа для инвалидов и маломобильных групп населения на территории имеющих пляжей.

2.2. Проблемы жизнеустройства инвалидов с ментальными и иными нарушениями старше 18 лет (трудоустройство, досуг)

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов реализуют полномочия по содействию трудовой занятости инвалидов, в том числе стимулированию создания специальных рабочих мест для их трудоустройства, а также определению порядка проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости.

Статьей 37 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» установлены следующие мероприятия, реализуемые в рамках содействия в трудоустройстве инвалидов:

1) установление в организациях независимо от организационно-правовых форм квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

2) стимулирование создания работодателями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

3) создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов;

4) сопровождение при содействии занятости инвалидов;

5) создание условий для осуществления инвалидами предпринимательской деятельности;

6) организация прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования инвалидами в соответствии с перечнем востребованных на рынке труда профессий, специальностей, утверждаемым органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В Новосибирской области сложилась определенная практика по организации трудоустройства людей с инвалидностью, основанная на выстраивании продуктивных коммуникаций со всеми заинтересованными сторонами на принципах: вовлеченности всех участников взаимодействия в процесс; индивидуального подхода к каждому гражданину; постоянного совершенствования и внедрения лучших практик трудоустройства.

По информации министерства труда и социального развития области численность инвалидов в трудоспособном возрасте (по состоянию на 01.10.2025) составила 65,3 тысячи человек, из них работают 23,4 тысяч человек (35,9%). Есть положительная тенденция – отмечается ежегодное увеличение работающих инвалидов: их доля в числе трудоспособных жителей региона с инвалидностью за последние 5 лет увеличилась больше, чем на 10% (2021 год – 24,5%, 2022 год – 25,7%, 2023 год – 28,4%, 2024 год – 32,6%).

Среднее время поиска работы инвалидами, состоящими на регистрационном учете в центрах занятости, составляет 2,5 месяца: инвалиды 1 группы – 5 месяцев; инвалиды 2 группы – 2 месяца; инвалиды 3 группы – 1 месяц.

В то же время большое количество людей с инвалидностью – 41,9 тысячи – в настоящее время не работают, сообщил заместитель министра труда и социального развития области **В.А. Машанов**.

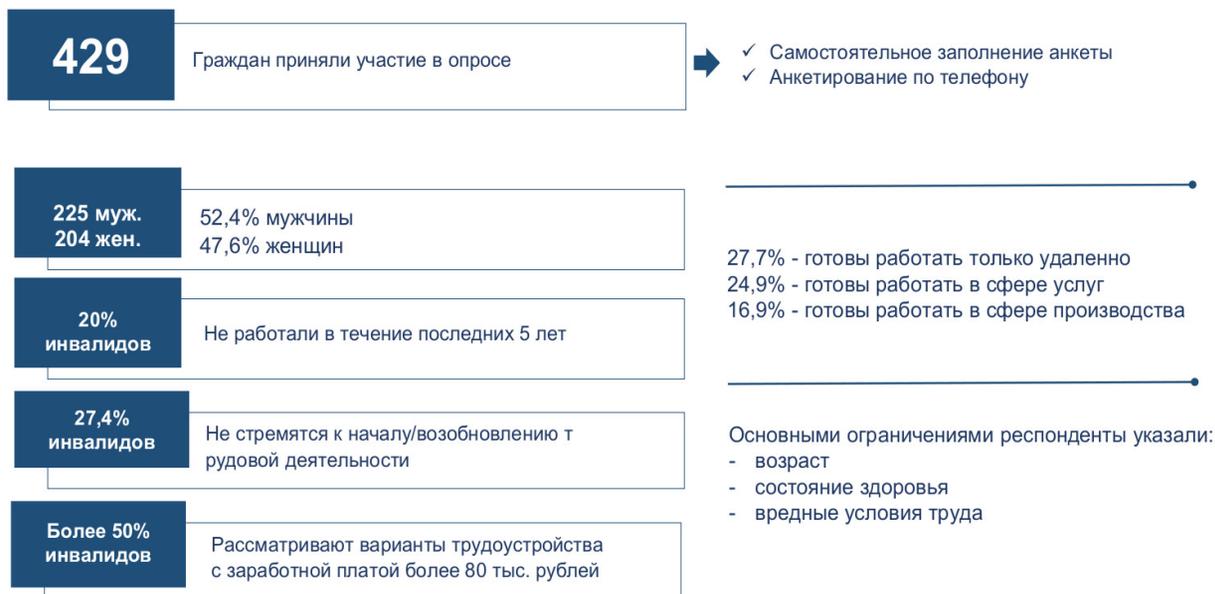


” В результате проведенного мониторинга основными причинами нетрудоустройства граждан с инвалидностью являются неготовность как самих граждан трудоустроиться, так и неготовность работодателей принимать их на работу. Более 60% инвалидов, обратившихся в центры занятости в 2025 году, не имели профессионального образования. При отсутствии опыта работы их трудоустройство ограничено низко квалифицированными вакансиями. В свою очередь, эти вакансии, как правило, предусматривают физический труд, который для многих инвалидов является тяжелым. В результате граждане с инвалидностью трудоустраиваются, выходят на работу, но через короткий промежуток времени увольняются.

Новосибирская область

ОПРОС ГРАЖДАН С ИВАЛИДНОСТЬЮ

о готовности осуществлять деятельность в сфере промышленности



В 2024 году министерство труда и социального развития области совместно с региональным объединением «ОПОРА РОССИИ», Новосибирской общественной организацией Всероссийского общества инвалидов провели опрос 429 инвалидов о готовности к трудоустройству в производственной сфере. Опрос выявил, что 20% инвалидов не работали в течение последних 5 лет. Почти треть респондентов вообще не стремят-

ся к началу или возобновлению трудовой деятельности. Также отмечен дисбаланс в структуре предложений на рынке труда и запросами граждан с инвалидностью: 27% инвалидов рассматривают трудоустройство только на вакансии с удаленным режимом работы, почти 25% готовы работать в сфере услуг и только 16% в производственной сфере. В то время как наибольшая кадровая потребность отмечается именно в производственном секторе экономики.

