

АЛЬМАНАХ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

№1 (18). ИЮНЬ. 2023

Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ

*{ Клянусь защищать права и свободы человека
и гражданина, руководствуясь справедливостью
и голосом совести }*

СОДЕРЖАНИЕ



- 3 **ПОЗИЦИЯ**
Найти своё место в жизни
Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Нина Шалабаева о поиске смысла жизни, осознании своей нужности, о педагогах и наставниках.
- 4 **ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД-2022**
Право на защиту
Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Нина Шалабаева подводит итоги работы за 2022 год в своём девятом по счёту Ежегодном докладе.
- 8 **ГОД ПЕДАГОГА И НАСТАВНИКА**
Связь поколений
О системе наставничества в новосибирской школе №76, куда уже 20 лет возвращаются работать её выпускники, рассказывает директор школы Надежда Николаевна Равлюк.
- 9 **ГОД ПЕДАГОГА И НАСТАВНИКА**
Под надёжным крылом
О традициях наставничества на Новосибирском авиационном заводе имени Чкалова рассказали ведущий инженер Александр Антоненко, пришедший на завод 38 лет назад, и 21-летний авиационный техник Александр Купоросов, работающий здесь всего год.
- 10 **КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ**
Позитивный опыт – в жизнь
Нина Шалабаева приняла участие во Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека, который прошёл 24 и 25 мая в Ленинградской области и Санкт-Петербурге. Его тема – «Защита прав человека в сфере социального обслуживания»
- 12 **ГОСТЬ НОМЕРА**
Отдать без остатка
Учитель английского языка Елена Дик из Новосибирска поделилась впечатлениями о командировке в Беловодский район ЛНР, культурной идентичности и поддержке семьи.
- 14 **ПАМЯТЬ**
Город Покрышкина
6 марта 2022 года исполнилось 110 лет трижды Герою Советского Союза, нашему прославленному земляку Александру Покрышкину. Как сегодня Новосибирск хранит память о нём?
- 16 **ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ**
Вывести из «серой зоны»
Апрельское заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека было посвящено соблюдению прав граждан в учреждениях, оказывающих реабилитационные и социальные услуги.
- 18 **ИЗ ПРАКТИКИ ЗАЩИТЫ**
Тепло, вода и алименты
Обзор примеров из практики защиты прав человека за первое полугодие 2023 года.
- 22 **СОВМЕСТНЫЕ ПРИЁМЫ**
И в СИЗО, и в аппарате
От обманутых дольщиков до предложений изменить законодательство – широк диапазон проблем, с которыми граждане приходят на совместные приёмы омбудсмена.
- 24 **ЗНАКОМЬТЕСЬ!**
Узнать и услышать
Как председатель Новосибирской общественной организации «Семья» Екатерина Кузнецова стала общественным помощником омбудсмена.
- 26 **МОЛОДЁЖЬ. ПРАВО. ОБЩЕСТВО**
Выбирай свободу
Подводим итоги конкурса рисунков «Свобода vs зависимость: не делай шаг в пропасть» и знакомим с работами победителей.
- 28 **ПАТРИОТИЗМ**
Страны достойные сыны
Рассказываем о патриотических мероприятиях, в которых участвовала омбудсмен.
- 30 **ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ**
Важные уроки
Как проходят в Новосибирской области Всероссийские единые уроки «Права человека».
- 32 **ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО**
Нейросеть и Инструкторский корпус
Представляем победителей конкурса законодательных инициатив, посвящённого 10-летию института Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области.
- 34 **ХРОНИКА СОБЫТИЙ**
Защитник, просветитель, контролёр
Фотохроника событий с участием Уполномоченного по правам человека Нины Шалабаевой первой половины 2023 года.

Найти своё место в жизни

Нина ШАЛАБАЕВА, Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области



Дорогие наши читатели!

Напомню гениальные слова Марка Твена: «Два самых важных дня в твоей жизни: день, когда ты появился на свет, и день, когда понял зачем». Мне очень близка эта мысль. Она о том, как важно человеку найти именно своё место в жизни, увидеть в ней смысл, понять, что ты не просто существуешь, а живёшь зачем-то, для какой-то цели.

Да, такое осознание своего места не приходит к нам в детстве. Редко приходит оно и в юности. Должны пройти годы, чтобы наступила вдруг эта ясность смысла. И очень грустно, если она не приходит к человеку даже с возрастом. Если вся его жизнь сводится к быту и рутине, если нет в ней радости и осознания своей нужности. Особенно актуальной показалась мне эта мысль Марка Твена в Год педагога и наставника. Именно педагоги, учителя – я говорю тут в широком смысле, а не только о профессии по диплому, ведь далеко не каждый учитель становится Учителем и настоящим наставни-

ком – могут разглядеть в своих учениках их таланты и способности, увидеть то хорошее, что в них есть, и подтолкнуть к развитию этого хорошего. Могут, если только они сами оказались на своём месте, если быть учителем и наставником – для них призвание.

В моей жизни такие наставники были. Хорошо помню, как 18-летней девчонкой я пришла вожатой в школу №53 Дзержинского района Новосибирска. Как встретил и принял меня в коллектив тогдашний директор, Учитель от Бога, Леонид Яковлевич Пастернак. Как по-доброму, по-отечески, и в то же время как к равной, отнеслись ко мне педагоги школы. Они поверили в меня, и я поверила в себя. С теплотой вспоминаю и директора книжного магазина, где я работала после техникума, Веру Алексеевну Дубовец. Тоже считаю её своим наставником. Не могу не упомянуть и Ивана Алексеевича Краснова, первого секретаря Дзержинского райкома партии, и его уважительное и внимательное отношение к людям. А каким увлечённым своим

делом был мой учитель физики в школе! Никогда не забуду, как я, гуманитарий, ходила к нему на кружок – не только за новыми знаниями и открытиями, но и за атмосферой чистого счастья. И ведь они все не воспитывали меня как-то специально. Я просто смотрела на них, на их отношение к людям и делу – и училась.

Как омбудсмен я много общаюсь с людьми. Каждый день и с очень разными. И я вижу, когда человек правильно выбрал дело, которому он служит и которое любит, когда он на своём месте, или, как у Марка Твена, «когда понял зачем». Особенно преклоняюсь перед теми, кто работает в таких «тяжёлых» учреждениях, как психоневрологические интернаты, больницы, детские дома. Такие великие сердца и души у этих людей! Там по-другому и нельзя работать.

Уверена: у каждого был в жизни свой наставник, который научил чему-то важному. Призываю читателей почаще вспоминать о них с благодарностью.

Спасибо, уважаемые педагоги, за ваш труд, вашу любовь и преданность делу!

Право на защиту

Как складывалась ситуация с правами человека в Новосибирской области в 2022 году? Всестороннему анализу связанных с их защитой проблем посвящён очередной Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области **Нины Шалабаевой**.



В докладе отражены вопросы, касающиеся соблюдения прав человека в самых разных сферах, подведены итоги работы Уполномоченного в 2022 году. Представляя доклад, омбудсмен подчёркивает: анализ обращений граждан к Уполномоченному по различным критериям позволяет выявить наиболее актуальные, проблемные вопросы в сфере реализации и защиты прав человека, оценить ситуацию с соблюдением прав граждан на территории региона.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 3295 обращений. Общее число обращений с 2014 по 2022 год составило 21 783.

Наибольшее число обращений касалось социальной сферы – 1373. Чаще всего речь в них шла о правах в жилищной сфере, здравоохранении, сферах социального и пенсионного обеспечения.

Право на социальное обеспечение

Уполномоченный отмечает, что в 2022 году расходы на предоставление мер социальной поддержки в Новосибирской области достигли 38,9 млрд рублей, в том числе на поддержку семей с детьми – 23 млрд рублей. На конец 2022 года социальную поддержку получали около 970 тысяч человек – примерно 34,7% населения.

Обращения Уполномоченному в этой сфере чаще всего были связаны с отказом органов и учреждений в оказании мер социальной поддержки или разъяснением порядка их предоставления. В основном такие обращения свидетель-

ствуют о недостаточном уровне информированности граждан о порядке и условиях предоставления тех или иных мер, отмечает Нина Шалабаева.

Омбудсмен уделяет большое внимание работе организаций социального обслуживания, оказывающих услуги в стационарной форме. Обращения граждан по вопросам оказания социальных услуг такими учреждениями всегда на особом контроле. В 2022 году Нина Шалабаева лично проверяла работу центров социального обслуживания, домов ветеранов, отделений милосердия, психоневрологических интернатов в Новосибирске и в районах области.

– По результатам выездов в государственные и муниципальные учреждения области, оказывающие социальные услуги в стационарной форме, мной положительно оценено качество оказания социальных услуг населению региона.

При этом Уполномоченный затрагивает остро стоящий вопрос об оказании социальных услуг коммерческими организациями, среди которых немало тех, кто делает это на низком уровне, а порой и вовсе работает незаконно. (Подробнее об этом читайте на стр. 16.)

– Сколько ещё таких организаций продолжает осуществлять свою деятельность незаконно, с нарушением установленных требований к оказанию социальных и медицинских услуг, элементарных санитарно-гигиенических норм, неизвестно. Сколько людей, находящихся в таких организациях, подвергают свою жизнь и здоровье опасности, мы тоже не знаем. Проблема требует не только законодательного решения, но и принятия конкретных мер по выявлению организаций, оказывающих услуги по социальному обслуживанию незаконно.

Нина Шалабаева особо останавливается и на вопросе оказания помощи гражданам, не имеющим постоянного места жительства и средств к существованию. Она напоминает, что оказать им

помощь могут комплексные центры социального обслуживания населения муниципальных округов.

В «Областной комплексный центр социальной адаптации граждан» в 2022 году обратились и получили квалифицированную помощь 6419 человек без определённого места жительства. Социальную поддержку им оказывали отделение срочной социальной помощи и полустационарное отделение. В полустационарном отделении предоставляется койко-место, бесплатное горячее питание, оказывается содействие в оформлении временной (до 6 месяцев) регистрации, помощь в трудоустройстве, проводится консультирование по социально-правовым вопросам, оказывают помощь штатные психологи.

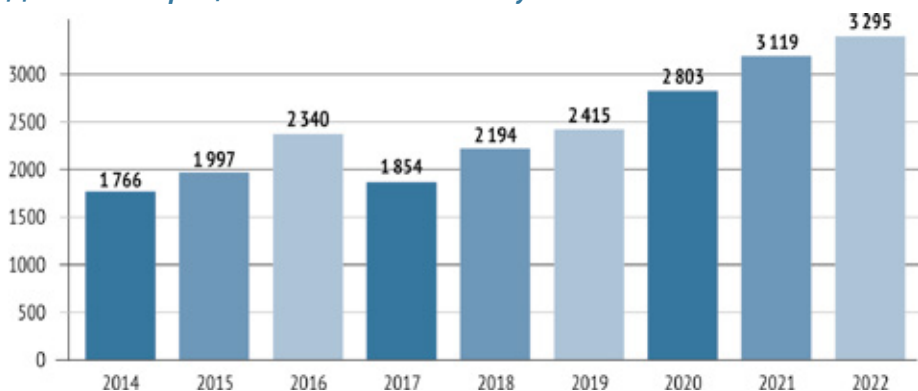
– Необходимо отметить, что учреждения социального обслуживания, предназначенные для постоянного проживания в них граждан, нуждающихся в постороннем уходе, не способны полностью удовлетворить потребности населения в социальных услугах ввиду большого количества лиц, относящихся к данной категории, и невозможности разместить всех в социальных учреждениях. С учётом изложенного необходимо развивать те направления сферы социального обеспечения, которые позволяют обеспечить гражданам, нуждающимся в помощи, достойный уровень жизни, максимальную реабилитацию и уход по месту их жительства.

Права инвалидов

Хотя за последние 10 лет в России немало сделано для интеграции людей с инвалидностью в общество, вопросы реализации прав инвалидов и формирования доступной среды по сей день остаются одними из самых актуальных, отмечает Нина Шалабаева.

Численность инвалидов в Новосибирской области на 1 января 2023 составила 188 236 человек – это 6,7% от населения

Динамика обращений к Уполномоченному за 2014–2022 годы



региона. Доля обращений в адрес омбудсмена от людей с инвалидностью неизменно составляет 7–8% от общего числа. В 2022 году поступило 249 обращений.

Уполномоченный отмечает, что в числе проблем, с которыми сталкиваются люди с ограниченными возможностями здоровья, — сложности при оформлении документов для установления инвалидности и переосвидетельствования. Остаются актуальными и вопросы обеспечения техническими средствами реабилитации — креслами-колясками, протезно-ортопедическими изделиями, слуховыми аппаратами и пр. В 2022 году такими средствами были обеспечены 20 511 инвалидов. Облегчить процесс приобретения технических средств теперь помогает электронный сертификат, позволяющий инвалидам самостоятельно их приобретать и оплачивать.

Омбудсмен традиционно уделяет большое внимание организации доступной среды для инвалидов. В регионе реализуется «дорожная карта» по повышению доступности для инвалидов объектов и услуг. Но, как указывает Уполномоченный, обеспечение беспрепятственного доступа к объектам транспорта и социальной инфраструктуры часто организуется только после вмешательства контрольно-надзорных органов.

— В целях соблюдения прав инвалидов на доступную среду необходима проработка механизмов выделения финансирования органам местного самоуправления для осуществления мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учётом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов.

Право на здоровье

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 349 обращений, связанных со сферой здравоохранения. Нина Ша-

лабаева также анализирует обращения, поступившие в областной Минздрав, Роспотребнадзор, прокуратуру области, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования. Чаще всего люди обращаются по вопросам качества, своевременности и доступности медицинской помощи, содействия в проведении обследования и корректировке назначенного лечения, длительного ожидания врача после вызова на дом, льготного лекарственного обеспечения.

По результатам надзорной деятельности в сфере здравоохранения органы прокуратуры области выявили 2098 нарушений, внесено 485 представлений, по результатам рассмотрения которых виновные привлечены к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности.

Уполномоченный отмечает важность решения вопроса территориальной доступности медицинских организаций и фельдшерско-акушерских пунктов для отдалённых районов области. В целом уровень их укомплектованности она оценивает как высокий, но подчёркивает необходимость улучшить техническое оснащение и увеличить штат медицинских сотрудников.

На качество оказания медицинской помощи прямо влияет нехватка медицинских кадров, указывает Нина Шалабаева. Она приводит данные Минздрава области, согласно которым укомплектованность врачебными кадрами составляет 77,5%, средним и младшим медицинским персоналом — около 80%. Основными дефицитными специальностями являются врачи-анестезиологи-реаниматологи, врачи-кардиологи, врачи-онкологи.

— Отмечу, что Министерство здравоохранения Новосибирской области принимает меры для решения

КОММЕНТАРИИ

Елена БАХАРЕВА, министр труда и социального развития Новосибирской области:

— Нина Николаевна Шалабаева является заметной фигурой в общественной жизни области, одним из лидеров общественного мнения. Её многолетний опыт работы позволяет выстраивать эффективное взаимодействие с органами исполнительной и законодательной власти области для обеспечения гарантий защиты социально-экономических и трудовых прав граждан.



Нина Николаевна всегда открыта к диалогу. Уверенно могу сказать, что Минтруда и соцразвития региона и Уполномоченный по правам человека — это тандем-партнёры, и портфель успешных практик постоянно пополняется совместными проектами и адресными решениями жизненных проблем конкретных людей.

Валерий ИЛЬЕНКО, председатель комитета Заксобрания по транспортной, промышленной и информационной политике:

— Нина Николаевна, хрупкая женщина с добрыми глазами и стальным характером, имеет неиссякаемое желание помогать людям. Её «мягкая сила» позволяет ей вести диалог на равных и с чиновниками, и с простыми людьми. Мне доводилось с ней работать, мы вели приёмы в Успенском психоневрологическом интернате Мошковского района, и там её знали все — и сотрудники, и пациенты. Вижу, как квалифицированно работает Уполномоченный и её аппарат. Ведь восстановить в правах человека — это не только ему помочь, но и выявить сбой в системе и инициировать законодательные поправки. Хочу выразить благодарность омбудсмену за помощь военнослужащему, получившему серьёзное ранение, в замене протезов для ног, которые позволили ему улучшить качество жизни.



Алан КУПЕЕВ, начальник ГУФСИН России по Новосибирской области, генерал-майор внутренней службы:



— Я бы хотел от себя лично и от коллектива работников уголовно-исполнительной системы региона поблагодарить Нину Николаевну Шалабаеву за плодотворную и результативную совместную работу, за её чуткость и искреннее желание помогать людям.

На все выявленные недостатки руководство ГУФСИН России по Новосибирской области обращает особое внимание, в отношении допущивших нарушения сотрудников принимаются исчерпывающие меры.

Положения Ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области нами изучены и будут использованы в дальнейшей работе.

Игорь ГАЛЛ-САВАЛЬСКИЙ, председатель Новосибирской областной организации Всероссийского общества инвалидов:



— Одна из целей нашей организации — защита прав и интересов граждан с инвалидностью. И с момента появления института Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области мы наладили конструктивное сотрудничество с Ниной Николаевной, заключили соглашение о партнёрстве. Считаю своей главной задачей в ходе этого партнёрства выделять и доводить до аппарата Уполномоченного наиболее актуальные проблемы, с которыми приходится сталкиваться людям с инвалидностью. У нас прекрасно налажено сотрудничество и на деловой, и на человеческой основе, мы понимаем друг друга с полуслова, что, безусловно, способствует повышению эффективности совместной работы.

проблемы дефицита квалифицированных медицинских кадров. Особенно обращу внимание на реализацию проектов по привлечению молодых специалистов в медицинские учреждения области. Эти программы позволяют увеличить количество врачей-специалистов, что повышает уровень доступности и качества медицинской помощи в отдалённых районах области.

Право на труд

В адрес Уполномоченного в 2022 году поступило 105 обращений по трудовым правам. Самым распространённым по-прежнему остаётся вопрос невыплаты или несвоевременной выплаты заработной платы.

