

Каждый способен сделать мир счастливее

Нина Шалабаева, Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области



Уважаемые читатели!

«Все мы способны выполнять что-нибудь такое, что может увеличить сумму человеческого счастья и сделать мир более хорошим и более светлым, чем мы его нашли».

Эту мысль высказал китайский философ Чжуан-цзы предположительно ещё в IV веке до нашей эры.

Удивительно близка оказалась мне эта простая на первый взгляд мысль такого далёкого от меня — по времени, но не по духу — человека. Ведь действительно каждый на своём месте способен увеличить — пусть на толику — сумму человеческого счастья. Один делает это, обучая детей в школе, другой — строя красивые дома, третий — облагораживая

цветами свой двор. Не перечислить всё то хорошее, на что способен человек думающий, человек сочувствующий, человек созидающий. Именно поэтому и использует древний китайский философ слово «все мы». Каждый — по-своему. И пусть даже какое-то дело, поступок или творение покажутся их авторам скромными, незначительными, не претендующими на изменение всего человечества к лучшему, — для кого-то они будут бесценны. Кого-то они сделают лучше и добрее, кого-то утешат в тяжёлую минуту и подарят надежду.

В своей работе на должности Уполномоченного я не пытаюсь изменить к лучшему всё и сразу. Не пытаюсь защитить всех и от всего. Я просто понимаю, что это невозможно. Но шаг за шагом,

день за днём я стараюсь делать жизнь тех, кто обращается ко мне за помощью, чуточку легче и светлее. Радуюсь, когда у меня это получается. И расстраиваюсь, когда нет. Я прекрасно вижу, насколько несовершенен мир вокруг, насколько неидеальны мы, люди, и какой большой путь у нас у всех впереди. Но, понимая это несовершенство, я принимаю его и продолжаю идти. Я не сдаюсь. И к этому я призываю всех моих коллег, друзей, единомышленников. У нас нет другой планеты, другой Родины, других людей.

Давайте любить и ценить тот мир, в котором мы живём, который когда-то нам подарили наши родители. И пусть наши дети и внуки найдут его чуть более хорошим и светлым. Это в наших силах!

Трудовое право под защитой

Каждый имеет право на труд и его справедливую оплату, однако на практике оно соблюдается далеко не всегда. Как с этим бороться?

Последнее заседание Координационного совета российских Уполномоченных по правам человека было посвящено теме: «Защита трудовых прав граждан». Оно прошло в Казани 16 мая. В числе 76 участников была и **Нина Шалабаева**.

Проводила заседание Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации **Татьяна Москалькова**. В начале выступления она отметила, что в России насчитывается 75 млн работающих и, по данным социологических опросов, право на труд и справедливую оплату входит в пятёрку наиболее значимых для граждан прав. Наиболее «горячие» аспекты — вопросы по выплате зарплаты при банкротстве предприятий, проблема соблюдения и защиты трудовых прав предпенсионеров, трудности в трудоустройстве молодёжи. Остаются актуальными индексация оплаты труда, обеспечение занятости инвалидов и «серые зарплаты». Ещё одна важная тема — привлечение к труду осуждённых.

— Это была удивительная поездка, — говорит Нина Шалабаева. — Татьяна Николаевна Москалькова собирает нас дважды в год. Это очень полезно, потому что проблемы во всех регионах в принципе одинаковые. И мы их обсуждаем. В Казани говорили о защите трудовых прав — очень актуальная тема. Присутствовали омбудсмены не только из российских регионов, но и из Армении, Кыргызстана. Было очень интересно познакомиться с их опытом работы.

Так, омбудсмен Кыргызстана **Токон Мамытов** рассказал, как за рубежом соблюдаются права трудовых мигрантов из этой страны, а также затронул тему выдачи подозреваемых в совершении преступления.

Руководитель Федеральной службы по труду и занятости **Михаил Иванков** сообщил, что за последние три года число жалоб увеличилось в 1,5 раза и растёт ежегодно. Люди чаще всего жалуются на невыплату зарплаты и на отсутствие охраны труда. Только в 2018 году после вмешательства Роструда работникам было выплачено 14 миллиардов рублей.

В прошлом году прокурорами России было выявлено 630 тысяч нарушений трудового законодательства, рассказала



Обучающий тренинг для региональных омбудсменов: интересно и полезно.

представитель Генпрокуратуры **Лариса Коптева**. Было отменено свыше 30 тысяч незаконных актов, внесены десятки тысяч представлений, десятки тысяч нарушителей привлечены к дисциплинарной ответственности, защищены трудовые права почти 662 тысяч человек. 70% нарушений в прошлом году были связаны с невыплатой зарплаты.

— По результатам заседания каждый из региональных омбудсменов должен выработать свои рекомендации, — рассказывает Нина Шалабаева. — Нам надо выбрать самые главные моменты, в отношении которых необходимо вносить изменения в федеральное законодательство. Понятно, что у каждого региона могут быть свои приоритеты, но какая-то общая закономерность, я уверена, будет. Аппарат федерального Уполномоченного, собрав наши предложения, выделит самое главное, что потом будет облечено в рекомендации. Их направят в администрацию президента и федеральные органы власти.

17 мая состоялся семинар-совещание, в рамках которого для омбудсменов провели обучающий тренинг. Коллеги обменялись опытом правозащитной деятельности и отработали повседневные ситуации с обращениями граждан.

— Мы давно говорили, что необходим институт, который бы обучал Уполномоченных и сотрудников их аппаратов, — говорит Нина Шалабаева. — И вот на этом Координационном совете впервые была обучающая составляющая. К нам пришли преподаватели, прочитали лекцию. Затем мы, разбившись на команды, разбирали обращения граждан. Сначала мнения о том, как лучше помочь человеку в определённой ситуации, были разные. Потом, после обсуждения, мы приходили к единому решению, которое и представляли.

Рассматривая конкретные случаи, связанные с нарушением прав граждан в различных сферах, Уполномоченные подбирали необходимую законодательную базу, знакомились с актуальной судебной практикой и вырабатывали правовой алгоритм действий. Теперь образовательная часть станет обязательной практикой Координационных советов.

На заседании отмечен вклад региональных Уполномоченных в защиту прав человека на своих территориях. Нине Шалабаевой вручили грамоту российского омбудсмена за заслуги по восстановлению прав граждан.

В режиме обратной связи

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области – это почти двести страниц, на которых отражена во множестве аспектов ситуация с соблюдением прав человека в регионе во всех сферах жизни общества: социальных, политических, экономических, экологических, гражданских и многих других.

Новосибирский омбудсмен **Нина Шалабаева** в своём докладе старается не только обозначить основные проблемы, но и понять, почему они возникают и что делать для их устранения.

Институт Уполномоченного становится всё более узнаваемым, с удовлетворением отмечает Нина Шалабаева:

– В прошлом году нам поступило 2 194 обращения – это на 340 больше, чем в 2017 году. Я бы хотела отметить, что они приходят не только из отдалённых райцентров, но и из небольших сельских поселений, находящихся очень далеко от Новосибирска, это говорит о росте информированности людей о существовании правозащитного органа.

Доминирует по числу обращений по-прежнему социальная сфера.

– Эти вопросы на протяжении пяти лет занимают лидирующее место, – отмечает Нина Шалабаева. – Если говорить о жилищной сфере, то это ветхое и аварийное жильё, это лица из числа детей-сирот, которые не были вовремя поставлены на учёт для получения положенной квартиры, это проблема обманутых дольщиков. Проблемы в сфере накапливались десятилетиями, и в одночасье их не решить, но всё равно надо поэтапно двигаться. Проблема, про которую я уже неоднократно говорила, – в сельских муниципалитетах нет муниципального жилья. И даже те лица из числа детей-сирот, которые идут в суд, заявляя о нарушении своих прав, и получают положительное решение, добиться жилья не могут, потому что его просто нет. Этот вопрос надо решать.

В 2018 году было немало обращений к омбудсмену по пенсионной реформе. В этом случае, по словам Нины Шалабаевой, хорошо помогает практика совместных приёмов со специалистами Пенсионного фонда, которые разъясняют изменения в законодательстве. Кроме того, фонд стал направлять омбудсмену информацию для пенсионеров, изложенную в понятной и доступной форме, которая публикуется на сайте Уполномоченного в постоянной рубрике «Правовой марафон для пенсионеров».

Совместные приёмы Уполномоченный проводит не только с Пенсионным



Выступление с ежегодным докладом на сессии Законодательного Собрания 30 мая 2019 года.

фондом, но и с другими структурами, от которых может зависеть решение, – министерствами правительства области, региональными управлениями федеральных органов власти, отделением Ассоциации юристов России. Это, по словам омбудсмена, помогает до минимума сократить волокиту в рассмотрении вопросов.

Немало обращений поступает по нарушениям трудовых прав.

– Нередко люди сами создают себе проблемы, – говорит Нина Шалабаева. – Когда они устраиваются на работу, а работодатель вместо оформления трудового договора оформляет гражданско-правовой, надо понимать все последствия. В трудовой книжке записи нет, социальные льготы не положены, пенсионные отчисления то ли есть, то ли нет. А потом жалуются, что пенсию маленькую начислили.

По словам Нины Шалабаевой, 2018 год запомнился ещё и серьёзной работой, проделанной по анализу состояния окружающей среды. Был собран большой объём информации, проведены исследования почвы, воздуха, мест, где расположены мусорные свалки. Активное участие

в работе приняли специалисты, представители профильных министерств и прокуратуры. Состоялся серьёзный разговор за круглым столом, по итогам которого Уполномоченным был подготовлен спецдоклад «Актуальные проблемы состояния окружающей среды на территории Новосибирской области».

Обращения к Уполномоченному – это лакмусовая бумажка, которая привлекает внимание к системным проблемам, считает омбудсмен. И те, от кого зависит решение, должны обращать на это внимание. Поэтому Нина Шалабаева всегда делает акцент на рекомендациях органам власти.

– Обратная связь должна быть, – уверена она. – Читая доклад, некоторые иногда обижаются на негативную информацию. Но мы должны быть объективны и справедливы. Я прекрасно понимаю, что рекомендации, которые мы даём, все сразу не исполнишь, там может быть много нюансов. Но органы власти должны расставить приоритеты: невозможно объять необъятное, но можно решить, на что обратить внимание в первую очередь, и поэтапно решать проблему.

За каждым фактом — человек

Представляем основные положения ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области за 2018 год



Татьяна ЕСИПОВА,
заместитель председателя
комитета по социальной
политике, здравоохранению,
охране труда и занятости
населения:

— Темы, которые обсуждаются на нашем комитете, часто совпадают с темами обращений жителей области к Уполномоченному по правам человека. Бывает, что мы совместно рассматриваем ситуации, которые уже приобретают системный характер и требуют каких-то корректировок законодательства. Если это возможно сделать на региональном уровне, мы создаём рабочую группу, которая занимается подготовкой возможных законопроектов; если необходим федеральный уровень, депутаты тоже принимают участие, по мере сил оказывая поддержку. Самые сложные вопросы мы выносим на заседания Экспертного совета при Уполномоченном, чтобы рассмотреть со всех сторон — с участием юристов, общественников, представителей вузов.

Я бы особо отметила внимание, которое Нина Николаевна уделяет защите прав граждан с нарушениями психического здоровья. Мы совместно с ней стараемся выработать решения, направленные на то, чтобы их жизнь ничем не отличалась от жизни обычных людей.

Она предпринимает немало усилий для того, чтобы расширить перечень категорий получателей социальной поддержки, — в частности, речь о вдовах тех, кто погиб в локальных конфликтах. Мы всегда внимательно рассматриваем её предложения и стараемся их учитывать.

Я просто поражаюсь работоспособности Нины Николаевны, её огромному интересу к своей работе и желанию помочь как можно большему числу людей. Таким и должен быть Уполномоченный по правам человека.

Трудовые права

В 2018 году к Уполномоченному поступило 95 обращений, связанных с реализацией права на труд и достойным вознаграждением за него. Наибольшее количество нарушений относится к сфере оплаты труда (39,5%). По данным прокуратуры области, в 2018 году в ходе прокурорских проверок наиболее часто выявлялись нарушения прав на своевременную и полную оплату труда и на условия труда. После прокурорского вмешательства полностью погасили долги перед сотрудниками 116 организаций на общую сумму 377 млн рублей. Но проблема продолжает оставаться актуальной. В реестре организаций, имеющих задолженность, по данным Гострудинспекции, находится 93 организации, общий размер задолженности перед 4 424 работниками составляет 192 476 тысяч рублей.

Государственными инспекторами труда в 2018 году было расследовано 85 несчастных случаев на производстве, из них 17 — со смертельным исходом. Общая сумма наложенных административных штрафов по результатам расследований несчастных случаев со смертельным исходом составила 2 411 тысяч рублей, по результатам внеплановых проверок — 1 839 тысяч рублей.

«Для полноценной реализации гражданами права на труд важно не только обеспечение свободы выбора трудящихся, но и надлежащее выполнение всеми сторонами трудовых отношений, установленных в трудовом договоре условий, а также соблюдение правовых норм, регламентирующих данную сферу».

Пенсионные права

«За последние годы было проведено несколько так называемых пенсионных реформ (от “замораживания” накопительной

части будущих пенсий до введения пенсионных баллов), которые только усугубили и без того непростую ситуацию. По данным независимого социологического опроса, бесконечно реформируемая пенсионная модель потеряла доверие как со стороны экономистов, так и в глазах граждан».

В 2018 году по вопросу пенсионного обеспечения в адрес Уполномоченного поступило 116 обращений. Они, как правило, чаще всего связаны с порядком расчёта и размером пенсии. Специалистами ОПФР по НСО было отмечено, что в законодательстве отсутствует понятие «минимальная» или «максимальная» пенсия. В отношении каждого гражданина при оформлении пенсии производится её индивидуальный расчёт. Если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума (8 814 рублей), ему устанавливается и выплачивается федеральная социальная доплата.

В 2018 году принят закон о пенсионной реформе, самое главное в которой — повышение пенсионного возраста. В сентябре 2018 года Законодательное Собрание Новосибирской области приняло областную закон, направленный на поддержку граждан в связи с реформой. Согласно ему, весь объём социальных льгот ветеранам, установленных в Новосибирской области, сохраняется за женщинами и мужчинами, достигшими соответственно 55-летнего и 60-летнего возраста. Человек продолжает работать, не получает пенсию, но получает меры социальной поддержки в зависимости от льготного статуса.

«Работа всех заинтересованных структур над принятием комплекса мер, направленных на снижение социальной напряжённости в обществе вследствие вступивших изменений и повышение уровня жизни населения, ещё только предстоит».



Право на здоровье

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 161 обращение по вопросам здравоохранения. Из них 145 — о реализации права на охрану здоровья и оказание медицинской помощи (в том числе 35 — из мест лишения свободы) и 16 — по вопросу обеспечения льготными лекарственными препаратами.

Основные темы обращений:

- необеспечение льготными лекарственными препаратами;
- оказание содействия в госпитализации;
- оказание содействия в проведении обследования;
- несогласие с действиями медицинских работников;
- несогласие с решением медико-социальной экспертизы об отказе в установлении инвалидности;
- несогласие с пребыванием в психиатрической больнице, с условиями содержания в ней, госпитализацией в недобровольном порядке;
- оказание паллиативной помощи;
- неоказание качественной медицинской помощи;
- несогласие с действиями (бездействием) медицинского персонала;
- оказание помощи в проведении медицинского обследования и определения тактики дальнейшего лечения.

По данным Росздравнадзора, в 2018 году было проведено 122 проверки, около 75% из которых выявили нарушения:

- прав граждан в сфере здравоохранения — около 40% от выявленных случаев нарушений;
- порядка оказания медицинской помощи — около 15%;
- стандартов медицинской помощи — около 6%;
- несоблюдение критериев качества медпомощи — около 22 %.

«Система оказания высокотехнологичной медицинской помощи требует серьёзного совершенствования. Основными проблемами является низкая доступность этого вида медицинской помощи для населения и недостатки в её организации и финансировании».

Уполномоченный указывает, что остаётся актуальной проблема обновления парка автомобилей скорой помощи. Ощущается острая нехватка медицинских кадров в сельской местности: укомплектованность врачами составляет 56,1%, средним медицинским персоналом — 75,9%, младшим — 62,96%.

