

АЛЬМАНАХ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

№1 (12). ИЮНЬ. 2020

Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ

*{ Клянусь защищать права и свободы человека
и гражданина, руководствуясь справедливостью
и голосом совести }*

Год большого испытания

Нина Шалабаева, Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области



Уважаемые читатели!

Главной темой очередного выпуска Альманаха «Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ» стало 75-летие Победы нашего народа в Великой Отечественной войне. Именно это событие я считаю самым важным и в российской, и в мировой истории XX века. Именно к нему мы, наши дети и наши внуки будем возвращаться вновь и вновь. Во-первых, чтобы помнить. Во-вторых, чтобы вынести из него уроки. Для каждого эти уроки будут свои, хотя, мне кажется, есть и универсальные. Война не должна быть способом решения социальных, геополитических, экономических или каких-то иных проблем. Война чужда самой человеческой природе и потому не может быть оправдана. На войне страшно. На войне умирают. При этом защитить свою страну, свою семью от агрессора — единственно возможный выбор для на-

стоящего человека. Такой выбор сделали советские люди и спасли тогда в 1945-м и свою страну, и весь мир.

2020 год войдёт в историю не только как год юбилея Победы. В 2020 году в наш дом — во все страны мира — пришла большая беда. Пандемия новой коронавирусной инфекции, получившей название COVID-19. Не хочется проводить аналогии с войной, но они напрашиваются. Кроме того, распространение коронавируса помешало нашим планам по празднованию 75-летия Победы. Но в то же самое время эта непростая ситуация, как лакмусовая бумажка, высветила в нас, людях, всё самое хорошее и всё самое плохое. Да, это не война — и грех сравнивать сегодняшнее испытание с тем, что пришлось пройти нашим дедам и отцам. Но всё-таки это испытание. Я, например, чётко увидела, с кем «пойду в разведку», а с кем уже нет. Высветилось нутро человека. Ты мог казаться хорошим

и честным, но проверка «на вшивость» показала: это только казалось. Я увидела, как одни идут в волонтеры, не требуя никакой благодарности, и как другие наживаются на людских проблемах. Я увидела, с какой ответственностью относятся к ситуации одни, строго следуя рекомендациям по самоизоляции и ношению средств защиты, чтобы не навредить окружающим, и как другие в это время бравируют своей якобы смелостью и подвергают опасности заражения незнакомых им людей. Низкий поклон тем, кто творит благие дела!

«Единственная известная мне роскошь — это роскошь человеческого общения», — писал Сент-Экзюпери. Эпидемия расставила приоритеты. Наверное, она была нужна, чтобы мы могли всё переосмыслить. Виллы и украшения, машины и яхты — всё шелуха. Важны только жизнь и здоровье родных и друзей, возможность общаться с ними, возможность их обнять...

Право жить достойно

В своём очередном Ежегодном докладе Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Нина Шалабаева обобщает результаты рассмотрения жалоб и обращений граждан за 2019 год, даёт оценку наиболее значимым проблемам в сфере защиты прав человека, информирует общественность о принятых мерах и излагает свои рекомендации органам власти.

Трудовые права

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 97 обращений, касающихся права на труд и достойное вознаграждение за него. Прокуратурой проведено 1 094 проверки исполнения законодательства в сфере оплаты труда, выявлено свыше 7,5 тысячи нарушений. В суды направлено 2 393 заявления на общую сумму 93,8 млн рублей. Возбуждено 12 уголовных дел. Удалось добиться выплаты 580 млн рублей просроченной зарплаты и более 15 млн рублей компенсации за её задержку. Полностью погасили долги 96 организаций на общую сумму 348 млн рублей.

«Заявители сообщают, что должники укрываются от своих обязательств, в том числе переписывая своё имущество на третьих лиц. Считаю возможным на федеральном уровне рассмотреть вопрос об усилении ответственности работодателей за задержку или невыплату работникам зарплаты, оплаты отпуска, выплат при увольнении и иных установленных законом выплат, установив денежную компенсацию работникам в размере неустойки – 0,5% за каждый день задержки».

Пенсионные права

Статистика показывает, что наиболее часто к Уполномоченному обращаются именно пенсионеры. В 2019 году их число составило 893 – 37% от общего количества обращений.

Обращения, как правило, связаны с порядком расчёта и размером пенсии. В то же время в законодательстве отсутствует понятие «минимальная» или «максимальная» пенсия. При оформлении пенсии производится индивидуальный расчёт, на который влияет множество условий. Но по закону если общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в регионе, ему устанавливается социальная доплата до прожиточного минимума.

Согласно закону Новосибирской области, величина прожиточного минимума пенсионера установлена в размере 9 487 рублей.

«Изменения в пенсионном законодательстве затронули каждого человека, указанные вопросы ещё многократно будут обсуждаться в последующие годы. Считаю, что работа всех заинтересованных структур над принятием комплекса мер, направленных на снижение социальной напряжённости в обществе вследствие вступивших изменений, должна быть продолжена».

Права инвалидов

Уполномоченный сообщает, что в течение 2019 года были трудоустроены 3 208 человек, имеющих инвалидность, – это 68% от общего числа обратившихся.

Отмечается, что по-прежнему очень остро стоит проблема интеграции детей-инвалидов в общество. Омбудсмен указывает на необходимость продолжить работу по их социализации, создавать условия для абилитации детей с особыми возможностями здоровья.

Ещё одна острая тема – обеспечение парковочных мест для людей с инвалидностью. В соответствии с законом, на стоянках возле социально значимых объектов не менее 10% мест должно быть отведено для парковки людей с инвалидностью. Но на практике это соблюдается далеко не всегда.

«По данным Министерства труда РФ, одной из причин, по которой люди в трудоспособном возрасте, имеющие инвалидность, в нашей стране не работают, является недостаточная доступность транспортных, бытовых услуг и объектов инфраструктуры. Сегодня человеку с инвалидностью без сопровождающего трудно, а иногда невозможно, пройти по городу, проехать в общественном транспорте, получить социальную, медицинскую, информационную услугу, купить что-то необходимое».

Право на образование

Жалобы к омбудсмену поступали на организацию образовательного процесса, на действия руководителей и педагогов, на отсутствие путёвок в детские сады.

Остаётся актуальной проблема обучения детей во вторую смену. Нина Ша-

лабаева напоминает: во время учёбы во вторую смену педиатры не рекомендуют выполнять задания после школы, так как организм ребёнка к этому моменту уже перегружен, и ученик не может хорошо усваивать информацию. Омбудсмен отмечает: необходимо стремиться к тому, чтобы вместимость строящихся школ была рассчитана на обучение только в одну смену.

Ещё один важный вопрос – образование детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью. Одной из важных задач развития инклюзивного образования является организация работы с педагогическими кадрами по повышению уровня их квалификации и профессионального мастерства.

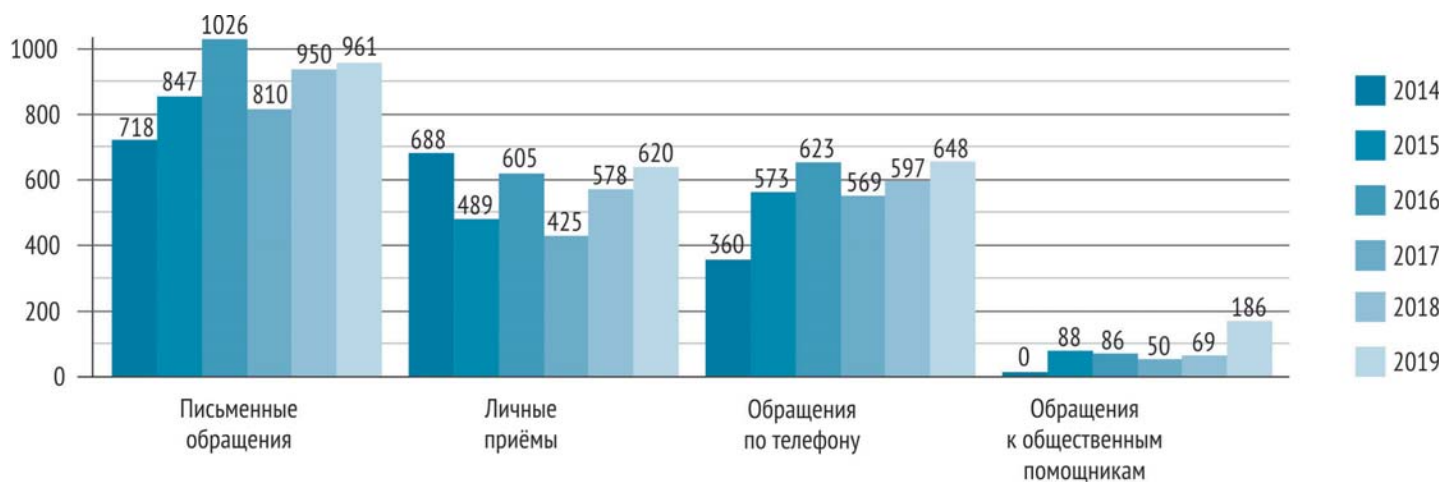
«Успешная реализация мероприятий по обеспечению физической доступности профессиональных образовательных учреждений является предпосылкой для широкого внедрения инклюзивного образования, создания образовательной среды для получения профессиональных знаний гражданами с инвалидностью».

Права бездомных

Нина Шалабаева указывает: существует огромное количество причин, по которым человек может оказаться сначала за чертой бедности, а потом в статусе лица без определённого места жительства. В зоне риска может оказаться любой человек, вовсе не обязательно являющийся асоциальной личностью. У каждого своя история. Это и алкоголизм, и обман с жильём, и проблемы с выплатой кредита, порой люди становятся жертвами преступных действий и жестокого отношения родственников. Одной из проблем является отсутствие у таких людей регистрации по месту жительства, а зачастую и документов, удостоверяющих личность. Всё это ведёт к ограничению во многих сферах жизни: пенсионное обеспечение, возможность получить медицинский полис, устроиться на работу, пользоваться социальными услугами.

«Проблема бездомности не решена ни в одном обществе, даже в экономически развитых странах при сравнительно высоком уровне жизни. Без системного конструктивного подхода уровень»

Динамика обращений к Уполномоченному за 2014–2019 годы



бездомности, рецидивности преступности будет только повышаться. Необходимо создать на государственном и региональном уровнях механизм, используя который человек сможет самостоятельно выйти из сложившейся ситуации, решить ту или иную проблему».

Право на здоровье

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 229 обращений в сфере здравоохранения. Большая часть обращений граждан связана с качеством медицинской помощи, в том числе и в районах области, где проблема отсутствия узких специалистов является весьма актуальной. Вопросы людей касались и сокращения времени ожидания пациентов в очереди, и упрощения записи на приём к врачу, и отношения к пациентам. Люди рассказывали о некорректном отношении к ним в медицинских организациях. По результатам проверок таких обращений с медицинским персоналом, руководством поликлиник и больниц неоднократно велись разъяснительные беседы.

По обращениям Уполномоченного людям была оказана помощь в обследовании, корректировке лечения, госпитализации, транспортировке к узким врачам-специалистам, оказании высокотехнологичной медицинской помощи.

В июне 2019 года был выявлен факт несвоевременного обеспечения пациентов льготными лекарственными препаратами по более чем 11 000 рецептам. После внесения прокуратурой области представления министру здравоохранения области приняты меры по оптимизации порядка выдачи лекарственных средств и усилен контроль за работой подведомственных учреждений здравоохранения.

«Акцентирую внимание на том, что Новосибирская область испытывает серьёзную потребность в строительстве

современного онкологического центра. В течение десяти последних лет в регионе отмечается неуклонный рост заболеваемости злокачественными новообразованиями, превышающий уровень заболеваемости в России, уровень смертности от злокачественных новообразований сохраняется выше среднего российского. Главным для онкологических пациентов является своевременная и точная диагностика опухолевых образований. Одной из причин позднего выявления онкозаболеваний является отсутствие достаточного количества первичных онкологических кабинетов».

Права обманутых дольщиков

Проблемы в сфере долевого строительства в Новосибирской области также очень актуальны. На начало 2020 года в регионе остаётся 65 проблемных объектов, участники строительства которых включены в реестр пострадавших. Минстроем совместно с органами местного самоуправления разработан план-график, где заложены все необходимые меры для защиты обманутых дольщиков.

Для урегулирования обязательств застройщиков, признанных банкротами, создана некоммерческая организация «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Новосибирской области». Уполномоченный напоминает, что с 1 июля 2019 года все застройщики, ведущие строительство с использованием средств граждан, вправе привлекать деньги только путём размещения их на счетах эскроу, открытых в уполномоченных банках. Средства участников долевого строительства, размещённые на таких счетах, поступают в распоряжение застройщика после ввода объекта в эксплуатацию и передачи квартир покупателям.

«Нередко заявители указывают, что на протяжении нескольких лет

они выплачивают ипотечные кредиты за приобретённые у застройщиков квартиры и при этом арендуют другое жильё, семьи с детьми несут большие материальные расходы, а кто-то из них оформил второй ипотечный кредит и выплачивает повторную ипотеку в ожидании долгожданного жилья от застройщика».

Права мигрантов

В адрес Уполномоченного в 2019 году поступило 13 обращений от граждан других государств и 19 – от лиц без гражданства. Люди просили помочь в получении паспорта гражданина РФ, вида на жительство, а также оспаривали решения миграционных и судебных органов об отказе во въезде на территорию РФ, о депортации.

В Ежегодных докладах Уполномоченного за предыдущие годы управлению по вопросам миграции было рекомендовано повысить контроль за выполнением судебных решений и сокращением сроков содержания иностранных граждан. В 2019 году обращения и телефонные звонки из этого центра продолжали поступать.

По информации ГУФСИН России по Новосибирской области, в 2019 году в местах заключения содержались 758 иностранных граждан и лиц без гражданства. Потенциально в их отношении могут быть приняты решения о нежелательном пребывании на территории РФ и переводе в Центр временного содержания иностранных граждан после отбытия наказания. Проблема переполненности центра не решена, он не рассчитан на такое количество человек.

«Обращаю внимание на то, что большинство обратившихся в мой адрес лиц без гражданства находятся в трудной жизненной ситуации. Некоторые из них не могут оплатить госпошлину для оформления необходимых документов,



в связи с чем идут на нарушения миграционного режима. В законодательстве должны быть прописаны порядок и сроки обращения иностранного гражданина в органы по контролю и надзору в сфере миграции в случае утраты документа, удостоверяющего личность».

Права заключённых

Уполномоченный постоянно уделяет внимание защите и восстановлению прав заключённых. За прошедший год из мест лишения свободы, от адвокатов, родственников и освободившихся из мест лишения свободы поступило 514 обращений. Жалобы касались не оказания медицинской помощи, нарушений режима и условий содержания, неправомерных действий сотрудников исправительных учреждений. Указывалось на случаи насилия над осуждёнными и необоснованное применение сотрудниками специальных средств. Ряд обратившихся были не согласны со следственными действиями, избранной мерой пресечения, приговором суда.

По информации ГУФСИН России по НСО, в исправительных учреждениях и СИЗО в 2019 году содержалось 15 осуждённых с выявленными онкологическими заболеваниями. В 2019 году 11 осуждённых с такими заболеваниями умерли.

«Эффективная диагностика в короткие сроки различных стадий рака, контроль реакции организма на лечение – всё это должно проходить под строгим контролем врачей-онкологов без

прерывания на время этапирования из удалённых районов области, где располагаются исправительные учреждения».

Каждый осуждённый обязан трудиться в местах заключения и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений, напоминает Нина Шалабаева. Администрации обязаны привлекать осуждённых к труду с учётом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и по возможности специальности, исходя из наличия рабочих мест.

По информации ГУФСИН России по Новосибирской области, в исправительных учреждениях в 2019 году было трудоустроено на производстве 2 332 человека, всего трудились 3 812 осуждённых. Общая численность заключённых – 13 455 человек, то есть трудом занята только пятая часть.

«При работе с обращениями осуждённых выясняется, что не всегда они могут реализовать своё право на труд даже при наличии желания трудиться. Беседуя с осуждёнными при посещении учреждений уголовно-исполнительной системы, я всегда интересуюсь состоянием дел на рабочем месте, задержками выплат зарплаты. Нередко оказываю содействие в трудоустройстве».

Уполномоченный выражает надежду, что доклад не останется незамеченным, все предложения и замечания будут учтены органами государственной власти и органами местного самоуправления в их работе.