Для нивелирования этих проблем реализуется государственная программа Новосибирской области «Содействие занятости населения», предусматривающая проведение как традиционных мероприятий по организации трудоустройства данной категории соискателей, так и дополнительных, которые были разработаны в ответ на запрос людей с инвалидностью и работодателей.

Так, с января 2017 года реализуется проект «Успешный старт», направленный на организацию временного трудоустройства молодых инвалидов, прежде всего, выпускников учреждений высшего и среднего профессионального образования. Цель проекта – поддержать человека в период адаптации на новом месте работы и дать работодателю время познакомиться с сотрудником. От традиционного временного трудоустройства проект отличает акцент на развитие личностных и деловых компетенций. Для участников проекта организуются тренинги для обучения общим навыкам трудовой дисциплины и коммуникативным навыкам, а также сопровождение инвалида в период адаптации на рабочем месте.

С начала реализации проекта участие во временном трудоустройстве приняли 1 560 инвалидов молодого возраста, в том числе в 2023 году – 197, в 2024 году – 166, в 2025 году – 140 человек.

В 2018 году во взаимодействии с общественными организациями инвалидов работодателями была разработана подпрограмма по сопровождению инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве. Основными направлениями ее реализации стало повышение конкурентоспособности людей с инвалидностью и стимулирование работодателей к их трудоустройству. Были определены 4 мероприятия, на реализацию которых из средств областного бюджета предоставляются субсидии.

Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета

Оказание услуг сопровождения инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве	20 тыс. руб. на 1 чел.
Организация социальной занятости инвалидов со 2-й и 3-й степенью ограничения способности к трудовой деятельности	219,1 тыс. руб. на 1 чел.
Сохранение рабочих мест для инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста	438,2 тыс. руб. на 1 чел.
Реализация пилотного проекта по сопровождению трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами	357,6 тыс. руб. на 1 чел.

Работодатели не только получают финансовые средства, с ними и непосредственно с коллективом проводится подготовительная работа, результатом которой является готовность сотрудников к взаимодействию с инвалидом – убираются психологические барьеры, определяется непосредственный наставник, подготавливается рабочее место.

Субсидии предоставляются:

1) на оказание услуг сопровождения инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста, при трудоустройстве (в 2024 году субсидии предоставлены на сопровождение 6 инвалидов, в 2025 году – 10);

2) на организацию социальной занятости инвалидов со 2 и 3 степенью ограничения способности к трудовой деятельности, в том числе инвалидов молодого возраста (в 2024 году субсидии предоставлены на трудоустройство 24 инвалидов, в 2025 году – 23);

3) на сохранение рабочих мест для инвалидов, в том числе инвалидов молодого возраста (в 2024 году субсидии предоставлены на сохранение рабочих мест для 50 инвалидов, в 2025 году – 13);

4) на реализацию пилотного проекта по сопровождению трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами, в том числе инвалидов молодого возраста (в проекте в 2023-2025 годах уже приняли участие 5 инвалидов с ментальными расстройствами, в настоящее время осуществляется отбор заявок на реализацию проекта в 2025-2026 годах, предполагается трудоустроить 10 инвалидов с ментальными расстройствами).

Всего за период реализации подпрограммы была организована занятость 878 человек с инвалидностью, 459 рабочих мест сохранены. На реализацию субсидируемых мероприятий в 2025 году предусмотрено 25 620,6 тысяч рублей из средств областного бюджета, в том числе 1 600 тысяч рублей на оказание услуг по сопровождению инвалидов при трудоустройстве на основании социального сертификата. Общий бюджет подпрограммы в 2025 году составляет 30 684,6 тысяч рублей.

Успешным в Новосибирской области является также опыт реализации ряда межведомственных проектов, позволяющих повысить качество оказываемых инвалидом мер государственной поддержки.

Реализация комплексных проектов



«Одно окно» для получения помощи в организации занятости



Трудоустройство участников Абилимпикса при индивидуальном кураторстве работников центра занятости населения



Ежегодная ярмарка вакансий учебных и рабочих мест для инвалидов и лиц с ОВЗ



Сопровождение через соцзаказ

С 2023 года реализуется проект «Навигатор занятости для людей с инвалидностью». Проектом предусматривается централизация комплекса информационных услуг, мер государственной поддержки для каждого инвалида. Для этого каждому обратившемуся инвалиду назначается куратор центра занятости, который оказывает информационно-консультационную помощь на всех этапах до трудоустройства гражданина, начиная с помощи в получении информации о возможности обучения и трудоустройства и заканчивая подготовкой работодателя к принятию на работу человека с ограниченными возможностями здоровья.

В настоящее время 584 человека являются участниками проекта.

Сформирован реестр организаций, готовых безвозмездно оказывать правовые, психологические и иные услуги работодателям и инвалидам в период организации их занятости, в который включены 14 организаций (МБУ «КЦСОН», клиентские службы ГКУ НСО «ЦСПН г. Новосибирска», НООО ВОИ, НМООИ ООИ – РСИ, Ассоциация «Интеграция», НГООИ «Сава», АНО ЦПН «Сибирский Юридический и Психологический Центр», НРОО инвалидов «Мира» и др.).

С начала 2025 года в центры занятости обратились 2 180 инвалидов (на начало года состояли на учете 552 инвалида). Трудоустроены 1 259 инвалидов. Средний период поиска работы составил 2,5 месяца. Средний портрет обратившегося – мужчина в возрасте 45-60 лет, не имеющий профессионального образования.

Инвалиды были трудоустроены к индивидуальным предпринимателям (35%), в различные ООО, АО, ЗАО (35%), в государственные учреждения (26%), в общественные организации (4%).

Наибольшее количество инвалидов работают в следующих сферах:

- оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов;
- предоставление прочих видов услуг;
- деятельность в области здравоохранения и социальных услуг;
- обрабатывающие производства;
- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство;
- образование;
- транспортировка и хранение;
- строительство.

