

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ



**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОСТОЯНИЯ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ТЕРРИТОРИИ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Новосибирск  
2018



*Дерево, трава, цветок и птица  
Не всегда умеют защититься.  
Если будут уничтожены они,  
На планете мы останемся одни.*

В. Берестов

**Нина Николаевна Шалабаева,**  
*Уполномоченный по правам человека  
в Новосибирской области*

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Данный специальный доклад представлен в соответствии со ст. 11 Закона Новосибирской области от 10.12.2012 № 270-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области».

Он посвящён анализу ситуации в сфере экологии, влиянию среды на жизнь и здоровье человека, реализации права граждан на благоприятную окружающую среду.

Вопросы, обозначенные в данном специальном докладе, являются чрезвычайно актуальными. Проблемные аспекты соблюдения прав граждан в экологической сфере постоянно находятся в сфере внимания органов власти, общественности и СМИ.

Внимание к этим вопросам не случайно, ведь в соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 января 2016 года № 7 прошедший 2017 год был объявлен Годом экологии. В экологическом рейтинге российских городов, подготовленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с экспертами Общероссийского народного фронта, в 2017 году г. Новосибирск занял среднюю 52-ю позицию среди 103 городов России с численностью населения свыше 100 тыс. человек.

Сфера соблюдения экологических прав граждан является очень обширной, включает в себя многие аспекты. Так, очень актуальным для Новосибирской области является вопрос чистой воды. Однако эта тема требует отдельного обсуждения.

В рамках подготовки специального доклада Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области на обозначенную тему были вынесены три основных вопроса:

- **исполнение законодательства об охране атмосферного воздуха;**
- **исполнение законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления;**
- **проблемные аспекты состояния почв (земель) на территории Новосибирской области.**

В докладе представлена аналитика о состоянии окружающей среды на территории Новосибирской области, сведения о выявленных контрольно-надзорными органами нарушениях в данной сфере, а также информация об имеющихся проблемах, исходя из представленной в адрес Уполномоченного информации.

Целями настоящего доклада являются проведение мониторинга состояния окружающей среды на территории области, соблюдение прав граждан в данной сфере, а также привлечение внимания к проблемам, возникающим в экологической сфере.

5 апреля 2018 года Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области было проведено заседание круглого стола на обозначенную тему с привлечением представителей органов власти, общественности и СМИ, по результатам которого была сформирована рабочая группа из представителей министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, комитета по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям Законодательного собрания Новосибирской области, Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новосибирской области, Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Новосибирской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области, Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области, департамента энергетики и жилищно-коммунального хозяйства города, службы мониторинга окружающей среды ФГБУ «Западно-Сибирского управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», Верхне-Обского бассейнового водного управления по Новосибирской области, совета РО ОО «Всероссийское общество охраны природы», Общественной палаты Новосибирской области, регионального отделения ОО «Общероссийский народный фронт».



*Заседание круглого стола, проведённого Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области 05.04.2018, на тему: «Актуальные проблемы состояния окружающей среды на территории Новосибирской области»*

16 апреля состоялось заседание данной рабочей группы, на котором обсуждались имеющиеся насущные проблемы в экологической сфере, а также велась работа по разработке конкретных предложений, направленных на урегулирование проблемных аспектов. Данные предложения также отражены в настоящем докладе.

По инициативе Уполномоченного был проведён опрос граждан о состоянии их прав в экологической сфере. Результаты опроса также представлены в настоящем докладе.

Уполномоченный выражает искреннюю признательность всем участникам рабочей группы, круглого стола, участвовавшим в подготовке настоящего специального доклада и предоставившим материалы для его подготовки.

Надеюсь, что представленные в докладе рекомендации будут услышаны, восприняты и станут руководством к действиям, направленным на совершенствование деятельности по обеспечению и защите экологических и связанных с ними прав жителей Новосибирской области.

## **1. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Основными международно-правовыми актами в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов являются международные конвенции, договоры, соглашения, резолюции и документы международных организаций, важнейшими из которых являются документы Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций. Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году, затрагивает права человека в сфере охраны окружающей среды. Более полно эти права отражены в принятой в 1962 году Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Экономическое развитие и охрана природы».

Экологические права нашли своё отражение и развитие в федеральных законах «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об экологической экспертизе», «Об информации, информатизации и защите информации», «О радиационной безопасности населения», «Об использовании атомной энергии», «Об уничтожении химического оружия», законах Российской Федерации «О недрах», «О государственной тайне», «О защите прав потребителей», в Градостроительном, Водном, Земельном, Лесном кодексах Российской Федерации. Отдельные положения, закрепляющие права и интересы граждан в сфере экологии, имеются и в других нормативных правовых актах Российской Федерации и её субъектов.

С экологическими правами связан комплекс иных основополагающих прав, обеспечивающих жизнедеятельность человека, его благополучие.

К таковым в первую очередь относится право на жизнь и охрану здоровья. Экологические аварии и катастрофы, постоянное, превышающее все допустимые нормы, загрязнение окружающей среды наносит непоправимый вред человеку. Его жизнь, здоровье, здоровье родителей, детей находятся под угрозой. Разрушается нормальная морально-психологическая обстановка в обществе. Человек осознаёт себя незащищённым, теряет веру в будущее, утрачивает чувство оптимизма.

Разработанная Министерством природных ресурсов Российской Федерации с участием федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, общественных экологических организаций, деловых и научных кругов доктрина определяет сохранение и восстановление природных систем как одно из приоритетных направлений деятельности государства и общества. Устойчивое развитие страны, высокое качество жизни и здоровья населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения и поддержания соответствующего качества природной среды.

Для уменьшения риска негативного воздействия загрязнённой окружающей среды на здоровье населения необходима научно обоснованная экологическая политика, а также политика в области охраны здоровья, основанная на определении приоритетных проблем на уровне отдельного населённого пункта, города, района, региона и страны в целом.

## 2. ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА НА ТЕРРИТОРИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Состояние окружающей среды относится к существенным факторам, влияющим на состояние здоровья человека.

Важнейшей составляющей конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду и юридической гарантией его реализации является право требовать от государства, его органов, должностных лиц, юридических и физических лиц выполнения соответствующих обязанностей по созданию и сохранению благоприятных природных условий жизнедеятельности.

В связи с этим устанавливается система норм, правил, нормативов, в том числе предельно допустимых концентраций (ПДК) и предельно допустимых выбросов и сбросов (ПДВ и ПДС), санитарно-эпидемиологических правил и норм (Сан-ПиН), норм радиационной безопасности (НРБ) для окружающей среды в местах проживания и работы людей.

Мониторинг компонентов окружающей среды (атмосферного воздуха, поверхностных вод, почв) на территории города Новосибирска и Новосибирской области осуществляет ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС».

Помимо мониторинга состояния атмосферного воздуха, осуществляемого ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС», анализ качества атмосферного воздуха в городе Новосибирске проводится Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области, ведомственными лабораториями. Предприятия-природопользователи осуществляют производственный экологический контроль на источниках выбросов и сбросов собственными силами или силами привлечённых аккредитованных лабораторий в сфере охраны окружающей среды.

В рамках осуществления санитарно-эпидемиологического надзора за состоянием атмосферного воздуха в городе осуществляется аналитический контроль качества атмосферного воздуха в зоне влияния промышленных предприятий, на автомагистралях и в жилой зоне.

Службой мониторинга окружающей среды ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС» (далее — Служба МОС) ведутся наблюдения за качеством атмосферного воздуха по основным загрязняющим веществам: оксиду углерода, окислам азота, диоксиду серы, фтористому водороду, саже, взвешенным веществам и другим на 13 стационарных пунктах наблюдений и спецмашине. Регулярный контроль качества воздуха проводится на стационарных постах наблюдения в г. Новосибирске (10 постов), г. Бердске (1 пост) и г. Искитиме (2 поста).

**Конечно же, количество указанных постов является недостаточным, уже давно назрела необходимость замены устаревших средств измерений на постах, усовершенствования автоматизации системы наблюдения за гидрохимическими характеристиками загрязняющих веществ в поверхностных водах, установки новых постов измерений.**

По данным мониторинга окружающей среды, полученные концентрации загрязняющих веществ в 2017 году превышали установленные концентрации по оксиду углерода, взвешенным веществам, фенолу, формальдегиду, саже, диоксиду азота. Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха являются: автомобильный транспорт, предприятия теплоэнергетики и отопительные котельные, промышленные предприятия. Город Новосибирск расположен в зоне высокого ПЗА (потенциал загрязнения атмосферы), то есть в зоне неблагоприятных метеорологических условий для рассеивания примесей, вследствие чего в отдельные периоды интенсивно происходит накопление вредных веществ в атмосфере и формирование высокого уровня загрязнения. Несмотря на рост промышленного производства и увеличение количества автотранспорта, качество атмосферного воздуха в крупных населённых пунктах области на протяжении последних лет остаётся относительно стабильным. Основными загрязняющими веществами

являются: взвешенные вещества, углерода оксид. Наибольшую долю в структуре выбросов составляют загрязняющие вещества, связанные с процессами сжигания различных видов топлива.

ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС» отработан механизм достоверного и своевременного информирования населения о состоянии окружающей среды. Информирование населения о состоянии атмосферного воздуха в городе ежедневно осуществляется в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте [www.meteo-nso.ru](http://www.meteo-nso.ru), а также посредством ежемесячных справок о состоянии загрязнения окружающей среды на территории Новосибирской области. Информация направляется всем заинтересованным государственным и муниципальным органам, публикуется в ежегодниках и Обзоре состояния и загрязнения окружающей среды в Российской Федерации.

Информация о результатах санитарно-эпидемиологического надзора публикуется в ежегодном Государственном докладе о состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Новосибирской области.

Мониторинг состояния радиационной обстановки в городе Новосибирске осуществляется на пунктах сети наблюдения и лабораторного контроля ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС». Определяются: мощность дозы гамма-излучения (гамма-фона) на местности, плотность радиоактивных выпадений из приземной атмосферы на подстилающую поверхность и среднемесячная объёмная активность радиоактивных аэрозолей, осуществляется ежедневный анализ ситуации. Данные мониторинга о состоянии радиационной обстановки постоянно представляются в заинтересованные органы государственной власти, мэрию города Новосибирска для принятия управленческих решений.

По информации ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС», среднемесячные радиоактивные выпадения из атмосферы в 2016–2017 годах не превышали установленных контрольных величин по Новосибирской области. В целом радиационную обстановку в городе можно назвать относительно спокойной. Все предприятия, имеющие источники радиоактивного загрязнения, подлежат контролю надзорными органами, что вносит положительный вклад в радиационную обстановку в городе.

### **По сведениям службы мониторинга окружающей среды ФГБУ «Западно-Сибирского управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»:**

#### **Качество атмосферного воздуха г. Новосибирска**

Среднегодовая концентрация взвешенных веществ в целом по городу в 2017 году незначительно снизилась и составила 1,0 ПДК (1,1 ПДК в 2016 году). Наиболее загрязненными являлись Первомайский и Заельцовский районы, где среднегодовые концентрации превышали ПДК в 4–5 раз.

Среднегодовые концентрации диоксида азота по всем постам в целом по городу ниже ПДК. Наибольшая повторяемость превышения ПДК (2,2 %) зафиксирована в Заельцовском районе (2016 год) и 1,2 % в Первомайском (2017 год).

По всем постам и в целом по городу среднегодовая концентрация оксида азота не превысила 1,0 ПДК. Максимальные концентрации зафиксированы: в Калининском районе — 1,2 ПДК (2017 год); в Центральном районе — 1,9 ПДК (2016 год) и в Первомайском районе — 3,3 ПДК (2016 год).

За 2016–2017 годы по всем постам и в целом по городу среднегодовая концентрация оксида углерода составила 0,3 ПДК. Наиболее загрязненными являлись Первомайский, Дзержинский и Заельцовский районы, где среднегодовые концентрации превышали ПДК в 2–3 раза.

Среднегодовая концентрация бенз(а)пирена по городу в 2016 году составила 1,9 ПДК, в 2017 году — 1,8 ПДК. Максимальная концентрация из среднемесячных — 11,3 ПДК — была отмечена в Заельцовском районе (2017 год) и 14,0 ПДК в Первомайском (2016 год).

Среднегодовая концентрация формальдегида в целом по городу в 2017 году составила 0,8 ПДК. Наибольшие среднегодовые концентрации отмечены в Советском районе — 1,4 ПДК и в Дзержинском районе — 1,3 ПДК. Максимальная концентрация из разовых — 2,7 ПДК — отме-

чена в Советском районе. В 2016 году среднегодовая концентрация формальдегида в целом по городу составила 1,0 ПДК.

Среднегодовая концентрация фенола за период 2016–2017 годы составила 0,2 ПДК. Максимальная концентрация из разовых — 3,1 ПДК — зафиксирована в Кировском районе (2017 год) и 2,9 ПДК в Калининском районе (2016 год).