30 апреля Уполномоченный по правам человека представила свой Ежегодный доклад на сессии Законодательного Собрания Новосибирской области. Выступление Уполномоченного сопровождалось презентацией, в которой были отражены основные показатели, характеризующие количество, тематику, территориальную и социальную принадлежность людей, обратившихся в 2019 году к омбудсмену.

После выступления Нина Николаевна ответила на вопросы депутатов.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области за 2019 год был принят депутатами к сведению. Слова благодарности и пожелания дальнейшего плодотворного сотрудничества в области защиты прав человека прозвучали от председателя комитета Заксобрания по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения Игоря Гришунина и члена этого комитета Вячеслава Журавлёва, председателя комитета Заксобрания по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению, Управляющего Отделением ПФР по НСО Александра Терепы и заместителей председателя Заксобрания Владимира Карпова, Валерия Ильенко и Владислава Савельева.

От идеи до закона: путь длиною в пять лет

18 марта Президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон «Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», устанавливающий единые принципы организации их работы и закрепляющий общий порядок взаимодействия Уполномоченных по правам человека в субъектах с органами власти и институтами гражданского общества. О новом законе мы поговорили с Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области **Ниней Шалабаевой**.



— **Нина Николаевна, прежде чем мы начнём говорить о новом федеральном законе, давайте напомним читателям, как и когда в нашей стране возник сам институт Уполномоченного по правам человека?**

— Давайте. Институт Уполномоченного по правам человека был впервые официально закреплён у нас в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой ещё Верховным Советом Российской Федерации 22 ноября 1991 года. Впоследствии норма об Уполномоченном была закреплена в Конституции РФ, принятой всенародным голосованием в 1993 году. Статья 45 гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина, а статья 103 наделяет парламент правом назначать и освобождать Упол-

номоченного по правам человека в Российской Федерации от должности. Затем в декабре 1996-го был принят и 26 февраля 1997 года подписан Президентом Борисом Ельциным Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в РФ».

Закон определял статус Уполномоченного, его компетенции, то, как он назначается и освобождается от должности. Закон предусматривал независимость и неподотчётность Уполномоченного каким-либо государственным органам и должностным лицам. Как раз этот закон содержал положение о том, что в субъектах Федерации учреждаются свои, региональные Уполномоченные по правам человека.

Согласно новому закону, региональным Уполномоченным может стать гражданин РФ, достигший возраста 30 лет, имеющий высшее образование, с безупречной репутацией и познаниями в области прав и свобод человека и гражданина, опытом их защиты. При этом региональные власти могут увеличить минимальный возраст для кандидата, но не более чем на пять лет.

— **Значит, становление института Уполномоченных по правам человека в субъектах началось в феврале 1997-го?**

— И да, и нет. В некоторых субъектах работа началась ещё до принятия Федерального закона. Пионерами стали Республика Башкортостан, где закон субъекта об Уполномоченном по правам человека был принят в апреле 1996-го, и Свердловская область, законодательно закрепившая полномочия своего регионального омбудсмена двумя месяцами позже.

Сегодня институт Уполномоченных действует во всех 85 субъектах Российской Федерации, однако законодательное закрепление полномочий региональных омбудсменов долгое время серьёзно отличалось друг от друга. Попытки гармонизировать законодательство субъектов для обеспечения единообразного правового регулирования деятельности региональных омбудсменов предпринимались уже давно. Во время неформального общения мы с коллегами неоднократно обсуждали этот вопрос. Государственные правозащитники прекрасно понимали, что в разных субъектах РФ граждане имеют неравные условия с точки зрения возможностей получить полноценную помощь правозащитника: где-то у Уполномоченного отсутствовал аппарат, где-то не были законодательно прописаны те или иные полномочия, где-то не были закреплены гарантии деятельности Уполномоченных и так далее.

Председатель комитета по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Госдумы Сергей Гаврилов: «С принятием закона государственные правозащитники станут ближе к людям независимо от субъекта РФ, в котором они проживают. Региональные Уполномоченные по правам человека наделяются широкими полномочиями по обращению в любые органы государственной власти, в законодательные органы субъектов, в правоохранительные органы, в том числе с требованием привлечения к дисциплинарной и даже уголовной ответственности должностных лиц, нарушающих права человека».

– И долго так продолжалось?

– До 2015 года, который стал переломным. 5 января 2015 года Президент Российской Федерации Владимир Путин внёс в Госдуму законопроекты «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “Об Уполномоченном по правам человека в РФ” и “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности Уполномоченных по правам человека”».

Эти изменения готовились при активном участии **Эллы Памфиловой** – на тот момент Уполномоченного по правам человека в РФ – и её аппарата. Вскоре, уже в апреле, в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» появилась статья 16.1, которая на федеральном уровне закрепила правовые основы статуса региональных омбудсменов. Это, безусловно, усилило гарантии их независимости от органов власти субъектов на местах и повысило эффективность их работы. Однако уже в декабре 2015 года на заседании Координационного совета российских Уполномоченных по правам человека в Москве мы вернулись к вопросу приведения региональных законов об Уполномоченных в соответствие с федеральным законом и обменялись мнениями. Именно тогда нам был представлен Модельный закон «Об Уполномоченном по правам человека в субъекте РФ», который был разработан Уполномоченным по правам человека в РФ и его аппаратом при содействии региональных государственных правозащитников.

– Модельный закон – это ведь даже не проект закона, это скорее образец?

– Да, это такое универсальное методическое пособие, определяющее порядок избрания, назначения и деятельности региональных Уполномоченных. Он включал в себя общие положения, определяющие основы функционирования института в стране. Например, положения Модельного закона регионы могли использовать для прояснения спорных ситуаций, возникающих при принятии новых либо совершенствовании уже действующих законов субъектов. Минус Модельного закона – он носил рекомендательный характер. Такое отсутствие законодательного закрепления на федеральном уровне конкретных гарантий независимости региональных омбудсменов подтолкнуло к разработке нового законопроекта, более чётко прописывающего правовой статус Уполномоченных в субъектах. Ведь что получалось? Различные подходы в правовом обеспечении деятельности региональных Уполномоченных ставили жителей регионов в неравные условия получения от них полноценной помощи в защите их прав. Проблема была ещё и в недостаточности имеющихся у Уполномоченных юридических и организационных возможностей для защиты прав и свобод граждан и воздействия на правозащитную обстановку в регионах.

После того как вопрос этот неоднократно поднимался в докладах и федерального, и региональных Уполномоченных, в конце 2016 года на заседании Совета по взаимодействию с институтами гражданского общества при рассмотрении вопроса о развитии института Уполномоченных по правам человека председатель Совета Федерации **Валентина Матвиенко** дала поручение разработать и внести такой законопроект. Была создана совместная с Уполномоченным по правам человека в РФ рабочая группа, которая занялась разработкой текста законопроекта. В декабре 2017 года состоялись парламентские слушания на эту тему. Кроме того, мы неоднократно обсуждали этот законопроект на заседаниях Совета Уполномоченных по правам человека, Координационного совета Уполномоченных и Координационных советов в федеральных округах. В рабочую группу поступило более 400 предложений и замечаний к законопроекту от представителей законодательной и исполнительной власти субъектов, которые в той или иной мере были учтены. Хочу особо подчеркнуть роль аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и лично **Татьяны Николаевны Москальковой** в работе над законопроектом.

– Непростой путь прошёл закон...

– Да. 25 октября 2018 года ряд сенаторов Совета Федерации внесли наконец

в Госдуму проект федерального закона «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ», которым устанавливаются единые принципы организации деятельности региональных Уполномоченных и закрепляются общие основы их взаимодействия с органами публичной власти и институтами гражданского общества. Ко второму чтению, кстати, даже название законопроекта поменялось. В третьем, окончательном, чтении закон был принят депутатами Госдумы и направлен в Совет Федерации лишь в марте 2020 года. 18 марта закон был подписан Президентом России.

– Вот теперь о нём и поговорим, Нина Николаевна. Остановитесь, пожалуйста, на самых важных положениях нового закона.

– Во-первых, в законе определено, что требования, ограничения и запреты для Уполномоченного в субъекте Федерации могут быть установлены только федеральным законом. То есть на уровне региона нельзя вводить какие-то свои, особые ограничения. Во-вторых, региональный Уполномоченный не может иметь иностранное гражданство или вид на жительство, занимать иные государственные должности или быть госслужащим, заниматься предпринимательством, быть членом партии. В-третьих, кандидатуры Уполномоченного могут теперь предлагать губернатор, региональные депутаты, органы местного самоуправления, правозащитные организации.

В процессе рассмотрения жалоб региональный Уполномоченный вправе посещать государственные и муниципальные организации и места принудительного содержания, обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу и с исковыми заявлениями, а также в прокуратуру – с ходатайством о проверке вступившего в силу приговора. Заявления из мест принудительного содержания не подлежат цензуре и направляются региональному омбудсмену в течение суток.

Уполномоченный назначается законодательным собранием региона по согласованию с федеральным уполномоченным не более чем на пять лет. При этом одно и то же лицо не сможет занимать указанную должность более двух сроков подряд.

Важно, что регламентирован порядок рассмотрения жалоб и полномочия Упол-



Обсуждение вопросов совершенствования законодательства о деятельности Уполномоченных по правам человека в регионе на Координационном совете Уполномоченных в Москве 7 декабря 2015 года

номоченного в отношении таких организаций, как больницы, школы, управляющие компании. Предусмотрена обязательность создания аппаратов региональных уполномоченных в статусе государственного органа субъекта. До этого создание аппарата было прописано не во всех регионах.

Закон чётко разграничил формы обращения к региональному Уполномоченному и меры реагирования. Жалобы теперь рассматриваются в особом порядке, права и обязанности Уполномоченного при их рассмотрении чётко обозначены. Установлены гарантии деятельности Уполномоченного в субъекте, в том числе прописана обязанность должных лиц предоставлять ему запрашиваемую информацию и оказывать иное содействие. Предусмотрено право регионального Уполномоченного использовать правовые средства защиты и принимать меры не только при рассмотрении жалоб, но и при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав человека либо в случаях, имеющих особое общественное значение, при защите интересов тех, кто не способен самостоятельно использовать правовые средства защиты.

— **Нина Николаевна, объясните, пожалуйста, что за особый порядок рассмотрения жалоб Вы упомянули?**

— В законе предусмотрены определённые ограничения для принятия нами жалоб граждан. Жалоба должна быть подана не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении. Раньше такая норма содержалась только в федеральном конституционном законе об Уполномоченном по правам человека в РФ. Зарегистрировав

поступление жалобы, Уполномоченный по правам человека теперь обязан принять её к рассмотрению или отказать в её принятии в течение 15 дней и уведомить об этом заявителя. По результатам рассмотрения жалобы мы сможем по своему усмотрению обратиться в соответствующие органы с ходатайством и о возбуждении дисциплинарного и административного производства, и о рассмотрении вопроса об уголовном преследовании должностных лиц государственного органа, муниципального органа, организации, в решениях, действиях или бездействии которого усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина.

— **А какие изменения повысят независимость Уполномоченных?**

— Таких сразу несколько. В КоАП РФ предлагается установить ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченного, а также за неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного. В УПК РФ будет прописано, что решение о возбуждении уголовного дела в отношении регионального Уполномоченного будет принимать только руководитель следственного органа Следственного комитета РФ по субъекту. В конце апреля Президент России Владимир Путин уже подписал поправки в УПК РФ и ГПК РФ о распространении свидетельского иммунитета на Уполномоченных по правам человека в гражданских и уголовных процессах. Теперь Уполномоченные по правам человека в субъектах имеют право отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому делу об обстоятельствах, ставших им известными в связи с исполнением должностных

Институт Уполномоченного по правам человека в России служит мостом между властью и обществом, поскольку разрешает конфликты государственных и индивидуальных интересов в области защиты прав и свобод. В то же время Уполномоченный не претендует на замену собой традиционных контролирующих органов, однако всегда настроен на конструктивное взаимодействие с любыми властными структурами и общественными организациями.

обязанностей. Раньше такое право было только в отношении Уполномоченного по правам человека в РФ при рассмотрении гражданских дел. Если подытожить всё сказанное, то с принятием нового закона у региональных омбудсменов появились точно такие же права, как и у федерального омбудсмена, и в России завершилось формирование единой государственной системы защиты прав человека.

— **Нина Николаевна, но теперь ведь и в наш областной закон «Об Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области» придётся вносить изменения?**

— Да, конечно. Как раз сейчас мы активно работаем над этим вместе с прокуратурой Новосибирской области и депутатами Законодательного Собрания.

— **Ну что ж, нам остаётся смотреть, как будет работать новый закон.**

— А нам — не смотреть, а работать!

Наследники победителей

Тринадцать лет в России существует организация «Офицеры России». С недавнего времени руководит ею Герой России генерал-майор **Сергей Липовой**.



Сергей Анатольевич – ветеран четырёх войн: с 1984-го по 1989 год воевал в Афганистане, совершив более ста боевых вылетов; в 1994–1996 годах – в первой чеченской кампании; затем был Таджикистан, где Сергей Липовой получил Звезду Героя, и снова Северный Кавказ. В 2001–2005 годах генерал-майор Липовой – командующий авиацией Северо-Кавказского пограничного округа. Сейчас, уйдя в запас, Сергей Анатольевич продолжает служить России на ниве общественной работы.

– Сергей Анатольевич, расскажите о том, как появилась ваша организация и какие цели перед собой она ставит?

– День рождения «Офицеров России» – 7 июля 2007 года, день, когда сошлись три нуля и три семёрки. Решение об этом приняли несколько ветеранов Вооружённых сил, ветераны боевых действий, достойные офицеры и генералы, которые вплотную занимались оказанием помощи в решении социальных вопросов и проблемами действующих военнослужащих, ветеранов и членов семей погибших военнослужащих. С одной стороны, кажется, что те, кто выбрал профессию Родину защищать, тоже защищены федеральными законами, но это

только на первый взгляд. Когда военнослужащий сталкивается с проблемами предоставления жилья, начисления пенсий и так далее, то из-за нерадивых чиновников – как военных, так и гражданских – или пробелов в законодательстве у него часто появляются неразрешимые проблемы, в одиночку с которыми не справиться. Поэтому и родилась идея создать общественную организацию, которая будет защищать права военнослужащих. За тринадцать лет «Офицеры России» открыли отделения в 65 регионах страны, в наших рядах – более 150 тысяч офицеров и ветеранов Вооружённых сил, ветеранов боевых действий, людей с активной жизненной позицией, которые энергично включаются в решение стоящих перед нами задач.

А эти задачи неизменны: защита прав военнослужащих и членов их семей, работа с семьями погибших, поддержка ветеранов Великой Отечественной и других групп граждан, которые пережили ужасы войны – дети войны, блокадники, малолетние узники фашизма. У них также нет чёткого статуса в российских законах – и с чиновничьим равнодушием они вынуждены бороться самостоятельно. Результаты нашей работы видны: мы помогли сотням ветеранов и действующих офицеров в решении их социальных вопросов, связанных с увольнением, выделением жилья, пенсиями, путёвками... Главная причина эффективности нашей работы – мы приходим в органы власти не с протянутой рукой, а с конкретными предложениями. Члены

«Офицеров России» входят в состав общественных советов всех силовых структур, в нас видят не оппозицию, а союзников в решении вопросов, с которыми люди в погонах сталкиваются каждый день.

Несколько лет назад на базе нашей организации было создано новое общественное движение «Сильная Россия». В решение проблем активно включались гражданские активисты в области юриспруденции, социальных вопросов, предприниматели – и в итоге для них была создана «Сильная Россия», куда сейчас входит свыше миллиона человек. В «Офицерах России» состоят 153 тысячи человек. Цели и задачи у нас общие: оказание практической помощи органам власти на местах, решение социальных проблем отдельных категорий граждан, выявление и пресечение различных негативных явлений в жизни общества. Мы выходим с инициативами о дополнениях в федеральные законы, улучшающие жизнь и военнослужащих, и гражданской части нашего общества. Со всеми органами власти мы находимся в партнёрских отношениях. Мы ставим перед собой амбициозные задачи и имеем огромный потенциал, чтобы их решать.

– Как работает отделение «Офицеров России» в Новосибирской области?

