

Порядок сбора твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Новосибирской области

Право граждан на благоприятную окружающую среду является конституционным правом и относится к сферам конституционных общественных отношений. Статьей 72 Конституции Российской Федерации устанавливается совместное ведение Российской Федерации и субъектов Российской Федерации вопросов природопользования; охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории.

На территории Новосибирской области реализуется государственная программа Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015-2020 годах», утверждённая постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п (далее - государственная программа), целью которой является совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления в городских округах и муниципальных районах Новосибирской области, направленное на снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду.

Постановлением Правительства Новосибирской области от 11.05.2017 № 178-п установлены правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории области (далее – Правила), согласно которым Региональный оператор по обращению с твёрдыми коммунальными отходами (далее - Региональный оператор) осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами (далее - ТКО).

Взаимодействие Регионального оператора с потребителями осуществляется на основании договоров на оказание услуг по обращению с ТКО. Региональный оператор обязан заключать договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с потребителями и операторами по обращению с ТКО, владеющими объектами обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, использование которых предусмотрено территориальной схемой. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО собственнику ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности Регионального оператора.

В случае обнаружения Региональным оператором места складирования ТКО, объём которых превышает 1 куб. метр, на земельном участке, не предназначенном для этих целей и не указанном в соглашении (далее - место несанкционированного размещения ТКО), Региональный оператор обязан в течение 5 рабочих дней:

1) уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка, орган местного самоуправления муниципального образования Новосибирской области и орган, осуществляющий государственный экологический надзор, об обнаружении места несанкционированного размещения ТКО;

2) уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка о необходимости ликвидации места несанкционированного размещения ТКО в течение 30 дней после получения уведомления и направить ему проект договора на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО.

Если собственник земельного участка в течение 30 дней со дня получения уведомления Регионального оператора не обеспечил ликвидацию места несанкционированного размещения ТКО самостоятельно и не заключил договор с Региональным оператором на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО, Региональный оператор в течение 30 дней после отправки уведомления собственнику земельного участка ликвидирует место несанкционированного размещения ТКО. В этом случае Региональный оператор вправе обратиться в суд с требованиями о взыскании понесённых расходов.

Собственник земельного участка обязан самостоятельно обеспечить ликвидацию места несанкционированного размещения ТКО или заключить договор на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО с Региональным оператором.

Взаимодействие Регионального оператора с иными (за исключением вышеуказанных) участниками отношений в сфере обращения с отходами производства и потребления регулируются действующим законодательством. Региональный оператор по запросам министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее – министерство) представляет информацию о деятельности в сфере обращения с ТКО в зоне его деятельности по форме, объёму и в сроки, указанные в запросе. Региональный оператор направляет в министерство отчёт о реализации территориальной схемы по форме и в сроки, установленные соглашением. Координацию отношений Регионального оператора и концессионеров, действующих в Новосибирской области, осуществляет министерство. Региональный оператор по запросам министерства представляет информацию, необходимую для определения нормативов накопления ТКО.

По запросам органов местного самоуправления в Новосибирской области Региональный оператор представляет информацию о деятельности в сфере обращения с ТКО, осуществляемой на территории их муниципальных образований Новосибирской области, по форме, объёму и в сроки, указанные в запросе. Органы местного самоуправления муниципальных образований области оказывают содействие в выборе земельных участков под объекты сбора и накопления, хранения, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО.

Регулирование деятельности Регионального оператора по обращению с ТКО осуществляет министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (адрес: 630007, г. Новосибирск, ул. Красный проспект, 18, тел.: 223-06-06 приёмная, 227-00-90 канцелярия, факс: 223-23-48, e-mail: mingkh@nso.ru).

Юридическое лицо может быть лишено статуса Регионального оператора по основаниям, определённым Правилами обращения с твёрдыми коммунальными отходами, утверждёнными Правительством Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твёрдыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641».

Порядок сбора твёрдых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора) на территории Новосибирской области утверждён Постановлением Правительства Новосибирской области от 11.05.2017 № 176-п.

Общие требования к сбору отходов.

Территории населённых пунктов Новосибирской области подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, Новосибирской области, утверждённой постановлением Правительства Новосибирской области от 26.09.2016 № 292-п «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, Новосибирской области» (далее - территориальная схема), и требованиями экологического и санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации.

Региональный оператор по обращению с ТКО в Новосибирской области, операторы по обращению с ТКО и потребители обязаны выполнять требования Порядка, при сборе отходов не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других лиц на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Потребители должны осуществлять отдельный сбор ТКО в населённых пунктах области. Для этого в местах сбора отходов должны быть установлены контейнеры для отдельного сбора, в соответствии с согласованным министерством планом внедрения системы отдельного сбора ТКО на территории области.

На территории Новосибирской области запрещено:

1) несанкционированное складирование и (или) размещение всех видов ТКО;

2) осуществлять накопление и сбор ТКО вне установленных мест накопления и сбора ТКО, определённых договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии с территориальной схемой.

Контроль за деятельностью участников сбора ТКО (потребителей и операторов по обращению с ТКО) осуществляет региональный оператор.

Сбор ТКО осуществляется в местах сбора и накопления ТКО, определённых договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии с территориальной схемой. Приём ТКО осуществляется следующими способами:

- 1) приёма в мусоропровод и мусороприёмную камеру, расположенные в многоквартирных домах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы);
- 2) приёма в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках;
- 3) приёма в пакетах или других предназначенных для их сбора ёмкостях, без использования дополнительных устройств для предварительного сбора;
- 4) приёма путём их мобильного сбора от населения.

