

АЛЬМАНАХ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

№1 (6). ИЮНЬ. 2017

Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ

*{ Клянусь защищать права и свободы человека
и гражданина, руководствуясь справедливостью
и голосом совести }*

На новом витке развития

Нина Шалабаева, Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области



Уважаемые читатели!

2017 год особенный для института Уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и для меня лично. 20 лет назад в России был принят Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Непросто проходило становление этого нового для страны и её граждан государственного института, не сразу пришло и понимание того, что Уполномоченные нужны в каждом регионе нашей огромной страны. Прекрасно помню жаркие дискуссии о том, что и в России в целом, и в отдельных её регионах уже есть и государственные, и общественные структуры, которые должны сле-

дить за соблюдением прав граждан и отстаивать их в случае нарушения. Не зря были те споры! В итоге они помогли новому институту занять свою нишу, чётче сформулировать свои задачи, а главное — стать боевым, эффективным и востребованным у простых людей механизмом защиты их прав.

Сегодня в 85 регионах России есть и законы, и избранные Уполномоченные по правам человека. Очень важно, что все они постоянно на связи друг с другом и с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Омбудсмены из регионов консолидированы, каждые полгода мы собираемся вместе на координационный совет, где обсуждаем самые острые темы и делимся опытом.

Именно в этом знаменательном году представленный Президенту Владимиру Путину доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой впервые содержит в качестве неотъемлемой части интерактивную правозащитную карту, на которой собрана вся информация по стране и доклады всех 85 уполномоченных по правам человека.

Анализ докладов — и общего, и каждого из региональных — показывает: обстановка с соблюдением прав человека ещё далека от идеальной, число обращений из года в год пока только растёт. Тем не менее среди положительных тенденций Татьяна Москалькова выделяет уменьшение количества обращений от россиян в Европейский суд по правам человека.

О чём это говорит? Люди поверили в систему защиты и восстановления их прав, созданную внутри страны и активно ею пользуются.

Безусловно, обращения к Уполномоченным по правам человека в регионах — и Новосибирская область здесь не исключение — позволяют власти увидеть общую картину с соблюдением прав человека в нашей стране. Государственные правозащитники на местах защищают права граждан с учётом территориальных, национальных и конфессиональных особенностей каждого региона страны, но типичных, одинаковых для всех граждан России проблем, всё-таки больше. Так, серьёзнейшей проблемой сегодня стало переселение граждан из ветхого и аварийного жилья и в целом проблемы в сфере жилищных прав. Люди не понимают, откуда берутся тарифы на жилищно-коммунальные услуги, как формируются очереди на получение жилья, как не попасть в число обманутых дольщиков, как расходуются средства, собираемые на капремонт. Почти на каждом личном приёме граждане обращались ко мне с тем или иным жилищным вопросом. Права граждан на жилище нарушаются регулярно и повсеместно. Эти вопросы в совокупности составляют половину всех проблем граждан в социальной сфере. Поэтому конечно, я не могу не быть тревогу. Необходимо принять срочные меры к ликвидации очередей из внеочередников — законодательно установить предельные сроки и детальную регламентацию предоставления жилья. Надо ввести запрет на принятие бюджета муниципального образования, в котором не предусмотрены расходные обязательства на исполнение судебных решений о предоставлении гражданам жилья. Эти и другие рекомендации я дала в своём Ежегодном докладе за 2016 год органам государственной власти и органам местного самоуправления. Рассчитываю на то, что они будут внимательно изучены и услышаны. Я убеждена: государство обязано выполнять установленные законами обязательства перед собственными гражданами, и

оно не имеет права ссылаться на свою финансовую несостоятельность.

Не могу не упомянуть и о проблемах с соблюдением трудовых прав граждан. Людей не могут не беспокоить задержки зарплаты и её невыплата. Да, нам удалось восстановить нарушенные трудовые права многим гражданам, но ведь зачастую даже решение суда не гарантирует человеку, что он получит свои честно заработанные деньги. Не секрет, что банкротство компании собственники нередко используют, чтобы уйти от финансовых обязательств — в том числе перед своими работниками по выплате зарплаты. Я считаю, нам необходимо беспристрастно изучить опыт обеспечения прав работников, имеющийся в ряде других стран. Этот опыт основан на создании страховых фондов заработной платы, предназначенных для погашения долга перед работниками в случае признания предприятия банкротом.

Среди проблем, о которых говорю и я, и мои коллеги в регионах, особое место занимают проблемы в уголовно-исполнительной и уголовно-процессуальной системах. Сегодня, к сожалению, длительные сроки содержания под стражей — нормальная практика. Люди в ожидании суда находятся под стражей годами! Об этой проблеме Татьяна Москалькова доложила президенту: закон не позволяет сегодня ограничить это вопиющее нарушение прав, поскольку только до передачи дела в суд есть ограничение до 18 месяцев. А вот когда человек уже находится в судебном процессе, то продлять ему срок содержания в СИЗО можно без ограничений. Поток обращений от граждан, находящихся в местах лишения свободы, растёт год от года. Люди жалуются на не оказание медицинской помощи, на нарушения элементарных санитарных норм и в самих исправительных учреждениях, и в следственных изоляторах и в конвойных помещениях судов. Каждый раз, получая новое такое обращение, мне хочется напомнить: да, эти граждане ограничены в правах, но они не лишены их полностью.

Отдельные подвижки в плане гуманизации нашей исправительной системы можно отметить, но говорить об устойчивой тенденции пока нельзя.

Полностью поддерживаю предложение Татьяны Москальковой об освобождении тяжелобольных, отбывающих наказание. Сегодня освободить такого человека — это право суда, но не обязанность. На практике суды освобождают меньше половины тяжелобольных, и люди умирают в тюрьмах, не дождавись свободы. Поэтому я поддерживаю идею о замене права суда освобождать на обязанность, если подтверждено тяжёлое заболевание.

О других острых моментах, связанных с защитой прав человека, мы говорим на страницах нашего Альманаха: жилищные права, права людей с психическими заболеваниями, экологические проблемы, правовое просвещение молодёжи и многое другое.

Наша работа продолжается! Я всегда открыта к новым идеям, к диалогу и сотрудничеству со всеми, для кого защита прав человека не просто красивые слова. Давайте работать вместе! Тем более что институт Уполномоченных выходит на новый виток развития: недавно заключены договоры Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации со многими омбудсменами других стран, озвучена инициатива создать евразийский альянс омбудсменов на постсоветском пространстве. Для Новосибирской области, имеющей границу с другим государством и являющейся во многих смыслах транзитным регионом, идея эта весьма актуальна. Уверена, такое международное сотрудничество поможет решать проблемы, связанные с защитой прав граждан в миграционной и в трудовой сферах.

СОТРУДНИЧЕСТВО

В 2016–2017 годах Уполномоченным по правам человека было подписано 11 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с органами власти и представителями общественности.

Документы, в частности, предполагают обмен аналитическими и справочными материалами, совместную деятельность по правовому просвещению населения, бесплатному юридическому консультированию, проведение совместных проверок, а также рабочих встреч для обсуждения наиболее важных вопросов в области соблюдения прав и

свобод человека и гражданина. Одним из предметов соглашений является сотрудничество и взаимодействие по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, выявления, устранения и предупреждения причин их нарушений в сфере противодействия и профилактики коррупции.

Власть должна слышать общество

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области — это всегда событие в общественно-политической жизни региона. Представляем основные положения доклада по итогам 2016 года.

В течение всего 2016 года велась постоянная работа, основанная на тех проблемах и бедах, просьбах о помощи в любых её проявлениях, с которыми люди обращаются к Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области.

В 2016 году произошло увеличение количества обращений на 17% по сравнению с 2015 годом, что свидетельствует о возрастающей информированности населения о деятельности государственного правозащитного института, росте его узнаваемости и востребованности. Наиболее часто с обращениями о защите и содействии в восстановлении нарушенных прав, с просьбами о восстановлении элементарной справедливости обращались представители наименее социально защищённых слоёв населения, в отдельных случаях находящиеся в тяжёлой жизненной ситуации, которые не смогли решить свои проблемы иными способами. Фактически было рассмотрено 2 372 вопроса. На личный приём к Уполномоченному по правам человека в 2016 году обратились 605 граждан (или 25,85% от общего объёма обращений), что на 116 обращений (или на 24%) больше, чем в 2015 году. В аппарате Уполномоченного было проведено 105 личных приёмов, во время которых было принято 437 человек. Проведено 28 выездных личных приёмов в Новосибирске и муниципальных образованиях области,

в ходе которых были приняты 138 человек. Выездные личные приёмы проводились в Колыванском (3 раза), Сузунском, Коченёвском, Татарском, Чистоозёрном, Усть-Таркском, Искитимском районах, в городах Обь и Бердск. В местах лишения и ограничения свободы (ФКУ ИК-9, ФКУ ИК-8, ФКУ ИК-18, ФКУ СИЗО-1, ФКУ СИЗО-3 ГУФСИН России по НСО, Специальном учреждении временного содержания иностранных граждан) Уполномоченным был проведён личный приём 30 человек.

Достаточно большое количество обращений пришло от **людей с ограниченными физическими возможностями здоровья** (215 обращений).

Заявители обращались по таким вопросам, как оказание бесплатной юридической помощи, предоставление жилых помещений, несогласие с отказом в предоставлении жилых помещений, некачественное оказание медпомощи, несогласие с назначенным лечением, оказание высокотехнологичной помощи в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалидов, оказание материальной помощи, создание доступной среды для граждан с разными группами инвалидности.

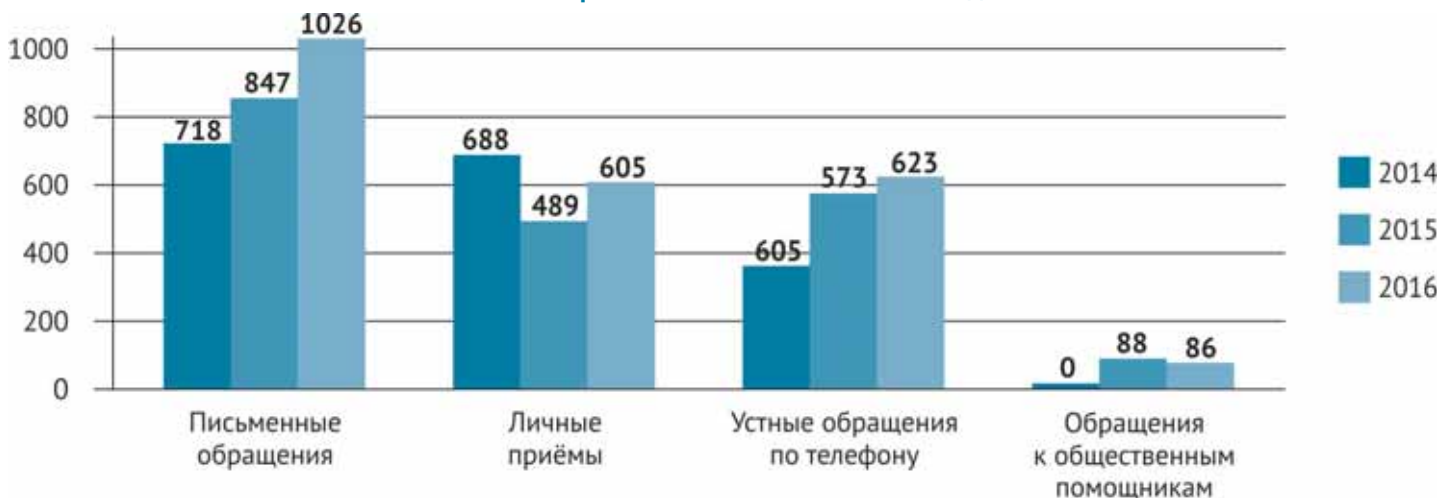
В 2016 году завершена работа по оценке состояния доступности для инвалидов и других маломобильных групп на-

селения объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (паспортизация объектов). Паспорта доступности сформированы на 770 объектов учреждений приоритетных сфер жизнедеятельности для инвалидов. В Новосибирской области поэтапно реализуется «дорожная карта» по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на 2016–2030 годы.

В 2016 году прокуроры выявили более 900 нарушений закона по отношению к инвалидам. Защищены права более 700 инвалидов. Так, после принятия мер прокурорского реагирования 24 здания оборудованы пандусами, создано или обозначено разметкой 62 парковочных места для автотранспорта инвалидов.

По состоянию на 31 декабря 2016 года численность ищущих работу граждан, состоящих на учёте в учреждениях занятости населения, составила 18,8 тысяч человек. Уровень официальной безработицы составил, как и в 2015 году, 1,1%. Выявлено 7 442 **нарушения трудового законодательства**, из них 2 796 нарушений по оплате труда, 818 — по оформлению трудовых отношений, 2 245 по охране труда, 1 583 по другим вопросам. Должностными лицами Инспекции труда вынесено 3 732 постановления о привлечении к административному наказанию.

Динамика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области за 2014–2016 годы



Распределение обращений, связанных с реализацией и защитой социальных прав граждан

Право на жилище	36,4%	434
Нарушение прав в сфере ЖКХ	14,4%	172
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	11,7%	140
Право на труд и достойное вознаграждение за него	8,6%	103
Право на социальное обеспечение (льготы)	8,5%	102
Право на пенсионное обеспечение	8%	96
Право на охрану семьи, материнства и детства	2,1%	25
Право на обеспечение поддержки инвалидов и граждан пожилого возраста	1,8%	21
Нарушения прав в части условий проживания граждан	1%	12
Право на льготное лекарственное обеспечение	0,9%	11
Иные обращения	6,5%	77

Работодателям, допустившим нарушения, вынесено 460 предупреждений. По состоянию на 1 января общая сумма задолженности составляет 201,72 миллиона рублей перед 5 317 работниками в 47 организациях.

25,9% от общего числа обращений связаны с жилищной тематикой.

Одна из насущных проблем — предоставление гражданам жилья, в том числе гражданам, имеющим право на внеочередное обеспечение жильём. Только в Усть-Таркском районе и р. п. Кольцово отсутствует очередь из внеочередников. Практика работы Уполномоченного показывает, что вступившие в законную силу судебные решения об обязанности органов местного самоуправления предоставить жилые помещения во внеочередном порядке длительное время не исполняются. Судебные приставы-исполнители регулярно сталкиваются с проблемой — есть решение суда о предоставлении жилья гражданину, но в муниципальном образовании нет ни жилого помещения, ни денег на его покупку. При рассмотрении Уполномоченным обращений граждан в жилищной сфере была выявлена и проблема отказа органами местного самоуправления в постановке граждан на учёт как нуждающихся в улучшении жилищных условий в связи с тем, что они не относятся к категории малоимущих. В большинстве районов Новосибирской области имеется острая проблема нехватки муниципального жилья, строительство которого практически не ведётся. В Баганском, Доволенском, Кыштовском районах и р.п. Кольцово отсутствуют жилые объекты маневренного фонда.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями в 2016 году — 299 человек, из них по решению суда — 63 человека.

