

АЛЬМАНАХ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

№2 (17). ДЕКАБРЬ. 2022

Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ

*{ Клянусь защищать права и свободы человека
и гражданина, руководствуясь справедливостью
и голосом совести }*

СОДЕРЖАНИЕ



- 3 **ПОЗИЦИЯ**
Сильные духом
Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Нина Шалабаева о любви к Новосибирской области, суровых сибиряках, великих тружениках и защите Родины.
- 6 **85 ЛЕТ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**
Верность профессии и долгу
Об истории Государственной новосибирской областной клинической больницы и о том, как развивается она сегодня, рассказывает главный врач ГНОКБ, заслуженный врач России, депутат Законодательного Собрания Новосибирской области Анатолий Юданов.
- 8 **85 ЛЕТ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**
Пьеса без финала
История театра «Старый дом», которому в 2023 году исполнится 90 лет. История, в которой есть место загадкам и тайнам, «театральному бродяжничеству», подвигу русского солдата, сценическим экспериментам и героям-подвижникам.
- 10 **85 ЛЕТ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**
В будущее смотрю с оптимизмом
О буднях науки в Новосибирской области и о том, что заботит сибирских учёных, рассказывает директор Института катализа им. Г. К. Борескова СО РАН академик РАН Валерий Бухтияров.
- 12 **ГОСТЬ НОМЕРА**
Тернистый путь эпохи перемен
В биографии Анатолия Сычёва, который моложе Новосибирской области всего на полгода, много достойных страниц, но в историю он вошёл как первый председатель её законодательного органа власти – Новосибирского областного Совета депутатов.
- 14 **РОВЕСНИК ОБЛАСТИ**
Торжество человечности
Руководитель племзавода «Ирмень» Олег Бугаков вспоминает о достижениях и уроках своего легендарного отца Юрия Фёдоровича Бугакова – ровесника Новосибирской области, оставившего неизгладимый след в её истории.
- 15 **ПАТРИОТИЗМ**
Сохранить память, отстоять справедливость
Одним из активных и искренних участников патриотического воспитания молодёжи в нашем регионе, безусловно, является Уполномоченный по правам человека.
- 20 **ИЗ ПРАКТИКИ ЗАЩИТЫ**
Зебры, гараж и ремонт в ИВС
Обзор примеров из практики защиты прав человека за второе полугодие 2022 года
- 26 **СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД – 2022**
Под крышей дома твоего
Тема специального доклада Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области Нины Шалабаевой в этом году – «О проблемных вопросах при выселении граждан из единственного жилья».
- 29 **СОВМЕСТНЫЕ ПРИЁМЫ**
От побоев до наследства
Совместные приёмы граждан – проверенный временем способ услышать о проблемах с соблюдением прав и сразу запустить процесс помощи обратившемуся человеку.
- 31 **МОЛОДЁЖЬ. ПРАВО. ОБЩЕСТВО**
Полигон твоих возможностей
Уникальный проект с таким названием прошёл в Новосибирской области в сентябре: он нацелен на формирование профессиональной ориентации молодёжи, популяризацию военных специальностей и пропаганду службы в армии.
- 32 **ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ**
Марафон набирает скорость
В октябре в Новосибирской области по традиции прошла Декада пожилого человека. Среди мероприятий Декады был и «Правовой марафон для пенсионеров», который в нашем регионе реализуется под эгидой омбудсмена Нины Шалабаевой.
- 34 **ХРОНИКА СОБЫТИЙ**
От «Сада памяти» до «Школы наблюдателя»
Фотохроника событий с участием Уполномоченного по правам человека Нины Шалабаевой второй половины 2022 года.

Сильные духом

Нина ШАЛАБАЕВА, Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области



Дорогие земляки!

Хочу сразу признаться в большой и нежной любви к Новосибирской области, которая отмечает в этом году своё 85-летие. Моя жизнь неразрывно связана с моим регионом, здесь я чувствую себя на своём месте, здесь те, кто мне дорог.

Наша область как большая страна, в которой всё есть: полноводные реки, бескрайние степи, потрясающей красоты горы, реликтовые леса, солёные озёра... Но главное, за что я люблю свой родной край, — это люди. Люди у нас отзывчивые, бескорыстные, честные, сильные духом и готовые прийти на помощь. Не случайно, а по праву Новосибирску присвоено звание «Город трудовой доблести». У нас жили и живут великие труженики, готовые забыть о себе, если это нужно Родине. Да, нередко лучшие свои качества сибиряки прячут под маской суровости и недоверчивости. Но это пока не узнаешь наших людей получше. Я никогда не скрывала, что нам — мне и сотрудникам аппарата Уполномоченного — приходит-

ся работать с людской агрессией, обидой и даже ненавистью. Ведь если человек уже пришёл ко мне на приём, то понятно, что он пришёл со своей проблемой или бедой. Снимаем агрессию, слушаем человека, вникаем в его проблему, даём выговориться. Это очень важно — дать человеку высказаться, выслушать его внимательно. И конечно, сделать всё для решения его проблемы. После такого отношения люди уходят от нас совсем в другом настроении.

Пандемийные годы были тяжёлыми как для власти, так и для людей. Приходилось действовать быстро, чтобы поставить заслон распространению коронавируса. Но даже в этот период мы прерывали очный приём граждан всего на две недели. Нельзя было дольше работать только удалённо. Людям — а к нам приходят в основном пожилые люди — надо было вернуть возможность личного обращения к защитнику их прав.

В этом году — новое тяжелейшее испытание для людей, для нашего региона

и страны в целом. Специальная военная операция. Отмечу, что в связи с СВО ко мне поступило уже более 300 обращений. Обращаются в основном родственники мобилизованных мужчин — их матери и жёны. Сами мужчины почти не обращаются, не привыкли они жаловаться. Я несколько раз выезжала на полигоны для размещения мобилизованных граждан: все, с кем я разговаривала, на бытовые условия не жаловались и были готовы с достоинством выполнять свой долг.

Всем моим землякам, которых Родина призвала на свою защиту, желаю вернуться домой целыми и невредимыми! И уже сейчас, пока специальная военная операция не завершилась, я обращаю внимание власти на необходимость заранее продумать и разработать программы реабилитации для тех, кто будет возвращаться домой из зоны боевых действий. Им будет очень нужна индивидуальная, адресная реабилитация, в том числе психологическая. Нельзя будет оставить человека и его семью один на один с тем, что им пришлось пережить. Прежде всего, я обращаю внимание на это исполнительной власти, но и законодатели региона не должны упускать это из вида. В этом вопросе будет очень важна консолидация усилий.

Если говорить о том, чем выделяется область среди других регионов в плане защиты прав человека, то я бы отметила наш опыт по правовому просвещению граждан. Здесь мы занимаем одно из первых мест в стране. Наша «Библиотека Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области», которая регулярно пополняется новыми материалами, Альманах «Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ», который мы выпускаем с 2014 года, наш просветительский проект «Имеете право», наш замечательный Экспертный совет и Молодёжный совет, наше тесное сотрудничество с «Ассоциацией юристов России» и с другими федеральными и областными структурами — вся эта серьёзная и системная работа вывела институт Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области в лидеры по правовому просвещению.

С праздником, любимая Новосибирская область! Здоровья, любви и мира вам, уважаемые земляки!

Вместе строим будущее!



Андрей ТРАВНИКОВ,
Губернатор Новосибирской области



Андрей ШИМКИВ, Председатель
Законодательного Собрания Новосибирской области

Дорогие земляки, уважаемые жители Новосибирской области! Примите самые искренние поздравления с юбилеем нашего региона!

В 2022 году наш регион отмечает 85-летие с момента своего образования. 28 сентября 1937 года Новосибирская область была образована постановлением ЦИК СССР путём разделения Западно-Сибирского края на Новосибирскую область и Алтайский край.

Новосибирская область – крупнейший и важнейший в Сибирском федеральном округе транспортно-логистический узел на евроазиатских воздушных, автодорожных и железнодорожных путях.

Наша область – не только транспортно-логистический, но и научно-образовательный, промышленный, медицинский, культурный, спортивный центр макрорегиона, сибирский и азиатский центр внутренней миграции, деловой и экономический центр Сибири, реги-

он самого масштабного строительства. Сегодня здесь возводят или капитально ремонтируют объекты сферы физкультуры и спорта, здравоохранения, науки и образования, транспорта, жилищного и дорожного строительства.

Но, разумеется, главная ценность региона – это его люди, жители, новосибирцы, настоящие сибиряки: мудрые, крепкие, творческие, активные! Область по праву гордится своими уроженцами – Героями Советского Союза и Социалистического Труда, полными кавалерами ордена Славы, защитниками Родины и тружениками, учёными, писателями, инженерами, аграриями и животноводами, спортсменами, деятелями культуры и искусства, врачами и педагогами, строителями и государственными деятелями.

Минувшие десятилетия – это ваша жизнь и труд, ваши праздники и будни, свершения и традиции. И наша главная задача – сохранять их, не забывать историю своей малой родины и вместе строить её будущее, используя задел, оставленный нам предками.

Сегодня в нашем регионе реализуется множество проектов, национальных и региональных, направленных на улучшение качества жизни и в городе, и в селе. Мы строим новые дороги, школы и детские сады, клубы и ФАПы. И эта работа обязательно будет продолжаться!

Желаем вам новых успехов в труде на благо всей нашей Новосибирской области! Большого человеческого счастья вам, дорогие друзья, крепкого сибирского здоровья, мира и добра вашим семьям!



Традиции созидания и творчества

Татьяна МОСКАЛЬКОВА, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

Уважаемые читатели
Альманаха «Презумпция
СПРАВЕДЛИВОСТИ»,
дорогие жители
Новосибирской области!

Поздравляю вас со знаменательной датой – 85-летием со дня образования Новосибирской области! Этот юбилей – прекрасный повод вспомнить о славных страницах истории сибирского региона, о значимом вкладе, который внесли вы и ваши земляки в укрепление России.

В память о трудовом подвиге новосибирцев в годы Великой Отечественной войны Новосибирску присвоено почётное звание «Город трудовой доблести».

Здесь работали и работают выдающиеся деятели науки, культуры, военного дела, рабочие, строители, художники, спортсмены и ещё многие замечательные и талантливые люди. Их труд преобразует сибирскую землю, приумножая её достижения и благосостояние народа.

Новосибирск остаётся городом учёных и научных открытий, известных далеко за пределами нашей страны.

Новосибирская область – это ещё и уникальный регион, известный своими природными богатствами, живописной природой и историей, уходящей в глубины тысячелетий. Здесь сохранены вековые леса, такие как Елбанские ельники, реликтовая липовая роща – ровесница доледникового периода, целебные озёра с живописными скалистыми берегами и загадочными пещерами, памятники археологии и палеонтологии, бережно охраняемые сибиряками.

Органы власти Новосибирской области ответственно относятся к вопросам соблюдения прав человека. В регионе назначен на должность и успешно работает Уполномоченный по правам человека, для правового, организационного, информационного и иного обеспечения деятельности которого создан собственный аппарат Уполномоченного. Сформирован институт общественных помощников Уполномоченного по правам человека, который действует во всех муниципальных районах, городских округах Новосибирской области и районах города Новосибирска.

За 9 лет Уполномоченным по правам



человека в Новосибирской области Ниной Николаевной Шалабаевой рассмотрено свыше двадцати тысяч обращений граждан, нуждавшихся в помощи правозащитника. Благодаря взаимодействию с региональными органами власти, территориальными подразделениями федеральных органов, общественными структурами удалось защитить и восстановить права многих заявителей.

С каждым годом повышается уровень правового просвещения, которому Нина Николаевна уделяет самое серьёзное внимание. На сайте в электронной библиотеке Уполномоченного размещена нормативная правовая база (федерального и регионального уровней) в различных областях права, актуальные памятки для граждан, выпуски Альманаха Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области «Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ», сборники работ студентов по итогам конкурсов по правозащитной тематике.

Между Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области сложилось тесное сотрудничество в деле защиты прав и свобод человека и гражданина. Благодаря этой синергии удаётся решать

вопросы осуждённых, защищать жилищные, трудовые и многие другие права граждан.

Сегодня жизнь ставит перед институтом уполномоченных, перед всеми россиянами новые задачи. Нашей повседневностью стала защита прав человека в условиях санкционной политики стран Запада в отношении России. В центре нашего внимания сейчас – обеспечение прав беженцев и эвакуированных лиц с Донбасса и Украины, оказание помощи семьям военнослужащих, участвующих в специальной военной операции на Украине.

Уверена, что, опираясь на замечательные традиции созидания и творчества, на весомый потенциал региона, жители области и впредь будут содействовать успешному решению важнейших общенациональных задач.

Желаю Уполномоченному по правам человека, сотрудникам аппарата, общественным помощникам, экспертам и всем тем, кто поддерживает этот важный институт в Новосибирской области, новых успехов в благородном деле защиты прав и свобод человека и гражданина!

Желаю Новосибирской области успехов и благополучия, а её жителям – крепкого здоровья и процветания!

Верность профессии и долгу

Свою историю Государственная новосибирская областная клиническая больница ведёт с 1939 года, её первый адрес – Красный проспект, 3. В 1940-е здесь действовала больница по восстановительной хирургии и ортопедии для инвалидов Великой Отечественной войны. В 1946 году больница получила статус клинической, появилось отделение санавиации, в состав вошёл областной онкологический диспансер. Больница росла, увеличивалось количество коек и отделений. И в середине 1960-х был утверждён проект здания по улице Немировича-Данченко. Первыми на новом месте в 1968 году открылись областная консультационная поликлиника и пансионат.

Сегодня Государственная новосибирская областная клиническая больница – самая крупная клиника региона и одна из крупнейших многопрофильных больниц в России.

В холле второго этажа главного корпуса установлен памятник святителю Луке – символу верности профессиональному долгу, гуманизму и бескорыстному служению людям. Каждое утро, в 8:30, здесь встречаются врачи – начинаются утренние планёрки, здесь же проходят посвящение новые сотрудники. ГНОКБ включает в себя стационар из 9 корпусов, отдельно стоящее здание поликлиники, патоморфологический корпус и Областной перинатальный центр. Работает в больнице более 3000 человек, среди них – более 660 врачей и 1000 медсестёр. 46 лечебных отделений разделены на службы – терапевтическая, хирургическая, педиатрическая и лабораторная, консультационно-диагностический центр, службы акушерства и гинекологии, анестезиологии-реаниматологии, приёмное отделение и санавиация. Все они работают в тесном контакте. ГНОКБ продолжает прирастать и новыми структурными подразделениями. Стационарную медицинскую помощь здесь получают более 45 тысяч больных



ежегодно. В больнице выполняется свыше 35 тысяч операций в год, в том числе высокотехнологичные операции, коррекции врождённых пороков развития у детей, операции по пересадке печени и почки.

О том, как развивается больница сегодня, рассказывает **Анатолий ЮДАНОВ**, главный врач ГНОКБ, заслуженный врач России, главный хирург Новосибирской области и СФО, заместитель председателя комитета заксобрания по социальной

политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения.

– **Анатолий Васильевич, развитие – процесс бесконечный, как и сама жизнь больницы. И всё-таки чем сейчас живёте? Какие новые открытия готовите?**

– Год назад открыли Областной перинатальный центр, и за прошлый год четыре тысячи малышей появились в его стенах. Сейчас мы занимаемся проектно-сметной документацией, и прежде всего медико-технологическим заданием, на строительство ещё одного гигантского корпуса – детского. Известно, что в Новосибирской области нет своей областной детской больницы. В этом году мы принимали представительную делегацию Совета Федерации во главе с председателем комитета по социальной политике и доказали целесообразность и необходимость строительства детского корпуса. По планам это будет 9-этажное здание.

– **И участок есть?**

– Да, на месте старой столовой и демонтированного МРТ-томографа. Мы заберём в этот корпус всю детскую онкологию и специализированную детскую хирургию. Первый шаг уже сделан: год назад к нам перевели отделение детской гематологии и онкологии из Краснообска, со всем штатом сотрудников. С открытием Областного перинатального центра мы забрали большую часть специалистов закрывшегося 2-го роддома, потому что в тех условиях работать было нельзя: безопасность женщины и ребёнка – прежде всего. Сегодня это всё обеспечено здесь. Строительство областной детской больницы может осуществиться при поддержке федерального центра, губернатора и правительства области. Если сейчас в наших стационарах 1600 коек, то будет почти 2000. Мы превратимся в огромный медицинский центр. Мне довелось видеть такие гигантские комплексы в Южной Корее, когда мы знакомились с их опытом. Масштабы сопоставимы.





Самые высокие технологии должны заходить именно в крупные центры, тогда это будет эффективное вложение государственных средств.

— **В истории больницы уже был период, когда в её состав входил областной онкологический диспансер. И вот новый виток?**

— Не секрет, что ситуация по онкологической помощи в регионе сегодня довольно напряжённая, все давно ждут строительства областного онкодиспансера. Как сказал министр здравоохранения России Михаил Мурашко, специализированная онкологическая помощь должна оказываться в тех медицинских организациях, где мы получим наибольший эффект для пациента. И мы по заданию министра здравоохранения Новосибирской области в этом году создали у себя три онкологических хирургических отделения, которые занимаются онкоурологией, челюстно-лицевой хирургией при опухолях головы и шеи, хирургией брюшной полости и грудной клетки. У нас для этого всё есть: суперспециалисты-хирурги, высокие технологии и хорошая материально-техническая база.

— **Кроме того, что вы принимаете пациентов со всей области, ваши врачи**

консультируют своих коллег в районах. Такого рода работы становится больше?

— Большое достижение — восстановление службы санавиации. Я сам много лет заведовал этой службой. Когда она несколько лет не работала из-за отсутствия финансирования, я мечтал о том, чтобы её возродить. И вот мы уже четвёртый год работаем с федеральным финансированием, практически ежедневно выезжаем и вылетаем в область. Оперуем на месте, доставляем сюда беременных женщин, рожениц и детей, пациентов с серьёзными сочетанными повреждениями и после аварий.

Мы расширяем работу амбулаторного звена: сегодня 64 специалиста областной клинической больницы по всем профилям ведут приём в нашей консультативной поликлинике — до 1000 человек в день. Мы уже начали этим заниматься, думаю, что в конце следующего года откроем на базе нашей поликлиники и пансионата центр амбулаторной онкологической помощи и тем самым поможем городу, потому что сегодня посёлок Краснообск, Ленинский и Кировский районы не охвачены амбулаторной онкологической помощью. Минздрав выделяет нам финансы на ремонт и подготовку поме-

щений. Речь идёт о максимально раннем выявлении заболевания.

— **Тем более что онкология сегодня в лидерах по смертности?**

— Это социальная проблема, среди основных причин смертности в регионе — сердечно-сосудистые заболевания, инфаркты, инсульты и онкология. На нашей площадке сегодня развёрнут региональный сосудистый центр, который работает круглосуточно. Мощности областной больницы можно использовать и в борьбе с другим злом — онкологией.

— **Как складывается коллектив, такой машиной ведь сложно управлять? И проблема с кадрами в медицине общеизвестна.**

— Коллектив растёт, мы никогда не принимали такое количество молодёжи. Уже сложилась традиция: несколько лет проводим посвящение в специалисты Новосибирской областной клинической больницы — в этом году приняли 66 новых сотрудников. Новые здания построены, новые отделения открылись. Работает молодёжный комитет, ребята очень креативные, со своим взглядом на мир и профессию.