Омбудсмен обратила особое внимание на проблемы травм и заболеваний опорно-двигательного аппарата. В числе рекомендуемых ею мер — выделение специализированных коек, увеличение числа паллиативных коек, создание выездных мультидисциплинарных бригад для оказания реабилитационной и паллиативной помощи на дому, создание специализированного реабилитационного центра.

«Кроме того, для обеспечения своевременной этапной медицинской реабилитации необходимо совершенствование маршрутизации пациентов, нуждающихся в реабилитационной помощи».

Особо отмечена неблагополучная ситуация по заболеваемости туберкулёзом. Уполномоченный обращает внимание на необходимость проведения своевременной диагностики (проб Манту) и недопустимость приёма в детские учреждения тех, кто не прошёл профилактическое обследование на туберкулёз.

Ещё одна очень важная тема — оказание онкологической помощи. При посещении областного онкологического диспансера Уполномоченный убедилась в том, что ждать приёма онколога людям приходится очень долго, поскольку это единственное профильное лечебное учреждение в области.

«Действующий областной онкологический диспансер постройки 1965 года не соответствует современным требованиям оказания специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи, диагностики и комфортного пребывания пациентов, не позволяет наращивать объёмы обслуживания онкологических больных».

Вопрос строительства нового онкологического диспансера остаётся очень актуальным для Новосибирской области, отмечает омбудсмен.

Первостепенной задачей в решении проблем с оказанием онкологической помощи Уполномоченный считает решение вопросов диагностирования и выявления онкологии на ранних стадиях, а также организации ухода за больными, страдающими онкологией и неспособными к самообслуживанию.

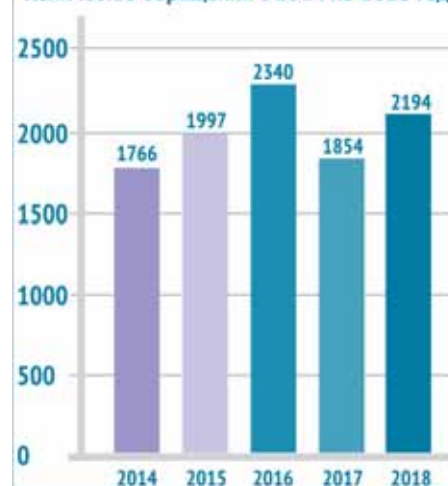
Нина Шалабаева считает возможным развивать систему ухода за тяжёлыми больными на дому, организовав переобучение пенсионеров и предпенсионеров профессиям младшего и среднего медперсонала.



Валентин СИЧКАРЁВ, заместитель председателя комитета Заксобрания по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности:

— Нина Николаевна Шалабаева помогла мне решить одну из проблем на моём округе. Некоторое время назад ко мне обратились жители военного городка в Коченёво, которым должны были предоставить новое жильё по программе переселения. Для этого предполагалось построить два дома. Один построили, люди туда переехали и были очень довольны. А второй дом почему-то решили строить не рядом с первым, а в очень неудобном месте, в заболоченной низине. Конечно, это не устраивало людей, никто не хотел там жить. К решению проблемы привлекли и Нину Николаевну. Состоялось совещание в администрации района, где присутствовали инициативная группа жителей, представители подрядчика, руководство района и посёлка и мы с Ниной Николаевной. Разговор получился очень эмоциональным, мы выступили единым фронтом с жителями, которые сначала не очень-то верили, что омбудсмен так смело пойдёт наперекор исполнительной власти. В итоге мы одержали победу — дом построили в другом месте, люди остались довольны. Я благодарен Нине Николаевне за поддержку моих избирателей.

Количество обращений с 2014 по 2018 год





Елена БЫКОВА,
нотариус, член Экспертного
совета по вопросам защиты прав
и свобод человека и гражданина
при Уполномоченном по правам
человека в Новосибирской
области:

— В отличие от многих других регионов, где Экспертные советы при тех или иных органах власти созданы только для галочки, мы принимаем участие во всех направлениях работы Уполномоченного. Это и консультирование, и поездки в места лишения свободы, и проведение конкурсов среди студентов вузов, и работа с юридическими клиниками учебных заведений, и множество других направлений.

Члены Экспертного совета всегда знают, чем сейчас занимается Уполномоченный, какие вопросы стоят у неё на повестке дня, какие проблемы она решает, — и принимают в этом активное участие.

Хочу отметить, что жителям Новосибирской области очень повезло с Уполномоченным по правам человека. Нина Николаевна Шалабаева — человек очень позитивный, трудоспособный, неравнодушный, она не даёт покоя ни себе, ни нам, членам Экспертного совета.

Право на жилище

Как и в предыдущие годы, вопросы соблюдения жилищных прав граждан в 2018 году заняли лидирующую позицию среди обращений в адрес Уполномоченного — их поступило 605.

Согласно данным органов местного самоуправления, в Новосибирской области на учёте в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями состоит 69 542 человека. Основным препятствием в реализации жилищных прав является отсутствие средств в местных бюджетах на строительство, содержание и ремонт муниципального жилого фонда. Большая часть муниципального жилья находится в предаварийном состоянии, указывает Уполномоченный.

Особое внимание омбудсмен уделяет соблюдению жилищных прав инвалидов. Примеры поступающих обращений говорят о несовершенстве действующего законодательства, которое не учитывает жизненные обстоятельства, состояние здоровья граждан, имеющих полное право на обеспечение их жильём.

Право на предоставление жилья вне очереди, по данным муниципалитетов, имеют 1 996 человек.

«Жители области, имеющие право на получение жилого помещения по договору социального найма во внеочередном порядке, годами ожидают положенного им жилья. Как показывает практика, даже вынесение судами решений, удовлетворивших законные требования граждан, ещё не гарантирует обеспечение их жильём».

Вопросу реализации жилищных прав детей-сирот и лиц из числа детей-сирот Уполномоченный уделяет особое внимание. Увеличение в 2018 году количества их обращений говорит о наличии существенных проблем, влекущих нарушения их прав. В предоставлении жилых помещений нуждаются 6 597 детей-сирот и лиц из числа де-

тей-сирот. Жильём в 2018 году обеспечен всего 401 человек.

Порой о том, что эти люди имеют право на предоставление жилья, они узнают много лет спустя, уже в зрелом возрасте. Обращения, поступающие к Уполномоченному от детей-сирот старше 23 лет, не вставших своевременно на учёт по обеспечению жилым помещением, свидетельствуют о недостаточном их правовом информировании.

«Выражаю глубокую озабоченность по поводу критической ситуации, сложившейся с обеспечением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями. Считаю, что количество жилья, приобретаемого в области для включения в специализированный жилой фонд для сирот, заведомо недостаточно для удовлетворения имеющихся потребностей».

В числе рекомендаций омбудсмана органам власти — рассмотреть вопрос об увеличении субвенций на предоставление жилых помещений таким категориям граждан по договорам найма и выплаты компенсации арендной платы.

Соблюдение прав жителей области в сфере долевого строительства осложняется наличием пробелов в законодательстве в отношении объектов незавершённого строительства. Уполномоченный отмечает, что существует ещё и проблема введения в эксплуатацию жилых многоквартирных домов с незаконными видами работ под гарантийные обязательства застройщика.

«Считаю, что практика введения в эксплуатацию жилых многоквартирных домов с незаконными видами работ должна быть прекращена. Надеюсь, что дольщики будут защищены от банкротства застройщика, в том числе преднамеренного. Но, несмотря на принимаемые меры, считаю необходимым проводить дополнительную разъяснительную работу с гражданами, планируемыми участвовать в долевом строительстве».

Количество жалоб на действия должностных лиц в 2018 году

Управление Пенсионного фонда России по Новосибирской области	59
Бюро Медико-социальной экспертизы	34
Филиалы отделения Фонда соц. страхования Новосибирской области	4
Росреестр Новосибирской области	2
Территориальный фонд ОМС Новосибирской области	1
Инспекции Федеральной налоговой службы Новосибирской области	2
Избирательные комиссии Новосибирской области	2
Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по НСО и территориальные отделы	31
Медицинские организации	55
Судебные органы	155
Мэрия города Новосибирска	97
Администрации районов города Новосибирска	126
Администрации муниципальных образований Новосибирской области	159
Органы исполнительной власти	136
Органы исполнения наказаний	141
Органы прокуратуры	102
Органы полиции	127
Следственные органы	143
Отделы службы судебных приставов Новосибирской области	77
Вооружённые силы (армия)	4
Законодательное Собрание Новосибирской области	2

Экономические права

Обращения в сфере реализации экономических прав к Уполномоченному поступают систематически. В 2018 году их было 113. По вопросам реализации права на владение, пользование и распоряжение земельным участком поступило 34 обращения, реализации права на владение и распоряжение частной собственностью – 14, права на наследство – 15, на свободу экономической деятельности – 10.

«Некоторые обращения, к сожалению, могут быть разрешены только в судебном порядке. Говорю “к сожалению”, потому что на личных приёмах достаточно трудно объяснить заявителю, что вопрос не получится решить иначе как в суде. Граждане не готовы обращаться в судебные органы, для многих пенсионеров это является очень обременительным либо неподъёмным в финансовом плане».

К Уполномоченному нередко поступают обращения граждан о несогласии с действиями кредитных организаций, о невозможности возврата денежных средств, взятых по кредитным договорам.

«Представляется, что разрешение проблемы возможно лишь с повышением уровня финансовой грамотности и финансовой дисциплины самих граждан».

Заявители рассказывают Уполномоченному на личных приёмах о заключённых с потребительскими кооперативами договорах займа денежных средств с последующей выплатой процентов, которые впоследствии не были возвращены. Соучредители привлекаются к уголовной ответственности, в рамках уголовного дела пострадавшие подают иски о возмещении материального вреда, исполнительные листы направляются в адрес судебных приставов. Только такие исполнительные производства

практически не реализуются, потому что количество пострадавших и суммы возмещений в совокупности просто огромны. Факты мошеннических действий со стороны подобных организаций имеют системный характер, отмечает омбудсмен, затрагивая также и проблему неработающего механизма возмещения таких средств с помощью страховых компаний.

«Порой граждане в погоне за прибылью сами трезво не оценивают добросовестность и платёжеспособность таких организаций».

В адрес Уполномоченного достаточно часто обращаются с вопросами, связанными с реализацией права распоряжения своим недвижимым имуществом. В связи с этим сотрудники аппарата неоднократно подготавливали информационные материалы просветительского характера. Они систематически размещаются в газете «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области» и районных газетах под рубриками «Имеете право» и «Уполномоченный по правам человека информирует». Так, в конце 2018 года была подготовлена информация об изменении в законодательстве о ведении садоводства, огородничества и дачного хозяйства с 1 января 2019 года. В библиотеке Уполномоченного также имеются памятки для граждан: «Порядок, сроки принятия наследства по завещанию и по закону», «Некоторые особенности совершения нотариальных действий с участием лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья» и многие другие. Со всеми можно ознакомиться на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Библиотека».

Наиболее часто встречающиеся категории граждан	2017 год		2018 год	
	Количество обращений	% от общего числа (1854)	Количество обращений	% от общего числа (2194)
Пенсионеры	651	35,11%	819	37,32%
Работающие по найму	331	17,85%	339	15,45%
В интересах осуждённых из мест лишения свободы, освободившиеся из мест лишения свободы	269	14,50%	280	12,76%
Временно не работающие и безработные	149	8,03%	197	9,00%
Инвалиды	140	7,55%	227	10,34%
Ветераны труда	62	3,34%	112	5,10%
В интересах несовершеннолетних	35	1,88%	54	2,46%
Дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа	25	1,34%	52	2,37%
Малоимущие семьи	9	0,48%	9	0,41%
Адвокаты	5	0,26%	11	0,50%



Ольга УКОЛОВА,
юрист, член Экспертного совета по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области:

– Деятельность Уполномоченного по правам человека сложна и многогранна. Для того, чтобы сделать эту работу ещё более насыщенной, результативной и приближенной к людям, и был создан Экспертный совет, объединивший неравнодушных профессионалов из различных сфер, готовых вместе выявлять и обсуждать наиболее актуальные проблемы, готовить предложения по их решению.

Его состав тщательно подобран Ниной Николаевной Шалабаевой таким образом, чтобы в нём были представители органов и организаций, представляющих интересы как государственных, так и негосударственных структур, граждан и их объединений.

Благодаря этому, обсуждение поднимаемых вопросов ведётся всесторонне и объективно, с абсолютным осознанием того, что при реализации прав граждан мелочей не бывает. Мы знаем Нину Николаевну как человека, который никогда не пройдёт мимо чужой беды, который профессионально и с большим интересом относится ко всему и ко всем, она объединяет вокруг себя таких же неравнодушных людей.

Уверена, что Экспертный совет долго будет крепким звеном во взаимосвязи гражданского общества с властью.

Обернитесь

Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области **Нина Шалабаева** — равнодушный человек и профессионал, понимающий, что общество, исповедующее принципы гуманизма, не должно отворачиваться от людей, выпавших за борт жизни. Именно поэтому по её инициативе в малом зале Законодательного Собрания 7 июня состоялся круглый стол на тему «Реализация прав граждан, утративших социальные связи, недееспособных граждан». В качестве «особого участника» Нина Николаевна пригласила красноярского омбудсмена Марка Денисова, который поделился опытом Красноярского края по ресоциализации бывших заключённых.

Домашнее насилие

В своём докладе, который задал тон всей дискуссии, Нина Шалабаева подчеркнула: каждый из нас может оказаться за чертой бедности, потерять жильё и родственные связи — от этого никто не застрахован. Сегодня ты на вершине карьеры и успеха, а завтра — наручники и обвинительный приговор.

— У каждого человека, оказавшегося на улице без крыши над головой и средств к существованию, — своя история, — говорит новосибирский омбудсмен. — Это может быть алкоголизм, обман с жильём или проблемы с выплатой кредитов, порой люди становятся жертвами преступных действий и жестокого, бесчеловечного отношения к себе со стороны своих родственников. В подавляющем большинстве случаев граждане, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации, нуждаются в помощи и действительно хотят начать жизнь с чистого листа. Но сделать им это невероятно сложно.

Нина Николаевна условно разделила бездомных на шесть групп:

- **трудовые мигранты, обманутые работодателями;**
- **пожилые люди, которых выставили за дверь ближайшие родственники;**
- **бывшие заключённые;**
- **«концептуальные бездомные», выбравшие такой бродячий стиль жизни;**
- **беспризорники;**
- **женщины, ставшие жертвами домашнего насилия.**

Омбудсмен считает, что домашнему насилию присуща высокая латентность: женщины стесняются признаться в том,



Замминистра региональной политики НСО Светлана Шибаева, Марк Денисов, Нина Шалабаева, заместитель председателя Заксобрания Владимир Карпов, депутат Госдумы Максим Кудрявцев.

что они подвергаются насилию со стороны членов семьи. Новосибирская область нуждается в убежищах для подвергающихся насилию женщин и детей, потому что пресловутый квартирный вопрос вынуждает жертву жить вместе под одной крышей с насильником. А психологи, между прочим, бьют в набат: когда дети становятся свидетелями семейной беды — это чревато различными и весьма серьёзными девиациями. Нина Николаевна считает важным оказывать поддержку кризисным центрам для граждан, подвергшихся домашнему насилию, и усилить работу психологов с этой категорией людей.

Бедные люди

Сегодня в нашей области проживает 7 170 граждан, признанных судом недееспособными, из них 4 322 человека находятся под опекой физических лиц, 2 725 человек — под надзором в организациях, оказывающих социальные услуги, 101 человек — исполнение обязанностей

опекуна временно возложено на орган опеки и попечительства. Ещё есть 40 граждан, признанных судом ограниченно дееспособными, из них 23 человека находятся под опекой физических лиц, 13 — под надзором в организациях, оказывающих социальные услуги, и 4 — исполнение обязанностей опекуна временно возложено на орган опеки и попечительства. Но главная головная боль для врачей-психиатров — это выписка из стационаров лиц старшей возрастной группы, отягощённой тяжелой соматической патологией. Дело в том, что в психиатрических больницах происходит «оседание» этих бедных людей, которые либо жили до болезни в одиночестве, либо стали просто не нужны своим родственникам.