– Благодаря этому отделению, признанному на сегодня одним из самых эффективных в стране, у нас с Новосибирской областью установились прочные партнёрские отношения. Мы работаем в плотном контакте с администрациями





Новосибирска и Новосибирской области. И в тот блок работы по патриотическим вопросам, который мы проводим здесь, органично и очень активно вписалась Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Нина Николаевна Шалабаева. Накануне Дня защитника Отечества в Новосибирск высадился «звёздный десант»: пять Героев Советского Союза и России прилетели для встречи с молодёжью, ветеранами, администрациями города и области. Мы провели выездную конференцию нашей организации, где и познакомились вплотную с Ниной Николаевной. А ещё раньше, в конце 2019 года, мы оказали помощь нашему региональному отделению в Новосибирске, организовав доставку капсулы с Вечным огнём из Александровского сада для зажжения огня на Монументе Славы. Нина Николаевна принимала в этой акции самое активное участие.

2020 год у нас особенный, это год 75-летия Победы. В подготовку к празднованию этого юбилея включился каждый регион. Новосибирск — это совершенно особый город по тому неопределимому вкладу, который он внёс в Победу и разгром фашизма. Ещё маршал Жуков говорил, что победа на фронте куётся в тылу, а Новосибирск является ярким примером того, как в короткие сроки промышленный и научный потенциал, передислоцированный за Урал, начал эффективно работать на нужды фронта. Новосибирск дал более 16 дивизий, которые внесли решающий вклад в разгром врага в Подмоскovie, под Сталинградом, на Курской дуге. Сибиряки дошли до Берлина и расписались на стенах рейхстага.

Непосредственное отношение к новосибирской земле имеет наш проект «Всё



для фронта, всё для победы!». Мы встречались в Новосибирске с руководителями заводов, которые давали продукцию в годы войны, приглашали их на конференцию. Акция продолжается, мы стараемся привлечь к ней как можно больше молодёжи, чтобы она изучала историю своего края, улицы, предприятия. Не зная своих корней, истории своей семьи, школы, города, края, молодые люди не смогут это любить, а значит, и гордиться этим, они не будут понимать, что происходит сейчас, и станут равнодушны к будущему. Это особенно важно не допустить именно сегодня, когда западные идеологи пытаются отобрать у нас нашу Победу.

— **Какие ещё акции были организованы «Офицерами России»?**

— Несколько лет подряд на 9 Мая мы вывозим в Берлин ветеранов, малолетних узников фашизма и детей войны для участия в шествии Бессмертного полка,

который проходит по центральным улицам столицы Германии. Надо было видеть глаза этих людей, когда они оказались в Берлине во второй раз в жизни: в первый раз их гнали в детстве по его улицам как пленных, а второй раз они шли по этим улицам победителями! Эти поездки дают им огромный эмоциональный заряд и энергию ещё на долгие годы. Акция «Свеча памяти — первый шаг к победе» уже стала международной. Вначале она проходила в Москве и Московской области, потом — во всех регионах страны, а в этом году мы вышли с инициативой провести её в другом формате: сделать минуту молчания ровно в 12 часов по всей России и за рубежом, чтобы почтить память всех погибших во время войны. Эта инициатива была поддержана Госдумой и заксобраниями в регионах.

Ещё одна акция, которую мы инициировали, — сделать так, чтобы в каждом регионе, районе, городе школы и вузы взяли шефство над нашими фронтовиками. За конкретным фронтовиком должен быть закреплён конкретный класс, учащиеся которого приходили бы к нему, общались с ветераном, помогали ему по хозяйству и слушали его рассказы о войне с такими подробностями, которых они не прочитают ни в одном учебнике. В этом случае ветеран чувствовал бы заботу о себе и понимал, что нужен обществу и общество его благодарит за то, что он сделал для всех нас. Потому что нередко ветераны сетуют, что по два-три месяца к ним никто не приходит, даже люди из органов соцподдержки. Мы хотим, чтобы каждый из них был охвачен нашей заботой.

— **Между военнослужащими Великой Отечественной и современными защитниками Отечества три четверти века, несколько поколений. Что их объединяет и чем они различаются?**

— Конечно, двух одинаковых поколений не бывает: у каждого было своё время, свой уклад жизни, свои приоритеты. Но если посмотреть на всю историю государства Российского, то можно увидеть, что у каждого поколения была своя война. И после Великой Отечественной многое изменилось. Я принадлежу к поколению 60-х и прошёл четыре войны (Афганистан, Таджикистан, две Кавказские войны). Традиции нашей армии зарождались задолго до 1941–1945 годов и живы до сих пор. Главное — это любовь к Отечеству, преданность Родине, решимость защищать интересы Родины в любой точке земного шара и не отдавать ни одной пяди родной земли врагу. Мы уверены в том, что нет такой силы, которая могла бы победить русского солдата. В наших жилах течёт кровь потомков победителей, и я уверен, что она перейдёт и в последующие поколения.



Один из ветеранов, который оказался на фронте ещё в 1942 году и с этого момента принял участие во всех важнейших сражениях Великой Отечественной, — Пётр Горьковский. 14 февраля ему исполнилось 97 лет.

Родом он из села Баклуши (сейчас в Доволенском районе Новосибирской области). Юность Петра Андреевича была такой же, как у многих его сверстников из предвоенного поколения: деревенское детство, школа-семилетка, Куйбышевское педагогическое училище, которое крестьянский парень закончил в 1941 году. Однако вместо того, чтобы стать учителем начальных классов, Петру пришлось надеть солдатскую шинель. Окончив трёхмесячные курсы радиотелеграфистов, он был направлен в формирующуюся в Бийске 232-ю стрелковую дивизию, где стал начальником радиостанции. А весной 1942 года для Петра Горьковского началась уже настоящая война.

— Мы прибыли на фронт, который проходил тогда под Воронежем. Наша дивизия заняла оборону на северо-западной окраине города. Немцы наступали быстро, через некоторое время через наши позиции пошли отступающие части Красной Армии, а потом немцы начали бомбить Воронеж. наших самолётов почти не было видно, зенитной артиллерии у нас не было — и города практически не стало. А через некоторое время к самолётам присоединились танки. Но наша дивизия не отступила ни на шаг. На моих глазах, когда я дежурил на радиостанции, немецкий самолёт-разведчик обнаружил место, где располагался штаб дивизии, и сбросил на него бомбу. В это время там находились начальник штаба, его адъютант и ещё несколько человек — всего погибли семь наших связистов. Так я своими глазами увидел, что такое война, — вспоминает Пётр Андреевич.

От смерти в нескольких шагах

Всё меньше остаётся среди нас тех, кто непосредственно принимал участие в сражениях Великой Отечественной войны, — и тем дороже живые свидетельства бывших фронтовиков. А ведь возраст многих из них приближается к столетнему рубежу...

Часто выручала смекалка. Как-то на одном из участков фронта разведчикам никак не удавалось захватить «языка». Командование начинало сердиться. Решили сделать для немцев «наживку»: вырвали из сатирического журнала страницу с портретом Гитлера и повесили её на нейтральной полосе, рассудив, что немцы не допустят надругательства над фюрером, ещё и «Катюшу» на патефоне завели так, чтобы слышали враги. Три дня сидели в засаде разведчики, но потом два немца — унтер-офицер и солдат — рискнули выбраться из своих окопов и отправились снимать портрет. Тут-то их и захватили в плен, получив важные сведения.

Тяжело было на Курской дуге, там потери на южном фланге, где сражался Пётр Горьковский, достигали 33 тысяч человек в сутки. «Танки горели, как свечи», — вспоминает ветеран-телеграфист. Потом — наступление, бои на территории Украины, освобождение города Сумы, после которого дивизия получила название Сумской, форсирование на подручных средствах Днепра, взятие Белой Церкви, Корсунь-Шевченковская, Яско-Кишинёвская операции...

А там и Европа. Война для Петра Андреевича не закончилась 9 мая — в Чехословакии немцы не сложили оружие и после того, как в Берлине была подписана капитуляция. Здесь, под Прагой, Пётр получил осколочное ранение в шею. Лишь 22 мая в Вене наконец-то и их дивизия отпраздновала Победу — как полагаётся, с богатым столом, салютами, слезами радости. 25 сентября вышел указ о демобилизации старших по возрасту и учителей — и для Петра Горьковского, кавалера ордена Отечественной войны 1-й степени, двух медалей «За отвагу» и медали «За победу над Германией», началась долгожданная мирная жизнь. Он работал директором школы, затем был на партийной работе, 10 лет заведовал отделом народного образования в Мошково, а в 1988 году, выйдя на пенсию, переехал в Новосибирск, где до сих пор ведёт активную жизнь: встречается со школьниками, в 2019 году издал книгу фронтовых воспоминаний. Другого образа жизни Пётр Андреевич для себя не представляет. Как-никак фронтовая закалка.



Победу Пётр Горьковский отпраздновал в Вене 22 мая 1945 года.



Пётр Горьковский (справа) со своим боевым товарищем. Прага. Май 1945

Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Нина Шалабаева рассказала о самом главном событии 2020 года.

2020 год проходит в России под знаком самого дорогого для сердца всех наших соотечественников юбилея – 75-летия Великой Победы над немецко-фашистскими захватчиками.

Почему юбилей события, которое отделено от нас уже тремя четвертями целого столетия, так важен для нас, людей двадцать первого века? В первую очередь потому, что так или иначе это событие затронуло каждую семью России и других стран бывшего Советского Союза, разделив жизнь на «до» и «после». Многие отцы и матери, жёны и дети не дождалась с полей сражений домочадцев, которых проводили на фронт. А во-вторых, именно история Великой Отечественной войны и то, какой ценой досталась нам победа, дают пищу для размышления подрастающим

поколениям и учат патриотизму. Не знать о том, что происходило на фронтах войны, под Москвой, Сталинградом и Курском, как ковалась победа в глубоком тылу, в том числе и на нашей родной новосибирской земле, – значит, превращаться в Иванов, не помнящих родства, лить воду на мельницу наших недоброжелателей за рубежом, которые так любят переписывать историю. И наш долг, наша задача – ни в коей мере этого не допустить.

Поэтому поддержка любых мероприятий патриотической направленности, особенно посвящённых героическому прошлому нашей великой страны, всегда была и остаётся в сфере самого пристального внимания Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области.



Имени Героя Советского Союза

6 февраля стало знаменательным днём в истории средней общеобразовательной школы №215 Новосибирска. В этот день в школе состоялась церемония присвоения ей имени Героя Советского Союза Дмитрия Алексеевича Бакурова.

Соответствующее постановление мэрии Новосибирска было подписано 5 февраля. Участие в церемонии приняла Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области **Нина Шалабаева**.

Школа № 215 открылась только в прошлом году – 2 сентября 2019 года начался её первый учебный год. Она расположена в Ленинском районе (ул. Титова, 242/1), в ней обучаются более тысячи школьников. Директор школы – **Александр Шульга**. Имя Бакурова школа получила накануне 98-й годовщины со дня рождения Дмитрия Алексеевича.

Участниками торжественной и волнующей церемонии стали вдова Героя **Екатерина Михайловна Бакурова**, министр образования Новосибирской области

Сергей Федорчук, заместитель мэра Новосибирска **Валерий Шварцкопп**, глава администрации Ленинского района **Александр Гриб**, заместитель министра регионального развития Новосибирской области **Светлана Шибаева**, директор Сибирского авиационного кадетского корпуса им. А. И. Покрышкина, заслуженный военный лётчик Российской Федерации генерал-майор **Владимир Горелкин**, начальник Штаба РО ВВПОД «ЮНАРМИЯ» Новосибирской области генерал-майор **Владимир Попков**, Президент Межрегионального общественного фонда помощи ветеранам подразделений специального назначения и специальных служб «Родина» **Сергей Котов**, руководитель Центра истории развития Ленинского района **Марина Мерзлякова**, депутаты Советов депутатов города Новосибирска и ветераны.

В торжественной обстановке на втором этаже школы был открыт Уголок памяти Героя Советского Союза Дмитрия Бакурова, в котором представлены экспонаты и документы, переданные школе семьёй Героя. Свидетельство о переименовании школы было вручено её руководству и коллективу, которые планируют в дальнейшем создать в школе музей. Нина Шалабаева вручила руководству школы подборку выпусков Альманаха Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области «Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ».



Наказание неизбежно

Президент Российской Федерации Владимир Путин 7 апреля подписал федеральный закон, устанавливающий уголовную ответственность за уничтожение или повреждение воинских захоронений и памятников защитникам Отечества.

В Уголовном кодексе появилась новая статья 243.4, она устанавливает ответственность за уничтожение либо повреждение расположенных на территории России или за её пределами

воинских захоронений, а также памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений или объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества или его интересов либо посвящённых дням воинской славы России (в том числе мемориальных музеев или памятных знаков на местах боевых действий), а равно памятников, других мемориальных сооружений или объектов, посвящённых лицам, защищавшим Отечество или его интересы, в целях причинения ущерба историко-культурному значению таких объектов. Эти деяния

будут наказываться штрафом до 3 миллионов рублей или в размере зарплаты осуждённого за три года, либо принудительными работами или лишением свободы на срок до трёх лет.

Если пострадавший памятник увековечивает память о людях или событиях, связанных с Великой Отечественной войной, то наказание предусматривается более жёстким: до 5 миллионов рублей штрафа (или штрафа в размере зарплаты осуждённого за пять лет) либо 5 лет принудительных работ и лишения свободы.

Победная память



Часто приходится слышать: «Молодёжь уже не та, до исторической памяти ей нет никакого дела...» Это далеко не так: активных молодых людей, которые стремятся делать мир вокруг лучше, помогая ветеранам и рассказывая детям и своим сверстникам о прошлом, очень много. Среди них – член Молодёжного общественного совета при Уполномоченном по правам человека в НСО, руководитель организации «Волонтёры Победы», второкурсница Института философии и права НГУ Мария Игошкина.

В Новосибирской области Мария руководит благотворительной программой

по оказанию адресной помощи участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, а в феврале вышла с инициативой запрета на законодательном уровне использования символов Победы в рекламе и предвыборной агитации. Эта инициатива была поддержана Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области **Ниней Шалабаевой**.

– В рамках благотворительной программы мы обзваниваем ветеранов и предлагаем им помощь в покупке продуктов и лекарств, а также бесплатно доставляем им продукты от спонсоров, – рассказывает Мария. – Когда эпидемическая ситуация нормализуется, мы совместно с партией «Единая Россия» будем вручать ветеранам бесплатные сотовые телефоны с подключением бесплатной связи от оператора, которого они

сами выберут. Кроме того, «Ростелеком» сейчас переводит всех ветеранов войны и жителей блокадного Ленинграда на бесплатную стационарную телефонную связь. Также по программе наставничества мы закрепляем за каждым ветераном волонтёра, который будет оказывать ему постоянную помощь.

Целый комплекс мероприятий Мария и её единомышленники разрабатывают для сохранения исторической памяти. Юбилейный год 75-летия Великой Победы – самое подходящее время для этих мероприятий; правда, часть из них пришлось перенести на более позднее время из-за эпидемии коронавируса. Это, например, проект «Граффити Победы» – рисунки на соответствующую тему будут выполняться на трансформаторных будках и других подобных неприметных сооружениях (уже подана заявка на соответствующий грант). В сентябре для молодёжи планируется организовать показ фильма о том, как в европейских странах сносятся советские памятники, с последующим обсуждением увиденного.

К памятникам, размещённым в Новосибирской области, у активной молодёжи особое отношение: каждый год студенческие отряды по всей области приводят места захоронения ветеранов Великой Отечественной в порядок, участвуют в реставрации памятников, а в ходе субботников убирают вокруг них территорию.

Невозможно даже представить, чтобы те, кто участвует в подобных акциях, когда-нибудь сами занялись вандализмом по отношению к свидетельствам подвига наших предков.

Дружим с «Юнармией»

21 января Уполномоченный по правам человека и начальник штаба Регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Владимир Попков подписали соглашение о взаимодействии и сотрудничестве.

Сделали они это в присутствии студентов Сибирского института управления – филиала РАНХиГС при Президенте РФ, – которые в январе проходили практику в аппарате омбудсмена. Уполномоченный и движение «ЮНАРМИЯ» договорились о всестороннем и эффективном сотрудничестве по самым разным направлениям. В их числе вопросы обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, воспитания высокой гражданско-социальной активности



и патриотизма, всестороннего развития и совершенствования личности детей и подростков, правового просвещения в области прав ребёнка. Омбудсмен и общественники будут задействовать свои организационные, информационные и правовые рычаги, устраивая совместные мероприятия,

в том числе пропагандирующие занятия физкультурой и спортом, здоровый образ жизни. Также планируются совместные социальные акции для привлечения внимания общества к важным вопросам развития детей, в том числе направленных на их патриотическое воспитание.