Через год будем открывать центр амбулаторной онкологической помощи (ЦАОП), а это ещё несколько десятков специалистов. Поэтому мы постоянно работаем с медицинским университетом и колледжем, приглашаем к нам на практику лучших ребят, а потом предлагаем им работу. В этом году снова набрали медицинский класс в школе №170. Это уже восьмой набор, они растут у нас на глазах, знакомятся с профессией, ходят на дежурства, всё как положено — с бейджами и в форме. На будущий год примем первый выпуск наших школьников уже с дипломами университета и с удовольствием скажем им: «Здравствуйте, коллеги!».

Пьеса без финала

История театра «Старый дом», который в 2023 году отметит своё 90-летие, – это пьеса, написанная самой жизнью. В ней есть место загадкам и тайнам, «театральному бродяжничеству», подвигу русского солдата, сценическим экспериментам и героям-подвижникам. Слышите, звенит третий звонок? Занавес открывается – путешествие начинается!



Милый дом

История здания на улице Большевицкой, где с 1967 года живёт Новосибирский государственный драматический театр «Старый дом», начинается в 1912 году, когда по проекту «главного архитектора Сибири» Андрея Крячкова в Закаменском районе Новониколаевска было возведено 8-е одноклассное училище. В этом году зданию исполняется 110 лет, и сотрудники литературной части театра нашли интересные факты, которые вылились в проект «ПРЕВРАЩЕНИЕ В ТЕАТР. Школа. Госпиталь. Приют. Контора. Общежитие. Театр», где мифы и легенды, присущие каждому дому с историей, логически объяснялись. К примеру, есть мнение, что это здание «крячковской школы» успело побывать и общественной баней, и синагогой. Спешим разуверить: нет. Бани в том районе действительно работали, – назывались они Закаменскими, но в 1952 году через них прошёл Октябрьский мост и их разрушили. Что касается синагоги, то тут история вышла любопытная, связанная с реконструкцией здания 1960-х годов, когда с фасада дома исчезли окна классов, но остался купол, напоминающий образ синагоги. Народ и заговорил: ты глянь, синагогу на Большевицкой открыли!

Но самая интересная история связана с маэстро **Арнольдом Кацем**, когда

здание «крячковской школы» неожиданно превратилось в семейное общежитие для музыкантов Новосибирской государственной филармонии. Маэстро выиграл в Москве Всероссийский смотр-конкурс молодых дирижёров и получил предложение приехать в Новосибирск, чтобы организовать в качестве главного дирижёра и художественного руководителя свой оркестр – будущий Новосибирский академический симфонический оркестр. Работа началась с поиска жилья для молодых кадров. Для этого в бывшей школе-контуре вдоль центрального коридора соорудили ряд узких длинных комнат – своеобразные «пеналы» для молодых семей.

■ Из воспоминаний Арнольда Каца:

«Помню, вошёл я в эту бывшую школу-контору и растерялся: что же здесь можно будет соорудить? Да, стены крепкие, мощные; фундамент прочный, крыша не протекает... Но как в этих стенах расселить несколько десятков семейств? Как установить переборки? Впрочем, долго раздумывать и прикидывать было некогда. Не мудрствуя лукаво, мы соорудили множество узких длинных "пеналов", расположенных справа и слева от центрального коридора, который стал здесь и общей кухней, и детским садом, и клубом, и вестибюлем... Не до жиру – быть бы живу!»

Понятно, что Арнольд Михайлович рассматривал эти «пеналы» как временное жильё, а когда понял, что решение о выделении музыкантам квартир чиновники откладывают в долгий ящик, то пошёл на хитрость. Он добился того, чтобы специальная комиссия обследовала жилищные условия сотрудников оркестра. И устроил к приходу комиссии настоящий спектакль. Картина маслом: комиссия приезжает в общежитие, все музыканты громко играют на инструментах из «пеналов» свою мелодию, жены кипятят бельё, всё в клубах пара, на горшках сидят дети оркестрантов и дружно орут. Комиссия схватилась за голову: это же сущий ад! И выделили квартиры. А у здания через несколько лет появились новые хозяева – коллектив Областного драматического театра.

Пешком по сельским дорогам

5 мая 1933 года все краевые сектора искусств получают директивное письмо: развернуть работу по организации передвижных совхозно-колхозных театров и добиться для них твёрдой материальной базы! С материальной базой сразу не вышло, но с сентября началась подготовка к созданию передвижного театра, который через сто лет станет форпостом авангардной театральной повестки. «За годы существования передвижной театр много раз то становился филиалом “Красного факела”, то существовал под его руководством, то обретал самостоятельность, – пишет в книге “Ремарки на полях истории” **Елена Климова**. – Выходит приказ “о начале репетиций с 1 октября 1933 года и начале работы – с 15 октября”. Первое представление состоялось 20 октября – спектакль “Прорыв в любви” по пьесе Владимира Чуркина, “переработанной на местном материале”. Это и есть рождение театра “Старый дом”. И началась кочевая жизнь – только в 1937 году новосибирский колхозно-совхозный театр обслужил 17 районов.

■ **Из детских воспоминаний дочери режиссёра театра Анисима Рогачевского – Ольги:** «Не театр – русский табор. Толкать машину

из грязи — вместе, заботы о пропитании — общие. Закидывать сети — это святое! Часть улова меняли на лук, соль, укроп — к ухе. Остальное дети чистили и варили в больших вёдрах, пока взрослые играли спектакль».

22 июня 1941 года театр играет в Бердском военном летнем лагере спектакль «Кто смеётся последним» — спектакль прерывается тревогой: война! В театре в пользу городских хозяйственных нужд «сокращают» гастрольную машину, а часть актёров призывают в армию, — в разведку. Военруки руководствовались мнением: актёр — значит, умеешь перевоплощаться. К счастью, все вернулись с фронта живыми. А тем, кто остался работать в тылу, пришлось тоже тяжело. «Летом актёры передвигаются пешком из села в село, играют в любых условиях, а зимой — в холодных, нетопленных помещениях, — говорит в пояснительной записке, датированной 1943 годом, директор театра. — Это отразилось на здоровье актёров, большая часть которых подвержена хроническим тяжёлым заболеваниям». В этом же году театр был переименован в Областной драматический театр, который долгое время в народе звали «облдрама». Пришла Победа, менялась жизнь, в театр приходили новые режиссёры, — каждый со своим высказыванием и концепцией, которая разбивалась о быт кочевого театра. В 1960 году, после долгих поисков, облдрама получила свой дом — бывшую «крячковскую школу», откуда триумфально съехали оркестранты. Семь лет тянулась реконструкция: только в 1967-м театр обрёл свою знаменитую атмосферу камерности.

Встать на крыло

Главный режиссёр театра — это навигатор творческой мысли, который выстраивает движение театра по звёздной карте своего таланта. «Старому дому» всегда везло на самобытные таланты, оставившие в стенах театра свою душу и часть сердца. В 1964 году, когда театр ещё месил грязь по сельским дорогам, главный режиссёр **Семён Иоаниди** ставит спектакль «Коварство и любовь» — сельские зрители берут кассы штурмом! Даёшь Шиллера в каждое село! В 1975 году в облдраму приходит молодой ученик Георгия Товстоногова **Владимир Чернядев** — именно при нём театр обрёл в диалоге со зрителем особую душевную тональность, разговаривая на языке Вампилова, Васильева и Володина. «Спектакли Чернядева были пронзительно правдивыми, абсолютно не “бутафорскими”, но и без бытовухи, с актёрами, которые



на сцене не только чувствовали, но и думали, — пишет театровед **Елена Антонова**. — Спектакль 1978 года по пьесе Аллы Соколовой «Фантазии Фарятьева» зрители помнят по сей день, как и «Деньги для Марии» Валентина Распутина, который называли «вехой в истории театра»».

В 1987 году замечательный режиссёр **Дмитрий Масленников** (автор главных сказок в ТЮЗе!) ставит спектакль по пьесе Эдварда Радзинского «Спортивные сцены 1981 года», который рвёт публику на части, заставляя спорить и писать петиции: запретить спектакль — он не про нас! «И хотя режиссёр заявлял журналистам, что пьеса “борется за социальную справедливость” и посвящает её 70-летию Октября, спектакль о чете Михалёвых, “высокопоставленных мещанах, которые ездят на “мерседесе”, приняли не все зрители, — пишет в своей книге Елена Климова. — “Молодость Сибири” даже опубликовала обсуждение спектакля под красноречивым заголовком “Счастлив ли человек в Мерседесе?”». Вот фрагменты той дискуссии, оживлённой и временами непримиримой: «Пожилый мужчина: — Я ухожу из театра неудовлетворённым. На сцену вывели самое гадкое в нашей жизни. А где тормоза гадкому — не показали».

В 1991 году на афишах театра появляется имя режиссёра **Семёна Верхградского**, который был врачом «скорой помощи», а потом пошёл в режиссуру. Через сезон он становится главным режиссёром: именно благодаря Семёну Яковлевичу театр обретает имя «Старый дом». «Я мечтал создать домашний театр, — рассказывал Верхградский. — Такие театры распространены в Европе — чтобы не только артисты и сотрудники, но и зрители приходили сюда как в уютный дом, где можно и спектакль посмотреть,

и пообщаться, и в буфете посидеть. Идея оказалась удачной. Театр обрёл свою ауру, своего зрителя. Говорили, дескать, не приживётся название — “Старый дом”. А через три года никто и не помнил про облдраму».

В начале нулевых театр залихорадило, — начались мучительные поиски своего языка. Жгучий интерес театроведов вызывала фигура театрального критика **Владимира Оренова**, который дерзнул примерить на себя роль режиссёра и повёл театр неизведанными дорогами, интригуя и провоцируя. Первый свой спектакль-детектив по пьесе Александра Червинского «Пока все о’кей» Оренов окружил тайной с первой читки: актёры репетировали, получая текст пьесы по частям, и до самой последней картины исполнители не знали, кто злодей. Интрига раскрылась за неделю до премьеры. А критики его спектакля «Играем Довлатова», исполненного в манере «театр у микрофона», заявляли, что подобный театр губителен для труппы, актёры приучаются «читать текст со сцены», а не играть роль.

На большую взлётную полосу зрительского и фестивального успеха «Старый дом» выехал в 2017 году, когда в театр пришёл главный режиссёр **Андрей Прикотенко** — его творческий тандем с директором **Антонидой Горевачевой** подарил театру новые крылья. Началась новая эра больших спектаклей, о которых заговорила вся театральная Россия — «Вишнёвый сад», «Социопат», «Идиот», «Петерс», «Анна Каренина», «Пульчинелла». Номинации всероссийской премии «Золотая Маска», победы в номинациях новосибирской премии «Парадиз», фестивали, любовь зрителя, — у этой истории будет прекрасное продолжение, всё только начинается...

В будущее смотрю с оптимизмом

Сегодняшние будни науки в Новосибирской области – какие они? Что заботит сибирских (и не только) учёных? Об этом нам рассказывает директор Института катализа им. Г. К. Борескова СО РАН академик РАН **Валерий БУХТИЯРОВ**.

– Валерий Иванович, как бы вы охарактеризовали роль, которую академические институты играют в жизни Новосибирской области?

– Сначала немного о том, как в настоящий момент организовано управление научными учреждениями СО РАН и их финансирование. Все академические институты, сосредоточенные в Академгородке, являются федеральными, и средства для их финансирования поступают из федерального бюджета. Эти средства предусмотрены для выполнения государственных заданий, экспертиза которых обеспечивается отделениями Российской академии наук (как отраслевыми, так и региональным – Сибирским отделением РАН), осуществляющими научно-методическое руководство институтами Новосибирского Академгородка. Институт катализа, к примеру, находится в ведении Отделения химии и наук о материалах РАН и в ведении СО РАН. Делается это на основании Государственной программы фундаментальных научных исследований – в этой «матрице» мы, разбиваясь по направлениям, ищем свои «участки», ориентируясь и на тенденции развития науки, и на те компетенции и оборудование, которым располагаем. Задания готовятся в виде крупных проектов – там, где это возможно, с учётом интересов Новосибирской области.

Затем проекты проходят экспертизу на уровне СО РАН и на уровне Отделения химии и наук о материалах РАН, после чего на выполнение государственного задания институту выделяется бюджетное финансирование, которое должно закрыть зарплату сотрудников, расходы на оборудование и командировки, коммунальные платежи, налоги и прочее.

Но этих средств недостаточно, чтобы обеспечить заработную плату научных сотрудников на уровне 200% от средней зарплаты по региону, как это определено в Указе Президента РФ. Поэтому все институты ищут источники дополнительного финансирования – очень часто это целевые субсидии, такие как гранты Российского научного фонда.



Гранты проходят экспертизу, в случае успеха на команду из 10 человек можно получить примерно 7 млн рублей на год.

Конкурсное финансирование науки в последнее время увеличилось – через спецпроекты и проекты государственного значения. Например, несколько лет назад появилась «**Национальная технологическая инициатива**» (НТИ), в рамках которой сформулированы конкретные приоритетные направления – например, EnergyNet или HealthNet, в рамках которых объявляются тематические конкурсы, нацеленные на технологическое развитие России. Вокруг каждого из таких проектов должен быть создан консорциум из не менее 10 образовательных, 10 научных и 20 промышленных организаций, с дополняющими друг друга компетенциями и занимающихся проблемой с разных сторон. Институт катализа, в частности, является головной организацией центра НТИ по водородным технологиям.

Другой пример – **Фонд перспективных исследований**, через который выполняются исследования с разработкой технологий «двойного назначения». Они в конечном итоге могут быть отнесены к оборонным технологиям или технологиям, обеспечивающим импортонезависимость России, эти проекты уже отчасти закрыты.

В этом году стартовала **программа**

Комплексных научно-технологических проектов и программ (КНТП), работающая по следующему механизму: НИОКР финансируется за счёт государства, но в проекте обязательно должен быть представлен промышленный партнёр, который берёт на себя обязательство использовать результат и следить за его промышленной реализацией. Уже начато финансирование трёх первых КНТП.

Есть в этом ряду и областные программы, нацеленные на запросы Новосибирской области, – вот тут наука напрямую работает на регион. Есть соответствующие комитеты, куда входят ведущие учёные, там рассматриваются проекты, объявляются конкурсы под конкретные задачи регионального значения, и академические институты в них тоже участвуют, но по объёмам финансирования их доля не очень большая. Областные власти обозначают, какие решения они ждут от науки: в сфере химии – это энергосбережение, экология, утилизация бытовых отходов. Наши проекты, направленные на решение подобных проблем, – прикладные, нацеленные на достижение конкретного результата. Тем они и отличаются от фундаментальной науки, где «отрицательный» результат – это тоже результат. Мы работаем и на задачи области и города.

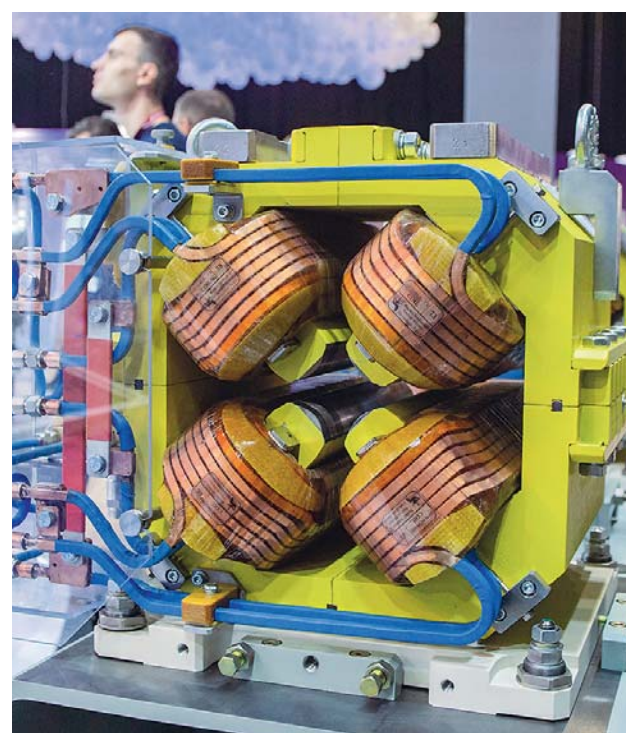
Если же говорить о том, насколько академические институты нужны Новосибирской области, то, кроме упомянутых проектов, следует отметить налоговую компоненту. Часть налогов, выплачиваемых академическими институтами, в том числе по проектам федерального значения, остаются в области.

– **Из всех реализуемых в Новосибирске проектов самый большой интерес вызывает, конечно, СКИФ. На каком этапе сейчас находится работа по его созданию?**

– В какой-то степени этот проект инициативный. В 2000-е Россия активно вкладывалась в создание международных установок класса мегасайнс, участвуя в создании того же Большого адронного коллайдера или Лазера на свободных электронах (XFEL) в Гамбурге, а с определённого момента



Представление ЦКП «СКИФ» на Международном форуме «Технопром-2022».



Одна из деталей будущего СКИФа.

было принято решение о строительстве таких установок в России. В феврале 2018 года, когда президент России **Владимир Путин** посетил Академгородок, председатель СО РАН **Валентин Пармон**, директор Института ядерной физики СО РАН **Павел Логачёв** и я предложили проект по созданию собственной установки мегасайнс – **Центра коллективного пользования «Сибирский кольцевой источник фотонов»** (ЦКП «СКИФ»). Президент нас поддержал, и проект попал в его Указ о развитии в России синхротронных и нейтронных исследований от 25 июля 2019 года, а в декабре вышло Постановление Правительства РФ о финансировании Федеральной адресной инвестиционной программы по созданию ЦКП «СКИФ». Была выбрана площадка в наукограде Кольцово – благодаря развитой энергетической инфраструктуре этого наукограда и быстрой реакции его администрации на наши требования и просьбы. Затем мы начали готовить проект, он получил одобрение – и сейчас ИЯФ занимается изготовлением оборудования, а компания АО «Концерн Титан-2» из Ленинградской области ведёт строительные работы. Разворачивается программа подготовки молодёжи, которая в будущем придёт работать на СКИФ. К его запуску потребуется 450–500 человек, из них пока «укомплектовано» примерно 100–120.

СКИФ – проект национального уровня, но и область принимает активное участие в его реализации. При губернаторе региона **Андрее Травникове** создан координационный штаб, который возглавляет его первый заместитель **Владимир Знатков**. На регулярные заседания штаба приходят министры, строители, специалисты МЧС. Область

частично взяла на себя создание инфраструктуры – строительство нужных дорог, пожарного депо.

Надо сказать, что во всём мире сейчас действует около 50 синхротронных центров, основанных на ускорительных технологиях, из них в России только два: в Институте ядерной физики в Новосибирске и в Курчатовском институте – первого и второго поколения, соответственно. Мы же сейчас строим ускоритель четвёртого поколения.

– **Как повлияли на ваши проекты международные санкции?**

– По сути, новые западные технологии нам теперь недоступны. Но в разных направлениях технологического катализа ситуация разная. Например, что касается катализаторов крекинга углеводородов, которые обеспечивают получение дизельного топлива из тяжёлого нефтяного сырья, то ими российскую промышленность может обеспечить подразделение ПАО «Газпромнефть» в Омске (бывший ОНПЗ), выпускающее катализаторы по технологии, разработанной в Омском филиале Института катализа, здесь мы импортонезависимы. По ряду других катализаторов всё гораздо хуже: например, каталитическая полимеризация олефинов проводится только на импортных конденсаторах. Разработки у нас есть, но для их внедрения требуется время и работа с промышленным партнёром. Микроэлектроника, малотоннажная химия, чистые вещества – в этих областях импортозамещение находится в разной степени готовности, но нигде не составляет 100%. И здесь задача государства – выделить ключевые направления, приоритеты, без которых промышленность просто ляжет, и выстроить цепочки полного инновационного цикла, где наука разработает исходные вещи, а

масштабировать до промышленных потребностей их будут уже другие специалисты с другими компетенциями. Я уже отмечал, что работа в этом направлении ведётся – проекты в рамках ФПИ, НТИ, КНТП. Институт катализа старается принимать активное участие в работах по данным направлениям.