Средняя за год концентрация аммиака за период 2016–2017 годы составила 0,4 ПДК. Максимальная концентрация из разовых — 2,3 ПДК — отмечена в Ленинском районе (2017 год) и 2,4 ПДК в Заельцовском районе (2016 год).

Средняя за год концентрация сажи в целом по городу ниже ПДК. Наиболее загрязнёнными являлись Первомайский, Ленинский и Заельцовский районы, где максимальные концентрации из разовых превышали ПДК в 2–3 раза.

Уровень загрязнения атмосферы города в 2017 году зафиксирован **как повышенный**, в 2016 году — **высокий**.

#### г. Искитим

Среднегодовая концентрация взвешенных веществ в целом по городу составила 2,0 ПДК (2017 год) и 1,6 ПДК (2016 год). Максимальная концентрация — 1,6 ПДК — и наибольшая повторяемость превышения ПДК — 16,6 % были зафиксированы на посту 5 (2017 год).

Содержание оксида азота в целом по городу не превышало предельно допустимых норм.

Среднегодовая концентрация диоксида азота в целом по городу составила 1,1 ПДК (2017 год), в 2016 году ниже ПДК. Максимальная концентрация из разовых ниже ПДК.

В 2017 году среднегодовая концентрация в целом по городу составила 1,3 ПДК (максимальная — 1,6 ПДК), в 2016 году — 1,2 ПДК (максимум — 1,4 ПДК).

Среднегодовая концентрация бенз(а)пирена по городу за период 2016–2017 годы составила 1,6 ПДК и 1,8 ПДК соответственно. Максимальная концентрация — 5,9 ПДК (январь 2017 год) и 6,5 ПДК (2016 год).

Среднегодовая концентрация сажи ниже 1,0 ПДК. Максимальная концентрация примеси из разовых составила 1,4 ПДК.

Уровень загрязнения атмосферы города в 2017 году **высокий**, в 2016 году — **повышенный**.

#### г. Бердск

Среднегодовая концентрация взвешенных веществ составила 1,9 ПДК (2017 год) и 1,8 ПДК в 2016 году. Максимальная из разовых составила 1,4 ПДК.

За период 2016–2017 годы средняя за год концентрация оксида углерода составила 1,2 ПДК, максимальная концентрация из разовых составила 1,4 ПДК.

Среднегодовая и максимальная из разовых концентрации диоксида азота ниже ПДК.

Средняя за год концентрация сажи составила 1,1 ПДК. Максимальная концентрация из разовых составила 1,5 ПДК (2017 г.) и 1,4 ПДК (2017 г.).

Средняя за год концентрация бенз(а)пирена составила 0,3 ПДК. Наибольшая среднемесячная концентрация данной примеси 0,6 ПДК.

Уровень загрязнения атмосферы города в 2016–2017 годы повышенный.

По информации Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области, в Управление в 2017 году поступило 79 обращений на загрязнение атмосферного воздуха в жилой территории (в 2016 году таких обращений было 59). Большинство жалоб поступило от жителей города Новосибирска — 19, Искитимского района — 8, Новосибирского района — 7. В 48 % случаях доводы, изложенные в обращениях, подтвердились.

Сотрудниками Управления проведено 17 внеплановых и плановых контрольно-надзорных мероприятий по охране атмосферного воздуха. В рамках проверок проведены исследования атмосферного воздуха в зоне влияния предприятий на содержание вредных химических веществ: взвешенных веществ, азота диоксида, углерода (сажа), углерода оксида и других. За нарушение санитарного законодательства в части охраны атмосферного воздуха 17 субъектов привлечены к административной ответственности по ст. 6.3 КоАП РФ на общую сумму 170 тысяч рублей

(отсутствие проекта санитарно-защитной зоны, непроведение производственного контроля за атмосферным воздухом на границе санитарно-защитной зоны и в зоне его влияния).

В целях снижения негативного влияния предприятий, сооружений и иных объектов на здоровье населения рассмотрено 83 проекта организации санитарно-защитных зон (СЗЗ), в 2016 году — 79 проектов. Согласовано 562 (2015 год — 345) проектов предельно допустимых выбросов от источников загрязнения атмосферного воздуха. В области сократилось количество предприятий, не имеющих проектов санитарно-защитных зон, до 32 в 2017 году. За пределы санитарно-защитных зон расселено 511 человек (2016 год — 502 человека).

Вместе с тем, в Управление продолжают поступать жалобы от жителей города Новосибирска на выбросы химических веществ в атмосферный воздух и наличие шума от деятельности предприятий ООО «Строй-Сервис», ООО «Эко-Дом»; от жителей Искитимского района — на деятельность ООО «Новосибирское карьероуправление», от жителей Черепановского района — на ОАО «Черепановское пиво».

В адрес Уполномоченного также периодически поступают обращения от граждан о нарушении их экологических прав. Так, в конце 2015 года и начале 2016 года в адрес Уполномоченного поступили коллективные обращения жителей посёлка Майский Черепановского района Новосибирской области о нарушении их прав на благоприятную окружающую природную среду, а также о нарушениях санитарно-эпидемиологических норм при осуществлении заводом ООО «ШЭН-ХУА» деятельности по производству древесного угля.

Со слов жителей посёлка, с момента начала деятельности завода состояние здоровья жителей существенно ухудшилось, в поселке стало трудно дышать, граждане жаловались на головную боль, повышение давления.

Комиссией администрации Черепановского района Новосибирской области по результатам проверки деятельности завода было установлено, что данный завод ведёт свою деятельность без специальных разрешений, в том числе без разрешения на ввод в эксплуатацию.

Судебное решение о запрете деятельности ООО «ШЭН-ХУА» до устранения нарушений и получения необходимых документов на момент подачи обращения отсутствовало.

Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области дважды был осуществлён выезд по данному обращению и проведена встреча с жителями посёлка Майский, а также с главой администрации Майского сельсовета Черепановского района Новосибирской области. В ходе выезда Уполномоченным и сотрудником аппарата в воздухе ощущался едкий запах.



В Роспотребнадзор было направлено обращение о необходимости проведения отбора проб атмосферного воздуха на содержание загрязняющих веществ от работы указанного завода и принятия мер в рамках своей компетенции.

В отношении ООО «ШЭН-ХУА» специалистами территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в Искитимском районе проведена внеплановая выездная проверка.

В ходе данной выездной проверки специалистами Филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области» в Искитимском районе 07.12.2016 был проведён отбор проб



*Встреча Шалабаевой Н.Н. с жителями п. Майский Майского сельсовета Черепановского района Новосибирской области по коллективному обращению о несогласии с деятельностью ООО «ШЭН-ХУА»*

атмосферного воздуха на содержание химических веществ в 6-ти точках. Согласно экспертному заключению по результатам лабораторных исследований обнаруженные концентрации взвешенных веществ в атмосферном воздухе превысили допустимые значения.

Кроме того, по сведениям Роспотребнадзора, в ходе проверки выявлены нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившиеся в нарушении действующих санитарных правил.

В отношении ООО «ШЭН-ХУА» был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, произведён временный запрет деятельности, директору завода выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Материалы дела направлены на рассмотрение в Черепановский районный суд Новосибирской области. Черепановским районным судом Новосибирской области было принято решение о приостановлении деятельности завода.

В настоящее время деятельность завода по производству древесного угля прекращена.



**Комиссарова Оксана Петровна,**  
старший прокурор отдела по надзору  
за соблюдением законов в сфере экономики  
и природоохранного законодательства  
прокуратуры Новосибирской области,  
младший советник юстиции

### **Из выступления Комиссаровой Оксаны Петровны:**

«Органы прокуратуры организуют и проводят проверки по нарушениям закона, вызвавшим широкий общественный резонанс, причинение вреда здоровью граждан, значительного ущерба окружающей среде; в первую очередь оценивается деятельность контролирующих органов и их должностных лиц, направленная на предотвращение и реальное устранение экологических нарушений, привлечение виновных лиц к ответственности.

В 2017 году при осуществлении надзора в сфере исполнения законодательства об охране окружающей среды и природопользовании выявлено 4 953 нарушения закона (в 2016 году — 4 446), внесено 1 181 (994) представление об их устранении, 720 (563) должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, принесено 168 (59) протестов, предъявлено в суды 233 (379) иска, по постановлениям прокуроров 484 (446) лица привлечены к административной ответственности, 144 (165) лица

предостережены о недопустимости нарушения закона, 22 (24) материала направлено в следственные органы в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ для решения вопроса об уголовном преследовании, по которым возбуждено 19 (25) уголовных дел.

По итогам проверок исполнения законодательства **об охране атмосферного воздуха** пресечено более 70 фактов выбросов в атмосферный воздух с нарушениями требований закона.

Предприятия, осуществляющие выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, получили 18 разрешений на такие выбросы.

Проведёнными в сентябре–октябре 2017 года проверками прокурорами городов Новосибирска, Бердска, Оби, районов г. Новосибирска, Искитимским межрайонным прокурором выявлены такие нарушения закона, как отсутствие у природопользователей разрешений на выбросы вредных веществ в атмосферный воздух, несоблюдение нормативов выбросов, отсутствие у работников необходимой подготовки в сфере охраны окружающей среды, производственного контроля, непроведение инвентаризации источников выбросов и др.

Так, прокурор Советского района г. Новосибирска установил, что ФГУП «УЭВ» в нарушение требований ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» осуществляет выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в отсутствие разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ.

Прокурор района внёс директору предприятия представление (приняты меры к устранению нарушений закона), возбудил в отношении юридического лица дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ (назначен штраф 180 тыс. руб.).

Всего прокурорами внесено 22 представления, возбуждено 12 дел об административных правонарушениях по ст. 8.1, ч.ч. 1, 3 ст. 8.21 КоАП РФ».

Сведения о результатах анализа исследований качества атмосферного воздуха, представленные в адрес Уполномоченного, показывают, что зачастую превышения ПДК обнаружены на автомагистралях в зоне жилой застройки. Это объясняется прежде всего ростом автомобильного парка индивидуальных владельцев. Вызывает беспокойство рост количества поддержанных автомобилей, особенно старых иномарок. Помимо новосибирских транспортных средств вклад в загрязнение воздуха вносят всё возрастающие объёмы транзитных перевозок.

Всё это свидетельствует о необходимости учёта динамики роста автомобилей, регулярном усилении мероприятий по охране атмосферного воздуха, в том числе о введении жёстких мер эксплуатации автотранспортного средства.

### 3. ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

По имеющимся данным федерального статистического наблюдения по форме № 2-ТП (отходы), в 2016 году на территории Новосибирской области образовалось свыше 13 миллионов тонн отходов, что составляет 335,6 % к уровню 2015 года.

Значительный прирост объясняется приростом количества отходов, образованных предприятиями по добыче полезных ископаемых: 2016 год — свыше 8 миллионов тонн, 2015 год — свыше 1,5 миллионов тонн.

С целью повышения уровня экологической безопасности и сохранения природных систем, улучшения экологической обстановки в области, предупреждения и снижения негативных последствий, вызванных загрязнением окружающей среды биологическими и прочими опасными видами отходов, включая несанкционированное размещение отходов постановлениями Прави-

тельства Новосибирской области от 26.09.2016 № 292-п и от 28.01.2015 № 28-п утверждены территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами Новосибирской области, и «Государственная программа Новосибирской области «Охрана окружающей среды» на 2015–2020 годы». Данными документами предусмотрены мероприятия по строительству комплексов по глубокой переработке твёрдых бытовых отходов (далее — ТБО) для города Новосибирска, полигонов ТБО, отвечающих установленным требованиям, схемы по сбору и утилизации отходов.

В целях развития экологической культуры и объективного представления об экологической обстановке на территории области создана экологическая карта области, позволяющая наглядно ознакомиться с месторасположением выявленных несанкционированных свалок и информацией об их ликвидации.

Приказом Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области от 07.12.2017 № 957 создана рабочая группа по организации межведомственного взаимодействия и проведения комплекса мероприятий, направленных на выявление и пресечение деятельности по незаконному транспортированию и размещению отходов, в которую вошли представители Управления, ГУ МВД России по Новосибирской области, департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области, департамента Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу, Управления Россельхознадзора Новосибирской области.

По информации Управления Роспотребнадзора, проведено заседание рабочей группы по организации межведомственного взаимодействия и проведения комплекса мероприятий, направленных на выявление и пресечение деятельности по незаконному транспортированию и размещению отходов, в том числе в департаменте Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу. Согласован план-график совместных рейдовых проверок в отношении предприятий, осуществляющих транспортирование отходов.

За прошедший год в Управление поступило 91 (в 2016 году — 127) обращение о неудовлетворительном содержании территорий, сборе, использовании, обезвреживании, транспортировке, хранении и захоронении отходов производства и потребления. Наибольшее количество жалоб поступает от жителей города Новосибирска на размещение мест временного хранения отходов вблизи жилой застройки, несанкционированное размещение ТБО, возгорание полигонов ТБО.