В 2022 году прокуроры выявили 1995 нарушений в сфере оплаты труда. Объявлено 161 предостережение, в суды в интересах работников направлено 566 заявлений на общую сумму 20,8 млн рублей. Возбуждено 5 уголовных дел. Удалось добиться выплаты 181 млн рублей просроченной зарплаты.

Омбудсмен также делает акцент на необходимости уделять особое внимание вопросам охраны труда и предупреждению производственного травматизма. Она отмечает, что в 2022 году инспекцией труда расследовано и поставлено на учёт 94 несчастных случая, связанных с производством, в том числе 23 — со смертельным исходом. По результатам расследования несчастных случаев привлечены к административной ответственности 47 юридических и должностных лиц. Все материалы расследования направлены в следственные органы и прокуратуру.

Традиционно Уполномоченный освещает в своём докладе ситуацию с защитой трудовых прав инвалидов.

— Полагаю, что органам государственной власти, органам местного самоуправления необходимо направлять соответствующие материальные организационные ресурсы на решение задач социальной адаптации граждан с инвалидностью, в том числе обеспечение их трудовой занятостью. Должностным лицам органов местного самоуправления необходимо принимать меры по активизации трудоустройства граждан с инвалидностью трудоспособного возраста.

Право на образование

Основные темы обращений к Уполномоченному по вопросам образования — доступность дошкольного образования и несогласие родителей с образовательным процессом в школах. По итогам 2022 года доступность дошкольного образования для детей до трёх лет составила 86%, отмечает Нина Шалабаева. Для детей от трёх лет этот показатель, по данным областного Минобразования, составляет 100%. Но вопросы оспору всё равно продолжают поступать.

Что касается получения основного общего образования, то нехватка школ по-прежнему ведёт к переполненности классов и продолжению обучения в две смены. По информации Минобразования, численность учащихся в 963 школах региона в 2022-2023 учебном году составила более 363,8 тысячи человек. В Новосибирске многие школы продолжают работать в две смены, в некоторых из них число учащихся превышает проектную наполняемость более чем в 2,5 раза. Решить эту проблему можно только при активном строительстве новых школ, подчёркивает Уполномоченный.

Сохраняет свою остроту и проблема образования детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ).

— Ввиду нехватки мест в коррекционных школах Новосибирска в некоторых школах обучение детей с ОВЗ организовано в две смены, что является прямым нарушением требований санитарно-эпидемиологического законодательства. Необходимо принятие дополнительных мер по созданию достаточного количества мест в коррекционных школах для обеспечения существующей потребности.

Право на жилище

Сфера жилищных правоотношений из года в год остаётся одной из наиболее злободневных, отмечает Уполномоченный. В 2022 году в её адрес поступило 519 обращений, касающихся жилищных вопросов. Нина Шалабаева анализирует ситуацию с соблюдением жилищных прав различных категорий граждан, имеющих преимущественное право на получение жилья. По программе обеспечения жильём молодых семей предоставлялись социальные выплаты на приобретение жилья в размере до 35% от расчётной стоимости. На строительство жилья для детей-сирот и оставшихся без попечения родителей в областной бюджет было заложено 677 162,1 тысячи рублей для строительства 230 жилых помещений,

**Александр БУЧМАН, прокурор
Новосибирской области:**

— Ежегодно подводя итоги работы прокуратуры, мы отмечаем эффективность нашего взаимодействия с омбудсменом. В обстоятельных докладах Нины Николаевны мы тоже видим этому подтверждение. Несколько примеров. В докладе за 2022 год отмечено снижение почти в три раза обращений в интересах осуждённых. Связываю это, в том числе, с возросшим количеством наших совместных с омбудсменом проверок и активным проведением приёмов осуждённых. Одно из важнейших направлений в работе прокуратуры — надзор за соблюдением прав человека. В 2022 году прокурорами выявлено почти 62 000 нарушений закона, для их устранения внесено более 40 000 различных актов реагирования, защищены права свыше 15 000 граждан.

**Евгений МИРОШНИЧЕНКО,
первый зампреда
Новосибирской областной
ветеранской организации,
член Экспертного совета при
Уполномоченном:**

— Я с особым вниманием читаю в докладе те разделы, где описывается ситуация с социальной поддержкой, доступной средой и здравоохранением. В последней теме изучаю обстановку с льготными лекарствами, высокотехнологичной помощью и тем, как медучреждения оказывают помощь ветеранам. Сколько жалоб, растут или сокращаются обращения к омбудсмену. Наш регион выглядит достойно на фоне других субъектов. Проблем ещё много — и с доступной средой, и с парковками для инвалидов, и с квотами на высокотехнологичное лечение. Но власть слышит нас, реакция есть всегда. Да, очереди бывают на квоты, но отказов нет. Спасибо омбудсмену, что держит руку на пульсе.

из них построено 93, строительство ещё 137 жилых помещений планируется завершить в 2023 году.

Уполномоченному продолжают поступать обращения от обманутых дольщиков. По данным областного Минстроя, на 1 января 2023 года в реестре проблемных числился 41 объект незаконченного строительства, в которых 5142 человека заключили договоры долевого участия. Прокуратурой области было рассмотрено 188 обращений о нарушении прав участников долевого строительства, из которых 21 обращение удовлетворено. Наблюдательным советом ППК «Фонд» приняты решения о предоставлении финансирования на завершение строительства 8 проблемных объектов. Кроме того, приняты решения о выплате денежной компенсации 2074 участникам строительства 24 проблемных объектов.

Омбудсмен также обращает внимание на соблюдение жилищных прав людей с инвалидностью.

— *Рекомендую правительству Новосибирской области рассмотреть вопрос об увеличении расходов бюджета на оказание содействия органам местного самоуправления на строительство и приобретение жилых помещений для граждан, имеющих инвалидность, а также на предоставление инвалидам социальных выплат на приобретение жилых помещений.*

Права заключённых

В 2022 году значительно уменьшилось количество обращений к Уполномоченному из мест лишения свободы, от адвокатов и родственников обвиняемых и осуждённых — оно составило 335 против 1040 обращений в 2021 году.

Омбудсмен регулярно выезжает в места лишения свободы для проверки условий содержания заключённых, проводит там личные приёмы. Она контролирует санитарное состояние камер, пищеблоков, столовых, банно-прачечных комбинатов, медико-санитарных частей, клубов, библиотек, промышленных зон. Большое внимание уделяет условиям содержания граждан с инвалидностью.

— *Отмечу, что руководство ГУФСИН и подведомственных учреждений оперативно реагирует на мои замечания, сделанные в процессе проверок. Выездные проверки, осмотр условий содержания и личные беседы с осуждёнными показывают улучшение дел в уголовно-исполнительной системе региона.*

Уполномоченный затрагивает вопрос прав заключённых на оказание медицинской помощи. Она отмечает, что осуждённые жалуются на то, что им не оказывается квалифицированная медицинская помощь, не направляются документы на медико-социальную экспертизу для установления группы инвалидности. Нине Николаевне поступали просьбы оказать помощь в проведении различных инструментальных обследований и консультаций у узких специалистов. Омбудсмен рекомендует медико-санитарным частям установить постоянный контроль за исполнением врачебных предписаний и повысить оперативность лечения.

В докладе уделяется внимание и защите трудовых прав осуждённых.

Согласно данным прокуратуры области, за 2022 год в деятельности учреждений ГУФСИН выявлено 195 нарушений трудового законодательства, к дисциплинарной ответственности привлечены 39 должностных лиц, к административной — 22 должностных лица. Выявлены нарушения порядка удержаний из заработка осуждённых по исполнительным документам, некорректно вёл учёт отработанного времени. Администрациям учреждений и ГУФСИН необходимо соблюдать гарантии трудовых прав осуждённых и вести активную работу по привлечению их к труду. Омбудсмен рекомендует рассмотреть вопрос о создании внутренней трудовой комиссии для контроля соблюдения трудовых прав осуждённых, занятых на производстве.

— *Подводя итоги 2022 года, отмечаю, что остаются проблемы системного и долгосрочного характера. Надеюсь, органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностные лица внимательно отнесутся к информации и рекомендациям, изложенным в настоящем докладе. Выражаю признательность депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области, министерствам и ведомствам правительства Новосибирской области, прокуратуре Новосибирской области, ГУФСИН России по Новосибирской области, ГУ ФССП по НСО, ГУ МВД России по НСО, органам государственной власти и органам местного самоуправления, должностным лицам, общественным организациям, библиотекам и юридическим клиникам, которые оказывали содействие Уполномоченному в защите и восстановлении прав граждан, проводили большую работу по правовому просвещению и информированию жителей области.*

Указом Президента России Владимира Путина 2023 год объявлен Годом педагога и наставника. Миссия Года – признание особого статуса педагогических работников, в том числе выполняющих наставническую деятельность, а мероприятия Года направлены на повышение престижа профессии учителя.

ТЕМА НОМЕРА – ГОД ПЕДАГОГА И НАСТАВНИКА

Связь поколений

В одной из новосибирских школ сложилась уникальная ситуация: сюда на протяжении уже почти 20 лет возвращаются работать учителями её выпускники.



Директор школы Надежда Равлюк в гостях у омбудсмена.

На уроках учителя географии и ОБЖ новосибирской школы №76 **Александра Щербинина** всегда порядок, дисциплина и полная вовлечённость ребятшек в учебный процесс. С одной стороны – это нормальная история, но стоит учитывать, что Александру Александровичу всего 22 года, и этот учебный год – первый для него. Несмотря на свою молодость, бывший выпускник 76-й уже успел завоевать авторитет у подростков, что в современной школе – большая редкость. И случай с Александром не единичный в школе №76, а целая система наставничества, которую много-много лет назад начала выстраивать нынешний директор школы **Надежда Николаевна Равлюк**.

В далёком 1982 году, когда Надежда пришла работать в школу после института, молодому педагогу дали два четвёртых и два девярых класса. В одном из старших классов училась девочка Света – сейчас **Светлана Владимировна Питченкова**, которая поступила в педагогический вуз, начинала работать с детского сада, а последние 18 лет преподаёт музыку в родной школе.

– Света была «первой ласточкой» из выпускников, которые вернулись в школу уже учителями, Александр – послед-

ний на данный момент, – рассказывает Надежда Николаевна. – А всего у нас сейчас – шесть наших выпускников, и ещё **Анастасия Ковалёва**, которая работает в детском саду при школе.

Любопытно, что у школы совсем не педагогический профиль, наоборот – с техническим уклоном, однако к профессии учителя выпускники питают определённую слабость. Семь человек в родной школе – отнюдь не показатель: пять лет назад, когда проводилась последняя перепись выпускников 76-й, выяснилось, что только в Новосибирске около 100 человек заняты в педагогике. От воспитателей, логопедов и музыкальных руководителей в детских садах до школьных учителей-предметников.

Очевидно, что огромную роль в такой преемственности играют атмосфера в школе и особая аура, существующая в большом дружном коллективе. Здесь за каждым молодым учителем, как только он приходит на работу, директор сразу закрепляет наставника из числа более опытных педагогов по этому же предмету. И обязательно добавляет: «Девочки, примите как родного, помогайте, подсказывайте, теперь это наш с вами коллега».

– Я навсегда запомнила своего наставника – **Зою Александровну Ковалёву**, которой, к сожалению, нет уже с нами. Она очень много мне дала, посвятила в тонкости профессии, которые не преподают в институте, – отмечает Надежда Равлюк. – Я считаю абсолютно правильным, что та система наставничества, которая закладывалась многие десятилетия назад, в нашей школе сохранена и успешно действует.

Школы, в которые с охотой идут работать молодые специалисты, имеют гораздо больше перспектив быть адекватными запросам времени, а главное – запросам своих учеников. Молодёжи легче находить общий язык с детьми и подростками, а если им где-то не хватает опыта (в том числе – в общении с родителями), то более опытные коллеги всегда подскажут.

С нового учебного года в дружный педагогический коллектив 76-й школы вольётся ещё одна молодая учительница. Она не выпускница этой школы, но сама пришла и попросила отправить её в педагогический университет по целевому набору. Получается, что добрая слава о школе №76 вышла далеко за пределы её стен. Пару лет назад Надежду Николаевну даже похвалили в Министерстве образования Новосибирской области за одно из самых масштабных «омоложений» коллектива в истории Новосибирска. Если ещё недавно средний возраст учителей приближался к 50 годам, то сегодня он – немного за 40. Директор убеждена, что это правильный и естественный ход жизни.

– Наше поколение педагогов – уходящее. И этого не стоит стесняться или бояться об этом говорить, – рассуждает Надежда Николаевна. – На смену нам обязательно должна приходиться молодёжь. Только так не прервётся связь поколений, а профессия будет развиваться и двигаться вперёд. И если спустя годы кто-то из начинающих учителей скажет, что пришёл в школу благодаря мне или кому-то из коллег, то это будет нам высшей наградой.

Под надёжным крылом

Над каждым студентом или молодым специалистом, приходящим на Новосибирский авиационный завод имени Чкалова, обязательно берёт опеку опытный наставник.

Ежегодно с заводского аэродрома на окраине Новосибирска взмывают в небо десятки новых истребителей-бомбардировщиков Су-34, которые уже не вернутся на бетон здешней взлётной полосы. Это значит, что машины прошли многомесячные испытания на лётно-испытательной станции (ЛИС) завода и отправились в части, к местам несения дальнейшей службы. Вслед взмывающим «Сушкам» всегда смотрят сотни восторженных глаз тех, кто качественно и надёжно выполнил свою ответственную работу.

Среди них – ведущий инженер ЛИС по лётным испытаниям **Александр Владимирович Антоненко**, который пришёл на завод почти 38 лет назад, 21-лет-

разряда. Под руководством наставника молодые парни проходят поэтапно весь путь овладения профессией и, что важно, видят перспективы роста. Например, у Александра Купоросова, который в прошлом году закончил Новосибирский авиационный колледж имени Галушца, было три варианта выбора работы: аэропорт Толмачёво, вертолётный завод и завод имени Чкалова. Он выбрал последний, потому что во время учебной практики был впечатлён отношением и атмосферой в коллективе.

– Мне очень понравилось то, что здесь понятно и спокойно объяснили все плюсы и минусы будущей работы, – говорит молодой техник. – Хотя минусы весьма условные: режимное

электрооборудованию, вооружению и так далее. Подразделение, где работают опытный и молодой Александр, называется «С-Д» – «самолёт-двигатель». Тут проверка гидро- и пневмосистем, тормозов, выпуск и уборка шасси и многое-многое другое.

– С каждым днём самолёт проверяется и запускается поэтапно, всё больше и больше, – объясняет Александр Владимирович. – В чём-то это сродни зарождению жизни. А после каждого полёта – когда в разных режимах тестируются системы крылатой машины – работы меньше не становится. Это действительно очень интересная и вдохновляющая деятельность, которая даже спустя почти 40 лет мне ничуть не приелась. Подъём каждого нового истребителя в воздух – словно рождение ребёнка, и действительно почти весь состав ЛИС, не отрываясь, смотрит за этим таинством.

Спустя несколько месяцев работы на заводе Александр Купоросов убеждён, что сразу после колледжа он сделал правильный выбор. В соседних подразделениях ЛИС работают ещё два его бывших по колледжу однокурсника, и Саша видит, что ребятам тоже нравится на Чкаловском заводе, они попали в хороший коллектив, под опеку мастеров своего дела и настоящих наставников с большой буквы.



Александр Антоненко и Александр Купоросов на встрече у Нины Шалабаевой.

ний **Александр Купоросов** – авиационный техник по планерам и двигателям 4-го разряда. Он на Чкаловском заводе меньше года, но уже испытал радость полёта крылатой машины, к созданию которой приложил свои знания и силы.

Александра Владимировича сейчас уже вряд ли назовёшь непосредственным наставником молодёжи: всё-таки он руководитель одного из подразделений ЛИС, в котором сотни человек – но только начинающие специалисты без внимания не остаются. Их опекают и мастера смен, и опытные техники более высокого

предприятия, строжайший контроль и так далее. Но так в принципе везде в авиации. А вот плюсов гораздо больше: ни один предыдущий день не похож на другой, постоянно узнаёшь что-то новое и интересное.

Подготовка к первому полёту любого Су-34, поступающего на ЛИС из цеха окончательной сборки, – тема не то что для отдельной статьи, а для небольшой книги. До первого взлёта проходит около двух месяцев, пока все узлы самолёта на земле пройдут через руки специалистов по радиоэлектронике,

*По словам Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области **Нины Шалабаевой**, в нашем регионе институт наставничества, который формировался в советские времена, сегодня обретает второе дыхание. В самых разных сферах жизни и экономики.*

*– Наша промышленность – в том числе оборонная – всегда была сильна наставничеством. Знания и навыки здесь передавали из рук в руки: от опытных работников – молодым, – подчеркнула **Нина Николаевна**. – И очень приятно, что на большинстве заводов региона эта добрая традиция сохранена, а те, за кем будущее нашей промышленности, экономики и страны в целом, находятся под надёжным крылом своих учителей и наставников. Как в профессии, так и в жизни!*

ПОЗИТИВНЫЙ ОПЫТ — В ЖИЗНЬ

Нина Шалабаева приняла участие во Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека, который прошёл 24 и 25 мая в Ленинградской области.

В этом году участие в нём приняли 90 уполномоченных из всех субъектов страны, включая недавно присоединившиеся регионы.

В первый день работы уполномоченные посетили Мультицентр социальной и трудовой интеграции во Всеволожске. С приветственными словами выступили Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации **Татьяна Москалькова** и руководитель Мультицентра **Ирина Дрозденко**.

Уполномоченные познакомились с уникальным инновационным центром профессионального обучения, открывшимся в 2015 году. Здесь проходят профессиональную реабилитацию люди с ограниченными возможностями здоровья, для того чтобы полноценно интегрироваться в общество. Воспитанники Мультицентра учатся по самым разным программам: швейное мастерство, садоводство, обувное дело, пекарь, оператор ЭВМ и другие, — а потом гарантированно трудоустраиваются по полученной специальности. Первое время после трудоустройства, в период адаптации, выпускника сопровождает на рабочем месте группа специалистов центра: юрист, психолог, социальный педагог и мастер производственного обучения. Мультицентр налаживает связи с более чем 250 предприятиями, которые направляют запросы на подготовку кадров. За время работы центра свыше 1200 молодых людей с инвалидностью получили профессии и трудоустроились.