С другой стороны, для того, чтобы реализовать первый этап разработки (НИОКР), часть государственного задания для академических институтов, как мне кажется, будет формироваться заказным образом сверху, государством, но при этом до 50% исследований должны остаться инициативными; иначе фундаментальная наука прекратит своё существование.

– **Этой осенью в Российской академии наук сменилось руководство. Что вы ожидаете от нового президента РАН?**

– Академик **Геннадий Красников** – человек, который всю жизнь был нацелен на практический результат. Он работал в компаниях Зеленограда, связанных с наукоёмким производством. Он очень хорошо понимает, как проводить внедрение научных разработок в промышленность. Мне кажется, он сумеет включить потенциал РАН в государственные решения. По идее, он должен встречаться с Президентом России и премьером, а вице-президенты Академии – с вице-премьерами и министрами, чтобы узнавать потребности государства. Если все друг друга услышат, то для науки могут настать более интересные времена. Ведь тот же атомный проект и исследования космоса были нацелены на результат, но проведённые в их рамках исследования закончились массой открытий, обогативших фундаментальную науку. Поэтому в будущее я смотрю с оптимизмом.

Тернистый путь эпохи перемен

О себе наш гость говорит, что он на полгода моложе Новосибирской области, и это на самом деле так: **Анатолий СЫЧЁВ** родился 10 марта 1938 года. В его биографии было много достойных страниц, но в историю области Анатолий Павлович вошёл прежде всего как первый председатель её законодательного органа власти – Новосибирского областного Совета депутатов, впоследствии переименованного в Законодательное собрание.

– **Анатолий Павлович, какими были основные вехи вашего жизненного пути?**

– Мой принцип – где родился, там и пригодился, и я не изменил ему за все 50 лет трудового стажа. По первому образованию я инженер-металлург, работал вначале на заводе «Сибсельмаш»: мастером, начальником участка, заместителем начальника цеха. Затем была работа в областном и городском комитетах партии. 20 лет был депутатом областного Совета, с 1994 по 1997 год – первым председателем Совета как законодательного органа власти, затем ещё четыре года – рядовым депутатом. За время работы председателем Совета я два года представлял Новосибирскую область в Совете Федерации, где возглавлял комитет по делам Федерации и региональной политике, а в 1996-1997 годах был представителем России в Парламентской ассамблее и Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы.

Перейдя с производства на партийную работу, я отучился в Высшей партийной школе, а когда пришёл в исполком, где требовалось хорошо знать законодательство, то закончил четыре курса Новосибирского юридического института, защитился, стал кандидатом юридических наук и восемь лет преподавал в РАНХиГС.

– **Такой богатый жизненный путь предполагает много встреч с интересными людьми...**

– Действительно, и я признателен судьбе, что мне довелось поработать с такими известными руководителями области, как первые секретари обкома Фёдор Степанович Горячев и Александр Петрович Филатов, председатели облисполкома Виктор Андреевич Филатов и Владимир Анатольевич Боков. У меня были тёплые отношения с председателем СО РАН Валентином Афанасьевичем Коптюгом: дома до сих пор хранится подписанный его рукой фолиант по тибетской медицине. Мне повезло общаться с такими крупными руководителями промышленных предприятий, как директор авиазавода имени Чкалова, Герой Социалистического Труда Глеб Алексеевич



Ванаг, директор объединения «Союз», Герой Социалистического Труда Виктор Васильевич Козлов, директор «Сибсельмаша» Фёдор Яковлевич Котов, который впоследствии стал заместителем министра машиностроения СССР. Могу назвать ещё десятки фамилий.

– **Вы находились в высшем эшелоне власти в непростое время. Что в годы реформ для вас было самым трудным?**

– Новосибирская область – особый регион: это один из крупнейших индустриальных и научных центров с развитой аграрной сферой, крупный транспортный узел Сибири. Наибольший расцвет пришёлся на вторую половину 1970-х – первую половину 1980-х годов. Тогда 440 видов продукции из Новосибирска поставлялись в 60 стран мира – генераторы, турбины, электросталеплавильные печи, гидропрессы, ткацкие станки и другое уникальное оборудование. Область продавала государству по миллиону и больше тонн молока в год – а это было только 75–80% от произведённого молока.

1990-е ударили по нам тяжелее, чем по соседям, ведь значительная часть нашей продукции была оборонной и зависела от госзаказа. Как только госзаказ не стало, упали и заработки людей, и

их жизненный уровень. Сейчас сложно представить, но инфляция могла достигать в год до 1 400% – именно так было в 1992-1993 годах. В 1996 году 8% трудоспособного населения региона были безработными. Федеральная власть практически не занималась социальными вопросами. На местах мы честно рассказывали людям о происходящем – и они понимали нас и поддерживали наши действия. При этом отношения с центром порой обострялись очень сильно, особенно в 1993 году, когда во время октябрьских событий в Москве страна жила в состоянии неопределённости.

В такой обстановке руководители регионов начали активно взаимодействовать друг с другом. Для взаимной поддержки было создано «Сибирское соглашение» – экономическое образование, в которое вошли 17 сибирских территорий. Оно нам очень сильно помогло: так, Кузбасс отдал Новосибирской области одну из своих шахт, мы помогали с хлебом Якутии, в Иркутской области построили несколько предприятий по переработке зерна в муку, поскольку там не хватало такого производства. Впоследствии нашу сибирскую идею ассоциаций подхватили и другие регионы.

– **Как известно, и в создании Федеративного договора, разграничившего полномочия центра и регионов, тоже большую роль сыграли сибиряки...**

– Это так. Регионы Сибири проявили большую активность, когда власти всерьёз задумались о том, как в федеративном государстве должны строиться отношения между центром и его частями (субъектами они стали называться позже). На встрече с председателем Верховного Совета РСФСР Русланом Хасбулатовым мы, председатели представительных органов краёв и областей, сформулировали первичный вариант соглашения, он предложил собрать совещание, окончательно доработать проект договора и подписать его. Всё было сделано в очень короткие сроки, договор подписали 31 марта 1992 года, и он стал дополнением к действовавшей тогда Конституции, а в дека-

бре 1993-го положения договора вошли в новую Конституцию РФ.

— Как осуществлялся переход от Совета «старого образца» к Совету депутатов как законодательному органу?

— К 1993 году это был 21-й по счёту созыв Совета народных депутатов, в который входили 250 депутатов. В его составе вначале имелся президиум, вместо которого затем был образован Малый совет, куда делегировали 48 депутатов, которые в промежутках между сессиями могли принимать решения. Совет в полном составе проработал до самого конца созыва и выборов в марте 1994 года. Это был единственный в России Совет, который провёл последнюю сессию с анализом всей проделанной работы за десять дней до выборов в новый Совет. В некоторых регионах Советы самораспустились раньше.

Были и у нас депутаты, которые поставили своей целью добиваться самороспуска Совета, — это группа так называемой демократической ориентации из 33 человек. Они рассчитывали, что после самороспуска этого Совета и выборов в новый они окажутся там в большинстве, однако ничего у них не получилось. На последней сессии Совета два уважаемых депутата — директор «Сибкадемстроя» Геннадий Лыков и директор Бердского завода биологических препаратов Борис Прилепский — сказали, что гордятся тем, что им довелось работать в этом созыве, а такие люди слов на ветер не бросают.

Избранный в 1994 году законодательный орган сохранил название Совета — и не потому, что мы считали его продолжателем прежней политической линии, а потому, что, на наш взгляд, это было отражение реалий времени — советоваться друг с другом. В нём должно было быть 50 депутатов, но избрали с первого раза только 34, поэтому ещё в течение десяти месяцев у нас шли довыборы. Тогда даже не существовало самого понятия «закон Новосибирской области» — мы должны были придать этому понятию и форму, и содержание. Ситуация усложнялась тем, что и на федеральном уровне многих нужных законов ещё не существовало. Начали с закона о бюджете области как одного из самых главных, затем последовали закон о собственности, устав области, проект которого мы построили построчно обсуждали со всеми районами и городами...

В первом созыве облсовета мы приняли около 50 законов и более 200 нормативных правовых актов по всем видам



1994 год. Председатель облсовета Анатолий Сычёв на субботнике с коллегами.



1995 год. Губернатор Новосибирской области Виталий Муха и председатель облсовета Анатолий Сычёв.

деятельности, мы подготовили базу, которая позволила области жить и развиваться в новых условиях. По сравнению с нынешней работой заксобрания это немного, но для нас это был героизм — мы создали ту базу, по которой затем более плодотворно работали наши преемники.

— В своей работе вы так или иначе выполняли и правозащитные функции. Какими они были?

— Во время работы в исполкоме в советское время у нас были два направления правозащитной работы. При исполкомах всех областных и краевых советов создавались наблюдательные комиссии, которые обеспечивали охрану прав заключённых, и я как секретарь исполкома возглавлял такую комиссию. Мне приходилось бывать во всех местах лишения свободы, выслушивать заключённых, а потом отчёты руководителей этих учреждений. Полковники и подполковники с волнением шли на заседания комиссии, половина из 15 членов которой были юристами. Жалобы у заключённых были разные — на грубость со стороны охранников, недостатки в питании, незаконные отказы в пересылке информации, если приговором суда граждане не были этого права лишены. Второе направление касалось кураторства над работой адвокатов

и взаимодействия с ними, также я курировал работу судей всех уровней, контролировал, опираются ли они при вынесении решений исключительно на закон или дают волю интуиции и настроению.

— В депутатской работе правозащитные навыки тоже пригодились?

— Я считаю, что каждый депутат и есть правозащитник для тех людей, кто избрал его. Основной формой правозащитной деятельности было и остаётся выполнение наказов избирателей — тех поручений, которые они дают своим избранным. До сих пор помню эпизод из 1963 года, когда меня, 25-летнего работника завода, избрали депутатом Кировского районного совета. Опыта у меня не было, но я уже знал, что, если тебе оказали такое доверие, ты должен его оправдывать. На один из приёмов приходит старушка, которая работает в школе техничкой, и жалуется, что скоро зима, а она не может привезти себе в частный дом уголь: нет ни машины, ни сил. Я отвечаю, что постараюсь помочь. На следующий день звоню начальнику транспортного цеха, представляюсь, рассказываю о проблеме. Он спрашивает: «Что от меня нужно?» Говорю, что только машину и пару мужиков. И очень оперативно этой старушке привезли топливо, чтобы ей было, чем согреться зимой. Вот это и есть правозащитная деятельность, такие примеры может привести в огромном количестве каждый депутат.

Конечно, не каждую задачу решить было так просто, особенно в то время, когда весь областной годовой бюджет не превышал 10 миллиардов рублей, и из этой суммы надо было попытаться что-то выкроить, а если нет — то идти к руководителям предприятий и о чём-то с ними договариваться. Поэтому я радуюсь за нынешних депутатов заксобрания — теперь у каждого есть ежегодный фонд в 4 миллиона рублей, который он использует на помощь избирателям.

Торжество человечности

25 января 2023 года исполнилось бы 85 лет директору ЗАО Племзавод «Ирмень» **Юрию БУГАКОВУ**, который ушёл от нас в конце 2020 года. Юрий Фёдорович, практически ровесник Новосибирской области, оставил неизгладимый след и огромное наследие в истории региона. О главных достижениях и уроках своего отца вспоминает нынешний руководитель племзавода «Ирмень» **Олег БУГАКОВ**.

— **Олег Юрьевич, председателем колхоза «Большевик» Юрий Фёдорович стал в 1972 году, в неполные 35 лет. За счёт чего он добился успеха?**

— Отец практически сразу стал заниматься тем, за что его и называли потом легендарным руководителем, — опережать время, быть на шаг впереди. Он реконструировал животноводческие фермы, ввёл механизированную раздачу кормов, очень много вкладывал в зерноток, чтобы весь урожай зерна мы могли хранить у себя, не прибегая к услугам элеваторов. В 1990-е многие хозяйства, не имевшие такой возможности, на этом сильно прогорели. А Юрий Фёдорович создал задел, который помог хозяйству относительно спокойно пройти сложные времена.

— **«Ирмень» всегда отличалась железной дисциплиной, которую ввёл молодой руководитель. Люди роптали или понимали, для чего он всё это делает?**

— Свой крутой нрав и свои принципы отец показал уже в первую уборку. Группа комбайнёров, завершившая обмолот, поставила технику и решила отметить событие, не дожидаясь конца рабочего дня. И встретила лицом к лицу с председателем... Как результат — все были лишены немалой премии, ожидавшей их по итогам уборки. Как рассказывала моя бабушка и его мама Мария Макаровна, работавшая поваром в колхозной столовой, отношение к решению молодого председателя было, мягко говоря, сложное. Но отец был непреклонен: «С пьяницами нам не по пути». Справедливости ради надо сказать, что ко всем, кто честно и ответственно выполнял свою работу, Юрий Фёдорович всегда относился с большим уважением и теплотой.

— **Племзавод «Ирмень» славен не только производственными показателями, но и той социальной нагрузкой, которую всегда несло на себе хозяйство. Что сегодня в селе составляет наследие Юрия Фёдоровича, что построено и создано при нём?**

— Это будет очень большой список. Это десятки квартир, в которых сегодня



живут не только наши работники, но и сотрудники социальной сферы — врачи, учителя. Это единственный в сельской местности детский сад с бассейном и прекрасный Дом культуры, носящий сейчас имя отца, в котором работает более 15 кружков и творческих объединений. Нельзя не отметить и спортивный кластер: спорткомплекс для игровых и силовых видов спорта, крытая многофункциональная площадка, где зимой играют в хоккей, а летом занимаются другими видами спорта. К спортивной жизни причастны и школьники, и работники племзавода. У нас десятки команд по разным спортивным направлениям, которые постоянно проводят соревнования, представляют наше село и Ордынский район на областном уровне.

В прошлом году наши расходы на социалку, включая санаторно-курортное лечение работников, составили 250 миллионов рублей. Кому-то эти цифры покажутся запредельными, но отец всегда был сторонником мнения, что работой жизнь не ограничивается. Да, у нас на всех участках созданы прекрасные условия труда, даже в таких тяжелейших отраслях, как животноводство, — высокая зарплата, которой и горожане позавидуют. Но если молодым и их детям в селе

больше нечем заняться, то никакие зарплаты их тут не удержат.

— **Что вы считаете главным наследием Юрия Фёдоровича?**

— За эти почти два года без отца я часто вспоминал его слова: «Когда у человека пропадает желание к чему-то стремиться, то жить становится невыносимо скучно». Поэтому он до последних дней двигался вперёд, и мы стараемся продолжать его дело. Несомненным наследием является мощнейший коллектив из 1000 человек, где без преувеличения каждый является профессионалом высочайшего уровня. И этот коллектив, на мой взгляд, результат не столько дисциплины, подкреплённой хорошими стимулами, сколько торжества человечности. Главный урок, который я в жизни усвоил от отца, — нужно любить людей. При всей своей внешней строгости Юрий Фёдорович всегда очень любил людей и верил в них, никогда не относился к ним как к «винтикам» в системе. Он был убеждён: если относиться к работникам по-человечески, они всегда ответят добром, преданностью, результатами. И вся большая жизнь, которую прожил отец, была подтверждением правильности его убеждений. Отец действительно стал важной частью истории Новосибирской области...

Сохранить память, отстоять справедливость

Одним из самых активных и искренних участников патриотического воспитания молодёжи в нашем регионе, безусловно, является Уполномоченный по правам человека. Нина Шалабаева занимается этим не для галочки, а по велению души и сердца.

Уполномоченный по правам человека обратилась к Губернатору Андрею Травникову и мэру Новосибирска Анатолию Локтю с предложением устанавливать мемориальные доски в память о новосибирцах-военнослужащих, погибших в ходе спецоперации, на зданиях школ, выпускниками которых погибшие являлись. Правительство Новосибирской области поддержало это предложение, министерство образования области направило письмо главам муниципальных районов и городских округов об установке мемориальных досок. Мэрия Новосибирска также выразила поддержку инициативе омбудсмена. Порядок увековечивания памяти о новосибирцах, погибших при исполнении долга, доведён до директоров школ.

11 апреля в Новосибирске отметили Международный день освобождения узников фашистских концлагерей.

Цикл мероприятий был организован Новосибирской общественной организацией «Союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей». Мероприятия начались с возложения цветов к мемориальной доске в честь одного из руководителей восстания узников «Бухенвальда» в 1945 году **Николая Семёновича Симакова**, установленной на фасаде дома по улице Советской, 49, в котором он жил. После этого цветы возложили к Вечному огню Мемориала «Подвигу сибиряков в Великую Отечественную войну 1941–1945 гг.» и Арке



памяти — памятнику бывшим малолетним узникам фашизма. На линейке у памятника жертвам фашизма на территории новосибирской школы №192 старшеклассники рассказывали о страшных страницах истории — фашистских концентрационных лагерях. Через лагерь с 1933 по 1945 год прошли около 20 миллионов человек из 30 стран, около 12 миллионов погибли, каждый пятый узник был ребёнком. Около 5 миллионов погибших были гражданами СССР.

29 июня на Монументе Славы принимали участников всероссийского патриотического автомарша «Юнармия — За Мир без фашизма. Север — Юг 2022».

Уже пятый по счёту автомарш стартовал 28 июня из Красноярска. Он прошёл по инициативе Главного штаба Всероссийского движения «ЮНАРМИЯ» и Регионального отделения движения «ЮНАРМИЯ» Красноярского края совместно со Всероссийской общественной организацией ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО». В автопробег отправились 15 человек из разных военно-патриотических объединений Красноярского края.

В 2022 году автомарш проведён в поддержку российских военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции. Юнармейцы побывали в Кемерове, Новосибирске, Омске, Кургане, Уфе, Казани, Саратове, Волгограде, Ставрополе, Нальчике, Владикавказе и Махачкале. Финальным пунктом стал Грозный.

Участники акции развернули на Монументе Славы масштабную копию знамени Победы и Георгиевскую ленту, возложили цветы к памятникам.

6 августа Нина Шалабаева приняла участие в патриотической акции «Народ и армия — едины», которая прошла в военной части отряда спецназначения «Ермак».

Поддержать военных, участвующих в СВО, пришли более 500 новосибирцев. Они познакомились с современным российским вооружением, увидели орудия старого образца, посмотрели выступле-

ния агитбригады и военно-патриотических клубов.

«Главное — чтобы наши ребята вернулись домой живыми и здоровыми, — сказала Нина Николаевна. — Такими акциями мы стараемся показать им нашу моральную поддержку, дать им чувство локтя и обратную связь с родными и близкими».

9 сентября в новосибирской школе №192 прошёл митинг, посвящённый Международному дню памяти жертв фашизма, и акция «САД ПАМЯТИ».