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение жителей р. п. Колывань о нарушении их жилищных прав: заявители из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жаловались, что предоставленные им жилые помещения в домах на ул. Мира, 25 и Солнечной, 4 и 6 непригодны для проживания, а питьевая вода ненадлежащего качества. Обращения их в администрацию Колывани оставались без внимания. После вмешательства Уполномоченного администрация посёлка 23 июня направила претензии застройщикам с требованием устранить выявленные недостатки. Застройщик ООО «Строй Тайм» в июле устранил недостатки в доме по улице Мира, застройщик ОАО «Завод Электросигнал» замечания по домам на Солнечной не принял.

По состоянию на 31 декабря 2016 года на учёте нуждающихся в жилых помещениях состоят 59 ветеранов Великой Отечественной войны, в том числе 24 участника войны. За счёт средств федерального и областного бюджетов в 2016 году жильём обеспечен 121 ветеран войны, в том числе 24 участника войны. Вместе с тем возникают ситуации, при которых ветеран не может реализовать своё право на жильё.

Продолжают нарушаться права участников долевого строительства. По состоянию на 31 декабря 2016 года в перечне «проблемных» объектов на территории Новосибирской области числится 48 объектов с общим количеством пострадавших граждан 1 376 человек. 16 «проблемных» объектов в 2016 году введены в эксплуатацию, из них в Новосибирске — 13.

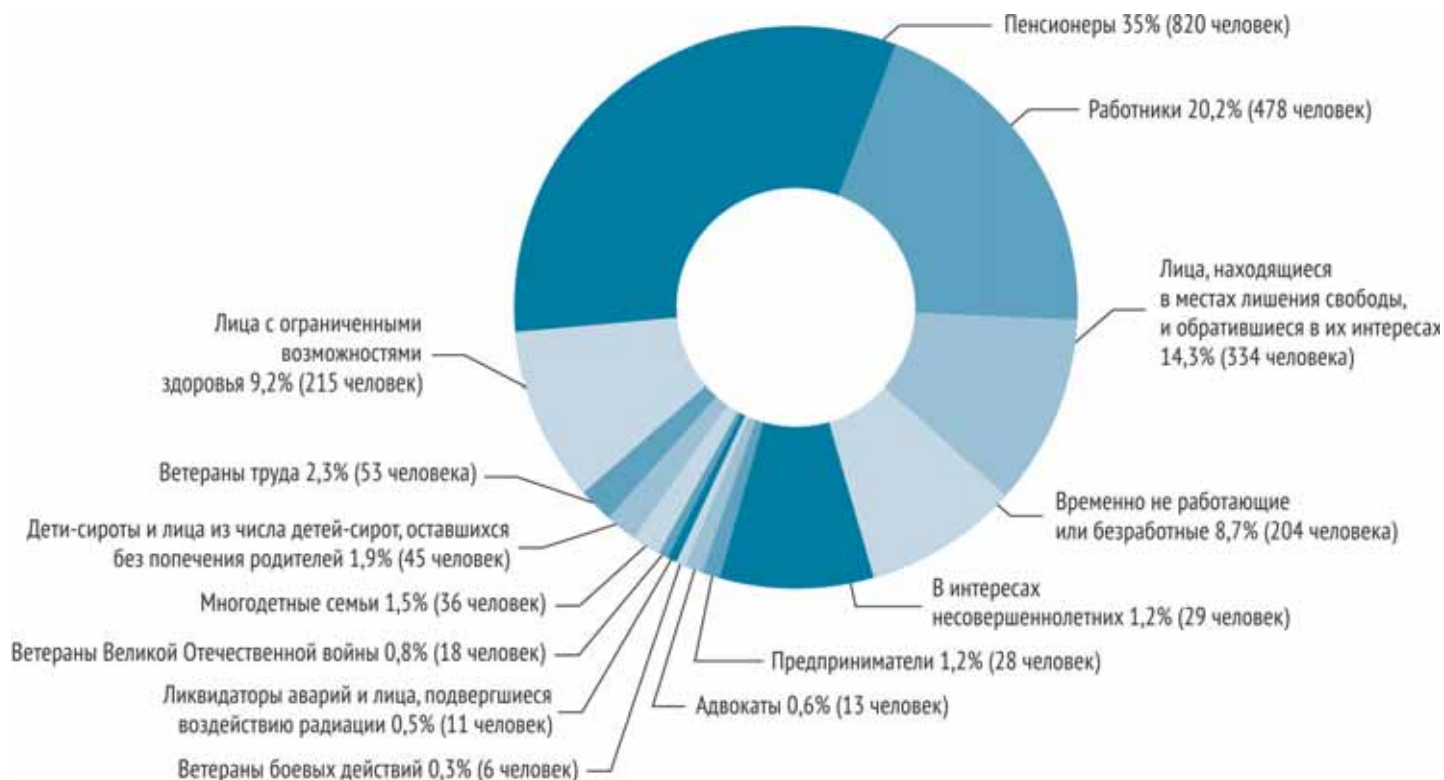
Не уменьшается количество жалоб на бездействие органов местного самоуправления в переселении жителей из ветхого и аварийного жилья. За 2016 год на территории Новосибирской области признано

аварийными и подлежащими сносу 16 многоквартирных домов, в которых проживает 186 человек. В 2017 году на территории Новосибирска планируется осуществить расселение аварийного жилищного фонда общей площадью 11,5 тысяч квадратных метров. В результате мер прокурорского реагирования в 2016 году 37 домов признаны непригодными для проживания, 35 включено в программы расселения граждан из ветхого и аварийного жилого фонда, 19 домов расселено.

В 2016 году с 94 до 172 увеличилось количество жалоб в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Жалобы поступают преимущественно по вопросам несогласия с тарифами, установленными ресурсоснабжающими организациями и управляющими компаниями, ТСЖ; несогласия с действиями или бездействием управляющих организаций; смены управляющей компании; о несогласии с начислениями по ремонту и содержанию жилья и т.д.

В феврале 2016 года Уполномоченным был подготовлен специальный доклад на тему «Актуальные вопросы соблюдения прав граждан, страдающих психическими расстройствами, на территории Новосибирской области». В основном от граждан поступали жалобы на ненадлежащее оказание медицинской помощи, изношенность материально-технической базы психиатрических больниц, применение физической силы к гражданам, находящимся в стационаре. В ходе выездных проверок некоторые из этих фактов подтвердились. В июне 2016 года Уполномоченным был проведён круглый стол на тему «Проблемы психического здоровья населения. Актуальные вопросы соблюдения прав граждан, страдающих психическими расстройствами, на территории Новосибирской области».

Социальный состав заявителей (всего поступило 2 340 обращений за 2016 год)



В связи с поступившим в декабре 2015 года к Уполномоченному обращением группы граждан о нарушении их прав на оказание медицинской помощи в «Центре по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» Уполномоченный посетила этот центр. По результатам выезда жалоба частично подтвердилась: выяснилось, что талоны на приём к инфекционисту в регистратуре выдавались в ограниченном количестве и пациенты нередко стояли в очереди по двое суток.

В обращениях от граждан, находящихся в местах лишения свободы (число таких обращений увеличилось с 2015 года в 1,5 раза), отражены следующие проблемы: не оказание медицинской помощи; нарушение санитарно-эпидемиологических норм в исправительных учреждениях, СИЗО, конвойных помещениях судов и изоляторах временного содержания; нарушение режима и условий содержания; несогласие со следственными действиями, мерой пресечения или приговором суда и другие. За период своей деятельности Уполномоченный посетила все исправительные учреждения и следственные изоляторы, выявив ряд замечаний и нарушений. Была решена проблема переполненности СИЗО-1: при максимальной численности спецконтингента в этом изоляторе 2 903 человека по состоянию на 1 января 2017 года содер-

жалось 2 182 человека. По результатам проверки ФКУ ИК-3 были выделены денежные средства на ремонт помещений, крыши и электросетей, приобретена положенная осуждённым недостающая мебель. В октябре в ходе посещения ФКУ ИК-8 были выслушаны претензии заключённых к сотрудникам и медико-санитарной части учреждения, выявлено отсутствие водоснабжения и телевизора в нескольких отрядах. По результатам этой проверки Уполномоченный направила письма в ГУФСИН России и ФКУЗ МСЧ-54 ФСИН России об устранении допущенных нарушений. Уполномоченный рекомендует ГУФСИН России по НСО рассмотреть вопрос об увеличении финансирования на срочный капитальный ремонт зданий исправительных учреждений, а также запланировать регулярное проведение текущего ремонта и контроля за недопущением ухудшения материально-технического, социально-бытового состояния и вещевого довольствия осуждённых.

2017 год объявлен в России Годом экологии. За 2016 год число обращений от граждан о нарушении их прав в экологической сфере выросло почти в два раза. Продолжается нарушение прав граждан на благоприятную экологическую среду в посёлке Майский (Черепановский район), где действует завод по производству древесного угля. 1 марта и 7 декабря

в отношении завода составлялись протоколы об административном правонарушении в виде приостановления деятельности на 90 суток.

На заседаниях Экспертного совета по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина при Уполномоченном по правам человека, в который входит 36 человек, было рассмотрено 17 вопросов. Члены Совета провели огромную экспертную работу, которая строится исключительно на общественных началах.

Подводя итоги работы в 2016 году, можно сказать, что в целом ситуация с признанием, соблюдением и обеспечением конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Новосибирской области рабочая, поддающаяся изменению. В этом смысле важно понимать, что омбудсмен не в состоянии добиться улучшения правозащитной ситуации без понимания и поддержки со стороны государства и общества, без обратной связи. Очень важно, чтобы власть слышала общество.

Принимаемые на федеральном уровне усилия по укреплению статуса и совершенствованию деятельности института Уполномоченных по правам человека в регионах подчеркивают важность для государства правозащитного института и направлены прежде всего на обеспечение условий для цивилизованной реализации гражданами своих прав и свобод.

Для всех и каждого

По традиции первыми и, возможно, главными читателями Ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области являются Губернатор области и Председатель Законодательного Собрания.



Губернатор Новосибирской области **Владимир Филиппович Городецкий**:

— Институт Уполномоченных по правам человека существует в нашей стране с 1993 года. В Новосибирской области Уполномоченный по правам человека не

подменяет собой другие государственные органы, обеспечивающие защиту и восстановление прав и свобод человека, а способствует совершенствованию их работы, указывает на существующие проблемы и недостатки. И это очень важно для выстраивания эффективного взаимодействия всех органов публичной власти в сфере осуществления гарантированных Конституцией прав граждан России.

Доклад, представленный Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области Ниной Николаевной Шалабаевой по итогам 2016 года, содержит обобщённый анализ ситуации с правами человека на территории нашего региона. Указаны причинно-следственные связи в разных сферах общественной жизни и наиболее актуальные системные проблемы, волнующие граждан. Этот доклад также содержит рекомендации и предложения, которые будут интересны не только для представителей органов государственной власти и профессио-

нального юридического сообщества, но и для всех новосибирцев, желающих повысить уровень своей правовой осведомлённости.

Очень важно знать и уметь отстаивать свои законные права и интересы, поэтому я рекомендую ознакомиться с докладом Уполномоченного по правам человека по итогам работы за 2016 год максимально широкому кругу читателей.

Основными задачами на 2017 год является защита прав граждан на социальную и медицинскую помощь, обеспечение права на труд, в том числе — для маломобильных групп населения, решение вопросов, связанных с некачественным оказанием услуг в сфере ЖКХ, реализация прав граждан на бесплатную юридическую помощь и создание комфортной среды для жизни. Убеждён, аппарат Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области приложит все усилия, чтобы обеспечить защиту законных прав и интересов жителей нашего региона.



Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области **Андрей Иванович Шимкив**:

— Год назад, подводя итоги работы института Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области, в Законодательном Собрании говорили о том, что одна из основных задач нашего взаимодействия — налаживание эффективно работающей обратной связи. К кому бы

ни постучался человек — к депутату или омбудсмену, он должен быть уверен: его услышат и помогут.

И сегодня, когда мы говорим о следствиях экономического кризиса, нарушениях прав людей или межнациональных отношениях, мы имеем в виду, в первую очередь, социальную составляющую. А когда социальная неудовлетворённость и неустроенность соседствуют ещё и с равнодушием и чёрствостью официальных структур и чиновников, когда диалог выстраивается по формальному принципу — кризисные явления приобретают совершенно другие масштабы.

И здесь личный авторитет омбудсмена, правильное понимание задач, которые стоят перед институтом Уполномоченного по правам человека, способны сдвинуть с мёртвой точки самые застарелые и, казалось бы, нерешаемые проблемы. Подробный отчёт Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области Нины Николаевны Шалабаевой, представленный губернатору и депутатам на апрельской сессии Законодательного Собрания, убедительно это продемонстрировал. Объективность и независимость

новосибирского омбудсмена, её высочайший профессиональный уровень и, самое главное, безусловный, заслуженный личный авторитет Нины Николаевны в полной мере доказывают необходимость этого правозащитного института.

Проверки сообщений о нарушениях прав человека, совместные приёмы граждан, анализ практики применения законов позволяют нам объединять усилия не только в плане совершенствования правового поля, но и, в первую очередь, в формировании политики открытости, взаимного доверия и уважения людей к власти и власти к людям.

Убеждён, что и депутат, и омбудсмен не могут и не должны занимать позицию стороннего наблюдателя. В нашей области традиционно сильны общественные организации, активно территориальное самоуправление, неравнодушны люди. Создана необходимая законодательная база для реализации их прав и инициатив. Важно только не ждать, кто и сколько этого «суверенитета» осилит, а вставать рядом. Слушать и слышать. И, повторюсь, помнить, что если не дать силу праву, то права всегда будет сила.

Владимир Александрович Фалиев, прокурор Новосибирской области, государственный советник юстиции 2 класса:



— Институт Уполномоченного по правам человека сегодня стал важным звеном в системе обеспечения прав и законных интересов граждан.

Осуществляя независимый контроль за соблюдением прав человека в решениях и действиях органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, Уполномоченный обладает специфичным набором полномочий, позволяющим, сохраняя независимость от ветвей власти, способствовать защите и восстановлению нарушенных прав человека. Сегодня степень защиты прав граждан в значительной мере зависит от уровня взаимодействия участвующих в ней государственных структур и институтов гражданского общества.

С октября 2014 года в Новосибирской области между прокуратурой и Уполномоченным по правам человека действует Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

В рамках Соглашения в 2016 году в органы прокуратуры Уполномоченным было направлено 41 обращение для рассмотрения и проведения проверок. В девяти случаях доводы заявителей были признаны обоснованными, и прокуратурой приняты меры в защиту их прав. Но наше взаимодействие не ограничивается совместным рассмотрением обращений граждан: ежегодно сотрудники прокуратуры вместе с Ниной Шалабаевой проводят приёмы граждан, прокуроры принимают участие в работе Экспертного совета; осуществляют совместные выездные проверки. Нина Николаевна участвовала в открытом Форуме прокуратуры, в оперативных совещаниях прокуроров.

Наше взаимодействие будет продолжено, поскольку мы работаем для достижения единых целей.

Константин Вячеславович Березнев, начальник ГУФСИН России по Новосибирской области, генерал-майор внутренней службы:



— Пенитенциарные учреждения Новосибирской области открыты для общественного контроля. Открытость пенитенциарной системы региона, активное привлечение общественности к обсуждению проблем функционирования учреждений уголовно-исполнительной системы позволяют сегодня строить эффективную работу по укреплению государственного устройства, формированию объективного общественного правосознания.