В мастерских Мультицентра.



Музей «Дорога жизни»: церемония возложения цветов.

Нина Николаевна вместе с коллегами осмотрела мастерские и производственные площадки центра. Его сотрудники рассказали омбудсменам о недавно разработанном направлении работы центра — реабилитации участников СВО с инвалидностью, которые нуждаются в психологической поддержке и получении новых трудовых навыков.

— *Создание и работа такого центра — наглядный пример того, как можно грамотно и эффективно помогать людям реализовать своё право на труд и приобретение профессии, социализироваться и обрести веру в свои силы,* — прокомментировала **Нина Шалабаева**. — *Я считаю, что наше взаимодействие с коллегами через знакомство с опытом внедрения позитивных практик очень полезно. Как говорится, лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать. Такой опыт достоин того, чтобы его тиражировать в масштабах России. Я обязательно поделюсь впечатлениями о нём с министром труда и социального развития Новосибирской области Еленой Бахаревой и председателем областной организации Всероссийского общества инвалидов Игорем Галл-Савальским. Надо брать опыт Мультицентра на вооружение.*

Одним из самых ярких впечатлений от поездки Нина Шалабаева назвала посещение музея «Дорога жизни» во Всеволожском районе. В память о подвиге героев Ладоги, которые в страшные дни

блокады Ленинграда помогли городу выстоять и победить, уполномоченные возложили цветы. Нина Николаевна призналась, что там она будто поговорила со своим отцом, который был среди тех, кто в дни блокады возил по «Дороге жизни» продовольствие, топливо, боеприпасы и вывозил раненых и больных ленинградцев.

Во второй день работы уполномоченные собрались в Президентской библиотеке на заседание Всероссийского координационного совета. Его тема — «Защита прав человека в сфере социального обслуживания» — была выбрана неслучайно и, судя по выступлениям, оказалась актуальной для всех регионов. События на Донбассе сделали её ещё более насущной.

С приветственными словами к омбудсменам обратились Губернатор Ленинградской области **Александр Дрозденко**, Губернатор Санкт-Петербурга **Александр Беглов**, заместитель начальника Управления Президента РФ по общественным проектам **Александр Журавский**, председатель комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **Андрей Клишас**.

С содержательными докладами на совете выступили первый замминистра труда и социальной защиты РФ **Ольга Баталина**, заместитель Генерального прокурора РФ **Алексей Захаров**, Председа-



тель Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции **Анна Цивилёва** и другие.

Открывая заседание, Татьяна Москалькова отметила, что тема для обсуждения выбрана с опорой на обращения, которые поступают к уполномоченным по правам человека в регионах.

— Несмотря на то что жалоб данной категории поступает не так много, мы выделили эту тему, поскольку она касается граждан, которые сами защитить себя не могут, — подчеркнула Татьяна Москалькова. — Есть в работе уполномоченных вопросы, которые требуют от них особых знаний, усилий и умений. Это защита людей, которые находятся в специальных учреждениях: ПНИ, в домах для детей-сирот, для престарелых. Хотя государство предприняло значительные усилия для расширения гарантий прав этой категории людей, проблем остаётся немало.

По информации федерального омбудсмена, за 2022-й и первый квартал 2023 года ей поступило около 200 таких обращений. В результате удалось помочь более 500 гражданам. При этом с каждым годом количество обращений растёт. Одной из причин роста Татьяна Москалькова назвала расширение линейки мер защиты со стороны Министерства труда и социальной защиты РФ, за которым не успевает правоприменительная практика. Задача уполномоченных в связи с этим заключается в том, чтобы ни одна норма законов не была проигнорирована.

Самые частые вопросы в обращениях

1. Социальная поддержка военнослужащих, мобилизованных, добровольцев и членов их семей.

«Здесь, — подчеркнула омбудсмен, — мы идём на опережение, но получаем много обращений, связанных с медицинской помощью, социальными выплатами и с тем, что семьи погибших сталкиваются с трудностями сбора и оформления доку-

ментов. Поэтому нужно выработать алгоритмы оказания помощи этим людям».

2. Условия проживания в учреждениях социального обслуживания — домах-интернатах для престарелых, инвалидов, ПНИ.

3. Направление в стационарное учреждение, если человеку в этом отказали.

4. Перевод из одного учреждения в другое — как правило, ближе к родным.

5. Неправомерные действия администрации учреждения.

6. Организация социального обслуживания на дому.

7. Социальная адаптация лиц без определённого места жительства.

Особого внимания заслуживают жалобы о нарушениях прав людей в стационарных учреждениях социального обслуживания. Во время проверок уполномоченные выявляют факты переполненности помещений ПНИ, несоблюдения санитарных правил, отсутствия необходимых удобств, недостаток обуви и одежды по сезону для граждан, проживающих в ПНИ. Особенно много жалоб на негосударственные стационарные учреждения, которые не обязаны пока пускать к себе омбудсменов.

«Для уполномоченных по правам человека, которым закон позволяет без специального разрешения посещать закрытые учреждения, эти организации не должны быть скрыты от контроля», — сказала Татьяна Москалькова, и с ней согласились её коллеги из регионов. Контроль в отношении частных организаций стационарного социального обслуживания должен быть усилен.

Уполномоченный особо отметила, что с 1992 года не решается вопрос **формирования независимой службы защиты прав пациентов**, находящихся в психиатрических стационарах. Сегодня жизнь диктует необходимость создания дополнительных контрольных структур со стороны общества. Такой опыт уже в ряде регионов есть. К примеру, в Нижегородской области работает региональная служба защиты прав лиц, страдающих психическими расстройствами, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В Москве создана комиссия по защите прав граждан, проживающих в ПНИ. Однако нужно идти дальше и распространить положительную практику на всю страну.

По итогам заседания уполномоченные выработали стратегию и тактику действий и подготовили рекомендации федеральным органам законодательной и исполнительной власти, главам субъектов РФ, полномочным представителям Президента РФ в федеральных округах.

Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Нина Шалабаева:

— Через всё заседание красной нитью шла проблема нарушений прав людей в частных организациях, оказывающих социальные услуги стационарного типа. Возможные варианты решения на территории Новосибирской области и в масштабах страны мы обсуждали с членами моего Экспертного совета и на рабочей группе. Этой же проблематике посвящён мой специальный доклад, который скоро выйдет в свет. Татьяна Николаевна Москалькова сказала, что для усиления контроля за такими учреждениями она обратилась в Министерство труда России. Кроме того, Президент России дал поручение внести изменения в законодательство о лицензировании данной деятельности. Считаю, это верные шаги, которые в том числе дадут возможность нам, уполномоченным, без специального разрешения посещать все закрытые учреждения, включая частные. Надеюсь, рекомендации, которые мы приняли, будут учтены.

Из рекомендаций Координационного совета

- разработать федеральную программу социально-трудовой адаптации и реабилитации участников СВО
- ввести лицензирование деятельности по предоставлению социальных услуг в стационарной форме
- разработать программу по привлечению и поддержке молодых специалистов в сфере социального обслуживания в сёлах и отдалённых регионах по аналогии с программой «Земский доктор»
- разработать механизм удержания алиментов с граждан, заключивших контракты и выполняющих задачи в зоне СВО
- разработать нормативный правовой акт, регулирующий правоотношения, связанные с развитием института приёмной семьи для пожилых граждан и инвалидов, предусмотрев материальное стимулирование граждан, принявших в семью таких лиц
- ускорить принятие закона о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — в части расширения форм обеспечения их жильём

Отдать без остатка

Учитель английского языка Елена Дик из Новосибирска – о командировке в Беловодский район ЛНР, культурной идентичности и поддержке семьи.

Елена Александровна Дик – из той учительской касты «отдаю себя без остатка», где особое отношение к детям формирует выбор профессии не холодным умом, а горящим сердцем. В педагогике – 25 лет: «вчера» – выпускница Новосибирского государственного педагогического университета, «сегодня» – учитель английского языка в гимназии №5. «Я себя называю многодетной мамой, – смеётся Елена Александровна. – Я классный руководитель сразу в двух классах, ребяташки к моему возвращению из Луганской народной республики сделали много бумажных сердечек, очень меня ждали». В составе новосибирского учительского десанта Елена Дик три месяца провела в Беловодском районе ЛНР – налаживала вместе с коллегами работу местных школ от Министерства образования Новосибирской области.



Елена Дик: «А мне нравится творчество! Могу за несколько часов написать сценарий для мероприятия».

наши строители. Хочу сказать, что ремонт в школе потрясающий! Сибиряки, конечно, меняют Беловодский район: тянут отличные дороги, капитально ремонтируют школы и больницы.

Страх остался

В школе до военных действий 2014 года учились 700 ребятишек, сейчас – не больше 400. Учителей очень мало выходит на работу. Первая и основная эмоция, с которой мы встретились у оставшихся учителей, – страх. Когда в 2014 году начался военный конфликт, Беловодск был под контролем Киева. Сюда были стянуты войска, и два года украинские военные размещались в местной школе. Там происходили страшные вещи с учителями, которые говорили на русском языке, – людей убивали. «Да, мы боимся, – сказала мне моя коллега. – У нас три дня директор школы во дворе висела. Мы восемь лет жили все в страхе ожидания, и сейчас он ещё не прошёл. Нам всем очень трудно». Дети тогда обучались дистанционно. Педагоги – герои, конечно. Но за это время качество образования сильно пострадало. И мы взялись за работу. Нам предстояло в короткие сроки перестроить процесс обучения, интегрировать его с российской программой. И здесь мы столкнулись



Наставническая педагогическая помощь от новосибирцев нашему району
Приезд учителей из Новосибирска стал информационным поводом для местных журналистов.

с особенностями прошлого педагогического процесса: к примеру, в украинских школах оценки выставляются по 12-балльной шкале, до пятого класса оценки вообще не выставляются, а домашние задания делаются по желанию. Не выучил правило или стихотворение? Ну и ладно, ничего страшного. К тому же дети

Сибиряки меняют к лучшему

Я такой человек – мне нужно постоянно идти вперёд, пробовать что-то новое, стремиться к неизведанным горизонтам. Как только Новосибирская область взяла шефство над Беловодским районом, я подумала: сибиряки будут строить там дороги и больницы – это отлично. Но нужно и школам помочь перейти на новые рельсы системы российского образования. Уже тогда всё для себя решила: позовут – поеду. И полетела в Беловодск в составе новосибирской делегации. Долго добирались, автобусы в Луганск не ходят. На такси поехали: в Беловодске нас уже ждали коллеги, которые приехали раньше и сняли для нас квартиру. Поселились мы в большом частном доме недалеко от школы. На другой день, хотя это было воскресенье, пошли на работу. Беловодск – маленький городок, там две школы, меня распределили в школу №1, которая размещена в здании 1937 года постройки – его уже отремонтировали

Островок стабильности

В Библиотеке Уполномоченного по правам человека появились новые памятки для граждан.

— Подготовка и издание памяток — одна из традиционных форм информирования граждан, не теряющая актуальности. Поэтому сотрудники моего аппарата продолжают готовить и выпускать памятки, которые полезны, удобны в использовании, а зачастую просто необходимы, — уверена **Нина Шалабаева**.

В Библиотеку Уполномоченного входит уже 50 памяток для граждан в различных сферах, которые регулярно актуализируются после внесения изменений в законодательство.

В 2023 году были представлены три актуализированные памятки:

- «Реализация права на получение медицинской помощи»
- «Право граждан на бесплатное высшее образование»
- «Наиболее распространённые нарушения социальных прав граждан, по которым возможно обращение прокурора в суд»

Кроме того, по Соглашению о взаимодействии и сотрудничестве с Филиалом ФГУП «Главный радиочастотный центр» в Сибирском федеральном округе были совместно разработаны ещё три памятки: «Как узнать, оформлялись ли мошенниками на ваше имя кредиты?»; «Как проверить, входил ли злоумышленник в ваш личный кабинет на портале Госуслуг?»; «Правила безопасности в цифровой среде».

Все памятки есть на сайте омбудсмена, они направляются во все библиотеки области, в администрации муниципальных образований и районов Новосибирска; в общественных приёмные Губернатора, мэрии Новосибирска, центры «Мои документы» и другие места.

«Пусть Библиотека Уполномоченного будет островком стабильности, который поможет людям знать свои права и уметь защищать их», — отметила омбудсмен.



Елена Дик уверена, что новосибирские педагоги сумели за три месяца «обогреть» детей и дать им ощущение единой команды.

во время урока могут ходить по классу, разговаривать, выходить в коридор. Для нас это было шоком: простите, о каких навыках и знаниях может идти речь в таком случае? Детям, конечно, удобно — их никто не заставляет. И первое время детям было сложно: они не понимали, почему на уроках они должны слушать учителя и учить стихи на память.

Про святого Миколу и Лесю Украинку

Раньше на Украине обучение велось на двух языках — русском и украинском, потом — только на украинском, но у нас дети говорили на суржике — смеси украинского, русского и белорусского. Мы достаточно быстро к нему привыкли. Дети по-разному к нам относились, разное было. Но я решила, что детей нужно «обогревать» и вовлекать в мероприятия. Решили провести в школе «День родного языка». Во время подготовки меня учителя спрашивают: «Нам с детьми стихи русских поэтов разучивать?» Я в шоке была. Говорю: «У вас же украинская идентичность. Украинский язык, украинская культура. Причём тут стихи русских поэтов? Вы думаете, что Россия вас будет отрывать от ваших культурных корней?» В общем, у нас на мероприятии звучали произведения Леси Украинки, Тараса Шевченко, Павла Тычины. Потом ещё был интересный случай. Русские дети любят Новый год, а украинские отмечают День святого Миколая — он им приносит подарки. И дети меня спрашивают: «А День святого Миколая будет? А подарки он нам принесёт?» Получился отличный театрализованный праздник: были у нас подарки и традиционный для Дня святого Миколая чёртик с прутиком,

который иногда похлопывал ребятишек.

А через несколько дней провели новогоднюю ёлку с Дедом Морозом — с подарками из Новосибирска! И всё пошло по позитивным рельсам: мы ребятишек и в театр в Луганск вывозили, и песни учили, и разные викторины-конкурсы проводили, потихоньку оттаяли все — и дети, и взрослые. Только иногда спрашивали: «А вы правда не уйдёте от нас? А вы с нами всегда будете?» Комок в горле...

Семья поймёт

Три месяца пролетели быстро: мы сдружились с нашими коллегами, ходили в гости. Я написала им программы по дальнейшей работе — по месяцам, всё подробно. Мы постоянно все общаемся в нашем беловодском чате, я всегда на связи, готова помочь в любое время. Процесс интеграции идёт очень хорошо. А дома меня ждала моя семья и мои ребятишки, по которым я очень соскучилась. Вы знаете, я очень люблю свою работу, люблю своих непосед, их горящие глаза: «Елена Александровна, а что вы для нас интересного придумали?».

Я живу своей профессией, дышу ей. Но сердце сейчас болит и за ребятишек из Беловодска, мы не должны их бросать. В августе, наверное, опять поеду туда. Семья поймёт: муж и сын прекрасно знают мою натуру, поддерживают и ждут. У меня много планов на лето — я организую площадку дневного пребывания. Все конкурсы, все наши походы и поездки придумываю сама. А мне нравится творчество! Могу за несколько часов написать сценарий для мероприятия. Думаю, что когда ты сердцем работаешь, то всё и всегда получается.

Город Покрышкина

6 марта исполнилось 110 лет трижды Герою Советского Союза, нашему прославленному земляку Александру Покрышкину. Как Новосибирск хранит память о нём?

Если вспоминать людей, чьи имена прочно связаны в нашей памяти с Новосибирском, то одним из первых наверняка придёт на ум имя легендарного лётчика Александра Покрышкина. Простой парень с Закаменки стал воздушным асом, вызывающим восхищение у обеих сторон океана, а немецкое радио особо оповещало бойцов люфтваффе: «В небе Покрышкин!».

Земной путь первого трижды Героя Советского Союза завершился в 1985 году, но память о нём продолжает жить — и в первую очередь на его родине. 6 марта 2023 года в Новосибирске широко отметили 110-летие Александра Ивановича — это стало поводом для оглашения новых планов по увековечиванию его имени.

Но сначала немного о том, как Покрышкин представлен на карте города сейчас, — и начать стоит, пожалуй, с Новосибирского технического колледжа его имени. Неудивительно, что **первый в городе музей Покрышкина** появился именно там: будущий лётчик получал свою профессию слесаря-лекальщика в школе ФЗУ завода «Сибкомбайн».

Даже юбилеи у Покрышкина и его музея в стенах альма-матер отмечаются синхронно: в этом году музею исполнилось 25 лет.

— Всё началось с идеи нашего выпускника, генерал-майора **Юрия Сергеевича**



Реконструированный Як-9 у Новосибирского технического колледжа.

Устинова из Колывани, который встречался раньше с Александром Ивановичем и, когда приезжал, говорил нам: что же у нас до сих пор нет музея, давайте его организуем! Время тогда было очень денежное, так что средства на открытие музея собирали буквально с миру по нитке, — теперь имена тех, кто вносил деньги, когда зарплаты ещё измерялись в миллионах, внесены в специальную книгу, хранящуюся в музее, — рассказывает заместитель директора колледжа по УВР **Елена Степанова**.

Постепенно музей обрастал экспонатами, связанными с Покрышкиным. Юрий Устинов передал в коллекцию наручные часы аса, музей завода «Сибсельмаш» — генеральский китель, брюки и фуражку Александра Ивановича. Племянница трижды Героя **Ирина Павловна Сафронова** подарила музею хранившиеся в семье Покрышкиных шахматы, в которые любил играть Александр Иванович. Письма и фотографии военных лет, артефакт с мест боёв, макеты самолётов — вся музейная коллекция приближается к полутора тысячам экспонатов, и останавливаться на достигнутом в колледже не собираются.