— Мы не можем их выписывать в никуда, — объясняет главный психиатр НСО **Алла Зинина**. — Одни они жить не могут, потому что представляют опасность и для самих себя, и для общества в целом. Иногда их намеренно не забирают родствен-

ники, которые не хотят возиться с пожилым и психически больным человеком. В результате они живут в наших больницах годами. Но стационар не может предоставить им достойной реабилитации — этим людям нужна не больница, а комплекс услуг и забота, чтобы достойно жить.

В принципе, такие люди должны жить в стационарных учреждениях социальной защиты психоневрологического профиля, но минздрав НСО отмечает, что с 2018 года начались задержки с предоставлением путёвок в интернаты, которые курирует министерство труда и социального развития региона. К примеру, в прошлом году из ГБУЗ НСО «ГНКПБ №3» в интернаты было переведено 102 пациента, в 2017 году — 190 пациентов. И сегодня ожидают своей очереди 103 пациента.

Нина Шалабаева убеждена: нужно серьёзно рассмотреть вопрос о необходимости создания учреждений для временного размещения одиноких недееспособных граждан до их устройства в стационарные учреждения социальной защиты психоневрологического профиля. «Эта необходимость, на мой взгляд, обусловлена недостаточной социально-правовой защищённостью психически больных людей», — считает омбудсмен.

Бездомность

Омбудсмен заостряет проблему бездомности: сегодня в приюты и центры комплексной социальной поддержки всё

больше обращаются «молодые бомжи», утратившие связь с социумом. Отраднo, что им в регионе оказывают помощь центры комплексной социальной поддержки, приюты для бездомных, в том числе при Русской Православной Церкви, и общественные благотворительные фонды. У каждого учреждения — своё ноу-хау в сфере социализации бездомных: к примеру, в отделении Дома ночного пребывания ГАУСО НСО «Областной комплексный центр социальной адаптации граждан» главную роль играет трудоустройство. Специалисты центра, приняв людей на обслуживание, проводят среди них опрос о трудовых возможностях и имеющихся профессиональных навыках из серии «кто что умеет?». Для большей результативности сотрудники центра взаимодействуют с городскими отделами занятости и рядом работодателей.

Немного статистики: за 2018 год было трудоустроено 102 получателя социальных услуг. Из них на постоянной основе — 36 человек, 64 человека оформлены на временные работы по трудовому договору.

— Большое значение в социализации бездомных имеет искоренение их иждивенческой позиции, — продолжает **Нина Николаевна**. — Поэтому «постояльцев» привлекают к общественным и разовым работам. Участие в общественных работах даёт возможность гражданам проявить свой потенциал, заработать деньги

на личные нужды, самореализоваться и найти себя.

В 2018 году на разовые работы было направлено 422 человека: основные виды работ — благоустройство территории, уборка помещений, погрузочно-разгрузочные и подсобные работы. Кстати, в этом центре существует неплохой алгоритм помощи лицам, занимающимся бродяжничеством и попрошайничеством. Они получают разовую социальную поддержку: могут принять душ и поесть горячее.

— Без системного конструктивного подхода к этой проблеме уровень бездомности и рецидивности преступности будет только повышаться, — сказала, подытоживая эту тему, **Нина Шалабаева**. — Необходимо на государственном и региональном уровнях создать механизм, используя который человек сможет самостоятельно выйти из сложившейся ситуации, решить ту или иную проблему. Необходимо привлекать к такой работе не только органы власти и правоохранительные органы, но и общественные организации, волонтеров, проводить разъяснительную работу с данной категорией граждан, используя информационные просветительские материалы, — возможно, вести учёт граждан без определённого места жительства, рассмотреть вопрос о предоставлении таким лицам минимального набора социальных услуг.



Никому не нужны на свободе

Российская статистика неутешительна: больше половины бывших сидельцев, вдохнув ветер свободы, вновь возвращаются в лоно воспитательно-исправительной системы. Как говорят правозащитники, «можно вывести человека из тюрьмы, а вот тюрьму из человека — сложно». Российская пенитенциарная система не заточена под социальную реабилитацию людей, надолго вырванных из общества. Что касается вопроса ресоциализации осуждённых, то по статистике примерно треть всех криминальных правонарушений имеют рецидивный характер.

— С освобождением из мест лишения свободы у человека резко меняется правовой статус и практически в полном объёме восстанавливается правоспособность, — поднимает новую тему омбудсмен. — Возникает потребность в адаптации к новым условиям жизни. Человеку необходимо в очень короткий срок возобновить социальные связи, решить вопрос с регистрацией по месту жительства, найти работу, научиться рационально расходовать заработанные деньги, обеспечить себя питанием, необходимыми вещами. Трудности процесса ресоциализации ведут к конфликту с социальной средой, нарушению норм и правил общества.

Вот тут и начинаются «подводные камни»: работодатели очень не любят оформлять трудовые отношения с гражданами, освободившимися из мест лишения свободы.

— Все мытарства бывших осуждённых начинаются именно после их освобождения, — поддерживает коллегу Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае **Марк Денисов**. — Самое



Омбудсмен Марк Денисов убеждён: «Для людей, освободившихся из мест лишения свободы, самое страшное — пренебрежительное отношение окружающих».

страшное и опасное для них — пренебрежительное отношение окружающих. Важно изменить мнение гражданского общества, чтобы оно стало более лояльным к этой категории людей. Разумеется, среди них есть негодяи, которые этим живут и будут жить, но нельзя всех гнать под одну гребёнку. Среди них немало людей, севших в тюрьму по ошибке, людей, которых подставили.

Нина Николаевна рассказывает, что к ней постоянно поступают обращения от осуждённых, у которых приближается «выход на свободу». В одной из колоний, куда Нина Николаевна приехала с проверкой, её обступили люди и закидали вопросами «а что с нами потом будет?». Никто не жаловался на содержание в коло-

нии, на питание и прочие бытовые условия — всех волновал один вопрос: куда податься на свободе? У многих заключённых не было элементарного угла, где можно жить: квартиры продали родственники или «отжали» чёрные риэлторы. По сведениям прокуратуры Новосибирской области, сегодня в пенитенциарных учреждениях содержится 50 осуждённых, не имеющих постоянного места жительства и у которых заканчивается срок наказания. А целый комплекс проблем, связанных с выходом на свободу, приводит к нежеланию у осуждённых вставать на путь исправления.

— Проблема рецидивной преступности — это большая социальная проблема, — горячо говорит **Нина Шалабаева**. — И решением вопросов адаптации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, должны заниматься не общественные организации, не волонтеры! Это функция государства. Полагаю, что в число основных причин рецидивной преступности входят бытовая неустроенность, отсутствие жилья и работы. Я считаю, что в первую очередь необходимо создать для человека социальную среду, направленную на устранение или нейтрализацию негативных процессов, отвергающих криминальную субкультуру.

Выход есть!

Марк Денисов поделился опытом Красноярского края, где, по негласной статистике, 6% населения отбывают срок наказания. Как сказал омбудсмен, Сибирь всегда была каторжным краем, «богатым» на тюрьмы и лагеря, поэтому ресоциализация бывших заключённых — это вопрос, продиктованный самой жизнью.



Депутат Заксобрания Евгений Смышляев, первый заместитель министра труда и социального развития НСО Елена Бахарева и директор Областного комплексного центра социальной адаптации граждан Владимир Тарасенко.

Пять лет назад в Красноярске была создана служба социального сопровождения лиц, освобождённых из мест лишения свободы, которая сегодня в комплексе решает вопросы включения осуждённого в жизнь. Специалисты службы помогают освободившимся в решении вопросов трудового и бытового устройства, в восстановлении социально-полезных связей и оказывают им бесплатную юридическую помощь. Для трудоустройства граждан службой достигнуты договорённости с руководством 11 предприятий о приёме на работу ранее судимых лиц. Бывшие осуждённые трудятся в строительных и промышленных организациях, работают на предприятиях ЖКХ Красноярска. Сотрудники службы ведут постоянный контроль за своими подопечными: проверяют их по месту жительства и работы, встречаются с родственниками, проводят воспитательные и профилактические беседы. Кстати, по данным Федеральной службы исполнения наказаний России, в тех субъектах, где не ведётся системная работа с бывшими осуждёнными, рецидивная преступность превышает средние показатели по стране и в максимальном значении может составлять более 35% от общего количества преступлений.

— Если вы решите создать такой центр в вашей области, то мой вам совет: стройте его в Новосибирске или около больших федеральных трасс, — советует **Марк Денисов**. — Дело в том, что человека, который остался без документов и крыши над головой, притягивает к себе большой город. Им кажется, что здесь проще вписаться в систему и найти подработку.

Красноярский омбудсмен рассказал, что самая главная проблема бывших заключённых — их «социальная инфантильность». В колонии или тюрьме они привыкли, что всё решают за них, что худо-бедно они одеты-обуты и накормлены, — свобода их манит и пугает одновременно. Дома ночного пребывания или приюты с религиозным наполнением не решат окончательно проблему ресоциализации — нужен комплекс услуг, чтобы человек почувствовал себя человеком. Не стоит закрывать глаза и на тот факт, что создание эффективной системы социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, является одной из основных задач предупреждения преступности, в том числе рецидивной.

Марк Денисов считает, что помощь людям, потерявшим социальные ориентиры, должна быть адресной: не нужно «смешивать» бывших заключённых, беспризорных детей и женщин, испытавших на-



силе. Омбудсмен рассказывает, что были в России неудачные опыты, когда в одном комплексном центре пытались помочь сразу всем, — и ничего хорошего из этого не вышло. Ресоциализация бывших заключённых должна занимать отдельное место, и желательно, чтобы в комплексном центре было женское и мужское отделения. Практика показывает, что внутри любого коллектива сразу начинаются выстраиваться иерархические отношения, а совместная жизнь женщин и мужчин будет вносить свои коррективы, и не всегда они идут на пользу ресоциализации.

Новосибирский омбудсмен считает, что ресоциализация бывших заключённых — первоочередная задача общества, и она должна осуществляться во взаимодействии всех заинтересованных структур и ведомств. А у нас, к сожалению, у власти весьма смутное представление о сути, целях и задачах такой деятельности, поэтому помощь оказывается точечно, в рамках деятельности какой-либо существующей структуры. К примеру, одни вопросы решает комиссия по профилактике преступлений и иных правонарушений, ещё часть вопросов — в полномочиях комиссии по делам несовершеннолетних или уголовно-исполнительной инспекции и так далее.

— Взаимосвязь между рецидивной преступностью и мерами социальной реабилитации прямая и очевидная, — делает вывод **Нина Шалабаева**. — Многие освободившиеся из мест лишения свободы остаются ни с чем, они озлоблены на общество и государство. У них разрушены социальные связи, поэтому они пополняют ряды преступников и создают колоссальный пласт латентной преступности.

Новосибирский омбудсмен убеждена, что необходимо срочно рассмотреть вопрос создания центра социальной

адаптации бывших осуждённых и лиц, утративших социальные связи, на территории Новосибирской области. Судя по примеру наших красноярских соседей, концентрация освободившихся лиц в Центре социальной реабилитации даст большие возможности не только для адаптации бывших заключённых, но и для контроля правоохранительными органами поведения бывших «эзков». Также **Нина Николаевна** настаивает на принятии областной целевой программы по социальной адаптации бывших осуждённых. В такой программе должны быть прописаны все организационные, материальные и финансовые основы для реализации мероприятий по предупреждению рецидивной преступности.

— Стремление социализировать тех, кто прошёл через места лишения свободы, — это не благотворительность и не альтруизм, это меры, направленные на обеспечение безопасной жизни всего населения, — подчеркнула **Нина Шалабаева**.

По итогам круглого стола Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области готовится специальный доклад о реализации прав граждан, утративших социальные связи, недееспособных граждан. Доклад будет содержать рекомендации органам власти, направленные на улучшение ситуации в этой области.

Прописать дочь женщине удалось только с помощью омбудсмена

Любую, даже самую сложную проблему, с которой человек обращается к Уполномоченному, Нина Шалабаева пытается решить. Иначе нельзя – ведь она и есть та самая последняя инстанция, до которой человек дошёл, не добившись справедливости в других службах и ведомствах. Публикуем примеры защиты прав человека за первую половину 2019 года.

К Уполномоченному по правам человека обратилась жительница Ленинского района Новосибирска с простым, казалось бы, жилищным вопросом. По словам женщины, в декабре 2018 года она обратилась в администрацию Ленинского района с заявлением о внесении изменений в договор социального найма и приложила все необходимые документы. Ей необходимо было прописать к себе дочь.

Однако и заявление, и копии документов, как рассказала женщина, были потеряны, и ей было предложено повторно сделать все копии и вместе с оригиналами сдать их в администрацию.

Уполномоченный направила запрос главе администрации Ленинского района и получила ответ, в котором утверждалось, что обращение заявительницы не было рассмотрено по существу, так как оно не соответствовало форме заявления, утверждённого административным регламентом, и к нему прилагались копии документов, а не оригиналы. Кроме того, администрация требовала удостоверить копии нотариально.

Чтобы поставить в этом вопросе точку, Уполномоченный провела совещание с представителем администрации и заявительницей, которая считала, что сотрудники администрации требуют от неё лишние документы, тем самым выходя за пределы своих полномочий и ущемляя её права и жилищные права её дочери.



Уполномоченный установила, что, согласно административному регламенту предоставления муниципальной услуги по изменению договора социального найма жилого помещения муниципального жилищного фонда социального использования, утверждённого постановлением мэрии Новосибирска от 06.11.2013 №10488, нельзя требовать от заявителя представления документов или осуществления действий, не предусмотренных Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Кроме

того, если документы не представлены заявителем, то специалист администрации в течение трёх дней сам должен сформировать и направить в рамках межведомственного взаимодействия запросы в соответствующие органы о представлении необходимых документов и сведений.

По результатам совещания заявительнице был назначен день приёма, после которого её вопрос был решён положительно: в договор соцнайма в апреле 2019 года внесены изменения, дочь заявительницы прописана.

Результат – лечение в Москве

И вновь только благодаря вмешательству Уполномоченного по правам человека жительнице Новосибирской области удалось получить высокотехнологичную медицинскую помощь. Гражданка С. обратилась к Нине Шалабаевой с просьбой помочь пройти медицинское обследование и скорректировать назначенное лечение в связи с ухудшением здоровья. Как рассказала заявительница, с 1994 года ей неоднократно проводились слухоулучшающие

операции, которые привели к тяжёлым последствиям.

Уполномоченный направила обращение в министерство здравоохранения Новосибирской области, после чего врачебная комиссия Городской клинической больницы №19 провела внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности при оказании помощи пациентке. Но главное – женщина получила грамотную консуль-

тацию специалиста, а в январе 2019 года для неё оформлен необходимый пакет документов, направленный в региональный минздрав и Научно-клинический центр оториноларингологии в Москве для оказания ей высокотехнологичной медицинской помощи.

В апреле 2019 года женщина с радостью сообщила Нине Николаевне об успешно проведённой операции и поблагодарила за помощь.

Нарушение уголовно-процессуального законодательства устранено

Гражданин К. пожаловался Уполномоченному на применение в отношении него физической силы работниками Государственной Новосибирской клинической психиатрической больницы №3 и бездействие по данному факту сотрудников отдела полиции №2 «Железнодорожный» УМВД России по г. Новосибирску.

Уполномоченный обратился в прокуратуру города Новосибирска, после чего была проведена проверка. По результатам проверки прокуратуры выяв-

лены нарушения уголовно-процессуального законодательства сотрудниками отдела полиции, а жалоба гражданина К. признана обоснованной и удовлетворена в полном объёме по факту бездействия сотрудников полиции. В адрес начальника упомянутого отдела полиции прокурор Железнодорожного района города Новосибирска внёс требование об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации.



Осуждённый направлен на операцию

К Уполномоченному по правам человека поступило обращение гражданки С., которая рассказала, что осуждённый Д., отбывая наказание, получил перелом лучевого сустава. Он неоднократно обращался к сотрудникам Туберкулёзной больницы ФКУЗ МЧС-54 ФСИН России при ФКУ ЛИУ-10 ГУФСИН России по Новоси-

бирской области с просьбой провести операцию, однако в ответ получал только отказы.