Мероприятия были организованы «Союзом бывших малолетних узников фашистских концлагерей». Выступая перед участниками митинга, Нина Шалабаева напомнила о бесчеловечности нацистской политики в годы Второй мировой войны, когда были поправлены все права человека, — политики, направленной на истребление населения европейской части СССР. Она описала жизненный подвиг детей, прошедших чудовищные испытания фашистскими гетто и концлагерями, который служит нам нравственным уроком. Омбудсмен призвала всех помнить о том, какие жертвы были принесены в период Великой Отечественной войны и какие приносятся сейчас на Донбассе. Она выразила уверенность, что все дети, участники митинга, будут настоящими патриотами и гражданами России, сумеют отстоять правду и справедливость.

Участники митинга возложили цветы к памятнику Узникам фашизма и высадили в сквере у школы деревья в память о жертвах фашизма.

С ДОСТОИНСТВОМ ВЫПОЛНИТЬ ДОЛГ

Условия проживания граждан, мобилизованных на военную службу, начиная с октября находятся в центре особого внимания омбудсмена.



10 октября Нина Шалабаева посетила Новосибирское высшее военное командное училище для осмотра условий проживания и консультирования граждан, призванных для прохождения военной службы в рамках частичной мобилизации.

Встречу и сопровождение Уполномоченного организовали заместитель начальника училища по военно-политической работе полковник **Андрей Васин** и сотрудник общественной приёмной Губернатора Новосибирской области **Вероника Пушкина**.

При посещении консультационного центра, организованного при училище, Нина Николаевна посмотрела, как проходят консультации мобилизованных граждан по самым разным вопросам. Приём граждан там ведут сотрудники военной прокуратуры Новосибирского гарнизона, представители военных комиссариатов районов Новосибирской области и даже других субъектов РФ, ГУФССП по Новосибирской области, Центробанк, Сбербанк. Центр принял уже более 2000 человек. Военнослужащие могут посещать его в любое свободное от занятий и приёма пищи время. Нина Шалабаева вместе с представителем прокуратуры Советского района побеседовала с военнослужа-



щим, обратившимся по вопросу усыновления ребёнка.

Омбудсмен осмотрела палаточный городок, где разместили мобилизованных. Палатки оборудованы полевыми печками, работающими на твёрдом топливе и создающими комфортную температуру для размещённых в ней граждан, места для отдыха полностью укомплектованы спальными принадлежностями. Уполномоченная побеседовала

с 21 мобилизованным. Жалоб на питание, медицинское, санитарно-гигиеническое и бытовое обслуживание от них не поступало.

Нина Шалабаева отметила, что все мобилизованные, с кем она побеседовала, осознают важность стоящих перед ними задач и готовы с достоинством выполнять воинский долг.

Андрей Васин, ответил на вопросы омбудсмена об оказании медицинской помощи мобилизованным, в том числе для подтверждения факта непригодности к несению военной службы по состоянию здоровья. Он сообщил, что во всех подразделениях организован учёт больных и посещение медпункта, а также их доставка на автобусах в военный госпиталь для прохождения освидетельствования узкоспециализированными врачами.

Также Андрей Васин рассказал, что в период проведения мобилизации командование училища для решения возникающих бытовых и семейных вопросов и подготовки предусмотренных законодательством документов организовало ежедневный бесплатный приём нотариуса, регистрацию браков и крещение всех желающих. Заключено более 50 браков, в том числе 17 – в торжественной обстановке на плацу училища.





Уполномоченный по правам человека положительно оценила результаты работы командования НВВКУ по организации приёма, размещения, создания условий проживания и переподготовки мобилизованных граждан.



13 октября Уполномоченный по правам человека посетила мобилизованных граждан, размещённых на полигоне НВВКУ в селе Шилово.

Нина Шалабаева проверила условия проживания мобилизованных граждан из Новосибирской и Иркутской областей совместно с Уполномоченным по правам человека в Иркутской области **Светланой Семёновой** и председателем иркутской общественной организации «Солдатские матери Прибайкалья» **Тамарой Бабкиной**. Их сопровождал заместитель командира полка по военно-политической работе майор **Роман Рахманкулов**.

Правозащитники осмотрели палаточный городок, консультативный центр, медицинский пункт, комнату информирования и хозяйственные строения.

Палатки оборудованы полевыми печками на твёрдом топливе, места для отдыха укомплектованы спальными принадлежностями. Нина Николаевна пообщалась с 35 мобилизованными. Жалоб на питание, медицинское, санитарно-гигиеническое и бытовое обслуживание ей ни от кого не поступило. Все мобилизованные мужчины, с которыми она разговаривала, заявили ей, что готовы с достоинством выполнять воинский долг и осознают важность поставленной задачи.

Отдельно Нина Шалабаева отметила консультативный центр, в котором орга-

низовано консультирование мобилизованных граждан по всем возникающим у них вопросам. В центре работают сотрудники министерства труда и социального развития Новосибирской области, ГУФССП России по НСО, Центробанка, УФНС России по НСО и другие представители государственных структур. Консультативный центр организован Общественной приёмной Губернатора **Андрея Травникова**.

Уполномоченный поинтересовалась состоянием здоровья мобилизованных и тем, как им оказывают медицинскую помощь. Роман Рахманкулов ответил, что для помощи мобилизованным, в том числе для подтверждения факта непригодности к несению военной службы по состоянию здоровья, во всех подразделениях организовано посещение медпункта и доставка в военный госпиталь при необходимости.



7 ноября Нина Шалабаева посетила мобилизованных граждан, размещённых на полигоне Новосибирского высшего военного командного училища в р. п. Кольцово и в детском лагере в Бердске.

Уполномоченный по правам человека осмотрела условия проживания мобилизованных граждан из Новосибирской и Иркутской областей, а также из Республики Алтай и Алтайского края. Сопровождали Уполномоченного заместитель командира полка по военно-политической работе и командир полигона.

Нина Шалабаева посетила консультативный центр, в котором организовано консультирование мобилизованных граждан по всем возникающим вопро-

сам. В центре работали сотрудники министерства труда и социального развития Новосибирской области, ГУФССП России по НСО, Центробанка и УФНС России по НСО. Так же, как и в предыдущих пунктах размещения мобилизованных, здесь обеспечена возможность посещения центра военнослужащими в любое время, свободное от занятий и приёма пищи. Организация консультативного центра – тоже зона ответственности Общественной приёмной Губернатора Новосибирской области.

После визита в центр омбудсмен осмотрела палаточный городок и медицинский пункт. Палатки оборудованы двумя печками, создающими комфортную температуру для размещённых в ней граждан, все спальные места укомплектованы постельным бельём и другими необходимыми принадлежностями.

Организована совместная работа по медицинской помощи мобилизованным гражданам сотрудниками НКРБ №1 и Военного клинического госпиталя №425 Министерства обороны РФ. Уполномоченный поговорила с главным военным врачом госпиталя о порядке оказания медицинской помощи в различных ситуациях.

Также омбудсмен посетила кухню, где оценила на вкус одно из обеденных блюд и удостоверилась в качественной организации питания мобилизованных.

Во время осмотра условий проживания Уполномоченный побеседовала со 175 мобилизованными. Жалобы на питание, медицинское, санитарно-гигиеническое и бытовое обслуживание ей не поступали.

После полигона в Кольцово Нина Шалабаева посетила мобилизованных граждан из Республики Тыва, которых разместили на территории детского лагеря в Бердске. Там она вместе с командиром батальона осмотрела столовую, где изучила рацион питания, и медицинский пункт на территории лагеря. Медицинская помощь осуществляется сотрудниками Бердской ЦРБ и Военного клинического госпиталя №425.

Кроме того, Уполномоченный осмотрела одно из помещений, где расположились мобилизованные граждане, и штаб батальона. В процессе осмотра Нина Шалабаева поговорила с 23 мобилизованными гражданами, в том числе офицерами. Жалоб на питание, медицинское и бытовое обслуживание в адрес Уполномоченного никто не высказал. Мобилизованные граждане сообщили Нине Николаевне, что работа по боевому слаживанию и тактической подготовке офицерским составом проводится.

Отдалённые, но не бесправные

В Алтайском крае прошла межрегиональная научно-практическая конференция «Защита прав человека в Алтайском крае: история, проблемы и перспективы решения» и заседание Координационного совета уполномоченных в субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский Федеральный округ, по теме «Вопросы защиты прав жителей сельских и отдалённых труднодоступных территорий».

Научно-практическая конференция, участие в которой приняла Нина Шалабаева, была приурочена к 20-летию института Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае. Она прошла **19 октября** в Барнауле. Уполномоченные по правам человека, члены Правительства Алтайского края, депутаты и правоведы обсудили вопросы совершенствования работы правозащитного института и познакомились с опытом работы Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае **Бориса Ларина**. Особое внимание уделили теме защиты прав жителей сельских территорий, а также участники СВО и их семей.

К участникам конференции по видеосвязи обратилась Уполномоченный по правам человека РФ **Татьяна Москалькова**. Она отметила, что выработанные на конференции и заседании Координационного совета рекомендации будут полезны и сибирским омбудсменам, и федеральному правозащитнику.

Борис Ларин рассказал о развитии и перспективах регионального правозащитного института. Он отметил, что за 20 лет в аппарат Уполномоченного обратились около 40 тысяч человек. Наиболее частые темы обращений не менялись: это защита прав в сфере социального и жилищного обеспечения, медицинского обслуживания и защита прав осуждённых. **20 октября** правозащитники оценили доступность оказания социальных услуг в селе Старобелокуриха Алтайского района. В сопровождении главы района **Сергея Черепанова** и главы администрации села **Натальи Петинной** уполномоченные побывали в школе, ФАПе, детском саду, Доме культуры и в тепличном комплексе. Борис Ларин рассказал о реализуемых в крае программах развития сёл. Особое внимание он уделил проблеме нехватки кадров и необходимости привлечения в сёла молодых специалистов.

Обсуждение проблем защиты прав жителей сельских и отдалённых труднодоступных территорий продолжилось на заседании Координационного совета.



Актуальность выбранной темы связана с низкой плотностью населения Сибири. Так, общая площадь СФО — 4 361,8 тыс. кв. км, или 25,5% территории России. При этом численность населения на 1 января 2021 г. составила всего 17 009,2 тыс. человек, или 11,63% от численности населения России. Плотность населения составила 3,9 чел. на 1 кв. км.

При этом геополитическое и экономическое значение сельских и отдалённых северных территорий Сибири стремительно растёт. Существующая тенденция по оттоку населения в города и в европейскую часть страны не только создает проблемы для освоения богатых ресурсами территорий, но и влечёт утрату контроля над ними.

Выступая перед коллегами, Нина Шалабаева обозначила проблемы, волнующие жителей отдалённых районов Новосибирской области:

— Проводим мониторинг ситуации в организациях области, оказывающих социальную помощь, регулярно выезжаем в социальные учреждения в сельских территориях. Важной проблемой остаётся частичное отсутствие доступной среды для инвалидов в сельской местности либо неудобство этой среды. Остро стоит вопрос обеспечения аптечными пунктами сельских поселений, особенно отдалённых.

Главы муниципальных районов предлагают решение в виде передвижных аптечных пунктов. И такие решения уже применяются в отдельных районах. Однако эта схема предполагает дополнительное финансирование предпринимателей, организующих перевозки, так как лекарства требуют особых условий хранения и перевозки.

Мне поступают обращения, связанные с транспортной инфраструктурой, пассажирскими перевозками и транспортной доступностью. Проблемы остаются в сфере строительства и реконструкции сельских дорог. До многих поселений невозможно доехать. По информации министерства транспорта и дорожного хозяйства НСО, во всех районах наблюдаются тенденции к снижению подвижности населения. После отмены коронавирусных ограничений пассажиров больше не стало. Почти везде перевозки упали до 30%. Во всех районах построили МФЦ, стал доступен стабильный интернет. Программа строительства ФАПов и поликлиник тоже снизила трафик. Есть районы, где маршруты закрывают из-за отсутствия пассажиропотока. За последние три года закрыли порядка 15 маршрутов. Они оказались не востребованы.

Вместе с тем вопрос развития социального транспорта стоит в регионе очень остро. Мониторинг соблюдения прав граждан при оказании услуги социального такси в 2022 году показал, что есть проблемы в её реализации.

Представители муниципальных образований в ответах на мои запросы отмечают целесообразность затрат на закупку именно социального транспорта.

В июле мы провели заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека, где рассмотрели вопрос предоставления услуг социального такси, в том числе на территории муниципальных районов области. Члены совета отметили неправильное понимание гражданами того, что такое социальное такси, а также важность сохранения адресности предоставления этой услуги.

Считаю необходимым рассмотреть возможность включения перевозки граждан с инвалидностью в перечень общественно полезных услуг и предусмотреть субсидии для социально ориентированных НКО и организаций, адаптирующих свой транспорт и предоставляющих эту услугу. Развитие сельских территорий является приоритетной задачей любого региона. В продолжающейся тенденции оттока населения и высокой степени урбанизации необходимо не забывать о контроле и освоении территорий, особенно в приграничной зоне.

Участники Координационного совета предложили конкретные пути решения проблем в сфере защиты прав на охрану здоровья граждан в малых населённых пунктах, получения госуслуг в труднодоступных населённых пунктах и защиты прав представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Рекомендации Координационного совета переданы Татьяне Москальковой и направлены в федеральные и региональные органы власти.

Рекомендации Координационного совета по проблемам защиты прав жителей сельских и отдалённых труднодоступных территорий Сибири

1. Считать важной государственной задачей поддержку поселений и обустройство логистических маршрутов, способствующих своим географическим расположением контролю над малозаселёнными территориями Сибири и созданию необходимых условий для использования их природных ресурсов.

2. Рассматривать инициативное бюджетирование по госпрограмме «Комплексное развитие сельских территорий», утверждённой Постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 №696, в качестве основополагающего принципа не только реализации наиболее капиталоемких проектов развития сельских агломераций, но и поддержки территорий

со сложным социально-экономическим положением с использованием средств федерального бюджета. Министерству сельского хозяйства РФ рассмотреть возможность создания Фонда развития сельских территорий России, в задачи которого будут входить вопросы господдержки комплексного развития сельских территорий Сибири. При этом муниципальные образования должны иметь возможность самостоятельно в упрощённом виде подавать и обосновывать заявки на реализацию проектов развития своих территорий. А Фонд во взаимодействии с представителями органов государственной власти субъектов мог бы отбирать проекты и принимать решение о выделении на них средств, включая разработку проектно-сметной документации и прохождение госэкспертизы. При этом разработку ПСД и экспертизу целесообразно вынести в отдельное мероприятие программы «Комплексное развитие сельских территорий».

3. **Министерству энергетики РФ** ускорить темпы **газификации** сёл и малых городов Сибири.

4. **Министерству здравоохранения РФ** принять дополнительные меры по обеспечению граждан, проживающих в удалённых и труднодоступных населённых пунктах, **медицинской помощью**. Для этого рассмотреть возможность возвращения к системе направления на работу по распределению выпускников медицинских вузов, обучающихся на бюджетной основе, и ужесточить контроль за соблюдением условий контрактов на обучение медработников по целевому набору. Обратит особое внимание на решение проблемы своевременного проведения судебно-медицинских и патологоанатомических исследований в отдалённых и труднодоступных территориях в условиях отсутствия там стационарных моргов.

5. **Комитету Госдумы по охране здоровья** ускорить рассмотрение во втором чтении законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон “Об обращении лекарственных средств” и Федеральный закон “Об основах охраны здоровья граждан в РФ”», вводящего понятие «передвижной аптечный пункт», а Правительству РФ после принятия закона рекомендовать в короткие сроки разработать порядок организации работы передвижных аптечных пунктов.

6. **Министерству финансов РФ** разработать **специальный налоговый режим** для субъектов малого и среднего предпринимательства в сельской местности, налоги от которого будут поступать напрямую в бюджет муниципального об-

разования как альтернатива отменённой с 1 января 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход, а также инициировать внесение изменений в Налоговый кодекс.

7. **Региональным властям** продолжить развивать **авиасообщение** с труднодоступными посёлками и обеспечить их жителей современными средствами связи, включая доступ в **интернет**. Обеспечить условия, при которых присутствие в отдалённых поселениях подразделений **«Почты России» и банковских структур** (включая банкоматы) с возможностью безналичных расчётов населения будет экономически целесообразной.

8. Органам государственной власти, ответственным за **повышение правовой грамотности граждан**, обеспечить поддержку и развитие сети Публичных центров правовой информации на базе библиотек. Особое внимание обратить на развитие такой сети в сельской местности и отдалённых территориях.

9. Принимая во внимание то, что при переходе службы занятости на единую цифровую платформу возникли трудности при регистрации, перерегистрации, а также при оказании других госуслуг гражданам, проживающим в отдалённых и труднодоступных местностях (в т. ч. в местностях, где нет интернета, в осенне-весенние периоды нет паромных переправ, высокая стоимость транспортного сообщения), **Министерству труда и социальной защиты РФ** законодательно урегулировать специальный порядок оказания госуслуг в сфере занятости лицам, проживающим в отдалённых и труднодоступных местностях. В специальном порядке можно предусмотреть выездные ежемесячные приёмы специалистов в отдалённых поселениях и иной порядок перерегистрации безработных граждан (без личного приезда в службу занятости дважды в месяц).

Для обеспечения своевременной выплаты зарплаты восстановить право региональных государственных инспекций труда проводить проверки работодателей по жалобам работников на невыплату зарплаты, для чего внести дополнения в Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 года №336.

10. **МВД РФ** и руководству Росгвардии рассмотреть возможность упрощения процедуры регистрации гражданами охотничьего оружия в отдалённых труднодоступных территориях, в первую очередь в местах компактного проживания коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни, — для чего практиковать работу выездных регистрационных пунктов.

Зебры, гараж и ремонт в ИВС

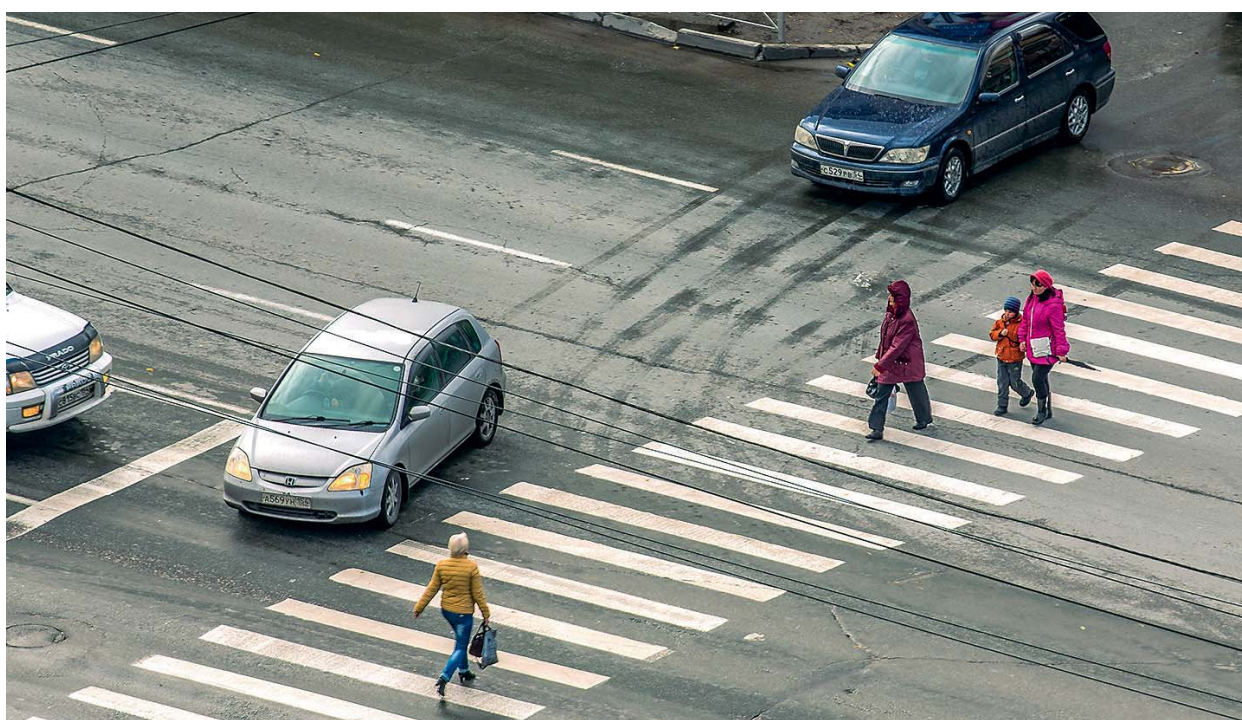
Одной из тенденций 2022 года стал рост обращений граждан по поводу нарушения их прав на тишину, покой и комфортную жизнь со стороны соседей, любителей шумных вечеринок и подростков, не думающих об окружающих. Сразу несколько таких примеров из практики мы приводим в нашей традиционной подборке. Впрочем, никуда не делись проблемы с нарушением других прав человека.