Твёрдые коммунальные отходы, образующиеся у населения, размещаются на полигонах. Объём отходов, принимаемых на полигоны твёрдых коммунальных отходов, ежегодно увеличивается. За последние 15 лет он вырос в 2,5 раза и составляет 4,3 млн м<sup>3</sup>.

**Исходя из анализа представленной информации, можно сделать вывод, что основными нарушениями являются: наличие несанкционированных свалок, отсутствие оборудованных мест для размещения отходов производства и потребления, ненадлежащий контроль за деятельностью муниципальных унитарных предприятий, занимающихся очисткой и благоустройством территорий.**

**Основными проблемными вопросами в сфере санитарной очистки в г. Новосибирске являются:**

- отсутствие мусороперерабатывающих комплексов;
- перегрузка действующих полигонов по складированию мусора.

**Нерешёнными вопросами в области обращения с отходами производства и потребления остаются:**

- отсутствие системы селективного сбора, вывоза и переработки отходов;
- недостаточное количество мест размещения отходов, соответствующих действующему законодательству;
- наличие несанкционированных мест временного скопления отходов;
- изношенность инженерной инфраструктуры водопроводного и канализационного хозяйства.

**Кроме того, слабое внимание уделяется пропаганде правильного обращения с ртуть-содержащими отходами, а также имеются сложности при организации сбыта продукции, полученной в результате утилизации отработанных автошин.**

Отработанные автошины используются для производства резиновой крошки, которая используется в качестве материала:

- для травмобезопасных покрытий (бесшовные покрытия, тротуарная плитка) для спортивных объектов, детских площадок и т.д.;
- для напыляемых водостойких покрытий (изоляция цоколей зданий, подвалов; элементов корпусов автомобилей (днище, пороги, кузовные и багажные отделения; деревянные корпуса малых плавсредств).

**Вариантом решения проблемы может быть разработка механизма государственного и муниципального заказа на указанную продукцию, в том числе при реализации мероприятий по формированию комфортной городской среды в рамках подпрограммы «Благоустройство территорий населённых пунктов» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015–2020 годах» (утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п), а также строительства (реконструкции) стадионов, площадок учреждений дошкольного и среднего образования.**

**Проблематика:** сдерживающим фактором развития сбора отходов стекла, в том числе стеклотары, является невысокая стоимость покупки стеклобоя стекольными предприятиями — 4–5 рублей за 1 килограмм.

Использование стеклобоя при производстве стекла имеет как экологический, так и экономический эффекты:

- уменьшение потребления первичного сырья (песок, сода, известняк);
- снижение электропотребления (при изготовлении стеклоизделия из стеклобоя тратится на 20 % меньше энергии), что приводит к уменьшению выбросов парниковых газов — окиси азота и двуокиси углерода;
- увеличение срока службы стеклоплавильных печей.

По информации АО «Завод «Экран», потребность предприятия в стеклобое составляет более 75 тыс. тонн в год, фактически поступает около 30 % от потребности.

В рамках государственной программы Новосибирской области «Охрана окружающей среды» на 2015–2020 годы», утверждённой постановлением Правительства Новосибирской области от 28.01.2015 № 28-п, в 2018 году в целях стимулирования увеличения утилизации отходов стекла в Новосибирской области и увеличения поступления стеклобоя на стекольные производства области планируется субсидирование части расходов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим сбор, транспортирование и утилизацию отходов стекла.

**Значительное внимание органы прокуратуры уделяют исполнению законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления.**

Ежегодно каждый третий прокурор на территории области принимает меры прокурорского реагирования, направленные на ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора.

Согласно информации прокуратуры области в 2017 году по результатам принятых прокурорами мер ликвидировано 106 несанкционированных свалок твёрдых бытовых отходов.

Проведённой в декабре 2017 года органами прокуратуры проверкой установлено, что на территории г. Новосибирска, Северного, Колыванского, Маслянинского, Карасукского, Татарского, Тогузинского, Каргатского, Коченёвского, Кыштовского, Новосибирского, Сузунского, Искитимского, Ордынского районов имеются полигоны ТБО, не внесённые в государственный реестр объектов размещения отходов (далее — ГРОРО).

Объекты размещения отходов не вносятся в ГРОРО, в том числе по причинам размещения полигонов на землях населённых пунктов; отсутствия у хозяйствующих субъектов лицензий на

осуществление деятельности по утилизации и размещению отходов I–V классов опасности; неприятия заинтересованными лицами своевременных мер по переводу земельных участков из одной категории в другую.

По результатам проверок прокурорами внесено хозяйствующим субъектам 18 представлений, возбуждено 4 дела об административных правонарушениях по ст. 8.2 КоАП РФ (несоблюдение экологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления).

В настоящее время хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие полигоны, принимают меры по внесению полигонов в ГРОРО.

### Информация об объектах размещения твёрдых коммунальных отходов

№ п/п	Местоположение объекта, ближайший населённый пункт	Эксплуатирующая организация	Внесение в ГРОРО	Наличие тарифа на захоронение отходов
1	Баганский район, с. Баган	ООО «Дорожник»	не внесён	не установлен
2	Барабинский район, г. Барабинск	МБУ «Городская служба благоустройства»	не внесён	не установлен
3	Болотнинский район, г. Болотное	МУП «Коммунальное хозяйство»	<b>внесён</b>	<b>установлен</b>
4	Венгеровский район, с. Венгерово	ООО «КамАЗы»	не внесён	не установлен
5	г. Бердск	МУП «СпецАвтоХозяйство»	<b>внесён</b>	<b>установлен</b>
6	г. Искитим	ООО «Прогресс»	<b>внесён</b>	<b>установлен</b>
7	г. Искитим, мкр-н «Ложок»	ООО «Ложок»	не внесён	не установлен
8	г. Новосибирск, «Гусинобродский»	МУП г. Новосибирска «Спецавтохозяйство»	не внесён	<b>установлен</b>
9	г. Новосибирск	ООО «НовосибВторРесурс»	не внесён	<b>установлен</b>
10	Доволенский район, с. Довольное	Доволенское МУП КХ	не внесён	не установлен
11	Здвинский район, с. Здвинск	МУП «Служба заказчика» Здвинского ЖКХ	не внесён	не установлен
12	Искитимский район, р.п. Линево	МУП «Жилищное эксплуатационное объединение»	<b>внесён</b>	<b>установлен</b>
13	Карасукский район, г. Карасук	ООО «Линнет»	<b>внесён</b>	<b>установлен</b>
14	Каргатский район, г. Каргат	ООО «Чистый Сервис»	не внесён	<b>установлен</b>
15	Колыванский район, р.п. Колывань	ООО «Полигон-К»	не внесён	<b>установлен</b>
16	Коченёвский район, с. Прокудское	ООО «Водолей»	<b>внесён</b>	<b>установлен</b>
17	Коченёвский район, р.п. Коченево	ИП Субикин В.Я.	не внесён	<b>установлен</b>
18	Кочковский район, с. Кочки	МУП «УК ЖКХ»	не внесён	не установлен
19	Краснозёрский район, с. Колыбелька	МУП «Краснозёрский полигон ТБО»	<b>внесён</b>	<b>установлен</b>
20	Куйбышевский район, г. Куйбышев	МУП г. Куйбышева «Спецавтохозяйство»	<b>внесён</b>	<b>установлен</b>

№ п/п	Местоположение объекта, ближайший населённый пункт	Эксплуатирующая организация	Внесение в ГРОРО	Наличие тарифа на захоронение отходов
21	Купинский район, г. Купино	ЖКХ г. Купино	не внесён	не установлен
22	Кыштовский район, с. Кыштовка	ИП Хайретдинов С.А.	не внесён	<b>установлен</b>
23	Маслянинский район, р.п. Маслянино	ИП Выжutowич А.Ю.	не внесён	не установлен
24	Мошковский район, р.п. Мошково	ООО «СибМаш»	не внесён	не установлен
25	Новосибирский район, Барышевский с/с	ФГУП «ЖКХ ННЦ»	<b>внесён</b>	<b>установлен</b>
26	Новосибирский район, Верх-Тулинский с/с, полигон «Левобережный»	МУП г. Новосибирска «Спецавтохозяйство»	не внесён	<b>установлен</b>
27	Новосибирский район, Криводановский с/с, с. Криводановка	ИП Петров В.В.	не внесён	<b>установлен</b>
28	Ордынский район, Вагайцевский с/с, с. Вагайцево	ООО УК «Полигон»	не внесён	<b>установлен</b>
29	Ордынский район, Вагайцевский с/с, п. Чернаково	ООО УК «Полигон»	не внесён	<b>установлен</b>
30	Северный район, с. Северное	ЗАО «ЖКХ Северное»	не внесён	<b>установлен</b>
31	Сузунский район, р.п. Сузун	ОАО «Сузунское ЖКХ»	не внесён	<b>установлен</b>
32	Татарский район, г. Татарск	ООО «Полигон»	не внесён	<b>установлен</b>
33	Тогучинский район, г. Тогучин	ОАО «Тогучинское ЖРП»	не внесён	<b>установлен</b>
34	Тогучинский район, р.п. Горный	ООО «ЭнергоРесурс	<b>внесён</b>	<b>установлен</b>
35	Убинский район, с. Убинка	МКУ Убинского с/с «Услуги благоустройства»	не внесён	не установлен
36	Усть-Тарский район, с. Усть-Тарка	ИП Шабанов В.А.	не внесён	не установлен
37	Чановский район, р.п. Чаны	ООО ЖКХ «Источник»	не внесён	не установлен
38	Черепановский район, г. Черепаново	МУП «Коммунальщик»	<b>внесён</b>	<b>установлен</b>
39	Черепановский район, р.п. Дорогино	Администрация р.п. Дорогино (собственник)	не внесён	не установлен
40	Чистоозёрный район, р.п. Чистоозёрное	ООО «ЛаТранс»	не внесён	<b>установлен</b>
41	Чулымский район, г. Чулым	ООО «Чистый двор»	не внесён	не установлен

Принимаются меры по включению ряда объектов размещения ТКО в ГРОРО, в том числе объектов, расположенных вблизи с р.п. Чистоозёрное и с. Криводановка, а также объект «Левобережный» и объект «Гусинобродский».

**Объекты размещения промышленных отходов, включённые в ГРОРО:**

№ п/п	Наименование эксплуатирующей организации	Наименование объекта, номер в ГРОРО	Месторасположение объекта (близлежащий населённый пункт)
1	МУП города Новосибирска «Горводоканал»	Открытая площадка с водонепроницаемым покрытием, № 54-00004-3-00592-250914	д.п. Кудряшовский, Новосибирский район
2	МУП города Новосибирска «Горводоканал»	Площадка депонирования осадка № 2 ОСК № 54-00020-Х-00793-151216	д.п. Кудряшовский, Новосибирский район
3	АО «Сибэко»	Золоотвал подразделения ТЭЦ-2, № 54-00006-Х-00592-250914	г. Новосибирск, ул. Большая, д. 310к
4	АО «Сибэко»	Золоотвал подразделения ТЭЦ-3, № 54-00007-Х-00592-250914	г. Новосибирск, ул. Большая
5	АО «Сибэко»	Золоотвал № 3 подразделения ТЭЦ-4, № 54-00014-Х-00552-070715	ст. Мочище, Новосибирский район
6	АО «Сибэко»	Золоотвал № 3 подразделения ТЭЦ-4 № 54-00016-Х-00731-11092015	ст. Мочище, Новосибирский район
7	АО «Сибэко»	Золоотвал подразделения ТЭЦ-5, № 54-00008-Х-00592-250914	МО Новолуговской сельсовет, Новосибирский район
8	АО «Сибэко»	Золоотвал подразделения БТЭЦ, № 54-00009-Х-00592-250914	территория Барабинской ТЭЦ, Савкина грива, д. 1, г. Куйбышев
9	Горновский завод спецжелезобетона — филиал ОАО «БЭТ»	Полигон промышленных отходов, № 54-00001-3-00479-010814	р.п. Горный, Тогучинский район
10	АО «Новосибирскнефтегаз»	Амбар нефтесодержащих отходов на полигоне промышленных и твёрдых бытовых отходов Верх-Тарского нефтяного месторождения, № 54-00012-Х-00164-27022015	д. Малокарагаевка, Северный район
11	ОАО «НМЗ «Искра»	Временная карта захоронения отходов производства № 54-00013-Х-00552-070715	микрорайон Пашино, г. Новосибирск
12	ФКП «АНОЗИТ»	Отработанный карьер, используемый для захоронения отходов № 54-00027-3-00006-090118	г. Куйбышев
13	ФКП «АНОЗИТ»	Отработанный карьер, используемый для захоронения отходов № 54-00028-3-00006-090118	г. Куйбышев

Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, Новосибирской области, утверждённой постановлением Правительства Новосибирской области от 26.09.2016 № 292-п и государственной программой Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015–2020 годах», утверждённой постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п, предусмотрены реконструкция с расширением действующих объектов и строительство новых полигонов ТКО.