Нина Шалабаева обратилась в ФКУЗ МСЧ-54 ФСИН России и Территориальный орган Росздравнадзора по Новосибирской области для проведения проверки и принятия мер реагирования. По

результатам рассмотрения её обращения врач-специалист ГБУЗ НСО «ГКБ №25» провёл личный приём осуждённого Д., а его медицинские документы были направлены в больницу для согласования даты госпитализации с целью проведения планового оперативного лечения.

Любовь не ведает преград

Такие истории, как эта, случаются в работе Уполномоченного по правам человека очень редко. И, конечно, они остаются потом в памяти надолго. По-разному складываются судьбы людей, но любовь и стремление создать семью могут возникнуть где угодно. Даже в местах лишения свободы.

В апреле 2019 года в аппарат Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области позвонил гражданин М., находящийся в УФИЦ ФКУ ИК-8 ГУФСИН России по НСО (исправительный центр). Мужчина сообщил, что в этом центре содержится также гражданка Б., с которой у него на 12 апреля назначена регистрация брака в отделе ЗАГСа Октябрьского района Новосибирска.

Жених сообщил, что в начале апреля он и его невеста обращались к руководителю УФИЦ ФКУ ИК-8 ГУФСИН России по НСО с письменными заявлениями о предоставлении им трёх дней «отгула» в связи с регистрацией брака.

Руководитель исправительного центра не предоставлял им эти дни, и теперь мужчина опасается, что они с любимой не смогут пожениться и отпраздновать свадьбу с родственниками. Он просил Нину Николаевну помочь с предоставлением выезда за пределы центра на три дня для проведения свадьбы. В качестве аргумента в пользу такого «отгула» жених сообщил, что ни у него, ни у гражданки Б. нет никаких дисциплинарных взысканий.



Уполномоченный отправил свой запрос руководителю исправительного центра – и вопрос был решён положительно: заявителю и его будущей жене были предоставлены три дня с выездом за пределы центра в связи с регистрацией брака.

Права членов ЖСК «Эксперимент» нарушены

В марте нынешнего года к Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области поступило коллективное обращение жильцов дома №18 по улице Адриена Лежена в Новосибирске. Соседи были не согласны

с действиями бывшего председателя правления ЖСК «Эксперимент» гражданки Б.

Как рассказали обратившиеся, с мая 2015 года председателем правления ЖСК «Эксперимент» являлась гра-

жданка Б., которая три года не проводила отчётные собрания перед членами ЖСК, не составляла сметы доходов и расходов ЖСК и расходовала денежные средства ЖСК не по целевому назначению.

Кроме того, члены ЖСК были убеждены, что имели место грубые нарушения жилищного законодательства и Устава ЖСК, которые заставили их взять инициативу в свои руки и провести 21 марта 2018 года общее собрание членов ЖСК и собственников. На собрании люди избрали нового председателя правления ЖСК, гражданина В., прекратив таким образом полномочия Б. Решением Дзержинского районного суда Новосибирска бывшего председателя ЖСК обязали передать имущество ЖСК новому председателю, однако исполнять решение суда гражданка Б. отказалась, в связи с чем было воз-

буджено исполнительное производство.

Уполномоченный обратилась в прокуратуру Дзержинского района, где обращение в интересах заявителей было рассмотрено и установлено, что требования исполнительного документа до сих пор не исполнены, судебный пристав-исполнитель нарушил двухмесячный срок совершения исполнительных действий со дня возбуждения исполнительного производства, установленный Федеральным законом «Об исполнительном производстве». Кроме того, судебный пристав не предпринял достаточных мер для установления

места нахождения гражданки Б. и её имущества. Лишь один раз, в ноябре 2018 года, пристав пытался застать её по месту жительства! В итоге исполнительский сбор не взыскан, объяснения не истребованы, место нахождения не установлено, об административной ответственности за неисполнение требований исполнительного документа должник не предупреждён.

Ввиду выявленных нарушений федерального законодательства 25 декабря 2018 года руководителю УФССП по НСО прокурор района внёс представление об устранении этих нарушений.

Если ваша очередь «на зубы» под номером 3 570

На личный приём в аппарате Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области гражданка М, признанная пострадавшей от политических репрессий, пришла с вопросом льготного зубопротезирования.

Женщина рассказала, что в 2018 году она обратилась в стоматологическую поликлинику №5 за льготным зубопротезированием, однако во внеочередном протезировании ей было отказано – заявительницу включили в общую очередь под номером 3 570.

Уполномоченный в интересах заявительницы, учитывая возраст и состояние её здоровья, обратилась в министерство здравоохранения Новосибирской области с просьбой решить этот вопрос.

Рассмотрев обращения Уполномоченного по правам человека, министерство здравоохранения организовало женщине медицинскую помощь в стоматологической поликлинике №5: ей был оформлен пакет документов для проведения зубопротезирования, пациентка включена в план-график на изготовление зубных протезов.



Доводы заявителя о нарушении его прав судебными приставами-исполнителями подтвердились

К Уполномоченному по правам человека поступила жалоба гражданина Ф. на действия должностных лиц ОГИБДД УМВД России по г. Новосибирску и УФССП по Новосибирской области.

Из доводов мужчины следовало, что судебные приставы-исполнители необоснованно применяли к нему меры принудительного исполнения по взысканию штрафов.

Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру области о проведении проверки этой ситуации и принятии мер в рамках своей компетенции.

Проведённой проверкой прокуратуры Новосибирской области совместно с прокуратурой города Новосибирска установлено, что в отделе ГИБДД находились четыре исполнительных

производства о взыскании административных штрафов с гражданина Ф.

При направлении судебными приставами-исполнителями отдела ГИБДД запросов через автоматическую информационную систему межведомственного взаимодействия ФССП России должником по исполнительным производствам был идентифицирован гражданин Ф. Однако мужчина оказался всего лишь однофамильцем нарушителя-должника, поэтому меры принудительного исполнения к нему, применённые судебными приставами-исполнителями, были необоснованны.

Гражданин Ф. обращался в отдел, объяснял, что он является однофамильцем должника, что к нему необоснованно применены меры принудительного исполнения, и просил провести проверку в отношении судебных приста-

вов-исполнителей. Заместитель начальника отдела дал заявителю ответ, в котором сообщил об отмене принятых в отношении него мер принудительного исполнения. Однако, в нарушение требований Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», не дал в своём ответе информации о проведении проверки в отношении судебных приставов-исполнителей.

В настоящее время заявитель Ф. внесён в реестр граждан, имеющих идентичные с должником анкетные данные («двойников»), а по факту допущенных судебными приставами-исполнителями нарушений закона и прав заявителя прокуратура г. Новосибирска внесла представление в адрес и.о. руководителя УФССП России по Новосибирской области.

Когда выходишь из отпуска, а тебя не ждут...

С нарушением трудовых прав Уполномоченному приходится сталкиваться регулярно. Вот и на этот раз Нине Николаевне пришлось разбираться с нарушением трудовых прав работницы МУП «Западное».

Молодая женщина в своём обращении к Уполномоченному рассказала, что в 2014 году она ушла в отпуск по беременности и родам из МУП «Западное». Перед выходом из отпуска она узнала, что МУП «Западное» находится в стадии ликвидации. Арбитражный управляющий не произвёл с заявительницей расчёт при увольнении, уволил её с нарушениями трудового законодательства (не вернул трудовую книжку), и теперь заявительница не может устроиться на другую работу.

Уполномоченная обратилась в прокуратуру Мошковского района Новосибирской области, чтобы обращение молодой мамы было рассмотрено там по существу.

Проведённая прокурорская проверка установила, что решением Арбитражного суда Новосибирской области МУП «Западное» признано банкротом, на предприятии введено конкурсное производство, но окончательный расчёт с заявительницей при увольнении не произве-



дён. МУП «Западное» имеет перед ней задолженность в размере 82 584 рублей.

В деятельности конкурсного управляющего выявлены нарушения законодательства о банкротстве в части несвоевременного направления уведомления заявительнице об увольнении, несвоевременного проведения инвентаризации имущества, непроведения работы по взысканию дебиторской задолженности. 15 февраля 2019 года директору НП «Межрегиональный центр арбитражных управляющих»

прокуратурой Мошковского района внесено представление с требованиями устранить нарушения законодательства и принять меры по погашению задолженности по зарплате перед заявительницей.

В итоге листки нетрудоспособности заявительницы, по которым имелась задолженность, поступили в Новосибирское региональное отделение ФСС РФ филиал №12, а затем переданы в Болотнинский филиал ФСС для осуществления выплат.

И вновь – нарушение трудовых прав. На этот раз воспитательницы детского сада

Женщина, обратившаяся к Уполномоченному, рассказала, что с 2013 года она работала воспитателем в детском саду. Однажды между ней и заведующей случился конфликт, и под давлением заведующей женщина написала заявление об увольнении.

Уполномоченная направила обращение в Государственную инспекцию труда в Новосибирской области о проведении проверки по доводам обращения и принятии мер реагирования.

В ходе проверки специалисты инспекции установили, что воспитательница действительно подала заявление на

предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска с последующим увольнением. Однако позже она написала заявление, в котором просила отозвать ранее поданное ею заявление на увольнение.

Проверка выявила нарушение ч. 2 ст. 84.1 и ст. 140 Трудового кодекса Российской Федерации: работодатель произвёл с работником окончательный расчёт с нарушением срока, что подтверждается расчётным листком и платёжным поручением.

Кроме того, в нарушение ст. 236 Трудового кодекса все выплаты, положенные

работнику, работодатель произвёл без уплаты процентов, что также подтверждается расчётным листком и платёжным поручением.

На основании проведённой проверки лица, допустившие нарушения трудового законодательства, привлечены к административной ответственности по ч. 6 ст. 5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Работодателю выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений трудового законодательства.

Адвокаты всегда помогут

Сразу по нескольким проблемным вопросам граждан Уполномоченная обращалась в этом году за помощью к Президенту Адвокатской палаты области. Нина Николаевна просила оказать людям квалифицированную консульта-

цию по профильному направлению адвоката. Такие обращения, по словам Нины Николаевны, всегда находят положительный отклик в Адвокатской палате, и гражданам оказывается юридическая помощь.

Во многом такая слаженная работа происходит благодаря Соглашению о взаимодействии и сотрудничестве, заключённому Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области с Адвокатской палатой Новосибирской области.

Решён пенсионный вопрос!

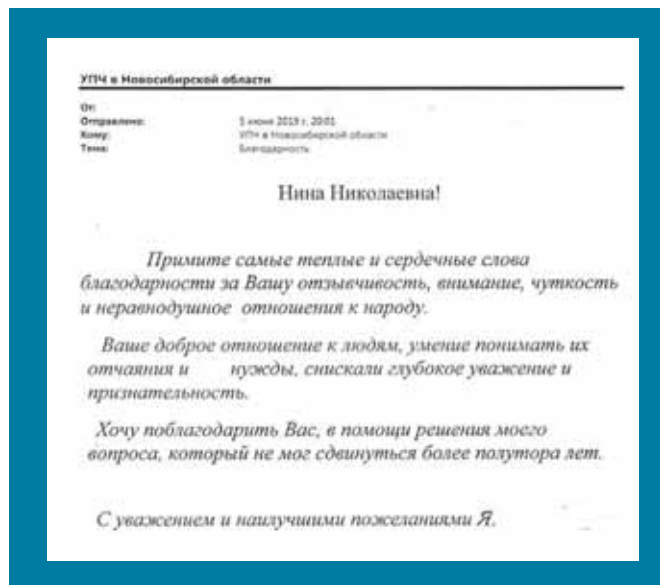
Как приятно получить благодарность за помощь от человека, который до обращения к Уполномоченному более полутора лет не мог решить свой вопрос!

5 июня в адрес Уполномоченного по правам человека поступила благодарность гражданки Я. за оказание помощи в решении её вопроса

Вопрос, с которым женщина обращалась к Нине Шалабаевой, действительно был непростым. Это был пенсионный вопрос.

Заявительница была не согласна с назначенным ей размером трудовой пенсии, но долгое время никак не могла добиться перерасчёта пенсии, так как затягивались сроки получения из Казахстана необходимых справок и документов в Управлении Пенсионного фонда по месту жительства.

Уполномоченный направила управляющему Отделением Пенсионного фонда РФ по НСО соответствующее обращение, по результатам рассмотрения которого полагающийся размер пенсии был назначен заявительнице и подлежал к выплате с июня 2019 года. Кроме того, в июне гражданке Я. будет выплачена доплата за период с 1 февраля по 31 мая 2019 года.



Волокита полицейских подтвердилась

Доводы заявительниц о бездействии органов полиции по фактам причинения вреда здоровью и порчи имущества нашли своё подтверждение.

В апреле к Уполномоченному по правам человека на личный приём пришли мать и дочь, которых беспокоило бездействие отделов полиции района по заявлениям о совершении преступлений в отношении них со стороны гражданина Т. и порчи их имущества. Женщины рассказали, что уже долгое время, с июля 2018 года, полицейские бездействуют и не реагируют на заявления о совершении гражданином Т. противоправных действий.

В июле и сентябре прошлого года этот гражданин избил жену в присутствии их несовершеннолетней дочери (повреждены нос, голова, на теле имелись множественные синяки и ссадины, следы удушья на шее). Вместе с матерью и бабушкой на приёме была и девочка, которая подтвердила факт побоев. Заявительница рассказала, что у неё есть медицинские заключения, на момент приёма проводилась комплексная медицинская экспертиза, однако по её заявлениям в полицию были вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

Вторая заявительница (мать) рассказала, что и она получила от зятя телесные повреждения; кроме того, он повредил её автомобиль, о чём имеется экспертное заключение, и имущество на даче.

Заявительницы пояснили, что гражданин Т. систематически высказывает в их адрес угрозы убийством. 10 апреля, незадолго до приёма, когда бабушка отводила внучку в садик, её зять напал на них и начал избивать. Женщина сразу вызвала наряд полиции, гражданин Т. был задержан, однако, со слов заявительницы, спустя непродолжительное время его отпустили.

На приём заявительница пришла с синяками, в день приёма от гражданина Т. поступали звонки на телефон с угрозами. Женщины сообщили, что все их заявления в отдел полиции остались без внимания, никакие меры в отношении гражданина Т. не приняты. Обе женщины находились в тяжёлом психологическом состоянии: из-за преследований, угроз и нападений они уже опасались за свою жизнь и жизнь несовершеннолетнего ребёнка.

Уполномоченный направила обращение в прокуратуру области о прове-



дении проверки и принятии мер реагирования по фактам бездействия органов полиции.

По результатам проверки доводы заявительниц подтвердились. В связи с допущенной сотрудниками полиции волокитой при проведении уголовно-процессуальных проверок по заявлениям супруги и тещи гражданина Т. заместитель прокурора Мошковского района и прокурор Дзержинского района Новосибирска в адрес руководителей отделов полиции внесли представления об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства. Представления были удовлетворены, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

По факту нападения на свою тещу во дворе дома постановлением судьи гражданин Т. был привлечён к административной ответственности с уплатой штрафа. По факту причинения им вреда здоровью своей супруге материалы направлены мировому судье судебного участка того района, где живёт заявительница.

По другим заявлениям в отношении буйного гражданина уголовно-процессуальная проверка ещё не окончена, постановления об отказе в возбуждении уголовного дела отменены, материалы направлены на дополнительную проверку для вынесения законного и обоснованного процессуального решения.

Работать единой командой

Каким бы работоспособным ни был Уполномоченный по правам человека, уследить за ситуацией во всей Новосибирской области даже ему не под силу. Поэтому у Нины Шалабаевой есть команда общественных помощников.

— По закону Уполномоченный имеет право назначить себе общественных помощников, которые проводят приёмы на территориях, перенаправляют мне обращения граждан, доносят информацию о положении дел, — объясняет Нина Шалабаева.

Каким должен быть помощник Уполномоченного? Прежде всего — авторитетным и узнаваемым человеком в районе, способным

не поддаваться нажиму административного ресурса и настроенным на помощь людям. И что не менее важно — не конфликтным. Нина Шалабаева уверена: конфликт — не лучший способ решения проблем.

Один из тех, кто работает с Ниной Николаевной почти с самого начала её деятельности как Уполномоченного, — её общественный помощник Николай Тихоненко из Кочковского района. Человек он известный, ранее работал помощником депутата Заксобрания.