Дорожные знаки вернулись на место

К Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области поступило обращение гражданки Б. о демонтаже двух дорожных знаков «пешеходный переход» на улице Невельского. Женщина писала, что знаки в этом месте крайне необходимы для пешеходов, особенно для детей, переходящих проезжую часть по пути в школу. Без знаков их жизнь и здоровье ежедневно подвергаются опасности. Омбудсмен обратилась в департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии Новосибирска и в Управление ГИБДД ГУ МВД России по НСО для принятия ими мер. Результатом обращений омбудсмена стало восстановление дорожных знаков «пешеходный переход» и нанесение зебры.

Аналогичное обращение поступило омбудсмену от депутата Станционного сельсовета Новосибирского района А. В. Корниловой и гражданки А. Речь шла об установке светофора, уличного освещения, дорожных знаков и нанесении разметки на участке дороги по улице Тайгинской у остановки «Станция Иня-Восточная».

Нина Николаевна выехала на место, где депутат Корнилова пояснила, что вопрос установки светофора и нанесения дорожной разметки очень острый, поскольку много людей, в том числе детей, переходят здесь дорогу в темноте. Были ДТП с участием пешеходов. И даже



с летальным исходом. Уполномоченный обратилась в Управление ГИБДД ГУ МВД России по НСО и министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области для принятия мер. Зебра была восстановлена. Однако после подсчёта транспортного и пешеходного потока на пешеходном переходе у остановки «Станция Иня-Восточная», проведённого сотрудниками Городского центра организации дорожного движения, было установлено, что интенсивность движения пешеходов меньше значений, указанных в ГОСТ, в связи с чем необходимость введения свето-

форного регулирования отсутствует. По факту отсутствия тротуаров и дорожного освещения сотрудники отдела ГИБДД Управления МВД России по городу Новосибирску провели выездную проверку и выдали Дорожно-эксплуатационному учреждению №6 города Новосибирска предписание построить тротуар и обустроить освещение. В связи с неисполнением этого предписания ДЭУ №6 оштрафовано на 100 тысяч рублей. Кроме того, в прокуратуру направлена информация для принятия мер прокурорского реагирования. Вопрос находится у омбудсмена на контроле.

С помощью омбудсмена установлена группа инвалидности

За помощью к омбудсмену обратилась женщина, муж которой столкнулся с отказами в оформлении нужных документов со стороны медработников Новосибирской клинической ЦРБ и её структурного подразделения — Станционной врачебной амбулатории. Как объяснила женщина, уполномоченные медицинские работники и должностные лица учреждения отказывались

оформлять документы для направления на медико-социальную экспертизу и изменения имеющейся у мужчины группы инвалидности. Уполномоченный сообщила о проблеме в министерство здравоохранения Новосибирской области, после чего в больнице прошли мероприятия внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности. С учётом выявленных нарушений

в отношении допустившего их сотрудника применены административные меры, медицинские документы пациента оформлены и направлены на МСЭ.

Кроме того, для недопущения в дальнейшем нарушений и конфликтов администрация больницы провела с медицинским персоналом внеочередной инструктаж о порядке направления документов пациентов на МСЭ.

Право на чистую воду

К Уполномоченному поступило обращение гражданки С. об отсутствии водоснабжения по улице Луговой в р. п. Ордынское. Омбудсмен направила его в прокуратуру Ордынского района. Проверка прокуратуры установила: жители улицы Луговой не обеспечиваются холодным водоснабжением — нет колонки, нет водопроводных сетей, нет даже подвоза воды. Главе р. п. Ордынское прокуратура внесла представление об устранении выявленных нарушений закона. По сведениям, поступившим в прокуратуру из районной администрации, на территории района идёт строительство водозаборной скважины, что требует больших финансовых вложений, в связи с чем строительство водопроводных сетей не осуществляется. Учитывая, что требования прокурора не были добровольно удовлетворены, прокуратура Ордынского района в защиту прав и

законных интересов граждан направила в суд иск об обязанности администрации р. п. Ордынское обеспечить жителей питьевой водой надлежащего качества в необходимых объёмах. Иск прокурора Ордынского района удовлетворён, суд обязал администрацию р. п. Ордынское обеспечить жителей улицы Луговой питьевой водой надлежащего качества и необходимых объёмов в срок до 1 июня 2023 года.

С перебоями в водоснабжении столкнулись и жители станции Мочище Новосибирского района. В своём обращении к омбудсмену гражданка Е. рассказала, что водопроводная сеть в переулке Садовый на станции Мочище изношена, она эксплуатируется более 50 лет. Зимой происходят частые прорывы воды, в результате жители остаются без чистой питьевой воды. Уполномоченный обратилась к главе Новосибирского



района, и вскоре был получен ответ администрации Станционного сельсовета Новосибирского района: прорыв трубы ликвидирован, водоснабжение восстановлено, в ближайшее время пройдёт замена 150 м трубопровода централизованной системы водоснабжения по переулку Садовый.

Уполномоченный на защите трудовых прав

Нине Шалабаевой поступило коллективное обращение работников ТУ «Новосибирск-Правобережный» и ТУ «Новосибирск-Центр» о нарушении ООО «ЭкоТранс-Н» их трудовых прав и о действиях регионального оператора ООО «Экология-Новосибирск». Уполномоченный обратилась в прокуратуру Новосибирской области и Государственную инспекцию труда для проведения проверок и принятия мер.

Прокуратура подтвердила нарушения трудовых прав работников, выраженные в ненадлежащем учёте рабочего времени, несоблюдении порядка ознакомления работников с приказами о привлечении к дисциплинарной ответственности. Кроме того, выявлены нарушения законодательства о безопасности дорожного движения в части обеспечения соответствия технического состояния транспортных средств обязательным требованиям. Прокурор Центрального района Новосибирска внёс

генеральному директору ООО представление. В ходе проверки были выявлены и факты нарушения продолжительности еженедельного непрерывного отдыха работников, сверхурочной работы и ненадлежащего учёта рабочего времени. Также в организации отсутствовал локальный правовой акт, регулирующий порядок индексации зарплаты, индексация не проводилась. В связи с выявленными нарушениями руководителю внесено представление, которое находится на рассмотрении. По постановлению прокурора генеральный директор и юридическое лицо ООО «ЭкоТранс-Н» привлечены Государственной инспекцией труда к административной ответственности в виде штрафа. Работодатель предложил работникам подписать дополнительные соглашения к трудовым договорам, предусматривающие повышение зарплаты на 40%.

Из-за сложившейся напряжённой ситуации в связи с невывозом твёрдых

коммунальных отходов деятельность регионального оператора находится на контроле прокуратуры области. В связи с неоднократными нарушениями директору общества внесены представления с требованием незамедлительного их устранения, в отношении ответственных лиц общества возбуждены дела об административных правонарушениях.

19 мая 2022 года под руководством первого заместителя прокурора области с участием органов государственной власти региона и регионального оператора прошло заседание рабочей группы по противодействию правонарушениям в сфере охраны окружающей среды и природопользования. На нём рассмотрены пути ликвидации «мусорного коллапса» правобережья Новосибирска. Определены совместные мероприятия, даны поручения руководителям органов власти, исполнение которых поставлено прокуратурой области на контроль.

Вопрос с медицинским обследованием решён

Осуждённый М., отбывающий наказание в ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по НСО, пожаловался омбудсмену на то, что долгое время сотрудники филиала «Медицинская часть №1» ФКУЗ МСЧ-54 ФСИН России при ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по НСО не назначают ему медицинского обследования. Мужчина имеет

ряд хронических заболеваний, а в условиях изоляции состояние его здоровья значительно ухудшилось. Заявитель утверждал, что для назначения соответствующего лечения ему необходимо ЭхоКГ. Однако сотрудники медчасти колонии отказывали ему в назначении медицинского обследования.

Уполномоченный по правам человека обратилась в ФКУЗ МСЧ-54 ФСИН России для проведения проверки доводов заявителя. В ответе было сказано, что осуждённому М. были проведены лабораторно-диагностические исследования. Вопрос о назначении ЭхоКГ решён положительно.

Жалоб на нарушения тишины и покоя всё больше



Гражданин Б. пожаловался на нарушение соседями прав его семьи на тишину и покой. Проблема — ненадлежащее содержание домашней птицы на приусадебном участке. Для полного и объективного рассмотрения этого обращения Нина Николаевна обратилась в администрацию Калининского района Новосибирска. Вскоре оттуда пришёл ответ: администрация района направила собственнику соседнего с заявителем дома предупреждение о прекращении нарушений прав соседей на тишину и покой в ночное время, санитарных норм и правил содержания домашней птицы. Собственник предупреждён и о том, что, если он не устранил нарушения, районная администрация обратится в суд с иском о продаже дома с публичных торгов с выплатой ему вырученных средств за вычетом расходов на исполнение судебного решения.

Если соседи продолжают нарушать права и законные интересы заявителя и семьи, гражданину Б. рекомендовано вновь обратиться в администрацию Калининского района для принятия мер.

Второй пример уже не о курицах, а о невоспитанных подростках. К омбудсмену обратилась гражданка Э. со станции Мочище Новосибирского района о нарушении общественного порядка школьниками во дворе многоквартирного дома, где она живёт. Во дворе есть детская площадка, где ученики ближайшей школы периодически распивают спиртное, курят и наносят площадке ущерб. Подростки съезжают туда на машинах и мотоциклах, чем также нарушают покой граждан. Нина Шалабаева обратилась к руководству ГУ МВД России по НСО с просьбой включить в маршрут патрульно-постовой службы территорию этого

дома для обеспечения общественного правопорядка. Согласно ответу ГУ МВД России по НСО, детскую площадку включили в маршрут патрулирования. Кроме того, инспекторы по делам несовершеннолетних МО МВД России «Новосибирский» вместе с представителями комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав начали проводить рейды и беседы с подростками.

Жителям одного из домов на улице Челюскинцев в Новосибирске тоже не повезло с соседями — рядом с ними разместилось кафе Sunway. Обратившиеся объяснили, что кафе круглосуточно продаёт алкоголь в нарушение всех норм. Граждане, приходящие за спиртным, нарушают тишину и покой людей, живущих в этом доме. Уполномоченный попросила руководство ГУ МВД России по НСО включить и это проблемное место в маршрут ППС, что вскоре и было сделано.

Ещё одно обращение, от жительницы Ленинского района, было посвящено нарушению покоя граждан и бездействию сотрудников отдела полиции №7 «Ленинский». Нина Шалабаева направила обращение в прокуратуру Ленинского района. Все доводы заявительницы подтвердились. В отдел полиции №7 прокуратура внесла представление о недопущении нарушений законодательства. Представление рассмотрено и удовлетворено: сотрудник, допустивший нарушение законодательства, привлечён к административной ответственности.

Восстановлены трудовые права водителей

В начале июня 2022 года Уполномоченному поступило коллективное обращение граждан о нарушении их трудовых прав ГБУ НСО «Медтранс». Из доводов обращения следовало, что директор учреждения не выплатил работникам премию за декабрь 2021 года. По мнению представителя трудового коллектива, в учреждении нарушались трудовые права водителей, поскольку ремонт автомобилей не входит и не должен входить в их должностные обязанности. Кроме того, водителей, подписавших коллективное

обращение, не обеспечивали средствами индивидуальной защиты. Омбудсмен обратилась в прокуратуру Новосибирской области для проверки и принятия мер. Проверка прокуратуры установила нарушение сроков выплаты зарплаты за декабрь 2021 года. Виновные привлечены к административной ответственности. Также выявлены факты несвоевременной выплаты зарплаты работникам за январь и февраль 2022 года.

29 июня в связи с выявленными нарушениями трудового законодательства

прокуратура Центрального района Новосибирска вынесла представление руководителю ГБУ НСО «Медтранс», 1 июля в отношении бухгалтера учреждения, начальника отдела кадров и инженера по безопасности труда возбуждены дела об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дел они привлечены к административной ответственности. Внесённое прокуратурой представление об устранении нарушения требований трудового законодательства ГБУ НСО «Медтранс» исполнено.

Спасибо за помощь сестре

На ненадлежащий уход за пациенткой персоналом Бердского пансионата ветеранов труда имени М. И. Калинина Уполномоченному пожаловался её брат.

Нина Николаевна оперативно связалась и пообщалась с руководством пансионата для урегулирования сложившейся ситуации. Результаты не заставили себя

ждать: вскоре от заявителя в адрес Уполномоченного по правам человека поступило благодарственное письмо с тёплыми словами.

Проверки в ИВС: ремонту быть!

В рамках заключённого между Уполномоченным по правам человека и ГУ МВД России по НСО соглашения о сотрудничестве Нина Шалабаева провела проверку двух изоляторов временного содержания — ИВС ОМВД России по Болотнинскому району и ИВС МО МВД России «Ордынский». Цель — проверить соблюдение законодательства о содержании под стражей подозреваемых, обвиняемых и административно задержанных. В первом ИВС Нина Николаевна увидела, что забетонированная площадка прогулочного двора дала осадку, из-за чего там образовался значитель-

ный провал. Кроме того, у дежурного по ИВС отсутствовала аптечка. Уполномоченный обратилась к начальнику ГУ МВД России по НСО. Согласно его ответу, ОМВД России по Болотнинскому району готовит проектно-сметную документацию на устранение просадки бетонной площадки, после чего ГУ МВД России по НСО рассмотрит вопрос о выделении средств на ремонт. Аптечка будет доукомплектована.

Проверяя второй ИВС, омбудсмен также увидела, что площадка прогулочного двора покрыта многочисленными трещинами и пришла в негодность, от-

сутствовал навес от дождя, оборудование в санузлах камер нуждается в замене; санузлы не имели перегородок и были занавешены простынями; в следственном кабинете был значительно повреждён линолеум. ИВС однозначно нуждался в проведении ремонта.

Уполномоченный направила начальнику ГУ МВД России по НСО письмо, ответ на него гласил, что проектно-сметная документация на ремонт двора и замену линолеума готовится, а заявка на замену сантехники в камерах уже учтена при выделении средств в 2022 году.

Право пользования землёй под гаражом сохранено

К Нине Николаевне обратился гражданин З., несогласный с демонтажем его гаража. Как рассказал пожилой мужчина, в его пользовании по договору аренды находится муниципальный земельный участок, на котором размещён гараж. Наличие гаража в шаговой доступности от дома необходимо ему из-за преклонного возраста и инвалидности.

В связи с работой по благоустройству придомовых территорий администрация Центрального округа Новосибирска приняла решение демонтировать металлические гаражи на территории, приле-

гающей к многоквартирному дому, где живёт гражданин З. Владельцев гаражей уведомили о необходимости перемещения (демонтажа) гаражей. В своём обращении к омбудсмену пенсионер просил сохранить за ним право пользования земельным участком под гаражом.

Уполномоченный направила обращение мэру Новосибирска и взяла вопрос под личный контроль. По результатам рассмотрения обращения, учитывая то, что заявитель является инвалидом, принято решение, что демонтаж его гаража проводиться не будет.



Размер удержания снижен

Два схожих обращения поступили недавно к Уполномоченному. Гражданин У. жаловался на сотрудников отдела судебных приставов по Ленинскому району Новосибирска Управления ФССП по НСО, которые удерживают поступающие ему деньги, после чего у него остаётся на проживание сумма меньше прожиточного минимума. Единственный источник его дохода — пенсия по инвалидности. Мужчина просил Нину Николаевну помочь в сложной ситуации. Омбудсмен обратилась к руководителю Управления ФССП по НСО. В итоге удержания

из дохода заявителя, влекущие остаток средств на счёте меньше прожиточного минимума, прекращены, должностным лицом отдела судебных приставов по Ленинскому району вынесено постановление о сохранении гражданину ежемесячных доходов в размере прожиточного минимума. Кроме того, приняты меры управленческого воздействия в отношении должностного лица, виновного в нарушении законодательства.

Гражданин М. был не согласен с решениями и действиями сотрудников отдела судебных приставов по Черепав-

новскому району. По его словам, единственным источником его дохода также была пенсия по инвалидности. После удержания на жизнь у него оставалось меньше прожиточного минимума. И это обращение Нина Шалабаева направила в УФССП по НСО для рассмотрения и принятия мер. В результате было вынесено постановление о сохранении заявителю прожиточного минимума при взыскании по исполнительным документам, которое направлено для обязательного применения в ПФР и в Сбербанк.

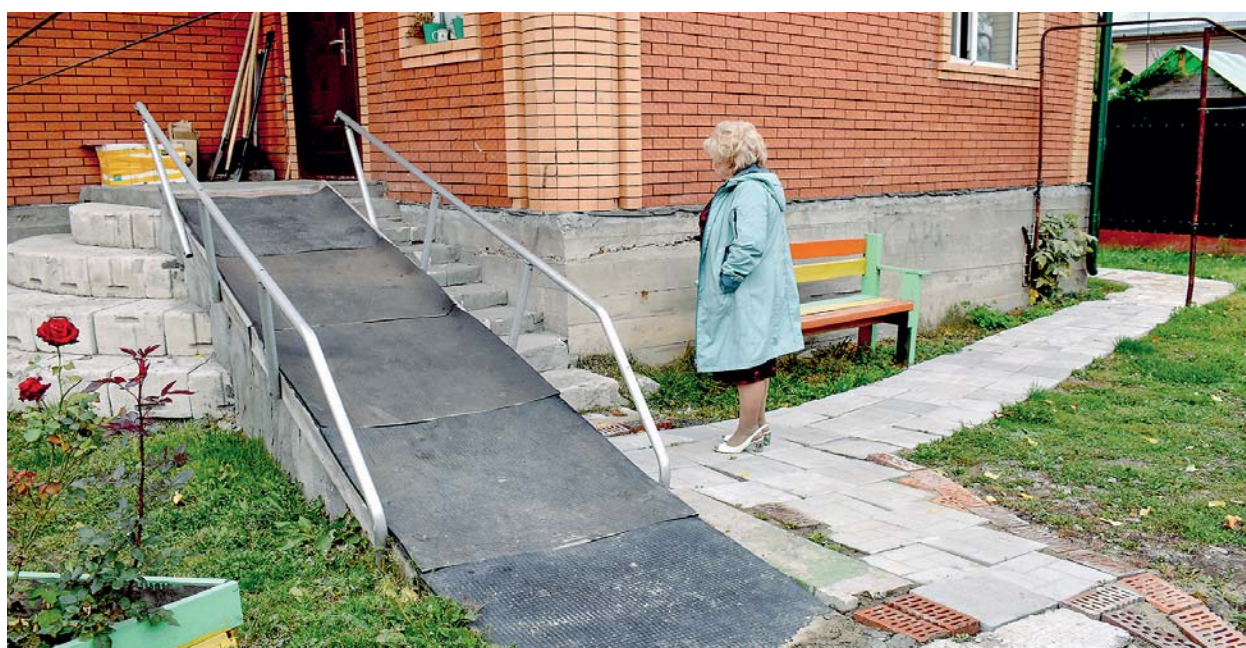
Помощь в госпитализации

Гражданин С. обратился к омбудсмену по поводу нарушения его прав при оказании медицинских услуг Коченёвской ЦРБ. Мужчина столкнулся с трудностями при оформлении его госпитализации в стационар для проведения обследования

и лечения. Уполномоченный направила обращение в минздрав Новосибирской области и взяла это обращение под личный контроль. В результате принятых мер гражданин был госпитализирован в хирургическое отделение

Коченёвской ЦРБ. Кроме того, для выяснения всех обстоятельств сложившейся ситуации администрация ЦРБ провела служебную проверку, по результатам которой приняла необходимые организационные меры.