Взаимодействие ГУФСИН России по НСО и Уполномоченного как государственного органа направлено на достижение одной цели — обеспечить соблюдение прав и законных интересов граждан, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах.

Конструктивный диалог наших институтов начался в 2014 году. В 2016 году серьёзным шагом в укреплении сотрудничества стало подписание Соглашения о взаимодействии. За три года омбудсмен посетила все исправительные учреждения и следственные изоляторы.

Предложения Нины Шалабаевой всегда положительно воспринимаются руководителями учреждений ГУФСИН России по НСО. Системные проблемы, как правило, решаются комплексно. Так, в регионе действует практика участия омбудсмена в заседаниях коллегий ГУФСИН, а руководители системы исполнения наказаний участвуют в заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном, регулярно проводятся рабочие встречи. Именно такое комплексное и активное взаимодействие способствует оперативному решению вопросов соблюдения прав человека и улучшению морально-психологического климата в учреждениях ГУФСИН.

Выражаю уверенность, что с каждым годом наше взаимодействие будет ещё более эффективным.

Виктор Аркадьевич Юдашкин, председатель Новосибирского регионального отделения Ассоциации юристов России:



— Имея схожие цели и задачи, Новосибирское отделение Ассоциации юристов России часто сотрудничает с Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области. В 2014 году было заключено Соглашение о сотрудничестве, в рамках которого мы организуем совместные мероприятия, направленные на повышение правовой культуры населения, в том числе выездные приёмы в отдалённых районах области: проводим социально-юридические консультации, семинары, разъясняем проекты областных и федеральных законов.

В качестве примеров выделю проведение в начале 2017 года Молодёжного юридического форума, организаторами которого выступили Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области, Совет молодых юристов при НРО АЮР и Новосибирский юридический институт (филиал) Национального исследовательского Томского государственного университета. Ежегодно мы совместно проводим конкурс студенческих работ «Права человека и правозащитная деятельность на территории Новосибирской области», который направлен на воспитание правового сознания молодёжи, овладение знаниями в области прав человека и навыками правозащитной деятельности. Члены Ассоциации юристов с участием Уполномоченного проводят лекции и консультации по различным вопросам правового характера в общеобразовательных и социальных учреждениях, включая детские исправительные колонии.

Хочу поблагодарить Нину Николаевну и аппарат Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области за активное участие в совместной работе. Надеюсь на дальнейшее плодотворное сотрудничество по вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

С надеждой на справедливость

К Уполномоченному по правам человека люди обращаются, когда помощи уже ждать неоткуда. И, увы, не всегда удаётся восстановить их нарушенные права, потому что упущено время — иногда остаётся только выслушать очередного обожжённого жизнью человека и выразить ему сочувствие. Но в большинстве случаев идёт серьёзная работа по взаимодействию с органами власти, силовиками и прочими компетентными органами, находятся варианты совместного решения проблемы. Все жизненные ситуации, с которыми приходится по долгу службы встречаться Уполномоченному, тщательно анализируются — система реализации прав граждан иногда даёт сбой, а такой мониторинг позволяет найти в ней объективно слабое звено.

Ниже публикуем примеры работы с гражданами

Бездействие сотрудников полиции нарушило уголовно-процессуальные нормы Российской Федерации

К Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области обратился гражданин Е. с жалобой на бездействие сотрудников следственного отдела ОП № 1 «Центральный» Управления МВД России по г. Новосибирску.

Заявитель утверждал, что в феврале 2015 года он стал жертвой преступления. Сразу, по горячим следам, 17 февраля 2015 года он обратился с письменным заявлением в ОП «Центральный», где по данному факту было возбуждено уголовное дело по признакам составов преступлений, предусмотренных п.п. «а, г, д» ч. 2

ст. 161, ч. 2 ст. 325 Уголовного кодекса Российской Федерации — грабёж и незаконное похищение документов.

Судя по заявлению гражданина, уголовному делу был выписан «красный свет»: следователь СУ УМВД России по г. Новосибирску неоднократно выносил постановления о приостановлении предварительного следствия. Кроме того, на протяжении года заявитель не получал уведомлений о ходе расследования уголовного дела.

Уполномоченный направила в прокуратуру обращение о проведении про-

верки указанных в заявлении фактов и принятия мер реагирования в рамках своей компетенции.

Прокуратура провела проверку, в ходе которой установила, что доводы заявителя частично подтвердились. Прокурором Центрального района г. Новосибирска в адрес руководства СУ УМВД России по г. Новосибирску было направлено представление об устранении выявленных нарушений в ходе проведения доследственной проверки и норм уголовного законодательства.

Восстановление прав осуждённого в уголовно-процессуальной сфере и его доступ к правосудию

К Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области поступило обращение гражданина П., который отбывает срок наказания в ФКУ ИК-13 ГУФСИН России по Новосибирской области. В обращении говорилось, что работники медико-санитарной части колонии не оказали ему своевременной и квалифицированной медицинской помощи, и это повлекло причинение тяжкого вреда здоровью. Кроме того, заявитель был не согласен с бездействием сотрудников отдела дознания ОП «Убинское» МО МВД России «Каргатский».

Как утверждал заявитель, он неоднократно обращался в медико-санитарную часть ФКУ ИК-13 (далее — МСЧ) и просил оказать ему медицинскую помощь. Гражданин П. указывал, что сотрудники МСЧ, несмотря на его клинические показания, не оказали ему медицинскую помощь и

отказали в предоставлении необходимых лекарственных препаратов.

После ухудшения состояния здоровья гражданин П. был этапирован в ГБУЗ НСО «Убинская ЦРБ» для проведения обследования. Остро стоял вопрос об оперативном хирургическом вмешательстве.

Заявитель указывал, что в связи с несвоевременным и некачественным лечением был причинён тяжкий вред его здоровью. По данному факту гражданин П. обратился в ОП «Убинское» МО МВД России «Каргатский». Однако в возбуждении уголовного дела ему отказали. С этим решением заявитель не согласился.

Уполномоченный не имеет права вмешиваться в оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную деятельность, но в этой ситуации органы дознания явно бездействовали. Поэтому Уполномоченный приняла решение о направлении

этого обращения в прокуратуру Новосибирской области.

В ходе проверки, которую провела прокуратура Новосибирской области совместно с прокуратурой Убинского района Новосибирской области, факты бездействия отдела дознания ОП «Убинское» МО МВД России «Каргатский» нашли своё подтверждение.

Заместитель прокурора Убинского района Новосибирской области отменил постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. В связи нарушением требований закона о соблюдении разумного срока уголовного судопроизводства заместителем прокурора Убинского района было внесено требование начальнику ОП «Убинское» МО МВД России «Каргатский». Требование было рассмотрено и признано обоснованным.

Капитальный ремонт первого корпуса ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Новосибирской области запланирован на 2018 год

Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области неоднократно поступали обращения от осуждённых, отбывавших наказание в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Новосибирской области (далее – СИЗО-1): заключённые были не согласны с условиями их содержания. На основании этих обращений было принято решение о проведении в СИЗО-1 комплексной проверки.

21 марта 2017 года Уполномоченный совместно с сотрудниками своего аппарата осмотрел условия содержания граждан и техническое состояние камер первого корпуса СИЗО-1. Были осмотрены: камеры с 1101-й по 1159-ю, душевая, пункт выдачи посылок, медицинский пункт. Визуальный осмотр выявил серьёзные нарушения условий содержания граждан во всех камерах и душевой. В последней отсутствовал ремонт, было изношено сантехническое оборудование.

По результатам проведённой проверки в СИЗО-1 Уполномоченный направил соответствующее письмо в ГУФСИН России по Новосибирской области – устранить все допущенные нарушения.

ГУФСИН России по Новосибирской области оперативно отреагировал – 19.04.2017 года Уполномоченному был направлен ответ, в котором говорилось, что по всем выявленным недостаткам и нарушениям приняты соответствующие меры. Организована работа по окраске, побелке стен и потолков камер. Заменено изношенное сантехническое оборудование в камерах и душевой следственного изолятора.

Кроме того, в целях проведения капитального ремонта в первом корпусе СИЗО-1 составлен локальный сметный расчёт на сумму 16 850 921 рубль. Капитальный ремонт первого корпуса запланирован на 2018 год – как только начнётся бюджетное финансирование.



Трудовые права гражданина защищены и восстановлены

Гражданин О. обратился к Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области с жалобой на охранное предприятие ООО ЧОО «Ягуар-СБ», которое систематически нарушало его трудовые права.

Краткая история заявителя. Он работал вахтовым методом в щебёночном карьере в р. п. Горный Тогучинского района Новосибирской области. Юридический и фактический адрес работодателя не совпадали. Проработал гражданин О. на этом предприятии около полутора лет. Первые два месяца заработную плату работодатель выплачивал не в полном объёме, сказав, что остальную сумму выплатит ему чуть позже, либо вообще – при увольнении. Со слов заявителя, за весь его период работы он ни разу не был в отпуске и не получал компенсацию за неиспользованный отпуск.

При увольнении заявителю была выдана трудовая книжка, но без записей о его работе. Расчёта не случилось. И обещанных доплат за первые месяцы работы – тоже. Заявитель утверждает, что так работодатель поступал со всеми работниками, которые увольнялись из ООО ЧОО «Ягуар-СБ», поскольку люди приезжали на работу из муниципальных районов Новосибирской области либо из соседних регионов. Ранее по данным фактам

заявитель обращался в Государственную инспекцию труда в Новосибирской области, но, к сожалению, права гражданина не были восстановлены.

Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Новосибирской области – рассмотреть заявление гражданина О. в рамках своей компетенции.

Прокуратурой области было рассмотрено поступившее от Уполномоченного обращение в интересах О.

Проверка доводов о бездействии Государственной инспекции труда в Новосибирской области (далее – Инспекция) установила, что в ответ на заявление гражданина о грубом нарушении его трудовых прав Инспекция дала ответ о судебном порядке защиты его прав. Хотя у Инспекции имелись основания для проведения в ООО ЧОО «Ягуар-СБ» проверки. В результате был нарушен п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и права заявителя не защищены.

Прокуратурой области была организована проверка в ООО ЧОО «Ягуар-СБ». И вот какие получились результаты.

С мая 2015 года по ноябрь 2016 года гражданин О. работал охранником в ООО ЧОО «Ягуар-СБ» – на объектах ООО «Усть-Каменский карьер», располо-

женных в р. п. Горный Тогучинского района Новосибирской области. Трудовые отношения с работодателем были не оформлены, выплата заработной платы производилась в установленном по устной договорённости размере. Кроме того, установлено, что ежегодный оплачиваемый отпуск заявителю не предоставлялся, при увольнении компенсация не произведена.

Проверка выяснила, что другие работники общества, которые работали на этом объекте, получают заработную плату 1 раз в месяц – в нарушение требований трудового законодательства.

3 марта 2017 года прокурор района внёс представление директору ООО ЧОО «Ягуар-СБ», а также возбудил в отношении директора и юридического лица дела об административных правонарушениях по ч.ч. 4, 6 ст. 5.27 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. В представлении, помимо прочего, прокурор потребовал надлежащим образом оформить трудовые отношения с О. и выплатить ему денежную компенсацию за неиспользованный отпуск.

Выявленные прокуратурой области нарушения, допущенные Инспекцией при рассмотрении обращения гражданина О., будут отражены в будущем представлении. Сейчас прокуратура инициирует проверки в отношении Инспекции.

В действиях судебных приставов выявлены нарушения

Гражданка Г. обратилась к Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области с заявлением, где говорилось о её несогласии с действиями сотрудников отдела судебных приставов по Центральному району г. Новосибирска. Из обращения следовало: в отделе на исполнении находится исполнительное производство о взыскании денежных средств с коммерческой организации в её пользу и в отношении должника в период с июня

2015 года по 2016 год сотрудниками отдела не приняты меры по своевременному исполнению требований исполнительного производства. Заявительница утверждала, что бездействие сотрудников отдела нарушило её права.

Уполномоченный по правам человека направил в прокуратуру Новосибирской области обращение о необходимости рассмотреть ситуацию гражданки. Прокуратура области провела проверку, в

ходе которой установила, что судебные приставы нарушили федеральное законодательство — они не приняли меры по своевременному и полному исполнению требований исполнительных документов.

По выявленным нарушениям прокуратурой Центрального района руководителю УФССП России по Новосибирской области было внесено представление об устранении нарушений.

Заявителю оказана помощь в обеспечении льготными лекарственными препаратами

Жительница Новосибирска, инвалид III группы, обратилась к Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области с просьбой решить вопрос по обеспечению её льготными лекарственными препаратами. Обращение было направлено в министерство здравоохранения Новосибирской области — для рассмотрения в рамках своей компетенции.

После обращения Уполномоченного в министерство здравоохранения Новосибирской области женщина была обеспечена необходимыми лекарственными препаратами, которые ей назначил лечащий врач.



Противоправное поведение водителя было пресечено

Гражданин Б. обратился к Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области с жалобой на действия водителя маршрутного такси №317. Из обращения заявителя следовало, что во время движения водитель нарушил правила дорожного движения: он, разговаривая по телефону, проехал перекрёсток на красный сигнал светофора и подверг опасности пассажиров маршрутного такси.

В интересах заявителя Уполномоченный направил обращение в министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области для проверки фактов и принятия мер реагирования в рамках компетенции.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области должно было разобраться в ситуации, поэтому «на ковёр» был вызван перевозчик

указанного маршрута. После этого перевозчик провёл со всеми водителями предприятия внеплановый инструктаж. Водителю указанного маршрута, допустившему нарушения правил дорожного движения, объявлен строгий выговор. Перевозчик принёс свои извинения за доставленные неудобства.

Пресечены противоправные действия сотрудников Управления уголовного розыска Главного управления Министерства внутренних дел

К Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области поступило обращение гражданина А. о противоправных действиях сотрудников Управления уголовного розыска Главного управления Министерства внутренних дел России по Новосибирской области. Заявитель утверждал, что во время опе-

ративно-розыскных мероприятий сотрудники уголовного розыска прибыли на территорию его дома, где провели его задержание в нарушение всех норм действующего законодательства.

Уполномоченный направил обращение в прокуратуру Новосибирской области — провести проверку и принять меры

реагирования. Прокуратурой Новосибирской области указанные процессуальные решения были признаны незаконными и 30.03.2017 года отменены. Материалы направлены руководителю следственного отдела для организации дополнительной проверки, окончательное решение ещё не принято.

ООО «Колос» нарушило требования ветеринарного законодательства Российской Федерации

К Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области поступило обращение жительницы Чистоозёрного района Новосибирской области: женщина утверждала, что деятельность ООО «Колос» нарушает права всех жителей района.

Заявительница раньше работала в этой организации, поэтому знает все нюансы деятельности ООО «Колос». На предприятии полная антисанитария, тараканы, работникам не выдаются резиновые перчатки и средства дезинфекции. Организация закупала мясо без ветеринарных справок. Использование подобной продукции (неклеяемое мясо) подвергало опасности не только взрослых, но и детей.

Гражданка Ю. рассказывала и том, что впельменном цехе один человек мог мыть пол в коридоре и туалете (без перчаток!), а потом, не помыв руки, садился лепить пельмени.

Копия этого обращения была направлена Уполномоченным в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области для рассмотрения в рамках своей компетенции.

По согласованию с прокуратурой Новосибирской области сотрудники Управления ветеринарии Новосибирской области провели на ООО «Колос» внеплановую выездную проверку, инициированную Уполномоченным.