25 февраля Нина Шалабаева приняла участие в открытии уникальной фотовыставки «Эстафета поколений: Герои Социалистического Труда», а на следующий день выступила на торжественном мероприятии, где была презентована цифровая коллекция «Герои Социалистического Труда Новосибирской области».

Коллекция появилась на свет в рамках проекта «Эстафета поколений: Герои Социалистического Труда», который реализуется АНО «Историческое общество Сибирского федерального округа» при поддержке Правительства НСО. Партнёрами проекта являются Новосибирская государственная

Сохраняя наследие страны

областная научная библиотека и НГПУ.

Во время презентации коллекции участникам показали неискажённые жизненные образы наших земляков-Героев. Документы и фотографии помогают лучше увидеть, какими эти люди были в работе, в общественной и личной жизни.

– По нашим данным, звание Героя Социалистического Труда в Новосибирской области получили 217 человек. О них мы и собираем информацию вместе с нашими партнёрами – муниципальными библиотеками. Пока нам удалось собрать данные на 90 человек. В цифровую коллекцию входят короткая справка о Герое и его деятельности, а также первоисточники – оцифрованные документы и фотографии. Большую помощь оказывали родственники Героев, они делились с нами для оцифровки письмами и фотографиями из домашних архивов. Коллекция будет полезна всем, особенно молодому поколению, – чтобы лучше представлять, как люди трудились на благо родной области, создавая промышленность, транспорт, сельское хозяйство, выковывая наше сегодняшнее благополучие, – рассказывает заместитель директора НГОНБ Владимир Деев.

Нина Шалабаева напомнила собравшимся старую истину: любой народ обречён, если он отвергает жизненный опыт и мудрость предков. «Преемствен-

ность поколений – это важный фактор, влияющий на дальнейшее развитие всего общества. Поэтому проекты, направленные на сохранение традиций, передачу молодёжи бесценной памяти, в том числе о трудовых подвигах старшего поколения, сегодня являются как никогда необходимыми, в том числе для сохранения исторического наследия нашей страны», – подчеркнула Нина Николаевна. В завершение своего выступления омбудсмен выразила благодарность всем, кто был причастен к появлению этой цифровой коллекции: директору АНО «Историческое общество Сибирского федерального округа» Екатерине Болдыревой, Правительству Новосибирской области, НГОНБ, библиотекам региона, открытым архивам СО РАН, архивам и музеям Новосибирской области, НГПУ.

За большой вклад в сохранение исторического наследия Новосибирской области, активную работу по патриотическому воспитанию молодёжи и культурно-просветительскую деятельность Екатерина Болдырева была награждена Почётной грамотой Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области (на фото).

Коллекция «Герои Социалистического Труда Новосибирской области» открыта для широкого пользования и размещена в электронной библиотеке НГОНБ.

На виду у всей страны

О работе Новосибирского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Офицеры России» специально для Альманаха «Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ» рассказал руководитель исполкома Новосибирского регионального отделения Геннадий Гуляев.

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Офицеры России» работает в Новосибирской области с февраля 2014 года. Тот год для России стал знаменательным. Исторические события по возвращению Крыма и города-героя Севастополя в родную гавань в Россию так или иначе коснулись каждого гражданина Отечества. Наше региональное отделение, только что сформированное в тот период, приняло самое активное участие в этих исторических событиях. Мы организовали и провели народные сходы и митинги, посвящённые воссоединению наших народов, под девизом «Мы вместе!». Новосибирское региональное отделение «Офицеров России» пополнилось офицерами, уволенными в запас, с активной жизненной позицией, и мы быстро вошли в общественно-политическую жизнь региона.

Среди многих политических деятелей, депутатов различного уровня, руководителей Новосибирска и области, которые принимали участие в наших патриотических мероприятиях, самое активное участие в работе по патриотическому воспитанию населения приняла Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Нина Шалабаева. Некоторые члены НРО ООО «Офицеры России» вошли в Общественную наблюдательную комиссию Новосибирской области и



Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в НСО, воплотили в жизнь ряд совместных проектов по работе с трудными подростками и осуждёнными несовершеннолетними воспитанниками в детской воспитательной колонии. Проекты направлены на повышение уровня образования, приобретение специальности, приобщение к спорту, культуре и истории нашего Отечества. Вместе с Ниной Николаевной мы дали жизнь таким проектам, как областной детский конкурс «Песни боевой славы», молодёжный конкурс «А ну-ка, парни!», конкурс «В каждом рисунке солнце», областной песенный фестиваль для ветеранских организаций Новосибирской области «Крымская волна». С 2014 года велась большая работа по патриотическому воспитанию и повышению правовой грамотности населения, проведено много встреч с молодёжными и студенческими коллективами и организациями, на которых обсуждались актуальные проблемы по соблюдению прав человека в регионе и темы, которые интересуют молодое поколение Сибири.

За большой вклад в развитие нашей организации и совместную работу по па-

триотическому воспитанию молодёжи в 2018 году Президиум Общероссийской общественной организации «Офицеры России» наградил **Нину Николаевну Шалабаеву** Почётной грамотой, которую я в торжественной обстановке вручил ей по поручению Председателя Президиума Общероссийской общественной организации «Офицеры России», Героя России, генерал-майора **Сергея Липового**.

В этом году мы совместно осуществили первый этап проекта «Всё для фронта, всё для Победы». Проект, стартовавший 21 февраля 2020 года, направлен на сохранение памяти о массовом героическом трудовом подвиге сибиряков, которые внесли свой вклад в Победу в Великой Отечественной войне.

Я руковожу региональным отделением «Офицеров России» в Новосибирской области со дня его основания. Люди, которые являются членами нашей организации, – настоящие патриоты, они хорошо знают проблемы региона и страны, и поэтому когда мы формируем планы работы, то берём во внимание мнение и советы авторитетных специалистов и заслуженных людей. На сегодня наше отделение является признанным лидером среди региональных отделений «Офицеров России», что накладывает на меня как на руководителя повышенную ответственность, а члены организации гордятся высоким местом и дорожат им. Наше лидерство было подтверждено в феврале этого года Сергеем Липовым во время его визита в Новосибирск – на приёме у Губернатора **Андрея Травникова** и Полномочного представителя Президента России в СФО **Сергея Меняйло**.

Работы в дальнейшем нам предстоит очень много, и мы готовы к этому. На нас смотрит не только вся страна, но и наши недруги, поэтому расслабляться некогда – только вперёд!



Прикосновение к истории

27 января, в день полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады, Уполномоченный по правам человека посетила Новосибирскую воспитательную колонию. По инициативе омбудсмена для воспитанников колонии был проведён урок памяти «Непокорённый Ленинград».

Организатором урока памяти выступила заместитель директора Музея Новосибирска, член Общественного совета Следственного управления Следственного комитета РФ по Новосибирской области **Лариса Волкова**.

Перед уроком Уполномоченный по правам человека побеседовала с начальником колонии, полковником внутренней службы **Константином Кузьминым**. Они обсудили актуальные вопросы соблюдения прав граждан, содержащихся в НВК, в том числе связанные с переводом осуждённых, достигших установленного законодателем возраста, из воспитательной колонии в исправительную колонию общего режима. Омбудсмен поинтересовалась общей атмосферой в исправительном учреждении и успеваемостью учащихся.

Началось торжественное мероприятие, посвящённое 76-й годовщине полного освобождения Ленинграда от фашистской

блокады, вручением каждому воспитаннику «блокадной ленточки» Ленинграда. **Нина Шалабаева** поделилась с ребятами воспоминаниями о своём отце **Николае Ивановиче Шалабаеве**, который рассказывал, как советские войска передвигались по ледовой Дороге жизни через Ладогу, постоянно находясь под обстрелом и бомбёжкой немецкой артиллерии и авиации.

Ребятам показали презентацию и ролики о героических подвигах детей блокадного Ленинграда, о Новосибирской областной общественной организации инвалидов и пенсионеров «Блокадник», о новосибирцах – Героях Советского Союза **Леониде Николаевиче Пономаренко** и **Дмитрии Алексеевиче Бакурове**, о том, как в Новосибирске была развёрнута масштабная копия Знамени Победы – главного символа Великой Отечественной войны.

После Минуты молчания воспитанники познакомились с экспозицией из 33 бюстов передвижной выставки «Великие граждане России» проекта «Аллея Российской Славы». О некоторых из них **Лариса Волкова** кратко рассказала ребятам.

– Проект «Аллея Российской Славы» призван воспитывать молодое поколение через монументальное искусство. В его рамках мы передаём в дар школам, кадетским корпусам, воинским частям, другим организациям бюсты знаменитых соотечественников. Среди них есть как боль-



шие, так и малые. Самые первые – бюсты **Сергея Королёва** и **Юрия Гагарина** – были подарены Аэрокосмическому лицезу и открыты на площадке перед ним в 2011 году, – рассказывает **Лариса Вениаминовна**.

Лариса Волкова вручила руководству НВК книгу о Герое Советского Союза, Почётном жителе города Новосибирска **Д.А. Бакурове** с автографом «Солдат Победы "Служу России!"», 125 граммов блокадного хлеба и сувенирный бюст Героя Российской Федерации **Алексея Владимировича Козина** – танкиста, погибшего в Дагестане в 1999 году.

С патриотическим уклоном

10 марта 2020 года новосибирский омбудсмен **Нина Шалабаева посетила воспитанников Новосибирской воспитательной колонии ГУФСИН России по Новосибирской области.**

Уполномоченный приехала туда не одна, а вместе с четверокурсниками юридического факультета Новосибирского государственного университета экономики и управления, которые подготовили для ребят из колонии несколько конкурсов в рамках празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне.

– В последнем семестре четвёртого курса наши студенты изучают уголовно-исполнительное право. И по старой традиции, когда будущие юристы едут знакомиться с работой исправительных учреждений, они обязательно готовят какое-нибудь мероприятие для тех, кто отбы-

вает там наказание. Для женской колонии мы готовим мероприятие к 8 Марта, для воспитательной колонии в ноябре – мероприятие ко Дню правовой помощи несовершеннолетним, – рассказала доцент кафедры уголовного права и национальной безопасности, член попечительского совета Новосибирской воспитательной колонии, кандидат юридических наук **Любовь Разбиринна**.

Студенты подготовили шесть конкурсов на знание ребятами истории Великой Отечественной войны. Воспитанники колонии угадывали советских военачальников по их портретам, лозунги – по плакатам, на которых их писали. Вспоминали памятники, посвящённые войне, и места их расположения, песни и кинофильмы о войне, разгадывали тематический кроссворд. Участие в конкурсах приняли 12 воспитанников колонии, которые раз-

делились на две команды. Что особенно отметили организаторы конкурсов, ребята очень быстро и почти без подсказок справились со всеми заданиями.

Члены конкурсного жюри, в состав которого вошли **Нина Шалабаева**, **Любовь Разбиринна** и студенты НГУЭиУ, строго оценивали знания воспитанников колонии по истории, образованию и культуре времён Великой Отечественной.

В результате нелёгкой борьбы победителем с небольшим отрывом стала команда №1 «Спички». Победителям достались торты, а проигравшей команде – утешительные сладкие призы.

– Такие мероприятия очень значимы для всех участников, – подчёркивает **Любовь Ильинична**. – И студенты, и воспитанники колонии таким образом учатся быть патриотами. А это очень важно для всех, особенно для будущих юристов.

В ежедневной борьбе за права человека

В чём причина? Случайная ошибка, пресловутый человеческий фактор, равнодушие или загруженность должностных лиц? Читая примеры из ежедневной практики Уполномоченного по правам человека, невольно задаёшься вопросами: «Что мешало сразу не допускать нарушений? Почему только после вмешательства омбудсмена эти ошибки, недоработки или откровенное разгильдяйство были устранены?». Публикуем примеры из практики защиты прав человека за первое полугодие 2020 года.

Незаконно списанные деньги — вернуть!



К Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области поступила жалоба гражданина М. на действия судебных приставов по Новосибирскому району УФССП России по НСО. Из доводов обращения следовало, что судебные приставы-исполнители наложили арест на его расчётный счёт в банке и списали деньги.

По обращению Уполномоченного региональное Управление ФССП проверило доводы обращения гражданина М. и установило, что в отделе судебных приставов в отношении гражданина М. находились два исполнительных производства о взыска-

нии задолженности в пользу ФГУП «Энергетик». Несмотря на то, что по одному из исполнительных производств были отменены постановления об обращении взыскания на денежные средства и о запрете на регистрационные действия, денежные средства со счёта гражданина М. были списаны.

По факту несвоевременного принятия мер к снятию наложенных ограничений по обращению должностное лицо уволено с государственной гражданской службы. В адрес ФГУП «Энергетик» направлено требование о возврате денежных средств заявителю.

Как живут в Доме милосердия: омбудсмен проверила лично

О том, что в центре социальной помощи «Дом милосердия», возможно, не всё благополучно, Уполномоченному по правам человека рассказал в своём обращении гражданин В.

Переживал он не за себя, а за своего знакомого гражданина Г., который там живёт и жалуется на ненадлежащий за ним уход. Омбудсмен выехала в центр, в котором живут бездомные старики и инвалиды.

Как пояснили Нине Шалабаевой сотрудники Дома милосердия, во всех помещениях центра ежедневно проводится влажная уборка с применением моющих средств, в местах общего пользования — с применением моющих и дезинфицирующих средств. Генеральные уборки делают раз в неделю, уборку комнат — дважды в день с применением моющих и дезинфицирующих средств. Однако из-за того, что в центре проживают люди, ограниченные в самообслуживании, неприятный запах присутствует. Подгузники постояльцам меняют по необходимости, но не реже 3 раз в день. В Доме милосердия используется бактерицидный рециркулятор для обеззараживания воздуха помещений в присутствии людей «СПДС-100-Р» и озонатор медицинский для дезинфекции воздуха помещений и устранения запахов «Супер-Плюс Турбо». Смена постельного белья и одежды производится по мере загрязнения, но не реже раза в неделю.

После выезда Уполномоченный направила обращения в прокуратуру города, областной минздрав и Управление Роспотребнадзора о проведении проверок и принятия мер реагирования.

Что же показали проверки? Управление Роспотребнадзора по НСО выявило следующие нарушения: смена постельного белья у гражданина Г. по мере загрязнения не производится (выявлена грязная простыня); матрасы и подушки не обрабатываются в дезинфекционной камере ни после загрязнения, ни после выписки или смерти проживающих. Собственной дезинфекционной камеры в организации нет, договор на проведение обработки в дезинфекционной камере отсутствует, что является нарушением п. 8.6, п. 8.5 санитарно-эпидемиологических правил СП 2.1.2.3358-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания».

Центру социальной помощи «Дом милосердия» выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Предписание находится на контроле Управления Роспотребнадзора, и по истечении срока исполнения предписания Управление вновь проведёт внеплановую проверку в отношении Дома милосердия.

Прокуратура Заельцовского района

также провела проверку соблюдения законодательства о социальной защите инвалидов и установила, что, несмотря на проживание в центре на момент проверки 40 инвалидов, у здания нет парковок для этой категории граждан, нет телефонов ситуационной помощи и кнопки вызова персонала на входе, что нарушает ст. 14, 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ». Кроме того, сайт центра недоступен для просмотра слабовидящими гражданами и инвалидами по зрению. По результатам проверки внесено представление об устранении нарушений.

Министерством здравоохранения нарушений прав гражданина Г. не установлено. По информации главврача Клинической консультативно-диагностической поликлиники №27, медицинскую помощь пациентам центра оказывают в поликлинике №27 при личном обращении или по вызову — в самом Доме милосердия. Гражданина Г. терапевт осмотрел в Доме милосердия, поставил диагноз и назначил лечение. При дальнейшем посещении пациента в Доме милосердия врач отметил улучшение самочувствия, показаний для госпитализации не выявил и дал рекомендации о продолжении лечения. Пациенту выполнено необходимое обследование. Рекомендации о назначенном гражданину Г. лечении и информация о проведённой ему консультации психиатра доведены до сотрудников Дома милосердия.

Уполномоченный помогла решить вопрос с компенсацией расходов на ЖКУ



К Нине Шалабаевой обратилась ветеран труда Ю., которой не выплачивали компенсацию расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг за определённый период. С этой проблемой Уполномоченный обратилась в министерство труда и социального развития Новосибирской области.