	Обратились, человек	Трудоустроены, человек	Доля трудоустроенных, %
в возрасте 18-25 лет	171	115	67,3
в возрасте 26-35 лет	287	177	61,7
в возрасте 36-44 лет	493	338	68,6
в возрасте 45-60 лет	1028	683	66,4
старше 60 лет	197	130	65,9

ВПО	326	230	70,6
СПО	553	346	62,3
среднее общее образование	645	411	63,7
основное общее образование	475	324	68,2
не имели основного общего образования	177	132	74,6

В 2021 году Новосибирская область стала пилотным регионом по апробации механизмов организации меры государственной поддержки по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов через социальный заказ в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». В рамках соцзаказа соискатель с инвалидностью самостоятельно выбирает организацию, которая будет ему помогать в решении вопросов трудоустройства: центр занятости или некоммерческая организация. Благодаря соцзаказу при оказании мер государственной поддержки общественными организациями инвалидов обеспечивается индивидуальное сопровождение инвалида по принципу «равный равному». В рамках соцзаказа обеспечивается 100% трудоустройство инвалида. 98% получателей социального сертификата удовлетворены качеством предоставляемых услуг. В 2025 году практика реализации соцзаказа продолжена. Выданы уже 28 социальных сертификатов, из них больше половины – для реализации некоммерческими организациями. 4 гражданина при содействии областной организации Всероссийского общества инвалидов уже трудоустроены.

В целях поддержки реализации Регионального чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» в Новосибирской области разработан и утвержден комплекс мер по стимулированию работодателей, обеспечивающих трудоустройство участников чемпионатов «Абилимпикс». За каждым работодателем, трудоустроившим участников чемпионатов «Абилимпикс», закреплен персональный сотрудник центра занятости для оказания организационно-консультационных услуг.

Уже стало ежегодным проведение в декабре специализированной ярмарки вакансий учебных и рабочих мест для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Максимальная индивидуализация оказываемых мер поддержки, межведомственное сопровождение при трудоустройстве граждан с инвалидностью – целевые ориентиры для всех мероприятий, в том числе для решения наиболее острых проблем, связанных с недостаточным уровнем информированности граждан о реализуемых мерах и необходимостью повышения их профессиональных компетенций.

В 2025 году в рамках национального проекта «Кадры» направлено на обучение 8 инвалидов, из них 5 обучение уже завершили. Обучение для данной категории граждан было организовано по образовательным программам: «1С программист», «Нейросети: специалист по работе с системами искусственного интеллекта», «Подготовка к полету и управление беспилотных авиационных систем», «Специалист по технической поддержке: Системный инженер Windows».

В 2025 году в рамках Государственной программы «Содействие занятости» направлены на обучение 20 инвалидов, из них 11 обучение уже завершили. Наибольшее количество прошли обучение по профессиям «Машинист (кочегар) котельной», «Оператор ЭВМ».

Проблема: работодатели не готовы трудоустраивать инвалидов



Причины (данные анкетирования работодателей):

37% требуется создание особых условий труда

25% ограничения по здоровью (частые больничные)

15% атмосфера в коллективе



Решение

Постоянное взаимодействие с работодателями:

– Телеграм-чат для оперативного консультирования;

– «Школа инклюзивного работодателя» для общения с работодателями и оказания им информационно-консультационной помощи

При организации трудоустройства инвалидов внимание уделяется и вопросам преодоления барьеров, возникающих у работодателя. Они опасаются брать на работу инвалидов из-за необходимости организации им особых условий труда, вероятной дестабилизации внутренней обстановки в коллективе, необходимости использования особого подхода к взаимодействию с инвалидами.

За последние два года была значительно усилена информационно-разъяснительная работа для работодателей по вопросам трудоустройства инвалидов. Так, в целях повышения доступности для работодателей информации о соблюдении законодательства в части квотирования рабочих мест для инвалидов и трудоустройства инвалидов в целом создан и функционирует телеграм-чат информационной поддержки «Трудоустройство инвалидов в НСО». В настоящее время в телеграм-чате свыше 670 участников. Администрирование чата и официальное консультирование осуществляется сотрудниками управления занятости населения. При этом на площадке предусмотрен также обмен опытом между участниками чата. Более того, к телеграм-чату, как к источнику доступной и оперативной информации, присоединяются и работодатели из других регионов Российской Федерации.

С 2024 года министерством труда и социального развития области запущен проект по проведению мероприятия «Школа инклюзивного работодателя» – информационных встреч с работодателями по вопросам трудоустройства инвалидов на базе центров занятости. С I квартала 2025 года в занятиях Школы принимают участие представители Новосибирской областной организации Всероссийского общества инвалидов, прокуратуры Новосибирской области. В 2025 году состоялось 15 мероприятий в рамках «Школы инклюзивного работодателя», участниками которых стали 130 работодателей Новосибирской области.

Результатом проведения такой информационно-разъяснительной работы является активное трудоустройство инвалидов на котируемые рабочие места.

С начала года более 3 тысяч организаций создали (выделили) в счет установленной квоты 10 172 рабочих места. На 10.10.2025 в этих организациях работали 10 602 гражданина с инвалидностью. Сверх установленной квоты работают 674 человека. Заключено 41 соглашение о трудоустройстве 176 инвалидов в счет квоты других работодателей.

В целях повышения доступности информации о вакансиях для граждан с инвалидностью на сайте министерства труда и социального развития Новосибирской области размещен реестр работодателей Новосибирской области, заявивших о вакантных местах, предусмотренных для замещения гражданами с инвалидностью. Реестр актуализируется ежемесячно. В настоящее время в реестре содержится информация о 2 727 рабочих местах, созданных в счет квоты и предусмотренных для замещения инвалидами. Данные рабочие места организованы 977 работодателями Новосибирской области. Также формируется перечень работодателей, готовых к заключению соглашений о трудоустройстве инвалидов в счет квоты других работодателей. Перечень работодателей доступен для всех центров занятости в онлайн-режиме и предоставляется работодателям при соответствующем запросе.