В результате проверки выявлены нарушения требований ветеринарного законодательства Российской Федерации. В отношении организации возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1. ст. 10.8 «Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и выдано предписание об устранении нарушений.

Жилищные права инвалида восстановлены

Инвалид III группы М. обратился к Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области с жалобой на действия сотрудников администрации р. п. Коченёво Коченёвского района Новосибирской области (далее – администрация р. п. Коченёво). Женщина оказалась в трудной ситуации, остро стоял жилищный вопрос.

Как утверждала М., в ноябре 2016 года и январе 2017 года она обратилась в администрацию р. п. Коченёво с двумя заявлениями: признать её нуждающейся в улучшении жилищных условий и поставить на учёт граждан, нуждающихся в жилых помещениях. Администрация р. п. Коченёво заявителнице отказала.

Со слов М., в настоящее время она проживает в квартире по договору краткосрочного найма, квартира является служебной, и её необходимо освободить. Другого жилья у заявителницы нет.

Кроме того, М. указала, что будучи инвалидом III группы она имеет право на жилую площадь – на основании Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Постановления Правительства Российской Федерации от 21.12.2004 № 817 «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь».

Было направлено обращение в прокуратуру Коченёвского района Новосибирской области. Прокуратура выяснила следующие факты: в 2009 году между Мини-

стерством обороны Российской Федерации и заявителницей был заключён договор краткосрочного найма жилого помещения. А в 2016 году министерство утратило право на это жильё и через Коченёвский районный суд признало эту утрату. Гражданке М. было предписано покинуть бывшее ведомственное жильё – без предоставления другого жилого помещения, но с отсрочкой до декабря 2016 года.

Как известно, М. была присвоена III группа инвалидности по заболеванию, о чём говорится в справке ФКУ «ГБ МСЭ по Новосибирской области» Минтруда России Бюро медико-социальной экспертизы. Кроме того, согласно удостоверению М. является участником ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1987 году. Поэтому на основании заключения врачебной комиссии от 18.11.2016 года и в соответствии с законодательством Российской Федерации гражданка имела полное право на дополнительную жилую площадь. Женщина неоднократно обращалась в администрацию р. п. Коченёво и заявляла о своих правах, но ей отказывали по основаниям, предусмотренным п. 2 ч. 1 ст. 54 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Прокуратура Коченёвского района Новосибирской области скрупулёзно изучила пакет документов, который прилагался к заявлению инвалида III группы. В частности, там имелись справки из ОГУП «Техцентр НСО» и филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регист-

рации, кадастра и картографии по Новосибирской области», где говорилось о том, что заявителница не имеет права собственности на какие-либо объекты недвижимости на территории Коченёвского района Новосибирской области.

Но вместе с тем факт отсрочки исполнения судебного решения и дальнейшего проживания М. в служебном помещении совсем не означал, что женщина имеет право на это жильё.

Согласно ответу администрации р. п. Коченёво от 23.01.2017 года женщине было вновь отказано в постановке её на учёт как нуждающейся в жилом помещении. Причина была «весома» – М. не предоставила документы, которые лишали её права на служебное помещение.

Однако, согласно ч. 4 ст. 52 Жилищного кодекса Российской Федерации, коченёвская администрация могла самостоятельно запрашивать документы, необходимые для принятия гражданина на учёт – в органах государственной власти, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся данные документы.

Таким образом, в нарушение норм законодательства женщине было дважды необоснованно отказано в постановке на учёт.

По выявленным нарушениям главе администрации р. п. Коченёво было вынесено представление об устранении нарушений законодательства.

Общее дело

Имя **Геннадия Андреевича Жиганова** известно всему юридическому сообществу Новосибирской области. За его плечами богатый жизненный опыт и солидный трудовой стаж: инструктор Новосибирского горкома ВЛКСМ и областного совета профсоюзов, на протяжении 16 лет судья сначала Центрального районного народного суда, а затем Новосибирского областного суда, в 1997–2000 годах – начальник Управления юстиции администрации НСО, в 2000–2002 годах – начальник Федерального управления Министерства юстиции по СФО, ныне – заместитель председателя НРО ООО «Ассоциация юристов России». 17 июня Геннадий Жиганов отметил 75-летний юбилей, а накануне праздничной даты ответил на вопросы нашего издания.



– Геннадий Андреевич, какой этап вашей трудовой биографии для вас наиболее дорог и памятен?

– На каждом из участков работа была по-своему интересной. Я всегда придерживался кредо работать на одном месте не более пяти лет – затем глаз «замыливается», всё становится ясным и уже трудно оценивать ситуацию свежим взглядом.

Интересно было в областном совете профсоюзов, где я пять лет работал инструктором в отделе культурно-массовой работы, курировал профсоюзную работу в высших и средне-специальных учебных заведениях области, тесно общался с заводской и студенческой молодёжью, а потом в качестве трудового инспектора за четыре года объездил с проверками трудового законодательства практически все промышленные предприятия, колхозы и совхозы Новосибирской и соседних областей, которые относились к нашей зоне. Также интересно было возглавить отдел (позднее управление) юстиции в администрации, где многое пришлось начи-

нать сначала. И так можно сказать о любой другой работе.

– Как складывается взаимодействие регионального отделения «Ассоциации юристов России» с Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области?

– С Ниной Николаевной Шалабаевой мы знакомы давно – даже заканчивали один вуз, только в разное время. Мы вместе работали в Союзе юристов Новосибирской области, который существовал до 2010 года, после чего слился с отделением АЮР, где она была руководителем аппарата. И сейчас тоже не теряем связи. Этот человек – на своём месте, она практически с нуля организовала работу аппарата Уполномоченного в области. Все мероприятия проводит на высоте, что отметила и Уполномоченный по правам человека в России Татьяна Москалькова, когда в прошлом году проводила в Новосибирске координационный совет уполномоченных из субъектов, входящих в состав Сибирского федерального округа.

Нина Николаевна никогда не отделяет себя от АЮР и всегда старается подтянуть к своей деятельности новосибирское отделение. Наш опыт по защите прав человека во многом перекликается – я, как и она, объездил с проверками все колонии и следственные изоляторы Новосибирской области. Не раз бывал в колониях и изоляторах СФО. Мы каждый на своём участке делаем одно общее дело – по защите прав человека.

– Как вы оцениваете появление в регионе института Уполномоченного по правам человека?

– Только положительно. Жаль только, что это решение было даже не своевременным, а запоздалым. Ещё двадцать лет назад, когда я работал в администрации, многие говорили о том, что нам нужна такая должность. Не секрет, что тогда права человека зачастую нарушались в колониях и следственных изоляторах,

есть проблемы и сейчас, когда ущемляют права трудящихся – задерживают зарплату, не предоставляют отпуска, увольняют беременных. Но нам всё время ставили препоны, говоря, что, если в регионе будет уполномоченный, всех замучают жалобами.

Однако всё меняется, и обстоятельства жизни тоже. Декларативно мы считаемся правовым государством, но фактически ещё очень далеки от этого, поэтому нам очень нужны уполномоченные по правам человека, ребёнка и другие. А поскольку до коммунизма нам далеко, то над правами человека должны работать мы все – те, кто обязан по своей должности. Что касается нашей уполномоченной, то она отлично организовала свою работу по всем направлениям, и теперь её опыт передаётся в другие регионы.

– После слияния в 2010 году Союза юристов Новосибирской области с региональным отделением Ассоциации юристов России, бессменным заместителем председателя которой вы являетесь, какие задачи для этой организации вышли на первый план?

– Наши задачи остаются прежними – вне зависимости от каких бы то ни было организационных изменений. На первом месте среди них – работа по повышению правовой культуры населения.

У нас должно быть покончено с правовым нигилизмом, а людям надо активнее работать над расширением своего юридического кругозора.

В суды регулярно поступает огромное количество разнообразных дел, и люди должны знать, как в этих делах участвовать и к каким последствиям может привести незнание ими правовой азбуки.

Избирательный урок

11 апреля в здании областного правительства открылся «Центр избирательного права и процесса».



Его организаторы — Избирательная комиссия НСО, Новосибирское региональное отделение Ассоциации юристов России, Совет молодых юристов НРО АЮР и Новосибирский юридический институт.

Как рассказал на открытии центра председатель НРО АЮР **Виктор Юдашкин**, такие центры сейчас появляются во всех субъектах Федерации для подготовки подкованных в правовых вопросах на-

блюдателей на выборах. Меньше года остаётся до выборов Президента России, общественно-политическая жизнь в стране активизируется. По словам председателя облзбиркома **Ольги Благо**, в центре ждут на учёбу представителей всех политических партий.

— Выборы 2018 года будут проходить в сложных политических и экономических условиях, — добавила Уполномочен-

ный по правам человека в НСО **Нина Шалабаева**, обращаясь к слушателям центра. — Благосостояние людей ухудшается, и понятно, что на этом будут спекулировать отдельные граждане. Очень важно, чтобы вы, к какой бы партии ни принадлежали, приходя на избирательные участки, понимали: выборы должны быть легитимными, проходить в строгом соответствии с законом, чтобы при любой инсинуации можно было доказать, что граждане избрали именно ту власть, какую хотели.

На бесплатный курс «Центра избирательного права и процесса» записалось около 45 человек, в течение нескольких месяцев преподаватели Томского государственного университета и специалисты Избирательной комиссии НСО обучали их тонкостям избирательного законодательства. Занятия велись на площадках филиала Томского государственного университета — Новосибирского юридического института.

Ориентир для других

23 мая в Новосибирском государственном университете экономики и управления открылась тематическая аудитория по вопросам избирательного права.

Инициатором её появления выступила Новосибирская городская избирательная муниципальная комиссия, а открытие аудитории состоялось в рамках расширенного выездного заседания комиссии. В заседании участвовали ректор НГУЭУ **Александр Новиков**, председатель Новосибирской областной избирательной комиссии **Ольга Благо**, преподаватели и студенты.

В своём приветственном слове Уполномоченный по правам человека **Нина Шалабаева** отметила значимость открытия такой тематической аудитории, особенно в преддверии президентских выборов.

— Знаю, что сила, преимущество вашего поколения — в незашоренности, в способности мыслить свободно, предлагать нестандартные решения. Ваши знания в дальнейшем обязательно должны подкрепиться практикой. Возможно, кто-то из вас будет принимать участие в выборах в качестве наблюдателя, кто-то впервые проголосует, кто-то в качестве волонтера будет в ходе голосования по-

мочь гражданам с ограниченными возможностями здоровья. В любом случае вы должны знать свои права, уметь их реализовать, а в случае нарушения — защитить. И неважно — учитесь вы на юриста или собираетесь работать в финансовой сфере, банковском секторе, области информационных технологий или защиты персональных данных. Любые успехи, в том числе научные открытия, экономические, культурные, спортивные достижения, напрямую связаны с талантом, образованием, трудом и упорством, — подчеркнула Нина Шалабаева.

По мнению Уполномоченного по правам человека, постоянное наполнение тематической учебной аудитории новыми материалами, в том числе в формате видео, станет одним из звеньев системы образовательной поддержки преподавателей и студентов в части более углублённого изучения российской избирательной системы. Возможно, в дальнейшем новая аудитория послужит ориентиром и для других вузов.



Право на жильё: проблема требует решения

Жилищные проблемы из года в год не теряют своей актуальности для многих новосибирцев и постоянно находятся в центре внимания Уполномоченного по правам человека в НСО [Нины Шалабаевой](#). В ноябре 2016 года уполномоченный подготовила и выпустила специальный доклад на тему «Актуальные проблемы соблюдения прав граждан в жилищной сфере на территории Новосибирской области», а 14 июня 2017 года по инициативе Нины Шалабаевой и благодаря её настойчивости в большом зале Правительства Новосибирской области состоялся круглый стол на эту тему. Организатором его выступило Министерство строительства НСО с целью обсудить проблемы, с которыми жители области сталкиваются при попытке реализовать свои жилищные права, и наметить решения, которые помогут преодолеть эти трудности.



Открыла заседание круглого стола Уполномоченный по правам человека. **Нина Шалабаева** отметила, что, несмотря на все меры, принимаемые властью по решению жилищных проблем наименее защищённых слоёв населения, именно жалобы по жилищной тематике доминируют среди обращений граждан к уполномоченному. В 2016 году таких обращений было 606 — 25,9% от общего числа. Уполномоченный подробно остановилась на некоторых вопросах, связанных с реализацией жилищных прав граждан.

— Реализация прав граждан на получение жилого помещения по договору социального найма предполагает незамедлительное обеспечение жильём граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилого помещения, в том числе и на основании решения суда, вступившего в законную силу. Однако на практике в муниципальных образованиях создаются не предусмотренные законодательством очереди, — рассказала Нина Шалабаева. — В некоторых случаях реализовать право граждан на очередное обеспечение жильём в жилых помещениях во внесудебном порядке не удаётся. Гражданам приходится обращаться в суд, иногда в судебные инстанции разного уровня, что затягивает восстановление нарушенного права на долгие годы.

Судебные приставы-исполнители регулярно сталкиваются с такой проблемой: есть решение суда, но в муниципальном образовании нет ни жилого помещения, которое можно было бы предоставить гражданам, ни денежных средств на его приобретение.

При рассмотрении обращений граждан выявилась проблема отказа органов местного самоуправления в постановке граждан на учёт как нуждающихся в улучшении жилищных условий в связи с тем, что они не относятся к категории малоимущих.

Выявлена проблема ненадлежащего жилищного контроля над предоставленным, использованием и техническим состоянием жилого помещения муниципального жилищного фонда, предоставляемого по договору социального найма. При рассмотрении обращений установлен факт отчуждения жилья муниципального фонда, предоставленного гражданам по договору соцнайма, в пользу сто-

ронных лиц по подложным документам. Это стало возможным при попустительстве сотрудников органов местного самоуправления и отсутствии контроля над использованием данного жилья.

В некоторых районах сотрудники администраций затруднились предоставлять информацию по запросу уполномоченного об объёмах муниципального жилищного фонда и маневренного жилья. Был сделан вывод, что статистика в районах по указанным вопросам не велась. И в Новосибирске учёт не ведётся должным образом — к такому заключению пришли при работе с обращением одного из жителей по жилищному вопросу. Из информации, поступившей в ответ на мой запрос, было установлено, что заявитель со своей семьёй проживал в квартире без правоустанавливающего документа на неё, договор соцнайма с ним не заключался. Дом был признан аварийным и подлежащим сносу, после чего сотрудники администрации выехали по месту проживания заявителя, затем направили ему уведомление о добровольном выселении. Он согласен не был, так как проживал в доме с рождения — 1985 года. В связи с этим возникают вопросы: сколько ещё у нас жилых помещений, где люди живут без правоустанавливающих документов, как часто сотрудники администрации ве-

дут контроль над сохранностью муниципального жилищного фонда?

Нина Шалабаева обратила внимание на то, что в большинстве районов области есть нехватка муниципального жилья, строительство которого практически не ведётся. Причина тому в подавляющем большинстве случаев — дефицит местного бюджета. Обеспечение граждан жильём идёт там за счёт освобождаемого жилищного фонда. Решить проблему, с точки зрения уполномоченного, может изменение бюджетного баланса между областью и муниципальными образованиями.