По итогам проверки, проведённой министерством, установлено, что компенсация предоставлялась женщине на лицевой счёт в банке. Затем женщина дважды в те-

чение месяца меняла реквизиты кредитной организации для получения компенсации. Именно поэтому компенсация была направлена уже на другой указанный заявителем лицевой счёт в другом банке. После проверки денежные средства, положенные ветерану труда, были найдены и направлены на её лицевой счёт. Вскоре от женщины пришло письмо Уполномоченному по правам человека со словами благодарности за помощь.

Омбудсмен Нина Шалабаева: «Необходимо повышать культуру приёма пациентов в больницах»

На некорректное отношение сотрудников Городской клинической больницы №11 к пациентам Уполномоченному пожаловалась на личном приёме гражданка Л. Женщина была недовольна организацией приёма в больнице. Уполномоченный по правам человека направила

обращение в минздрав Новосибирской области для рассмотрения и принятия мер реагирования.

По результатам рассмотрения обращения главному врачу Городской клинической больницы №11 было указано на необходимость соблюдать требования

Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», в том числе не допускать нарушений этических и моральных норм, уважительно относиться к пациентам и оказывать им медицинскую помощь с учётом рационального использования их времени.

Права осуждённого на медицинскую помощь были нарушены

Адвокат обратился к Уполномоченному по правам человека в интересах своего клиента, осуждённого М., отбывающего наказание в ФКУ ИК-8 ГУФСИН России по НСО. Суть обращения – некачественная медицинская помощь в филиале «Медицинская часть №3» ФКУЗ МСЧ-54 ФСИН России при ФКУ ИК-8 ГУФСИН России по НСО. Адвокат утверждал, что осуждённый М. имеет ряд хронических заболеваний и нуждается в медицинском

вмешательстве. Состояние его здоровья в условиях изоляции существенно ухудшилось. При этом сотрудники филиала «Медицинская часть №3» не уделяли ему должного внимания и назначили формальное лечение.

Уполномоченный направила обращение в Территориальный орган Росздравнадзора по Новосибирской области для рассмотрения и принятия мер. Проверкой Росздравнадзора установлено, что

доводы осуждённого М. частично подтвердились: были выявлены нарушения в части отсутствия информированного добровольного согласия осуждённого М. на виды медицинских вмешательств и ведения медицинской документации. В адрес начальника ФКУЗ МСЧ-54 ФСИН России Росздравнадзором направлено предписание об устранении нарушений обязательных требований в отношении осуждённого М.

Соцработник найден!

На выездном личном приёме к Уполномоченному обратилась женщина, инвалид I группы с просьбой закрепить за ней социального работника.

Омбудсмен направила обращение в департамент по социальной политике мэрии Новосибирска с аналогичной просьбой. В результате к заявительнице приехали специалисты отдела соцподдержки населения и Комплексного центра социального обслуживания. Во время визита женщина дала согласие на предоставление ей услуг в форме социального обслуживания на дому. Уже на следующий день с ней был заключён договор, разъяснён порядок предоставления и оплаты услуг. Женщине рассказали о правах и обязанностях поставщика социальных услуг и о её правах как получателя этих услуг.



Ни один ветеран Великой Отечественной войны не должен быть обделён вниманием



К Нине Николаевне поступило обращение гражданина Ч. в интересах своей матери Р. Мужчина рассказал, что его мать – ветеран Великой Отечественной войны,

ветеран труда, имеет правительственные награды. Однако поздравительных открыток ко Дню Победы не получает. Уполномоченный обратилась в администрацию

Кировского района Новосибирска, после чего администрация включила женщину в список ветеранов Великой Отечественной войны, проживающих в Кировском районе, чтобы больше никто не «забывал» награждать юбилейными медалями, которые вручаются ветеранам администрацией района от имени Президента России в честь Дня Победы в Великой Отечественной войне. Администрация и Комплексный центр социального обслуживания населения Кировского района организовали поздравление ветерана с 90-летним юбилеем. И. о. главы района и сотрудник Комплексного центра поздравили Р. с днём рождения, вручили поздравительные открытки от имени Президента России, Губернатора Новосибирской области и мэра Новосибирска, подарили букет цветов и перевели положенную женщине единовременную денежную выплату. Кроме того, сведения о ней переданы в Совет ветеранов Кировского района для вовлечения Р. в деятельность организации и поздравления с памятными датами.

Нарушены трудовые права после получения производственной травмы

К Нине Шалабаевой поступило обращение гражданина Т. о нарушении его трудовых прав при процедуре расследования Эксплуатационным локомотивным депо Карасук несчастного случая на производстве. Т. получил производственную травму, работая в Эксплуатационном локомотивном депо Карасук – структурном подразделении РЖД. В ходе расследования по факту получения им производственной травмы сотрудники РЖД нарушили порядок документирования факта несчастного

случая, в связи с чем пострадавший был отстранён от работы без сохранения заработной платы. Гражданин Т. обращался с жалобами в Омскую транспортную прокуратуру и государственную инспекцию труда Новосибирской области, однако жалобы остались без удовлетворения.

Уполномоченный по правам человека направила в адрес Западно-Сибирского транспортного прокурора письмо для проведения проверки по обращению гражданина Т. В результате Омский транс-

портный прокурор внёс в адрес начальника Западно-Сибирской дирекции тяги представление об устранении выявленных нарушений, а начальник Эксплуатационного локомотивного депо Карасук привлечён к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ за нарушение требований охраны труда. Кроме того, Омским транспортным прокурором в адрес начальника ГИТ внесено представление в связи с ненадлежащим рассмотрением жалобы органом государственного контроля.

Восстановлены права обвиняемого, нарушенные в СИЗО-1

Гражданка Т. обратилась к омбудсмену по поводу условий содержания обвиняемого С. в СИЗО-1 ГУФСИН России по НСО. Из доводов обращения следовало, что обвиняемый ранее не был судим и к уголовной ответственности не привлекался, однако его разместили в камере с гражданами, ранее отбывавшими наказание. Такое решение администрации СИЗО-1 противоречит Федеральному закону «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Уполномоченный направила обращение в ГУФСИН России по Новосибирской области для проверки и принятия мер. Доводы гражданки Т. подтвердились. В ходе проверки ГУФСИН России по НСО должностные лица СИЗО-1 привлечены к дисциплинарной ответственности, обвиняемый С. переведён в другую камеру.



Разумные сроки уголовного судопроизводства были нарушены

В октябре 2019 года к Уполномоченному поступило обращение от женщины с жалобой на бездействие следователя СО МО МВД России «Каргатский», который не возбуждал уголовное дело по факту гибели её сына в дорожно-транспортном происшествии. Нина Николаевна обратилась в прокуратуру Новосибирской

области и вскоре получила ответ: в результате проведённой уголовно-процессуальной проверки установлено, что следователями этого следственного отдела неоднократно выносились незаконные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, которые отменены руководителем следственного органа. Окон-

чательное процессуальное решение не принято, уголовно-процессуальная проверка не завершена. В связи с выявленными нарушениями требований о разумном сроке уголовного судопроизводства прокуратурой было внесено представление начальнику следственного органа об их устранении.

Судебные приставы-исполнители наказали «двойника»



Гражданин М. пожаловался Уполномоченному по правам человека на должностных лиц отдела судебных приставов по Новосибирскому району УФССП России по НСО. На его транспортное средство и его расчётный счёт в банке судебными приставами-исполнителями наложен арест, установлены ограничения на регистрационные действия, списаны денежные средства. Заявитель провёл собственное «расследование» и установил, что должником по исполнительным производствам является человек, с которым у заявителя полностью совпадают фамилия, имя, отчество и даже дата рождения.

Уполномоченный обратился в Управление ФССП, после чего была проведена проверка, установившая, что при направлении судебными приставами-исполни-

телями запросов через автоматическую систему межведомственного взаимодействия должником по исполнительным производствам был ошибочно идентифицирован гражданин М., который являлся однофамильцем должника по исполнительным производствам, а значит, меры принудительного исполнения к гражданину М. применены необоснованно. В итоге принятые в отношении заявителя меры принудительного исполнения отменены, ошибочно взысканные денежные средства возвращены. Кроме того, гражданина М. попросили внести его данные в реестр граждан, имеющих идентичные с должниками анкетные данные («двойников»), а также предоставить ИНН в Отдел для внесения информации в «реестр двойников».

Расследование по уголовному делу возобновилось после вмешательства Уполномоченного

В сентябре 2019 года к Нине Николаевне поступило обращение гражданина Б. о несогласии с приостановлением предварительного следствия по факту поджога жилого дома. Как сообщил мужчина, злоумышленник поджёг его загородный дом, чем причинил значительный ущерб. Мужчина подал заявление о поджоге в полицию, однако предварительное следствие было приостановлено в связи отсутствием доказательств. Уполномоченный обратился в ГУ МВД России по НСО для принятия мер реагирования. В результате вмешательства Уполномоченного решение о приостановлении предварительного следствия по уголовному делу было отменено начальником отдела по расследованию преступлений на обслуживаемой территории города Новосибирска следственного Управления МВД России по городу Новосибирску, следователю даны письменные указания провести конкретные следственные действия и мероприятия, направленные на полноту и всесторонность проводимого расследования, с учётом доводов заявителя.



Неприемлемый законопроект

Проект закона «О профилактике семейно-бытового насилия в РФ» — одна из самых обсуждаемых тем последнего времени. Круглый стол на эту тему 27 января провела и Общественная палата НСО. В дискуссии приняли участие Уполномоченный по правам человека Нина Шалабаева, юристы, представители религиозных и общественных организаций.



Интересным и содержательным было выступление Уполномоченного по правам человека **Нины Шалабаевой**, которая назвала предложенный законопроект неприемлемым с юридической точки зрения. По мнению омбудсмена, он направлен не на профилактику семейно-бытового насилия, хотя и прикрыт декларациями такого содержания. В реальности он направлен на достижение совершенно иных целей, и в случае его принятия будет нанесён значительный ущерб конституционным правам граждан Российской Федерации и институту семьи в целом.

— Не будучи направленным на профилактику преступлений и правонарушений насильственного характера, законопроект создаёт механизм, позволяющий на расплывчатых и неопределённых основаниях вмешиваться в семейную жизнь граждан, фактически нарушать их права, создаёт условия для произвольного разрушения семейных связей, в том числе разлучения несовершеннолетних детей с родителями, — объяснила Нина Николаевна свою позицию. — Нормы законопроекта грубо нарушают конституционный принцип и критерий правовой определённости, что создаёт возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и неизбежно ведёт к произволу, а значит, к нарушению принципов равенства и верховенства закона. Кроме того, его применение приведёт к грубому нарушению конституционных прав граждан, а именно — права на неприкосно-

венность частной жизни, личную и семейную тайну, на защиту информации о частной жизни граждан и семей, на частную собственность, на жилище, включая право не подвергаться произвольному лишению жилища, на конституционную презумпцию невиновности, на конституционную защиту семьи, материнства и отцовства, включая конституционную презумпцию добросовестности родителей. Убедена, что законопроект противоречит основным началам российского семейного и гражданского законодательства, нарушает признаваемый ими принцип «разрешено всё, что не запрещено законом».

На практике такой закон создаст систему правовых норм, параллельную действующим нормам уголовного права и законодательства об административных правонарушениях. Эта система позволит под видом «профилактических мероприятий» произвольно применять практически к любому гражданину России меры репрессивного характера, безосновательно объявляя граждан виновными в «семейно-бытовом насилии». При этом в рамках данной системы правовых норм не будет действовать конституционная презумпция невиновности, то есть граждане будут объявляться нарушителями закона без каких-либо доказательств.

Применение норм закона на практике создаст условия для необоснованного разрушения семей и разлучения детей с родителями. Это противоречит конститу-

ционным ценностям семьи, материнства и отцовства, подлежащим особой государственной защите, а также нормам международного и российского права. При этом предлагаемые в законопроекте меры не способны привести к снижению уровня насилия в обществе.

Руководитель городской общественной организации «Семья и дети» **Надежда Артёмова** назвала законопроект «законом против любви», а флешмоб #ЯнеХотела Умирать «массовой атакой» Совета Европы, который «внедряет программы, направленные на растление детей».

— Почему закон против любви? Да потому что создан он для того, чтобы убить в русском человеке любовь и самые прекрасные её проявления, связанные с воспоминаниями о счастливом детстве, — горячо выступала Надежда Артёмова. — Задолго до того, как проект закона был направлен в Совет Федерации для общественного обсуждения, его идеологи начали подвергать российское общество информационным атакам, сообщениям и демонстрациям самых жутких криминальных преступлений против человека. Случаи преступности стали преподноситься обществу как типичное поведение мужчины в семье, быту.

После изучения законопроекта у декана юридического факультета НГУЭУ **Дмитрия Савченко**, по его словам, сложилось впечатление, что авторы законопроекта либо юридически безграмотны, либо сознательно создали такой проект, кото-

рый не примут ни власть, ни общество.

— Меня удивило определение термина «насилие», — сказал Дмитрий Савченко. — Оно противоречит исходным правовым положениям: предлагается профилировать то, что не является правонарушением вообще, то есть то, что не запрещено в нашей стране. Понятие «насилие», которое необходимо предупреждать, должно быть максимально чётко определено. Домашнее насилие в нашем обществе существует, но оно латентно — далеко не все институты знают, что происходит внутри семьи. И вот эта скрытность не способствует успешному противодействию насилия в семье. Думаю, что проблему нужно решать на основе совершенствования и повышения эффективности тех правовых инструментов, которые уже имеются.

Директор Новосибирского центра медиации **Ольга Рубан** в своём выступлении подчеркнула, что «бездумное использование так называемого передового международного опыта, который сформировался в другой культурной среде, может не просто не помочь, а навредить».

— Семейные традиции народов России имеют свои культурные особенности, которые крайне важно учитывать при оказании помощи семье, — настаивала на

особенном пути развития российской семьи Ольга Рубан. — Крепкая семья — основа благополучного государства, и она аккумулирует в себе алгоритм культурного ментального своеобразия народов, населяющих Россию. При принятии законопроекта крайне важно подчеркнуть значимость культуры и менталитета народов для соблюдения принципа «не навреди» и оказания помощи семье.

Вышедшая на видеосвязь адвокат из Санкт-Петербурга **Анна Швабауэр** рассказала, что прозападные НКО «захватили» многие региональные министерства образования и внедряют в массы антисемейные практики ювенального характера.

— По регионам распространяется, в частности, книга «Жестокое обращение с ребёнком: причины, последствия, помощь». Она издана на деньги американского Агентства международного развития, — предупредила Швабауэр. — Там вводится понятие психологического насилия, которое определяется как «неспособность родителя обеспечить подходящую для ребёнка доброжелательную атмосферу». Это может быть что угодно. К видам психологического насилия отнесены непоследовательность в реакции на поступки ребёнка или повышенные требования к ребёнку.

С 2014 года в адрес Уполномоченного ежегодно поступает 4-5 обращений, связанных с домашним насилием.

По словам Нины Шалабаевой, к ней обращаются женщины, как правило, материально зависимые, чаще всего без жилья, но не всегда из неблагополучных семей.

Завершился круглый стол выступлением депутата Госдумы **Александра Карелина**, который также назвал законопроект неприемлемым: «Его даже обсуждать не надо. Потому что обсуждениями мы закладываем сложные, подспудные процессы, которые потом будет очень трудно купировать. Законопроект неправильный, антинародный — в том смысле, что он не для нашей сути, ткани нашей — многонациональной и очень разной».

В итоге было решено законопроект «О профилактике семейно-бытового насилия в РФ» не поддерживать и направить «протестную резолюцию» в Совет Федерации и Госдуму.

Куда обратиться за помощью в Новосибирске и НСО в случае домашнего насилия?

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области подготовили памятку с нужными телефонами и адресами убежищ (кризисных центров) для пострадавших от семейно-бытового насилия. Эту и другие памятки из Библиотеки Уполномоченного по правам человека в НСО можно скачать на сайтах омбудсмена или взять на информационных стендах около кабинета, где омбудсмен проводит приёмы.

Вот несколько выдержек из памятки «Если в отношении вас совершён акт насилия»:

1. Не оставайтесь дома. Возьмите необходимые вещи и документы. Позовите близкому человеку, который может вам помочь, сопроводить, предоставить место для ночлега.

2. Сразу после инцидента обратитесь в травмпункт или больницу, чтобы зафиксировать полученные травмы. Обязательно расскажите врачу, при каких обстоятельствах получены побои, кем они нанесены, когда и где. Покажите врачу

все телесные повреждения и сообщите о своих болевых ощущениях.