## **Организация работы по сбору опасных отходов, образующихся у населения и попадающих в состав ТКО (ртутьсодержащих, лакокрасочных, лекарственных)**

Сбор опасных отходов, образующихся у населения и попадающих в состав ТКО, осуществляется в рамках стационарно-передвижной модели сбора отходов.

Так, например, мэрией города Новосибирска в рамках муниципального контракта от жителей многоквартирных и индивидуальных жилых домов в 2017 году собрано и обезврежено 88,271 тыс. ртутьсодержащих приборов.

Специализированной организацией в соответствии с муниципальным контрактом от жилого фонда города Новосибирска собрано и передано на утилизацию 0,6 тонн отработанных гальванических элементов (батареек).

Администрацией города Искитима в 2017 году собрано и обезврежено 5,4 тыс. ртутьсодержащих приборов у населения.

В рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015–2020 годах», утверждённой постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п, в 2018 году планируется субсидирование органов местного самоуправления (кроме города Новосибирска) на оборудование пунктов сбора отдельных видов опасных отходов, образующихся у населения, специализированными контейнерами для отработанных ртутьсодержащих ламп, гальванических элементов питания (батареек).

В рамках государственной программы Новосибирской области «Охрана окружающей среды» на 2015–2020 годы», утверждённой постановлением Правительства Новосибирской области от 28.01.2015 № 28-п, в 2018 году планируется субсидирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих транспортирование и обезвреживание ртутьсодержащих отходов (ламп ртутных), транспортирование, утилизацию и/или размещение отходов гальванических элементов питания (батареек), образующихся у населения (физических лиц).

### **Ликвидация несанкционированных мест размещения отходов**

По информации министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, в период 2012–2014 годы в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области на 2012–2016 годы» (утратила силу в связи с утверждением государственной программы Новосибирской области «Охрана окружающей среды» на 2015–2020 годы (постановление Правительства Новосибирской области от 28.01.2015 № 28-п) работы по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов софинансировались из средств областного бюджета Новосибирской области (в размере 50 %).

В 2015–2017 годах ликвидация несанкционированных мест размещения отходов осуществлялась за счёт средств местных бюджетов.

Годы	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Всего
Ликвидировано несанкционированных свалок, шт.	7	124	229	180	64	412	351	442	1809
Объём средств областного бюджета, млн руб.	7,0	6,0	8,544	8,695	3,035	0,0	0,0	0,0	33,274
Объём средств местных бюджетов, млн руб.	–	1,255	7,644	7,779	2,945	31,5	40,01	37,271	128,404

После начала осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, организация работ по ликвидации образующихся несанкционированных свалок твёрдых коммунальных отходов возлагается на регионального оператора, в том числе с участием собственника (арендаторов) земельного участка, на котором обнаружена несанкционированная свалка (раздел XIV порядка сбора твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Новосибирской области, утверждённого постановлением Правительства Новосибирской области от 11.05.2017 № 176-п).

На территории области в 2017 году до установления снежного покрова зафиксировано 885 несанкционированных мест размещения отходов общей площадью порядка 1014,1 га.



**Барышников Александр Владимирович,**  
Новосибирский межрайонный природоохранный прокурор,  
старший советник юстиции

### **Из выступления Барышникова Александра Владимировича:**

«В настоящее время наиболее актуальна в Новосибирской области проблема сбора, вывоза, размещения, переработки и утилизации отходов производства и потребления: повсеместны несанкционированные свалки, имеются только 15 лицензированных полигонов ТКО на территории одиннадцати городов и районов области, в государственный реестр объектов размещения отходов внесены лишь 5 из них.

Имеющиеся места размещения (складирования) отходов зачастую не отвечают экологическим требованиям. Ненадлежащая организация сбора, вывоза, размещения, переработки, утилизации промышленных и бытовых отходов приводит к загрязнению и порче земель, поверхностных и подземных вод.

Из образованных промышленных и коммунальных отходов в 2016 году лишь 2,173 млн тонн утилизировано и 1,387 млн тонн обезврежено.

Отходы города Новосибирска вывозятся для размещения на 4 полигона ТКО — МУП г. Новосибирска «Спецавтохозяйство» (полигоны ТКО «Левобережный» — Новосибирский район и «Гусинобродский» — Дзержинский и Октябрьский районы г. Новосибирска), ФГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирского научного центра» (Новосибирский район), ООО «НовосибВторРесурс» (Калининский район г. Новосибирска).



*Полигон твёрдых коммунальных отходов «Гусинобродский»*



*Полигон твёрдых коммунальных отходов  
«Левобережный»*



*Полигон твёрдых коммунальных отходов  
ООО «НовосибВторРесурс»*



Основные объёмы размещения отходов г. Новосибирска приходятся на полигоны ТКО «Левобережный» и «Гусинобродский» — 1 млн 510 тыс. м<sup>3</sup> и 1 млн 738 тыс. м<sup>3</sup> соответственно. ООО «НовосибВторРесурс» разместило 450 тыс. м<sup>3</sup>, ФГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирского научного центра» — 239 тыс. м<sup>3</sup>. Природоохранной прокуратурой проверено соблюдение природоохранного законодательства при эксплуатации полигонов ТКО всеми перечисленными предприятиями.

Кроме того, в ходе проверок в 2017 году природоохранной прокуратурой на территории Тогучинского и Мошковского районов выявлено 13 несанкционированных свалок твёрдых коммунальных отходов.

Ответственным за санитарное состояние территорий главам города Тогучина и Мошковского района внесены представления. Представления удовлетворены, ликвидированы свалка в г. Тогучине и 5 несанкционированных свалок в Мошковском районе, на ликвидацию остальных в бюджете Мошковского района на 2018 год предусмотрено финансирование.

В 2016 году проверками на территории Черепановского, Болотнинского и Сузунского района выявлено 36 несанкционированных свалок твёрдых бытовых отходов.

В нарушение требований земельного законодательства органами местного самоуправления поселений не были проведены на земельных участках, занятых несанкционированными свалками, обязательные мероприятия по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Главам сельсоветов внесено 21 представление, которые удовлетворены, 16 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, в суд предъявлено 19 исков о ликвидации свалок, которые удовлетворены, 14 несанкционированных свалок ликвидировано. Устранение нарушений контролируется органами прокуратуры.

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлен запрет на захоронение отходов в границах населённого пункта.

До вступления в силу Закона № 89-ФЗ Законом РСФСР от 19.12.1991 № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды» также было запрещено размещение токсичных отходов на территории вблизи городов и других населённых пунктов.

Согласно п. 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 26.10.2000 № 818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов» (утратил силу с 01.08.2014) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления было рекомендовано принять меры по ликвидации и последующей рекультивации объектов захоронения отходов производства и потребления, расположенных на территориях городских и других поселений, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохранных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Прокурорскими проверками установлено, что несмотря на вышеперечисленные нормы законодательства полигоны МУП г. Новосибирска «Спецавтохозяйство», «Гусинобродский» и ООО «НовосибВторРесурс» эксплуатируются до настоящего времени в границах города Новосибирска.

В нарушение п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» на полигонах «Левобережный» и «Гусинобродский», МУП г. Новосибирска «Спецавтохозяйство», ООО «НовосибВторРесурс» отходы размещаются в отсутствие лицензий на данный вид деятельности, вопреки ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ полигоны ТКО не внесены в государственный реестр объектов размещения отходов.

В связи с выявленными нарушениями закона природоохранной прокуратурой руководителям предприятий внесено 4 представления, по итогам рассмотрения которых 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, по инициативе природоохранного прокурора 6 юридических и должностных лиц привлечены к административной

ответственности по ст.ст. 8.2, 8.5, 8.41, ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ в виде штрафов в общей сумме 158000 рублей.

По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования предприятиями принимаются меры к устранению нарушений закона, в том числе МУП г. Новосибирска «Спецавтохозяйство» разработан проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, направлено заявление о внесении объекта размещения отходов в ГРОРО.

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» организация деятельности по обращению с ТКО возложена на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, к полномочиям органов местного самоуправления отнесено участие в организации этой деятельности.

**Уполномоченными органами не принимается достаточных мер к надлежащей реализации предоставленных полномочий. Заключённое Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области с ООО «Экология-Новосибирск» 22.07.2016 концессионное соглашение в отношении создания и эксплуатации системы коммунальной инфраструктуры — объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твёрдых коммунальных отходов, в Новосибирской области не реализуется.**

Отвечающие экологическим требованиям объекты для обработки, обезвреживания и захоронения твёрдых коммунальных отходов, способные принять образующийся объём отходов, в области отсутствуют.

Вопрос с бюджетными и частными инвестициями в их строительство не ясен, в связи с чем вышеобозначенная проблема требует широкого обсуждения всех заинтересованных органов и организаций, экспертного сообщества и общественности, выработки и реализации конкретных мер по ее решению».

**В адрес Уполномоченного постоянно поступают обращения жителей города Новосибирска и сельских районов о появлении несанкционированных свалок, а также ненадлежащем содержании территорий многоквартирных домов.**

Так, к Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области в марте 2018 года от НРО СПО «Комитет народного контроля» поступило обращение гражданина, проживающего на территории военного городка в Октябрьском районе г. Новосибирска, по вопросу ненадлежащих условий проживания и некачественного оказания услуг управляющей компанией.

С целью уточнения доводов обращения заявитель был приглашён в аппарат Уполномоченного по правам человека. После приёма заявителя в аппарате Уполномоченный в апреле 2018 года выехала на территорию военного городка.

При посещении военного городка Уполномоченным было выявлено, что жилые дома и их придомовые территории требуют ремонта. Дороги в городке также нуждаются в проведении ремонта. Кроме того, на территории военного городка на участке, отведённом под гаражные боксы, имеются свалки мусора и снегоотвалы.





*Выезд Уполномоченного по обращению гражданина на территорию военного городка, расположенного в Октябрьском районе г. Новосибирска*

В настоящий момент по данному обращению проводится комплекс мероприятий, по результатам которых будут приняты меры, направленные на урегулирование обозначенных заявителем проблемных вопросов.



**Дубовицкий  
Александр Васильевич,**  
*временно исполняющий  
обязанности министра  
природных ресурсов  
и экологии Новосибирской  
области*

### **Из выступления Дубовицкого Александра Васильевича:**

«С 2012 года в рамках долгосрочной целевой программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области на 2012–2016 годы», утверждённой постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2011 № 413-п, реализовывались мероприятия по организации селективного сбора отходов в городе Новосибирске.

В результате реализации программных мероприятий в Новосибирской области действует стационарно-передвижная модель раздельного сбора отходов, которая включает в себя стационарные пункты сбора отходов (установленные контейнеры) и передвижные пункты сбора отходов «Экомобиль».

Ряд предприятий Новосибирской области осуществляют деятельность по раздельному сбору отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, и утилизации отходов.

В целях раздельного сбора отходов, образующихся у населения, на территории города Новосибирска и нескольких населённых пунктов Новосибирского района установлены более 1100 специализированных контейнеров для сбора отходов (ПЭТ-тары, отходов стекла, алюминиевой банки и др.), более 1100 контейнеров для сбора макулатуры.

По оценке экспертов «Гринпис» в 2017 году Новосибирск вошел в число лидеров городов-миллионников России по внедрению раздельного сбора отходов.

Порядком сбора твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Новосибирской области, утверждённым постановлением Правительства Новосибирской области от 11.05.2017 № 176-п, предусмотрены в том числе положения о разработке и реализации плана внедрения системы раздельного сбора ТКО на территории Новосибирской области региональным оператором по обращению с твёрдыми коммунальными отходами (п. 17 порядка)».

## 4. ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ СОСТОЯНИЯ ПОЧВ (ЗЕМЕЛЬ), СТОЧНЫХ ВОД НА ТЕРРИТОРИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Оборот земель сельскохозяйственного назначения регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие данного Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

Целесообразно подчеркнуть, что основную часть территории Новосибирской области занимают земли сельскохозяйственного назначения. Площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет свыше 8 млн га.

Вопросы качества земель, уровень плодородия почвы, а также их захламления находятся в компетенции надзорных органов федеральной власти.

В соответствии с действующим федеральным законодательством ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС» не обладает надзорными функциями.

Государственный контроль (надзор) по соблюдению выполнения природоохранного законодательства предприятиями-природопользователями, осуществляют органы прокурорского надзора в сфере экологического права и Федеральные службы по надзору в сфере природопользования.

Так, прокурорскими проверками выявлялись факты причинения значительного ущерба окружающей среде, в том числе земле и **почвам**, общая сумма такого ущерба составила почти 25 млн руб., по результатам принятых прокурорами мер взыскано 20 млн руб. причинённого окружающей среде ущерба.