Общероссийский характер носит и проблема обеспечения жильём детей-сирот. По информации Минсоцразвития НСО на 31 декабря 2016 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, у которых возникло и не реализовано право на получение жилья, составляет 3 586 человек. В 2016 году жильём было обеспечено 299 детей-сирот, 63 из них — по решению суда. Но качество этого жилья зачастую тоже вызывает вопросы, на чём и акцентировала внимание Нина Шалабаева:

— Ко мне поступило обращение граждан из Кольванского района. Не представляю, как можно было дать там разрешение на строительство, если у дома нет ни придомовых территорий, ни детских площадок, а дом построен прямо у проезжей части. Люди обращались в администрацию района, в прокуратуру. Что-то изменилось: поставили заграждения у проезжей части, небольшую детскую песочницу. 35 тысяч рублей за квадратный метр — сумма небольшая, но раз застройщик взялся строить за эти деньги, он должен выдавать качественное жильё.

Нина Шалабаева подчёркивает: работать органы власти должны на опережение, учитывая и тех детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые станут совершеннолетними через два-три года и тогда им тоже потребуются жильё. Должно быть жильё и для тех, кто выходит из мест лишения свободы: многим после освобождения некуда идти, несмотря на то, что у них есть законное право на жильё. По мнению уполномоченного, нужно создать механизм, который обеспечивал бы планирование формирования жилищного фонда в соответствии с реальными потребностями.

Обращает на себя внимание и число домов, построенных в середине прошлого века и выработавших свой материальный ресурс полностью. Оно не снижается, а их жители требуют признать эти дома аварийными: людей расселить — дома снести. Но власти отказываются призна-

вать такое жильё аварийным, чтобы затем не брать на себя ответственность за расселение людей. В свою очередь, низкая стоимость квадратного метра (35 тысяч рублей) в домах, строящихся по программе расселения, является причиной отказа большинства строительных компаний от участия в соответствующих аукционах. А прекращение действия Фонда содействия реформированию ЖКХ с 1 января 2018 года повлечёт значительное сокращение субсидий на расселение аварийного жилфонда.

Продолжают нарушаться права дольщиков: люди жалуются на несоблюдение сроков ввода домов, незавершённое строительство, качество жилья, перевод обязательств застройщика на другое лицо, неисполнение судебных решений.

По состоянию на 31 декабря 2016 года в НСО числилось 48 «проблемных» объектов с 1 376 пострадавшими дольщиками.



Что касается маневренного жилья, куда граждан могут временно поселить после уничтожения пожаром квартиры или жилого дома, то в Новосибирской области оно отсутствует только в Баганском, Доволенском и Кыштовском районах, а также в р. п. Кольцово.

Также уполномоченный отметила, что благодаря государственному программному, в 2016 году за счёт средств областного и федерального бюджетов свои жилищные условия улучшили более 3 500 жителей Новосибирской области — это молодые и многодетные семьи, ветераны, инвалиды, индивидуальные застройщики.

Начальник управления жилищной политики и развития ЖКХ Министерства ЖКХ и энергетики Новосибирской облас-

ти **Андрей Михайлов** рассказал о переселении граждан из аварийного фонда. 1 сентября 2017 года Министерство планирует завершить федеральную программу переселения граждан, принятую на 2013—2017 годы. Всего в рамках этой программы будет расселено 764 многоквартирных дома, где живёт около 12 тысяч человек. Жильё, признанное аварийным после 1 января 2012 года, сносится в рамках другой программы, принятой на 2015—2020 годы. В 2015—2016 годах на неё выделялось 70 миллионов рублей, в 2017 году — 302 миллиона рублей. В январе 2018 года цена квадратного метра в домах, строящихся по программе переселения, поднимется до 37—38 тысяч рублей за квадратный метр.

Начальник отдела долевого строительства министерства строительства Новосибирской области **Иван Кузнецов** рассказал о том, какие в НСО действуют способы защиты прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены. Сейчас на территории области предусмотрены следующие меры поддержки дольщиков: сни-

жение размера арендной платы за землю, оказание содействия в решении вопроса оптимизации технических условий для снижения финансовой нагрузки, сокращение сроков прохождения экспертизы документации, ускорение процессов оформления разрешения на строительство проблемных жилых домов. В суд направлены заявления о приостановлении деятельности 13 застройщиков, которые не справляются со своими обязательствами.

Участники круглого стола решили продолжить обсуждение механизмов решения проблем граждан, чьи жилищные права оказались нарушены, но в дальнейшем — уже с вовлечением в диалог представителей общественности.

Труд, образование, здоровье

Защита социальных прав граждан стала основной темой круглого стола, который проходил в Сочи 16–17 марта.



Мероприятие было организовано в рамках Программы приоритетных направлений сотрудничества Российской Федерации и Совета Европы на 2013–2017 годы и проходило под эгидой Уполномоченного по правам человека в РФ и Совета Европы. В работе круглого стола приняли участие представители МИД России, Совета Европы, департамента Европейской Социальной Хартии, омбудсмены из 33 субъектов России, в их числе новосибирский омбудсмен **Нина Шалабаева**.

С приветственным словом к собравшимся обратилась глава департамента Европейской Социальной Хартии, Исполнительный Секретарь Европейского Комитета по социальным правам **Режис Брийя**, Глава Программного офиса Совета Европы в РФ **Пётр Зих**, старший юрист секретариата Европейского суда по правам человека **Виктория Марадудина**, первый заместитель Руководителя Аппарата Уполномоченного РФ при ЕСПЧ — заместитель Министра юстиции РФ **Наталья Зябкина**. Приветственное слово участникам встречи направила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации **Татьяна Москалькова**.

Тема семинара «Защита социальных прав как необходимая гарантия устойчивого развития правового государства» выбрана не случайно. Как показывают социологические опросы, именно эти права и свободы являются приоритетными для россиян. В 2016 году федеральному омбудсмену поступило более 17 тысяч жалоб на нарушения социальных прав. Удалось восстановить права 11 235 граждан. В частности, 5 тысяч человек внесены в

списки ветеранов боевых действий, 6 тысяч граждан получили выплаты по задержанной заработной плате, 38 нуждающимся предоставлено жильё.

Участники встречи обсудили роль уполномоченных в защите социальных прав граждан, поделились успешными практиками. По мнению собравшихся, одной из важнейших задач государственной правозащитной системы России сегодня является обеспечение социальных прав граждан, прежде всего — права на труд, образование, медицинское обслуживание, а также условий, гарантирующих достойный уровень жизни всем гражданам. Для этого необходимо объединить усилия уполномоченных по правам человека, органов государственной власти, правоохранительных органов, институтов гражданского общества. Современное российское общество остро нуждается в создании подобных механизмов сотрудничества.

В ходе обсуждений предложено развивать сотрудничество уполномоченных по правам человека в субъектах РФ с Советом Европы, в том числе в контексте утверждённой Правительством России Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы; расширять взаимодействие российского и региональных омбудсменов с федеральными органами исполнительной власти при подготовке национальных отчётов об имплементации и реализации положений Европейской Социальной Хартии.

Все предложения были отражены в принятой резолюции.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПОВЕСТКА

Темой Координационного совета российских уполномоченных в декабре 2016 года стали результаты мониторинга соблюдения избирательных прав граждан.

Участники подвели итоги соблюдения избирательных прав граждан в ходе избирательной кампании 2016 года, а также обсудили ключевые направления, в которых должен развиваться институт уполномоченных по правам человека. Кроме того, на встрече был представлен электронный информационно-просветительский проект «Правозащитная карта России». Он содержит данные статистики, результаты соцопросов, законодательство и информацию о деятельности федерального и региональных уполномоченных по правам человека и призван помочь гражданам реализовать своё право на доступ к информации о деятельности института уполномоченных по правам человека, а также получить представление о состоянии правозащитной сферы в каждом регионе.



www.map.rightsrf.ru

Успеть отключить «красную кнопку»

Нина Шалабаева выступила на заседании координационного совета уполномоченных в СФО с актуальным докладом.

В мае 2017 года в Улан-Удэ собрались уполномоченные со всей Сибири, чтобы решить острые вопросы, касающиеся соблюдения прав людей с нарушениями психического здоровья. Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области выступила на заседании с докладом «Отдельные вопросы соблюдения прав граждан, страдающих психическими заболеваниями на территории Новосибирской области», где поделилась с коллегами результатами своей трёхлетней работы.



Главным контрапунктом заседания стала речь Уполномоченного в Красноярском крае **Марка Денисова**, который сказал, что «в каждом из нас есть «красная кнопка», которая может сработать в любой момент — от обиды, тяжёлой жизни, агрессивности внешней среды. Никто не застрахован от психического нездоровья».

— Рост общей заболеваемости психическими расстройствами является общемировой тенденцией, — объяснила **Нина Шалабаева**. — А граждане этой категории очень уязвимы и требуют особого внимания и защиты. И мы, уполномоченные по правам человека, иногда становимся для них последней инстанцией.

Как рассказала Нина Шалабаева, за три года её деятельности было рассмотрено 397 обращений граждан в сфере здравоохранения, из которых 35 обращений поступило от людей, которые находятся в психиатрических больницах и в учреждениях социального обслуживания психоневрологического профиля. Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области провела выездные проверки, в ходе которых некоторые факты, изложенные в обращениях, подтвердились. Жалобы были на плохое ока-

зание медицинской помощи, изношенность материально-технической базы больниц, применение физической силы к пациентам, касались вопросов выплаты пенсии.

— Люди с психическим нездоровьем — эта особая категория обожжённых жизнью людей, — уверена Нина Николаевна. — А уровень содержания в некоторых психиатрических больницах настолько низок, что ни о какой реабилитации и речи идти не может.



Вот один из ярких примеров из практики. К Нине Николаевне обратилась гражданка, которая рассказала о несоблюдении работниками психиатрической больницы №3 санитарных норм. В результате выездной проверки факты частично подтвердились — не все помещения содержались в чистоте, в буфете отделения отсутствовала раковина для рук, не проводилась плановая дезинфекция расчёсок.

Главному врачу было вынесено представление об устранении нарушений.

Очень часто пожилые люди попадают «под прицел» родственников, которые добиваются через суд признания их недееспособными, чтобы получить в свою собственность их жильё. Как это было с гражданкой Ч., которая просила оказать ей содействие в проведении в отношении неё повторной судебной экспертизы. Дело в том, что решением суда, который инициировал родственник, она была признана недееспособной и все её ходатайства о повторной экспертизе были отстранены. Заявительница утверждала, что родственник начал кампанию по сдаче её в психиатрическую больницу после того, как она отказалась оформлять на него квартиру.

По итогам большой кропотливой работы уполномоченный подготовила рекомендации органам власти, которые направлены на недопущение нарушений прав граждан, страдающих психическими заболеваниями. Была отмечена и особая роль построения эффективного межведомственного взаимодействия между медицинскими учреждениями и учреждениями стационарного социального обслуживания. Обо всём этом Нина Николаевна говорила на координационном совете, особенно подчеркнув, что необходимо приложить серьёзные усилия к повышению уровня защиты прав граждан с психическими заболеваниями, что нужно укреплять кадровую и материально-техническую базу психиатрической службы, которая пока не соответствует предъявляемым к ней требованиям.

Забота о самых уязвимых гражданах всегда ложилась на плечи государства, ведь зачастую даже родственники не протягивают им руку помощи. Нужно помнить о «красной кнопке».

— Я считаю, что нам, уполномоченным по права человека, нужно чаще собираться вместе, — уверена Нина Николаевна. — Мы делимся опытом, обмениваемся мнениями, выстраиваем общую стратегию взаимодействия с властью и компетентными органами. Это очень важно в нашей работе. И опыт такой совместной работы в Улан-Удэ — наглядное тому подтверждение. Наша главная цель — менять жизнь граждан к лучшему.

Первый министр юстиции

Гавриил Романович Державин — потомок выходца из Золотой Орды Багрима-Мурзы, первый министр юстиции России, знаменитый поэт родился в Казани 3 июня 1743 года (по старому стилю).

Выучившись грамоте при помощи церковных причетников, он поступил в школу иностранца Розе, сосланного в Оренбург на каторгу. В школе он изучил немецкий язык, а затем продолжил образование в Казанской гимназии. В 1762 году Державин был определён рядовым в лейб-гвардии Преображенский полк и получил первый чин в 1772 году. Будучи прикомандированным вместе с другими гвардейскими офицерами для подавления восстания Пугачёва, Державин отличился мужеством и удачным выполнением возложенных на него поручений. В феврале 1777 года Державин был переименован из армейского чина бомбардирского поручика в штатский чин коллежского советника. Затем поступил на службу в Сенат, однако из-за неуживчивого характера в 1784 году был вынужден уйти в отставку. В том же году он был снова определён на службу в должность губернатора Олонецкой губернии, а через год переведён на ту же должность в Тамбовскую губернию, которую возглавлял до 1788 года.

В конце 1791 года Гавриил Державин стал статс-секретарём для принятия прошений, причём ему было поручено иметь особое наблюдение за сенатскими делами и докладывать императрице Екатерине II о решениях Сената, противоречащих закону. В должности статс-секретаря он

оставался до 8 сентября 1792 года, когда при раздаче наград по случаю заключения мира с турками он был назначен сенатором в Межевой департамент. После восшествия на престол Павла I Державин занимал должности правителя канцелярии Верховного Совета, «финанс-министра», государственного казначея.

Вступление на престол императора Александра I в 1801 году Державин приветствовал торжественной одой. Император прислал поэту за оду перстень в 5 000 рублей, но вслед за тем освободил его от всех занимаемых должностей, кроме должности сенатора. Тем не менее при обсуждении вопроса о преобразовании Сената император обратил внимание на

Имя Гавриила Державина носят Тамбовский государственный университет, улица в Тамбове, площадь и краеведческий музей в Лаишево (Татарстан), кратер на планете Меркурий. В 2003 году Тамбовская областная дума присвоила Державину звание почётного гражданина Тамбовской области.



мнение Державина и поручил ему составить проект реформы. Составленный Державиным проект не получил одобрения Александра, но при распределении министерских должностей в 1802 году высший пост министра юстиции и генерал-прокурора был предоставлен именно Державину.

Приверженец старых порядков времён Екатерины, Державин крайне недружелюбно относился и к реформам, и к новым советникам императора Александра, подготовившим эти преобразования, а потому с первых же дней вступления в должность министра юстиции и генерал-прокурора он стал в прямую оппозицию к своим коллегам.

9 сентября 1802 года на заседании всех министров у государственного канцлера в личном присутствии императора Державин указал на необходимость немедленного составления инструкции для министров, так как в противном случае каждый из них будет постоянно вторгаться в область ведения другого. Это вполне основательное заявление Державина встретило возражение со стороны всех остальных членов Комитета, находившим издание инструкции преждевременным. На другой день, когда Комитет собрался в личном присутствии Александра, Державин снова поднял вопрос о необходимости составления такой инструкции. Остальные министры не сознавали всей важности поднятого Державиным вопроса. По мнению министра внутренних дел В. П. Кочубея, точное определение прав и обязанностей министров было совершенно излишним. Однако император Александр I не согласился с такими воззрениями и приказал каждому министру представить свои соображения относительно порядка составления и содержания предложенных инструкций.