3. Получите справку о том, что вы обратились в медучреждение по поводу телесных повреждений.

4. Обратитесь в отделение полиции по месту жительства с письменным заявлением о нанесении вам побоев, угрозы жизни и здоровью. Заявление должно содержать сведения о месте и времени преступления, личности виновного, данные о наступивших последствиях, просьбу возбудить уголовное дело и привлечь виновного к ответственности.

5. Попросите сотрудника полиции на втором экземпляре поставить отметку о принятии вашего заявления.

6. Покажите сотруднику полиции телесные повреждения, имеющиеся фото, видео- и аудиоматериалы (при наличии), расскажите о материальном ущербе.

7. Расскажите о других случаях применения насилия по отношению к вам. Вспомните, были ли свидетели акта насилия. Сообщите их имена и контакты.

8. Попросите направление на судебно-медицинскую экспертизу.

9. Фотографируйте все следы побоев. Сохраните копии всех документов и фото.

Если в течение 30 календарных дней со дня регистрации вашего заявления не было принято решение либо вы не согласны с ним, то вы вправе обжаловать действия должностных лиц органов полиции в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства РФ и УПК РФ.

Помните: если вам отказали в приёме и регистрации вашего заявления в отделении полиции, не выдали направление на судебно-медицинскую экспертизу, а также в случаях других неправомерных действий сотрудников полиции, вы вправе подать жалобу начальнику отделения полиции, прокурору или в суд.

Телефоны для экстренной помощи:

- Полиция — **102**
- Экстренные службы — **112**
- Телефоны доверия для женщин, пострадавших от домашнего насилия — **8 (800) 700-06-00, (495) 473-63-41**
- Горячая линия минсоцразвития НСО по вопросам соцзащиты населения, опеки и попечительства — **8 (800) 100-00-82**
- Городская служба экстренной психологической помощи — **8-800-200-01-22; +7 (383) 204-90-95**

От невыплаты зарплаты до жалоб на банки

24 января **Нина Шалабаева** выезжала в ФКУ ЛИУ-10 ГУФСИН России по Новосибирской области, где провела приём граждан, находящихся в этом исправительном учреждении, и приняла участие в заседании комиссии ГУФСИН по контролю за реализацией прав инвалидов.

В проведении приёма вместе с Уполномоченным по правам человека участвовал председатель Новосибирской областной организации Всероссийского общества инвалидов **Игорь Галл-Савальский** и сотрудник аппарата Уполномоченного **Александр Оздо**. Со своими проблемами к ним обратились **восемь** осуждённых, находящихся в ЛИУ-10 на лечении. Тематика обращений — присвоение группы инвалидности, невыплата заработной платы в полном объёме и несогласие с дисциплинарными взысканиями.

Всем гражданам были даны устные разъяснения по существу их вопросов. Кроме того, в рамках работы по правовому просвещению **Нина Николаевна** передала в библиотеку лечебного исправительного учреждения памятки для граждан и экземпляры Альманахов «Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ».

После приёма состоялось заседание комиссии по контролю за реализацией прав инвалидов, которое открыл врио начальника ГУФСИН России по НСО полковник внутренней службы **Валерий Лелеко**. В повестке заседания было два вопроса: подведение итогов работы по повышению доступности для инвалидов объектов ГУФСИН России по НСО за 2019 год, а также медицинское и коммунально-бытовое обеспечение филиала «Туберкулёзная больница» ФКУЗ МСЧ-54 ФСИН России.



Приём граждан в ФКУ ЛИУ-10 ГУФСИН России по Новосибирской области

Участниками заседания, помимо Уполномоченного, стали **Игорь Галл-Савальский**, и. о. Новосибирского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, советник юстиции **Сергей Мацаков**, руководитель-главный эксперт по медико-социальной экспертизе ГБ МСЭ по Новосибирской области **Ольга Барковская**, председатель Общественной наблюдательной комиссии Новосибирской области **Евгений Анисимов** и его заместитель **Наталья Свечникова**.

О медико-санитарном обеспечении инвалидов в учреждениях ГУФСИН доложил врио начальника ФКУЗ МСЧ-54 ФСИН России полковник внутренней службы **Юрий Толмачев**. О том, как проходит трудовая адаптация осуждённых инвалидов в учреждениях УИС Новосибирской области, рассказал начальник отдела трудовой адаптации осуждённых ГУФСИН России по НСО полковник внутренней службы **Сергей Ежеленко**. Также участники заседания обсудили вопросы пенсионного и материально-бытового обеспечения осуждённых инвалидов, организацию их психологического сопровождения и создание доступной среды.

С докладом «О состоянии медицинского и коммунально-бытового обеспечения лиц, содержащихся в ФКУ ЛИУ-10 ГУФСИН России по НСО» вновь выступил **Юрий Толмачев**. На проблемах, возникающих при оказании медицинской помощи в ЛИУ-10, остановилась начальник филиала «Туберкулёзная больница» ФКУЗ МСЧ-54 ФСИН России **Наталья Красюк**.

Обсуждение поднятых вопросов было заинтересованным и неформальным, а их решение остаётся на контроле у Уполномоченного по правам человека.

13 февраля совместный приём граждан провели Уполномоченный по правам человека и представители прокуратуры НСО.

Приём прошёл в аппарате Уполномоченного по правам человека. Со стороны прокуратуры в нём участвовали старший прокурор отдела по надзору за соблюдением законов в социальной сфере прокуратуры Новосибирской области **Татьяна Александрова** и прокурор отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства прокуратуры Новосибирской области **Анастасия Панасенко**.

Совместные с прокуратурой приёмы всегда «популярны» у жителей области. Вот и на этот раз было принято **двадцать шесть** граждан по самым разным вопросам в уголовной, уголовно-процессуальной и социальной сферах.

Заявители на приёме выразили несогласие с действиями (бездействием) сотрудников правоохранительных органов, Управления Федеральной службы судебных приставов России по Новосибирской области, министерства строительства



Приём граждан Уполномоченным и представителем прокуратуры НСО

Новосибирской области, пенсионных органов, судов и банков.

Граждане рассказывали о нарушении своих пенсионных и жилищных прав, а также прав в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

По результатам приёма в работу принято **тринадцать** письменных обращений, семи заявителям было предложено подготовить письменное обращение в адрес Уполномоченного, а всем остальным заявителям даны устные разъяснения по существу поставленных вопросов.

19 марта Уполномоченный по правам человека и представители ГУ МВД по Новосибирской области провели совместный тематический приём граждан.

В приёме участвовали начальник Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних подполковник полиции **Константин Ершов** и начальник отдела организации охраны и конвоирования специальных учреждений полиции Управления организации охраны общественного порядка полковник **Виктор Иванов**.

На приём пришли **18** жителей города и области. У каждого — свои основания для недовольства работой органов внутренних дел. Две пенсионерки пришли с жалобой на действия руководства ТСЖ, которое управляет их домом. Вот уже семь лет счета ТСЖ напоминают «чёрную



Приём граждан проводят омбудсмен и представители ГУ МВД по НСО.

дыру»: платежи от жильцов за отопление поступают туда исправно, а до поставщика услуг в итоге не доходят. Один из поставщиков из-за долгов уже отказался от этого дома, та же ситуация может повториться и со следующим. Обращения в ОБЭП результата не дали. Полицейские посоветовали написать заявление непосредственно на имя начальника ГУ МВД. Ещё одна пенсионерка 55 лет живёт в своей квартире в хрущёвке и не собирается никуда уезжать, но семь лет назад



Дистанционный приём Нины Шалабаевой с руководством ГУФСИН России по НСО

её покой был нарушен новыми соседями сверху — молодой семьёй с ребёнком. Они не только не торопятся отремонтировать скрипящий пол в своей квартире, но и специально стараются «скрипеть» как можно громче — после того как пенсионерка сделала им замечание. Выспаться для бедной пожилой женщины теперь нереально: звуки прекращаются только в два часа ночи, а начинаются снова в шесть утра. Участковый на обращение не прореагировал, а юристы предлагают либо продать квартиру, либо сделать в ней звукоизоляцию. Нина Шалабаева разъяснила: надо подавать письменное заявление участковому. Кроме того, имеет смысл обратиться в Роспотребнадзор, специалисты которого замерят уровень шума, привлечь инспекцию по делам несовершеннолетних, чтобы её представители проверили, всё ли в порядке с ребёнком соседей.

23 апреля совместный приём осуждённых граждан Нина Шалабаева провела с руководством ГУФСИН России по НСО по видеоконференцсвязи.

Выбор непривычного для приёма граждан формата вызван ситуацией с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а сам приём проведён с соблюдением условий, направленных на недопущение возникновения и распространения COVID-19 в местах лишения свободы. Вместе с Уполномоченным в приёме участвовали начальник ГУФСИН России по НСО генерал-майор внутренней службы **Андрей Попето**, врио начальника ФКУЗ МСЧ-54 ФСИН России полковник внутренней службы **Юрий Толмачев**, помощник начальника ГУФСИН России по НСО по соблюдению прав человека в УИС **Галина Большакова** и другие представители ГУФСИН.

Приём был посвящён решению проблем осуждённых граждан, ранее обратившихся к Уполномоченному по правам человека из различных исправительных учреждений и следственных изоляторов Новосибирска и Новосибирской области (СИЗО-1, СИЗО-3, ИК-14, ИК-13, ИК-12, ИК-15, ИК-3).

На приёме были приняты **11** осуждённых граждан по следующим вопросам: несогласие с решениями, действиями (бездействием) сотрудников исправительных учреждений и СИЗО, нарушение условий содержания, неоказание медицинской помощи, применение физической силы. Кроме того, один осуждённый обратился за получением информации об обеспечении его жилым помещением как лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Всем заявителям были даны разъяснения, двоим рекомендовано обратиться с письменными обращениями в адрес Уполномоченного.

Не могу по-другому

Быть общественным помощником Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области — работа нелёгкая, ответственная, требующая особого душевного склада. Без искренней любви к людям и умения сопереживать здесь просто ничего не получится. О том, как ей работает в этой роли, рассказала **Светлана Будаева**, которая весной 2018 года стала «правой рукой» Нины Шалабаевой в Карасукском районе.

— Светлана Владимировна, когда и как Вам поступило предложение стать общественным помощником Уполномоченного?

— Несколько лет назад для осуществления работы Уполномоченного по правам человека с гражданами в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области стал формироваться институт помощников в районах области, которые помогали бы Нине Николаевне на общественных началах. Мне поступило такое предложение от главы Карасукского района **Александра Гофмана**, и с 27 марта 2018 года я официально стала помощницей Нины Николаевны Шалабаевой в нашем районе.

— Как Вы для себя самой определили причины, по которым приняли это предложение?

— Как сказал глава нашего района, моя честность, ответственность, исполнительность, доброта и отзывчивость стали критериями для возложения на меня этой общественной нагрузки. Для меня же это не столько большая честь, сколько огромная ответственность. Выслушать человека и не только посочувствовать ему, но и разобраться в его проблеме и вместе с ним найти её решение — бесценно. Мои коллеги, кстати, очень переживают за меня, потому что для меня каждая пятница, когда проходят приёмы, до сих пор как дамочков меч. Они видят, как я веду приём: переживаю за каждого и через себя пропускаю любой вопрос, все посетители мне

близкими и родными становятся. Человек проходит все инстанции в поисках правды и доходит до меня. Как же несовершенно, получается, наша правовая система! Парадокс. Слёзы текут по лицу у людей при рассказе о тех проблемах, которые привели их на приём... Как можно отключить электричество и свет в квартире, где живёт грудной ребенок, у второго ребёнка астма и в доме пользуются обогревателем? Телефон даже зарядить нельзя, чтобы скорую вызвать. Понятно, что не на каждом приёме бывают именно такие вопросы, но каждую пятницу я жду с замиранием сердца. И, видимо, уже не могу жить без этого.

— С какими проблемами в основном приходят к Вам люди?

— Многие обращения связаны с проблематикой ЖКХ и всевозможными жилищными вопросами. При оформлении купли-продажи квартиры продавец гарантирует, что за квартирой не числятся долги, на таких условиях и заключается договор. Но по факту у новых владельцев возникают долг и пеня за неуплату в фонд модернизации ЖКХ от бывшего владельца. И суммы зачастую большие. По этому вопросу подано две претензии к фонду модернизации ЖКХ. В двух случаях бывшие владельцы после обращения новых собственников к Уполномоченному сами оплатили свои долги. Одно заявление передано Уполномоченному по правам человека с просьбой оказать юридическую помощь в оформлении искового заявления в суд.

В полную силу институт заработал в 2019 году: именно тогда были назначены общественные помощники во всех муниципальных районах и городских округах области и в районах Новосибирска. В настоящее время у Нины Шалабаевой 42 общественных помощника.

Новосибирцы и жители области могут обратиться к Уполномоченному по правам человека за защитой нарушенных прав и через общественных помощников, написав на электронную почту или позвонив по телефону.



Переселение из ветхого жилья, прописка, обучение в негосударственных учреждениях, погорельцы, отключение электроэнергии... Проблемы у граждан разные. По многим из этих проблем удаётся найти решение внутри района, без подключения аппарата Уполномоченного. Хочу сказать большое спасибо главам сельских администраций района, которые всегда откликаются на мои обращения и решают вопросы сельчан на местном уровне.

— Что входит в обязанности общественного помощника?

— Приёмы, которые проводятся по пятницам, — это лишь часть работы. Для многих я стала кем-то вроде психолога-волонтера — человека, с которым можно поговорить по душам, излить свои проблемы, даже порой не рассчитывая на их решение. Но я всё равно по очень многим вопросам провожу собственное «расследование», стараюсь решить проблему внутри района или подготовить необходимые документы — а это всегда десятки страниц — и отправить их юристам Уполномоченного. Да, это дополнительная трата времени и сил, но, взявшись однажды за эту работу, я уже не могу жить по-другому.

С 2014 года по 30 апреля 2020 года в адрес Уполномоченного через общественных помощников поступило 399 обращений граждан.

В 2020 году чаще всего люди обращались к общественным помощникам в Кировском, Советском, Ленинском районах Новосибирска, в Бердске, а также в Карасукском, Краснозёрском, Ордынском и Сузунском районах Новосибирской области.

Людей волновали проблемы в жилищной сфере, вопросы здравоохранения, льготного обеспечения и соцподдержки.

Институт общественных помощников Уполномоченного был создан в соответствии с областным законом «Об Уполномоченном по правам человека в НСО» для содействия омбудсмену в его работе по защите и восстановлению нарушенных прав граждан.

ЗНАКОМЬТЕСЬ!

Живая история Карасукского района

4 мая исполнилось 30 лет со дня официального открытия Карасукского краеведческого музея. По понятным причинам празднование перенесено на более поздний срок, но даже в период самоизоляции и коронавируса музей-юбиляр не прекращает свою просветительскую и образовательную работу, привлекая всё новых людей к познанию истории родного края.



Краеведческий кружок в Карасуке появился ещё в конце 60-х годов XX века при местном Доме пионеров. Тогда в поисковой группе было 23 школьника, благодаря результативной работе которых музейный уголок Дома пионеров пополнился материалами об участниках Великой Отечественной войны, о раненых, которые лечились в госпиталях.

Первые по-настоящему ценные экспонаты, появившиеся в музее, — это кости мамонта, которые были найдены в 1976–1977 годах в карьере, где раньше находилась городская свалка. А первыми экспонатами археологической коллекции стали кости древнего человека и наконечники стрел периода неолита и бронзы, найденные при возведении дамбы через реку Чёрная Курья в 1979 году.

Как часть Дома пионеров районный музей существовал до конца 1980-х годов, пока местным райисполкомом не было подобрано для музея своё, отдельное помещение. Возглавить новое учреждение предложили бывшему учителю истории и завучу средней школы №1 **Антонине Александровне Ахиловой**.

4 мая 1990 года состоялось долгожданное открытие Карасукского краеведческого музея.

Сегодня, 30 лет спустя, музей возглавляет **Светлана Будаева**. Для неё и для всего коллектива музея это не просто работа, это настоящая жизнь.

— Мы не без оснований считаем наш музей одним из лучших в Новосибирской области среди районных музеев, и во многом это произошло благодаря нашим сотрудникам, которые отдают работу всю душу, — уверена Светлана Влади-



Одной из находок музея является так называемый Музей в окне — в огромных окнах без перегородок выставляются разнообразные экспонаты, которыми можно любоваться, не заходя в здание.