«Уютный дом» оказался неуютным



26 сентября Уполномоченный выехала для осмотра условий проживания пожилых граждан в частный пансионат «Уютный дом» в Калининском районе Новосибирска, на ул. Хоккейная, 2. При осмотре Нина Николаевна выявила недостатки с признаками нарушений требований пожарной и санитарной безопасности, а также требований к организации социального обслуживания населения.

Омбудсмен направила в прокуратуру Новосибирской области информацию для проведения комплексной проверки соблюдения руководством пансионата требований законодательства к осуществлению деятельности по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания. На основании её информации прокуратура Калининского района с привлечением специалистов областного минздрава, Роспотребнадзора, област-

ного министерства труда и социального развития и отдела надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по НСО провела проверку оказания услуг частным пансионатом «Уютный дом». В ходе проверки установлено, что здание арендуется владельцем пансионата у третьих лиц и является объектом судебного спора по исковому заявлению мэрии Новосибирска от 6 апреля 2022 года о сносе незаконно возведённой самовольной постройки. Установлены многочисленные нарушения законодательства о пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства об охране здоровья граждан. 31 октября прокурор Калининского района возбудил в отношении владельца пансионата дело об административном правонарушении. Он также направил в Калининский районный суд исковое заявление о признании незаконной деятельности по предоставлению социальных услуг по уходу за пожилыми лицами и инвалидами, а также о запрете эксплуатации здания для этих целей. Ситуация остаётся на контроле органов прокуратуры.

Отказ в возбуждении дела отменён

К Уполномоченному по правам человека поступило обращение гражданки Ю. о ненадлежащем рассмотрении сотрудниками полиции и прокуратуры её заявления о совершении уголовного преступления (побои) и жалоб на вынесенное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Женщина была уверена в некачественном расследовании сотрудниками отдела полиции №5 «Дзержинский» и прокурату-

ры Дзержинского района Новосибирска материалов доследственной проверки. Также при принятии постановления об отказе в возбуждении уголовного дела не был рассмотрен вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности. Гражданка Ю. просила Нину Шалабаеву помочь в сложившейся ситуации. Уполномоченный направила обращение в прокуратуру Новосибирской области и взяла вопрос на контроль.

Из ответа прокуратуры следовало, что в результате дополнительного изучения материалов уголовно-процессуальной проверки ранее вынесенное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, материалы переданы для повторного рассмотрения и принятия процессуального решения. Кроме того, возбуждено административное расследование в связи с наличием признаков административного правонарушения.

Виновные наказаны

И ещё два аналогичных обращения отработала омбудсмен. В первом из них гражданин Л. в интересах гражданки Д. жаловался на ненадлежащее исполнение сотрудниками отдела полиции №6 «Октябрьский» своих обязанностей при рассмотрении заявления гражданки Д. о совершении правонарушения (преступления). Он просил оказать содействие в сложившейся ситуации. Уполномоченный направила его обращение в областную прокуратуру и взяла его рассмотрение на контроль. Согласно представленной прокуратурой Новосибирской области информации, были выявлены нарушения,

начальнику Управления МВД России по г. Новосибирску внесено представление. О результатах рассмотрения акта прокурорского реагирования заявителя уведомят дополнительно.

Во втором обращении гражданин М. писал о бездействии должностных лиц 7-го отдела по расследованию преступлений на обслуживаемой территории города Новосибирска СУ Управления МВД России по городу Новосибирску при рассмотрении его заявления о преступлении. Он указал, что должностные лица длительное время не принимали мер по его заявлению о преступлении,

виновные лица не были установлены, уголовное дело не было возбуждено. Уполномоченный направила обращение в ГУ МВД России по НСО и поставила вопрос на контроль. В результате факт нарушения процессуальных требований со стороны должностных лиц 7-го отдела подтвердился.

По итогам проведённой служебной проверки лица, виновные в нарушении порядка рассмотрения заявления гражданина М. о преступлении, привлечены к дисциплинарной ответственности. По заявлению гражданина М. возобновлена проверка сообщения о преступлении.

Причина — загруженность

Осуждённая гражданка Н. пожаловалась Уполномоченному на то, что она не может добиться выдачи ей дополнительных копий постановления Октябрьского районного суда Новосибирска. В августе и сентябре 2022 года она направляла в суд ходатайства о предоставлении ей дополнительных ко-

пий нужного ей постановления, однако решение по ходатайствам принято не было и копии запрашиваемого судебного акта ей не дали.

Омбудсмен обратилась в районный суд с запросом о предоставлении информации по доводам обращения. Из ответа суда следовало, что ходатайства

гражданки Н. не были удовлетворены по причине загруженности отдела уголовного судопроизводства. После обращения Уполномоченного все запрашиваемые копии судебного акта были направлены заявительнице по месту отбывания наказания в двух экземплярах.

В детский сад — по соглашению

Уполномоченному поступило обращение гражданки Н. по вопросу предоставления места в детском саду её ребёнку. Как рассказала молодая мама, в 2021 году её сына поставили на учёт для предоставления места в муниципальном детском саду Новосибирска. В июне 2022 года они были 18-ми в очереди в выбранный детсад. К началу октября место в детском саду ребёнку предоставлено не было.

Омбудсмен обратилась в департамент образования мэрии Новосибирска с запросом. Из ответа следовало, что в связи с отсутствием в выбранном заявительницей детском саду свободных мест ей предложили место в другом детском



учреждении по месту жительства. С учётом этого предложения и достигнутого соглашения в октябре 2022 года между

гражданкой Н. и департаментом заключён договор и место в детском саду ребёнку предоставлено.

Помощь в оформлении опеки

Не совсем обычным было обращение к омбудсмену гражданина Т. по вопросам оформления опеки и соблюдения муниципальными служащими Кодекса этики и служебного поведения.

Мужчина рассказал, что при оформлении опеки над матерью столкнулся с некорректным поведением и препятствованием со стороны сотрудника органа опеки и попечительства Октябрьского района Новосибирска.

Нина Николаевна попросила рас-

смотреть доводы заявителя департамент по социальной политике мэрии Новосибирска.

В ходе рассмотрения обращения гражданина Т. департамент провёл комиссионную проверку, по итогам которой со специалистом органа опеки и попечительства Октябрьского района проведена беседа о соблюдении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих в мэрии Новосибирска. Специалисты органа предупреждены о строгом

соблюдении требований законодательства при осуществлении деятельности по опеке и попечительству. Кроме того, сотрудник департамента проконсультировал гражданина Т. по вопросу оформления опеки, дал ему перечень документов, необходимых для оформления опеки, и бланки документов установленного образца. Вопрос оформления гражданином Т. заключения о возможности быть опекуном матери поставлен департаментом на контроль.

Доступно и достоверно

К Уполномоченному поступило обращение гражданки Х., депутата Совета депутатов Кировского сельсовета Тогучинского района. Она выражала несогласие с решениями и действиями главы Кировского сельсовета по организации сессии депутатов и открытости деятельности Совета депутатов. Депутат написала, что информация, размещённая в газете «Кировский вестник», не соответствовала интернет-версии этой же газеты и информации, размещённой на сайте администрации Кировского сельсовета.

Тем самым были нарушены права граждан на общедоступную и достоверную информацию.

Нина Шалабаева обратилась в прокуратуру Новосибирской области для проведения проверки этих доводов.

Прокурорская проверка установила, что специалист администрации ошибочно разместил на сайте администрации проект решения 18-й сессии Совета депутатов Кировского сельсовета от 31.05.2022 №96 «Об исполнении бюджета Кировского сельсовета Тогучинского района Ново-

сибирской области», в то время как главой сельсовета вопрос об утверждении отчёта об исполнении бюджета за 2021 год на рассмотрение в Совет депутатов Кировского сельсовета ещё не вносился. Проведение сессии председателем Совета не планировалось, повестка 18-й сессии не утверждалась. В журнале регистрации принятых решений есть запись «номер механически пропущен». По выявленным нарушениям прокурор Тогучинского района внёс главе Кировского сельсовета представление.

Под крышей дома твоего

Право на жилище является одним из основополагающих прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации. Однако нередко возникают ситуации, когда граждан выселяют из их единственного жилья. Этой теме посвящён специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области **Нины ШАЛАБАЕВОЙ** «О проблемных вопросах при выселении граждан из единственного жилья».



Заседание рабочей группы по подготовке рекомендаций для Специального доклада.

Выселение из жилого помещения – вопрос непростой, констатирует Уполномоченный. Несмотря на то что Конституция гарантирует гражданам право на жилище, принудительное выселение никто не отменял. Поэтому каждый собственник и наниматель жилого помещения должен соблюдать свои обязанности и правила проживания, не нарушать интересы соседей и вовремя платить за коммунальные услуги.

Омбудсмен напоминает: Жилищный кодекс РФ содержит положения о выселении из жилого помещения без определения другого места жительства. Основанием для выселения является прекращение права пользования жилым помещением или решение суда. Если жилец в срок, установленный собственником жилого помещения, не освобождает его, он подлежит выселению по требованию собственника на основании решения суда.

Чаще всего основанием для выселения является:

- смена собственника жилого помещения;
- то, что ответчик перестал быть членом семьи собственника жилого помещения;
- отсутствие законных оснований для пользования спорным жилым помещением;

- прекращение договора коммерческого найма;
- прекращение трудовых отношений – в случаях, когда жилое помещение предоставлялось на период трудовых отношений;
- спорное жилое помещение приобреталось с использованием заёмных денежных средств, по которым обязательства не исполнялись.

По общему правилу принято, что собственника из единственного жилья выселить не могут, но существуют **исключения:**

- если дом признан аварийным и подлежит сносу;
- если собственник жилья разводит антисанитарию или допускает его разрушение;
- если имеются значительные суммы долга за коммунальные услуги.

Что касается жилья, находящегося в социальном найме, то для него также предусмотрены основания для выселения:

- если дом признан аварийным и подлежит сносу;
- если расторгнут трудовой договор, при заключении которого было предоставлено социальное жильё;
- если наниматель не платит за жильё

или разводит антисанитарию (могут лишиться жилья с предоставлением помещения, например, меньшей площади).

92 обращения о выселении из единственного жилья поступило в аппарат Уполномоченного с 2019 года по 1 августа 2022 года.

Выселение граждан из жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, с предоставлением другого жилья производится в случаях, если:

- дом, в котором находится жильё, подлежит сносу;
- жильё подлежит изъятию в связи с изъятием земельного участка, на котором оно расположено, для государственных или муниципальных нужд;
- жилое помещение подлежит переводу в нежилое;
- жилое помещение признано непригодным для проживания;
- в результате проведения капитального ремонта или реконструкции жилое помещение не может быть сохранено или его общая площадь значительно изменится;
- жилое помещение, находящееся в государственной или муниципальной собственности, подлежит передаче религиозной организации;
- в течение более шести месяцев без уважительных причин не вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги.

Собственник не может быть лишён жилья, которое является единственным пригодным для проживания, – Конституционный суд РФ разъяснил, что такая жилая недвижимость подпадает под имущественный иммунитет.

Омбудсмен указывает: основная проблема, которая возникает в Новосибирске при решении вопроса о выселении собственников из жилых помещений при их изъятии для государственных и муниципальных нужд, — низкая оценочная стоимость возмещения, предлагаемая мэрией. Если собственники подают встречные иски к мэрии, суды, как правило, возлагают на неё обязанность предоставить в собственность жилые помещения общей площади, равной ранее занимаемой.

Нина Шалабаева:

— Отмечу, что на личных приёмах граждане, которые обращались ко мне по вопросу их выселения из единственного жилья, не имели представления о том, что законом предусмотрена возможность отсрочки исполнения решения суда. Мной и сотрудниками моего аппарата были даны подробные разъяснения об отсрочке исполнения решения суда, а также об изменении способа и порядка исполнения решения суда о выселении.

Основания для отсрочки исполнения решения суда должны носить действительно исключительный характер, возникать при серьёзных препятствиях к совершению исполнительных действий. Возможная отсрочка исполнения решения суда должна отвечать требованиям справедливости, быть адекватной и не затрагивать существо конституционных прав участников исполнительного производства.

По сведениям Управления судебного департамента в Новосибирской области, за 2020-2021 годы суды рассмотрели 12 заявлений о предоставлении отсрочки в исполнении решений суда о выселении; удовлетворено 8 заявлений.

Отсрочка предоставлялась с определением конкретной даты (срок от 1 до 8 месяцев) либо с указанием наступления определённого события (сдача дома, рассмотрение судом кассационной жалобы).

Уполномоченный напоминает: в законодательстве закреплён принцип отчуждения имущества для муниципальных нужд **только на условиях предварительного и равноценного возмещения.**

Органы власти могут устанавливать дополнительные меры поддержки собственников жилья в аварийных и под-

лежащих сносу домах, если у них нет другого жилья. Согласно постановлению Правительства Новосибирской области, действуют правила предоставления таким гражданам субсидий на приобретение или строительство другого жилья и на возмещение части расходов на уплату процентов по кредиту.

Субсидия может быть использована для оплаты:

- по договору купли-продажи жилого помещения (квартиры, комнаты, жилого дома);
- разницы между стоимостью отчуждаемого и приобретаемого жилых помещений;
- по договору участия в долевом строительстве жилья, в том числе путём размещения средств субсидии на счёте эскроу;
- по договору уступки прав участия в долевом строительстве жилого помещения;
- по договору строительного подряда на строительство индивидуального жилого дома;
- первоначального взноса при заключении договора на получение жилищного кредита, в том числе ипотечного;
- единовременной компенсации банку за снижение ставки по ипотечному кредиту.

25,96 млн рублей — общая сумма субсидий, предоставленных в Новосибирской области жителям аварийных домов на приобретение жилья с 2021 года. Это позволило обеспечить расселение 925,53 кв. м аварийного жилья.

Нина Шалабаева:

— Неразрешённых вопросов много, и мгновенно разрешить их невозможно. Надеюсь, что обозначенные в докладе проблемы не останутся без внимания органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, правоохранительных органов и позволят в будущем не допускать нарушения прав граждан на самое актуальное в современном мире право — право на жилище, гарантировать его защищённость и безопасность. Признательна всем, кто участвовал в подготовке специального доклада, в том числе участникам Экспертного совета.

ПРИМЕРЫ



Прокуратура Новосибирска проверила факт соблюдения жилищных прав при расселении аварийного дома №152 по улице Никитина. Установлено, что при изъятии квартиры и выселении из неё семьи из 4 человек в нарушение Жилищного кодекса РФ мэрия Новосибирска лишила собственников жилья права выбора способа расселения. Поскольку семье была предложена лишь компенсация за изымаемую квартиру, мэру Новосибирска внесено представление. Во исполнение требований прокурора семье предложена равноценная квартира в строящемся доме по улице Степной в Ленинском районе.



Прокуратура области рассмотрела обращение ветерана боевых действий инвалида Д. о выселении его и его несовершеннолетнего сына без предоставления другого жилья. Проведена дополнительная проверка, дано мотивированное решение в суде апелляционной инстанции, после которого Новосибирский областной суд отменил незаконное решение Карасукского районного суда. За Д. признано право проживания в квартире на условиях договора социального найма.



Прокурором Доволенского района по обращению гражданина Ш. проведена проверка законности передачи главой Доволенского сельсовета в собственность дочери директора лесхоза служебной квартиры. В результате проверки по постановлению прокурора в отношении главы Доволенского сельсовета возбуждено уголовное дело. Граждане, занявшие незаконно предоставленное им жильё, добровольно его освободили и обратились с документами о «расприватизации» квартиры.



Прокурор Новосибирска внёс представление мэру города в связи с выявлением факта проживания на протяжении 20 лет в маневренном фонде граждан Л.-Н., переселённых в него на время капитального ремонта многоквартирного дома по улице Лермонтова. Представление рассмотрено. Мэрией Новосибирска в судебном порядке выселены граждане, незаконно вселившиеся в квартиру семьи Л.-Н. после капитального ремонта дома. Оформляются документы для переселения семьи из маневренного фонда в их квартиру и заключения договора социального найма.

Если жильё единственное...

При подготовке Специальных докладов, чтобы обсудить проблему с разных сторон, Нина Шалабаева всегда проводит заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области. Такая практика хорошо себя зарекомендовала в прошлые годы. Не стал исключением и 2022 год.

21 июля члены Экспертного совета и приглашённые участники – федеральный инспектор по НСО аппарата полномочного представителя Президента РФ в НСО, представители органов исполнительной власти города Новосибирска, муниципалитетов, прокуратуры и других государственных и общественных организаций – обсудили проблемы, возникающие при выселении граждан из единственного жилья.

Нина Шалабаева убеждена, что вопрос этот настолько острый и многоплановый, что требует отдельного внимания органов власти. Как быть, если выселяемый человек не может купить или арендовать себе жильё? Ведь даже постановка на учёт граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, не позволит решить вопрос здесь и сейчас, так как такое жильё люди ждут годами. Что делать, если человек долгие годы жил в квартире, считая, что живёт на условиях соцнайма, а потом оказалось, что договора соцнайма не было и в помине? В 70 лет человека оставили без крыши над головой. При этом – всё законно. Все суды он проиграл. Нина Шалабаева привела примеры выселения и из общежитий, и из маневренного фонда, где люди жили годами на птичьих правах, но даже не задумывались об этом. Эти истории, безусловно, вызывают сочувствие, однако они обнажают и такую проблему, как правовой инфантилизм: ничего не знаю и знать не хочу. Многие обратившиеся только на приёме у омбудсмана узнавали о разнице между социальным наймом и коммерческим.

Среди других проблем, связанных с выселением из единственного жилья, эксперты назвали отсутствие во многих населённых пунктах жилья для переселения; необходимость социализации выросших детей-сирот, получивших квартиры, но не имеющих элементарных навыков своевременной оплаты коммунальных услуг и содержания своего жилья в порядке; отсутствие общежитий у предприятий; маленький маневренный фонд у муниципалитетов. Участники за-



седания констатировали и целый ряд противоречивых положений в законодательстве, когда основания для выселения есть, а выселить нельзя.