Признавая необходимой строгую регламентацию деятельности министров со стороны закона, Державин считал, что в интересах правильного течения государственных дел установленный манифестом надзор Сената за этой деятельностью не должен оставаться мёртвой буквой. Поэтому Державин указал на необходимость представления ежегодных министерских отчётов в Общее Собрание Сената. Император одобрил эти предложения, и отчёты министров были своевременно представлены. Тем не менее, по мнению самого же Державина, цель установления надзора за деятельностью министров осталась недостигнутой. В составленных им записках он указывает, что министры постоянно нарушали законы, определявшие порядок распоряжения государственными суммами, но все протесты Державина по этому предмету были оставлены без внимания.

В виду положения, занятого им в отношении своих коллег, Державин, по собственному его выражению, «стал скоро приходить у Императора в остуду, а у министров во вражду». Возбуждённое им неудовольствие усилилось в значительной мере вследствие целого ряда столкновений его с другими министрами и с Сенатом по делам, в которых он в качестве генерал-прокурора настойчиво проводил свои взгляды, всегда основанные на искреннем убеждении, хотя и не соответствовавшие иногда духу времени.

Нерасположение к Державину Александра поддерживалось и отзывами о нём других министров, находившихся с Державиным в крайне натянутых отношениях. Особой враждебностью отличались отношения Державина с министром внутренних дел, который ввиду близкого

соприкосновения предметов ведения приходил в постоянные столкновения с генерал-прокурором.

Неудивительно поэтому, что вскоре Александр I стал явно выражать Державину своё неудовольствие. В начале октября 1803 года, когда Державин прибыл во дворец с обычным докладом, император отказал ему в приёме, а на другой день прислал ему рескрипт, в котором было объявлено, что он должен оставить пост министра юстиции, продолжая присутствовать в Совете и Сенате. Чувствуя себя оскорблённым, Державин подал

Проявляя необыкновенную настойчивость в проведении своих взглядов, Державин энергично отстаивал их даже в тех случаях, когда сознавал, что идёт вразрез с волей императора.

прошение об окончательном увольнении со службы. 7 октября 1803 года Сенату был дан именной указ: «Снисходя на прошение Действительного Тайного Советника Державина, Всемилостивейше увольняем его от всех дел с оставлением ему полного жалования и 6 000 р. столовых денег ежегодно».

В течение пребывания на посту министра юстиции Державин проявлял необыкновенную активность. Из сохранившегося расписания его занятий видно, что ежедневно с 7 часов утра до 10 часов вечера он посвящал всё своё время исключительно исполнению служебных обязанностей: поездки во дворец с докладами, участие в заседаниях Сената и Комитета министров, объяснения с обер-прокурорами и чинами

канцелярии, приём посетителей и другие служебные занятия.

Благодаря живой и энергичной его деятельности кратковременное управление Державина министерством юстиции не осталось бесследным. Озабочаясь о правильном течении дел в состоявшейся при нём канцелярии, Державин утвердил правила о внутреннем распорядке. По докладу Державина были осуществлены меры, повлекшие значительное сокращение канцелярского делопроизводства в Сенате и ускорение в движении сенатских дел.

Хотя Державин сосредотачивал внимание по преимуществу на сенатских делах, тем не менее он задавался также стремлением внести улучшения в область судопроизводства. Отзывы современников рисуют в крайне мрачных красках судебные порядки того времени и продажность судов. Державин составил подробный проект правил третейского суда, который он предполагал соединить с судом совестным. Суд этот, по его предложениям, надлежало сделать обязательным, а посредников обратить в судей от правительства. Этим путём он надеялся прекратить взятки и доставить государству скорое и беспристрастное правосудие. По свидетельству Державина, император Александр был очень обрадован, когда ему представили означенный проект, но при ближайшем обсуждении изложенных в нём предложений проект этот оказался крайне сложным и потому не получил практического осуществления.

*По материалам издания
«Министерство юстиции за сто лет.
1802–1902: Исторический очерк». —
Санкт-Петербург:
Сенатская Типография, 1902.*

ВСЕГДА НА СВЯЗИ

24 мая **Нина Шалабаева** приняла участие в заседании Минюста России.

Заседание в режиме видеоконференцсвязи прошло в Главном управлении ФСИН по НСО и было посвящено реализации двух федеральных законов на территории СФО — «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области **Нина Шалабаева** выступила с докладом «О доступности и качестве оказания бесплатной юридической помощи гражд-

данам как фундаментальной основе реализации ими социальных, экономических, политических и иных прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации». Замдиректора Новосибирской государственной областной научной библиотеки **Владимир Деев** рассказал о создании публичных центров правовой информации в библиотечной сети области. Вопросом участия органов внутренних дел в правовом просвещении населения, который осветила начальник правового управления ГУ МВД России по Новосибирской области **Лилия Устинова**, завершилось рассмотрение первого вопроса. Перейдя ко второму вопросу, начальник Главного

управления Министерства юстиции РФ по НСО **Виктор Храбров** озвучил итоги реализации закона об адвокатской деятельности, а президент Адвокатской палаты Новосибирской области **Андрей Жуков** рассказал о деятельности палаты по пресечению нарушений положения этого закона об использовании в наименованиях организаций терминов «адвокатура» и «адвокатские образования».

После обсуждения выступлений и обмена мнениями директор департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Министерства юстиции РФ **Александра Дронова** подвела итоги.

Нужны новые подходы

Молодёжный юридический форум «Современные аспекты правового просвещения и воспитания молодёжи», который прошёл в Новосибирске 1 февраля, был уникальным и по форме, и по содержанию, и по количеству участников.

Организаторами мероприятия выступили Уполномоченный по правам человека, Совет молодых юристов при Новосибирском региональном отделении Ассоциации юристов России и Новосибирский юридический институт (филиал) Национального исследовательского Томского государственного университета. На мероприятие приехали представители органов власти, разных учреждений и ведомств, молодые юристы, студенты, члены Молодёжного общественного совета при Уполномоченном, представители Молодёжного парламента и Общественной палаты НСО.

Модератором Форума выступила **Нина Шалабаева**. В своём приветствии она отметила, что одна из его целей — договориться об основных ориентирах развития молодёжного движения в сфере правового просвещения и воспитания. Очень важно, по мнению омбудсмена, привлекать к выработке предложений саму молодёжь.

От имени губернатора участников приветствовал его первый заместитель **Юрий Петухов**. От имени председателя



заксобрания — первый заместитель **Андрей Панфёров**. Председатель Новосибирского регионального отделения Ассоциации юристов России **Виктор Юдашкин** поблагодарил Уполномоченного по правам человека и молодёжное крыло АЮР — главных вдохновителей мероприятия и пожелал, чтобы работа Форума имела практическое применение.

Возможно, самым неожиданным на форуме оказался высокий уровень высту-

плений молодых активистов и их искреннее желание активно участвовать в общественно-политических процессах. Так, о своём видении профессии юриста в современном мире рассказал председатель Координационного совета молодых юристов Ассоциации юристов России, заместитель председателя Правления АЮР **Денис Паньшин**, а председатель Молодёжного парламента **Егор Орёл** поделился опытом воспитания молодёжи под эгидой землячества Каргатского района. Член Молодёжного общественного совета при Уполномоченном **Мисак Маркосян** затронул тему «Молодёжные избирательные комиссии как инструмент правового просвещения». О работе студенческих объединений по охране общественного порядка рассказал председатель студенческого отряда НЮИ (ф) ТГУ **Андрей Ваценко**.

В завершении Уполномоченный по правам человека сформировала рабочую группу из числа молодёжного актива, которая подготовит свои предложения по новым подходам к правовому воспитанию молодёжи.

На одной волне

Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области **Нина Шалабаева** регулярно проводит встречи со студентами профессиональных образовательных учреждений, подведомственных Министерству труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области.

В таких мероприятиях с начала 2017 года приняли участие будущие специалисты разных сфер народного хозяйства из 19 колледжей. Омбудсмен рассказывает студентам о становлении институ-



та Уполномоченного по правам человека, результатах своей деятельности, о том, какие мероприятия антикоррупционной направленности ею проводятся, сколько обращений по вопросам коррупционных проявлений поступило в её адрес. Так, в 2016 году их было 57, за первый квартал 2017 года — 23 обращения. Граждане указывали на коррупционные проявления в действиях сотрудников сфер здравоохранения, ЖКХ, уголовно-исполнительной системы. По всем обращениям направлены письма в соответствующие органы для проведения проверок.

На встречах затрагивается и такая важная тема, как противодействие наркотикам. Студентам рассказывают о наркотической ситуации в регионе, о том, какие принимаются меры профилактики, о юридической ответственности, связанной с оборотом наркотиков.

У студентов к омбудсмену всегда много вопросов, ведь идёт разговор по душам, в неформальной обстановке.

После встреч учебные заведения всегда получают от Нины Николаевны подборки памяток из Библиотеки Уполномоченного по правам человека с разъяснениями прав граждан в различных сферах и комплекты выпусков альманаха «Презумпция справедливости». Как правило, по окончании встреч **Нина Николаевна** знакомится с учебными аудиториями, производственными помещениями, лабораториями, столовыми, библиотеками и спортивными залами колледжей.

Встречи омбудсмена со студентами будут продолжаться в течение всего 2017 года.

Не уходить из нормальной жизни

Как можно понять из названия, Молодёжный общественный совет при Уполномоченном по правам человека в НСО [Нине Шалабаевой](#) — сообщество, объединяющее людей молодых, но темы, обсуждаемые советом, и задачи, которые ставит перед парнями и девушками Нина Николаевна, — серьёзные и ответственные.

Впрочем, очередное заседание совета, состоявшееся в конце мая, началось с процедурных вопросов. В связи с уходом «по возрасту» немного обновился состав совета и был избран новый председатель — молодой юрист, адвокат **Павел Дерябин**. Основной же темой обсуждения стало противодействие обороту наркотиков. Как сформулировал главный докладчик — старший оперуполномоченный отдела межведомственного взаимодействия Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по НСО **Андрей Чеботаев**, эта проблема давно перестала быть чисто полицейской или медицинской, став огромной социальной проблемой.

Аппарат уполномоченного совместно с управлением начали в этом году большой цикл встреч с учащимися средних специальных и высших учебных заведений, но, как отметил Андрей Александрович, были случаи, когда утром молодые люди сидели в первых рядах и задавали умные вопросы, а уже вечером их задерживали за бесконтактную торговлю наркотиками, так называемые «закладки».

— Речь даже не о тех, кто употребляет наркотики, — это отдельная проблема, а именно о торговле, — отметил Чеботаев. — Недавно, к примеру, задержали двух молодых ребят, спортсменов высокого уровня, которые, соблазнившись на очень небольшую сумму, по глупости заработали себе по 18 лет лишения свободы. По сути испортили себе всю жизнь. Наиболее уязвимые в плане попадания в «паутину» — студенты-первокурсники, особенно из сельских районов, хотя попасть может практически каждый. Наркоторговцы очень изобретательны: они постоянно придумывают новые методы завлечения молодёжи, при этом оставаясь в тени. Если вам в социальных сетях предлагают подработку и при этом вы не видите своего «работодателя», то следует очень сильно насторожиться. Часто распространение наркотиков маскируют под курьерскую доставку мягких игрушек или бытовой техники.

Помимо способов распространения, в последнее время заметно трансформировался и сам рынок наркотиков. «Традиционная зараза» уходит в прошлое, её вытесняет «синтетика» — наркотики опас-



ные не просто для здоровья, но и для жизни, потому что против них нет антидотов. Лучшее, если можно так сказать, чем можно отделаться при употреблении «синтетики», — шизофрения или острый психоз. Причём опасность подстерегает молодёжь даже там, где её никто не ждёт. Андрей Александрович рассказал, что во время одного из рейдов в новосибирском торговом центре сотрудники управления обратили внимание на несколько ларьков по продаже наполнителей к электронным сигаретам. Странность была в том, что при идентичном ассортименте и ценовой политике в двух торговых точках посетителей почти не было, а в одну стояла большая очередь. Контрольная закупка и последующая экспертиза показали, что в наполнители добавляли минимальные дозы синтетических наркотиков, по сути подсаживая молодёжь и даже несовершеннолетних. Андрей Чеботаев напомнил ребятам, что даже не специально можно употребить наркотик и при тестировании навсегда попасть в базу МВД, что фактически означает распрощаться с шансами на хорошую работу и карьеру.

— Я часто бываю в колониях и вижу молодых людей, которые испортили себе жизнь, связавшись с наркотиками — употребляя их или торгуя, — сказала **Нина Шалабаева**. — И я очень надеюсь на вас: профилактика, которую вы можете прово-

дить в своих учебных заведениях и среди знакомых, обязательно поможет многим молодым людям не уходить из нормальной здоровой жизни туда, откуда очень сложно вернуться.

— Я очень хорошо знаком с проблемой с точки зрения своей профессиональной деятельности, — отметил председатель Молодёжного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области Павел Дерябин. — Могу ответственно заявить, что адвокаты очень неохотно берутся за дела, связанные с наркотиками. Они понимают, что работа с людьми, у многих из которых полностью отсутствует «морально-нравственный аппарат», — впустую потраченное время. Также доказано, что профилактика в отношении людей, уже страдающих наркоманией, имеет результат порядка 3–5 процентов, тогда как первичная профилактика гораздо эффективнее — 60–70 процентов. Я считаю, нам нужно активнее включаться в эту работу, пропагандировать не только здоровый образ жизни, но и во всех красках расписывать те потери, которые может испытать человек, связавшийся с наркотиками.

— Мне приятно видеть, что у вас есть мысли, идеи, энергия для их реализации, так что будем работать. Уверена, что результативно, — подвела итог заседания Нина Шалабаева.

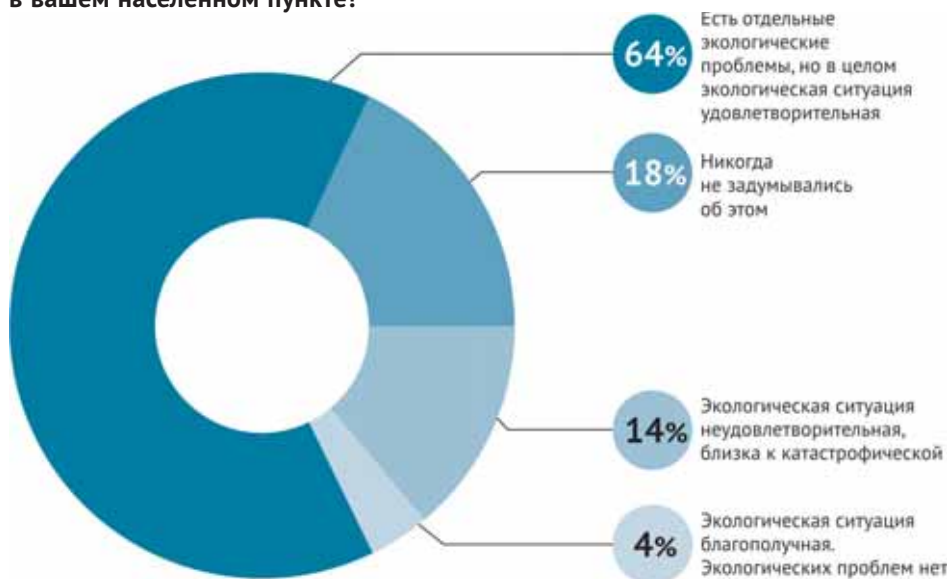
Один в поле не воин?