— Работа с обращениями граждан для меня не была в новинку, — рассказывает Николай Николаевич. — К нам, помощни-

кам, люди обращаются, когда не могут решить свои вопросы в других инстанциях. Причём люди приходят с настороженностью — если их «отфутболивали» где-то во властных кабинетах, то и от нас ожидают чего-то подобного. «Не окажется ли так, что здесь меня выслушают и на этом всё закончится?» — думает кто-то. И переубедить людей бывает сложнее, чем добиться ответа от чиновников на их обращения.

Сейчас общественные помощники работают в 11 районах области. Всего омбудсменом утверждены кандидатуры 35 помощников, с которыми будет проведён обучающий семинар-совещание.

№ п/п	Название района	Фамилия, имя, отчество	Контакты
1.	Баганский район	Ремезов Сергей Викторович	632770, НСО, с. Баган, ул. М. Горького, 28
2.	Барабинский район	Жарцева Наталья Борисовна	632334, НСО, г. Барабинск, ул. Ульяновская, 149а
3.	Болотнинский район	Дашковская Татьяна Петровна	633340, НСО, г. Болотное, ул. Ленина, д.19
4.	Венгеровский район	Барышникова Мария Сергеевна	oipvenger@ngs.ru
5.	Доволенский район	Трусова Елена Юрьевна	632450, НСО, с. Довольное, ул. Ленина, 109
6.	Здвинский район	Вдовенко Наталья Алексеевна	632951, НСО, с. Здвинск, ул. М. Горького, 51
7.	Искитимский район	Веснина Ольга Егоровна	iskitim-r@ngs.ru
8.	Карасукский район	Будаева Светлана Владимировна	НСО, г. Карасук, ул. Октябрьская, 14 (в здании краеведческого музея); часы приёма: по пятницам — с 9:00 до 12:00 ч.; тел. 8 (383-55) 33304; museumkarasuk@mail.ru
9.	Каргатский район	Лосева Татьяна Владимировна	632402, НСО, г. Каргат ул. Транспортная, 14
10.	Колыванский район	Афанасьева Александра Александровна	633162, НСО, р. п. Колывань, ул. М. Горького, 49
11.	Коченёвский район	Тесленко Светлана Николаевна	632640, НСО, р. п. Коченёво, ул. Победы, 24/1
12.	Кочковский район	Тихоненко Николай Николаевич	НСО, с. Кочки, ул. Советская, 22, кабинет №42; тел. 8(383-56) 20760; tikhonenko1973@mail.ru
13.	Краснозёрский район	Нечаева Елена Дмитриевна	НСО, р. п. Краснозёрское, ул. Ленина, 20а; тел/факс. 8 (383-57) 42267; mbu_krn_kcson@ngs.ru
14.	Куйбышевский район	Дирибасова Татьяна Олеговна	632387, НСО, г. Куйбышев, ул. Краскома, 37, кабинет № 28
15.	Купинский район	Краморев Денис Анатольевич	НСО, г. Купино, улица Маяковского, 2, кабинет №15, тел.8 (383-58) 21214; Часы приёма: понедельник—четверг — с 9:00 до 16:30, пятница — с 9:00 до 15:30; kramorev.denis@yandex.ru
16.	Кыштовский район	Жукова Марина Михайловна	632270, НСО, с. Кыштовка, ул. Ленина, 42.
17.	Маслянинский район	Ушакова Тамара Фёдоровна	633564, НСО, р. п. Маслянино, ул. Коммунистическая, 1а. Тел. 8 (383-47) 22-549.
18.	Мошковский район	Пласкеева Анна Ивановна	633131, НСО, р. п. Мошково, ул. Советская, 9
19.	Новосибирский район	Шаповаленко Любовь Дмитриевна	lubov.shapovalenko@mail.ru
20.	Северный район	Зыкова Ольга Николаевна	sevadmn@yandex.ru
21.	Сузунский район	Галкина Галина Ивановна	НСО, р.п. Сузун, ул. Ленина, 48 (библиотека, 2-й этаж); suzun@er-nsk.ru
22.	Татарский район	Мирзоева Елена Владимировна	632122, НСО, г. Татарск, ул. Ленина, 56
23.	Тогучинский район	Гановичев Владимир Ильич	633456, НСО, г. Тогучин, ул. Островского 25, офис 26
24.	Убинский район	Сафанкова Виктория Анатольевна	632520, НСО, с. Убинское, ул. Ленина, 23
25.	Усть-Таркский район	Сысоева Анна Александровна	632160, НСО, с. Усть-Тарка, ул. Дзержинского, д. 7
26.	Чановский район	Айтова Татьяна Васильевна	632201, НСО, р. п. Чаны, ул. Советская, 118/1
27.	Чистоозёрный район	Лескова Татьяна Александровна	632720, НСО, р. п. Чистоозёрное, ул. Победы, 9
28.	Чулымский район	Шумаков Константин Владимирович	632551, НСО, г. Чулым, ул. Чулымская, 31
29.	г. Бердск	Косикова Татьяна Леонидовна	tnusha_kosikova@mail.ru
30.	г. Искитим	Стефанская Людмила Фёдоровна	stlf-55@mail.ru
31.	г.Обь	Сергеева Оксана Анатольевна	633103, НСО, г. Обь, ул. Авиационная, 12
32.	р. п. Кольцово	Ильюченко Вадим Юрьевич	630559, НСО, р.п. Кольцово, д.15. Тел. 8 (383) 306-37-57.

Директор и худрук Новосибирского музыкального театра Леонид КИПНИС, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области, рассказывает о доступности театра, поездках по области и гастролях в Крым.

Театр недооценён

— Леонид Михайлович, Россия отмечает Год театра, театральные коллективы стараются расширить свои возможности. Как Вы выстраиваете сегодня свой диалог со зрителем?

— Формируя репертуар, мы стараемся удовлетворить запросы зрителей разного образовательного и возрастного ценза. В нашей афише есть спектакли и для людей, эрудированных в сфере театрального искусства, готовых оценить наши экспериментальные постановки. Старшее поколение любит наши классические оперетты. Молодое поколение приходит смотреть мюзиклы. Для совсем юных зрителей у нас много музыкальных сказок. Каждый может выбрать что-то по душе. Большую часть спектаклей мы рекомендуем для семейного просмотра, потому что такие походы в театр объединяют семью духовно, интеллектуально и эмоционально.

— Как член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека, что Вы можете сказать о доступности наших театров широкому зрителю?

— Мне кажется, театры в Новосибирске доступны уже в силу своей ценовой политики. В сравнении с ценами в других городах, наши театры очень лояльны. По уровню цен билеты на театральные постановки находятся в одной плоскости с билетами в кино, но вы же понимаете, что это несопоставимые затраты! Во время спектакля на сцене и в оркестровой яме находятся в общей сложности 150 человек. И зритель, покупая билет, присутствует при рождении спектакля, потому что он каждый раз играется заново, здесь и сейчас, специально для этой аудитории. Наш театр находится в удивительном месте — Центральном парке, как в саду «Эрмитаж» находится одноимённый театр и «Новая опера». Это место имеет свою ауру и притяжение. Люди привыкли приходить в парк, чтобы отдохнуть и развлекаться. И мы со своей стороны делаем всё, чтобы зрителям было у нас комфортно, в том числе тем категориям, которые привычно называют социально незащищёнными, и людям с особенностями здоровья — для них есть пандусы и специальные проходы в зале.



— Театр давно ждёт строительства нового здания. Известно ли, на какой срок оно отложено?

— Наш театр создавался 60 лет назад на базе летнего паркового кинотеатра и, конечно, жизненно нуждается в новом здании. Несколько лет назад с помощью областной администрации мы заказывали специальный проект, который прошёл ряд экспертиз, однако строительство отложили на неопределённый срок. Это дорогостоящее сооружение, но, если сравнить с теми аренами, которые строятся в Новосибирске и других городах страны, не такие это большие деньги... На мой взгляд, театр в нашем городе недооценён, в том числе и властью. Новосибирск без преувеличения можно назвать одной из культурно-театральных столиц России, и не только в силу того, что в городе много театров, но и по высокому качеству спектаклей. Многие столичные театры не всегда в состоянии соревноваться с новосибирскими театрами.

— И это действительно так! На «Золотой Маске» в этом году с вами соперничали московский «Театр на Таганке» и Санкт-Петербургский театр музыкальной комедии, в итоге Новосибирский музы-

кальный театр получил за мюзикл «Римские каникулы» две «Золотые Маски», в том числе за «Лучший спектакль в музыкальном театре».

— Да, мы каждый год выезжаем на «Золотую Маску» в Москву, видим тот ажиотаж, которым сопровождаются наши спектакли: возле театров стоят очереди желающих купить лишние билеты; в зале всегда есть люди, которые специально приезжают из Новосибирска, — группа поддержки. В этот раз показ «Римских каникул» проходил на сцене Российского академического молодёжного театра, который находится на одной площади с Большим театром, на спектакль пришла вся театральная Москва. Интерес подогревала и выставка фотографий Дарьи Жбановой, открытая в фойе. Мне было приятно увидеть наших бывших артистов, которые теперь живут и работают в Москве. На спектакль пришёл сам Герард Васильев, народный артист РСФСР, президент фонда по сохранению и развитию жанра оперетты, начинавший когда-то в нашем театре. Спектакль ему очень понравился, он аплодировал громче всех...



Юбилейное торжество в Музыкальном театре. Февраль 2019 г.

Но нет пророка в своём Отечестве! Мы видим, что строятся новые спортивные арены и всё внимание отдано соревнованиям и развитию спорта. Хочется, чтобы представители власти, от которых зависит финансирование театров, относились к ним с большим вниманием и заботой, чтобы общество оценило труд людей, добросовестно работающих в театрах, создающих культурное богатство региона и страны.

– Как часто Ваш театр выезжает со спектаклями в область?

– К сожалению, не часто. Всё-таки у нас большой коллектив, а не концертная бригада. Если едет спектакль, то, помимо солистов, едут хор, балет и оркестр – четыре организма, взаимосвязанных между собой. Плюс декорации, костюмы, реквизит. Так что выезды – очень затратное дело. Несколько лет назад мы получили поддержку из областного бюджета на гастроли в Барабинск и Куйбышев, привезли несколько спектаклей и устраивали по два показа в день. Нас принимали с большим восторгом. Людям в области очень не хватает этого: прийти в на-

стоящий театр и увидеть качественную постановку. Долгое время потом мы получали письма с просьбами приехать ещё. Но тратить на поездки свои средства мы не можем, главные наши затраты – постановки и ремонт здания, в силу ветхости он у нас круглогодичный.

– В этом году театр отправляется в Севастополь. Расскажите о программе этих обменных гастролей?

– Будем выступать на сцене Севастопольского русского драматического театра имени Луначарского. Своего музыкального театра в Севастополе нет, и мы очень рассчитываем на то, что наше искусство там будет востребовано. Покажем оперетту «Марица», мюзикл «Вий», музыкальную комедию «Ходжа Насреддин» и семейный мюзикл «Мэри Поппинс». Повезём также спектакль «Гадюка» по мотивам одноимённой повести Алексея Толстого на очень драматичную для нашей истории тему, известный санкт-петербургский композитор Александр Колкер создал мюзикл, он идёт только в нашем театре и нигде больше в России.

В свою очередь Севастопольская драма привезёт в Новосибирск интересные постановки, которых нет в нашем городе, они могут заинтересовать театралов, показы состоятся на сцене нашего театра. В этих гастролях нам помогает федеральный центр – проект «Большие гастроли». Они оплачивают дорогу, включая доставку фур с декорациями. С нашей стороны требуется найти средства на проживание в Севастополе, что в туристический сезон, сами понимаете, не просто, и в этом нам помогает министерство культуры Новосибирской области.

– Театр отмечает в этом году своё 60-летие. И буквально выходит за пределы сцены: юбилейная выставка в марте работала в Краеведческом музее, один из вагонов метро оформлен фотографиями театра...

– Выставка в музее имела большой успех, нас попросили передать экспонаты и в другие учреждения – Музей города Новосибирска, музей города Искитима. Зрителям было интересно увидеть поближе костюмы, посмотреть на театр из-за кулис. И вагон в метро мы открыли первыми, на презентацию новосибирцы и работники метро съехались с разных станций, чтобы послушать концерт. На юбилейное торжество в феврале к нам приезжали представители 11 театров России, привезли свои музыкальные номера. Мы ищем новые маркетинговые ходы: в партнёрстве с банком «Левобережный» выпустили дебетовую карту с изображением здания театра, есть и транспортная карта с нашим зданием – обе карты позволяют покупать билеты на спектакли театра со скидками 7–10 процентов. Одним словом, мы не стоим на месте, развиваемся сами, помогаем развиваться нашим зрителям, тем самым вместе определяем духовную жизнь и богатство региона.

Марина ШАБАНОВА
Фото Валерия ПАНОВА



Память о Герое

26 апреля 2019 года ушёл из жизни Дмитрий Алексеевич Бакуров – Герой Советского Союза, участник Великой Отечественной войны, почётный житель Новосибирска.

Дмитрий Алексеевич был большим другом новосибирского омбудсмена **Нины Шалабаевой**. Специально для Альманаха «Презумпция справедливости» он подготовил рассказ о своём боевом пути, об отваге и стойкости своих товарищей, о том, что необходимо всеми силами противостоять попыткам фальсификации истории и принижения роли СССР в победе над фашизмом.

– У нас была назначена встреча, но она не состоялась, – с грустью говорит Нина Шалабаева. – Впервые Дмитрий Алексеевич не смог сдержать своего обещания.

«Я знаю и помню историю войны: как Гитлер вероломно нарушил наши границы и чего стоила нашему народу эта война, – писал ветеран. – Так уж вышло, что моя юность пришлось на военное лихолетье: 1 июля 1941 года по комсомольской путёвке в свои 17 лет я добровольно был направлен в Томское артиллерийское училище. Боевое крещение – Курская битва, затем форсирование Днепра, освобождение Украины, войну закончил под Прагой».

Дмитрий Бакуров часто встречался с молодёжью, рассказывал о войне и всегда поражал слушателей тем, с какой точностью он по памяти воспроизводил мельчайшие детали событий тех лет.

– Я восхищалась кипучей деятельностью этого человека, которому было уже за 90, – говорит заместитель директора Музея Новосибирска **Лариса Волкова**. – Сколько в нём было оптимизма, энергии и любви к Родине! Встречаясь с молодёжью, Дмитрий Алексеевич всегда выступал вдохновенно и интересно, при этом я ни разу не слышала, чтобы он говорил о себе. Мне приходилось всегда дополнять его выступление и рассказы-вать о его подвиге.

Звания Героя Советского Союза Дмитрий Бакуров был удостоен в 1943 году за подвиг при форсировании Днепра, когда в боях на Припятском плацдарме он уничтожил около 200 гитлеровцев, 7 пулемётных точек, четыре танка, два миномёта и одно орудие.

После войны Дмитрий Алексеевич ещё 20 лет посвятил службе в армии, вышел в запас в звании полковника. Он участвовал в Парадах Победы на Красной



Дмитрий Алексеевич Бакуров на открытии выставки «Солдат России», посвящённой его жизни, в поезде-музее Новосибирского метрополитена. Февраль 2017 г.

площади в 1945, 1990, 2000, 2005 и 2010-м годах.

«Велики заслуги воинских соединений, сформированных на территории Новосибирской области, – пишет Дмитрий Бакуров. – Не было такого участка фронта, такого соединения, где бы не воевали новосибирцы. Нельзя забывать о громадной помощи войскам трудового фронта в глубоком сибирском тылу. Новосибирцы – труженики тыла (в основном старики, женщины и подростки) – ценой невероятных страданий, здоровья и самой жизни создавали надёжную военную технику, боеприпасы, продовольствие, медикаменты и обмундирование, сдавали собственную кровь и отдавали последние сбережения для фронта, для Победы».