Так, природоохранный прокурор выявил в Колыванском районе факт уничтожения и порчи ООО «Скала» земель на площади около 4 тыс. м<sup>2</sup> в результате размещения на земельном участке сельскохозяйственного назначения щебня, чем причинён вред почвам в размере 3,2 млн руб. Кроме того, Общество осуществляло выбросы в атмосферу в отсутствие разрешения и установленных нормативов, не вносило плату за негативное воздействие на окружающую среду.

В результате принятых прокурором мер Обществу и его директору назначены административные штрафы на общую сумму 343 тыс. руб., которые оплачены, внесено в бюджет 170 тыс. руб. платы за негативное воздействие на окружающую среду и 3,2 млн руб. в счёт возмещения причинённого ущерба.

В июле 2017 года по иску природоохранного прокурора возмещён в полном объёме ущерб в размере 4,5 млн руб., причиненный ООО «РУСДРАГМЕТ» и ООО «Компания Сатурн», которые выполняли в Тогучинском районе работы по геологическому изучению недр с целью разведки полезных ископаемых (рассыпного золота) на земельных (лесных) участках в отсутствие разрешения на это и правоустанавливающих документов на занимаемые земельные (лесные) участки, уничтожили плодородный слой почвы и лесные насаждения.

### Состояние почвы сельскохозяйственных угодий Новосибирской области (в соответствии с информацией ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС»):

В 2017 году на наличие пестицидов обследованы почвы в 9 районах на территории 11 хозяйств и 22 полей под зерновыми, кормовой смесью, зябью, паром, стернёй. Отобрано 120 проб, из них 60 весной и 60 осенью, на площади 1053,9 га весной и 1033,6 га осенью.

Превышений предельно допустимой концентрации (ПДК) и ориентировочно допустимой концентрации (ОДК) не обнаружено.

Максимальное значение ОК суммарного ДДТ обнаружено весной 0,60 ПДК под пшеницей на территории агрофирмы «Лебедевская» Искитимского района и 0,43 ПДК под зябью на территории ЗАО «Кубанское» Каргатского района. Осенью максимальное значение ОК суммарного ДДТ — 0,018 ПДК под паром на территории Здвинского района.

Максимальное значение ОК суммарного гексахлорциклогексана 0,60 ПДК отмечено весной под озимой пшеницей на территории ЗАО «Кубанское» Каргатского района и 0,30 ПДК под пшеницей на территории агрофирмы «Лебедевская» Искитимского района. ОК дилора в почве Новосибирской области не обнаружено. Максимальные уровни содержания ОК трефлана зарегистрированы на территории Баганского района весной 0,09 ОДК и осенью 0,40 ОДК.

### Состояние почвы города Новосибирска

В 2017 году отборы проб почв на тяжёлые металлы производились с пробных площадок, расположенных на участках многолетних наблюдений: Октябрьский район, ул. Восход, д. 15, сквер ГПНТБ (участок многолетних наблюдений № 1); Кировский район, ул. Аникина, 0,5 км на СВ от «Оловозавода» (участок многолетних наблюдений № 2); Ленинский район, ул. 1-я Чулымская, 2 км на СВ от ТЭЦ-2, ТЭЦ-3 (участок многолетних наблюдений № 3).

Результаты обследования почв территории города показали наличие характерных загрязняющих веществ: цинка, меди, свинца, кадмия, никеля, марганца. Концентрации тяжёлых металлов в 2017 году не превышали ОДК.

Среднее по городу значение цинка с 2015 уменьшилось с 90,99 млн<sup>-1</sup> до 32,11 млн<sup>-1</sup>. Максимальное значение 47,2 млн<sup>-1</sup> (0,21 ОДК) отмечено в Кировском районе (УМН № 2). Средние значения свинца с 2015 г. уменьшились с 76,29 млн<sup>-1</sup> до 24,71 млн<sup>-1</sup>, максимум зарегистрирован в Октябрьском районе — 36,8 млн<sup>-1</sup> (1,2 ПДК).

Содержание меди с 2016 года уменьшилось. Максимальное значение — 25,2 млн<sup>-1</sup>, что в 2,4 раза превышает фоновое значение, зарегистрировано также в Кировском районе (участок № 2). Наиболее загрязнены медью почвы Кировского района.

Среднее по городу значение никеля в течение 5 лет уменьшалось с 28,3 млн<sup>-1</sup> до 22,1 млн<sup>-1</sup>. Максимальная концентрация — 24,9 млн<sup>-1</sup> — отмечена в Кировском районе (УМН № 2).

В 2017 году возобновлены наблюдения за содержанием в почве марганца. Среднее значение по городу составило 381,6 млн<sup>-1</sup>. Максимальное значение зарегистрировано в Кировском районе — 522,4 млн<sup>-1</sup>.

Максимальное содержание нефтепродуктов — 247,5 млн<sup>-1</sup> — отмечено в Кировском районе. В среднем по городу концентрация нефтепродуктов увеличивалась с 2013 г. по 2017 г. и составила 62,3 и 150,7 млн<sup>-1</sup> соответственно.

Среднее содержание фтора в почвах города составило 2,87 млн<sup>-1</sup>. Максимум зарегистрирован в Ленинском районе (УМН № 3) — 4,70 млн<sup>-1</sup>, что в 5,9 раз превышает фоновое значение.

Содержание нитратов в почве Кировского района составило 135,0 млн<sup>-1</sup> (1 ПДК). Среднее значение по городу составило 82,3 млн<sup>-1</sup>.

Ежегодно на территории Новосибирской области проводится обследование почв, прилегающих к складам хранения пестицидов. Проводится химический анализ донных отложений водоёмов и поверхностных вод по определению остаточных количеств пестицидов. По результатам обследований в 2017 году, так же, как и в предыдущие годы наблюдений, полученные результаты не превышают установленные ПДК. Мониторинг содержания пестицидов в объектах природной среды проводится в соответствии с программой работ, согласованной с головным НИУ-ИПМ ФГБУ «НПО «Тайфун» два раза в год (весной и осенью).

Территория Новосибирской области характеризуется развитой гидрографической сетью. На территории города Новосибирска протекают р. Обь и семь малых рек: Ельцовка-1, Ельцовка-2, Нижняя Ельцовка, Каменка, Тула, Плющиха, Иня.

Анализ качества поверхностных вод по основным загрязняющим веществам показывает, что поверхностные воды малых рек загрязнены в большей степени, чем поверхностные воды р. Обь. Анализ состояния водных объектов позволяет сделать вывод, что в целом загрязнённость поверхностных вод рек бассейна Оби (Нижняя Ельцовка, Ельцовка-1, Ельцовка-2, Тула, Каменка,

Иня, Плющиха) по большинству показателей в основном сохранилась на уровне прошлого года, на загрязнение поверхностных вод водотоков и водоёмов существенное влияние оказывает хозяйственная деятельность человека.

**В водоохраных зонах рек, протекающих по территории города Новосибирска, образуются несанкционированные места размещения твёрдых бытовых отходов, что существенно влияет на качество поверхностных вод водотоков и водоёмов.**

За счёт местного природного фона характерными загрязняющими веществами в 2016–2017 годах оставались соединения меди, железа, марганца. Металлы (медь, марганец, железо), содержащиеся в воде поверхностных водоёмов малых рек, протекающих на территории города Новосибирска, являются природной составляющей поверхностных вод и их концентрации зависят от геологического строения и гидрологических условий бассейна рек. Максимальные и повышенные концентрации металлов в этих водных объектах при отсутствии сбросов сточных вод и выбросов предприятий наблюдаются в меженные периоды, когда питание осуществляется преимущественно грунтовыми водами.

В поверхностных водах рек, протекающих по территории города Новосибирска, отсутствуют токсичные металлы: никель, кадмий, хром, свинец, мышьяк, являющиеся приоритетными промышленными загрязнителями. Тем не менее, реки города Новосибирска характеризуются как грязные и экстремально грязные (р. Каменка, р. Плющиха).

**Современное состояние большинства поверхностных водных объектов и прибрежных территорий Новосибирской области не соответствует действующим экологическим требованиям. На изменение естественного режима и неблагоприятное состояние большинства водных объектов региона влияют:**

- антропогенная нагрузка — сбросы сточных вод и загрязняющих веществ, размещение объектов в водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах;
- естественные факторы — климатические изменения ведут к снижению водоносности многих рек территории (реки Карасук, Баган), затяжному маловодному циклу для реки Обь, возрастанию засоленности поверхностных вод, усыханию бессточных озёр (Убинское, Карачи, Чаны и т.д.), а также гниению водных растений и, как следствие, недостатку кислорода;
- техногенные причины — вызывающие ухудшение стокоформирования на водосборах и режима водных объектов (регулирование стока рек, отчленение дамбами озёр и водотоков, сооружения и карьерные разработки в русле).

В настоящее время суммарный объём водопотребления объектами экономики и населением сокращается, что ведёт к снижению сброса загрязнённых сточных вод в поверхностные водные объекты. Однако сохраняется проблема с очисткой сточных вод. Из 48 очистных сооружений канализации в регионе очистку до нормативных показателей обеспечивает только МУП города Новосибирска «Горводоканал» (170,5 млн м<sup>3</sup> или около 60 % от суммарных сбросов с очистных сооружений).

Наибольшая антропогенная нагрузка наблюдается на водных объектах, находящихся в непосредственной близости к крупным населённым пунктам.

В период половодий и паводков часть территории области подвержена затоплению и подтоплению поверхностными и грунтовыми водами вследствие техногенных причин и природных факторов.

**В основном случаи экстремально высокого загрязнения водоёмов связаны со сбросами предприятий металлургической и лесной промышленности, со смывами удобрений и пестицидов, с авариями на нефтепроводах и выбросами в результате эксплуатации транспортно-коммунальных средств, а также функционированием жилищно-коммунального хозяйства.**

**Действующая система водоснабжения находится в критическом или близком к критическому состоянии. Свыше 40 процентов водопроводов в городах и посёлках городского типа не имеют необходимого комплекса очистных сооружений для обеззараживания и очистки воды.**

Результаты обследования почв территории города показали наличие характерных загрязняющих веществ: цинка, меди, свинца, кадмия, никеля, марганца.

Несоблюдение гражданами, хозяйствующими субъектами установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду приводит к ухудшению качественного состояния земель, в том числе приводит к зарастанию земельных участков деревьями, кустарниками и сорной растительностью, к снижению уровня плодородия почв вследствие низких темпов рекультивации.

Повсеместны факты неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, нарушения правил рационального использования земли.



**Севастьянов Алексей Валерьевич,**  
руководитель Управления Федеральной  
службы по ветеринарному  
и фитосанитарному надзору  
по Новосибирской области

### **Из выступления Севастьянова Алексея Валерьевича:**

«Специалистами отдела государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Новосибирской области только в 2017 году проведено 1 150 контрольно-надзорных мероприятий. Выявлено более 600 нарушений на общей площади почти 20 500 га.

По результатам проверочных мероприятий в сельскохозяйственный оборот вовлечено 13 335 га.

По итогам проведения контрольно-надзорных мероприятий выдано 4 предупреждения и 1 предостережение, 276 предписаний об устранении выявленных в результате проверок нарушений земельного законодательства, 152 представления по устранению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

Выявлено 165 нарушений на площади 10797,6 га, связанных с зарастанием земельных участков деревьями, кустарниками и сорной растительностью.

За невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, частью 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

По результатам выявленных нарушений вынесено 73 постановления о привлечении к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 1411,5 тыс. рублей. Устранено нарушений на площади 775 га, в том числе на площади 761,05 га устранено зарастание земельных участков.

В 2017 году выявлено 89 нарушений на площади 1655,7 га, связанных с неиспользованием земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.

Управлением Россельхознадзора по Новосибирской области в целом уделяется большое внимание выявлению нарушений, связанных с причинением ущерба почвам. Так, в 2017 году выявлено 28 таких нарушений.

Управлением за 2017 год подано 15 исков: 3 — в Арбитражный суд Новосибирской области, 1 иск в Арбитражный суд Московской области, 11 исков в мировые суды Новосибирской области на удовлетворение заявленных требований, а именно: о взыскании рассчитанной суммы ущерба в доход государства и/или о необходимости разработки проекта рекультивации, а также о проведении за счёт собственных средств работ по восстановлению нарушенных земель.

Активно ведётся работа по взысканию вреда, причинённого почвам как объекту охраны окружающей среды, противоправными действиями юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в результате осуществления ими хозяйственной деятельности. Размер возмещённого нарушителями в добровольном порядке ущерба и по решениям судебных органов составил 1 371 448 рублей.

Направлено и удовлетворено исков на возмещение вреда в денежном эквиваленте на сумму более 26 млн рублей.

Направлено исков на возмещение вреда одновременно в денежном эквиваленте и путём проведения рекультивации на сумму более 21 млн рублей.