На 01.10.2025 не выполняют или выполняют только частично квоту 977 работодателей Новосибирской области. Основные причины: высокие требования к имеющимся вакантным рабочим местам; отсутствие подходящих для трудоустройства инвалидов вакансий; неготовность брать на работу инвалидов.

В целях стимулирования работодателей реализуется федеральная мера поддержки в форме субсидий работодателей в размере до 200 тысяч рублей на создание рабочего места для инвалидов I или II группы, ветеранов боевых действий, получивших инвалидность в ходе участия (содействия выполнению задач) в СВО, трудовой договор с которыми был возобновлен в соответствии со статьей 351.7 Трудового кодекса РФ. Субсидия предоставлена 1 организации на трудоустройство инвалида I группы. Еще ряд организаций заканчивают оборудование рабочих мест и готовятся к предоставлению заявления на выплату субсидии (12 рабочих мест).

Новосибирская область

СУБСИДИРОВАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ



Выполнение квоты по трудоустройству инвалидов

3 117 организаций Новосибирской области создали (выделили) рабочие места в счет установленной квоты

10 172 рабочих места в счет квоты выделены работодателями Новосибирской области

10 602 инвалида работают на котируемых рабочих местах

674 инвалида работают сверх установленной квоты

41 соглашение о трудоустройстве инвалидов с другими организациями заключены в Новосибирской области

176 инвалидов работают по заключенным соглашениям о трудоустройстве инвалидов

Социальный фонд России (приказ от 29.12.2024 № 2712 «Об утверждении Решения о порядке предоставления субсидий в целях создания (оборудования) рабочих мест для трудоустройства инвалидов»)

Субсидия для работодателей на создание (оборудование) рабочих мест для инвалидов до 200 тыс. руб. на создание рабочего места для инвалидов 1 или 2 группы; ветеранов боевых действий; ветеранов боевых действий, получивших инвалидность в ходе участия (содействия выполнению задач) в СВО, трудовой договор с которыми был возобновлен в соответствии со статьей 351.7 ТК РФ

Министерством труда и социального развития области проводится комплексная работа по формированию реестра потенциальных участников мероприятий по субсидированию среди работодателей Новосибирской области. Также при взаимодействии с Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Новосибирской области» Минтруда России ведется подбор граждан с инвалидностью, нуждающихся в оборудовании рабочих мест.

Вместе с тем в настоящее время особо актуальной становится проблема увольнения инвалидов через короткое время после трудоустройства, что затрудняет реализацию приказа Социального фонда России о субсидировании создания (оборудования) рабочих мест для инвалидов, где предусмотрена их закрепляемость на рабочем месте не менее 9 месяцев.

Практическим опытом трудоустройства инвалидов поделился директор Новосибирской специальной библиотеки для незрячих и слабовидящих, член Экспертного совета Ю.Ю.Лесневский. В этом году библиотека провела XV Международную школу ассистивных услуг с участием 282 специалистов из 30 регионов России и 5 зарубежных стран: Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана. Участники обсуждали вопросы интеграции человека с различными видами ограничений в трудовой коллектив в различных сферах деятельности, также говорили об апатии и иждивенчестве со стороны человека с инвалидностью. По мнению Ю.Ю. Лесневского сегодня существует много разных социальных пособий, которые вполне перекрывают ряд потребностей человека и демотивируют его к включению в трудовые процессы. Для изменения ситуации должен быть серьезный экономический фактор, считает Юрий Юрьевич, либо переосмысление жизни, когда человек задумывается, какой след после себя оставит.



“ Два месяца назад мы в библиотеку приняли человека с нарушением аутистического спектра. Думаю, что мы его все-таки возьмем, но за эти два месяца мне потребовалось переосмыслить некоторые трудовые технологические процессы, четко структурировать те задания, которые ему предоставляются. Считаю, что в различных профессиональных ведомствах и отраслях необходимо создавать модельные организации и рабочие места, куда смогут прийти другие организаторы производства и посмотреть, как это делается. Информационно-разъяснительная работа должна вестись через позитивные и конструктивные примеры. Надо не только наставлять, но и направлять.



Одной из предпосылок успешного трудоустройства является образование, – уверена директор Института социальных технологий и реабилитации Новосибирского государственного технического университета **Людмила Алексеевна Осьмук**. В ходе заседания Экспертного совета Людмила Алексеевна напомнила, что в настоящий момент Новосибирская область участвует в федеральном пилотном проекте по непрерывной образовательной траектории лиц с инвалидностью – не только молодежи и детей, но и взрослых инвалидов, поскольку эта траектория предполагает такую конечную точку как трудоустройство.



” Основная задача проекта – создание системы «бесшовного» образования, которая будет охватывать все уровни – от детского сада до высшего учебного заведения. Проект сосредоточен на четырех ключевых направлениях: обучение, социализация, профориентация и трудоустройство. Конечным результатом станет разработка типовой модели образовательного маршрута для детей с инвалидностью, которая будет внедрена в других регионах России после завершения пилотного этапа в 2026 году.

На сегодняшний день уже много сделано, есть реестр работодателей, услуги, которые предоставляются в рамках сопровождения инвалидов в Новосибирской области, скоро появятся на портале Госуслуг. Будем рады заинтересованным людям, которые поддержат проект. Нам важно, чтобы такая непрерывная образовательная траектория у нас в регионе существовала.

Таким образом, как следует из вышеприведенной информации, в нашей области проводится большая работа по содействию занятости лиц с инвалидностью. Однако возможность продолжить обучение или трудоустроиться есть не у всех инвалидов, а у лиц с ментальными нарушениями она сведена к минимуму. Специализированные проекты и мероприятия для такой категории инвалидов носят единичный характер и пока не способны решить данную проблему в целом.

Учитывая изложенное, органам государственной власти и местного самоуправления необходимо активизировать работу по содействию работодателям в создании специализированных рабочих мест и организации сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов с ментальными нарушениями.