– Мало кто из новосибирцев знает, какую огромную работу провёл Дмитрий Алексеевич, чтобы нашему городу было присвоено звание «Город трудовой доблести и славы», – рассказывает Лариса Волкова. – 21 июня 2013 года в мэрии Новосибирска состоялось собрание по выдвижению города на присвоение этого звания. Уже 31 августа 2013 года наш Герой прибыл в Москву для передачи копии документов председателю правления Межгосударственного союза городов-героев Алексею Ткачёву. Вторая встреча состоялась 5 декабря 2014 года после открытия выставки «Сибиряки в огне войны» на По-

клонной горе в Москве – тогда Дмитрий Алексеевич передал копии исторических документов о выделении Новосибирска в 1943 году в самостоятельный административно-хозяйственный центр и отнесении его к категории городов республиканского подчинения. Это означало, что Новосибирск являлся одним из городов – арсеналов Победы. 5 мая 2015 года в культурном центре Минобороны России мэрам Новосибирска, Перми, Челябинска и Электростали были вручены почётные грамоты о присвоении звания «Город трудовой доблести и славы».

Дмитрий Бакуров до последних дней оставался активным и энергичным. Он входил в оргкомитет «Победа», был членом Общественной палаты Новосибирской области. Конечно, всегда главным праздником для Дмитрия Алексеевича оставался День Победы. До 74-й годовщины Победы он не дождал всего две недели.

– Я счастлива, что мне довелось работать и дружить с нашим замечательным Героем, – говорит Нина Шалабаева. – Он останется в памяти как человек с активной жизненной позицией, который не жалел своих времени и сил на общественную деятельность, на работу с молодёжью, на помощь живущим ветеранам и сохранение памяти о тех, кто ушёл. Теперь мы будем хранить память о нём.

Живём благодаря им

Память о Великой Отечественной войне, о цене, которую пришлось заплатить за Победу, всегда живёт в сердцах потомков советских солдат.

Семью новосибирского омбудсмена **Нины Шалабаевой**, как и миллионы других, Великая Отечественная тоже не обошла стороной. 9 Мая Нина Николаевна всегда встаёт в колонну Бессмертного полка с портретом своего отца, **Николая Ивановича Шалабаева**.

— Папу призвали в армию в 1939 году, они ещё с мамой женаты не были, — рассказывает она. — Когда пришло время демобилизоваться, началась финская война. Не успел после неё захватить дом — грянула Великая Отечест-



венная. Он прошёл всю войну, закончил в Кёнигсберге, и потом сразу — Япония. Пришёл домой только в 1946-м. Он был шофёром, водил машины по дороге жизни на Ладожском озере. Помню, рассказывал, что водители никогда не закрывали дверь. Потому что идёт впереди маши-

на, раз — ушла под воду. И нужно успеть выскочить. Ещё про котелки рассказывал. Шофёры уставали очень и, чтобы не заснуть за рулём, подвешивали перед собой котелок: начнёшь задрёмывать — ударишься. Кстати, в фильме «Ленинград» была эта деталь.

Не могу не привести ещё один факт. В 90-е годы прихожу домой с работы, отец сидит, и у него слёзы катятся. Я напугалась, подумала, что-то случилось с кем-то из родных. Оказалось, он увидел в газете, что воинов-освободителей назвали красно-коричневыми. Он мне сказал: «Нас убивают свои». Я прочитала эту заметку и сказала ему: «Папа, это не свои». Думаю, у многих ветеранов тогда была такая обида. А мы ведь живём благодаря им.

Спасибо, ветераны!

Накануне Дня Победы Уполномоченный по правам человека Нина Шалабаева побывала в санатории «Парус» на торжественном приёме ветеранов войны.

Участниками приёма стали 50 человек — ветераны Великой Отечественной войны, труженики тыла, блокадники, узники концлагерей, вдовы участников войны. От имени всех жителей области губернатор **Андрей Травников** обратился к ветеранам со словами благодарности за Великую Победу. Тепло поздравила собравшихся и **Нина Шалабаева**. Она пожелала ветеранам счастья, благополучия, здоровья.

Такие встречи в преддверии Дня Победы стали традиционными. Региональное министерство труда и соцразвития ежегодно организует специальный заезд ветеранов в санаторий «Парус». Нина Шалабаева всегда с удовольствием приезжает на встречи с ними — чтобы поздравить с праздником, пообщаться, послушать их рассказы и воспоминания, ответить на вопросы.



Дети о войне

Перед Днём Победы в области второй раз прошёл конкурс детских театрализованных постановок «Василий Тёркин».

Конкурс среди воспитанников детских учреждений, подведомственных областному министерству труда и соцразвития, организован межрегиональным общественным фондом помощи ветеранам подразделений специального назначения и спецслужб «Родина». Конкурс проходил в большом зале ДК им. Октябрьской революции. **Нина Шалабаева** вошла в состав жюри конкурса.

Участниками конкурса стали детские творческие коллективы из пяти социаль-



Постановка «А зори здесь тихие»

ных учреждений из Новосибирска, сёл Дорогино Черепановского района и Барышево Новосибирского района. На суд жюри представили постановки «А зори здесь тихие» по повести Бориса Васильева, «Васи-

лий Тёркин» по поэме Александра Твардовского, рассказ о детях блокадного Ленинграда.

Проникновенное и трогательное исполнение получило заслуженные оценки жюри — ни один коллектив не остался без награды. Победители были награждены дипломами и ценными призами.

Выступая перед конкурсантами, Нина Шалабаева отметила, как важно для самих ребят участвовать в таких постановках, как это помогает их духовно-нравственному развитию, как воспитывает чувство гордости за страну и за тех, кто защитил её на фронтах Великой Отечественной.

Истинная свобода — это ответственность

29 мая Уполномоченный по правам человека и Новосибирская Епархия Русской Православной Церкви подписали Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве.

В торжественной обстановке в резиденции Главы Новосибирской Митрополии Соглашение подписали Нина Шалабаева и Управляющий Новосибирской Епархией РПЦ Митрополит Новосибирский и Бердский Никодим.

Участие в церемонии подписания приняли секретарь Новосибирского Епархиального Управления протоиерей Георгий Патрин, епархиальный юрист, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека иерей Андрей Андриевский, заместитель председателя комитета по социальной политике Заксобрания НСО Татьяна Есипова, директор НЮИ (ф) ТГУ Лидия Чумакова и другие члены Экспертного совета.

Перед подписанием Соглашения в Тронном зале Резиденции состоялась беседа присутствующих с Владыкой. Речь шла о проектах социального, просветительского и духовно-патриотического характера, реализуемых в области.



Как отметила Нина Шалабаева, несмотря на то, что совместная работа Уполномоченного и представителей Новосибирской епархии ведётся не первый год, Соглашение даёт возмож-

ность укрепить и расширить это сотрудничество. Владыка Никодим выразил надежду, что совместный труд поможет людям быстрее решать свои проблемы.

Уполномоченный по правам человека Нина Шалабаева:

— За время моей работы на посту омбудсмана заключено уже 41 соглашение о взаимодействии с органами власти и институтами гражданского общества, однако Соглашение с Новосибирской митрополией особое. Причин тому — несколько.

Во-первых, во главе угла развития человека стоит его духовное воспитание и развитие. Поэтому так важна работа воскресных школ, православных гимназий, духовных семинарий. Необходимо объяснять детям, что такое добро и зло, что переступить закон и причинить боль другому — это зло. Надо чтобы с юного возраста у человека формировалась шкала нравственных ценностей. Большую работу с молодёжью проводит Русская Православная Церковь. Но наибольший эффект получается, когда к духовному оздоровлению молодёжи стремятся все: и общество, и власть, и Церковь.

Нам всем надо прилагать усилия, чтобы на основе традиционных ценностей формировалась высоконравственная личность: яркая, талантливая, мно-

гогранная. Рано или поздно человек убеждается, что нравственные постулаты имеют такую же силу, как законы физики или математики. И если такое осознание происходит на пороге вступления во взрослую жизнь, то выигрывает всё общество. Истинная свобода — это ответственная свобода.

Во-вторых, значимость подписания Соглашения состоит в важности объединения усилий для помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Например, совместно посещать детские дома, дома престарелых, хосписы, реабилитационные центры, иные социальные учреждения, которые помогают детям, пожилым людям, лицам с ограниченными возможностями здоровья, а также лицам, оказавшимся в особых условиях — находящимся в учреждениях системы исполнения наказаний, на лечении в стационарах, в учреждениях социального обслуживания. На сегодня в нашей стране нет ни одного следственного изолятора или колонии, где бы не окармливали священники людей заблудших и попавших в трудную ситуацию. Во время визитов в исправительные уч-

реждения я стараюсь всегда бывать в часовнях и храмах, захожу в моленные комнаты, интересуюсь, как реализуется свобода вероисповедания. Ведь какая бы вина ни была на человеке, он имеет право на гуманное и милосердное отношение.

Жизнь такова, что в ней невозможно всё предусмотреть и зарегламентировать приказами и нормативными актами. Есть вещи, которые опираются на морально-нравственные устои. Человек, попавший в трудную жизненную ситуацию, нуждается в поддержке. И порой он не находит должный отклик ни в государственных структурах, ни у близких. Тогда он идёт в церковь, где может быстрее и проще, без волокиты получить необходимую помощь. По таким же принципам стараюсь работать и я. И третья причина. Мы постоянно занимаемся правовым просвещением, потому что нередко человек попадает в трудную ситуацию вследствие того, что он не знал своих прав или не понимал, как ему поступить. Поэтому данное направление взаимодействия является архиважным.

Вопросы о пенсиях – в числе самых частых

29 января Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам обеспечения и защиты прав граждан в сфере пенсионного обеспечения подписали омбудсмен Нина Шалабаева и Управляющий отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Новосибирской области Александр Терепя.

Пенсионный фонд является одним из значимых социальных институтов страны. Неудивительно, что омбудсмену постоянно поступают обращения граждан по вопросам пенсионного обеспечения. Они касаются исчисления и назначения пенсий, учёта страхового стажа, низких размеров пенсий. В последнее время всё чаще возникают вопросы, связанные с повышением пенсионного возраста.

Стороны, как и раньше, будут обмениваться информацией, проводить совместные совещания и приёмы граждан, круглые столы и научно-практические конференции, в том числе в рамках правового просвещения жителей.



Будущий юрист? Ждём на практику!

15 апреля было подписано Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного по правам человека с Сибирским институтом управления – филиалом РАНХиГС. Свои подписи на документе поставили Нина Шалабаева и директор Сибирского института управления – филиала РАНХиГС Сергей Сверчков.

В рамках Соглашения стороны будут совместно участвовать в подготовке квалифицированных кадров путём организа-

ции и проведения в аппарате Уполномоченного по правам человека практики студентов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция».

Кроме того, Соглашение предполагает совместную деятельность сторон по правовому просвещению населения в области прав и свобод человека и гражданина, по распространению информации о формах и методах их правовой защиты и

подготовке предложений по устранению причин, их порождающих, и условий, им способствующих.

Предварительная договорённость о подписании Соглашения возникла 25 марта во время рабочей встречи омбудсмена с директором института. В этот день Нина Николаевна провела для будущих юристов лекцию в рамках образовательного проекта Единый урок «Права человека».

Омбудсмены на страже нацпроектов

6 мая полномочный представитель Президента РФ в СФО Сергей Меняйло провёл встречу с региональными Уполномоченными по правам человека и по правам ребёнка.

На встрече обсудили участие омбудсменов в мониторинге реализации национальных проектов, практику взаимодействия института Уполномоченных с органами власти и вопросы информационного сопровождения их деятельности.

Сергей Меняйло отметил, что тесное сотрудничество Уполномоченных с представителями органов власти всех уровней – обязательное условие эффективной деятельности в сфере государственной защиты прав и законных интересов граждан. Сергей Иванович также подчеркнул, что в работе по мониторингу реализации

нацпроектов омбудсменам отведена особая роль.

Именно по вопросу мониторинга соблюдения прав граждан при реализации нацпроектов перед участниками выступила Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Нина Шалабаева.

Кроме того, участники встречи обсудили информационное сопровождение деятельности омбудсменов. По словам Сергея Меняйло, статус Уполномоченных предполагает максимальную открытость и широкое информационное сопровождение. Важно привлекать интерес населения к деятельности омбудсменов и внимательно отслеживать изменения уровня доверия людей к работе института.

По мнению Сергея Меняйло, нацпроекты «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жильё и городская среда» непосредственно связаны с обеспечением социальных прав граждан, а значит, региональные омбудсмены должны принять активное участие в мониторинге их реализации и направлять в органы власти и органы местного самоуправления свои предложения.

У культуры особая миссия

О том, как реализуются права граждан на участие в культурной жизни на территории нашего региона и с какими трудностями сталкиваются сами учреждения культуры, речь шла на втором заседании Экспертного совета по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области **Нины Шалабаевой**.

В общественном сознании культурные права не являются первостепенными. Это подтверждается и количеством обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в НСО — в 2018 году было 4 обращения, затрагивающих сферу культуры. Традиционно немного их и в аппарате Уполномоченного по правам человека в РФ Татьяны Москальковой: в 2018 году всего 95, существенную долю составили обращения по вопросам сохранения исторического и культурного наследия — памятников культуры.

Нина Шалабаева отметила, что всегда готова к обсуждению требующих внимания вопросов защиты культурных прав граждан — кроме того, запланирована работа по разработке рекомендаций для совершенствования механизма защиты культурных прав граждан. Экспертное сообщество неоднократно указывало на необходимость совершенствования законодательства в сфере культуры. Принятые в 1992 году «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» во многом не отвечают современным реалиям. С прошлого года идёт работа над концепцией проекта федерального закона «О культуре».

— В Госдуме работают над тем, как обозначить в законе, или, образно говоря, как пропитать закон особой миссией культуры, которая не сводится ни к рыночным механизмам, ни к сфере потребления, ни к государственным услугам. Культура должна способствовать созданию в обществе насыщенной интеллектуальной и духовной среды, которая позволит воспитать поколение, способное обеспечить будущее величие и силу нашей большой и малой родины, — отметила в своём докладе Нина Шалабаева. — Как отметил Владимир Ростиславович Мединский, находясь недавно с визитом в Новосибирске, наша область является крупнейшим культурным центром за Уралом и входит в число регионов-лидеров в реализации нацпроекта «Культура». Однако никто не будет отрицать, что в сфере культуры у нас не всё так гладко, как, например, в Москве или Санкт-Петербурге. Необходима поддержка клуб-



ных учреждений, особенно в малых городах и сельской местности, строительство новых Домов культуры. Отмечу и важность сохранения нематериального культурного наследия. Это касается и сбора фольклорного материала, и его обработки, и использования — такой бесценный материал не должен просто лежать на полке.

Новосибирск недаром называют культурной столицей Сибири. В регионе постоянно растёт число посещений мероприятий сферы культуры, с 2012 года этот показатель вырос на 40%. Новосибирцы ходят на спектакли, концерты и выставки в два раза чаще, чем средний гражданин России. Количество посещений в сфере культуры составило в 2018 году почти 25,5 млн, что составляет 9 посещений в среднем на каждого жителя Новосибирской области.

Как рассказал приглашённый на заседание Экспертного совета заместитель министра культуры Новосибирской области **Евгений Сазонов**, в нашем регионе проводится большое количество мероприятий с бесплатным посещением, в том числе международных фестивалей: «Играй, гармонь!» имени Геннадия Заволокина в 2018 году посетили 30 тысяч человек; фестиваль национальных культур, в



Нина Шалабаева:

«В Год театра в России многое в сфере культуры меняется в лучшую сторону. Материально помогает и нацпроект «Культура». Но не секрет, что в большей степени новые финансовые вливания — это «латание дыр», и они дадут лишь временные результаты. Поэтому пока есть возможность, надо обобщить все острые проблемы и выстроить алгоритм их решения на перспективу».

котором приняли участие более 560 самодельных и профессиональных коллективов России, Казахстана и Монголии, количество зрителей – 10 тысяч человек; фестиваль «Книжная Сибирь» – 6,7 тысячи посещений), военно-исторический фестиваль «Сибирский огонь» в деревне Большой Оёш Колыванского района, в котором приняли участие более 500 реконструкторов из регионов России и более 45 тысяч зрителей.

В прошлом году Новосибирская область вошла в число семи регионов России, получивших федеральное финансирование на проведение государственных праздников, их посетили более 77 тысяч человек. Самый свежий пример – 9 июня на Михайловской набережной Новосибирска прошёл федеральный «Сабантуй», фуры с необходимым оборудованием прибыли из самой Казани.