Памятник Александру Покрышкину долгое время служил украшением площади Маркса — правда, в 2022 году ему пришлось поменять своё местоположение, когда власти занялись сносом расположенного за ним долгостроя ДК «Сибсельмаш». Теперь памятник стоит в центре автомобильного кольца. А в недалёком будущем на площади появится **ещё один музей Покрышкина** — теперь уже общегородского формата. Разместится он в одном из корпусов строящегося многофункционального центра и станет филиалом Музея города Новосибирска.

Этот проект для новосибирских музейщиков — выстраданный и долгожданный. Ещё в 2019 году заместитель директора Музея города **Лариса Волкова**



У бюста Александра Покрышкина на Красном проспекте.



Студенты колледжа в музее Покрышкина.

по просьбе Героя Советского Союза **Дмитрия Бакурова** обращалась к Губернатору Новосибирской области **Андрею Травникову** за содействием в создании такого музея. Концепция музея была разработана, предлагалось несколько вариантов площадок для его размещения, в том числе в парке Кирова. В итоге между застройщиком нового многофункционального центра на площади Маркса и мэрией Новосибирска была достигнута договорённость о том, что под музей будет передано 800 тысяч квадратных метров площадей первого этажа этого МФЦ.

Как только помещение официально будет передано музею, начнётся работа над его наполнением. Уже сейчас известно, что в музее появятся действительно уникальные экспонаты. Один из них привёз в Новосибирск из Москвы мэр Новосибирска **Анатолий Локоть** — кожаный портфель, с которым Александр Иванович ходил в последние годы жизни. Внутри портфеля осталась записка, написанная рукой **Марии Покрышкиной** — вдовы лётчика: «Этот чемодан принадлежал моему Саше. Он побывал с ним во всех командировках как внутри страны, так и за рубежом: Куба, Сирия, Корея, Болгария, Венгрия, Чехословакия, Германия, Польша, Румыния, Франция. С этим портфелем Саша ушёл в больницу и не вернулся 13 ноября 1985 года. Сын привёз домой один портфель, без его хозяина».

— С семьёй Александра Ивановича у нас сложились тёплые, дружеские отношения. Я переписываюсь со **Светланой Борисовной Покрышкиной**, которая возглавляет фонд Покрышкина в Москве и является хранителем семейного архива. Она передала нам последние офицерские сапоги лётчика, большое количество его альбомов. Благодаря ей у нас теперь есть уникальная копия картины **Алексея Закалюка**. Он тоже лётчик, в годы войны

служил под началом Покрышкина, а потом стал художником. Три свои картины он подарил семье Героя. Мы много лет работаем и с историком **Владимиром Шумиловым**, который занимается авиацией и помогал реставрировать самолёты военных лет, располагающиеся сейчас на территории Новосибирского технического колледжа. Две копии боевых самолётов, на которых летал Покрышкин, будут и у нас, авиареставраторы нам помогут, — рассказывает Лариса Волкова.

Свой подарок всем интересующимся жизненным путём героя-земляка к его 110-летию приготовила и Новосибирская государственная областная научная библиотека. Совместно с Президентской библиотекой им. Б. Н. Ельцина она представила недавно новый проект **«Электронная библиотека маршала А. И. Покрышкина»**. В его основу легла цифровая коллекция, которую НГОНБ начала собирать 10 лет назад. В интернет

выложены электронные копии документов, связанных с личностью Александра Покрышкина: книги, фотоальбомы, статьи и заметки из периодической печати, архивные документы, видеофайлы, записные книжки маршала. Наполнять библиотеку материалами помогли Государственный архив Новосибирской области, Новосибирский государственный краеведческий музей, музей Новосибирского технического колледжа им. А. И. Покрышкина. Теперь «покрышкинская» библиотека максимально приближена к современным технологиям — у неё есть удобный полнотекстовый поиск и возможность просмотра с мобильных устройств. Как считает генеральный директор Президентской библиотеки **Юрий Носов**, этот значимый библиотечно-информационный продукт будет привлекать внимание общественности, педагогов и школьников, он наверняка станет востребован в образовательном процессе не только в Новосибирской области, но и в других регионах России.

А тем временем всех людей, прилетающих в Новосибирск, встречает **международный аэропорт имени Покрышкина**, в метро тысячи новосибирцев и гостей города каждый день проезжают через **станцию «Маршала Покрышкина»**. В **школе №129** и **Сибирском авиационном кадетском корпусе**, носящих имя Покрышкина, познаёт мир подрастающее поколение, а по **аллее Покрышкина** на Красном проспекте прогуливаются те, кому некуда спешить, уважительно замедляя шаг перед **бюстом Покрышкина...**

Маршал авиации не уехал в Москву и не умер — с Новосибирском он был, есть и будет всегда.



В первом новосибирском музее Покрышкина хранятся фотодокументы, связанные с его семьёй.

Выйти из «серой зоны»

Насыщенным и конструктивным стало апрельское заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека, посвящённое соблюдению прав граждан в государственных, муниципальных и негосударственных учреждениях Новосибирской области, оказывающих реабилитационные и социальные услуги гражданам с их круглосуточным проживанием.



В начале заседания **Нина Шалабаева** рассказала членам совета о главных результатах работы и выводах, изложенных ею в Ежегодном докладе Уполномоченного за 2022 год. Среди них – сокращение жалоб из учреждений системы исполнения наказаний, обращений по проблемам здравоохранения и от обманутых дольщиков. Массовых и грубых нарушений прав человека в минувшем году не зафиксировано.

Основной вопрос заседания Нина Николаевна назвала острым и требующим принятия мер, чтобы прекратить и не допускать нарушений прав граждан в реабилитационных и социальных центрах. При подготовке к заседанию омбудсмен не только собрала информацию у структур, имеющих отношение к теме, но и провела опрос жителей.

Опрос показал: при необходимости выбора учреждения для родственника 71% отдадут предпочтение государственному, 22% – коммерческому и 7% – некоммерческому учреждению.

Омбудсмен напомнила, что она уделяет повышенное внимание психоневрологическим интернатам, поскольку их подопечными является самая уязвимая

категория населения – люди с хроническими психическими заболеваниями, нуждающиеся в постоянном уходе. В 2022 году омбудсмен выезжала с проверками в шесть государственных стационаров. Качество оказания услуг в них Нина Николаевна оценила положительно. Однако руководители интернатов подняли ряд проблем. Среди них – отсутствие порядка выбытия в отпуск к родственникам недееспособного гражданина, опекуном которого является только учреждение, и порядка перевода из одного учреждения в другое. Далеко не все родственники-опекуны добросовестно выполняют свои обязанности в отношении опекаемых, не интересуются их жизнью, редко навещают.

– Очень сложно поддерживать родственные связи, но это крайне важно, – подчеркнула омбудсмен. – Необходимо создавать гостевые комнаты, в которых родственники, желающие временно забрать к себе недееспособного гражданина, могут остановиться.

Нина Николаевна обратила внимание на пожарную безопасность в учреждениях с круглосуточным пребыванием людей. Пожары на объектах, где много беспомощных людей, – страшная трагедия. По информации ГУ МЧС по НСО, в 2022 году органы государственного пожарного над-

зора провели там 113 контрольных мероприятий, выявив 219 нарушений.

Помимо государственных и муниципальных, в области работает более 30 благотворительных и религиозных организаций, обеспечивающих помощь людям, которые оказались в трудной жизненной ситуации и не имеют постоянного места жительства. Бездомным предоставляют проживание, горячее питание, прохождение социальной реабилитации, трудоустройство и помощь в оформлении документов.

– Я посетила социальную гостиницу общественной организации «Линия жизни», – приводит пример Нина Шалабаева. – Пообщалась с коллективом, с людьми, осмотрела гостиницу. Ни жалоб, ни претензий – только благодарность за помощь. А вот с коммерческими учреждениями всё не так хорошо. В прошлом году выезжала по сигналу в частный пансионат «Уютный дом» в Калининском районе. Он находится в частном доме, всё не ухожено, пандус ужасный, медпомощи нет. В пансионате живут престарелые граждане с деменцией. Ездил туда дважды – проверить, как устранили замечания. Плохо. Электропроводка висит, стойкий запах продуктов жизнедеятельности человека, в опасном состоянии ступени крыльца, пандус,

люк в подвал. Обратилась в прокуратуру, которая вместе с Минздравом и другими структурами вышла туда на проверку. Ещё случай: частный реабилитационный центр в Дзержинском районе. Сигнал был о нарушении центром прав граждан. Приехала, поговорила с людьми и с владельцем центра, где находились 25 человек. В доме три комнаты, две из них проходные. В одной из комнат — восемь мужчин, в том числе инвалид-колясочник, который сказал, что он здесь уже 8 лет; во второй комнате — шесть женщин, в том числе лежачие. В комнатах — металлические двухъярусные кровати, постельного белья нет. В пристройке — кухня, еду готовят в антисанитарных условиях. На земляном полу на тонких матрасах лежали двое нетрезвых мужчин. Во всех помещениях антисанитарные условия и неприятный запах. После моего обращения в прокуратуру там прошла комплексная проверка, и выяснилось, что собственник дома сдал его в аренду гражданину, который использовал дом для проживания пожилых граждан и инвалидов. Никаким стандартам центр не соответствовал и нарушал требования пожарной безопасности. За такую «помощь» люди платили 30% от зарплаты и пенсии. Через суд центры закрыли. Но мы не представляем, сколько у нас таких «приютов»! Сколько людей сейчас подвергают свою жизнь и здоровье опасности! И участковые не знают, что у них на территории происходит.

По мнению Нины Шалабаевой, привлечение негосударственного сектора к рынку социальных услуг — правильная позиция. Государственные учреждения не способны закрыть потребности населения, невозможно разместить там всех желающих. Однако такое привлечение требует создания эффективной системы контроля. Иначе и дальше будут появляться «центры» и «пансионаты», оказывающие сомнительные услуги.

Первый замминистра труда и социального развития Новосибирской области **Екатерина Москалёва** остановилась на том, как Министерство обеспечивает права граждан на социальное обслуживание. Отрадно, что в приоритете полустационарная и надомная форма, когда нуждающийся в помощи человек живёт дома, в привычных условиях. Стационарная форма определяется с учётом нуждемости, с согласия гражданина или его представителя.

В Новосибирской области действует развитая сеть стационарных учреждений социального обслуживания. Нет смысла перечислять их все: только учреждений психоневрологического профиля — семь.

В стационарах для инвалидов и граждан пожилого возраста и отделениях милосердия проживают 5200 человек. Наполняемость — 100%. Ежегодно в стационары поступают до 700 человек. На надомном обслуживании — более 17 тысяч человек.

Минсоцтруда внедряет разные инновационные технологии: «Умный дом», «Сопровождаемое проживание» и другие. Их цель — поддержать максимально возможную самостоятельность людей с ограниченными возможностями: в быту, досуге, общении. Но спрос на стационары всё равно высокий.

Главная проблема в организациях соцобслуживания для инвалидов и пожилых граждан — дефицит кадров. Отдалённость большинства учреждений от Новосибирска и райцентров приводит к острой нехватке таких специалистов, как врач-психиатр, врач-диетолог, врач ЛФК, сиделок и медсестер. Пандемия усугубила ситуацию: два года сотрудники стационаров работали вахтовым методом по две недели. Отток кадров был неминуем. Вторая проблема — здания стационаров построены в 1950–1980 годах и не соответствуют современным требованиям.

Заместитель начальника департамента по социальной политике мэрии Новосибирска **Елена Васильева** поддержала омбудсмена в том, что мы не знаем, сколько частных социальных учреждений действует ни в стране, ни в нашей области. Причина — нет обязательств по лицензированию деятельности и постановке на учёт в контролирурующие органы. По федеральному закону об основах социального обслуживания граждан реестр поставщиков социальных услуг ведёт каждый регион; к организациям, входящим в реестр, предъявляются очень строгие требования. Однако учреждения, которые не входят в реестр, находятся в «серой зоне». Их много. Они есть и в садовых товариществах, и в коттеджных посёлках. Входить в реестр им невыгодно, ведь увеличится число проверок, а для соблюдения требований нужны серьёзные затраты.

— Если организация обеспечена персоналом, правильно всё оборудовала, соблюдает все нормы и требования, то себестоимость содержания одного постояльца возрастает до 5 тысяч рублей, — продолжила Елена Николаевна. — При этом «серые» организации предлагают свои услуги за пятикратно меньшие суммы, на которые невозможно обеспечить безопасность людей. Как мы можем это

предотвратить? Пока никак. Нелегальные пансионаты открывают в частных домах. Это означает, что в них нет доступа ни для пожарного надзора, ни для санэпидемиологических проверок, потому что в частное жильё имеют право проникать только тогда, когда нарушается уголовное законодательство. Между тем пожарная безопасность — острейший аспект. Зачастую после пожаров на таких объектах мы и узнаем о том, что они существовали.

Из предложений, прозвучавших на заседании Экспертного совета:

- при регистрации юрлица, намеренного предоставлять социальные услуги в стационарной форме, все сведения от регистрирующего органа должны поступать в Министерство труда и социального развития, дублироваться в департамент по социальной политике мэрии, Росздравнадзор, МЧС, Роспотребнадзор
- частные стационары должны попадать в график проведения контрольных мероприятий — сегодня проверяют только государственные и муниципальные учреждения
- для организаций с таким видом деятельности ввести требование быть включенными в реестр поставщиков социальных услуг
- усилить работу правоохранительных органов по выявлению «серых» организаций и оперативно реагировать на сигналы о подобных ситуациях
- при выявлении таких организаций активизировать институты гражданского общества в поддержку правоохранительных органов и создать специальную горячую линию
- развивать направления, обеспечивающие гражданам достойный уровень жизни, реабилитацию и уход на дому
- внести изменения в законы «Об основах социального обслуживания граждан в РФ», «О лицензировании отдельных видов деятельности» и «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», предусмотрев обязательное лицензирование деятельности по предоставлению услуг в стационарной форме с получением санитарно-эпидемиологических заключений

Масштабная тема получит своё продолжение в готовящемся Специальном докладе омбудсмена. Кроме того, создана рабочая группа, которая сформулирует рекомендации органам государственной власти, органам местного самоуправления и институтам гражданского общества.

Тепло, вода и алименты

Не перестаём удивляться формальному отношению к работе и безразличию к проблемам людей со стороны сотрудников тех или иных ведомств. Внимательный читатель поймёт: многие из тех случаев нарушений прав, с которыми люди идут к Уполномоченному, могли бы не произойти, будь эти должностные лица внимательнее, ответственнее и человечнее. Вот лишь малая часть примеров из практической работы омбудсмана по защите прав человека.

Чернаково и Козиха будут с водой

Через общественного помощника Уполномоченного в Ордынском районе к Нине Шалабаевой с жалобой на отсутствие водоснабжения обратились жители домов по ул. Сахалинской в посёлке Чернаково Ордынского района.

В жалобе утверждалось, что администрация района не обеспечила жителей улицы ни централизованным водоснабжением, ни колонками для набора воды, ни подвозом питьевой воды. Уполномоченный обратилась к прокурору Ордынского района, который организовал в отношении администрации проверку. Нарушение водоснабжения подтвердилось. Поскольку администрация не предприняла заблаговременно мер по обеспечению бесперебойного водоснабжения населения надлежащего качества и в необходимых объёмах, прокурор внёс в адрес главы Ордынского района представление об устранении нарушений законодательства. Согласно информации на 19 января, требования прокурора не были удовлетворены. Прокурор направил исковое заявление в Ордынский районный суд об обязании органа местного самоуправления обеспечить жителей питьевой водой. Решением суда требования прокурора удовлетворены. Суд обязал администрацию района обеспечить жителей питьевой водой.



Аналогичное обращение поступило к омбудсмену из села Козиха Ордынского района. Из-за поломки на централизованных сетях в Козихе три месяца отсутствовало холодное водоснабжение. И вновь – обращение к прокурору района и проверка, которая выявила, что нарушение водоснабжения Козихи вызвано выходом из строя одной из скважин в этом селе. Администрация района так же, как и в случае с Чернаково, не предприняла мер по обеспечению людей водой. После внесения главе района

представления об устранении нарушений законодательства холодное водоснабжение в Козихе было восстановлено. Кроме того, для обеспечения людей бесперебойным водоснабжением в летний период, когда вода нужна для полива огородов, прокуратура обратилась в суд с иском, чтобы обязать администрацию района обеспечить жителей Козихи питьевой водой надлежащего качества, в необходимых объёмах и установить срок для исполнения решения суда до 1 июня 2023 года.

Уголовное дело возвращено на расследование

Гражданин П. обратился к омбудсмену по вопросу бездействия следователей первого отдела по расследованию преступлений на обслуживаемой территории СУ УМВД России по г. Новосибирск и прокуратуры Центрального района Новосибирска.

Из его доводов следовало, что в 2019 году в отношении него было совершено преступление, в июле 2020-го возбуждено уголовное дело. Однако до

декабря 2022 года виновные так и не были привлечены к ответственности. Заявитель считает, что причина – в волоките со стороны следственного отдела при расследовании уголовного дела и бездействии сотрудников прокуратуры Центрального района.

Уполномоченный направила обращение в прокуратуру Новосибирской области и взяла вопрос на контроль. Проверка прокуратуры установила, что

1 декабря 2022 года следователь следственного отдела вынес постановление о прекращении уголовного дела. При изучении материалов уголовного дела в прокуратуре области установили, что решение следователя необоснованно и вынесено с нарушением законодательства. Постановление следователя было отменено, уголовное дело возвращено начальнику следственного отдела для дальнейшего расследования.

Двум гражданам предоставлена отсрочка от мобилизации

По вопросу предоставления отсрочки в рамках проведения частичной мобилизации к Нине Шалабаевой поступили два обращения. Родственники мобилизованных сообщили о том, что есть основания для отсрочки. Один мужчина работает слесарем механосборочных работ и задействован в выполнении оборонного заказа, второй — воспитывает ребёнка-инвалида с паллиативным статусом.