6 x 6 метров, в которой в XVI–XVII веках жили первые поселенцы на территории современного Карасукского района. 60 квадратных метров занимает зал нумизматики, в котором можно увидеть экспонаты от времён Ивана III до наших дней.

Большой популярностью у жителей Карасука пользуется «Мастерская ремёсел», где не только дети, но и взрослые, обучаются гончарному делу. Да и в целом в Карасукском краеведческом всегда интересно.

— Мы стараемся никогда не останавливаться, всегда ищем новые ходы, продолжаем исследовать историю района, регулярно обновляем экспозиции, используем различные интерактивные сервисы для молодёжи. Так что наша история не замершая, а живая и постоянно развивающаяся, — говорит Светлана Будаева.

мировна. — Мы не загоняем себя в рамки провинциального музея, в котором выше определённой планки не прыгнешь. Мы стараемся равняться на лучших — на Новосибирский государственный краеведческий музей.

Безусловно, Карасукскому краеведческому повезло, что в своё время ему выделили целых два этажа в одном из зданий в центре Карасука. Сегодня общая площадь экспозиций составляет около 800 квадратных метров. В одном из залов располагается один из самых уникальных экспонатов — настоящая казахская юрта

И в галстуках, и без

Контакт с молодёжью крайне важен для омбудсмена, ведь, по мнению Нины Шалабаевой, сейчас в молодёжной среде наблюдается большой интерес к важным для общества темам, к поиску ответов и решений. Юное поколение хочет на собственном опыте понять, как в нашей стране развиваются институты демократии и как делать осознанный выбор.

Январь 2020 года для Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области можно назвать «молодёжным месяцем» – Нина Шалабаева провела три встречи со студентами двух новосибирских вузов.

20 января она встретила со студентами Сибирского института управления (филиала РАНХиГС), проходящими практику в аппарате Уполномоченного. Нина Николаевна провела ознакомительную беседу с практикантками, назначила руководителя их практики, обозначила план прохождения практики и основные направления деятельности Уполномоченного. Омбудсмен отметила, что ежегодно у неё проходят практику студенты из разных вузов города – и часто вопросы в сфере прав и свобод человека и гражданина становятся затем темой их дипломных работ.

В Новосибирском государственном университете экономики и управления (НГУЭУ) Нина Шалабаева прочитала лекцию для 80 учащихся вуза о правах человека и гражданина. Студенты получили информацию об основных положениях Конституции Российской Федерации, о правах и обязанностях граждан. Также Уполномоченная рассказала о существующей



Лекция омбудсмена для студентов НГУЭУ

щей системе защиты прав человека и работе Уполномоченных по правам человека в РФ и Новосибирской области. Кроме того, студенты посмотрели презентацию об истории создания и становлении этого правозащитного института в мировом масштабе.

25 января, в День студента, прошла «встреча без галстуков» Уполномоченного со студентами НГУЭУ. Участие в ней принял заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по культуре, образованию, науке, спорту и молодёжной

политике **Евгений Подгорный**. За чашкой чая ребята могли задать Уполномоченному и депутату любые вопросы. После встречи участники отметили, что подобный формат очень интересен как с познавательной точки зрения, так и с чисто практической. Некоторые ребята сразу выразили желание принять участие в конкурсе студенческих работ по правозащитной тематике, который ежегодно проводит омбудсмен и Новосибирское отделение Ассоциации юристов России, другие захотели пройти практику в аппарате Уполномоченного.



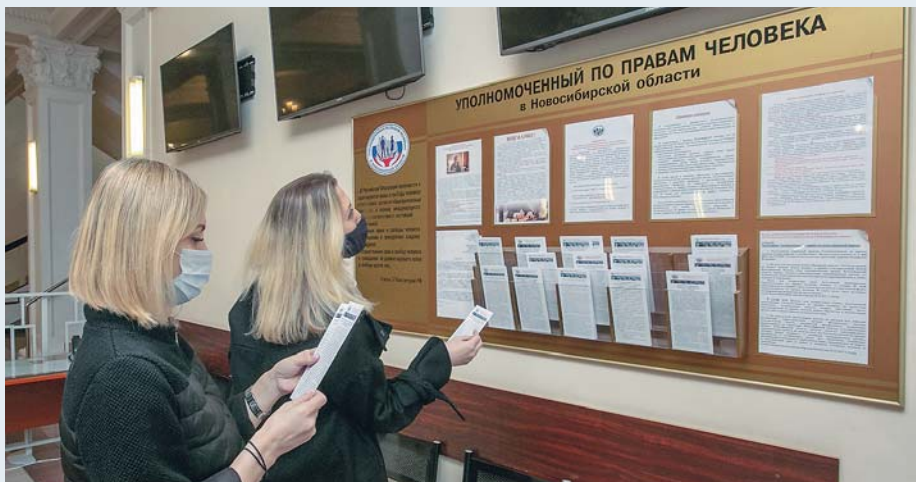
2 марта Нина Шалабаева выступила на Дне молодого избирателя, организованном Новосибирским горизбиркомом.

Уполномоченная подчеркнула, что сегодня каждый представитель молодёжи имеет реальные возможности для определения не только своего собственного будущего, но и будущего своей малой родины, региона и даже государства. Выборы касаются всех, даже тех, кто ещё не родился. Есть мнение, что сегодняшняя молодёжь мало интересуется политическими процессами, не ходит на выборы. Отчасти это так. Однако изменение отношения молодых людей к политике возможно только тогда, когда они станут реальными участниками и субъектами всех процессов, происходящих в государстве.

Право избирать и быть избранным – в числе прав, защита которых входит в сферу деятельности омбудсмена.

– Не оставайтесь в стороне от окружающих вас проблем, решайте их путём участия в избирательных кампаниях, боритесь за свои права, участвуйте в добровольческих и волонтёрских движениях. Ведь если задуматься, каждый из нас ежедневно делает выбор – планируя свой день, выбирая, что съесть на завтрак, какой подарок подарить девочке на 8 Марта. Есть и более серьёзный выбор – это выбор друзей, профессии, спутника жизни. И каждый из нас несёт ответственность за своё решение. Повзрослеть – это не только закончить вуз, завести семью и взять ипотечный кредит. Повзрослеть – значит научиться чувствовать свою ответственность, – напутствовала молодёжь Нина Шалабаева.

В начале 2020 года в холле здания Правительства Новосибирской области на Красном проспекте, 18, появился новый информационный стенд Уполномоченного по правам человека в НСО.



Разместить здесь стенд для правового просвещения многочисленных посетителей Правительства области – инициатива Нины Шалабаевой. Теперь нужные и полезные памятки из Библиотеки Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области можно взять не только возле приёмной Уполномоченного в здании на ул. Кирова, 3, и в библиотеках города и области, но и будучи по делам в Правительстве.

Уже 50 памяток выпущено аппаратом Уполномоченного. Тут и «Азбука призывника», и «Трудовые права несовершеннолетних», и «Льготы для инвалидов», и многие другие. Больше всего памяток (9) выпущено по правовым вопросам в социальной сфере.

Все памятки можно найти и на сайте омбудсмена upchnso.ru в разделе «Правовое просвещение».

Коронавирус внёс коррективы

13 мая омбудсмен приняла участие в онлайн-конференции «Реализуемые меры по поддержке граждан и организаций в связи с распространением новой коронавирусной инфекции».

Организатором мероприятия выступило Главное управление Минюста России по НСО. Помимо Уполномоченного участие в обсуждении приняли замминистра региональной политики НСО **Светлана Шибаетва**, директор Агентства развития социальной политики города Новосибирска **Дмитрий Плоских**, председатель НРО Ассоциации юристов России **Виктор Юдашкин**, представители некоммерческих организаций.

Заместитель начальника ГУ Минюста России по НСО **Вячеслав Ковалевский** подчеркнул, что эпидемия внесла значительные коррективы в работу органов власти, деятельность НКО и жизнь граждан:

– В апреле Международный Санкт-Петербургский юридический форум также впервые прошёл в онлайн-формате. Там обсуждались такие актуальные вопросы, как дистанционная работа, онлайн-образование, дистанционное оказание юридических услуг, и многие другие. Эксперты отметили, что некоторые принятые меры носят временный характер, другие – сохранятся надолго. Стимул к развитию получили дистанционное оказание услуг и цифровая трансформация органов власти. Идёт реформа и в контрольно-надзорной деятельности: органы власти перестраивают свою работу с целью снижения административного давления на НКО. Акценты расставляются так, чтобы создать условия для максимально комфортной деятельности некоммерческого сектора и в то же время не допустить нарушений

федерального законодательства.

Дмитрий Плоских рассказал о работе оперативного волонтерского штаба, организованного при департаменте по социальной политике мэрии Новосибирска. Для получения помощи новосибирцам надо лишь позвонить по номеру 375-87-87. При штабе создано 10 мобильных бригад из 127 волонтеров. Волонтеры выполняют ежедневно от 7 до 15 выездов. Все обеспечены средствами индивидуальной защиты и прошли обучение. Заканчивается обучение ещё 20 волонтеров. С начала работы штаба выполнено 3 210 заявок пожилых и маломобильных горожан, многодетных семей и людей, потерявших работу. Также волонтеры доставляют продукты и товары первой необходимости гражданам, пребывающим в карантине в трёх социальных учреждениях. Организована работа другими социально-ориентированными организациями и волонтерскими штабами. Активно помогают и бизнес-структуры.

Нина Шалабаева рассказала о своей работе в условиях эпидемии и проблемах, которые поднимают люди в обращениях: это нарушения трудовых прав, отсутствие масок и антисептиков, проблемы с возвратом денег за авиабилеты, возврат на родину из других стран и другие острые вопросы. Обратившиеся выражали несогласие с ограничением свободы передвижения, с помещением родственников в обсерватор, с ограничениями в работе судов и отменой свиданий в исправительных уч-

реждениях. Многие остались без работы, у кого-то снизилась зарплата... Жители региона отмечают, что сейчас проблематично записаться на приём к узкому специалисту и получить медпомощь по своему заболеванию. Особенно страдают граждане с сердечно-сосудистыми, онкологическими заболеваниями, сахарным диабетом. Многие остро нуждаются в бесплатной юридической помощи.

– Я уже выносила на обсуждение вопрос о необходимости законодательно определить порядок оказания бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, – напомнила Нина Николаевна. – Необходимо законодательно определить понятие «трудная жизненная ситуация» и применить его к закону об оказании бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области. Количество граждан, которые будут признаны малоимущими или банкротами, будет увеличиваться, и им потребуется бесплатная юридическая помощь. Сегодняшняя ситуация – это верхушка айсберга, всё ещё впереди. И решить возникшие проблемы возможно только совместными усилиями.

Многие участники конференции поддержали Нину Николаевну в том, что в закон о бесплатной юридической помощи необходимо вносить изменения, поскольку за такой помощью обращается немало граждан, не подпадающих под категории, прописанные в законе.

Скажи, что думаешь, студент!

С начала 2020 года Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области проводит анонимный опрос по вопросам соблюдения прав студентов. Анкеты с вопросами были направлены в вузы и членам Молодёжного общественного совета при Уполномоченном по правам человека. Опрос продолжается. Публикуем его промежуточные результаты на основе анкет 180 новосибирских студентов в возрасте от 17 до 23 лет.

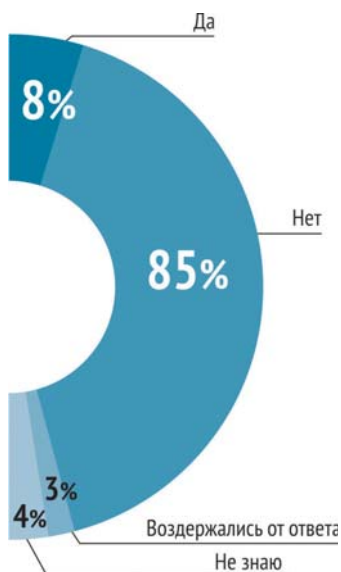
Обратите внимание, что на первые места среди проблем, касающихся прав студентов, которые требуют незамедлительного решения, молодые люди помещают «очень высокую плату за обучение», «отсутствие столовой, буфета» и «отсутствие гардероба».

Большинство участников опроса (166 человек) учатся на юридических факультетах новосибирских вузов, остальные – на других факультетах.

Существует ли в вашем учебном заведении практика по привлечению студентов к труду, не предусмотренная образовательной программой?



Существует ли в вашем учебном заведении практика взимания штрафов с учащихся и платные передачи зачётов и экзаменов?

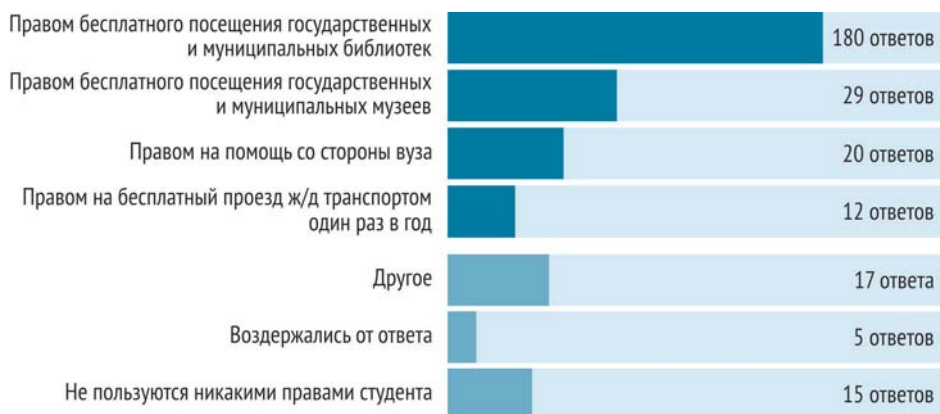


Какие из перечисленных проблем волнуют вас больше всего?

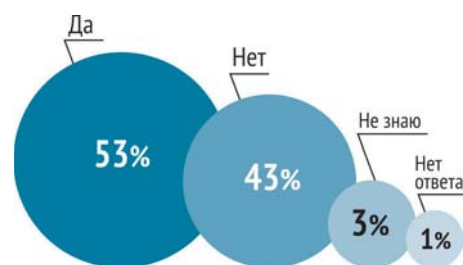
Ответы не суммируются

- Высокие цены в студенческой столовой и буфетах – **47**
- Необходимость зарабатывать на своё обучение – **43**
- Сложность при трудоустройстве во время обучения в вузе – **43**
- Послевузовское устройство по специальности – **34**
- Неудовлетворительное преподавание некоторых предметов – **33**
- Отсутствие условий для проведения досуга – **30**
- Неудовлетворительные бытовые условия проживания в общежитии – **17**
- Неудовлетворительная организация учебного процесса – **12**
- Высокие цены за проживание в общежитии – **4**
- Распространение наркотиков и запрещённых курительных смесей в вузе – **3**
- Иные проблемы – **12**
- Нет никаких проблем – **7**

Какими правами студента вы пользуетесь?



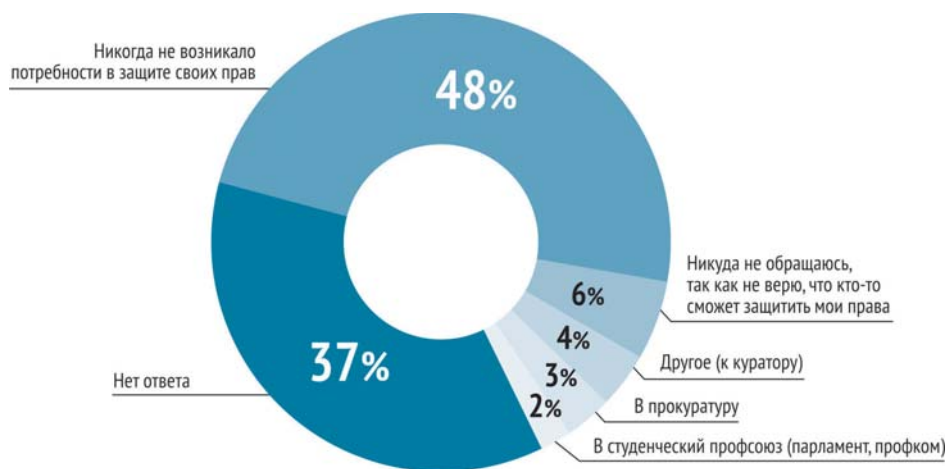
Способствует ли обстановка в вузе формированию здорового образа жизни?