В случае необходимости изменения места сбора и накопления ТКО или определения вновь образованного места процедура его согласования проводится с участием регионального оператора, для чего потребитель или его уполномоченный представитель направляет региональному оператору соответствующее письменное заявление и схему планируемого положения места сбора и накопления ТКО, а региональный оператор в течение трёх рабочих дней со дня получения такого заявления рассматривает его и готовит заключение о соответствии (несоответствии) выбранного положения места сбора и накопления ТКО требованиям действующего законодательства и техническим возможностям (условиям) регионального оператора или оператора, оказывающего услуги по сбору и транспортированию ТКО.

Информация об изменении или образовании места сбора и накопления ТКО направляется региональным оператором в министерство для включения в территориальную схему.

Запрещается сбор в контейнеры для ТКО отходов, не относящихся к ТКО. Информация об изменении или образовании места сбора и накопления ТКО направляется региональным оператором в министерство для включения в территориальную схему.

Организация раздельного сбора ТКО в зависимости от объёмов образуемых отходов (вторсырья) и плотности застройки территории может осуществляться несколькими способами:

- установка специальных контейнеров для селективного сбора бумаги, стекла, пластика, металла в жилых кварталах;
- установка контейнеров для утильных фракций (бумага, стекло, пластик и пр.) и стандартных контейнеров для ТКО (с пищевой составляющей) на специально отведённых местах;
- создание пунктов приёма вторичного сырья или организация площадок раздельного сбора ТКО;
- организация передвижных пунктов сбора вторичного сырья.

Раздельный сбор ТКО организуют потребители, операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по сбору и транспортированию ТКО, региональный оператор в соответствии с установленным Порядком и действующим законодательством. Раздельный сбор ТКО на территории области внедряется поэтапно в соответствии с планом внедрения системы раздельного сбора ТКО на территории области. Не допускается смешивание раздельно собранных компонентов ТКО, являющихся вторичными материальными ресурсами, и их захоронение.

Складирование крупногабаритных отходов (далее – КГО) осуществляются потребителями в местах сбора и накопления ТКО:

- 1) в бункеры, расположенные на контейнерных площадках;
- 2) на специальных площадках для складирования КГО.

Вывоз КГО осуществляется по мере их накопления или по заявкам потребителей, направляемым письменно, посредством электронной почты или телефонной связи по контактам

регионального оператора, указанным в договоре оказания услуг по обращению с ТКО. Время вывоза КГО региональным оператором или оператором по обращению с ТКО не может превышать 5 рабочих дней с даты поступления заявки.

КГО должны находиться в виде, не создающем угроз для жизни и здоровья людей, в частности, предметы мебели должны быть в разобранном состоянии и не должны иметь торчащие гвозди или болты, а также не должны создавать угроз для целостности и технической исправности мусоровозов.

Сбор отходов электронного оборудования осуществляется по заявкам потребителей; предприятиями розничной торговли, осуществляющими продажу электронного оборудования; с использованием специальных площадок для накопления отходов электронного оборудования.

Сбор и накопление ртутьсодержащих отходов должны выполняться методами, исключаящими их бой и разгерметизацию. Потребители осуществляют накопление ртутьсодержащих отходов отдельно от других видов отходов в неповрежденной штатной упаковке или в другой таре, обеспечивающей их сохранность при хранении. Потребители по мере накопления сдают ртутьсодержащие отходы на утилизацию или обезвреживание юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензии на осуществление соответствующей деятельности, или осуществляют обращение с ними в соответствии с установленными Порядком требованиями.

Сбор и транспортирование отходов от уборки улиц и содержания территории осуществляют организации, обеспечивающие благоустройство и содержание соответствующей территории.

Накопление уличного мусора и смета на придомовой территории осуществляется с использованием контейнеров, предназначенных для сбора ТКО, полиэтиленовых мешков. Крупногабаритные отходы озеленения и благоустройства, в том числе порубочные остатки, собираются, складываются, накапливаются, транспортируются отдельно от ТКО. Места расположения контейнеров для сбора уличного мусора, уличных урн определяются в соответствии с правилами благоустройства территории соответствующих муниципальных образований области.

Производители, импортеры товаров обеспечивают сбор отходов от использования этих товаров самостоятельно путём организации собственных объектов инфраструктуры по сбору, обработке, утилизации отходов от использования таких товаров или путем заключения договоров с оператором по обращению с ТКО, региональным оператором, с индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов (за исключением ТКО).

Сбор ТКО, образующихся в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан, гаражно-строительных кооперативах, осуществляется на площадках для сбора ТКО.

Сбор ТКО от потребителей непосредственно осуществляется по маршрутному графику и по заявкам потребителей. Расположение контейнерных площадок и специальных площадок для складирования КГО определяется региональным оператором по согласованию с собственником земельного участка, на котором расположены такие контейнерные площадки.

Региональный оператор несёт ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки таких отходов в мусоровоз в местах сбора и накопления ТКО. При этом бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования КГО и территории, прилегающей к месту погрузки ТКО, расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут собственники помещений в многоквартирном доме. Ответственность за своевременное транспортирование бесхозных отходов возлагается на собственников (арендаторов) земельных участков, на которых размещены данные отходы.

Размещение и накопление отходов вне санкционированных мест сбора и накопления отходов соответствующего вида запрещено.

Собственник земельного участка, на котором размещены отходы с нарушением экологических требований, санитарных норм и правил, а также требований Порядка, несёт ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Собственник земельного участка обязан самостоятельно обеспечить ликвидацию места несанкционированного размещения ТКО или заключить договор на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО с региональным оператором. Учёт несанкционированных мест размещения отходов на территориях общего пользования ведётся региональным оператором.