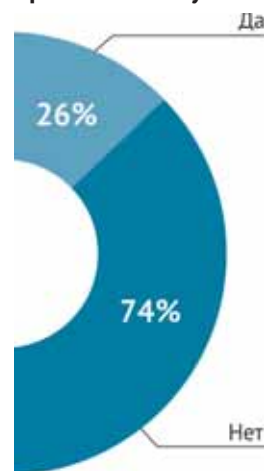
Беспокоят ли экологические проблемы жителей Новосибирской области? Что именно, по их мнению, в большей степени влияет на экологическую ситуацию в отдельных населённых пунктах и в регионе в целом? Кто несёт ответственность за наше экологическое благополучие? Готовы ли сами граждане что-то делать для улучшения экологической ситуации?

Чтобы узнать ответы на эти и другие вопросы, Уполномоченный по правам человека провела опрос, в котором приняли участие почти 792 жителя Новосибирской области самых разных возрастов из 17 районов. Респонденты ответили на 36 вопросов, самые интересные из которых представлены в нашей инфографике. Возможно, главным был последний вопрос: «Может ли ваше личное участие повлиять на улучшение экологической ситуации?». Положительно на него ответили более половины участников (427), а это значит: от пассивного ожидания, что кто-то придёт и всё исправит, мы переходим к позиции активных участников всех социально значимых процессов.

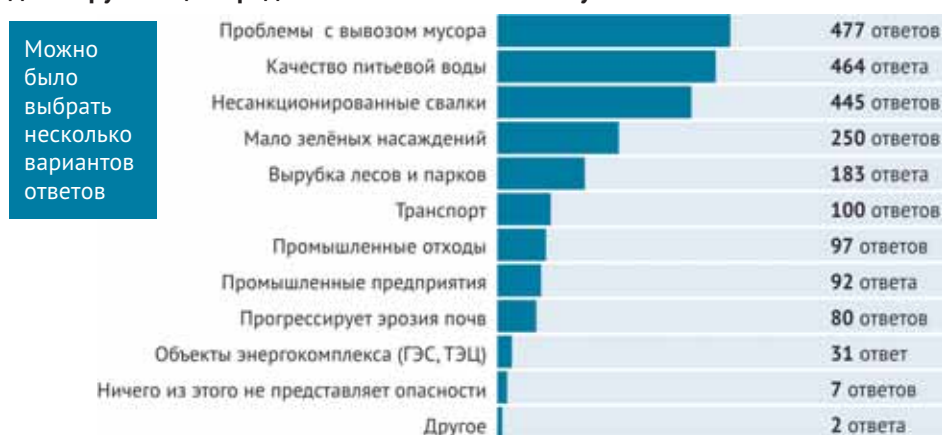
Как вы оцениваете экологическую ситуацию в вашем населённом пункте?



Как вы считаете, достаточно ли информированы жители вашего населённого пункта о существующих на вашей территории экологических проблемах и путях их решения?



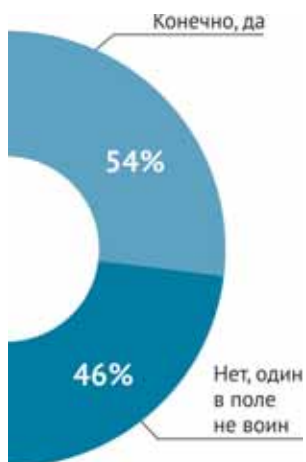
Что, по-вашему, сегодня представляет наибольшую экологическую опасность для окружающей среды в вашем населённом пункте?



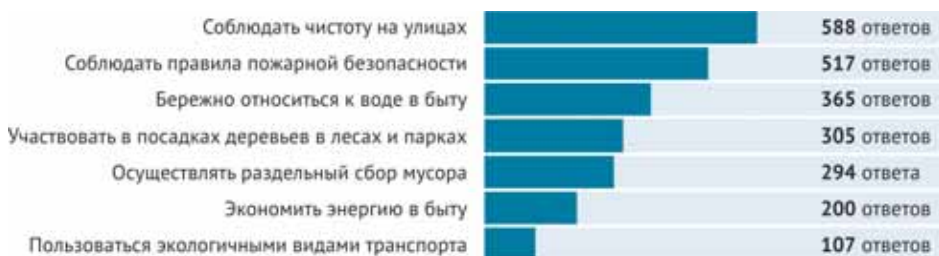
От кого, по-вашему, прежде всего, зависит улучшение экологической ситуации в вашем населённом пункте?

- Местная власть – 489
- Сами люди – 456
- Специальные службы, отвечающие за охрану окружающей среды – 270
- Региональная власть (Правительство НСО) – 185
- Федеральная власть (Правительство РФ) – 141
- Предприятия – 134
- Общественные организации, в том числе экологические – 122

Ваше личное участие может повлиять на изменение экологической ситуации в лучшую сторону?



Что лично вы готовы предпринимать для улучшения экологической ситуации в вашей местности?



Что, по-вашему, представляет реальную угрозу вашему здоровью и жизни?

- Загрязнённый воздух – 486
- Загрязнённая вода – 469
- Накопление бытовых отходов, свалки – 457
- Некачественные продукты питания – 414
- Плохое питание и малоподвижный образ жизни – 239
- Вырубка лесов, браконьерство – 178
- Болезни и эпидемии животных – 133
- Экологическая небезопасность жилища – 85

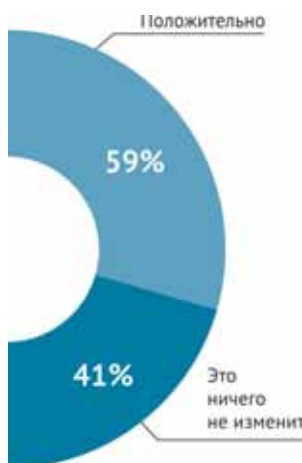
Какой, по-вашему, уровень экологической культуры жителей вашего населённого пункта?



Какие направления работы по охране природы вы считаете наиболее важными?

- Борьба со свалками бытовых и промышленных отходов – 523
- Эффективная борьба с лесными пожарами – 393
- Снижение выбросов промышленных предприятий – 359
- Ужесточение ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды – 320
- Информирование населения о проведении экологических проектов в сфере охраны окружающей среды – 235
- Повышение экологичности транспортных средств – 169

Как вы относитесь к идее создания общедоступного интернет-ресурса с указанием несанкционированных свалок в Новосибирской области?



Уполномоченный по правам человека благодарит Новосибирскую государственную областную научную библиотеку за помощь в анкетировании, а студентов Новосибирского юридического института (филиала) Национального исследовательского Томского государственного университета за обработку и подсчёт результатов.

ГОД ЭКОЛОГИИ

Вышла новая памятка в Библиотеке Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области о порядке сбора твёрдых коммунальных отходов.

Из памятки, которая опубликована на сайте уполномоченного, вы узнаете, что право граждан на благоприятную окружающую среду закреплено в Конституции РФ, что в Новосибирской области реализуется государственная программа «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015–2020 годах», цель которой – совершенствование системы обращения с отходами в городских округах и муниципальных районах области, направленное на снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Кроме того, вы узнаете, что представляют собой правила осуществления деятельности Регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, установленные Постановлением Правительства Новосибирской области от 11.05.2017 № 178-п.

Как именно Региональный оператор должен осуществлять сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и захоронение ТКО? Как Региональный оператор должен взаимодействовать с потребителями: кто и за что несёт ответственность? Что обязан оператор делать в случае обнаружения мест складирования ТКО на земельном участке, не предназначенном для этих целей? Кто контролирует деятельность самого Регионального оператора по обращению с ТКО и за что можно лишиться этого статуса? Как определяются места сбора и накопления ТКО? Как организован раздельный сбор ТКО и сбор отходов электронного оборудования, ртутьсодержащих отходов?

Подробнее об этом – на сайте www.upch.nso.ru



Быть полезным людям

В библиотеках Новосибирской области создана сеть Публичных центров правовой информации.



Первый Публичный центр правовой информации (ПЦПИ) открылся на базе Новосибирской государственной областной научной библиотеки в далёком 2004 году. Ведущую роль в создании сети таких центров по всей области сыграла Областная общественная организация «Новосибирское библиотечное общество», получившая финансирование по гранту. Оценили такие центры и читатели библиотек, и просто жители. Уже к 2016 году в регионе действовало 125 ПЦПИ, в том числе 41 на базе областных и муниципальных библиотек и 84 информационно-консультативных пункта в сельских библиотеках. Созданные как центры правовой информации, сегодня они осуществляют более широкие функции, предоставляя населению доступ к социально значимой информации и информации о правах человека.

— Одна из главных миссий для нас, библиотекарей, — обеспечение свободного равного доступа людей к информации. В библиотеке вам всегда помогут найти информацию, которая будет точной, проверенной, на неё можно ссылаться, не опасаясь, — говорит **Светлана Тарасова**, президент Новосибирского библиотечного общества, директор Новосибирской областной научной библиотеки. — Центры правовой информации открывались, чтобы люди знали свои права, законы и нормативные правовые акты. Сейчас мы работаем гораздо шире, ответы можно получить на самые разные вопросы, будь то права матери на пособия или начисление пенсии. Библиотеки аккумулируют активные ссылки, работают с правовыми системами, имеют удалённых консультантов, когда общение

происходит по скайпу. Наши партнёры выезжают в районы и проводят встречи. Сейчас, к примеру, актуальна тема перекредитования физических лиц. Мы подписали договор с Общероссийским народным фронтом, консультации проводит активист движения.

Человеку, обратившемуся в центр правовой информации, помогут зарегистрироваться на портале госуслуг, а Новосибирская государственная областная научная библиотека проводит и второй этап — подтверждение личности. Особенно много обращений в выходные дни. Партнёрами библиотек в деятельности Публичных центров правовой информации выступают Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области, МФЦ, ЗАГСы, банки, центры занятости и другие учреждения, с которыми заключены договоры.

Создание и развитие сети ПЦПИ — государственная и общественно значимая задача, решением которой уже почти 20 лет занимается Министерство культуры РФ, Российский комитет Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», другие государственные и общественные организации.

— Если раньше библиотеки были ориентированы на то, какие и как приобрести книги, то сегодня больше внимания уделяется потребностям людей, жителей, местного сообщества. Этому подчиняется всё остальное: какие книги купить, какие технологии освоить, как организовать пространство, чтобы людям было комфортно, — продолжает Светлана Антоновна. — Библиотеки финансируются налогоплательщиками, мы и сегодня многое делаем и дальше будем развивать информационную функцию, чтобы оправдывать своё назначение — быть помощником людей в мире, где информация играет огромную роль.

Последний этап формирования сети ПЦПИ в Новосибирской области пришёлся на 2017 год, когда был реализован проект по созданию в малых городах и сельских поселениях таких центров с фондом адаптивных ресурсов для поддержки пользователей с ограниченными возможностями. Проект получил президентский грант. В ходе реализации проекта в городе Обь и восьми районах НСО было открыто 12 новых ПЦПИ и ИКП, оснащённых современным компьютерным оборудованием и справочно-правовыми системами.

Два последних ПЦПИ открылись в Усть-Таркском и Кыштовском районах, и теперь уже в каждом районе области есть как минимум один центр правовой информации. Жители могут получить актуальную правовую информацию как в ходе самостоятельной работы, так и через консультирование у сотрудников ПЦПИ и приглашённых экспертов.

В феврале **Нина Шалабаева** приняла участие в семинаре «Ресурсы, возможности и перспективные направления деятельности ПЦПИ».



Мероприятие прошло в Новосибирской государственной областной научной библиотеке в рамках подписанного между омбудсменом и библиотекой Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве.

Уполномоченный по правам человека рассказала сотрудникам 12-ти новых Публичных центров правовой информации о формах сотрудничества центров и уполномоченного и выразила надежду на конструктивное взаимодействие.

Нина Николаевна передала представителям ПЦПИ памятки для граждан из серии «Библиотека Уполномоченного по правам человека» по разным направлениям — в социальной сфере, в сферах здравоохранения, образования, пять выпусков Альманаха «Презумпция справедливости», напомнила о том, какую информацию можно найти на интернет-сайтах уполномоченного, и пригласила сотрудников ПЦПИ и посетителей центров активно участвовать в опросах о соблюдении прав граждан.

Преодолеть правовой нигилизм

Как соблюдаются и защищаются права человека в Новосибирской области? Насколько развито правовое просвещение? С какими проблемами сталкиваются адвокаты, оказывая бесплатную юридическую помощь? Эти вопросы стали темой обсуждения на очередном заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области, состоявшемся 21 апреля.



Открывая заседание, Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области **Нина Шалабаева** подвела главные итоги работы в 2016 году, назвала основные проблемы, с которыми к ней обращаются люди, и рассказала о том, как налажено сотрудничество с органами власти, контролирующими и образовательными организациями. Нина Николаевна обратила внимание на то, что работа различных органов власти и организаций по правовому просвещению и образованию не скоординирована, что иногда приводит к не вполне рациональному расходованию ресурсов. Нужен комплекс мер, и он должен приниматься в едином направлении. Правовое просвещение и программы правового образования должны быть не хаотичными, а системными.

Именно правовое образование и просвещение было и темой выступления заместителя начальника главного управления Минюста РФ по Новосибирской области **Вячеслава Ковалевского**. Он посоветовал на то, что многие недостаточно знают свои конституционные права, не умеют и не хотят их отстаивать. Преодоление правового нигилизма — главная задача органов власти. Для этого государство создаёт условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности. В частности, этой цели служит оказание ряду категорий граждан бесплатной юридической помощи, телепередачи и публикации в СМИ, выездные мероприятия в отдалённых районах области.

Тему продолжил начальник управления по правовому обеспечению и правовому взаимодействию минюста области **Виталий Табала**. Он рассказал о том, как в области исполняется закон о бесплатной юридической помощи, отметив, что если в 2013 году на компенсацию адвокатам, её оказывающим, из бюджета было затрачено 42,8 тысяч рублей, то в 2016-м — уже 400 тысяч. Сейчас в этом направлении работают 174 адвоката. Виталий Табала также затронул вопрос о стандартах качества юридических услуг. Он подчеркнул: это направление специфическое, всегда кто-то может остаться недоволен, поэтому критерии качества работы юристов устанавливать сложно.

Председатель НРО АЮР **Виктор Юдашкин** сообщил, что на восьми площадках области раз в квартал проводятся дни бесплатной юридической помощи, в которых участвуют специалисты в разных областях права, адвокаты, представители суда и прокуратуры, что очень удобно для граждан.

На том, что правовое просвещение должно проводиться с раннего детства, сделал акцент в своём выступлении начальник управления образовательной политики областного министерства образования **Владимир Щукин**. Воспитание правовой культуры — задача сложная, и для её решения необходимо усиливать межведомственное взаимодействие, работу с общественными и правозащитными организациями. Основы правовых знаний даёт ученикам курс обществознания, в

старших классах его углублённо изучают более двух тысяч школьников. Эффективны и внешкольные формы работы с детьми: игры, викторины, конкурсы, которые в доступной форме доносят до детей основы права, отметил Владимир Щукин.