Наибольшее количество выявленных правонарушений (около 80 %) связано с нарушениями требований земельного законодательства, которые выражаются в бездействии правообладателя земельного участка сельскохозяйственного назначения, влекущем его зарастание сорной, древесной и кустарниковой растительностью. Так, в 2017 году выявлено 184 земельных участка, зарастающих сорными растениями, в том числе на 13 земельных участках было зафиксировано зарастание и дикорастущими наркосодержащими растениями (дикорастущей коноплей), общая площадь неиспользуемых земель составила около 16 тысяч гектар.

Сложившаяся практика работы показывает, что предупредить указанный вид нарушения на данный момент проблематично, так как большинство правообладателей заросших земельных участков приобретает такие земельные участки зачастую в качестве капиталовложения либо получают в наследство, при этом сельскохозяйственным производством не занимаются. Участок, в свою очередь, зарастает и приходит в состояние, не пригодное для сельскохозяйственного использования.

При проведении контрольно-надзорных и административных мероприятий в 2017 году проводился отбор образцов почвы для исследования их на содержание опасных химических веществ, патогенов, экпатогенов и агрохимические показатели на земельных участках сельскохозяйственного назначения, принадлежащих 44 землепользователям.

Все образцы почвы направлены на исследование в ФГБУ «Новосибирская межобластная ветеринарная лаборатория».

По результатам исследований ФГБУ «Новосибирская МВЛ» выявлено превышение ПДК по химико-токсикологическим показателям и нормативов по микробиологическим показателям в 2017 году в 214 образцах, процент выявления загрязнения земель составил почти 76,7.

В 2017 году в 267 образцах почвы выявлено снижение плодородия почвы. Таким образом, процент выявления снижения плодородия почвы остается стабильно высоким».

Кроме вышеобозначенных проблемных вопросов накладываются проблемы правоприменения нормативно-правовых актов, правовые пробелы и коллизии, выявленные в ходе деятельности Управления, о которых сказано в разделе № 6 настоящего доклада.

## **5. СОСТОЯНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИЯХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Указанная ниже аналитическая информация составлена на основе сведений, представленных муниципальными образованиями на запросы Уполномоченного.

### **ГОРОД НОВОСИБИРСК**

Новосибирск — молодой, стремительно развивающийся, третий по величине город России, крупный промышленный, научный и культурный центр страны. Насыщенность города автотранспортом, высокие теплоэнергетические и водохозяйственные потребности, гигантская сеть инженерных коммуникаций, огромное коммунальное хозяйство оказывают существенное влия-

ние на городскую среду и требуют комплексных подходов к решению вопросов в области охраны окружающей среды.

В соответствии с информацией мэрии города Новосибирска, в городе успешно реализуются запланированные мероприятия по охране окружающей среды в рамках муниципальной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство города Новосибирска» на 2016–2020 годы (далее — Программа).

За последние годы удалось добиться существенного снижения и стабилизации уровня загрязнения воздуха. За последние 20 лет индекс загрязнения атмосферы Новосибирска снизился почти в три раза: если в разные годы этот показатель достигал 31, то сейчас удерживается в пределах от 8 до 12. Тем не менее, этот уровень оценивается как высокий, а значит, есть к чему стремиться.

За последние годы значительно сократилась доля выбросов от технологических источников.

Основной объём выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников формируют предприятия теплоэнергетического комплекса. Поэтому природоохранная работа здесь имеет особое значение для улучшения состояния воздуха. Только за прошлый год выбросы золы на двух крупных станциях — ТЭЦ-4 и ТЭЦ-3 — по сравнению с 2016 годом были снижены на 134 тонны. Этот результат достигнут за счёт изменения технологий, совершенствования производственных процессов и повышения КПД золоулавливающих установок до 99,7 %.

Сейчас Новосибирск, как и многие мегаполисы, сталкивается с проблемой загрязнения атмосферы автомобильным транспортом. Число машин с каждым годом растёт — на долю транспорта теперь приходится около половины всех вредных выбросов в атмосферу города. Инфраструктура не успевает за темпами автомобилизации. Важным направлением является развитие системы общественного транспорта и частичное внедрение ограничительных мер, стимулирующих отказ от регулярного использования личного автомобиля.

В Новосибирске реализуется проект по введению платных парковок в центральной части города, предпринимаются меры по сокращению числа машин малой вместимости на маршрутной сети и обновлению изношенного автопарка муниципальных предприятий. Важное направление — возрождение наиболее экологически чистого вида общественного транспорта — трамвая.

В числе наиболее сложных задач — решение проблемы обращения с отходами производства и потребления на территории города.

Проводится работа по предупреждению и ликвидации отходов с мест их несанкционированного размещения. В 2016 году с сектора индивидуальной жилой застройки в рамках договорных отношений организован сбор и вывоз более 60,6 тыс. м<sup>3</sup> отходов, в 2017 — 89,67 тыс. м<sup>3</sup>. Для предупреждения образования мест несанкционированного размещения отходов осуществляются мероприятия по очистке мест временного скопления отходов и установке перехватывающих бункеров, всего из перехватывающих бункеров вывезено в 2016 году более 45 тыс. м<sup>3</sup> отходов, в 2017 — 64,52 тыс. м<sup>3</sup>. Кроме того, ликвидировано в 2016 году 52,5 тыс. м<sup>3</sup> отходов с мест их несанкционированного размещения, в том числе 5,4 тыс. м<sup>3</sup> из водоохранных зон, в 2017 году — 67,26 тыс. м<sup>3</sup> и 8,0 тыс. м<sup>3</sup> соответственно. Сумма затрат из бюджета города составила в 2016 году 21,4 млн руб. и в 2017 году около 25,0 млн руб.

Крайне важно снижать объёмы захоронения отходов и обеспечить их максимальную утилизацию. Требуются серьёзные финансовые вложения, которые невозможны без привлечения инвесторов. В настоящее время разработана территориальная схема обращения с отходами. На региональном уровне обсуждается создание современных мусороперерабатывающих комплексов.

Тем не менее, уже сейчас выбор из отходов утильных фракций достиг в городе около 30 %. В городе реализуются мероприятия по раздельному сбору и переработке вторичных материальных ресурсов, таких как макулатура, картон, полиэтиленовая плёнка, бутылка, стекло и стеклобой, а также других отходов, являющихся ценным сырьём. На территории города расположено более 1000 контейнеров для раздельного сбора ПЭТ-отходов и стекла. В 2017 году департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города проведена акция по сбору и утилизации отработанных элементов питания на территории города Новосибирска, в рамках которой было собрано более 600 кг батареек. В 2018 году запланировано проведение 3-х акций.

Большое внимание уделяется пропаганде правильного обращения с ртутьсодержащими отходами. Проводится сбор отработанных люминесцентных ламп, организованы бесплатные места приёма передвижным пунктом «Экомобиль».

В рамках муниципального контракта от жителей многоквартирных и индивидуальных жилых домов за 2016 и 2017 годы собрано и обезврежено 196 тыс. ртутьсодержащих ламп и приборов. Кроме того, за счёт средств городского бюджета от муниципальных школ и детских садов собрано и утилизировано более 120,0 тыс. отработанных ртутьсодержащих ламп за 2 года. В 2016–2017 годы собрано и утилизировано более 316,0 тыс. отработанных ртутьсодержащих ламп. Всего по городу за период с 2010 по 2017 годы утилизировано более 9 млн ламп.

Каждый житель города может ознакомиться с местами расположения пунктов приёма вторичных ресурсов на интерактивной карте по ссылке: <http://www.degkh.ru/ecology/ekologicheskaya-karta/>.

Эффективное решение экологических проблем невозможно без активного участия населения. Для озеленения внутриквартальных территорий ежегодно из декоративного питомника выдаются более 10 тыс. саженцев, формируются программы благоустройства дворовых территорий.

В 2016 году по итогам исследования экспертами более 30 зелёных зон города разработана концепция «Городская среда: озеленённые общественные пространства Новосибирска». Воплощение этой «зелёной стратегии» продлится несколько лет, но уже сделаны первые шаги по благоустройству крупных зелёных зон, городской набережной, начато создание дисперсных парков.

Новосибирск расположен в пределах гранитного массива с повышенными концентрациями естественных радиоактивных элементов, которые создают потенциальную опасность облучения населения от природных источников.

В целях обеспечения радиационной безопасности жителей города в 2016 году проводились измерения удельной активности природных, техногенных радионуклидов в 250 точках радиационного контроля на территории Новосибирской ТЭЦ-2, на границе санитарно-защитной зоны, золоотвале и территории жилой застройки Ленинского района. В результате исследований установлено: эксплуатация ТЭЦ-2 не представляет радиационной опасности для городского населения.

Выполнены работы по оценке потенциальной радоноопасности территорий и участков перспективной застройки Новосибирска в Первомайском районе, ограниченной границей Советского района, Бердским шоссе, рекой Иня и границей города Новосибирска в Первомайском районе. Полученные результаты исследований являются предварительными, окончательный вывод о принадлежности земельных участков к той или иной категории потенциальной радоноопасности можно будет сделать при отводе данных участков под строительство.

В 2017 году проводились измерения мощности дозы гамма-излучения на территориях земельных участков (36 га) муниципальных детских дошкольных и школьных учреждений города Новосибирска. В результате исследований установлено, что территории муниципальных детских дошкольных и школьных учреждений города Новосибирска не представляют радиационной опасности для городского населения.

**Неоценимую помощь в решении экологических проблем муниципалитету оказывают различные волонтерские и некоммерческие организации, инициативные граждане и социально ответственные компании.**

Совместно с общественными организациями проведён ряд крупных акций по уборке и благоустройству городских территорий. В рамках весеннего субботника в 2017 году проведена акция «Мой Новосибирск» — граждан приглашали выйти во дворы, парки и скверы на уборку территорий, а также произвести посадку деревьев (приняло участие 124 тыс. горожан); также новосибирцы активно принимали участие во Всероссийском экологическом субботнике «Зелёная Россия» (приняло участие более 119 тыс. горожан).

В рамках реализации эколого-просветительской деятельности структурными подразделениями мэрии было организовано и проведено около 4,5 тыс. мероприятий по экологическому просвещению, в которых приняли участие свыше 780 тыс. человек.

В том числе традиционные ежегодные экологические акции, практические природоохранные мероприятия, а именно — в МУП «Новосибирский зоопарк» проводится конкурс «Дворец для скворца», городская организация детских объединений «НАДО» проводит конкурс плакатов природоохранной тематики «Мы за чистый город», природоохранную акцию «Экологический агиттеплоход», городскую экологическую акцию «Чистая территория». На базе НГУ ежегодно проводится международная экологическая студенческая конференция МЭСК «Экология России и сопредельных территорий», а также конкурс студенческих работ «Экология Новосибирска и Новосибирской области» и многие другие.

В 2017 году департаментом организована и проведена совместно с Музеем города Новосибирска уличная выставка «Экология Новосибирска», которая размещалась в скверах города и рассказывала горожанам о состоянии окружающей среды в городе.

### ГОРОД ИСКИТИМ

Ежегодно отделом экологического и земельного контроля администрации г. Искитима готовится доклад «Состояние окружающей среды города Искитима» (брошюры), а информация о состоянии окружающей среды размещается на официальном сайте администрации г. Искитима. В настоящее время проблемой является получение информации о состоянии окружающей среды от предприятий г. Искитима. Информацию экологической направленности предприятия предоставляют только по запросу органов местного самоуправления.

В Искитимском районе на крупных предприятиях г. Искитима (ООО «ЖБИ», ОАО «Искитимизвесть», АО «Новосибирское карьероуправление») проведены мероприятия по установлению окончательной санитарно-защитной зоны. Расчётные санитарно-защитные зоны разработаны на АО «Искитимцемент», АО «НЗИВ», на границе которых 1 раз в квартал осуществляется мониторинг качества атмосферного воздуха.

**Имеются случаи превышения ПДК по взвешенным веществам на границе санитарно-защитной зоны АО «Искитимцемент» в районе ул. Трудовой. Для решения вышеуказанной проблемы необходима реконструкция, замена или установка 2-й ступени газоочистного оборудования на стационарных источниках выбросов АО «Искитимцемент».**

**Также необходимо исключить выдачу земельных участков в черте городского округа Искитим Новосибирской области для строительства предприятий по производству цементной продукции.**

Ежегодно в мае на территории города Искитима проводится инвентаризация и формируется реестр несанкционированных объектов размещения отходов.

Так, в 2017 году в реестр включено 68 несанкционированных мест размещения отходов, общий объём мусора составляет 1262 м<sup>3</sup>. В рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды г. Искитима на 2016–2020 гг.» и в рамках муниципального задания в период с 25 июля по 30 сентября 2017 года проведены мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок.

В городе Искитиме осуществляют деятельность по сбору и транспортировке отходов I–IV класса опасности 4 лицензированные организации: ООО «Эколайн», ООО «Эльжи», ООО «Вербена», ИП Ефременко.

Для размещения ТКО имеются два полигона ООО «Прогресс», мусоросжигательные заводы на территории г. Искитима отсутствуют.