Два новых объекта в сфере культурного и событийного туризма были открыты в прошлом году: «Памятное место село Юрт-Оры, место древнего поселения сибирских татар» в Колыванском районе и уникальный Музей сибирской народной иконы в рабочем посёлке Сузун, в составе крупного Музейно-туристического комплекса «Сузун-завод. Монетный двор». Этот комплекс посетили туристы более чем из 10 зарубежных стран, а годовое посещение объекта составило 23,2 тыс. человек.

2 175 учреждений культуры осуществляют свою деятельность в Новосибирской области, более 75 % из них расположены в сельской местности.

– Немаловажным в смысле доступности культурных благ является обеспечение доступа жителей области к театральному и музыкальному искусству через Интернет: театры, концертные организации и другие учреждения культуры активно развивают сейчас свои сайты. В Новосибирской филармонии работает виртуальный концертный зал, который позволяет смотреть в режиме онлайн программы в Государственном концертном зале имени Арнольда Каца, – говорит Евгений Сазонов. – Одним из важнейших условий доступности культурных благ населению является материально-техническая база учреждений. За счёт средств областного бюджета в 2018 году в зданиях 96 сельских муниципальных учреждений культуры был сделан капитальный ремонт на сумму свыше 100 миллиона рублей. Завершено строительство КДЦ в селе Прокудском Коченёвского района, СДК в селе Украинка Черепановского района и реконструкция



Начальник департамента культуры, спорта и молодёжной политики мэрии Анна Терешкова, заместитель министра культуры Новосибирской области Евгений Сазонов

РДК в городе Болотное, строятся районные Дома культуры в городе Карасуке и рабочем посёлке Чистоозёрное. В 139 сельских учреждениях культуры модернизировано техническое оснащение за счёт средств областного и федерального бюджетов.

Четыре библиотеки победили в конкурсе по созданию муниципальных модельных библиотек и к концу году кардинально обновятся, а в целом на территории области действует около двух тысяч библиотек. Регион закупает 6 автоклубов для работы в отдалённых сёлах области. Обновляется материально-техническая база кинотеатров, по проекту Фонда кино оснащено 12 кинозалов на территории области. На мероприятия нацпроекта «Культура» в этом году в регион должны поступить 200 млн рублей федеральных средств. Предстоит ремонт в молодёжном театре «Глобус». В Год театра реализуется самая насыщенная театральная и фестивальная повестка за всю историю региона: фестивали «Золотая Маска» в Новосибирске, «Перекрысток», «Три вороны», «ХАОС», «Другие берега» – всего более 200 мероприятий. Однако треть зданий муниципальных учреждений культуры требуют капремонта, 13 находятся в аварийном состоянии, необходимо строительство и реконструкция 57 учреждений. Кроме того, очень важным для Новосибирской области является развитие сети детских школ искусств, которые очень востребо-

ваны у детей. Нам не хватает ещё 14 ДШИ для почти 20 тысяч детей.

По-прежнему большой вопрос с физической доступностью учреждений культуры для инвалидов. Региональный министр разработал план мероприятий, расходы на реализацию «дорожной карты» по повышению доступности для лиц с ОВЗ из областного бюджета в 2018 году составили почти 4,9 млн рублей. Кроме того, созданы 5 экскурсионных маршрутов для незрячих и слабовидящих пользователей, а также аудио веб-приложение для мобильных устройств «Среда без границ». Записи 11 спектаклей новосибирских театров адаптированы для слабовидящих и выложены в свободном доступе, в том числе на сайтах театров.

«Создание тифлокомментариев, или описательных видео, – непростая задача, нужно готовить специалистов. В Москве есть такой институт. Но это дорогое удовольствие – до 90 тысяч рублей на обучение одного специалиста», – пояснила **Юлия Львутина**, ведущий юрист-консульт Новосибирской областной специальной библиотеки для незрячих и слабовидящих, исполнительный директор Новосибирской региональной общественной организации инвалидов-колясочников «Центр независимой жизни «Финист»». По словам депутата Законодательного Собрания, члена Экспертного совета **Татьяны Есиповой**, этот вопрос уже обсуждался на заседании комитета по социальной политике – было принято решение ходатайствовать о выделении средств из областного бюджета. Депутаты также планируют изучить ситуацию с доступностью кинозалов.

Статья 44 Конституции РФ закрепляет право граждан на доступ к культурным ценностям.



Елена Щукина, Михаил Брагин, Юрий Марченко.

Новосибирск признан одним из трёх самых читающих городов России. 72 библиотеки города объединены в 8 централизованных библиотечных систем (по числу районов и округа города). В 2018 году пользователями библиотечных информационных ресурсов стали 327,8 тысяч новосибирцев, из них 92 тысячи — пользователи детских муниципальных библиотек.

О реализации культурных прав жителей Новосибирска рассказала **Анна Терешкова**, начальник департамента культуры, спорта и молодёжной политики мэрии. Назовём лишь несколько «говорящих» цифр. В домах и дворцах культуры работают 477 клубных формирований и творческих коллективов, в которых занимаются 13 290 участников, в том числе 6 334 ребёнка. О доступности учреждений культуры говорит и стоимость входных билетов: 100 рублей на выставки Городского центра изобразительных искусств (а в день презентаций бесплатно) и 60 рублей — в районные музеи города. Существует и система льгот: например, ежегодно правом бесплатного посещения Новосибирского зоопарка пользуются свыше 600 тысяч человек из разных социальных групп. Среди проблем учреждений культуры Новосибирска — недостаточная обеспеченность материально-технической базы; ограниченный доступ к услугам сферы культуры для маломобильных групп населения; низкая обеспеченность услугами организаций культуры жителей новых микрорайонов. К примеру, на Восточном и Плющихинском жилмассивах, где проживает около 50 тысяч человек, расположено только одно уч-

реждение дополнительного образования — ДШИ №25.

Как удержать артистов и сохранить преемственность, когда рядом конкуренты, да ещё и такой, как Театр оперы и балета федерального подчинения с высокими зарплатами при низкой загруженности актёров? Эту тему поднял на заседании совета директор и худрук Новосибирского музыкального театра **Леонид Кипнис**. Он предложил разработать региональную систему грантов и премий для выпускников театральных вузов, а также помощи народным и заслуженным артистам.



Сергей Дубровин:
«Цивилизованный мир переживает музейный бум. Откуда у людей такая тяга к классическому искусству? Секрет прост — все устали от пустоты, непрофессионализма, безвкусицы и снобизма. Люди хотят видеть настоящее и подлинное».

О месте музеев в патриотическом воспитании подрастающего поколения говорил директор Новосибирского государственного художественного музея **Сергей Дубровин**. По его словам, чтобы новосибирцы и гости видели выставки первого порядка, нужно изменить условия закупки по выставочной деятельности. «Министерство культуры региона даёт деньги на выставочную деятельность. Но взять мы их не можем: максимальная закупка у поставщика определена музею в 500 тысяч рублей. А привезти выставку, к примеру, из Третьяковки, нам стоило 2,4 миллиона рублей: здесь и страховка произведений, и упаковка, и доставка. Но такие выставки окупаемы, — заметил Сергей Михайлович. — В частности, на Третьяковке чистая прибыль музея составила 2,6 миллиона руб. Сейчас мы хотим привезти выставку Русского музея, но снова сталкиваемся с этой проблемой... Патриотизм — это ведь не только муштра на плацу и разборка автомата. Патриотизм — это могилы предков, уважение к старшим и младшим, к своему дому, улице, городу. Патриотизм — это музей и театр, в который ты ходил с детства и узнал много нового, интересного и хорошего».

Архитектурная адаптация объектов культуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья стала темой выступления ректора Новосибирского государственного университета архитектуры, дизайна и искусств, доктора культурологии, профессора **Натальи Багровой**. С докладами также выступили члены Экспертного совета — председатель Новосибирской региональной общественной организации Всероссийское общество глухих **Михаил Брагин**; член комиссии по вопросам культуры и сохранения культурного наследия Общественной палаты Новосибирской области, доктор культурологии **Юрий Марченко** и директор музея города Новосибирска **Елена Щукина**.

По итогам заседания по предложению Уполномоченного по правам человека была создана рабочая группа для обобщения поступивших предложений и подготовки рекомендаций органам власти и институтам гражданского общества по соблюдению прав граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, а также в целом по улучшению ситуации в культурной сфере региона.

Ответ получит каждый

Люди, которые хотят попасть на личный приём к Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области, чтобы поделиться с ним своими проблемами и получить совет и помощь, живут во всех районах Новосибирской области. Далеко не все могут позволить себе поездку в Новосибирск в приёмную Уполномоченного — и поэтому регулярно Нина Шалабаева сама выезжает в районы и города, проводя личные приёмы граждан.

18 апреля такой приём она провела в Бердске, посвятив общению с людьми целый день. Желавших донести свои беды до Уполномоченного оказалось на 100-тысячный город 29 человек.

Пенсионерка П. недолго радовалась переезду в однокомнатную квартиру в новостройке по улице Ленина. Застройщик «схитрил» ещё в момент строительства дома, превратив две трёхкомнатные квартиры в однокомнатные — чтобы лучше продавались. В итоге одна из таких квартир — та самая, которую купила гражданка З., — оказалась без доступа к вентиляции. Ужасные запахи делают квартиру непригодной для жилья. Дом был сдан в 2015 году, через год истекает его гарантийный срок, но ни областная Госжилинспекция, ни прокуратура не собираются принуждать застройщика исправить недостатки. Нина Шалабаева обещала подключиться к решению этой проблемы.

У жительницы частного сектора — другой вопрос, связанный с «мусорной реформой». Она хозяйка бережливая, мусор практически не оставляет — всему находит новое применение. В прошлом году мусор от её двора вывозили всего три раза — по заказу. Соответственной была и оплата. Теперь ей ежемесячно приходят квитанции по оплате за вывоз мусора — причём за двоих (она прописана вместе с дочерью, которая в этом доме не живёт). При этом сам мусор не вывозится, потому что его нет. Зачем это нужно — на самом деле не понимают очень многие жители области, которые живут в частных домах.

— Заключать договор и оплачивать вывоз мусора каждый месяц — теперь необходимость, такой закон, который надо исполнять. Но эта проблема уже вышла на российский уровень, я думаю, что в отношении данной категории граждан что-то будут менять, потому что сложно сделать единые правила и оплату вывоза мусора для всех — жителей многоквартирных домов и частного сектора, — считает Нина Шалабаева.

Ещё одна проблема, на которую обратила внимание гражданка П., — грунто-



На личный приём в Бердске к Уполномоченному пришли 29 человек.

вые воды, которые периодически подтопляют частные дома.

— Бердск построен на болоте, проблема в том, что на всей территории города не было проведено специальных гидротехнических изысканий, — ответила Нина Шалабаева. — Мы говорили об этом перед приёмом с главой города Евгением Шестерниным, решение надо принимать на областном уровне, чтобы создавать систему защиты от подтоплений.

Сразу несколько человек пришли с жалобами на нездоровую ситуацию, сложившуюся в садовом обществе «Марьян Лог» из-за действий его председателя.

Среди других вопросов — сложности с трудоустройством и отсутствие социального жилья для лиц, освободившихся из мест лишения свободы; необходимость в оказании помощи по восстановлению частного дома, находящегося в аварийном состоянии; обеспечение лекарствами инвалидов; проблемы с оформлением документов для лиц, переехавших из Армении и Казахстана. Были также жалобы на некачественное лечение в стационаре пуль-

монологического отделения в Бердске, отсутствие в городе дотационных выплат для граждан с доходом ниже прожиточного минимума. Поднимались и вопросы благоустройства: люди считают, что между посёлком Агролес и железнодорожным вокзалом нужна остановка общественного транспорта, а улица Пионерская нуждается в ремонте. И это далеко не полный перечень вопросов, с которыми люди пришли к Уполномоченному.

Итог работы Нины Шалабаевой в Бердске — пять обращений принято в работу, восьмерым посетителям предложено подготовить письменные обращения в адрес Уполномоченного. Устные разъяснения были даны всем, кто пришёл на приём.

Когда верстался номер, Уполномоченному поступил ответ из администрации города Бердска о мерах, которые были или будут приняты по обращениям жителей Бердска.

Главное — выслушать

«Права человека» — так называется всероссийский единый урок, который проводится в вузах страны по инициативе Уполномоченного по правам человека в РФ Татьяны Москальковой. В роли «учителей» на этом уроке выступают Уполномоченные по правам человека из всех 85 регионов страны. Одна из них — Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Нина Шалабаева.

15 марта Нина Николаевна провела урок «Права человека» для студентов Института истории, гуманитарного и социального образования НГПУ, **18 марта** — для учащихся стоматологического факультета НГМУ, а **25 марта** омбудсмен посетила Сибирский институт управления РАНХиГС при Президенте РФ. Здесь на урок пришли студенты 1–3 курсов юридического факультета вместе со своим деканом Еленой Дорожинской и её заместителем Анастасией Соломкиной.

Нина Шалабаева рассказала студентам о том, при каких обстоятельствах в 1948 году Генассамблеей ООН была принята Декларация прав человека, как появились первые омбудсмены и как этот институт пришёл в Россию. Она обратила внимание на то, что в Новосибирской области Уполномоченный по правам человека появился одним из последних в стране — только в ноябре 2013 года. От Нины Шалабаевой будущие юристы узнали о круге полномочий регионального омбудсмена, о тех инструментах, которыми он пользуется для восстановления нарушенных прав граждан. Нина Шалабаева предложила студентам проходить практику в её аппарате. Но даже если слушатели этого урока будут работать в других учреждениях правовой направленности, им в любом случае пригодятся напутствия, которые дала им Уполномоченный.

— Тем студентам, которые приходят ко мне, я всегда говорю: «Посмотрите, на что жалуются граждане». Они жалуются



Встречи со студентами Сибирского института управления РАНХиГС.

не только на то, что кто-то нарушил их права, но и на то, что их не выслушали в других кабинетах или разговаривали с ними грубо. Конечно, выслушать человека иногда бывает очень сложно, особенно если он приходит в агрессивном состоянии. Но откуда у него эта агрессия? Значит, его уже где-то не выслушали. И чтобы смягчить агрессию, с человеком надо просто поговорить по душам. Иногда бывает и так, что человеку ничем нельзя помочь, и я всегда честно говорю об этом, но человек всё равно говорит «спасибо» — за то, что ему стало легче на душе от того, что его наконец-то кто-то выслушал. Поэтому никогда не отталкивайте людей грубым приёмом.

После урока студенты задали Уполномоченному вопросы. Их интересовало,

как Нина Николаевна оценивает в целом работу института Уполномоченного в России и области.

«Восстановлены права 39,24% обратившихся к нам граждан — это хороший результат», — отметила Нина Шалабаева. Другой вопрос — насколько рекомендации, которые даёт Уполномоченный, обязательны для исполнения соответствующими органами. Омбудсмен разъяснила, что за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного предусмотрена административная ответственность. Все обращения Уполномоченного в любую структуру — будь то прокуратура, служба судебных приставов и другие — должны быть проверены, и, если информация о нарушениях подтвердится, службы обязаны принять меры.

После встречи Нина Шалабаева передала для библиотеки института памятки для граждан с разъяснениями о том, как надо защищать нарушенные права, а студентов призвала к участию в очередном ежегодном конкурсе студенческих работ на правозащитную тематику, который стал в Новосибирской области уже традиционным.



Р. С. Уроки «Права человека» будут проходить в течение всего 2019 года. На момент сдачи номера в печать уже шесть вузов приняли в них участие.

Вместе эффективнее

22 марта в Новосибирске прошёл Единый день правовой помощи гражданам. Уполномоченный по правам человека, как всегда, не осталась в стороне.

Нина Шалабаева и сотрудники её аппарата (начальник отдела правового обеспечения аппарата Уполномоченного по правам человека Елена Шилохвостова и консультант отдела правового обеспечения Александр Оздо) приняли участие в совместном приёме в общественной приёмной мэрии Новосибирска, организованном Новосибирским региональным отделением Ассоциации юристов России (АЮР). Граждан принимали представители прокуратуры, Управления Федеральной службы судебных приставов по НСО, Адвокатской палаты Новосибирской области, структурных подразделений мэрии и отдела регистрации земельных участков Управления Росреестра по НСО.

К Уполномоченному и сотрудникам аппарата обратились шесть заявителей. Горожан интересовали жилищные, жилищно-коммунальные, трудовые и пенсионные вопросы, а также вопросы в сфере здравоохранения и уголовно-процессуальной сфере.