Проблемы, касающиеся прав студентов, которые требуют незамедлительного решения

- Очень высокая плата за обучение – 54
- Отсутствие столовой, буфета – 42
- Отсутствие гардероба – 41
- Проблемы, связанные с действиями (бездействием) преподавательского состава (неуважение, некорректное отношение к студентам, дискриминация по посещаемости, несправедливая оценка знаний, неравное отношение ко всем студентам, субъективное отношение преподавателей к студентам) – 34
- Отсутствие общежития во многих учебных заведениях – 28
- Необходимость увеличения бюджетных мест – 23
- Проблемы с трудоустройством – 21
- Очень короткие перемены – 14
- Плохая организация досуга или отсутствие такой организации – 12
- Маленькие стипендии – 10
- Неудобное расположение корпусов – 6
- Очередь в гардероб, в столовую – 5
- Работа информационного центра – 5
- Отсутствие медицинского пункта – 5
- Сделать льготы не только для бюджетников, но и для студентов, обучающихся на коммерческой основе – 4
- Право студента на перевод на бесплатное обучение в случае успешной сдачи сессии – 3
- Студенты платят деньги за обучение, но некоторые преподаватели отменяют занятия – 1
- Заметная академическая разница при обучении на одинаковых факультетах в разных вузах и, как следствие, трудности перевода в другой вуз – 1
- Не работает сантехника, нет туалетной бумаги – 1
- Необходимо отступить от Болонской системы образования – 1
- Возможность бесплатного проезда для студентов на конференции и конкурсы в другие города – 1
- Отсутствие массовых мероприятий внутри вуза – 1
- Доступ к досуговым и спортивным мероприятиям должен предоставляться по студенческим скидкам – 1
- Летнюю практику можно проходить в любых юридических организациях, а не только в тех, с кем у вуза подписаны договоры – 1
- Обязательная проверка состояния здоровья должна оплачиваться вузом – 1
- Нет проблем – 24
- Нет ответа – 46

Куда вы обращаетесь за защитой ваших прав?



Известно ли вам о случаях нарушения прав студентов в вузе?

Да – 34%
 Нет – 63%
 Воздержались от ответа – 3%

Нарушались ли ваши права как студента?

Да – 40%
 Нет – 51%
 Нет ответа – 9%

В каких ситуациях вы или ваши знакомые сталкивались с нарушениями прав студентов в вузе?



Соответствует ли общежитие вашего вуза следующим требованиям?

Ответы не суммируются

- Температура зимой не ниже 18 градусов – 24
- Своевременно проводится текущий ремонт и устраняются неисправности – 16
- В общежитии есть студенческий комитет – 25
- В общежитии есть комнаты для занятий спортом, отдыха и т. п. – 24
- Нет ответа – 124

Готовы ли вы участвовать в мероприятиях по информированию студентов об их правах?

Нет, мои права достаточно защищены – 46

Нет, мне это неинтересно – 46

Да, я готов распространять информацию и привлекать своих знакомых – 26

Нет ответа – 62

Инновации на службе прав и свобод

Стартовал приём работ на Всероссийский Конкурс «Инновационные технологии в правовом просвещении по вопросам прав и свобод граждан, форм и методов их защиты», который проходит под эгидой Уполномоченного по правам человека в РФ.

Уже ставший традиционным конкурс направлен на содействие формированию правовой культуры граждан, вовлечение молодёжи в правовое просвещение, поиск новых форм и способов распространения правовых знаний в информационном обществе. В этом году просветительский конкурс пройдёт уже в третий раз. Кстати, в конкурсе 2018 года 2-е место в номинации «Инфографика. Права детей» завоевала школьница из Северного района Новосибирской области.

В конкурсе могут принять участие все желающие, нет никаких возрастных или территориальных ограничений. Участвовать могут как физические, так и юридические лица.

Проявить себя можно в шести номинациях:

- «Лучший сайт /IT-контент» по правовому просвещению»
- «Лучшее мобильное приложение» по правовому просвещению»
- «Лучшая интерактивная обучающая программа на тему «Права человека, формы и методы их защиты» для образовательных организаций»
- «Лучшая визуализация права (инфографика)»
- «Лучший видеоролик о правах человека»
- «Лучшая электронная библиотека материалов на правовую тематику»

Желающим принять участие в конкурсе надо представить в Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации конкурсную работу в электронном виде или ссылку на веб-ресурс **не позднее 1 октября 2020 года**, направив её по адресу: konkurs@ombudsmanrf.ru. С положением о конкурсе можно ознакомиться на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации ombudsmanrf.org.

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Нина Шалабаева: «Историю творит человек»

Вышел в свет очередной сборник работ студентов-победителей ежегодного конкурса «Права человека и правозащитная деятельность на территории Новосибирской области: проблемы и перспективы развития», прошедшего в 2019 году.



По мнению омбудсмена Нины Шалабаевой, издание будет интересно не только самим авторам конкурсных работ, преподавателям, научным сотрудникам и правозащитникам, но и тем, кому небезразличны вопросы соблюдения, признания и защиты прав граждан. Больше того – Уполномоченный считает, что «традиционный формат нашего конкурса начал перерастать себя, поэтому должен выходить на качественно новый уровень – например, межрегиональный. Это, во-первых, станет ещё одной ступенькой в становлении и развитии института Уполномоченного по правам человека на территории Новосибирской области; во-вторых, даст новый импульс изучению правовой науки и правозащитной деятельности; в-третьих, будет способствовать обмену мнениями и опытом между студенческой молодёжью различных субъектов нашей страны».

В 2019 году главный, заключительный, этап конкурса в формате научно-практической конференции студентов был приурочен к Международному дню прав человека, который отмечается 10 декабря, и Дню Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 года.

Открывая конференцию, Нина Шалабаева напомнила, «что именно 10 декабря

1948 года Генеральная ассамблея ООН приняла Всеобщую декларацию прав человека – документ, содержащий перечень фундаментальных прав и свобод человека. Всеобщая декларация переведена более чем на 350 языков, а её положения нашли отражение в текстах национальных конституций почти 90 государств. В развитие Всеобщей декларации прав человека в 1966 году были приняты Пакт о гражданских и политических правах и Пакт об экономических, социальных и культурных правах. В современном праве эти три фундаментальных документа, составляющие Международный билль о правах, стали главным камертоном в настройке национальных правовых систем, нацеленных на защиту прав и свобод человека и гражданина. Российская Конституция, принятая в 1993 году, опираясь на эти международно-правовые ориентиры, признала естественный характер прав человека, утвердив важнейшее положение о том, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Это означает, что право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность и социальное обеспечение и многие другие права принадлежат ему от рождения до смерти вне зависимости от полити-



ческих режимов, военных столкновений и общественного строя».

Нина Николаевна вновь и вновь убеждает студентов, что ей действительно важно услышать от молодёжи, что они вкладывают в понятие «права человека»; какова их ценность; какие права, по мнению студенческого сообщества, сегодня нарушаются чаще всего; какие механизмы реализации прав и свобод требуют более чёткого законодательного регулирования. Кстати, в 2018 году два конкурсанта обозначили в своих работах такие проблемы, которые не урегулированы пока даже на федеральном уровне. И это замечательно, когда участники пишут работы не «для галочки», а изучают и анализируют законодательство, выявляют те или иные пробелы и нарушения.

— При изучении студенческих работ видно, что молодёжь интересуют очень разные проблемы, — рассказывает Нина Николаевна. — Это насилие в семье, незаконные сборы денежных средств в образовательных учреждениях, преступность несовершеннолетних, правовой статус самозанятых граждан, правовые и социально-психологические аспекты утилизации мусора, трудности в получении госуслуг при отказе гражданина от подписания согласия на обработку персональных данных, а также вопросы в сфере культуры, жилищные вопросы, соблюдение прав граждан в учреждениях, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы. Разнообразие поднятых тем радует. Мир давно вступил в эпоху стремительных перемен. Сегодня уже не удивляешься тому, о чём ещё совсем недавно говорили как о чём-то несбыточным. Качественно новые процессы одновременно появляются во всех сферах, прорывные технологии внедряются в сферы медицины, образования, энергетики, строительства. При этом появляются пробелы и противоречия в правовом поле, многие прежние рецепты управления, механизмы реализации тех или иных прав граждан, пути и формы преодоления конфликтов часто не срабатывают, а новые ещё не выработаны. Научно-технический прогресс, роботизация, цифровизация ведут к глубоким

экономическим, социальным, культурным, ценностным сдвигам. Перед нами открываются немыслимые ранее перспективы и возможности. Но вместе с тем появляется и множество вопросов. Каким будет место человека в треугольнике «люди — техника — природа»? Как при роботизации обеспечить занятость? Как будет трактоваться клятва Гиппократ в эпоху, когда врач будет обладать возможностями чуть ли не волшебника? Не утратит ли человеческий интеллект способность контролировать интеллект искусственный? Не будет ли «право» восприниматься человеком как «место работы», как сфера, где можно предложить обществу свои услуги и заработать деньги? Отмечу, что работа юриста отличается от многих уважаемых профессий тем, что она связана в первую очередь с человеческой душой. И в этом смысле она практически не имеет аналогов. А ещё от неё зависит, каким будет климат в обществе. Ведь устойчивое развитие общества не смогут обеспечить даже самые современные технологии. Гармоничное будущее невозможно без социальной ответственности, без свободы и справедливости, без уважения к человеку. И каких бы потрясающих вершин ни достигала техника, историю творит человек. Во время различных мероприятий с участием молодёжи я всегда радуюсь непринуждённому общению, когда ребята свободно обсуждают проблемы, которые их волнуют, и пытаются найти пути их решения. Самое главное — они верят, что жизнь новых поколений станет лучше, справедливее и безопаснее. И наша ответственность сегодня — сделать всё, чтобы эти надежды сбылись.

Геннадий Жиганов, зампредседателя НРО Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»:

«От тех знаний, которые получают сегодня студенты, зависят результаты того, как будут соблюдаться и защищаться права человека в нашей области и в стране. От того, какими знаниями вы будете обладать, будет зависеть работа органов правосудия, деятельность прокуратуры, силовых структур, нотариата и адвокатуры. Поэтому желаю, чтобы вы всегда стояли на страже прав человека и чтобы ваши права не нарушались».

Участники конкурса студенческих работ

2015 год: 59 студентов из 13 вузов

2016 год: 68 студентов из 10 вузов

2017 год: 54 студента из 12 вузов

2018 год: 41 студент из 9 вузов

2019 год: 44 студента из 9 вузов

Внимание, конкурс!

Студентов приглашают принять участие в конкурсе работ по правозащитной тематике.

Конкурс среди студентов высших учебных заведений Новосибирска «Права человека и правозащитная деятельность на территории Новосибирской области: проблемы и перспективы развития» проводится уже шестой год подряд. Его цель — мониторинг ситуации с соблюдением прав жителей Новосибирской области в различных сферах жизнедеятельности, повышение уровня профессиональной подготовки будущих специалистов, овладение ими знаниями в области прав человека, средств и методов их защиты, а также популяризация научной деятельности в студенческой среде.

Конкурс проводится **со 2 марта по 30 ноября 2020 года** в три этапа и завершится по традиции научно-практической конференцией, где авторы лучших, по мнению конкурсной комиссии, работ выступят с очными докладами. Организаторами конкурса выступают Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области и Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

По итогам проведения конкурса будет издан сборник работ студентов, занявших призовые места.

Ознакомиться с Положением о конкурсе и номинациями конкурсных работ можно **на сайте омбудсмена**.

Защиту прав человека ничто не остановит

По традиции мы завершаем наш Альманах хроникой событий первой половины 2020 года, организатором или активным участником которых становилась Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области. Заметим: пандемия коронавируса, конечно, внесла свои коррективы в работу Нины Шалабаевой, но не помешала ей вести активную деятельность.



15 января Уполномоченный по правам человека приняла участие в расширенном заседании министерства труда и занятости Новосибирской области.



20 января Нина Шалабаева приняла участие в круглом столе, организованном Общественной палатой НСО в рамках визита заместителя Секретаря Общественной палаты РФ В. В. Гриба.



21 января в Законодательном Собрании прошло заседание комиссии по вопросам помилования.



21 января омбудсмен стала участником рабочего совещания, организованного комитетом Заксобрания по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения. Обсуждался вопрос предоставления дополнительных мер социальной защиты членам семей погибших военнослужащих.



21 января Нина Шалабаева и Владимир Попков подписали Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между омбудсменом и региональным отделением ВВПОД «ЮНАРМИЯ».



22 января в НГУЭУ Нина Шалабаева прочитала лекцию для 80 учащихся вуза о правах человека и гражданина.



24 января в ЛИУ-10 прошло заседание комиссии ГУФСИН России по НСО по контролю за реализацией прав инвалидов.



25 января Нина Николаевна встретилась со студентами НГУЭУ «без галстуков».



27 января утром омбудсмен побывала с передвижной выставкой «Великие граждане России» в Новосибирской воспитательной колонии...



... а уже днём 27 января приняла участие в круглом столе Общественной палаты Новосибирской области на тему семейного насилия.



29 января Уполномоченный выступила на коллегии ГУФСИН России по НСО.



5 февраля Нина Николаевна провела очередной приём граждан.



6 февраля Нина Шалабаева участвовала в заседании комитета Заксобрания Новосибирской области по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения.



10 февраля по обращению гражданина омбудсмен выезжала в Центр социальной помощи престарелым и инвалидам «Дом милосердия».



11 февраля в ИК-9 прошёл традиционный конкурс «А ну-ка, девушки!»



14 февраля омбудсмен выступила на конференции судей.



19 февраля Нина Шалабаева работала в жюри КВН «Режимная лига».



28 февраля был подписан договор об организации практики студентов НГУЭУ в аппарате Уполномоченного по правам человека.



12 марта Уполномоченный принимала участие в сессии Законодательного Собрания Новосибирской области.



13 марта Нина Николаевна выезжала в СИЗО-1.



23 марта прошла встреча Уполномоченного Нины Шалабаевой и заместителя директора Музея Новосибирска Ларисы Волковой. Стороны обсудили организацию и проведение совместных патриотических акций.



15 апреля омбудсмен проверила условия в Центре временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по НСО.



16 апреля Нина Николаевна представила свой Ежегодный доклад за 2019 год на комитете Заксобрания по государственной политике.



22 апреля Нина Николаевна и депутат Совета депутатов города Новосибирска Георгий Андреев выезжали по обращению заявительницы.



23 апреля Уполномоченный по правам человека и руководство ГУФСИН России по НСО провели совместный приём осуждённых граждан в режиме видеоконференцсвязи.



30 апреля омбудсмен выступила со своим Ежегодным докладом на сессии Законодательного Собрания и ответила на вопросы депутатов.



Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ

Альманах Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области

№1 (12), июнь, 2020 год

Редакционный совет

Шалабаева Нина Николаевна,
Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области

Быкова Елена Валентиновна,
нотариус Нотариального округа города Новосибирска, член Экспертного совета
при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Дроздова Елена Владимировна, консультант организационно-контрольного отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области (секретарь совета)

Квасникова Елена Геннадьевна, руководитель – главный редактор ГБУ НСО
«Редакция газеты «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области»,
член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Петухов Юрий Фёдорович, первый заместитель Губернатора Новосибирской области,
член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Тарасова Светлана Антоновна, директор Государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области
«Новосибирская государственная областная научная библиотека», член Экспертного совета при Уполномоченном
по правам человека в Новосибирской области

Уколова Ольга Анатольевна, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Чумакова Лидия Петровна, директор Новосибирского юридического института (филиала) Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский
Томский государственный университет», член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека
в Новосибирской области

Оформление

Государственное бюджетное учреждение Новосибирской области
«Редакция газеты «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области».
630007, г. Новосибирск, ул. Кирова, 3. Тел. +7(383)218-03-64. Главный редактор – Квасникова Е. Г.

Отпечатано

Отпечатано в типографии: ООО «АЛЕКС ПРИНТ»
394007, Воронежская область, г. Воронеж, Ленинский проспект, д. 94, корпус 5, к. 52. Тел. 8-473-290-45-17.

Подписано в печать 29.05.2020. Тираж 999. Офсетная печать.
Формат 60x84 1/8. Усл. печ. л. 4,2. Заказ № 284. Бесплатно.

Новосибирск, 2020 год

Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного по правам человека

Телефоны: +7 (383) 223-37-62 (запись на приём), +7 (383) 217-87-46 (факс)
Адрес: 630011, Новосибирск, ул. Кирова, 3.

Электронная версия Альманаха на сайтах <http://upch.nso.ru> и <http://upchnso.ru>