Уполномоченный направил обращения в Военный комиссариат Новосибирской области и взяла их на контроль. По результатам рассмотрения обращений отсрочка двум мобилизованным гражданам была предоставлена.



Вернулся из плена домой

К Уполномоченному обратилась гражданка С., которая просила помочь найти её брата. Он попал в плен при выполнении боевых задач в ходе специальной военной операции на территории Украины. Женщина рассказала, что её брат был мобилизован в сентябре 2022 года и направлен в зону СВО.

С 10 ноября он перестал выходить на связь, а 29 ноября его сослуживцы сообщили, что он попал в плен. Гражданка С. просила оказать содействие в освобождении её брата из плена и возвращении его домой.

Нина Шалабаева оперативно связалась с Уполномоченным по правам

человека в Российской Федерации Татьяной Москальковой и Министерством обороны РФ. В результате переговоров между Россией и Украиной состоялся обмен военнопленными, в результате которого житель Новосибирской области гражданин М. возвращён из плена.

Нарушения прав граждан в СИЗО подтвердились

В конце 2022 года к Уполномоченному поступило обращение обвиняемого Л. об условии содержания в СИЗО-1 Новосибирска. Мужчина писал, что он содержится в одной из камер СИЗО, рассчитанной на троих, — по 4 кв. м на человека. Однако обвиняемых, включая его, в ней четверо. Из-за этого им приходилось спать по очереди, так как спальных мест

всего три. Уполномоченный направил обращение в отдел по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний прокуратуры Новосибирской области для проведения проверки. Согласно ответу прокуратуры, все доводы Л. подтвердились: из-за отсутствия необходимого количества спальных мест обвиняемые спали на местах других со-

камерников либо на полу, что является грубым нарушением Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Для устранения нарушения законодательства в дальнейшем заместитель прокурора области внёс представление начальнику ГУФСИН России по НСО.

Люди будут с теплом!

Среди обращений к Уполномоченному немало тех, что связаны с работой управляющих компаний. Например, гражданин А. пожаловался на нарушения организацией, управляющей многоквартирным домом №14 по пр. Карла Маркса в Новосибирске, лицензионных требований. Заявитель сообщил, что в результате аварии на тепловых сетях в его многоквартирном доме приостановили подачу отопления. В дальнейшем из-за перемерзания внутридомовой системы отопления стояки и приборы отопления в некоторых квартирах не работали. Этот факт был зафиксирован в ходе комисси-

онного обследования общего имущества. Вместе с тем управляющая организация достаточных мер по восстановлению внутридомовой системы отопления и возобновлению подачи тепла на момент обращения к Уполномоченному не предпринимала.

Нина Николаевна обратилась в государственную жилищную инспекцию Новосибирской области и взяла рассмотрение обращения на контроль. Согласно информации ГЖИ, 12 января 2023 года в отношении ООО «Служба заказчика ЖКХ Ленинского района» был проведён внеплановый инспекционный визит, в ходе

которого изложенные в обращении факты подтвердились — внутридомовая система отопления находилась в частично неработоспособном состоянии. Документы, подтверждающие принятие «Службой заказчика ЖКХ Ленинского района» достаточных мер по устранению неисправностей, должностному лицу, проводившему инспекцию, не представили. С учётом этих нарушений ГЖИ Новосибирской области возбудила дело об административном правонарушении в отношении управляющей организации и направила предупреждение об устранении нарушений лицензионных требований.

Один автомобиль и два омбудсмена

Обращение жителя Новосибирска гражданина Б. к Уполномоченному касалось бездействия судебного пристава-ис-

полнителя отделения судебных приставов Индустриального района г. Барнаула. Новосибирец рассказал, что в 2020 году

он купил автомобиль, а в 2021-м узнал, что судебный пристав-исполнитель ОСП Индустриального района Барнаула наложил на автомобиль запрет на регистрационные действия. Между тем должником по исполнительному производству был прежний владелец автомобиля. Новосибирец направил приставу правоустанавливающие документы, однако запрет на регистрационные действия с транспортного средства так и не был снят. В обращении к омбудсмену гражданин Б. просил помочь в решении этого вопроса. Нина Шалабаева связалась со своей коллегой, Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае Борисом Лариным. В итоге судебный пристав вынес постановление об отмене запрета на регистрационные действия в отношении транспортного средства.



Алименты — через Уполномоченного

К Нине Шалабаевой поступило обращение гражданки С., которая не согласилась с постановлением судебного пристава-исполнителя отделения судебных приставов по Советскому району Новосибирска ГУ ФССП по НСО об отказе в отмене окончания (прекращения) исполнительного производства. Заявительница сообщила, что исполнительное производство о взыскании с гражданина К. денежных средств в её пользу на

содержание ребёнка было окончено в 2017 году фактическим исполнением. С таким решением она не согласилась, поскольку, по её мнению, должник скрывал свои реальные доходы. В 2022 году гражданин К. признал виновным в уклонении от уплаты алиментов, и женщина обратилась в ОСП по Советскому району с заявлением о возобновлении исполнительного производства. Ей отказали. Тогда гражданка С. пришла к

Уполномоченному. Нина Шалабаева обратилась в ГУ ФССП по Новосибирской области, где в результате рассмотрения обращения установили, что судебный пристав-исполнитель ОСП по Советскому району отказал в удовлетворении заявления гражданки С. неправомерно. Ему поручено возобновить исполнительное производство, установить наличие задолженности по алиментам и принять меры к её взысканию.

На страже пенсионных прав

К Уполномоченному обратилась гражданка Б., которая рассказала, что раньше она получала фиксированную доплату к страховой пенсии в повышенном размере в связи с наличием у неё на иждивении несовершеннолетнего сына. Когда

сыну исполнилось 18 лет, доплату сняли, несмотря на то, что он учится в колледже на очной форме обучения. Омбудсмен обратилась в Отделение Социального фонда России по Новосибирской области. По результатам рассмотрения обращения

заявительнице предложили обратиться с заявлением и документом, подтверждающим факт обучения сына, в любую клиентскую службу Фонда или МФЦ для установления фиксированной выплаты с учётом нетрудоспособного члена семьи.

Права инвалида защищены

Гражданин В. просил Нину Шалабаеву защитить права его сына, нарушенные сотрудниками Государственной Новосибирской клинической психиатрической больницы №3. В обращении мужчина писал, что его сын, инвалид первой группы, из-за характера заболевания не выходит из дома, и, чтобы обеспечить сына необходимыми лекарствами, гражданин В. вынужден забирать их в больнице самостоятельно. Однако при получении лекарств он столкнулся с отказом сотрудников ГНКПБ №3 в

обслуживании его вне очереди, несмотря на предусмотренное законодательством право, его преклонный возраст и состояние здоровья. Уполномоченный обратилась в министерство здравоохранения Новосибирской области для принятия мер.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного, главный врач ГНКПБ №3 принял решение о том, что с марта 2023 года осмотр сына гражданина В. и последующая выписка ему рецептов будет осуществляться на дому.



Куда уходят деньги?

На неисполнение судебного решения по исполнительному производству Уполномоченному по правам человека пожаловалась гражданка М. Согласно её доводам, в отделении судебных приставов по Первомайскому району Новосибирска ГУ ФССП по НСО находится исполнительное производство о взыскании

денежных средств в её пользу. С марта 2021 года деньги на её расчётный счёт не поступают, а судебный пристав-исполнитель ОСП по Первомайскому району бездействует. Это обращение Уполномоченный направила в Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области для

рассмотрения по существу и принятия мер. Было установлено, что взысканные с банковских счетов должника денежные средства перечислялись на неверные реквизиты. Для устранения выявленного нарушения судебный пристав откорректировал реквизиты, и вскоре денежные средства начали поступать гражданке М.

Жилищные права на особом контроле

Нина Шалабаева получила коллективное обращение жителей многоквартирных домов, признанных аварийными, о нарушении сроков расселения. Эти дома в Кировском районе Новосибирска признаны аварийными и подлежащими сносу ещё в 2012 году. Мэрия Новосибирска в 2016 году заключила договор о развитии застроенной территории. По условиям договора застройщик должен был передать в муниципальную собственность жилые помещения для предоставления гражданам, проживающим в аварийных многоквартирных домах. Однако застройщик условия договора не выполнил, в связи с чем в 2021 году мэрия договор расторгла в одностороннем порядке. Это обстоятельство стало при-

чиной судебного спора, по результатам которого отказ от исполнения договора признан недействительным.

При рассмотрении обращения Уполномоченный установила, что срок расселения граждан из указанных домов, предусмотренный региональной адресной программой, истёк, однако жильё людям не предоставлено. Нина Николаевна обратилась в прокуратуру области с просьбой проверить изложенные доводы и принять меры прокурорского реагирования. В результате прокурорской проверки установлен факт бездействия мэрии по обеспечению жилищных прав граждан. Мэру Новосибирска внесено представление об устранении нарушений законодательства. Вопрос – на контроле у Уполномоченного.



Нарушение прав судебным приставом-исполнителем

К Уполномоченному поступило обращение гражданки К. о несогласии с действиями судебного пристава-исполнителя. Женщина объяснила, что в связи с отменой судебного акта судебный пристав-исполнитель не вернул ей ранее взысканные с неё денежные средства, а перечислил на счёт в банке в другом регионе, который она считала закрытым.

Заявительница направила в ОСП по Октябрьскому району Новосибирска обращение с просьбой перечислить деньги на счёт в банке, с которого произошло удержание. Ответа на своё обращение она не получила. Омбудсмен направила обращение в прокуратуру Октябрьского района Новосибирска, где установили, что судебный пристав неправомерно

отказал гражданке К. в удовлетворении заявления и в нарушение требований законодательства копию постановления об отказе ей не направил. Для восстановления прав заявительницы прокурор внёс в адрес руководителя ГУФССП России по НСО представление об устранении нарушений законодательства. Вопрос находится у омбудсмена на контроле.

Благодаря омбудсмену молодые люди будут с квартирами

Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области поступило обращение гражданки С. Женщина просила о помощи в обеспечении жильём троих ребят из категории «лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Как стало понятно из сведений, содержащихся в обращении, вступившие в законную силу судебные решения о предоставлении жилых помещений лицам из числа детей-сирот А., Г. и Б., которые раньше были подопечными за-

явительницы, мэрия Новосибирска не исполняла, судебные приставы-исполнители бездействовали.

Для решения проблемы Нина Шалабаева обратилась в Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области и мэрию Новосибирска для принятия ими необходимых мер в рамках своей компетенции.

Ответ Главного управления гласил, что для исполнения решений судов, нуждающих мэрию Новосибирска к предоставлению жилых помещений лицам

из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уже проводятся аукционы на приобретение жилых помещений.

В апреле заявительница вновь обратилась к Уполномоченному: сообщила, что Б. квартиру уже предоставили, и выразила большую благодарность Нине Николаевне за содействие в решении жилищного вопроса. Вопрос об обеспечении жильём по договорам специализированного найма граждан А. и Г. находится у Уполномоченного на контроле.

И в СИЗО, и в аппарате

Диапазон проблем, с которыми граждане приходят на совместные приёмы омбудсмена, необычайно широк. Тут и проблемы обманутых дольщиков, и несогласие с решениями суда, и просьбы о помощи с лекарствами, и даже предложения изменить федеральные законы.

7 февраля **Нина Шалабаева** в очередной раз проверяла СИЗО-1 Новосибирска. Вместе с ней условия содержания проверял руководитель комиссии ФСИН России полковник внутренней службы **Александр Зубов**. Омбудсмен и руководитель комиссии осмотрели восемь камер, в которых содержались несовершеннолетние дети. **Нина Шалабаева** поговорила с **двадцатью двумя** подростками, жалоб и претензий от них не поступило.

Затем **Нина Шалабаева** и **Александр Зубов** осмотрели восемнадцать камер, где содержались женщины, две из них — с детьми, поговорили со **133** женщинами. Жалоб на условия содержания и питание у них не было, однако несколько женщин попросили помочь им с оказанием медицинской помощи врачом-стоматологом. Начальник СИЗО-1 поставил вопрос на контроль. Кроме того, **Нина Шалабаева** и **Александр Зубов** зашли в два учебных класса для детей, сенсорную комнату, душевую, пищеблок и комнату психолога.

Визит завершился совместным приёмом **Нины Шалабаевой** и **Александра Зубова**. Они приняли **двух женщин**, в интересах одной из них к омбудсмену обращался адвокат. Вторая женщина вызвалась на личный приём во время осмотра камер. Женщины получили разъяснения по своим вопросам, при этом доводы адвоката о нарушении условий содержания и качества питания не подтвердились.

9 февраля прошёл совместный приём граждан Уполномоченным и представителями прокуратуры Новосибирской области. В прокуратуре **Нина Шалабаева** и зампрокурора области старший советник



Совместный приём граждан 7 февраля в СИЗО-1.

юстиции **Виталий Дымолазов** принял **четверых** заявителей по вопросам: восстановление прав обманутых дольщиков на приобретённое жильё; несогласие с предъявлением прокурором Новосибирского района в суд искового заявления об изъятии земельных участков; несогласие с проведением капремонта в многоквартирном доме без учёта мнения собственников; несогласие с решением суда по выселению из жилья.

Заявители получили разъяснения по своим вопросам, заместитель прокурора принял четыре письменных обращения, после чего **Нина Шалабаева**, представители прокуратуры и сотрудники аппарата Уполномоченного продолжили личный приём граждан уже в аппарате Уполномоченного на ул. Кирова, 3. Во время второй части совместного приёма было принято **восемь** жителей Новосибирской области с вопросами: жалоба на действия УК «Регион», ненадлежащим образом управляющей многоквартирным домом и уклоняющейся от исполнения решения собственников о смене управ-

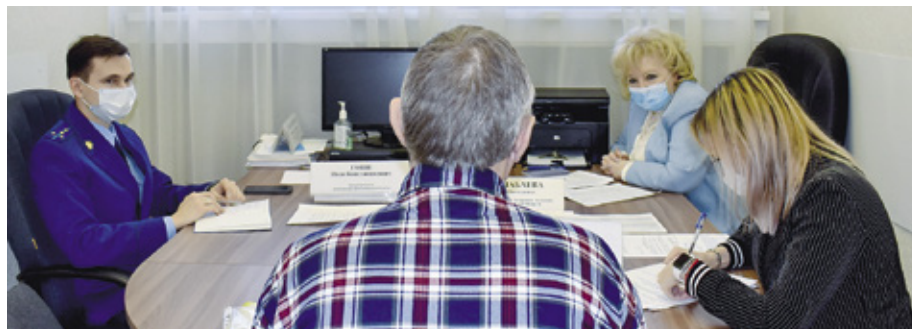
ляющей организации; восстановление прав обманутых вкладчиков; нарушение прав собственника жилого помещения; несогласие с организацией пассажирских перевозок в Новосибирске; длительное непредоставление направления на льготное санаторно-курортное лечение; несогласие с выселением из жилого помещения и совершение мошеннических действий; нарушение земельных прав; несогласие с бездействием правоохранительных органов и прокуратуры Доволенского района при рассмотрении заявления о совершении преступления.

По результатам личного приёма заявителям даны устные разъяснения по озвученным ими вопросам, сотрудник прокуратуры принял **одно** обращение.

Ещё один совместный приём граждан **прошёл в СИЗО-1 29 марта**. Его провели Уполномоченный по правам человека и прокурор Новосибирской области.

Перед личным приёмом граждан **Нина Шалабаева**, прокурор области **Александр Бучман** и председатель ОНК Новосибирской области **Евгений Анисимов** осмотрели условия содержания граждан в СИЗО-1.

Нина Шалабаева побывала в пункте приёма передач, где пообщалась с родственниками граждан, содержащихся в СИЗО-1. Затем она совместно с прокурором осмотрела восемь камер, в их числе три камеры карцера, два учебных класса для несовершеннолетних, отряд хозяйственного обслуживания, сенсорную комнату и комнату психолога. **Нина Николаевна** переговорила с **тридцатью четырьмя** гражданами (двое мужчин,



Совместный приём граждан 9 февраля в аппарате Уполномоченного.

13 женщин, 19 несовершеннолетних), жалоб и претензий на условия содержания от них не поступило.

После осмотра **Нина Шалабаева**, **Александр Бучман** и **Алан Купеев** приняли **восемь граждан**. Ранее двое из них, а также адвокат в интересах обвиняемого обратились к Уполномоченному с просьбой принять их на личном приеме в СИЗО-1. Во время приема обратившимся были даны устные разъяснения по их вопросам. Доводы из обращения адвоката о нарушении условий содержания обвиняемого не подтвердились.

31 марта в рамках Единого дня оказания бесплатной юридической помощи, проводимого под эгидой регионального отделения Ассоциации юристов России, в аппарате омбудсмана прошёл личный приём граждан. Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли **13 заявителей** по жилищным, уголовно-процессуальным, миграционным вопросам, а также по вопросам, связанным с исполнительным производством и оказанием мер социальной поддержки.

6 апреля в аппарате Уполномоченного по правам человека прошёл совместный с представителем Министерства здравоохранения Новосибирской области приём граждан.

Приём провели **Нина Шалабаева**, замминистра здравоохранения **Елена Аксёнова** и замначальника отдела организации первичной медико-санитарной помощи взрослому населению **Элина Прохорова**.

Было **принято десять человек** по вопросам признания нуждающимся в оказании паллиативной помощи; внесения изменений в законодательство об охране здоровья; предоставления информации о порядке оказания медпомощи и ухода за пациентом с онкологическим заболеванием; организации работы в медицинских учреждениях по записи и приёму пациентов, повышению укомплектованности учреждений медперсоналом и оборудованием; несогласия с оптимизацией в системе здравоохранения; несогласия с решениями бюро медико-социальной экспертизы при рассмотрении вопроса о признании инвалидом и установлении группы инвалидности; записи родственницы на приём к психиатру и детскому стоматологу; организации предоставления социальных выплат; организации льготного лекарственного обеспечения.