По результатам приёма заявителям были даны устные разъяснения по существу поставленных вопросов и способах защиты их прав, двоим гражданам предложено подготовить письменные обращения, в работу принято одно коллективное обращение. Кроме того, все получили памятки из Библиотеки Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области, исходя из профиля интересовавших людей вопросов.

28 марта Нина Шалабаева приняла участие в приёме граждан, инициированном УФССП России по Новосибирской области.

Приём провели Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области и заместитель руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов России по Новосибирской области Эдуард Бабков.

В этот день за помощью по вопросам в сфере исполнительного производства обратились пятеро граждан — стороны исполнительных производств и их представители. Люди жаловались на неуплату алиментов на несовершеннолетних детей, просили принять меры к выявлению



Единый день приёма граждан 31 мая.

места работы должника, его фактической зарплаты, ходатайствовали о пересмотре уже оконченного исполнительного производства в связи с невыплаченной в полном объёме суммой задолженности, интересовались ходом действий по исполнению исполнительных документов и процессом реализации конфискованного имущества.

По результатам приёма всем обратившимся были даны подробные устные разъяснения. Двум заявителям предложено обратиться письменно в адрес УФССП России по НСО.

Уполномоченный по правам человека и сотрудники её аппарата приняли участие в Едином дне приёма граждан 31 мая.

Нина Шалабаева, начальник отдела правового обеспечения аппарата Уполномоченного по правам человека Елена Шилохвостова и консультант отдела правового обеспечения Павел Фетисов приняли участие в очередном совместном приёме граждан в общественной приёмной мэрии Новосибирска под эгидой Новосибирского регионального от-

деления Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Приём проводили также с представителями прокуратуры, Управления Федеральной службы судебных приставов по НСО, Адвокатской палаты Новосибирской области, структурных подразделений мэрии, отдела регистрации земельных участков Управления Росреестра по НСО.

31 мая Уполномоченный и сотрудники аппарата в общественной приёмной мэрии приняли пятнадцать заявителей, а ещё один заявитель был принят в аппарате Уполномоченного по правам человека.

Заявители обращались по самым разным вопросам: их интересовали жилищные, жилищно-коммунальные, трудовые, пенсионные вопросы, вопросы здравоохранения, социального обеспечения, уголовно-процессуальной и уголовно-исполнительной сфер.

Граждане выражали несогласие с решениями должностных лиц органов местного самоуправления и контрольно-надзорных органов, действиями коллекторов, кредитных организаций, управляющих компаний, ТСЖ, а также своих родственников и соседей. Кроме того, в интересах беременной женщины, находящейся сейчас под арестом в следственном изоляторе, к Уполномоченному обратился её адвокат. Работа по этому обращению уже ведётся.

По результатам приёма всем заявителям даны устные разъяснения по существу поставленных вопросов, двоим гражданам предложено подготовить письменные обращения, в работу принято два письменных обращения.

Участие в совместных с АЮР приёмах Уполномоченный и сотрудники аппарата принимают ежегодно: за 2018 год и первые пять месяцев 2019 года их прошло уже шесть.

Уполномоченного по правам человека часто приглашают войти в состав жюри того или иного конкурса. Однако в напряжённом графике омбудсмену сложно найти время, чтобы ответить согласием на все приглашения. Кому-то приходится отказывать. Но есть два удивительных исключения: каждый год, уже много лет, Нина Николаевна становится членом жюри конкурсов для тех, кто оступился в жизни, для мужчин и женщин, отбывающих наказание в колониях. И это многое говорит о характере и силе духа нашего Уполномоченного.

Раскрыть дар творчества

2 апреля Нина Шалабаева вновь работала в составе жюри на финальном концерте участников второго этапа XVI Всероссийского конкурса «Калина красная». На этот раз – в роли его председателя.

Конкурс на лучшее исполнение песен среди осуждённых исправительных учреждений УИС Новосибирской области прошёл в этом году в ФКУ ИК-9 ГУФСИН России по Новосибирской области.

Сам Всероссийский конкурс на лучшее исполнение песен среди осуждённых «Калина Красная» проводится с 2003 года, а с 2010 года в нашей области стал проходить финальный концерт победителей отборочного этапа Всероссийского конкурса.

Участниками финального концерта 2 апреля стали 16 лучших исполнителей среди осуждённых всех отрядов, заявленных на конкурс. Свои музыкальные таланты показали осуждённые из ИК-2, ИК-8, ИК-9, ИК-12, ИК-13, ИК-14, ИК-18, ИК-21, КП -22 и ЛИУ-10.

В итоге конкурсное жюри присудило два первых, два вторых и два третьих места.

Победители:

Николай Козлов (ИК-18) – песня «Ещё минута»;

Дарья Терещук (ИК-9) – песня «Ноченька».

Второе место заняли:

Евгений Калинин (ЛИУ-10) – песня «Батя»;

Артур Аракелян (ИК-14) – песня «Мы с тобой».

Третье место завоевали:

Татьяна Сизёва (ИК-9) – песня «Звезда»;

Владимир Крижевский (ИК-13) – песня «Притяжение».

Участие в конкурсе «Калина Красная» помогает осуждённым присоединиться к интересному делу, сформировать свой эстетический вкус и раскрыть в себе дар творчества. Для многих этот уникальный проект, поддержанный ФСИН, перевернул жизнь, отношение к себе и окружающему миру, а некоторые участники обещали не оставлять творчество и после освобождения из мест лишения свободы.



Подводя итоги конкурса, Нина Николаевна отметила высокий уровень подготовки конкурсантов и пожелала осуждённым, которые приняли участие в конкурсе «Калина красная», поделиться своим мастерством исполнения песен уже не на региональном, а на всероссийском уровне и выступить на гала-концерте «Калины Красной».

1 мая Уполномоченный по правам человека провела в женской исправительной колонии №9 ежегодный конкурс красоты «Мисс Весна».

Этот конкурс уже много лет является визитной карточкой женской исправительной колонии №9, и начиная с 2015 года Уполномоченный по правам человека Нина Шалабаева ежегодно принимает участие в этом мероприятии в качестве члена конкурсного жюри. В этом году ей доверили стать его председателем. Как отметили представители

администрации ИК-9 и сами осуждённые женщины, конкурс «Мисс Весна» является для них самым ярким событием культурной жизни учреждения. По словам омбудсмена, из года в год конкурс становится всё насыщенней и интересней, а конкурсантки каждый раз удивляют своими талантами и незаурядными сценическими нарядами.

В этом году конкурс проходил в три тура. Первый тур назывался «Театры разных эпох», второй – «Ожившая картина», а третий – «Мисс Вселенная».

По результатам всех туров членами конкурсного жюри были определены победители. Главную номинацию «Мисс Весна» завоевала Елена Константинова. Номинация «Мисс Очарование» была присуждена Анне Мирских. «Мисс Грацией» стала Ксения Вьюгина, а «Мисс Оригинальностью» – Анжелика Данилова.

Выбор без преград

23-24 мая в Новосибирске работала межрегиональная конференция о практике работы избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав граждан РФ, являющихся инвалидами. Проблема не праздная, даже если учесть, что у маломобильных граждан есть право вызвать представителей избиркомов в день голосования на дом.

Сейчас в Новосибирской области, по словам председателя избирательной комиссии НСО **Ольги Благо**, на первых этажах действует 86% избирательных участков из 1 986.

— Конечно, по закону у каждого гражданина есть право голосовать на дому, но на таких выборах, как выборы глав страны и региона, человеку хочется ощутить свою причастность к важному политическому моменту и самому добраться до избирательного участка, — говорит Уполномоченный по правам человека **Нина Шалабаева**, которая в 2016 году подписала соглашение о взаимном сотрудничестве с област-

ным избиркомом. — После нашего мониторинга большую часть участков, которые размещались на втором и третьем этажах, перенесли на первые этажи. На президентских выборах в 2018 году я лично объехала 22 участка, на губернаторских выборах — 23, включая участок в СИЗО-1. Нарушений не было нигде. Проблема в другом: мы можем сделать пандусы, приблизить избирательный участок к человеку, но если человек живёт на верхних этажах и в одиночестве, то для него крайне трудно просто выйти на улицу.

Перед последними выборами, которые проводились в сентябре

2018 года (тогда жители Новосибирской области выбирали губернатора), Уполномоченный организовала специальную горячую линию по вопросам осуществления избирательных прав инвалидов. С 16 июля по 10 сентября на неё поступило около 20 звонков, в основном с уточняющими вопросами, — жалоб не было.

Нина Шалабаева сообщила, что будет продолжать мониторинг помещений для голосования по всей территории Новосибирской области на предмет их соответствия требованиям доступной среды.

Мышление без стереотипов

3 июня прошло первое заседание нового состава Молодёжного общественного совета при Уполномоченном по правам человека.

Главным вопросом заседания, которое провела Нина Шалабаева, стал мониторинг доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и маломобильных граждан

С приветственным словом к ребятам от имени депутатов Заксобрания обратилась заместитель председателя комитета по культуре, образованию, науке, спорту и молодёжной политике **Оксана Марченко**. «Вы являетесь неиссякаемым источником идей, ваше мышление не обременено стереотипами, поэтому вам легко найти неординарные решения в сложных ситуациях. Вы можете пройти хорошую школу жизни, взаимодействуя с органами власти. А учиться у Нины Николаевны — это уникальная возможность, потому что она расскажет вам то, что знает и умеет. И это обязательно вам пригодится», — отметила парламентарий.

Заседание продолжилось обсуждением вопроса «О мониторинге состояния доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и маломобильных групп граждан на территории Новосибирской области». О ситуации рассказа-



ли председатель Новосибирской областной организации Всероссийского общества инвалидов **Игорь Галл-Савальский**, директор Новосибирской специальной библиотеки для незрячих и слабовидящих **Юрий Лесневский** и председатель Новосибирского отделения Всероссийского общества глухих **Михаил Брагин**.

Цель обсуждения — привлечь молодёжь к участию в мониторинге доступности объектов социальной инфраструктуры (кинотеатров, поликлиник, музеев) и транспортной доступности.

Главный посыл в выступлении Игоря Галл-Савальского прозвучал так: то, что доступно и комфортно человеку с инва-

лидностью, доступно и комфортно всем. В ближайшее время информация для экспресс-оценки доступности среды будет предоставлена членам совета.

Юрий Лесневский затронул вопросы творческой составляющей при проведении мониторинга и указал на необходимость внимательного отношения к предложениям молодёжи, реализуя которые мы получим безбарьерную среду.

Михаил Брагин отметил отсутствие информирования инвалидов по слуху практически во всех сферах и выразил надежду, что молодёжь поднимет проблему, которая касается порядка 5 000 граждан нашего региона.

Каждый день в борьбе за справедливость

У Нины Николаевны Шалабаевой часы расписаны по минутам. Работать в таком режиме, как уже более пяти лет работает Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области, было бы под силу далеко не каждому. Ей — под силу. У неё — получается. В нашей традиционной рубрике «Хроника событий» — лишь малая толика тех дел, встреч и мероприятий, которые попали в объектив фотокамеры в первой половине 2019 года.



30 января Уполномоченный по правам человека приняла участие в расширенной коллегии министерства региональной политики Новосибирской области.



На встрече со студенткой, завершившей практику в аппарате Уполномоченного по правам человека, **1 февраля**.



6 февраля Нина Шалабаева участвовала в пресс-конференции в ТАСС, на которой рассказала о ситуации с соблюдением прав человека на территории Новосибирской области в 2018 году и озвучила приоритетные направления деятельности на 2019 год.



На встрече у мэра Новосибирска Анатолия Локтя совместно с председателем Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Михаилом Федотовым и председателем Совета Благотворительного фонда имени Елизаветы Глинки Глебом Глинкой **14 февраля**.



В Храме на территории ФКУ ИК-21 ГУФСИН России по Новосибирской области **19 февраля**.



Визит омбудсмена в мужскую колонию строгого режима в п. Горный Тугучинского района **19 февраля**.



20 февраля Нина Николаевна провела рабочую встречу по вопросу реализации прав вдов (вдовцов) граждан, исполнявших обязанности военной службы и погибших (пропавших без вести) в ходе боевых действий.



Фотографирование на память после награждения победителей областного военно-спортивного конкурса «А ну-ка, парни!», который прошёл в ДК Октябрьской революции **21 февраля**.



11 марта омбудсмен проверила условия содержания граждан в СИЗО-1.



Беседа с женщинами материнской обители «Голубка» **15 марта**.



Директор Института истории, гуманитарного и социального образования НГПУ Олег Катионов показывает Уполномоченному ценные и редкие книги в библиотеке университета **15 марта**.



18 марта Уполномоченный по правам человека прочитала лекцию студентам Новосибирского государственного медицинского университета в рамках Всероссийского единого урока «Права человека».



21 марта Нина Шалабаева посетила Специализированный межрегиональный учебный центр ГУФСИН России по Новосибирской области, во время которого выступила с лекцией о правах человека.



22 марта омбудсмен приняла участие в приёме граждан, организованном региональным отделением Ассоциации юристов России в Общественной приёмной мэрии города Новосибирска.



У дома погорельцев в селе Новолуговое Новосибирского района
26 марта.



1 апреля Нина Николаевна познакомилась с работой областного комплексного центра социальной адаптации граждан.



3 апреля омбудсмен провела очередное заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека.



5 апреля на встрече со студентами Сибирского государственного университета водного транспорта.



9 апреля Нина Шалабаева участвовала в выездном заседании Координационного совета при ГУ Минюста России по Новосибирской области в Красноярске.



24 апреля Уполномоченный выступила в режиме видеоконференцсвязи перед специалистами публичных центров правовой информации, созданных на базе библиотек.



26 апреля в Законодательном Собрании области прошло торжественное заседание, посвящённое 25-летию законотворческой деятельности.



6 мая у Нины Николаевны прошла рабочая встреча с Генеральным консулом Республики Таджикистан в Новосибирске.



22 мая омбудсмен выезжала на место по обращениям жительниц Калининского района Новосибирска о нарушении их жилищных прав. Цель поездки – проверка доводов заявителей.



5 июня Нина Шалабаева и сопредседатель Ассоциации «Гражданский контроль» Александр Брод обсудили соблюдение прав жителей области во время избирательной кампании по выборам мэра города Новосибирска.

Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ

Альманах Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области

№1 (10), июнь, 2019 год

Редакционный совет

Шалабаева Нина Николаевна,
Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области

Быкова Елена Валентиновна,
нотариус Нотариального округа города Новосибирска, член Экспертного совета
при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Дроздова Елена Владимировна, консультант организационно-контрольного отдела аппарата
Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области, член Экспертного совета
при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области (секретарь совета)

Квасникова Елена Геннадьевна, руководитель – главный редактор ГБУ НСО
«Редакция газеты «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области»,
член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Петухов Юрий Фёдорович, первый заместитель Губернатора Новосибирской области,
член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Тарасова Светлана Антоновна, директор Государственного автономного учреждения культуры Новосибирской
области «Новосибирская государственная областная научная библиотека», член Экспертного совета при
Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Уколова Ольга Анатольевна, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека
в Новосибирской области

Чумакова Лидия Петровна, директор Новосибирского юридического института (филиала) Федерального
государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования
«Национальный исследовательский Томский государственный университет»,
член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Оформление

Государственное бюджетное учреждение Новосибирской области
«Редакция газеты «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области».
630007, г. Новосибирск, ул. Кирова, 3. Тел. (383)218-03-64. Главный редактор – Квасникова Е. Г.

Отпечатано

ООО «Азарт», 630559, Новосибирская область, Новосибирский р-н, р. п. Кольцово, ул. Технопарковая, 1,
офис 225. Тел. +7(383) 247-89-08.

Подписано в печать 18.06.2019. Тираж 700 экз. Офсетная печать.
Формат 60x84 1/8. Усл. печ. л. 4,65. Заказ №10598. Бесплатно.

Новосибирск, 2019 год

Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного по правам человека

Телефоны: +7 (383) 223-37-62 (запись на приём), +7 (383) 217-87-46 (факс)

Адрес: 630011, Новосибирск, ул. Кирова, 3

Электронная версия Альманаха на сайтах <http://upch.nso.ru> и <http://upchnso.ru>