Качество жизни людей с ментальной инвалидностью находится на крайне низком уровне. Главная причина в том, что эти люди не могут самостоятельно отстаивать свои права. Решением их проблем могут заниматься только родители или их законные представители. К сожалению, в современном обществе предпринимается недостаточно мер для обеспечения равенства прав граждан с ментальной инвалидностью. Деятельность же немногих общественных организаций, одна из которых – Региональное отделение ВОРДИ, не позволяет решить проблемы данной категории граждан. Семьи, члены которых страдают ментальными нарушениями, находятся в сложной социально-экономической ситуации, имеют ограниченный доступ к качественной медицинской помощи, организации полноценного досуга и отдыха. Большинство детей с ментальными нарушениями не имеют возможность получения образования, а тем более осваивать трудовые навыки. Лишь единицы родителей, благодаря своей

стойкости и упорству, смогли дать своим детям общее образование. Ментальные нарушения и связанные с ними ограничения жизнедеятельности приводят к невозможности освоения данной категорией людей трудовых навыков и участия в посильной трудовой деятельности. Поэтому люди с ментальной инвалидностью в основном вовлекаются в разнообразные виды общественных работ, в том числе по причине нежелания работодателей принимать на работу людей, страдающих психиатрическими расстройствами.

На заседании Экспертного совета была поднята проблема, связанная с отсутствием для этой категории людей действенных механизмов адаптации и интеграции в общество.

К примеру, один из вопросов, с которыми члены Новосибирского отделения ВОРДИ обратились к омбудсмену, – отсутствие мест (желательно поблизости с местом жительства), куда можно было бы завезти ребенка старше 18 лет с ментальными нарушениями на 2-3 часа, чтобы сходить в поликлинику, МФЦ или даже элементарно в магазин. Если для детей-инвалидов существуют учреждения, обеспечивающие предоставление образовательных и социальных услуг, то инвалиды старше 18 лет с ментальными нарушениями фактически вынуждены сидеть дома, не имея возможности общаться, обучаться и социализироваться. Организация их дневной занятости – актуальная проблема.

Согласно Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной Федеральным законом от 03.05.2012 № 46-ФЗ, людям с инвалидностью должно быть обеспечено не только право на труд, но и на участие в проведении досуга и отдыха наравне с другими людьми.

В целях обеспечения этого права государство должно принимать меры по организации досуговых мероприятий специально для инвалидов, а также обеспечить инвалидам возможность развивать и использовать свой творческий потенциал.

Однако фактически после окончания обучения в образовательной организации коррекционной направленности, с учетом имеющихся ограничений по здоровью, такие люди зачастую остаются без возможности дальнейшей социализации. Родители (опекуны), осуществляющие за ними уход, как правило, не имеют возможности полноценно трудиться либо заниматься решением социально-бытовых вопросов своей семьи.

В настоящее время на базе ГАСУ СО НСО «Обской психоневрологический интернат» функционирует отделение дневного пребывания для инвалидов с ментальными нарушениями в возрасте от 18 до 40 лет, рассчитанное на 15 мест. Подобные организации, обеспечивающие дневную (полную или частичную) занятость данной категории инвалидов, на территории г. Новосибирска отсутствуют.

Очевидно, что существующая потребность в такого рода организациях, расположенных недалеко от места проживания, не закрыта.

В соответствии с Законом Новосибирской области от 19.10.2006 № 41-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления городского округа города Новосибирска отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по обеспечению социального обслуживания отдельных категорий граждан» органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по социальному обслуживанию инвалидов.

Таким образом, открытие групп (центров) дневного пребывания для инвалидов с ментальными и иными нарушениями должно осуществляться органами местного самоуправления.

В этой связи является актуальным вопрос организации регулярного досуга данной категории инвалидов как важной составляющей их социальной адаптации и повышения качества жизни, которая помогает развивать коммуникативные навыки, расширять кругозор и формировать позитивные эмоции.

Особое значение имеет место проведения таких мероприятий – преимущественно в районе проживания инвалида, а также их регулярность, позволяющая формировать устойчивые социальные навыки, снизить тревожность и повысить готовность к взаимодействию с окружающими.

С учетом изложенного органам местного самоуправления предлагается рассмотреть вопросы об открытии групп (центров) дневного пребывания для инвалидов с ментальными и иными нарушениями на базе муниципальных учреждений, организации дополнительных регулярных социально-культурных мероприятий, а также клубов, секций, кружков, в том числе образовательной направленности, обеспечивающих досуг и дневную занятость указанной категории граждан. Также целесообразным представляется более широкое привлечение к организации досуга данной категории граждан общественных организаций и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Обсуждая эту проблему на заседании Экспертного совета В.А.Шварцкопп сообщил о возможности создания в Новосибирске мест для кратковременного пребывания лиц старше 18 лет с ментальными нарушениями, вероятнее всего, на базе КЦСОН в каждом районе. Более того, в настоящее время по согласованию с министерством труда и социального развития области ведется работа по созданию отдельной локации, где они смогут находиться дольше. Работу планируется завершить в конце февраля, поэтому уже с марта 2026 года появится возможность принимать там указанную категорию лиц.

2.3. Бесплатное проведение ночного ЭЭГ сна и ночного видео-ЭЭГ-мониторинга детям-инвалидам

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская помощь, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации, организуется и оказывается на основе клинических рекомендаций.

Согласно пункту 23 части 1 статьи 2 указанного Федерального закона клинические рекомендации являются документами, содержащими основанную на научных доказательствах структурированную информацию по вопросам профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, в том числе протоколы ведения пациента, варианты медицинского вмешательства и описание последовательности действий медицинского работника с учетом течения заболевания, наличия осложнений и сопутствующих заболеваний, иных факторов, влияющих на результаты оказания медицинской помощи.

Из письма Минздрава России от 21.01.2025 № 17-1/3003770-2772 «О применении клинических рекомендаций» следует, что клинические рекомендации являются рекомендательными документами и отражают взгляды специалистов, основаны на тщательном анализе научных данных, доступных во время их подготовки, имеют практическую направленность и выступают ориентиром для врача при оказании медицинской помощи в конкретных ситуациях.