В 2016–2017 гг. выявлено 15 бесхозных объектов, из них в 2016 году — 9 объектов, в 2017 году — 6 объектов. Поставлены на учёт всего 7 объектов, из них в 2016 году — 4 объекта, в 2017 году — 3 объекта.

Ежедневно в процессе работы на ООО «Водоканал» фиксируются все аварийные и нештатные ситуации, в том числе и аварии, произошедшие на сетях централизованного водоснабжения и водоотведения города. По итогам года информация анализируется, ставятся первоочередные задачи, направленные на предотвращение возникновения аварийных и чрезвычайных ситуаций на водопроводно-канализационных сетях. На основании проведённого анализа формируются мероприятия по подготовке ООО «Водоканал» в предстоящий зимний период. В мероприятия

включается список участков водопроводно-канализационных сетей, требующих проведения безотлагательных ремонтно-восстановительных работ. Реализация мероприятий по подготовке к зиме производится в летне-осенний период года.

**Исходя из проведённого мониторинга, в список водопроводно-канализационных сетей, находящихся в крайне изношенном состоянии, включены:**

- участок стальной сети магистрального водовода от ул. Кирова по ул. Советской до ул. Железнодорожной протяженностью 0,515 км Д-315 мм (год ввода в эксплуатацию — 1990), зафиксировано 12 аварийных ситуаций за период с 2013 по 2017 годы;
- участок стальной сети водовода от НС1-го подъёма до насосной 2-го подъёма протяжённостью 2,0 км, Д-500 мм, зафиксировано 22 аварийные ситуации за период с 2013 по 2017 годы;
- участок стальной сети водовода от ул. Больничной по ул. Пушкина до ул. Комсомольской протяженностью 0,25 км, Д-250 мм (год ввода в эксплуатацию — 1965), зафиксировано 15 аварийных ситуаций за период с 2013 по 2017 годы;
- участок чугунного водопровода от мкр-на Индустриальный, д. 6 до мкр-на Индустриальный, д. 8 протяжённостью 0,25 км, Д-250 мм (год ввода в эксплуатацию — 1970) зафиксировано 6 аварийных ситуаций за период с 2013 по 2017 годы;
- канализационный коллектор от КНС № 15 протяжённостью 0,3 км, Д-300 мм (год ввода в эксплуатацию — 1969), зафиксирована 21 аварийная ситуация за период с 2013 по 2017 годы;
- участок стальной сети канализационного коллектора от КНС № 5 до КНС № 4 протяжённостью 0,225 км, Д-300 мм, зафиксировано 7 аварийных ситуаций за период с 2013 по 2017 годы.

**Список мероприятий, требующих больших финансовых затрат и направленных на поддержание стабильности и надёжности работы централизованных систем водоснабжения и водоотведения:**

- строительство 2-х камер переключения на правом и левом стальных водоводах Д-500 мм в районе ул. Алма-Атинская с выполнением ПСД (перенос существующих камер от реки, предотвращение затопления камер в период паводка);
- реконструкция водопровода протяжённостью 0,27 км по ул. О. Кошевого — ул. Советская, д. 26, Д-315 мм, с выполнением ПСД (износ сетей);
- реконструкция водопровода протяжённостью 0,245 км, ул. Советская, д. 26 — ул. Железнодорожная, Д-315 мм, с выполнением ПСД (износ сетей);
- реконструкция 2 водоводов протяжённостью 4,5 км, от НС1 до ВОС, Д-500 мм, с выполнением ПСД (износ сетей);
- реконструкция водопровода протяжённостью 4 км, от НС2 до мкр-на Ложок, Д-500 мм, с выполнением ПСД (проходит по застроенным территориям);
- реконструкция водопровода Д-300 мм протяжённостью 0,56 км от ул. Железнодорожная, д. 108 до ул. Кирова с выполнением ПСД (мелкое заложение трубопровода);
- реконструкция левого водопровода протяжённостью 1,3 км от объездной а/дороги до ул. Молдавской, Д-500 мм, с выполнением ПСД (необслуживаемый участок водовода, глубина более 6 метров);
- реконструкция водопровода протяжённостью 0,087 км, ул. Томская, д. 21 — пер. Томский, д. 2/1 с выполнением ПСД (отключение теплотрассы МУП «Теплосеть», прокладка водопровода на глубину 3,0 метра);
- реконструкция водопровода протяжённостью 0,25 км, мкр-н Центральный, д. 13 — ул. Комсомольская с выполнением ПСД (износ сетей);
- реконструкция водопровода Д-250 мм протяжённостью 0,16 км, мкр-н Индустриальный, д. 6–8 с выполнением ПСД (износ сетей);
- строительство магистрального напорного коллектора протяжённостью 3,1 км от КНС1 до очистных сооружений с выполнением ПСД (отсутствие дублирующей линии);
- реконструкция самотечного коллектора протяжённостью 0,3 км, мкр-н Подгорный, д. 1 — КНС 15, Д-300 мм, с выполнением ПСД (износ сетей);

- реконструкция напорного канализационного коллектора протяжённостью 0,15 км, ул. Вокзальная — ул. Комсомольская, д. 25, Д-300 мм, с выполнением ПСД (износ сетей);
- реконструкция канализационного напорного коллектора, протяжённостью 0,075, ул. Комсомольская, д. 25 — ул. Томская, Д-300 мм, с выполнением ПСД (износ сетей).

**В 2016–2017 гг. на территории г. Искитима выполнены следующие мероприятия, направленные на снижение выбросов парниковых газов:**

- по газификации объектов, реконструкции газоочистного оборудования на предприятиях г. Искитима, направленные на снижение объёмов выбросов вредных веществ в атмосферу;
- по реконструкции аспирационной системы оборудования дробильно-сортировочного участка № 2 (ДСУ № 2), а также на печах обжига известняка горного цеха ОАО «Искитимизвесть»;
- по газификации котельной Прихода во имя святителя Николая Искитимской Епархии;
- газификация 129 домов частного сектора.

В городе Искитиме сбор ТКО осуществляется по контейнерной системе, когда отходы выгружают непосредственно в мусоровозные машины, а контейнеры для сбора ТКО после опорожнения устанавливаются на место. Наряду с контейнерной системой сбора ТКО действует индивидуальная система сбора с использованием мешков в отношении мелкорозничной торговли. В многоквартирных жилых домах с количеством этажей более пяти сбор отходов реализуется с использованием мусоропроводов. При этом отходы накапливаются в специально отведённом помещении внутри дома в несменяемый контейнер.

В настоящее время отдельный сбор ТКО с установкой специальных контейнеров в городе Искитиме отсутствует. Также не имеется пунктов приёма вторичного сырья. На полигоне ТБО (г. Искитим, ул. Тургенева, д. 52) установлена минимальная сортировочная лента по сортировке б/у полиэтиленовых мешков, бутылок, пластика, металлических баночек различных ёмкостей, прессовке картона.

**Количество отходов, принятых на полигон ТБО города Искитима (ул. Тургенева, д. 52):**

- за 2016 год — 21000 тн (105000 м<sup>3</sup>);
- за 2017 год — 16300 тн (81500 м<sup>3</sup>).

На территории города Искитима с 8 августа 2012 года начал работать передвижной пункт сбора опасных отходов «Экомобиль» и стационарный пункт приёма отходов 1 класса опасности (проходная ООО «Прогресс», г. Искитим, ул. Пушкина, д. 79). В их числе люминесцентные ртутные лампы низкого и высокого давления, контактные люминесцентные лампы (энергосберегающие), термометры стеклянные, содержащие ртуть, приборы с ртутным наполнением, отработанные автомобильные масла, автомобильные покрышки и прочее. Приём опасных отходов от населения и от бюджетных организаций осуществляется бесплатно. Собранные отходы 1 класса опасности передаются для обезвреживания в специализированную организацию г. Новосибирска (ООО «Сибртуть»).

### **Практика привлечения к работам по благоустройству и уборке территорий граждан на общественных началах**

В связи с необходимостью проведения массовой уборки города, улучшения санитарного состояния и уровня благоустройства территорий города, а также в целях подготовки улиц, скверов, жилых зон микрорайонов к летнему сезону и празднованию 1 Мая, 9 Мая, в целях объединения усилий и координации действий администрации г. Искитима, предприятий и организаций, общественных объединений и населения, направленных на обеспечение экологической безопасности, сохранение благоприятной окружающей среды г. Искитима ежегодно проводятся работы по весенне-летней уборке города, а также проводится экологическая акция «Дни защиты от экологической опасности» на территории города Искитима.

В данных мероприятиях принимают участие сотрудники предприятий, организаций и учреждений города, образовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, управляющие организации, ТСН, ТСЖ, владельцы, пользователи, арендаторы торговых точек (магазины, павильоны, киоски), жители частного сектора, население города.

В администрации г. Искитима 29 июня 2011 года проводились публичные слушания, инициатором которых выступило ЗАО «Искитимцемент». Предметом обсуждения стал вопрос о разрешении на строительство завода по производству цемента «сухим» способом. По итогам публичных слушаний было принято решение одобрить проектирование и строительство ЗАО «Искитимцемент» цементного завода по сухому способу производства мощностью 1,3 млн тонн цемента в год.

Также в 2011 году проводились публичные слушания по оценке воздействия на окружающую среду в рамках реконструкции и техническому перевооружению заливочного комплекса для приготовления специальных смесей, предназначенных для снаряжения специальных изделий на ФГПУ «НЗИВ». По итогам публичных слушаний было принято положительное решение.

### ГОРОД БЕРДСК

Работы по ликвидации несанкционированных свалок на городских территориях осуществляются в рамках выделенных бюджетных ассигнований согласно муниципальной программе «Благоустройство города Бердска на 2015–2020 годы», утверждённой постановлением администрации города Бердска от 08.04.2015 № 1304 по подпрограмме «Проведение мероприятий по благоустройству и озеленению территорий города Бердска».

Постановлением администрации города Бердска от 23.11.2016 № 3422 утверждена муниципальная программа «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов города Бердска на 2017–2021 годы».

Согласно задаче № 3 «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления» вышеуказанной программы предусмотрена установка контейнеров в береговой зоне, ликвидация несанкционированных свалок в рекреационных зонах города Бердска.

Описание местоположения	Кадастровый номер земельного участка, на котором размещены отходы	Категория земель	Собственник земельного участка	Географические координаты несанкционированного места размещения отходов (в десятичном формате)	Ориентировочная площадь несанкционированного места размещения отходов, м <sup>2</sup>
Бердское муниципальное лесничество Новосибирской области	54:32:010796	городские леса	Администрация МО г. Бердска	54.768268, 83.018325	100
Бердское муниципальное лесничество Новосибирской области	54:32:010796	городские леса	Администрация МО г. Бердска	54.769657, 83.015683	100
Бердское муниципальное лесничество Новосибирской области	54:32:010796	городские леса	Администрация МО г. Бердска	54.771018, 83.015059	100
Бердское муниципальное лесничество Новосибирской области	54:32:010796	городские леса	Администрация МО г. Бердска	54.771906, 83.018228	100

Описание местоположения	Кадастровый номер земельного участка, на котором размещены отходы	Категория земель	Собственник земельного участка	Географические координаты не-санкционированного места размещения отходов (в десятичном формате)	Ориентировочная площадь не-санкционированного места размещения отходов, м <sup>2</sup>
Бердское муниципальное лесничество Новосибирской области	54:32:010796	городские леса	Администрация МО г. Бердска	54.766158, 83.017678	100
Бердское муниципальное лесничество Новосибирской области	54:32:010796	городские леса	Администрация МО г. Бердска	54.767583, 83.018389	100
Бердское муниципальное лесничество Новосибирской области	54:32:010796	городские леса	Администрация МО г. Бердска	54.768740, 83.017195	100
Бердское муниципальное лесничество Новосибирской области	54:32:010796	городские леса	Администрация МО г. Бердска	54.767966, 83.016461	100
Бердское муниципальное лесничество Новосибирской области	54:32:010801:62	городские леса	Администрация МО г. Бердска	54.780279, 83.044363	2000
Бердское муниципальное лесничество Новосибирской области	54:32:010801:62	городские леса	Администрация МО г. Бердска	54.799976, 83.044669	100
Бердское муниципальное лесничество Новосибирской области	54:32:010071:117	городские леса	Администрация МО г. Бердска	54.792681, 83.088398	200

Вышеуказанный перечень свалок, выявленный на территории Бердского муниципального лесничества Новосибирской области, направлен в адрес Правительства Новосибирской области о выделении средств областного бюджета на 2018–2020 годы на ликвидацию несанкционированных мест размещения отходов, образовавшихся до 01.01.2018, в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015–2020 годах», утверждённой постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 10-п (далее — государственная программа). Критерии предоставления субсидии в настоящее время разрабатываются.

План-график ликвидации несанкционированных свалок на территории города Бердска составляется по результатам ежемесячных осмотров городских территорий, рекреационных зон, а также с учётом поступающих жалоб граждан.