Всем заявителям были даны разъяснения по заданным ими вопросам. Заявителю с вопросом о предоставлении социальных выплат предложили подготовить и направить Уполномоченному письменное обращение.

СОТРУДНИЧЕСТВО

Вместе – эффективнее

Два новых партнёра появились у омбудсмана в феврале 2023 года.

1 февраля подписано Соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по правам человека и Управлением Росреестра по Новосибирской области

Документ подписали Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области **Нина Шалабаева** и руководитель Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области **Светлана Рягузова**.

Главная цель подписания Соглашения – повышение гарантий обеспечения государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории области. Согласно документу, помимо представления Уполномоченному сведений и материалов, необходимых для рассмотрения жалоб граждан России, иностранных граждан или лиц без гражданства, Управление Росреестра будет оказывать содействие в проведении проверок обстоятельств, изложенных в жалобах. Совместные проверки также могут проводиться при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав человека; в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, неспособных самостоятельно использовать правовые средства защиты.

Соглашение предусматривает проведение совместных мероприятий, в том числе по правовому просвещению граждан.

Новосибирский Дом финансового просвещения стал ещё одним партнёром омбудсмана в работе по повышению уровня правовой грамотности жителей области.

10 февраля на годовом общем собрании работников Новосибирской государственной областной научной библиотеки было подписано Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека и Новосибирским Домом финансового просвещения (НДФП).

Документ подписали **Нина Шалабаева** и директор Автономной некоммерческой организации «Новосибирский Дом финансового просвещения» **Сергей Блинов**.

– Про активную работу Дома финансового просвещения я узнала от сотрудников библиотеки, которые взаимодействуют с НДФП с 2021 года. У них много интересных совместных проектов, многие из которых уже стали системными. Я убеждена, что наше партнёрство расширит деятельность в регионе. Каждый человек – потребитель финансовых услуг, каждому необходимо знать азы финансовой грамотности. Кроме того, такие знания помогают людям не попасться на уловки мошенников, что, к сожалению, в последнее время случается довольно часто. Считаю, что подписание Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с НДФП позволит как можно большему числу наших граждан научиться управлять своими финансами, а нам – предупредить нарушение прав потребителей финансовых услуг, – отметила **Нина Николаевна**.

В рамках подписанного Соглашения стороны планируют реализовывать совместные правопросветительские мероприятия, направленные на повышение уровня финансовой грамотности населения, защиту прав потребителей финансовых услуг; издавать и распространять с использованием всех доступных информационных каналов полезные для людей материалы; продвигать позитивные практики и развивать новые формы просветительской деятельности.

Всего с 2014 года по настоящее время Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области подписано 71 документ о взаимодействии и сотрудничестве в форме соглашений, договоров, присоединения к кодексу добросовестных практик. Сейчас действуют 56 документов.

Узнать и услышать

Как простой визит Уполномоченного по правам человека **Нины Шалабаевой** изменил жизнь людей сразу в нескольких сельсоветах региона.

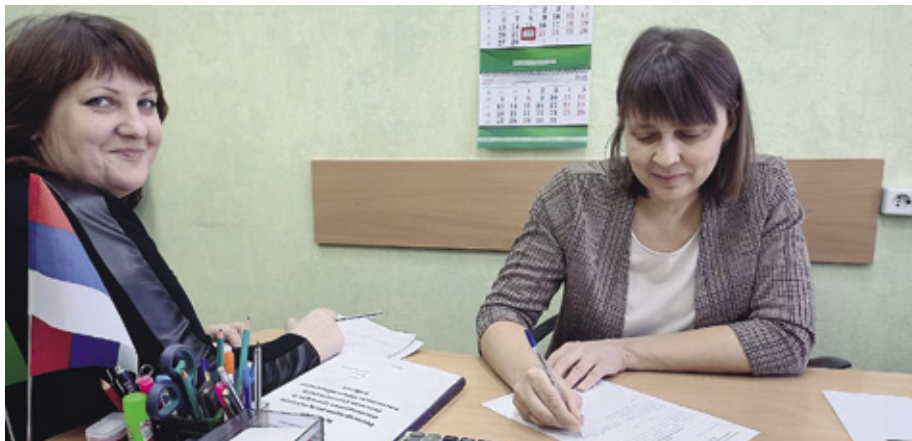
В жизни **Екатерины Кузнецовой** общественной нагрузки хватает, как говорится, с лихвой. Она давно является председателем Новосибирской областной общественной организации приёмных, опекунских и многодетных семей «Семья», а не так давно стала ещё и председателем регионального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов (ВОРДИ). У самой Екатерины Владимировны четверо детей — двое из которых приёмные и трое с инвалидностью. Так что с профессиональными вопросами знакома не понаслышке.

С лета прошлого года Екатерина Кузнецова ещё больше расширила диапазон помощи людям, став общественным помощником Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области по Станционному сельсовету Новосибирского района, Сокурскому и Барлакскому сельсоветам Мошковского района. Решение увеличить нагрузку было во многом спонтанным, но в то же время — осозанным.

— Я давно в общественной деятельности и нередко, к сожалению, сталкиваюсь с тем, что наши организации ограничены в возможностях решать проблемы наших подопечных, — говорит Екатерина Владимировна. — Люди обращаются, просят о помощи — порой элементарной, — но многие благие начинания тормозятся, сталкиваясь с равнодушием или некомпетентностью ответственных людей на местах. А институт Уполномоченного, и сама Нина Николаевна Шалабаева, — это, скажем так, мощный «бренд», который открывает многие двери.

Поворотным моментом стала весна прошлого года, когда омбудсмен проводила личный приём в Станционном сельсовете на станции Мочище. Многие даже не знали возможностей Уполномоченного, искренне полагая, что она работает только с людьми, находящимися в местах лишения свободы. Когда же поняли, что перечень направлений её работы гораздо шире, произошёл настоящий всплеск интереса в отдельно взятом сельсовете.

— После приёма Нины Николаевны за один только месяц люди принесли 74 обращения на её имя, — рассказывает Екатерина Кузнецова. — Сейчас этот поток снизился до 10–15 обращений в



Екатерина Кузнецова ведёт приём.

месяц, но помощь даже одному человеку, находящемуся в сложной жизненной ситуации, крайне важна. Я выразила готовность аккумулировать и систематизировать обращения — и уже с лета 2022 года официально стала общественным помощником Нины Николаевны.

Изначально зоной ответственности нового помощника был только Станционный сельсовет, но позже добавились ещё два. Проблема в том, что жителям этой части Мошковского района гораздо проще добраться до Мочище и даже Новосибирска, чем до собственного райцентра, где сосредоточены основные службы, занимающиеся социальным и медицинским обслуживанием людей. По словам Екатерины Владимировны, причастность к институту Уполномоченного делает её работу гораздо результативнее.

— Нину Николаевну, её неугомонный характер, способность добраться до сути каждой проблемы, её настойчивость знают очень многие. Эти качества позволяют большинству вопросов решать эффективно и быстро, — говорит Екатерина Владимировна. — Часто пожилые люди, инвалиды не знают своих прав, а некоторые «специалисты», которые должны помогать, просто отмахиваются от них. С нами, к счастью, это не проходит, и практически всем мы реально помогаем.

Основные категории тех, кто обращается к помощнику омбудсмена, — многодетные семьи, пенсионеры и инвалиды. Каждого выслушают и помогут не только узнать, но и реализовать их права. По

оформлению и получению льгот, перерасчёту пенсий, социальному обслуживанию на дому или устройству в больницу. По словам Екатерины Владимировны, недавно трём пожилым людям из посёлка Октябрьский, которые в буквальном смысле не вставали и не могли попасть в больницу или социальное учреждение, помогли оформить инвалидность. А это и лекарства, и льготы — совсем другое качество жизни.

— Да, с прошлого лета работы у меня стало ещё больше, но это не страшно, — не унывает помощник омбудсмена. — Каждый раз, когда удаётся решить проблему пожилого человека, инвалида, — это ни с чем не сравнимые ощущения. Такая радость от того, что получается сделать жизнь человека чуточку лучше.

Всего в Новосибирской области работают 39 общественных помощников Уполномоченного по правам человека: 8 помощников — в районах Новосибирска, 26 — в районах НСО, по одному общественному помощнику в городах Бердск, Искитим, Обь и в р. п. Кольцово, а также один помощник — на части территории Новосибирского и Мошковского районов.

За 2022 год общественные помощники провели консультации для 311 заявителей (в 2021 году — для 218 заявителей).

В 2023 году с января по апрель к общественным помощникам обратились уже 103 человека.

От Цицерона до Кутафина

16 мая в Сибирском университете потребительской кооперации открылась уникальная портретная галерея выдающихся учёных-юристов России XX и XXI веков.

В торжественной церемонии открытия галереи в холле юридического факультета СибУПК приняла участие **Нина Шалабаева**.

Перед преподавателями и студентами университета выступили ректор СибУПК **Валентина Бакайтис**, Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области и декан юридического факультета СибУПК **Константин Давыдов**.

Ректор подчеркнула значимость формирования академического духа, огромную роль в котором играют научные традиции и преемственность поколений. Кроме того, она особо отметила статус юридического факультета, который, несмотря на свою молодость, уже стал неотъемлемой частью СибУПК и одним из самых крупных и востребованных юридических факультетов Сибири.

Нина Шалабаева высоко оценила динамизм и стремление к новому юридического факультета, всего университета и юридической клиники СибУПК. По словам Нины Николаевны, галерея выдающихся учёных так её вдохновила, что ей вновь захотелось сесть за учебники и вспомнить альма-матер.

Константин Давыдов поблагодарил коллег, усилия и поддержка которых сделали возможным преобразование факультета, и поделился некоторыми подробностями. Ровно год назад, в мае 2022 года, возникла идея нового дизайнерского оформления образовательного пространства. Суть концепции заключалась в том, чтобы показать древние традиции юридической профессии и одновременно подчеркнуть её современность. Именно поэтому на входе посетителей юридического факультета теперь приветствует **Эмилий Папиниан** – величайший римский юрист, оказавший огромное влияние на дальнейшее развитие мировой юридической мысли. Его ученики и последователи **Домиций Ульпиан** и **Геренний Модестин** вместе с **Марком Туллем Цицероном** также украшают стены факультета.

Студенты и гости юридического факультета, миновав эпохи Античности и Средневековья, подойдут к кульминации портретной галереи и увидят учёных юристов России. Каждый из них внёс большой вклад в развитие отечествен-



Ленточку перерезали ректор СибУПК, Уполномоченный по правам человека и декан юридического факультета.

ной правовой доктрины, а нередко и законодательства. Здесь есть деятели эпохи Российской империи: блестящий исследователь гражданского права **Габриэль Шершеневич**, фундаментальный специалист в теории права **Николай Коркунов** и великий теоретик и практик международного права **Фёдор Мартенс**. Следующую, уже советскую эпоху представляют такие яркие имена, как непревзойдённый теоретик права **Сергей Алексеев**, один из ярчайших исследователей уголовного права **Владимир Кудрявцев** и крупный специалист в конституционном праве **Олег Кутафин**. Наконец, до настоящего времени плодотворно трудятся великолепный цивилист **Юрий Толстой** и известный учёный в области админи-

стративного права **Юрий Стариков**. Кстати, его учеником был декан юрфака Константин Давыдов.

Изображения учёных, положенные в основу портретов, искали и обрабатывали всем факультетом почти год. Отдельно нужно отметить скрупулёзный труд художника СибУПК **Михаила Майорова**. Теперь, благодаря усилиям многих неравнодушных и творческих людей, юридический факультет обрёл свой дух и уникальный образ.

После церемонии омбудсмен вручила ректору Доклад Уполномоченного по правам человека за 2022 год и Сборник студенческих работ, изданный по итогам VIII конкурса среди студентов вузов Новосибирска «Права человека и правозащитная деятельность на территории Новосибирской области: проблемы и перспективы развития», прошедшего в 2022 году. От СибУПК в нём приняли участие пять студентов. Работа студента юридического факультета **Владислава Бобыря** была удостоена первого места в номинации «Соблюдение и защита личных (гражданских) прав человека и гражданина», а работа студентки юридического факультета **Полины Комисаровой** в этой же номинации – третьего места.

Для Юридической клиники СибУПК Нина Николаевна передала подборку памяток из Библиотеки Уполномоченного по правам человека с разъяснениями прав граждан в различных сферах.

Выбирай свободу

4 мая подведены итоги ежегодного конкурса рисунков антинаркотической направленности «Свобода vs зависимость: не делай шаг в пропасть».

Организаторами конкурса, который в этом году проходит уже третий раз, вновь выступили Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области и Новосибирская государственная областная научная библиотека. Партнёрами конкурса на муниципальном этапе, стартовавшем 1 марта, стали Публичные центры правовой информации муниципальных библиотек Новосибирской области.

Открывая заседание конкурсной комиссии, **Нина Шалабаева** рассказала, что в конкурсе участвуют школьники 9–11-х классов, учащиеся и студенты, получающие среднее специальное профессиональное образование и высшее

образование. Задачи конкурса неизменны: это привлечение внимания общества к проблеме незаконного потребления наркотиков и психотропных веществ, профилактика наркотической зависимости среди молодёжи, формирование в обществе осознанного негативного отношения к употреблению наркотиков, разрушительному образу жизни и последствиям наркомании, а также пропаганда здорового образа жизни и творческого развития.

На первом, муниципальном этапе конкурса в нём принял участие 271 участник из 25 муниципальных образований (177 школьников и 94 студента). Больше

всего работ поступило из Новосибирска, Доволенского, Каргатского, Тогучинского и Баганского районов.

Жюри первого этапа в каждом муниципальном образовании области выбрало победителей в каждой номинации и возрастной группе и направило их работы в Центр правовой информации НГОНБ. На региональный этап поступило 40 работ: 16 рисунков студентов и 24 – школьников. Среди них конкурсная комиссия регионального уровня и выбрала самые лучшие.

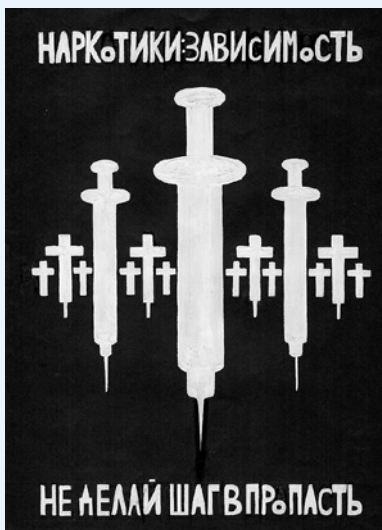
Награждения победителей по традиции было приурочено ко Дню защиты детей.

Представляем работы победителей!

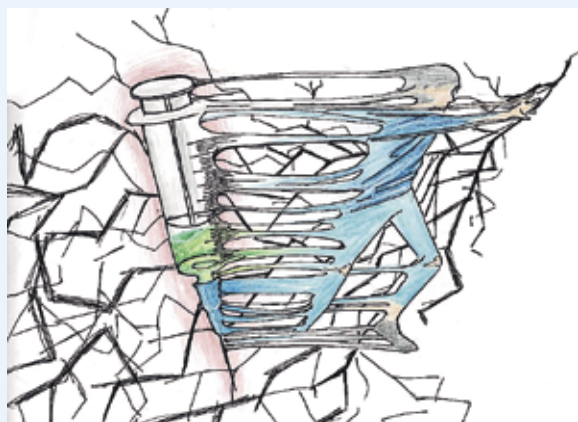
1-е место (студенты) – Ульяна Дмитриева, Новосибирский юридический институт (филиал) ТГУ



2-е место (студенты) – Мария Лукьянович, Новосибирский колледж печати и информационных технологий



1-е место (школьники) – Elizaveta Buiakova, Березиковская средняя школа Тогучинского района



Номинация «За нестандартность творческого решения» – Darya Vshivtseva, Красногиревская средняя общеобразовательная школа Доволенского района

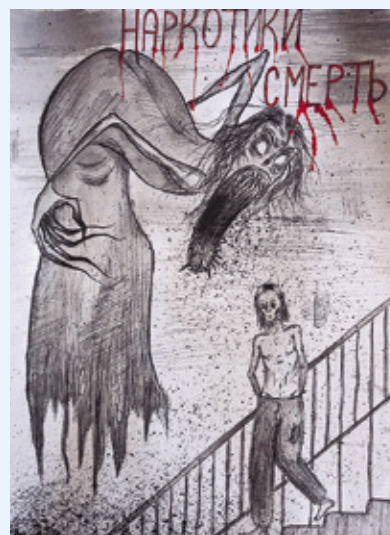
2-е место
(школьники) –
Анастасия
Ращупкина,
Каргатская
средняя
школа №3
им. И. А. Дом-
бровского



3-е место
(школьники) –
Светлана
Лобанова,
средняя
общеобра-
зовательная
школа №15,
Новосибирск



3-е место
(школьники) –
София
Саватеева,
Дом детского
творчества
Черепановского
района



3-е место
(школьники) –
Елена Обухова,
Красно-
сибирская
средняя школа
Кочковского
района

ЗНАЙ НАШИХ!

Во славу малой родины

Завершился областной конкурс «Пишем историю региона», организованный Центром патриотического воспитания.

В этом году конкурс для школьников и студентов, которым интересна исследовательская деятельность, был направлен на знакомство с трудовыми достижениями жителей Новосибирской области. Работы принимались в форматах текста и видео. В номинации «Ковать победу праведным трудом» ребята рассказывали о трудовых подвигах жителей региона в тылу в годы Великой Отечественной войны. В номинации «Во славу единого дела» – о трудовых династиях, а в номинации «Знай наших!» участники представили видеостории о вкладе выдающихся людей в развитие области.

Видеономинация появилась на конкурсе впервые – этот формат популярен у молодёжи. Всего на конкурс поступило 95 заявок из 25 муниципальных

районов и городских округов Новосибирской области. К участию допустили 79 работ.

В жюри вошли специалисты образования, эксперты по гражданско-патриотическому воспитанию, представители научного сообщества и Уполномоченный по правам человека **Нина Шалабаева**.