В соответствии с пунктом 2.4.1 Клинических рекомендаций «Эпилепсия и эпилептический статус у взрослых и детей», одобренных Минздравом России и применяемых с 01.01.2024, электроэнцефалография (далее – ЭЭГ) сна или видео-ЭЭГ-мониторинг с регистрацией сна рекомендуется пациентам с подозрением на эпилепсию, у которых

ЭЭГ бодрствования не информативна, детям с вновь возникшей или прогрессирующей задержкой психического развития.

Видео-ЭЭГ-мониторинг с регистрацией сна рекомендован детям с подозрением на доброкачественные семейные, несемейные неонатальные и инфантильные судороги, с фокальными приступами с ранним началом, с подозрением на злокачественную эпилепсию детства с мигрирующими фокальными приступами, с фебрильными судорогами плюс, с генетической эпилепсией фебрильными судорогами плюс, с генетической эпилепсией фебрильными судорогами, диагнозами синдрома инфантильных спазмов, синдрома Драве и Драве-подобные синдрома и подозрением на них и т. д.

Вопрос о необходимости бесплатного проведения ночного ЭЭГ сна был поставлен в ходе встречи с родителями детей-инвалидов и инвалидов с детства, организованной при содействии Регионального отделения ВОРДИ. В Новосибирске бесплатно ЭЭГ сна можно провести только в дневное время и в условиях стационара.

В других регионах, в частности в Томской области, такое обследование проводится на бесплатной основе. Однако не все жители города Новосибирска и области имеют возможность выехать в соседний регион для проведения ночного ЭЭГ сна, в том числе по причине необходимости дополнительных расходов на проезд и проживание.

На заседании Экспертного совета заместитель Председателя Регионального отделения «Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» (ВОРДИ) **Мария Владимировна Райчинец** подтвердила получение большого количества обращений от семей, которые не имеют возможности пройти ЭЭГ сна бесплатно в нашей области. Обследование актуально для детей с ментальными особенностями, эпилепсией, задержками развития, нарушениями сна, внимания и поведения. Это исследование позволяет выявить патологическую активность мозга, которая не всегда видна при стандартной ЭЭГ.



“Средняя стоимость обследования по данным городских клиник составляет от 4500 до 5000 рублей. Для семьи, где есть ребенок с инвалидностью и требуется регулярное обследование, это становится серьезной финансовой нагрузкой. Особенно если обследование необходимо повторять несколько раз в год, а кроме него ребенок проходит еще множество других процедур, анализов, консультаций и терапии, не всегда покрываемых по ОМС. Также зачастую в семье работает лишь один родитель, так как второй находится по уходу за ребенком. Повторюсь, что в нашу организацию поступают обращения с просьбой оказать содействие в бесплатном проведении такого обследования, спасибо министерству здравоохранения и Вам, Елена Александровна, что поддерживаете нас и взаимодействуете с нами, чтобы хотя бы точечно решить вопросы. Но мы не можем забывать про другие семьи, которые не знают, что им делать, куда обращаться за помощью.

В городе существует возможность пройти ЭЭГ сна бесплатно — в неврологическом отделении по адресу: ул. Союза Молодежи, 8, но обследование проводится только при госпитализации, то есть ребенок должен лечь в стационар. Для родителей

и детей это часто становится проблемой. Госпитализация требует прохождения дополнительных анализов и обследований, оформления направления, сбора документов. Но самое главное – многие дети с особыми потребностями тяжело переносят смену обстановки: в незнакомом месте, среди чужих людей, при непривычных звуках и ярком свете им бывает крайне трудно уснуть, а без сна провести ЭЭГ невозможно. В итоге процедура, ради которой ребенка госпитализировали, часто не достигает своей цели, а родители теряют время и силы. Поэтому важно рассмотреть возможность организации проведения ЭЭГ сна амбулаторно, без необходимости ложиться в стационар.

Конечно, не всем ребятишкам требуется ЭЭГ сна, но среди детей с неврологическими и ментальными нарушениями эта процедура – одна из наиболее востребованных. Родители таких детей регулярно обращаются к неврологам, эпилептологам, психиатрам и функциональным диагностам, но не всегда могут получить направление на бесплатное обследование. В итоге семьи вынуждены оплачивать обследование самостоятельно, хотя по смыслу и целям программы обязательного медицинского страхования оно должно входить в перечень диагностических услуг, предоставляемых бесплатно при наличии показаний.

ЭЭГ сна имеет огромное значение не только как диагностическая процедура, но и как инструмент наблюдения за динамикой состояния ребенка. Благодаря ей врач может оценить эффективность лечения, необходимость корректировки дозировок противосудорожных препаратов, вовремя заметить появление новых патологических очагов. От своевременности такого обследования напрямую зависит качество жизни ребенка и эффективность всей медицинской помощи.

Для того чтобы обеспечить доступность этого важного обследования, представители Регионального отделения ВОРДИ предложили рассмотреть несколько решений.

Во-первых, включить ЭЭГ сна в перечень процедур, проводимых амбулаторно по ОМС, наравне с обычной ЭЭГ, для этого министерству здравоохранения области и территориальному фонду обязательного медицинского страхования потребуется закрепить такую возможность в Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

во-вторых, предложить расширить практику проведения ЭЭГ сна в дневных стационарах или специализированных кабинетах функциональной диагностики, где ребенок может находиться вместе с родителем и не испытывать стресс от госпитализации;

в-третьих, важно предусмотреть особые условия для детей с инвалидностью, например, отдельные кабинеты, возможность сопровождения родителем и создание комфортной среды для сна;

в-четвертых, необходимо наладить систему выдачи направлений через поликлиники по месту жительства. Врач-невролог должен иметь возможность выписать направление на ЭЭГ сна также, как он выписывает направление на обычную ЭЭГ. Это позволит избежать ситуаций, когда родители вынуждены доказывать необходимость обследования или искать платные варианты;

в-пятых, существенным моментом является информирование родителей о порядке получения процедуры по ОМС. Многие просто не знают, что могут проводить такие обследования бесплатно. Здесь можно подключить социальные службы, школы, общественные организации родителей детей с инвалидностью.