О том, какую роль в правовом просвещении играют библиотеки, рассказала директор Новосибирской областной научной библиотеки **Светлана Тарасова**. Она привела в пример создаваемые с 2004 года на базе библиотек публичные центры правовой информации, число которых постоянно растёт. При этом акцент делается на отдалённые районы области.

Адвокат Калининской коллегии адвокатов НСО **Татьяна Суханова** остановилась на проблемах, с которыми сталкиваются её коллеги, оказывающие бесплатную юридическую помощь. Она привела пример: адвокат даёт бесплатную консультацию, дальше человеку нужно идти в суд, где уже приходится платить. Поэтому было бы логично расширить объём услуг для социально незащищённых категорий населения. Она также обратила внимание на то, что с 2012 года оплата адвокатов, оказывающих бесплатную помощь, ни разу не индексировалась.

Об опыте работы юридических клиник при образовательных учреждениях рассказали представители новосибирских вузов.

В заключение участники экспертного совета обменялись мнениями по обсуждавшимся темам и выразили намерение продолжить работу по решению обозначенных проблем.

Давние отношения связывают омбудсмена с Новосибирской областной специальной библиотекой для незрячих и слабовидящих. С момента создания Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека директор библиотеки **Юрий Лесневский** принимает активное участие в его работе, поднимая проблемы соблюдения прав незрячих и слабовидящих граждан, участвуя в совместных приёмах жителей области и мероприятиях по правовому просвещению. При участии Юрия Юрьевича была разработана версия для слабовидящих посетителей информационного сайта Уполномоченного по правам человека, его предложения всегда учитываются омбудсменом для эффективного оказания помощи этой категории граждан.



Адаптивная сеть правового просвещения и гражданского участия

Отставание своих прав гражданами с полной или частичной потерей зрения становится характерным общественным явлением. Одним из приоритетов сотрудничества Новосибирской региональной организации Всероссийского общества слепых (НРО ВОС) и Новосибирской областной специальной библиотеки для незрячих и слабовидящих (НОСБ) стало повышение уровня правового просвещения и гражданского участия жителей региона, имеющих глубокие нарушения функций зрения, другие физические ограничения.

Для сотрудничества было выбрано три важнейших направления:

- сбор и продвижение лучшего опыта правового просвещения и гражданских инициатив;
- формирование у граждан навыков самостоятельно изучать и защищать свои права;
- обеспечение лучших условий для их гражданской активности путём информирования представителей различных сфер деятельности.

В целевую группу входят люди разного возраста, образования, доходов, удалённости проживания от областного центра. При реализации своих гражданских прав они, сталкиваясь с обычными проблемами большинства населения, вынуждены преодолевать и дополнительные барьеры. Реальный пример: незрячий человек решил проголосовать. В день выборов он получает согласие случайного помощника проводить его до избирательного участка и сделать отметку в бюллетене. Он уже решил, кому отдаст голос и ожида-

ет от сопровождающего лишь технической помощи. Однако человек, принявший на себя функцию сопровождения, в угоду своим политическим предпочтениям может принять другое решение. В изолированной кабине может быть похищен голос незрячего избирателя и этим нарушено его конституционное право. Чтобы исключить возможность подобных ситуаций, в сотрудничестве с Избирательной комиссией НСО был реализован комплекс мер, включивший в себя разработку и использование на каждой избирательной кампании трафаретов для самостоятельного голосования граждан с полной или частичной потерей зрения. Эта практика реализуется в области на протяжении уже нескольких избирательных кампаний.

У человека с полной или частичной потерей зрения есть и другие трудности. Например, при оформлении документов. Порой противоположная сторона сделки или представитель госструктуры необоснованно настаивает на использовании рукоприкладчика. Неправильно оформленные документы могут создавать противоречия и ставить под вопрос их законность.

Ещё один важный аспект: переход многих сервисов в интернет остро поставил вопрос об использовании веб-ресурсов незрячим или слабовидящим гражданином. Сегодня принципиально новые возможности для людей, испытывающих трудности в чтении традиционных текстов, открывает применение ассистивных технологий. Они позволяют менять контраст, цвет, масштаб текста на экране, обеспечивают невизуальный доступ через синтезированную речь или тактильный дисплей в реальном времени. Сегодня пришло понимание важности формирования необходимого уровня информационной грамотности у этих граждан.

Поддержку в отстаивании своих прав и жизненных интересов призвано оказывать сетевое информационно-технологическое решение, реализуемое в Новосибирской области. Информационные комплексы установлены уже в 11 центральных библиотечных системах. Это стало результатом многолетнего межсекторного сотрудничества, проводником которого является Новосибирское библиотечное общество. Ресурсным центром выступила НОСБ. Её высокопрофессиональные специалисты формируют и используют в практике обширные тематические базы данных собственной генерации.

Ключевой составляющей новой социальной практики выступает творческое сотрудничество с широким кругом специалистов в области социальной работы, коррекционной педагогики, специальной психологии, геронтологии, офтальмологии и других дисциплин. Наиболее востребованными направлениями сетевой работы являются:

- социальная поддержка граждан с ограничениями жизнедеятельности;
- технологии здоровьесбережения в работе с людьми старшего поколения;
- правовые аспекты интеграции человека с инвалидностью в общество;
- участие маломобильных групп населения в избирательном процессе;
- порядок обеспечения техническими средствами реабилитации.

Директор Новосибирской специальной библиотеки для незрячих и слабовидящих, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в НСО
Юрий Лесневский

Три года назад появился совместный информационно-просветительский проект [Уполномоченного по правам человека в НСО](#) и газеты «Ведомости Законодательного собрания НСО». Главная цель проекта «Имеете право» — повышение юридической грамотности жителей Новосибирской области. Самые актуальные изменения нормативных правовых актов регионального и федерального уровня находят отражение в материалах, подготовленных сотрудниками аппарата уполномоченного специально для читателей «Ведомостей». Какие документы требуются для получения той или иной льготы? На какую поддержку государства могут рассчитывать многодетные семьи? Как изменился порядок оформления инвалидности? Эти и многие другие темы поднимались в рубрике «Имеете право».

Путёвка в лето

Один из последних материалов проекта был посвящён условиям и порядку предоставления путёвок детям Новосибирской области в летние каникулы.

В соответствии с федеральным законодательством за организацию оздоровления и отдыха детей несут ответственность субъекты Российской Федерации, за исключением организации отдыха в **каникулярное время**, которая закреплена за органами местного самоуправления. Порядок летнего **каникулярного** отдыха в городе Новосибирске определяет департамент образования мэрии, а в районах и городах Новосибирской области принят свой порядок предоставления путёвок, назначены уполномоченные органы — это, главным образом, подразделения районных и городских администраций, отвечающие за организацию социально-обслуживания и образование.

Порядок предоставления путёвок в организации отдыха детей и их оздоровления в **каникулярное время** утверждён постановлением мэрии города Новосибирска от 01.06.2016 №2294 (далее — Порядок). Порядок определяет условия и процедуру предоставления путёвок в организации отдыха детей и их оздоровления в каникулярное время (далее — путёвки).

Условия и порядок предоставления путёвок

Путёвки предоставляются детям в возрасте от 7 до 17 лет включительно, проживающим и (или) обучающимся на территории города Новосибирска.

Ребёнок имеет право получить не более одной путёвки в течение календарного года, за исключением детей, принимающих участие в городских профильных сменах, перечень которых утверждается приказом начальника департамента образования мэрии города Новосибирска. Предоставление путёвок осуществляется в порядке очередности исходя из даты подачи документов.

Путёвки предоставляются на основании:

- заявления родителя (законного представителя) ребёнка (далее — заявитель) о предоставлении путёвки;
- заявки на предоставление путёвок от организации — работодателя заявителя, профсоюзной организации (далее — организация);
- заявки на предоставление путёвок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей от муниципального учреждения в отношении детей, занимающихся в спортивных секциях, посещающих клубные формирования (студии, коллективы самодеятельного искусства и творческие коллективы, клубы по интересам) соответствующего муниципального учреждения.



При подаче заявки от организации или муниципального учреждения списочный состав детей должен составлять не менее пяти человек.

Заявление о предоставлении путёвки (далее — заявление), заявка на предоставление путёвок (далее — заявка), предусмотренные Порядком, **подаются в муниципальное казённое учреждение города Новосибирска «Городской комплексный центр по организации каникулярного отдыха детей школьного возраста «СОЛО»** (далее — Центр), расположенный по адресу: Новосибирская область, город Новоси-

бирск, ул. Богдана Хмельницкого, д. 51, в соответствии с режимом работы Центра.

В целях удобства подачи заявления (заявки) и документов может быть осуществлён выездной приём заявлений (заявок) и документов на территории города Новосибирска.

Список документов опубликован в №35 «Ведомостей» от 1.06.2017 года.

Приём заявлений и документов от заявителей осуществляется в течение календарного года. Заявители, подавшие заявление и документы лично или через организацию, имеют право подать их также через муниципальное учреждение. Заявитель, которому в текущем году была предоставлена путёвка, часть затрат на приобретение которой осуществлялась за счёт средств бюджета города Новосибир-

ска, имеет право подать заявление о предоставлении путёвки на следующий календарный год не ранее 1 сентября текущего года.

Ребёнок имеет право в течение одного календарного года за счёт средств областного бюджета получить не более одной путёвки в загородное детское оздоровительное учреждение, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в государственных учреждениях.

Полная версия материала — на сайте [ведомостинсо.рф](#)

Сегодня здесь, а завтра там

Буквально по минутам расписан каждый рабочий день Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области. Регулярные – по семь или восемь в месяц – приёмы граждан, выездные приёмы и проверки, рабочие поездки и встречи в районах Новосибирска и Новосибирской области, участие в сессиях Законодательного Собрания, проверки по конкретным жалобам и коллективным обращениям, семинары, круглые столы, конференции... Порой кажется, что у Нины Николаевны Шалабаевой сутки особенные: в них не 24 часа, а намного больше. Иначе как она всё успевает?



27 декабря 2016 года Уполномоченный по правам человека провела конкурс стенгазет среди учащейся молодёжи «Я против коррупции». Участие в нём приняли 105 человек из 22 лицеев и колледжей.



17 января Нина Шалабаева встретилась с представителями делегации ЮАР, которые находились с рабочим визитом в Новосибирске.



19 января омбудсмен выступила на расширенном заседании коллегии ГУФСИН России по НСО с участием временно исполняющего полномочия заместителя директора ФСИН России генерал-майора внутренней службы Александра Хабарова.



2 февраля состоялось первое в 2017 году заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека, на котором были подведены итоги работы совета за 2014–2016 годы.



6 февраля Уполномоченный по правам человека посетила Новосибирский областной геронтологический центр.



10 февраля Нина Николаевна приняла участие в собрании трудовых коллективов и общественности Маслянинского района.



13 февраля проведён выездной приём граждан в Октябрьском районном суде Новосибирска.



20 февраля Н. Н. Шалабаева приняла участие в работе областного форума «Курс – новые возможности».



21 февраля Нина Шалабаева в качестве члена жюри приняла участие в областном военно-спортивном конкурсе «А ну-ка, парни!».





27 февраля Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области посетил представитель Посольства Канады в Российской Федерации Саша Тессье-Сталл.



28 марта омбудсмен приняла участие в заседании Общественного совета при Управлении транспорта МВД России по СФО, в ходе которого были определены лауреаты премии «Общественное признание – 2017».



За неполные **6 месяцев 2017 года** в аппарате уполномоченного прошло **45** личных приёмов граждан.



4 апреля Уполномоченный по правам человека приняла участие в работе круглого стола межвузовского конкурса студенческих работ «Россия без наркотиков».



5 апреля в НГТУ прошла Международная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы развития юридической науки и практики в современных условиях», участие в которой приняла Нина Шалабаева.



13 апреля Уполномоченный по правам человека побывала в женской исправительной колонии №9 на финале игры КВН. За звание самых остроумных сражались команды осуждённых из ИК-2, ИК-14 и ИК-9.





14 апреля Нина Шалабаева приняла участие в XXIII Научной сессии студентов юридического факультета Новосибирского государственного университета экономики и управления.



21 апреля Нина Николаевна поздравила Новосибирский областной совет ветеранов с 45-летием и выступила на конференции «Ветеранское движение как общественное явление. Его роль и значение в формировании гражданского общества».



26 апреля Нина Шалабаева выступила на сессии заксобрания с ежегодным докладом.



28 апреля омбудсмен оценила уровень знаний студентов в области уголовного и уголовно-процессуального права на межвузовской олимпиаде «Фемида».



1 мая Уполномоченный по правам человека побывала на конкурсе красоты. «Мисс Весну-2017» выбрали в женской исправительной колонии №9.



3 мая Нина Шалабаева встретилась с ветеранами Великой Отечественной войны.



7 июня Нина Шалабаева приняла участие в открытии Реабилитационного центра для осуждённых ФКУ ИК-9 ГУФСИН России по НСО. Центр «С надеждой в будущее» предназначен для осуждённых женщин, которым в скором времени предстоит выйти на волю.



8 июня Уполномоченный по правам человека Н. Н. Шалабаева и председатель Дзержинского районного суда города Новосибирска Е. А. Пилипенко провели совместный приём граждан в помещении суда.



Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ

Альманах Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области
№1 (6), июнь, 2017 год

Редакционный совет

Шалабаева Нина Николаевна,

Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области

Ахметшина Наталья Сергеевна,

консультант организационно-контрольного отдела аппарата
Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области

Быкова Елена Валентиновна,

нотариус Нотариального округа города Новосибирска, член Экспертного совета
при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области
(секция по защите экономических прав и свобод человека и гражданина)

Дерягин Павел Сергеевич, ассистент кафедры уголовного права и национальной безопасности юридического факультета ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ», председатель Молодёжного общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Дроздова Елена Владимировна, консультант организационно-контрольного отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области (секретарь совета)

Касаткина Ольга Михайловна, главный редактор Издательского Дома «Известия-Сибирь», член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области (секция по защите экономических прав и свобод человека и гражданина)

Квасникова Елена Геннадьевна, руководитель – главный редактор ГБУ НСО «Редакция газеты «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области»

Петухов Юрий Фёдорович, первый заместитель Губернатора Новосибирской области, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области (секция по защите политических прав и свобод человека и гражданина)

Тарасова Светлана Антоновна, директор Государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирская государственная областная научная библиотека», член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Уколова Ольга Анатольевна, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области (секция по защите политических прав и свобод человека и гражданина)

Чумакова Лидия Петровна, директор Новосибирского юридического института (филиала) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский Томский государственный университет», член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области (секция по защите личных (гражданских) прав и свобод человека и гражданина)

Издатель

ГБУ НСО «Редакция газеты «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области».

Главный редактор – Квасникова Е. Г.

Над выпуском работали: Дарья Артамонова, Евгения Анцупова, Наталья Дмитриева, Виталий Злодеев, Татьяна Малкова, Виталий Соловов, Валерий Панов, Марина Шабанова, Любовь Щербаненко.

Отпечатано

ООО «НПЦ». Тираж 999 экз.

Новосибирск, 2017 год

Аппарат Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области

Телефоны: +7 (383) 223-37-62 (запись на приём), +7 (383) 217-87-46 (факс)

Адрес: 630011, Новосибирск, ул. Кирова, 3

Электронная версия Альманаха на сайтах <http://upch.nso.ru> и <http://upchnso.ru>