Представляем лауреатов конкурса.

Номинация «Ковать победу праведным трудом»: 1-е место – **Полина Аршина**, Новосибирский колледж печати и информационных технологий; 2-е место – **Диана Штерцер**, Тополевская ООШ, Барабинский район; 3-е место – **Елизавета Грищенко**, СОШ №16, г. Болотное.

Номинация «Во славу единого дела»: 1-е место – **Глеб Ашифин**, Каргатская средняя школа №1; 2-е место – **Оксана Горбач**, Таганская СШ им. П. Г. Яценко, Черепановский район; 3-е место – **Наталья Сенцова**, Вознесенская СОШ им. Л. Чекмарёва, Баганский район;

3-е место – **Татьяна Суздалева**, Чановская средняя школа №1.

Номинация «Знай наших!»: 1-е место – **Алексей Немцев**, Маслянинский аграрный колледж; 2-е место – **Екатерина Митькина**, СОШ №5, Куйбышевский район; 3-е место – **Мария Панина**, Верх-Мильтюшихинская СОШ им. Н. З. Фисенко, Черепановский район.

Лауреаты, занявшие 1-е и 2-е места в каждой номинации, побывали в мае в экскурсионной поездке в Красноярск.

Четвёртым конкурсантам в номинации «Знай наших!» вручены Благодарственные письма Уполномоченного по правам человека. В них есть такие слова: «Приветствую ваше стремление к изучению истории нашей страны и своей малой родины. Уважительное отношение к героическим традициям старших поколений, духовно-нравственным ценностям нашего народа всегда были важны для воспитания у граждан России чувства ответственности за судьбу страны...»

Страны достойные сыны

Знать историю страны и её героев, хранить о них добрую память, любить Родину — и когда она «на подъёме», и в тяжёлые времена, встать на её защиту, если ей грозит беда, — возможно, именно в этом заключается патриотизм.

27 января Нина Шалабаева приняла участие в митинге в честь 79-й годовщины со дня полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады.

Митинг, организованный по инициативе Музея Новосибирска, прошёл в Павловском сквере Калининского района.

Блокада Ленинграда фашистами началась 8 сентября 1941 года и длилась 872 дня. В блокированном городе оказалось более двух с половиной миллионов жителей, в том числе 400 тысяч детей. Голод стал самым важным фактором, определявшим судьбу людей. За время блокады от бомбёжек и артобстрелов погибли 16 747 горожан, от голода — 632 253 ленинградца. Город долгие месяцы стойко переносил голод и холод и наконец дождался светлого дня — 18 января 1943 года фашистская блокада была прорвана. Полностью блокада была снята 27 января 1944 года.



На разных этапах в обороне Ленинграда участвовали 20 сибирских дивизий и две стрелковые бригады. За подвиги, совершённые при обороне Ленинграда, девять новосибирцев удостоены звания Героя Советского Союза: **Алексей Беневоленский, Алексей Булаев, Иван Волков, Фахрутдин Загидулин, Сергей Пальчиков, Леонид Пономаренко, Дмитрий Татаренко, Яков Устюжанин и Иван Черных.**

Новосибирск и Ленинград тесно связаны. За время войны в Новосибирске лучшие инженерно-технические, рабочие и научные кадры создали крупнейший в стране научно-производственный

центр. Уже в августе и сентябре 1941-го в Новосибирске и области было размещено 17 заводов и фабрик из Ленинградской области вместе с коллективами, которые в тяжелейших условиях сибирской зимы запустили производство продукции для фронта. Новый адрес в Новосибирске обрели многие известные учреждения культуры, а в недостроенном оперном театре хранились экспонаты из Эрмитажа и других музеев. На защиту города на Неве из Сибири шли эшелоны с продовольствием, оружием, боеприпасами. В Новосибирской области разместили 128 тысяч ленинградцев; после снятия блокады большинство из них вернулись в Ленинград, но у нас остались заводы и часть людей, для которых Сибирь стала второй родиной.

При поддержке Правительства НСО в Ленинградской области на местах боёв воинов-сибиряков каждый год проходят поисковые экспедиции отряда «Поиск-МГИВ» Сибирского кадетского корпуса. 7 мая 2005 года в Новосибирске открылась стела в память о трудовом подвиге ленинградцев, ковавших Победу на оборонных предприятиях, а 28 мая 2009 года на Пискарёвском кладбище в Санкт-Петербурге — памятная плита новосибирцам-защитникам Ленинграда.

В митинге приняли участие глава Калининского района **Герман Шатула**, председатель районного Совета ветеранов **Геннадий Воложанин**, замдиректора Музея Новосибирска **Лариса Волкова**, курсанты Детского морского центра «Каравелла» и военнослужащие. В честь памятного события развернули масштабную копию Знамени Победы и возложили цветы к Мемориалу солдатам, погибшим в Великой Отечественной войне.

8 февраля в Новосибирске прошли Бакуровские чтения.

Областные чтения имени Героя Советского Союза Дмитрия Алексеевича Бакурова прошли в Центре дополнительного образования «Алые паруса» с участием школьников Новосибирска и области. Чтения прошли в формате научно-практической конференции при поддержке Центра патриотического воспитания и



Музея Новосибирска. Кроме того, был проведён конкурс работ по трём тематическим секциям.

В пленарном заседании Бакуровских чтений приняли участие Уполномоченный по правам человека, школьники, кадеты Сибирского авиационного кадетского корпуса имени А. И. Покрышкина и юнармейцы, в режиме видеоконференции на связь вышли представители школы из села Панкрушиха Алтайского края, носящей имя Дмитрия Бакурова.

Нина Шалабаева рассказала о боевом пути Героя в годы Великой Отечественной войны, особо отметила активное участие Дмитрия Алексеевича и его супруги Екатерины Михайловны в общественной жизни, ветеранском движении и патриотическом воспитании молодёжи.

В память о Дмитрии Алексеевиче в 2020 году новой новосибирской школе №215 было присвоено его имя: теперь здесь проходят мероприятия в честь Героя, установлена мемориальная доска, по инициативе и при участии Екатерины Бакуровой заложена Аллея памяти, работает музей.

Нина Николаевна пожелала участникам Чтений плодотворной работы, результаты которой позволят сохранить память о нашем выдающемся земляке, донести до молодёжи историческую правду о роли нашей страны-победительницы и её героях.

Жюри определило победителей по секциям. Назовём тех, кому присуждены первые места. Секция «Герои-сибиряки»: **Кирилл Гуранский** (школа №76) за работу «Музей эвакогоспиталя 3609 в школе №76». Секция «Новосибирск

в годы войны»: **Николай Летута** (школа №131) за работу «Быт советских граждан в тылу в годы Великой Отечественной войны». Секция «Страны достойный сын»: **Александр Мазилев** (Панкрушихинская школа им. Д. А. Бакурова) за работу «Сохранение имени Героя на малой родине».

22 февраля в Новосибирском высшем военном командном училище имени Жукова на Мемориале Героям-выпускникам состоялась церемония открытия новых бюстов в честь выпускников, удостоенных звания Героя России в 2022 и 2023 годах.



За мужество и героизм, проявленные при исполнении воинского долга в ходе специальной военной операции звание Героя России присвоено **Александру Александровичу Ефимову** (посмертно), **Евгению Валерьевичу Козловскому** (посмертно), **Евгению Анатольевичу Рэцою**, **Дмитрию Владимировичу Семёнову** (посмертно) и **Балдану Баировичу Цыдыпову**.

В церемонии приняли участие Губернатор **Андрей Травников**, главный федеральный инспектор по НСО **Юрий Семёнов**, мэр Новосибирска **Анатолий Локоть**, Уполномоченный по правам человека **Нина Шалабаева**, другие официальные лица, родные Героев, курсанты и ветераны училища.

Участники возложили цветы к Мемориалу выпускникам училища – Героям Отечества и вновь открытым бюстам Героев.

18 марта Нина Шалабаева почтила память военнослужащих отряда спецназначения «Ермак», погибших при исполнении воинского долга.

18 марта 2000 года навсегда осталось в памяти отряда: в этот день состоялся бой за село Комсомольское Урус-Мартановского района Чеченской республики – решающее сражение второй чеченской кампании. В этот день



отряд взял штурмом больницу, точнее – оставшийся от неё фундамент, где засели боевики. Во время штурма на спецназовцев вышел многочисленный отряд боевиков, шедший на прорыв кольца окружения. Личному составу «Ермака» удалось выполнить поставленную задачу и продержаться до подхода подкрепления. Каждый воин сражался храбро, не щадя собственной жизни. В этом бою «Ермак» потерял восемь товарищей. Позже отряд не раз выполнял воинский долг на особо опасных заданиях, как и сегодня в зоне СВО.

У стелы в честь павших спецназовцев на Гусинобродском кладбище 18 марта собрались военнослужащие и ветераны отряда, родственники и близкие погибших. Перед собравшимися выступили командир отряда «ЕРМАК» полковник **Илья Масалов**, омбудсмен **Нина Шалабаева**, председатель совета ветеранов сил специального назначения «Ермак» **Илья Синянский** и другие.

Международный день освобождения узников фашистских концлагерей был по традиции насыщен памятными мероприятиями.



Этот день определён в память о произошедшем 11 апреля 1945 года интернациональном восстании узников концлагеря Бухенвальд. Традиционные мероприятия были организованы Новосибирским «Союзом

бывших малолетних узников фашистских концлагерей» под председательством **Веры Маськовой**.

День начался с возложения цветов к мемориальной доске в честь одного из руководителей восстания **Николая Семёновича Симакова**, установленной на фасаде дома, где он жил. Затем прошло возложение цветов к Вечному огню и Арке памяти – памятнику бывшим малолетним узникам фашизма.

Перед участниками церемонии выступили заместитель председателя Заксобрания **Владимир Карпов**, омбудсмен **Нина Шалабаева**, начальник управления общественных связей мэрии Новосибирска **Игорь Щукин**, заместитель председателя Союза **Григорий Шихваргер** и член Союза **Нина Маркова**.

В школе №192 Кировского района Нина Шалабаева посетила единственный за Уралом Музей бывших малолетних узников фашистских концлагерей, которому присвоено имя Николая Симакова, и приняла участие в линейке у памятника жертвам фашизма во дворе школы.



Омбудсмен поблагодарила членов «Союза бывших малолетних узников фашистских концлагерей» за важную работу, которую они проводят по сохранению правды о войне и памяти о жертвах лагерей смерти. Нина Николаевна напомнила о бесчеловечности нацистской политики в годы войны, когда были попраны все права человека, когда планомерно истреблялось население СССР. Она выразила восхищение жизненным подвигом миллионов узников, в том числе и детей, прошедших чудовищные испытания концлагерями, выживших и после войны создававших своим трудом могущество нашей Родины. Омбудсмен призвала всех помнить о том, какие жертвы были принесены во время Великой Отечественной войны и какие приносятся сейчас на Донбассе, и выразила уверенность, что все дети-участники митинга вырастут настоящими патриотами России.

Важные уроки

Всероссийский единый урок «Права человека» – инициатива федерального омбудсмена, впервые реализованная в 2017 году. Уже несколько лет такие уроки в школах, вузах и колледжах Новосибирской области проводит Уполномоченный по правам человека **Нина Шалабаева**. Не стал исключением и 2023 год.

26 января омбудсмен провела единый урок «Права человека» для студентов НГПУ. Нину Николаевну поддержали депутаты Заксобрания: председатель комитета по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению **Игорь Умербаев** и зампреда комитета по культуре, образованию, науке, спорту и молодёжной политике **Зоя Родина**.



Что сегодня важно для молодёжи, а что второстепенно? Как научиться понимать молодое поколение и что такое ответственное родительство? Как изменить жизнь на селе, чтобы она стала интересной? Об этом говорили омбудсмен, депутаты и будущие педагоги.

Нина Николаевна рассказала ребятам и о своей ежедневной работе: рассмотрении обращений и проведении приёмов граждан, выездных проверках и рабочих поездках, участии в самых разных мероприятиях. Отдельно она остановилась на работе с молодёжью, пригласила студентов участвовать в конкурсе на лучшую законодательную инициативу и конкурсе работ в сфере защиты прав человека.

Игорь Умербаев поинтересовался, есть ли среди студентов жители сельских территорий. По его словам, отток сельского населения в крупные города – большая тема. Мало кто задумывается, что многие проблемы села, особенно нехватка медиков и учителей, идут от родителей, которые отправляют детей на учёбу в крупные города и советуют им

там и оставаться. «Если у вас будет возможность вернуться к себе – возвращайтесь», – посоветовал он. «Замечательно, когда молодые педагоги идут работать в свои школы и вузы», – добавила Нина Николаевна. – Это значит, что их учили настоящие профессионалы».

– Государство всё больше задумывается о том, как сохранить население сельских территорий, так как это становится фактором государственной безопасности, – отметил депутат. – Безусловно, это больше федеральная повестка, но и мы пытаемся влиять на этот процесс. Вы – уже не будущее нашей Родины, а её настоящее, и от вас зависит, какие ценности вы вложите в головы своих будущих детей и учеников. Любите Родину. И даже если видите недостатки, не ругайте, а включайтесь в работу: давайте советы, подсказывайте, как сделать лучше, где-то на себя берите ответственность. Несмотря ни на что, сохраняйте оптимизм и стремление изменить жизнь к лучшему.

Оказалось, все спикеры имеют отношение к педагогике. Нина Шалабаева в начале трудовой деятельности была пионервожатой в школе №110 Новосибирска, затем – старшей пионервожатой в школе №53. Игорь Умербаев преподавал в школе начальную военную подготовку и физкультуру. Зоя Родина – директор лицея №6 Бердска. Нина Николаевна рассказала о своих студенческих годах, о том, какие традиции поддерживаются в её лицее, поделилась точкой зрения на то, как формировать у школьников патриотизм, уважение к флагу и гимну, гордость за страну. Она пригласила студентов на экскурсию, а в будущем – и на работу.

Ребята не только слушали и задавали вопросы, но и дискутировали. Например, одна студентка подняла вопрос отсутствия курсов, мастер-классов и семинаров для родителей – будущих и настоящих. А необходимость в этом есть! Нина Николаевна поддержала тему, подчеркнув, что обучение родителей и образовательные передачи помогли бы многим взглянуть на родительскую ответственность под другим углом. Встреча

прошла душевно и по-домашнему, на память о ней ребята получили небольшие сувениры.

3 апреля омбудсмен побывала в школе №76. Участниками встречи стали 100 старшеклассников. Нина Николаевна рассказала ребятам о причинах принятия в 1948 году Всеобщей декларации прав человека, об истории становления государственного правозащитного института, о некоторых результатах своей деятельности и о многом другом. Омбудсмен позвала ребят участвовать в конкурсе рисунков «Свобода vs зависимость: не делай шаг в пропасть». Кроме того, Нина Николаевна наградила двух учащихся, принявших участие в Областных чтениях имени Героя Советского Союза Дмитрия Алексеевича Бакурова. В секции «Герои – Сибиряки» 1-е место присуждено **Кириллу Гуранскому** за работу «Музей эвакогоспиталя 3609 в школе №76», 2-е место – **Ивану Кашенко** за работу «Болит душа! Афганский излом...».



Нина Шалабаева подарила ребятам книги «Новосибирцы – Герои Отечества» (авторы Сергей Виноградов и Степан Станков). Подводя итоги встречи, Нина Шалабаева вручила директору школы **Надежде Равлюк** подборку памяток из Библиотеки Уполномоченного с разъяснениями прав граждан, а также комплект выпусков Альманаха и Доклады Уполномоченного за 2021 и 2022 годы.

В сопровождении директора Нина Шалабаева посетила музей, посвящённый истории эвакогоспиталя №3609, размещённого в школе в годы войны.

Права человека: как и где их изучать

27 марта в Москве под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации прошла научно-практическая конференция «Правовое образование и правовое просвещение в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях».



Конференция собрала представителей Минпросвещения РФ, Госдумы и Совета Федерации, региональных Уполномоченных, правозащитников, педагогов и экспертов. Участие в мероприятии в режиме ВКС приняла и Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области **Нина Шалабаева**. Министр просвещения **Сергей Кравцов**, обращаясь к участникам конференции, подчеркнул, что правовое просвещение – неотъемлемая часть системы образования. Школа не просто даёт набор понятий, но и помогает сформировать у ребёнка социальные качества. В новом учебнике по обществознанию ключевым станет понятие суверенитета России.

По словам Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации **Татьяны Москальковой**, в мире, где разрушаются основы международного права, очень важно, чтобы молодёжь понимала, что такое права человека и как их защищать, какое значение имеет уважение к национальным традициям и родному языку. Из 78 тысяч обращений, поступивших к Уполномоченному в 2022 году, более половины требовали разъяснений и консультаций. При этом ответственное отношение к окружающему миру – в первую очередь к правам человека и законам, по которым люди живут в социуме, – закладываются на ранних этапах формирования человека. Как отметила федеральный омбудсмен, тема прав человека в российской системе образования представлена неоднородно. В начальных классах её почти нет, а в вузах права человека

зачастую рассматривают только в рамках международного права. Необходима целостная система правового образования на всех уровнях – от школ до вузов. Отдельное внимание Татьяна Москалькова уделила среднему профессиональному образованию. «Сегодня очень востребованы рабочие профессии, поэтому необходимы программы по правам человека для колледжей и техникумов. До вступления в силу новых ФГОС вопросы правовой грамотности студентов среднего профессионального образования надо включить в урочную и внеурочную деятельность», – сказала Уполномоченный.



Председатель комитета Госдумы по молодёжной политике **Артём Метелев** сообщил, что у школьников возрастает ценность понятия «справедливость», а по мнению председателя комитета Госдумы по просвещению **Ольги Казаковой**, важно говорить с детьми и о семейном праве: знакомить их с тем, как устроена семья, какие обязанности и права возникают у родителей. Председатель Ассоциации юристов России **Сергей Степашин** поделился опытом работы центров оказания бесплатной юридической помощи и предложил вовлекать школьников в прохождение там стажировки. Первый зампред комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **Ирина Рукавишникова** рассказала о портале **вправе.рф**, который уже работает в 10 регионах, а с июля должен заработать по всей России. Его задача – сделать правовую помощь доступной каждому.