В частности, юрист Центра муниципальных услуг Мошковского района **Максим Симоненко** предложил проводить разъяснительную работу с нанимателем с момента предоставления ему жилья – необходимо объяснять, каковы права и обязанности у нанимателя, каковы основания для расторжения договора найма и риски выселения и т. д.

Вопросами выселения граждан из жилья занимается и прокуратура. В 2021 году после обращений граждан и публикаций в СМИ органы прокуратуры Новосибирской области провели 8 проверок, а за 5 месяцев 2022 года уже 11. Например, были выявлены факты незаконного распоряжения мэрией города маневренным фондом. В 19 помещениях фонда незаконно жили семьи сотрудников муниципальных и государственных учреждений.

Как рассказала представитель министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области **Дарья Куприянова**, гражданам, выселяемым из единственного жилья в связи с признанием многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу, предоставляются субсидии на покупку или строительство жилья и возмещение части расходов на уплату процентов по кредиту. Такой механизм даёт возможность приобрести жильё гражданам, для которых жильё в аварийном доме является единственным. Однако с 2021 года

по настоящее время были расселены всего 22 человека. Цифры не впечатляющие! И объяснение этому есть: предоставление субсидий актуально в тех муниципальных образованиях, где средняя рыночная стоимость одного квадратного метра примерно равна стоимости квадратного метра, установленной региональной программой. Таких мест, увы, мало. Там, где рыночная стоимость метра значительно выше «программной», субсидии людям невыгодны.

По итогам заседания при омбудсмене была создана рабочая группа для разработки предложений. В результате её работы сформулированы **рекомендации и предложения Уполномоченного, опубликованные в Спецдокладе**. Среди них:

- осуществлять муниципальный контроль для недопущения образования задолженности по оплате услуг ЖКХ, использования жилья не по назначению и совершению действий, приводящих жилые помещения к разрушению;
- принять меры по формированию жилых помещений маневренного фонда;
- развивать арендный жилищный фонд социального использования;
- усилить работу по правовому просвещению граждан;
- развивать систему предоставления временного жилья для работников, оказавшихся в трудной ситуации;
- усилить работу по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи.

Прочитать Спецдоклад можно на сайте Уполномоченного upch.nso.ru в разделе «Доклады Уполномоченного».

От побоев до наследства

Совместные приёмы граждан – ещё один проверенный временем способ услышать о проблемах с соблюдением прав и сразу, во время приёма, запустить процесс помощи обратившемуся человеку.

Сразу три приёма граждан – 24 июня, 30 сентября и 25 ноября – омбудсмен и сотрудники её аппарата провели в рамках «Единого дня оказания бесплатной юридической помощи» по инициативе Новосибирского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

24 июня совместный приём прошёл в общественной приёмной мэрии Новосибирска. В нём, помимо Нины Шалабаевой и сотрудников аппарата Уполномоченного, участвовали представители прокуратуры, нотариата, УФССП по НСО, Адвокатской палаты НСО, мэрии Новосибирска, Управления Росреестра по НСО и Пенсионного фонда РФ. Три заявителя обратились к омбудсмену по вопросам нарушения работодателем трудовых прав, несогласия с уголовным преследованием, защите наследственных прав и нарушения жилищных прав.

вольной постройки, рефинансирование ипотеки и другие вопросы. Заявителям даны разъяснения, нескольким из них предложено подготовить письменное обращение Уполномоченному, два обращения принято в работу для принятия мер.

15 сентября в аппарате Уполномоченного состоялся приём граждан совместно с представителями СУ СК РФ по Новосибирской области

Вместе с Ниной Шалабаевой работали и. о. руководителя Следственного управления Следственного комитета РФ по НСО **Виталий Зарипов**, начальник отдела по приёму граждан и документообороту СУ СК РФ по НСО **Ольга Агарина** и сотрудники аппарата Уполномоченного.

На приём пришли 10 жителей Новосибирска. Их вопросы касались действий сотрудников полиции при рассмотрении заявлений о совершении преступлений. Три заявителя жаловались на противо-

лицами в отношении гражданки П. мошеннических действий, приведших к лишению её возможности приобретения права собственности на занимаемое жильё, сотрудники СУ СК РФ по НСО сразу приняли письменное заявление.

28 октября в рамках «Правового марафона для пенсионеров» Нина Шалабаева провела приём граждан совместно с министром труда и социального развития области **Еленой Бахаревой**.

У двоих заявителей представители министерства сразу приняли заявления об оказании материальной помощи в связи с трудной жизненной ситуацией.

Мужчине, обратившемуся в интересах гражданки с инвалидностью, предложили подумать о том, чтобы направить её в социальное учреждение стационарного типа. Гражданину, который пытается получить статус «ветеран труда», предложена помощь сотрудников Центра социальной поддержки населения по месту жительства – там помогут с восстановлением необходимых документов.

Ещё три заявителя спрашивали об исчислении трудового стажа при перерасчёте пенсии, об отсутствии общественного транспорта по месту жительства и о прекращении опекунов над недееспособным гражданином.

Всем пришедшим на приём были даны разъяснения по их вопросам. Сразу на приёме сотрудники аппарата Уполномоченного приняли для рассмотрения и подготовки ответа письменное обращение заявителя о бездействии судебного пристава-исполнителя.

Помимо приёма 28 октября в аппарате Уполномоченного в рамках «Правового марафона для пенсионеров» проведено ещё 9 приёмов граждан.

10 ноября в аппарате Уполномоченного прошёл приём граждан совместно с представителем филиала ФГУП «Главный радиочастотный центр» в Сибирском федеральном округе. Тема приёма – правовая помощь гражданам в цифровой среде. Было принято четыре жителя области. Им оказали помощь в установлении наличия кредитных обязательств: показали, как на портале «Госуслуги» запросить справку из бюро кредитных историй.



30 сентября в аппарате Уполномоченного прошёл Единый день оказания бесплатной юридической помощи пожилым гражданам (об этом – на стр. 32).

4 августа совместный приём омбудсмен провела в Обском городском суде Новосибирской области (на фото). 16 граждан приняли Нина Шалабаева вместе с председателем Обского городского суда **Ириной Хомяковой**, прокурором города Оби **Борисом Мосиным** и замглавы города **Андреем Беяковым**. Заявителей волновали запуск дополнительного общественного транспорта, межевание земельных участков, жилищные права при переселении из аварийного жилья, порядок реконструкции общедомового имущества, узаконивание само-

правные действия со стороны сотрудников полиции при задержании семейной пары с нанесением побоев. Виталий Борисович предложил заявителям подать письменное заявление в Следственное управление для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела в отношении полицейских, допустивших превышение должностных полномочий.

Четырём заявителям, которые пожаловались на списание неизвестными лицами денег с их счётов, а также на неправомерные действия должностных лиц мэрии Новосибирска при расселении из аварийного жилья, даны рекомендации о подготовке письменных обращений в СУ СК РФ по НСО.

По вопросу совершения третьими

Дерзай, студент!

Восьмой раз в этом году проходит конкурс студенческих работ «Права человека и правозащитная деятельность на территории Новосибирской области: проблемы и перспективы развития».

Конкурс, организаторами которого выступают Уполномоченный по правам человека и Новосибирское региональное отделение «Ассоциации юристов России», впервые прошёл в 2015 году и сразу задумывался как ежегодный. С 2016 года по итогам конкурса стал издаваться Сборник работ победителей.

Первый этап конкурса прошёл в вузах Новосибирска с 1 февраля по 20 октября. На втором этапе работы поступали в аппарат Уполномоченного и направлялись членам жюри. Начиная с 20 октября члены жюри читали и оценивали работы, которые направлялись им без указания автора. Итоги подвели 24 ноября.

В состав жюри вошли **Роман Бубенов**, член Общественной палаты НСО; **Татьяна Другова**, старший специалист филиала ФГУП «Главный радиочастотный центр» в СФО; **Мargarита Игитян**, специалист управления молодёжной политики мэрии Новосибирска; **Вячеслав Ковалевский**, замначальника ГУ Министерства юстиции РФ по НСО; **Елена Козлова**, председатель Арбитражного суда Новосибирской области; **Тамара Краткая**, председатель Новосибирского горизбиркома; **Елена Одрова**, главный специалист министерства образования НСО; **Люция Райм**, старший помощник прокурора Новосибирской области; **Евгений Смышляев**, депутат Заксобрания; **Виктор Юдашкин**, председатель НРО «Ассоциации юристов России».

На конкурс поступило **77 работ от 109 студентов из 8 вузов**. Больше всего работ (21) – от студентов Сибирского института управления – филиала РАНХиГС.

Конкурс завершится 22 декабря научно-практической конференцией, на которой будут награждены победители. В начале 2023 года выйдет Сборник работ победителей.

Миграция: опыт и проблемы

17 и 18 ноября Нина Шалабаева работала в Москве, на заседании Всероссийского Координационного совета Уполномоченных по правам человека.



Уполномоченные по правам человека из 82 субъектов России, включая ДНР и ЛНР, обсудили опыт и проблемы, связанные с миграцией, а также практику восстановления прав граждан в условиях СВО и мобилизации. Открыла Координационный совет его председатель – Уполномоченный по правам человека в РФ **Татьяна Москалькова**. Она рассказала о проблемах с обеспечением прав человека в сфере миграции. Татьяна Николаевна подчеркнула, что работа с эвакуированными гражданами – сложная и ответственная, но она позволила институту Уполномоченных выйти на новый уровень правозащиты. «Мы увидели, что наш институт имеет более широкие цели – не только восстановление нарушенных прав, но и оказание помощи всем оказавшимся в трудной ситуации. В результате совместной с государственными органами работы 7 940 человек получили помощь», – сказала она.

Омбудсмен получила тысячи обращений по эвакуированным гражданам разной тематики: эвакуация из зоны боевых действий, получение единовременной выплаты и другой помощи, восстановление утраченных документов, обучение... Особенную сложность вызывает оформление миграционных документов, порядок регистрации по месту пребывания, поиск родных, воссоединение с семьёй, трудоустройство эвакуированных лиц, льготное ипотечное кредитование.

Татьяна Москалькова подчеркнула, что к решению некоторых проблем удалось подойти системно. Организованы

дополнительные пункты оформления документов для выплат, эвакуированные получили возможность обмена наличных гривен на рубли, беженцам представлена возможность работать без патента, введён мораторий на привлечение к ответственности за управление транспортным средством без ОСАГО, гарантировано поступление в российские вузы прибывших студентов и другие. Сделано многое, но проблемы остаются. За два дня работы Уполномоченные, представители федеральных органов власти, общественники и эксперты высказали немало предложений. Все они будут тщательно проработаны для последующего применения – для улучшения жизни тысяч людей, для которых Россия стала новым домом.

Из рекомендаций

- ускорить рассмотрение проекта федерального закона «О гражданстве РФ»;
- внести изменения в Концепцию государственной миграционной политики РФ, в которой отразить тему интеграции людей из Донбасса и Украины в политико-правовое пространство России;
- включить лиц без гражданства, получивших временное удостоверение, в перечень лиц, имеющих право на бесплатную медицинскую помощь;
- ускорить внесение в Госдуму проекта федерального закона «О предоставлении убежища на территории РФ»;
- усилить гарантии оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в Центрах временного содержания иностранных граждан.

ПОЛИГОН ТВОИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Уникальный проект с таким названием прошёл в Новосибирской области в сентябре: он нацелен на формирование профессиональной ориентации молодёжи через популяризацию военных специальностей и пропаганду службы в армии.

Торжественное открытие мероприятия прошло на плацу Новосибирского военного института войск Национальной гвардии. Участниками стали 200 воспитанников 32 военно-патриотических клубов от 14 до 17 лет из 15 муниципальных районов и городских округов Новосибирской области. Для них прозвучали слова приветствия и пожелания удачи от омбудсмена **Нины Шалабаевой**, руководителя регионального штаба ВВПОД «Юнармия» Новосибирской области, генерал-майора **Владимира Попкова**, замначальника отдела по военно-политической работе НВИ **Михаила Колосова**, зампреда комитета законотворчества по государственной политике **Игоря Умербаева**, директора Центра патриотического воспитания **Аллы Данилевской** и других официальных лиц. После церемонии ребята отправились в ДОЦ имени Володи Дубинина на соревнования.

Программа, рассчитанная на три дня, состояла из практических и теоретических заданий и включала в себя первенство в личном и командном зачёте по специальностям «разведчик», «стрелок», «медик», «военный корреспондент», «спасатель МЧС» и тактическую игру на местности «Проверь себя!».

Соревнования «Полигон твоих возможностей» прошли уже в четвёртый раз в рамках программы «Патриотическое воспитание граждан в Новосибирской области». Организатор — Центр гражданского, патриотического воспитания и общественных проектов при поддержке областного министерства региональной политики. Партнёрами мероприятия выступили ГКУ НСО «Центр ГО, ЧС и ПБ Новосибирской области», НВИ войск национальной гвардии, студенческий отряд «Salus» Регионального центра Сибирского федерального округа по развитию преподавания безопасности жизнедеятельности, Управление Росгвардии по НСО.

Закрывали областные соревнования там же — на плацу НВИ войск национальной гвардии.

В подведении итогов вновь приняли участие важные гости, среди которых была и Нина Шалабаева. За активное участие в соревнованиях она наградила



Омбудсмен Нина Шалабаева награждает курсанта ВПК «Поколение-1» Юлию Чиркову.

Благодарственными письмами Уполномоченного по правам человека и книгами «Новосибирцы — Герои Отечества» курсанта военно-патриотического клуба «Звезда» Толмачёвской школы №60 (г. Обь) **Владислава Баранова**; курсанта клуба «Заря» Тартасской средней общеобразовательной школы Венгеровского района **Александра Баранова**; курсанта клуба «Орлёнок» средней общеобразовательной школы №4 Бердска **Ксению Волошко**; курсанта учебной сотни «Струги Ермака» Центра «Виктория» (Новосибирск) **Владислава Пovyшева**; курсанта сборной клубов Маслянинского района **Владимира Решке**; курсанта клуба «Поколение-1» Дома молодёжи Куйбышевского района **Юлию Чиркову** и курсанта клуба «Каскад» средней общеобразовательной школы №2 Барабинского района **Алёну Шапкину**.

ИТОГИ В ЛИЧНОМ ПЕРВЕНСТВЕ

■ Номинация «Разведчик»

1 место — курсант ВПК «Поколение-1» гимназии №1 им. А. Л. Кузнецовой Куйбышевского района **Андрей Малявский**
2 место — курсант ВПК «Звезда» Толмачёвской школы №60 **Богдан Стецюра**
3 место — курсант ВПК «Витязь-Патриот» школы №105 им. Героя России Ивана Шелохвостова (Новосибирск) **Андрей Иванов**

■ Номинация «Стрелок»

1 место — курсант ВПК «Гвардеец» школы №71 (Новосибирск) **Шукрона Гадоева**
2 место — курсант ВПК «Звезда» Толмачёвской школы №60 **Захар Шмаков**
3 место — курсант ВПК «Ермак» Дома молодёжи и школы №9 Куйбышевского района **Эдуард Драйлинг**

■ Номинация «Спасатель МЧС»

1 место — курсант ВПК «Витязь-Патриот» школы №105 имени Героя России Ивана Шелохвостова (Новосибирск) **Захар Зубрицкий**
2 место — курсант ВПК «Патриоты» Верх-Мильтюшинской школы Черепановского района **Константин Камынин**
3 место — курсант команды «Техно» лицея «Технополис» (Кольцово) **Ульяна Артемьева**

■ Номинация «Военный корреспондент»

1 место — курсант ВПК «Поколение-1» гимназии №1 Куйбышевского района **Екатерина Варлакова**
2 место — курсант ВПК «Витязь-Патриот» школы №105 (Новосибирск) **Елизавета Дроздова**
3 место — курсант ВПК «Поколение-2» гимназии №1 Куйбышевского района **Анна Гурова**

■ Номинация «Медик»

1 место — курсант ВПК «Витязь-Патриот» школы №105 (Новосибирск) **Виктория Горощеня**
2 место — курсант ВПК «Звезда» Толмачёвской школы №60 **Антон Шквыр**
3 место — курсант ВПК «Пограничник» Купинского районного молодёжного центра **Антон Назаров**

В общекомандном зачёте 1-е место присуждено команде ВПК «Витязь-Патриот» школы №105 Новосибирска; 2-е место — команде ВПК «Поколение-1» гимназии №1 Куйбышевского района; 3-е место — команде ВПК Молодёжного центра Маслянинского района. 4-е место и спецприз «За волю к победе» получила команда ВПК «Ермак» Дома молодёжи Куйбышевского района.

Победителям вручены кубки, медали и сертификаты на электронный лазерный тир.

Марафон набирает скорость

В Новосибирской области живут более 650 тысяч пожилых людей. В октябре для них по традиции прошли мероприятия, приуроченные к Декаде пожилого человека. Был среди них и «Правовой марафон для пенсионеров». Инициатором проекта ещё в 2015 году выступила федеральный омбудсмен Татьяна Москалькова. В нашем регионе все эти годы марафон проходит под эгидой Уполномоченного по правам человека Нины Шалабаевой.

Партнёры проекта: кто они?

Большую помощь проекту каждый год оказывают его партнёры. Среди них – Главное управление Минюста России по НСО, прокуратура Новосибирской области, министерство юстиции НСО, Отделение ПФР по НСО, Новосибирское региональное отделение ФСС РФ, Управление ФНС по НСО, Управление Роспотребнадзора по НСО, Главное управление ФССП по НСО, департамент по социальной политике мэрии Новосибирска, Нотариальная палата НСО, Новосибирское региональное отделение «Ассоциации юристов России», Новосибирская государственная областная научная библиотека, юридические клиники вузов, СМИ и другие организации.

Горячая линия

Весь октябрь в аппарате Уполномоченного работала горячая линия по вопросам соблюдения прав граждан старшего возраста. Поступило **53 звонка**. Вопросы граждан касались пенсионных, жилищных, трудовых прав, мобилизации, опеки, получения гражданства и здравоохранения.

Бесплатная юридическая помощь

«Правовой марафон для пенсионеров» по всей стране стартовал 30 сентября с Единого дня оказания бесплатной юридической помощи гражданам пенсионного и предпенсионного возраста. В Новосибирской области организатором Дня традиционно выступило НРО «Ассоциации юристов России». Граждане не могли получить бесплатную юридическую консультацию в общественной приёмной мэрии Новосибирска, дистанционный приём провели в Региональной общественной приёмной Председателя партии «Единая Россия» Дмитрия Медведева.

В Новосибирске правовую помощь оказывали в Новосибирском юридиче-



ском институте (филиале) ТГУ, НГУЭиУ, СибУПК, в ООО «Центральный юридический департамент», Центре «Сотрудничество». В Бердске приём граждан провели в ООО «ЮрКон», в Болотном работал Юридический кабинет Сакадынской О. Б.

Были организованы горячие телефонные линии: на вопросы отвечали юристы Молодёжного союза юристов Новосибирской области, социально-правового центра Лига Медиа-Право и Юридического кабинета Зуева М. В. **Правовую консультацию получили 133 человека**. Тематика обращений – от оформления прав на недвижимость до алиментов.

В аппарате Уполномоченного 30 сентября было принято 8 заявителей по вопросам от оформления земельного участка в собственность до получения соцподдержки беженцам из Украины.