Кроме того, стоит рассмотреть вопрос об организации выездных обследований или возможности записи на ночное ЭЭГ-исследование в привычных для ребенка условиях. Это особенно актуально для семей, где дети имеют тяжелые формы ау-

тизма, эпилепсии, ДЦП или другие состояния, при которых адаптация в больнице крайне затруднена.

Таким образом, обеспечение доступности бесплатного ЭЭГ сна в Новосибирской области – это не просто вопрос финансов, но и равных возможностей, гуманного подхода и соблюдения прав ребенка на своевременную медицинскую помощь. Создание условий для проведения этого обследования без госпитализации, в спокойной, безопасной обстановке с сопровождением родителей – это реальный шаг к улучшению качества диагностики и жизни детей с особыми потребностями и их семей.

Позицию регионального министерства здравоохранения по этому вопросу на заседании Экспертного совета представила заместитель министра **Татьяна Юрьевна Анохина**.



“ У нас медицинская помощь во всех государственных учреждениях здравоохранения на территории области оказывается в соответствии с клиническими рекомендациями, утвержденными Минздравом РФ. И если мы говорим о пациентах с эпилепсией, то на сегодняшний день действуют рекомендации, утвержденные в 2022 году, единые и для детей, и для совершеннолетних пациентов. В соответствии с этими рекомендациями (в документе приведены перечни обследований, которые мы должны действительно проводить) есть наименования обследований – ЭЭГ во время бодрствования, в случае неинформативности этого обследования – проведение ЭЭГ сна либо ЭЭГ-видео-мониторинга с регистрацией сна. То есть какой это должен быть сон и сколько по времени должно проводиться исследование в клинических рекомендациях, к сожалению, не указано. Может быть поэтому каждый регион решает эту проблему так, как у него есть возможность ее решить, и, насколько я знаю, где-то этой возможности нет совсем.

На территории Новосибирской области, действительно, не проводится ЭЭГ ночного сна, однако неврологи государственных медицинских организаций и не назначают конкретно ночной сон. Главное, чтобы был сон продолжительностью в течение часа-полтора. Этого уже достаточно, чтобы сделать заключение.

В регионе есть 2 медицинские организации, которые проводят исследования ЭЭГ сна, в том числе видео-мониторинг ЭЭГ с регистрацией сна, – это Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Государственная Новосибирская областная клиническая больница» (далее – ГНОКБ) и Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Городская детская клиническая больница скорой медицинской помощи», подразделение которой находится по адресу: ул. Союза Молодежи, 8.

В ГНОКБ это исследование проводится в условиях круглосуточного стационара при госпитализации в неврологическое отделение, а также амбулаторно в областной консультативно-диагностической поликлинике. В стационаре ежедневно проводится 3-4 исследования по показаниям и 3 стабильно места в поликлинике. Но есть нюанс: областная поликлиника берет на проведение исследования по рекомендациям своих

врачей-неврологов. В поликлинике работают 2 врача-невролога, которые ведут «детский» прием, если они выставляют такие показания, пациента сразу же записывают на это исследование и в соответствии с программой ОМС в течение двух недель его проводят. В областную консультативно-диагностическую поликлинику, в основном, направляются пациенты из районов области, так как там в центральных районных больницах работает 1 врач-невролог, который оказывает помощь и детям, и взрослым. Поэтому пациенты со сложными ситуациями, требующими уточнения диагноза, постановки диагноза впервые либо коррекции терапии направляются в областную поликлинику, – сообщила **Т.Ю. Анохина**.



” В Государственном бюджетном учреждении здравоохранения Новосибирской области «Городская детская клиническая больница скорой медицинской помощи» проводят такое исследование в условиях круглосуточного стационара, там есть специальное отделение. Только за прошлый год проведено 1 560 исследований ЭЭГ сна в дневное время, из них более 450 (25-30%) – ЭЭГ видео-мониторинг. Запись всего исследования ведется в течение часа. И каких-либо обязательств, чтобы это был именно ночной сон, нигде нет, в клинических рекомендациях Минздрава это нигде не прописано – Более того, есть проблема – ночной сон и амбулаторная запись – взаимоисключающие понятия, потому что амбулаторные условия подразумевают время с 8.00 утра до 20.00 вечера. Я понимаю, что с Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Новосибирской области «Городская детская клиническая больница скорой медицинской помощи» необходимо будет проработать вопрос о возможности проведения этого исследования в амбулаторных условиях на базе их консультативного центра, но это опять-таки будет дневное время, то есть те же технологии, что проводятся у нас. Такую задачу мы для себя видим.



Позицию областного министерства здравоохранения поддержала исполняющая обязанности руководителя Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения **Светлана Сергеевна Сгибнева**.



“ В частных учреждениях, потому как они все под контролем Росздравнадзора, ЭЭГ ночного сна также нет. Мы сталкивались с этой ситуацией. К примеру, ребенка держим с 1.00 ночи и до утра в бессонном состоянии, к утру привозим в клинику, и там он уже спит. Это тоже дневной сон. Все частные медицинские учреждения работают также с 8.00 до 20.00 часов. Там, где есть стационары, конечно, остаются дежурные врачи на ночь, но вот про ночное ЭЭГ я не слышала. Поэтому позицию минздрава полностью поддерживаю, действительно, наверное, надо проработать вопрос о возможности проведения этого исследования днем на базе амбулаторного звена. Я понимаю, что проблемно положить ребенка, тем более с инвалидностью, в стационар одного, без родителей. Наверяд ли он в такой ситуации уснет.