Участники конференции обсудили задачи школы для формирования правосознания гражданина, профессиональное развитие педагогов, инновационные практики по правовому просвещению. Отдельное внимание уделили правовому образованию в организациях среднего профессионального образования.

Нина Шалабаева во многом согласна с точкой зрения члена Экспертного совета при федеральном омбудсмене **Бориса Эбзеева** на происходящее в правовом образовании процессы: «не прятать голову в песок, а смотреть на ситуацию реально». По наблюдениям **Нины Шалабаевой**, тема прав человека интересна и полезна обучающимся всех возрастов, вопрос в интересной и адекватной возрасту подаче материала. Как пример – проведение в Новосибирской области Всероссийского единого урока «Права человека».

Как отметила Нина Николаевна, особенностью реализации проекта в 2022 году в нашем регионе как раз стало активное участие в нём студентов учреждений профессионального образования. Кстати, в том, что Единые уроки «пришли» в колледжи и техникумы, безусловная заслуга нашего Уполномоченного.

В 2022 году участниками 26 уроков стали 9158 человек. С начала реализации проекта в Новосибирской области число участников достигло 12 303 человек.

При поддержке Минобра НСО урок «Права человека» с использованием методических рекомендаций, подготовленных Аппаратом федерального омбудсмена, самостоятельно провели 19 профессиональных образовательных учреждений. Студенты дискутировали, решали ситуационные задачи, выполняли практические задания, отвечали на вопросы викторины, проводили дебаты по правовым темам. По мнению педагогов, материалы уроков созданы с целью помочь студентам если не до конца осмыслить, то хотя бы задуматься о ценности и значении прав человека для каждого в отдельности и общества в целом.

Нейросеть и Инструкторский корпус

Завершился конкурс законодательных инициатив, посвящённый 10-летию института Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области.

Конкурс, организаторами которого выступил Молодёжный общественный совет при Уполномоченном по правам человека, стартовал 18 января 2023 года. Он прошёл при активной поддержке омбудсмена и Законодательного Собрания Новосибирской области.

Суть конкурса – создание участниками проекта законодательной инициативы о внесении изменений в федеральное законодательство или законодательство Новосибирской области.

До 20 марта все желающие прошли регистрацию и начали работать над своими законопроектами, 8 апреля для начинающих законодаторов был проведён обучающий семинар. Открывая его, **Нина Шалабаева** напомнила, что подобных по содержанию конкурсов в России ещё никто не проводил:

– Наша область стала флагманом в проведении конкурса такого формата, который, помимо подготовки участниками своих законопроектов, предусматривает и их обучение. Очень важно привлекать молодёжь к государственному управлению, в том числе через участие в законодательской деятельности, и поддерживать наиболее перспективные проекты. Считаю, что юридическая грамотность подготовки законопроектов – одна из главных составляющих их успешной реализации и перехода инициатив в законы и иные нормативные правовые акты.

Участие в конкурсе приняли 29 студентов профессиональных образовательных организаций и вузов, расположенных на территории области.

Кто же учил студентов писать законы? Люди, которые на практике занимаются законодательским процессом, – опытные депутаты Законодательного Собрания Новосибирской области. Это председатель комитета Заксобраний по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению **Игорь Умербаев** и заместитель председателя этого же комитета **Евгений Смышляев**.

Игорь Умербаев рассказал будущим законодателям об основных правовых актах федерального и регионального уровней, на которые необходимо опираться



Участники семинара в малом зале Правительства Новосибирской области.

во время законодательного процесса. Он объяснил, кто является субъектом законодательной инициативы, как организован сам процесс законотворчества, какие этапы проходит инициатива до того, как она станет законом. Депутат поделился примерами черновой предварительной работы над законопроектами перед их рассмотрением на комитетах Законодательного Собрания и добавил, что без такой проработки вероятность принятия проекта закона очень низка.

Нина Шалабаева подчеркнула, что многое зависит от гражданской позиции и зрелости депутатского корпуса и рассказала об истории работы «предшественника» Законодательного Собрания – Новосибирского областного Совета депутатов.

Евгений Смышляев сформулировал для слушателей семинара три главных составляющих законодательного процесса. Это актуальность законодательной инициативы, финансово-экономическое обоснование (при необходимости) и оценка регулирующего воздействия (если законопроекты касаются предпринимательской деятельности).

Такой ликбез от депутатов вызвал неподдельный интерес у слушателей: где ещё доведётся услышать от тех, кто иницирует и принимает законопроекты, то, о чём не написано в законах и о чём умалчивает история? Обо всём этом просто и доступно рассказали настоящие профессионалы-практики.

Координатор конкурса, член Молодёжного общественного совета при Уполномоченном, магистрант Института философии права НГУ **Мария Игошкина** выступила перед студентами с презента-

цией, в которой разъяснила, сколько стадий проходит законопроект, какова его структура и что должно включаться в пояснительную записку. Мария рассказала, в каких случаях необходимо проводить лингвистическую и антикоррупционную экспертизу проектов законов, где можно посмотреть методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов. В конце семинара участники задали докладчикам вопросы – в том числе о своих законопроектах.

После обучения ребята доработали свои конкурсные работы и с пояснительными записками направили их для оценки конкурсной комиссией.

Заседание конкурсной комиссии прошло 18 мая. В её состав, кроме омбудсмена, которая возглавила комиссию, депутатов **Евгения Смышляева** и **Игоря Умербаева**, а также куратора конкурса **Марии Игошкиной**, вошли заместитель председателя комитета Заксобраний по культуре, образованию, науке, спорту и молодёжной политике **Евгений Подгорный**, студент юридического факультета Сибирского института управления – филиала РАНХиГС, член Молодёжного совета при Уполномоченном **Даниил Баранов**, руководитель аппарата Уполномоченного **Владимир Бударов**, замначальника управления законопроектных работ и ведения регистра Министерства юстиции Новосибирской области **Наталья Калентьева**, магистрант института философии и права НГУ, член Молодёжной избирательной комиссии Новосибирской области, член Молодёжного совета при Уполномоченном **Иван Кузменкин** и студент юридического факультета Сибирского института

управления — филиала РАНХиГС, член Молодёжного совета при Уполномоченном **Кирилл Ромащенко**.

Члены жюри обсудили представленные работы и определили победителей.

Во время церемонии награждения студентам, занявшим призовые места, вручили дипломы и подарочные сертификаты. В качестве ещё одного, возможно, самого значимого для будущих юристов и законодателей подарка стало приглашение пройти практику в аппарате Уполномоченного по правам человека.

ПРЕДСТАВЛЯЕМ ПОБЕДИТЕЛЕЙ

1-е место — Полина Шлыкова (НГУ) О внесении изменений в часть четвёртую Гражданского кодекса РФ

2-е место — Леонид Тараторкин (Сибирский институт управления — филиал РАНХиГС) О внесении изменений в Гражданский кодекс, Кодекс об административных правонарушениях и Уголовный кодекс РФ в сфере искусственного интеллекта и нейросети

2-е место — Семён Жовмер (СИБУПК) Об Инструкторском корпусе в РФ

3-е место — Антон Берсенёв (НГУ) О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса РФ в части совершенствования прогрессивной шкалы ставки НДФЛ

Из пояснительных записок к законопроектам победителей

■ 3-е место — Антон Берсенёв

Предлагается установить необлагаемый НДФЛ минимум (для лиц с годовым доходом не более 168 тысяч рублей, которые относятся к категории населения с денежными доходами ниже границы бедности), сохранить ставку НДФЛ в размере 13% для лиц, имеющих доходы не более 5 млн рублей в год, а для лиц с доходами свыше 5 млн рублей в год установить повышенные ставки НДФЛ от 20 до 35%. <...> Введение прогрессивной шкалы ставок выше 13% коснётся менее 5% населения (по данным Росстата, в 2021 году среднедушевой доход свыше 100 тысяч рублей в месяц имели лишь 5,7% населения), а необлагаемого НДФЛ минимума — 15,5% (по данным Росстата, в 2021 году среднедушевой доход до 14 тысяч рублей в месяц имели 15,5% населения). Отмена уплаты НДФЛ лицами, чьи доходы ниже границы бедности, будет способство-



На заседании конкурсной комиссии 18 мая.

вать реализации конституционной нормы, декларирующей Россию как социальное государство.

■ 2-е место — Леонид Тараторкин

Какие-либо правовые нормы, регулирующие искусственный интеллект (ИИ) и нейросеть, отсутствуют как в российском, так и в зарубежном законодательствах. С учётом предстоящих технологических вызовов целесообразно выступить с предложением по урегулированию данной проблемы. Предлагаем добавить в Гражданский кодекс РФ главу, в которой будет расписано понятие искусственного интеллекта (ИИ) и нейросети, право собственности и правовое регулирование данной технологии, а также добавить статью, где будет указано о получении лицензии на изобретение ИИ. <...> Правовую ответственность разработчику следует нести только в том случае, если в его деяниях содержался умысел нанести вред человеку или создать условия, которые повлекут тяжкие последствия.

■ 2-е место — Семён Жовмер

Участие армии России в боевых действиях вскрыло проблемы, которые невозможно было обнаружить в мирное время. Одна из них — отсутствие механизма передачи актуального боевого опыта, вторая — обеспечение социально-профессионального благополучия военнослужащих, получивших ранения, не позволяющие им оставаться в рядах ВС. <...> Большая часть мобилизованных столкнулась с тем, что их либо не обучали тактике боя и оказанию первой доврачебной помощи на поле боя, либо обучали недостаточно. Во многом это произошло из-за того, что бойцов было некому обучать. <...> Система оказалась не в состоянии обучить в короткий срок такое количество людей, и даже подразделения, которые обучались на полигонах в тылу 2-3 месяца, не получили должного уровня подготовки, основанного на опыте современной

войны. Произошло это в первую очередь из-за отсутствия в структуре ВС специального подразделения, личный состав которого обучен анализу и передаче боевого опыта. <...> Без системного решения второй проблемы Россия рискует вновь столкнуться с проблемой множества ветеранов боевых действий, оставленных на произвол судьбы, как это было после войны в Афганистане и Чеченских кампаний. Между тем многие из этих раненых воинов имеют ценнейший боевой опыт и навыки. Решением представляется создание Инструкторского корпуса в составе Минобороны РФ. Солдаты после прохождения лечения и реабилитации могут по желанию остаться в составе ВС для обучения личного состава. <...>

■ 1-е место — Полина Шлыкова

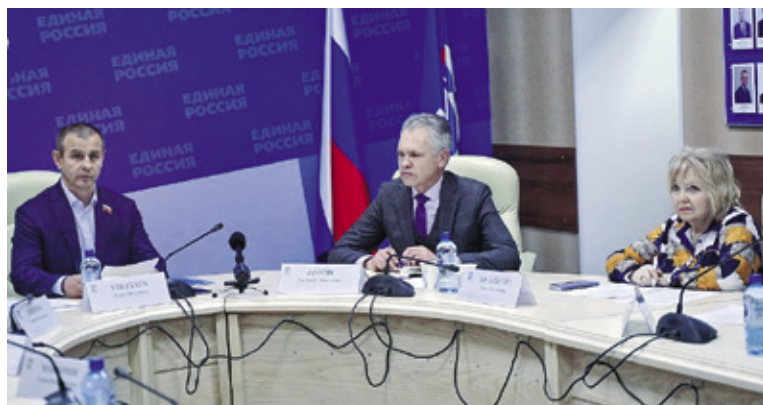
Искусственный интеллект (ИИ) доступен практически всем. Последние месяцы пользователи интернета активно тестируют различные сервисы, позволяющие по текстовому запросу сгенерировать произведения в области науки, литературы и искусства. Однако проблемой является неурегулированность деятельности ИИ и результатов, возникших после применения сервисов использования ИИ. <...> Внесение изменений закрепит понятие результатов деятельности ИИ, закрепит исключение из общего правила, в соответствии с которым нормы вещного права не применяются к общественным отношениям по поводу создания и использования результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации. Необходимость привязки прав на автоматически генерируемые ИИ результаты интеллектуальной деятельности к праву собственности на вещь важна для случаев, когда результат интеллектуальной деятельности генерируется роботом, а не отдельной программой, которую пользователь устанавливает на свои компьютер или смартфон. <...>

Защитник, просветитель, контролёр

Каждый раз, представляя вниманию читателей Альманаха хронику событий, в которых принимала участие Нина Шалабаева, мы задаёмся вопросом: точно ли у нашего омбудсмена в сутках только 24 часа? Впрочем, судите сами. Вот лишь часть её ежедневной работы за первое полугодие 2023 года.



17 января Нина Шалабаева приняла участие в работе комитета по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению Законодательного Собрания.



19 января прошло заседание общественного совета федерального проекта «Историческая память».



20 января омбудсмен выезжала в Новосибирский район по обращению заявительницы для осмотра предоставленного женщине муниципального жилого помещения.



26 января Нина Николаевна участвовала в сессии Законодательного Собрания Новосибирской области.



30 января Уполномоченный Нина Шалабаева участвовала в подведении итогов работы Дзержинского района Новосибирска в 2022 году.



1 февраля Нина Николаевна работала в жюри первого этапа Всероссийского конкурса «А ну-ка, девушки!», прошедшего в исправительной колонии №9.



6 февраля омбудсмен провела совещание с замминистра труда и социального развития Новосибирской области Ольгой Потаповой и членом Общественной палаты РФ, председателем Новосибирской областной организации Всероссийского общества инвалидов Игорем Галл-Савальским.



7 февраля Уполномоченный по правам человека посетила Следственный изолятор №1 Новосибирска, где осмотрела пищеблок, кухню и другие помещения.



10 февраля Нина Шалабаева выезжала по обращению в Центральный округ Новосибирска.

10 февраля на годовом собрании работников НГОНБ Нина Шалабаева вручила Благодарность Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области начальнику информационно-библиографического отдела Наталье Васильевой за большой вклад в правовое просвещение граждан.



13 февраля омбудсмен приняла участие в заседании комиссии по вопросам помилования на территории Новосибирской области.



20 февраля Нина Шалабаева работала на сессии Законодательного Собрания.



28 февраля Уполномоченный выступила на круглом столе по вопросам сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

1 марта
Нина Николаевна встретила с Героем России, лётчиком-испытателем Валерием Поташовым.



2 марта омбудсмен поздравила Союз женщин города Бердска с 10-летием организации и вручила председателю Союза Раисе Устиновой Почётную грамоту Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области.



9 марта Нина Шалабаева приняла активное участие в обсуждении федерального законопроекта «О занятости населения РФ» на круглом столе, организованном руководителем региональной общественной приёмной Председателя партии «Единая Россия» Еленой Тыриной.



9 марта омбудсмен выступила на заседании комитета Законодательного Собрания по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения.

14 марта прошло открытие традиционного, четвёртого по счёту, Православного литературно-художественного фестиваля «Славянская буквица».



13 марта в пресс-центре ТАСС Нина Шалабаева рассказала о ситуации с соблюдением прав жителей области по итогам 2022 года и ответила на вопросы журналистов.



15 марта Нина Шалабаева выступила на круглом столе «Роль институтов гражданского общества в обеспечении законности в ходе избирательных процессов».



17 марта Нина Шалабаева и председатель регионального штаба Комитета семей воинов Отечества Наталья Курина обсудили проблемы, с которыми сталкиваются военнослужащие СВО, их семьи и родные в нашем регионе.

17 марта Уполномоченный посетил отделение Государственной Новосибирской клинической психиатрической больницы №3.



17 марта Нина Шалабаева встретила с сотрудниками оздоровительно-реабилитационного центра «Янтарь» Благотворительного фонда «Жизнь без наркотиков».



24 марта Нина Николаевна поздравила с 95-летием Евгению Ивановну Терёшину, поблагодарила её за многолетнюю кропотливую и ответственную работу над уникальной Книгой памяти Новосибирской области и пожелала ей здоровья и долголетия.



24 марта прошло заседание Молодёжного общественного совета при Уполномоченном по правам человека.



28 марта в колонии-поселении №22 омбудсмен выступила на открытии проекта «Путь домой – Открытый мир», который направлен на помощь тем, кто готовится к освобождению и хочет вести правопослушный образ жизни.



30 марта омбудсмен выступила на круглом столе, на котором был презентован социальный проект «Наши ценности: возрождение образа семьи».



5 апреля состоялась рабочая встреча Уполномоченного, начальника ГУФСИН России по НСО Алана Купеева, представителя Новосибирской Епархии отца Бориса и представителей Епархиального комплексного центра социального обслуживания граждан, оставшихся без жилья.



25 апреля на сессии Законодательного Собрания Новосибирской области Нина Шалабаева представила депутатам свой Ежегодный доклад за 2022 год.



26 апреля Нина Шалабаева приняла участие в памятных мероприятиях, посвящённых 37-й годовщине катастрофы на Чернобыльской АЭС, в Нарымском сквере Новосибирска у Стелы памяти жертв радиационных катастроф, аварий и испытаний ядерного оружия.



27 апреля омбудсмен совместно с представителем 19-го отряда специального назначения «Ермак» капитаном Иваном Васильевым провели беседу со студентами Новосибирского техникума железнодорожного транспорта.



27 апреля Уполномоченный по правам человека посетила Обской психоневрологический интернат и пообщалась с его постояльцами.



30 апреля омбудсмен работала в составе жюри конкурса красоты среди осуждённых женщин «Мисс весна 2023» в исправительной колонии №9.



5 мая Нина Шалабаева высадила кедр в рамках акции «Сад памяти», посвящённой 78-й годовщине Победы, в социально-оздоровительном центре «Обские зори».



15 мая Нина Шалабаева и замминистра здравоохранения области Лада Шалыгина провели совместную проверку в Новосибирской областной психиатрической больнице №6 специализированного типа.