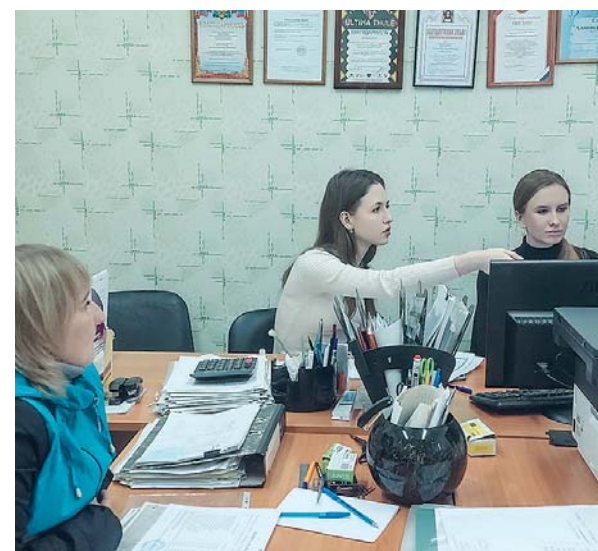
Единый день бесплатной юридической помощи – не единственная акция «Правового марафона для пенсионеров». Весь октябрь проходили семинары и лекции по правовой тематике, школы правовой грамотности, бесплатные юридические консультации.

Приёмы в юридических клиниках

Ежегодно проект поддерживают юридические клиники вузов. **53 приёма граждан** провели в октябре НЮИ ТГУ, НГУ, СИУ РАНХиГС, НГУЭиУ, СибУПК и НГАУ.

Так, 19 октября студенты Юридической клиники Института философии и права НГУ под руководством старшего преподавателя **Ирины Зуевой** провели приём в микрорайоне Затон Ленинского района. Общая проблема местных жителей – жилищная. Люди живут в многоквартирных бараках, признанных аварийными и подлежащими сносу, но у них нет правоустанавливающих документов на жильё. Выданные их бабушкам и дедушкам в 1950-х годах ордера не сохранились, переоформлением жилья никто не занимался. Теперь, чтобы не остаться без крыши над головой (бараки скоро снесут), нужно подтвердить право собственности на жильё в суде. С просьбой помочь в решении этого вопроса к руководителю Юридической клиники **обратились шесть жителей**. Все обращения взяты в работу, студенты начали составлять иски в суды, – людей один на один с проблемой не оставят.

Преподаватели и студенты юридической клиники СибУПК **рассмотрели шесть обращений**. Всем гражданам даны юридические консультации, составлен один документ правового характера. Темы обращений: исполнение кредитных договоров, защита прав потребителей, возмещение вреда и другие. Как отметил заведующий юридической клиникой **Тарас Лузянин**, особую значимость в этом году приобрёл вопрос возврата денежных средств, вложенных в инвестиционные продукты.



Правовое информирование

На сайте Уполномоченного создан раздел **«ПРАВОВОЙ МАРАФОН ДЛЯ ПЕНСИОНЕРОВ»**, там обобщена вся значимая для лиц пенсионного и предпенсионного возраста информация. В частности, посетители сайта могут узнать, как обратиться к Уполномоченному по правам человека, в какой юридической клинике и когда получить бесплатную юридическую помощь, что надо знать о бесплатной юридической помощи в Новосибирской области. В разделе размещены все памятки для граждан из Библиотеки Уполномоченного и другая полезная информация.

На сайте в новостной ленте и разделе **«НОВЫЕ ЗНАНИЯ – КАЖДЫЙ ДЕНЬ»** для граждан размещались полезные материалы, подготовленные партнёрами омбудсмена. Среди них – «Региональная социальная доплата к пенсии», «Как подтвердить трудовой стаж в иностранном государстве», «Кто такой предпенсионер и как подтвердить этот статус», «Всё об СМС от судебных приставов», «Федеральный реестр инвалидов: как получить доступ к личному кабинету инвалида».

Как помогли библиотеки

В «Правовом марафоне для пенсионеров» всегда участвуют библиотеки. Координатором их работы выступает НГОНБ. В 2022 году **проект активно поддержали 30 библиотек**. Среди мероприятий, которые они провели, – беседы «Всё о ваших пенсиях», «Правовое просвещение для пожилых людей», «Умей защитить себя сам!»; встречи с сотрудниками правоохранительных органов «Виды мошенничества и способы их защиты»; консультации с помощником прокурора, руководителем отдела ПФР и юристом; социально-правовой час «Правовое поле пенсионера» с участием сотрудников МВД, Центра занятости населения, врачей и специалистов ПФР; «Час вопросов и ответов» с участием сотрудника Комплексного центра социального обслуживания населения.

Новосибирская государственная областная научная библиотека провела у себя вместе с Молодёжным союзом юристов Новосибирской области бесплатные юридические консультации «Социальные гарантии для пенсионеров». Особо отметим мероприятие «Финансовая грамотность для жизни: как сохранить, приумножить и уберечь от мошенников свои накопления». Оно проведено с Новосибирским домом финансового просвещения с видеотрансляцией в муниципальных библиотеки области. Мероприятие состояло из лекции, ответов на вопросы,



тестирования финансовой грамотности, проверки и объяснения правильных ответов и раздачи брошюр по финансовой грамотности. **Участниками стали 326 человек, из них 311 – из районов области.**

Не первый год поддерживает проект **Новосибирская областная специальная библиотека для незрячих и слабовидящих (НОСБ)**. В 2022 году она провела «Неделю юридической книги» – расширенную книжную выставку литературы специальных форматов, беседу «Правовой словарь пенсионера» и аудиобеседу об интернет-портале, обеспечивающем доступ физических и юридических лиц к сведениям о государственных услугах, под названием «Простые и важные факты о сайте “Госуслуги.ру”». **Участие в мероприятиях приняли 223 человека.**

Викторины и другие события

Центр правовой информации НГОНБ при поддержке Уполномоченного подготовил **две онлайн-викторины** «Какие социальные гарантии положены пенсионерам» и «Какие социальные гарантии положены гражданам предпенсионного возраста». **На вопросы ответили 77 человек.**

Органы прокуратуры Новосибирской области провели в октябре более 100 правовых мероприятий – лекций, бесед, выступлений в СМИ, на сайтах органов местного самоуправления. Например, работники прокуратуры Калининского района выступили в ДК им. Горького с лекциями для пенсионеров по вопросам их прав на лекарственное обеспечение, компенсацию расходов по оплате коммунальных услуг и взносов на капремонт. Прокуратура Заельцовского района провела встречу с гражданами в Новосибирском доме ветеранов. Прокурор Чулымского района на встрече с гражданами разъяснил законодательство о социальных и налоговых льготах, предупредил их о телефонных мошенничествах и вручил памятки «Как не стать жертвами мошенников». Аналогичные мероприятия прошли и в других районах области.

Выводы

По результатам уходящего года можно сделать вывод об эффективности совместных усилий органов власти и институтов гражданского общества, направленных на повышение уровня правовой грамотности граждан пенсионного возраста, востребованности людьми старшего поколения мероприятий, особенно бесплатного правового консультирования.

По мнению Нины Шалабаевой, в связи с тем, что большая часть мероприятий «Правового марафона для пенсионеров» проходит в Новосибирске, есть необходимость увеличивать онлайн-консультирование по правовым вопросам для жителей отдалённых районов. Например, мероприятие в формате онлайн-марафона можно провести в течение дня с участием различных специалистов с использованием цифровых ресурсов Правительства области и районных администраций. Марафон можно организовать и на площадке НГОНБ с подключением к муниципальным библиотекам, предварительно собрав граждан с готовыми вопросами. Во время марафона можно вести запись, которую затем выложить, к примеру, на YouTube для просмотра всеми желающими.

Омбудсмен считает целесообразным включить все мероприятия «Правового марафона для пенсионеров» в план Декады пожилых людей Новосибирской области, разрабатываемый министерством труда и социального развития области совместно с муниципалитетами и общественными организациями. Культура, здоровье, образование, бытовые услуги, содействие занятости, спорт – в программе отражены все сферы, актуальные для пожилых людей. Мероприятия правового просвещения органично впишутся в этот план. Кроме того, общий план станет удобнее для использования гражданами и позволит большему числу жителей принять участие в организованных для них мероприятиях.

«Правовой марафон для пенсионеров-2022» в Новосибирской области – это около 300 мероприятий с участием более 3500 граждан.

С каждым годом растёт количество партнёров Уполномоченного, готовых внести свою лепту в улучшение жизни старшего поколения. Поэтому в 2023 году необходимо привлекать к акции как можно больше социально ориентированных некоммерческих организаций, студентов, волонтёрские и добровольческие движения – и не только молодёжные, но и волонтёров «серебряного» возраста.

От «Сада памяти» до «Школы наблюдателя»

Наша традиционная фотохроника событий коротко, но ёмко рассказывает о том, чем наполнена ежедневная работа Уполномоченного по правам человека, которая никогда не становится рутинной.



1 июня Уполномоченный по правам человека посетила футбольный турнир среди команд Каргатского специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, Уголовно-исполнительной инспекции ГУФСИН России по НСО и Новосибирской воспитательной колонии ГУФСИН России по НСО. Турнир был посвящён Дню защиты детей.



14 июня Нина Шалабаева поздравила сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации с 65-летием образования воспитательной службы.



15 июня в конференц-зале Главного бюро МСЭ по НСО омбудсмен поздравила медицинских работников с их профессиональным праздником.



20 июня Нина Николаевна приняла участие в первом заседании комиссии Отделения Пенсионного фонда России по НСО по совершенствованию качества предоставления государственных услуг и клиентского обслуживания.



24 июня Уполномоченный проверила условия содержания осуждённых граждан в ФКУ ИК-18 ГУФСИН России по Новосибирской области.



27 июня под эгидой Уполномоченного по правам человека и по инициативе Научно-образовательного центра по правам человека Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) в Новосибирске прошёл обучающий семинар «Особенности фиксации членами ОНК нарушений прав человека в местах принудительного содержания».



29 июня на Мемориальном ансамбле «Подвигу сибиряков в Великую Отечественную войну 1941–1945 гг.» Нина Шалабаева встретила участников Всероссийского юнармейского патриотического автомарша «Юнармия – За Мир без фашизма. Север – Юг 2022».



5 июля Уполномоченный по правам человека принял участие в совещании ГУФСИН России по Новосибирской области.



7 июля перед началом сессии регионального парламента Нина Шалабаева побеседовала с заместителем Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области Ириной Диденко.



12 июля омбудсмен посетила Барышевский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей.



20 июля Нина Шалабаева провела рабочую встречу с заместителем председателя Новосибирской областной общественной организации ветеранов-пенсионеров войны, труда, военной службы и правоохранительных органов Ниной Квятковской.



27 июля Нина Николаевна посетила Дом ветеранов Новосибирской области, где пообщалась с жильцами.



28 июля Нина Шалабаева ездила в Бердский пансионат ветеранов труда имени М. И. Калинина, чтобы пообщаться с его постояльцами.

6 августа
омбудсмен приняла участие в патриотической акции «Народ и армия едины», которая прошла в военной части отряда специального назначения «Ермак».



25 августа Нина Шалабаева побывала на ежегодном фестивале спорта среди сотрудников уголовно-исполнительной системы НСО.



5 сентября Нина Шалабаева выступила на семинаре «Школа наблюдателя» в пресс-центре Правительства Новосибирской области.



9 сентября в рамках акции «Сад памяти» Нина Николаевна высадила дерево в память о жертвах фашизма в сквере у школы №192 Новосибирска.

14 сентября Нина Шалабаева приняла участие в заседании комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по культуре, образованию, науке, спорту и молодёжной политике.



29 сентября перед сессией Законодательного Собрания Новосибирской области Уполномоченный побеседовала с председателем Контрольно-счётной палаты НСО Еленой Гончаровой.



30 сентября Нина Шалабаева встретила с председателем Союза женщин при администрации Беловодского района ЛНР, заместителем главы администрации района Валентиной Гладковой и заместителем председателя Общественной палаты Новосибирской области, членом Совета женщин при Губернаторе Новосибирской области Еленой Потеряевой.

5 октября
Нина Николаевна поздравила с 25-летием Новосибирскую областную общественную организацию ветеранов-пенсионеров работников культуры.



24 октября Нина Шалабаева и директор Новосибирского профессионально-педагогического колледжа Светлана Лузан подписали Договор об организации и проведении производственной практики в аппарате государственного правозащитного органа и Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии.



24 октября омбудсмен приняла участие в первом заседании нового состава Общественной наблюдательной комиссии Новосибирской области.



25 октября Нина Шалабаева приняла участие в научно-практической конференции организаторов патриотического воспитания «Социально-воспитательный потенциал гражданско-патриотической работы в условиях новой реальности на региональном уровне» в Сибирском институте управления – филиале РАНХиГС.



26 октября Нина Шалабаева работала в составе жюри в финале II Всероссийского конкурса красоты, грации и таланта для глухих и слабослышащих женщин «Тихая Красота – 2022».



27 октября актуальные вопросы доступности городской среды для маломобильных граждан омбудсмен обсудила с председателем регионального отделения ВОИ Игорем Галл-Савальским.



28 октября омбудсмен Нина Шалабаева и министр труда и социального развития Новосибирской области Елена Бахарева провели совместный приём граждан.



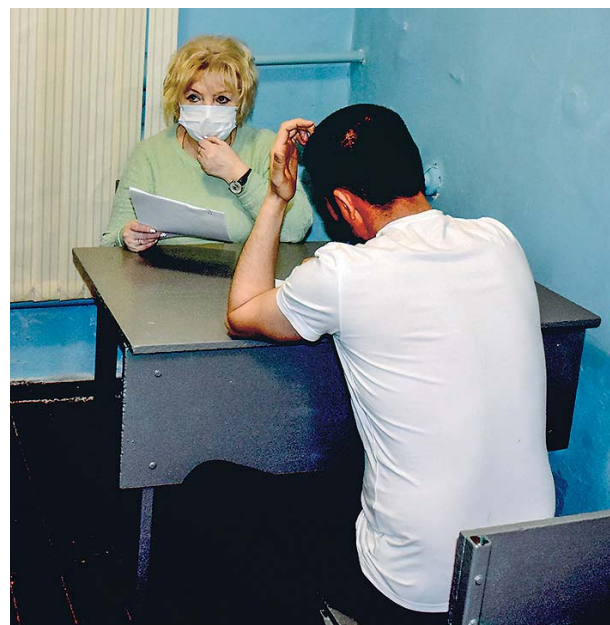
31 октября Нина Шалабаева приняла участие в заседании Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Новосибирской области.



3 ноября Уполномоченный участвовала в заседании комиссии по вопросам помилования на территории Новосибирской области.



21 ноября омбудсмен провела личный приём в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Новосибирской области.



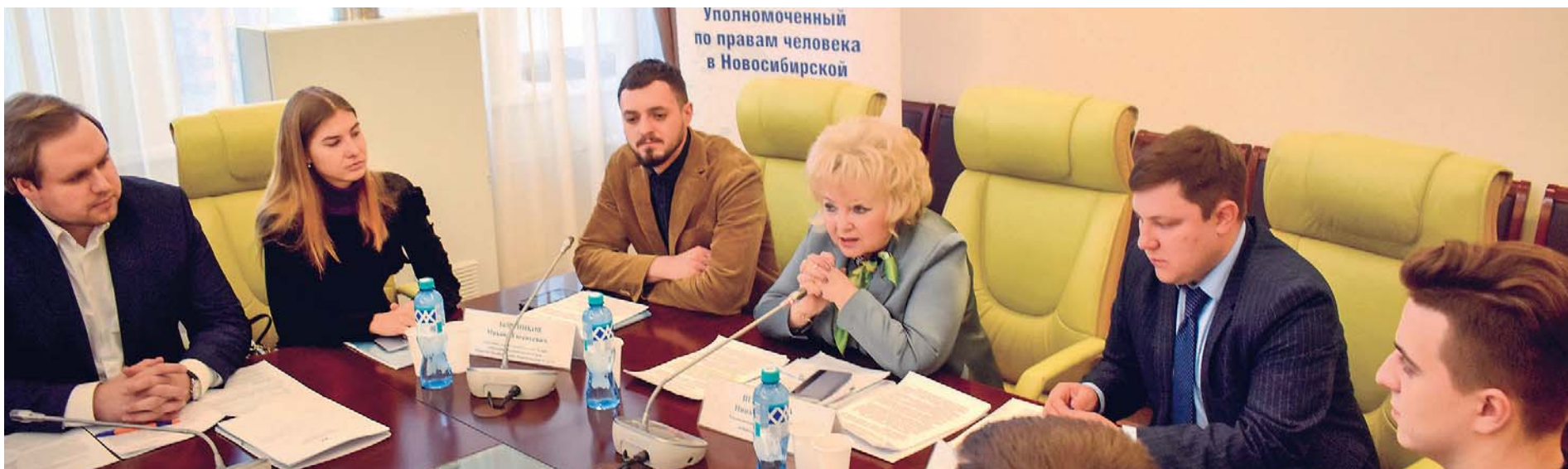
22 ноября в Центре временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Новосибирской области Уполномоченный приняла на личном приёме гражданина Республики Таджикистан.



24 ноября прошло заседание жюри конкурса среди студентов новосибирских вузов по правозащитной тематике.



25 ноября на Монументе Славы воинов-сибиряков Нина Шалабаева приняла участие в памятном мероприятии, посвящённом 80-летию со дня боевого крещения 150-й Сталинской добровольческой стрелковой дивизии.



30 ноября Уполномоченный по правам человека провела заседание Молодёжного общественного совета в обновлённом составе.



Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ

Альманах Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области

№2 (17), декабрь, 2022 год

Редакционный совет

Шалабаева Нина Николаевна,
Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области

Быкова Елена Валентиновна,
нотариус Нотариального округа города Новосибирска, член Экспертного совета
при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Дроздова Елена Владимировна, консультант аппарата Уполномоченного по правам человека
в Новосибирской области, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека
в Новосибирской области (секретарь совета)

Квасникова Елена Геннадьевна, руководитель – главный редактор ГБУ НСО
«Редакция газеты «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области»,
член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Петухов Юрий Фёдорович, первый заместитель Губернатора Новосибирской области,
член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Тарасова Светлана Антоновна, директор Государственного автономного учреждения культуры
Новосибирской области «Новосибирская государственная областная научная библиотека»,
член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Уколова Ольга Анатольевна, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека
в Новосибирской области

Чумакова Лидия Петровна, директор Новосибирского юридического института (филиала) Федерального
государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования
«Национальный исследовательский Томский государственный университет», член Экспертного совета
при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Оформление

Государственное бюджетное учреждение Новосибирской области
«Редакция газеты «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области».
630007, г. Новосибирск, ул. Кирова, 3. Тел. +7 (383) 218-03-64. Главный редактор – Квасникова Е. Г.

Отпечатано

Общество с ограниченной ответственностью «Ситалл»
660049, г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, д. 20, оф. 37
Тел./Факс: +7 (391) 218-05-15, доб. 216. E-mail: sitall@sitall.com
Подписано в печать 09.12.2022. Тираж 999. Бесплатно.
Офсетная печать. Формат 60x90/8. Усл. печ. л. 4,5. Заказ № 88019.

Новосибирск, 2022 год

Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного по правам человека

Телефоны: +7 (383) 238-76-71 (запись на приём), +7 (383) 217-87-46 (факс)
Адрес: 630011, Новосибирск, ул. Кирова, 3.

Электронная версия Альманаха на сайте <http://upch.nso.ru>