По информации министерства здравоохранения области процедура ЭЭГ сна входит в Территориальную программу ОМС, пациенты ничего не платят. Однако направляют на эту процедуру только неврологи консультативно-диагностической поликлиники ГНОКБ. В особо сложных ситуациях, в индивидуальном порядке, областное министерство здравоохранения помогает организовать направление на консультацию к неврологу в областную консультативную поликлинику, и, если он подтверждает, что ребенку показано это обследование, его сразу записывают на процедуру. Это актуально при постановке диагноза впервые, при ухудшении состояния, когда решается вопрос о декомпенсации и пересмотре терапии, а также в особо сложных случаях – то есть это те ситуации, когда в любом случае показана госпитализация. Около 3 тысяч подобных бесплатных исследований в год проводится на базе ГНОКБ и Городской детской клинической больницы скорой медицинской помощи. Поэтому эксклюзивные ситуации, какие-то отдельные случаи областной минздрав готов отрабатывать индивидуально в плане амбулаторной помощи. Возможность проработать этот вопрос и на базе консультативно-диагностического центра Городской детской клинической больницы скорой медицинской помощи тоже не исключается.



Иная точка зрения – с позиции психиатрической общественности – была высказана главным врачом Федерального казенного учреждения «Новосибирская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации, главным внештатным специалистом психиатром министерства здравоохранения Новосибирской области, кандидатом медицинских наук, членом Экспертного совета **Аллой Ивановной Зининой**.



“ Считаю, что этот вопрос касается не только неврологии, но и в том числе психиатрии.

Сам диагноз эпилепсия – это неврологический диагноз, но и при эпилепсии могут быть и психические расстройства. Поэтому очень важно, насколько хорошо и правильно прошло обследование, подобрана антиконвульсивная терапия, насколько можно скорректировать психические, психологические расстройства, чтобы это сочеталось. В клинических рекомендациях по психиатрии всего 4 касается детской психиатрии, поэтому многие вещи приходится решать в ручном режиме. Кроме того, есть разница в понятиях ЭЭГ сна и ЭЭГ с депривации сна. Либо ребенок спит, и мы пишем – это ЭЭГ сна. ЭЭГ депривации сна – это когда мы его лишаем сна, но каким образом – нигде не прописано. Это сложная технология, и то, что родители дома в амбулаторных условиях смогут провести правильно депривацию сна, учитывая, что это медицинская процедура, никому не известно. С одной стороны, хорошо, что ребенок дома, с родителями ему спокойнее, поэтому необходимо обеспечить присутствие родителей, но все-таки в условиях круглосуточного стационара, чтобы персонал видел, контролировал. Результаты исследования имеют значение для диагностики и дальнейшего лечения, поэтому это должны быть очень достоверные данные. У нас амбулаторная помощь оказывается до 20.00 часов, ребенок в это время активный, бодрый, следовательно, эта процедура должна проводиться в ночное время. Мы в рамках оказания психиатрической помощи эти процедуры делали, особенно в сложных случаях, и родителям разрешали находиться с ребенком в отдельной палате, чтобы была психологически комфортная атмосфера. Тем временем законодательно этот вопрос не отрегулирован, в клинических рекомендациях, утвержденных Министерством здравоохранения РФ, про это ничего не сказано.

Следует отметить, что в Клинических рекомендациях не содержится указания на время проведения записи ЭЭГ сна – дневное или ночное. Поэтому некоторые субъекты Российской Федерации, в том числе Сибирского федерального округа, по своему решению, исходя из интересов детей-инвалидов, проводят данное исследо-

вание в то время, когда оно будет наиболее эффективным и информативным (в том числе ночью).

Как было указано выше, заместитель министра здравоохранения Новосибирской области Т.Ю. Анохина отметила, что у в нашем регионе бесплатно такое исследование можно сделать только во время дневного сна, причем жителям города Новосибирска для этого необходима госпитализация в круглосуточный стационар, поскольку амбулаторно такую процедуру проводят только пациентам ГНОКБ.

Вместе с тем, согласно позиции главного внештатного детского специалиста невролога министерства здравоохранения Новосибирской области Н.В. Ганиной, необходимость назначения ночного ЭЭГ сна, видео-ЭЭГ-мониторинга с регистрацией сна имеется, и не только детям-инвалидам (письмо от 01.09.2025 № 1573/24.035-исх).

Таким образом, министерству здравоохранения Новосибирской области предлагаем проработать вопросы о бесплатном проведении ЭЭГ ночного сна и о возможности проведения пациентам, проживающим в городе Новосибирске, ЭЭГ сна амбулаторно без госпитализации в стационар.



ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Министерству здравоохранения Новосибирской области:

проработать вопросы о бесплатном проведении ЭЭГ ночного сна и о возможности проведения пациентам, проживающим в городе Новосибирске, ЭЭГ сна амбулаторно без госпитализации в стационар.

Министерству труда и социального развития Новосибирской области:

активизировать работу по содействию работодателям в создании специализированных рабочих мест и организации сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов с ментальными нарушениями.

Органам местного самоуправления:

- продолжить работу по формированию безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, содействию их занятости;
- рассмотреть вопрос об обеспечении беспрепятственного доступа для инвалидов и маломобильных групп населения на территории имеющих пляжей;
- рассмотреть вопрос об открытии групп (центров) дневного пребывания для инвалидов с ментальными и иными нарушениями на базе муниципальных учреждений;
- рассмотреть вопрос об организации дополнительных регулярных социально-культурных мероприятий, а также клубов, секций, кружков, в том числе образовательной направленности, обеспечивающих досуг и дневную занятость инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями.

Мэрии города Новосибирска:

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 12.10.2009 № 408 «Об Утверждении Положения о предоставлении услуги «Социальная служба сопровождения» инвалидам и другим маломобильным жителям города Новосибирска», предусматривающих отдельную правовую регламентацию порядка получения услуг пациентами, нуждающимися в процедуре гемодиализа, и остальными инвалидами и маломобильными гражданами, а также возможность совершать поездки в лечебные учреждения «туда – обратно»;
- рассмотреть вопрос об открытии групп дневного пребывания для инвалидов с ментальными и иными нарушениями на базе комплексных центров социального обслуживания населения.