На территории г. Бердска находится один полигон твёрдых бытовых отходов, расположенный по адресу: г. Бердск, ул. Барнаульская, д. 18. Мусоросжигательные заводы и золоотвалы на территории г. Бердска отсутствуют.

Сведения о количестве отходов производства и потребления, завезённых на полигон ТБО г. Бердска за 2016 и 2017 годы, приведены в таблице.

Количество принятых на полигон отходов в 2016 г., м <sup>3</sup>	В том числе ТКО, м <sup>3</sup>	Количество принятых на полигон отходов в 2017 г., м <sup>3</sup>	В том числе ТКО, м <sup>3</sup>	% по отношению к 2016 г.	
316718,06	209532,03	298468,37	196449,18	94,24	93,76

Постановлением администрации города Бердска от 23.11.2016 № 3422 утверждена муниципальная программа «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов г. Бердска на 2017–2021 годы».

В рамках данной муниципальной программы осуществляется **задача № 5 — «Обеспечение населения города экологической информацией»**. Для решения этой задачи предусмотрены следующие основные мероприятия:

- 1) производство и выдача в средства массовой информации программ экологического содержания, создание документально-публицистического фильма, публикация статей природоохранного содержания;
- 2) установка информационных и предупреждающих знаков по охране окружающей среды и по профилактике клещевого энцефалита.

**Одним из важных направлений деятельности в области охраны окружающей среды является внедрение мероприятий по сокращению выбросов парниковых газов.**

Поскольку основными источниками выбросов являются стационарные топливосжигающие установки, то снижение выбросов парниковых газов предполагается с помощью следующих мероприятий:

- снижение удельных расходов топлива путем строительства энергетических установок с высоким КПД (газотурбинных установок, парогазовых установок);
- перевод котлов теплоэнергетических установок на сжигание газообразного топлива (эффект достигается за счёт снижения коэффициента эмиссии двуокси углерода);
- мероприятия, направленные на повышение экономичности и снижение удельных расходов топлива (внедрение частотно-регулируемых приводов собственных нужд, применение детандер-генераторных агрегатов для утилизации избыточного давления транспортируемого природного газа и др.).

**Финансирование данных мероприятий не предусмотрено в рамках муниципальных программ. В дальнейшем при внесении изменений и корректировке данные мероприятия будут планироваться для их реализации.**

Мониторинг состояния почвы проводится на территории полигона ТБО МУП «СпецАвто-Хозяйство».

Для проведения исследований почвы предусмотрено 2 контрольные точки места отбора проб, рекомендованные Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области.

**Результаты испытаний почвы**, выполненные в контрольных точках 10А и 11А, представлены в таблице, протокол № А903 от 14.08.2017, выполненный ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО».

№ п/п	Определяемые показатели	Значение по контрольным точкам, мг/кг		Фоновые концентрации, мг/кг
		10А	11А	
1	Ртуть	<0,1	<0,1	0,1
2	Свинец	28,3	29,0	26,5
3	рН	7,86	8,78	6,1
4	Нефтепродукты	22,1	140	<50

Оценка качества атмосферного воздуха в городе Бердске осуществляется на основании руководящего документа Росгидромета — РД 52.04.667-2005 «Документы о состоянии загрязнения атмосферы в городах для информирования государственных органов, общественности и населения. Общие требования к разработке, построению, изложению и содержанию» (М., 2006).

Загрязнение воздуха определяется по значениям концентраций примесей (в мг/м<sup>3</sup>). Степень загрязнения примесью оценивается при сравнении концентраций примесей с ПДК, установленной Минздравом России.

Используются два показателя качества воздуха — СИ и НП:

- **СИ** — наибольшая измеренная разовая концентрация примеси, делённая на ПДК. Она определяется из данных наблюдений на посту за одной примесью или на всех постах района за всеми примесями за месяц или год;

- **НП** — наибольшая повторяемость (в процентах) превышения ПДК по данным наблюдений на посту за одной примесью или на всех постах района города за всеми примесями за месяц или за год.

В соответствии с существующими методами оценки уровень загрязнения определяется по таблице 1.

### Критерии загрязнения атмосферы

Уровень загрязнения	Значения СИ*	Значения НП*
Низкий	0–1	0–1 %
Повышенный	2–4	1–19 %
Высокий	5–10	20–49 %
Очень высокий	>10	> 50 %

\* Характеристика уровня загрязнения принимается по наихудшему из показателей.

Измерения качества воздуха проводятся на одном посту сотрудниками «КЛМЗОС г. Искитим» ежедневно (кроме воскресенья) 3 раза в сутки. Контроль производится за содержанием в воздухе *взвешенных веществ, диоксида серы, оксида углерода, диоксида азота и сажи*.

Ежемесячно данные представляются в администрацию города Бердска в виде справки о состоянии загрязнения окружающей среды на территории Новосибирской области.

Согласно договору с ФГУ «ВерхнеОбьрегионводхоз» от 27.03.2017 № 15-Ф/17 в период паводка производится отбор и анализ исследования проб сброса сточных вод двух выпусков ОАО «БЭМЗ» и МКУ «УЖКХ».

Результаты испытаний за 2017 год показали:

- превышение ПДКрыб/хоз по БПК<sub>5</sub> наблюдается по всем выпускам предприятий и в среднем составляет 1,1–2,95 ПДК;
- превышение ПДКрыб/хоз по азоту аммонийному наблюдается в выпусках ОАО «БЭМЗ» и составляет 2–3,1 ПДК;
- превышение ПДКрыб/хоз по нефтепродуктам наблюдается в выпуске № 1 МКУ «УЖКХ» и составляет 1,7–2 ПДК;

- превышение ПДКрыб/хоз по общему железу наблюдается по всем выпускам предприятий и в среднем составляет 1,1-6,7 ПДК.

Наиболее загрязнёнными в 2017 году являлись выпуски предприятия МКУ «УЖКХ».

Результаты испытаний проб сточных вод Выпуска № 1 предприятия ОАО «БЭМЗ» в сравнении с 2016 годом показали как увеличение содержания загрязняющих веществ (ионы аммония, общее железо), так и уменьшение (нефтепродукты).

Результаты испытаний проб сточных вод Выпуска № 1 и Выпуска № 2 предприятия МКУ «УЖКХ» в сравнении с 2016 годом показали уменьшение содержания загрязняющих веществ по ряду показателей (общее железо, нефтепродукты и БПК<sub>5</sub>).

В настоящее время администрацией города Бердска проводятся мероприятия по внесению изменений в «Правила благоустройства на территории города Бердска», утверждённых Постановлением администрации города Бердска от 24.01.2014 № 278 с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством.

Вопросы, касающиеся сбора ТКО и сбора ртутьсодержащих отходов, по протесту прокуратуры г. Бердска будут исключены из «Правил благоустройства на территории города Бердска», утверждённых Постановлением администрации города Бердска от 24.01.2014 № 278, так как указанные вопросы в настоящее время регламентируются нормативно-правовым актом правительства Новосибирской области и решение данных вопросов не входит в компетенцию органов местного самоуправления.

До 2016 года в г. Бердске были установлены в крупных магазинах пункты сдачи на утилизацию отработанных люминесцентных ламп. Данная программа финансировалась из областного бюджета. В 2017 году финансирование по данной статье расходов было приостановлено. Согласно муниципальной программе «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов города Бердска на 2017–2021 годы» сбор и сдача на утилизацию отработанных люминесцентных ламп предусмотрена только от дошкольных и школьных образовательных учреждений. В 2017 году уже прошла акция по сбору ртутьсодержащих отходов (ламп, приборов), было собрано и передано на обезвреживание 3186 ламп, термометров, содержащих ртуть, — 400 шт. на общую сумму 49996 рублей.

На территории г. Бердска имеется «Экомобиль» для транспортировки отходов I–IV классов опасности, который находится на балансе МБУ «Центр муниципальных услуг». Данная организация получила в 2016 году лицензию на транспортировку и сбор отходов I–IV классов опасности. МБУ «ЦМУ г. Бердска» на «Экомобиле» имеет право осуществлять сбор отработанных люминесцентных ламп от населения и затем транспортировать их на обезвреживание в ООО «СибРтуть». На 2018 год в рамках муниципального задания МБУ «Центр муниципальных услуг» будут выделены субсидии на сбор и транспортировку ртутьсодержащих отходов от населения.

На территории города Бердска отсутствует практика проведения публичных слушаний в сфере экологии.

## ГОРОД ОБЬ

На территории муниципального образования санитарно-защитные зоны не установлены.

Общая протяжённость сетей канализации на территории муниципального образования составляет 42901 км. Порядка 80 % сетей канализации г. Оби являются изношенными по сроку эксплуатации, порядка 20 % сетей являются крайне изношенными и требуют перекладки. Особого внимания требует аварийный участок напорного трубопровода Д200 мм от КНС-5 по ул. Большой (требует срочной перекладки), остальные 670 м.п. являются крайне изношенными, их перекладка требуется в ближайшие 2 года. Администрация г. Оби вступила в инвестиционный проект «Горводоканала», ориентировочная стоимость проекта 13 млн руб.

На территории установлены 29 контейнеров по раздельному сбору ТБО (пластиковые бутылки, алюминиевые банки и стеклотара). ООО «Тайгер-Сибирь» собрано и вывезено 547 м<sup>3</sup>.

**Мероприятия, направленные на снижение выбросов парниковых газов, не проводятся, раздельный сбор и переработка отходов в полезную продукцию не производится.**

Привлечение граждан к уборке территорий и благоустройству выполняется ежегодно в рамках мероприятий по санитарной уборке территории города после окончания зимнего периода.

### р.п. КОЛЬЦОВО

На территории муниципального образования предприятиями проводится установление санитарно-защитных зон.

Несанкционированные свалки, мусоросжигательные заводы, полигоны на территории р.п. Кольцово отсутствуют.

Бесхозные объекты в данной сфере в 2016–2017 годах не выявлены.

Планово-предупредительные работы на водопроводно-канализационной сети проводятся в установленном порядке.

На территории р.п. Кольцово проводятся мероприятия, направленные на снижение образования отходов, ориентированные на извлечение вторичного сырья — установка баков для раздельного сбора ПЭТ-упаковки (прозрачного пластика), стекла и алюминиевой банки. Контейнеры компании «Тайгер-Сибирь».

На территории р.п. Кольцово находятся производства с минимальным выбросом парниковых газов.

Измерение автоматизированными системами наблюдения за гидрохимическими характеристиками загрязняющих веществ в поверхностных водах не производится.

За 2016 вывезено 5 тыс. м<sup>3</sup>, за 2017 год — также 5 тыс. м<sup>3</sup> ТБО.

Сбор опасных отходов у населения (ртутные приборы) реализуется управляющими организациями в соответствии с действующим законодательством.

Граждане принимают участие в работах по благоустройству на общественных началах при реализации программы «Формирование комфортной городской среды», проведении субботников и прочих мероприятиях.

**Основной проблемой жителей наукограда Кольцово в сфере экологии является соседство полигона ТБО, расположенного между Академгородком и Кольцово. Данный полигон находится на землях Барышевского сельского совета и принадлежит ФГУП «ЖКХ ННЦ». Частая причина жалоб населения, поступающих в адрес администрации р.п. Кольцово, — задымление и запах отходов (в т.ч. «химический» запах). Администрация р.п. Кольцово направляла многочисленные письма в соответствующие ведомства, в результате которого выявлены нарушения в деятельности полигона ТБО. Нарушения в части концентрации предельно допустимой концентрации веществ в населённых пунктах (Кольцово, Академгородок) не выявлены. Однако фактически допускается ухудшение качества жизни граждан.**

### БАГАНСКИЙ РАЙОН

Санитарно-защитные зоны ферм крупного рогатого скота, скотомогильников (биотермических ям) не установлены, имеются только ограждения.

Бесконтрольные расширения территорий кладбищ не производились. Несанкционированная свалка (навал бытового мусора), обнаруженная и размещённая на интерактивной карте свалок в 2017 году, ликвидирована силами муниципального образования.

На территории Баганского района мусоросжигательные заводы, полигоны по обезвреживанию и захоронению отходов, золоотвалов отсутствуют.

**За 2016–2017 годы выявлено 10 бесхозных объектов, которые не были поставлены на учёт. Находятся в ветхом, изношенном состоянии, требуют ремонтно-восстановительных работ водопроводные сети протяжённостью 64,4 км.**

**В рамках реализации на территории Баганского района мероприятий, направленных на снижение выбросов парниковых газов в котельных, установлено оборудование для очистки газов («Циклоны» и «Золоуловители»).**

На территории района мониторинг состояния почв, атмосферного воздуха, поверхностных вод на предмет их загрязненности не осуществляется.

В 2018 году на территории поселений Баганского района Новосибирской области планируется установка 9 контейнеров для раздельного сбора ртутьсодержащих ламп и гальванических элементов.

В работе по благоустройству и уборке территорий постоянно привлекаются граждане на общественных началах. Волонтеры и добровольцы принимают активное участие в разнообразных экологических акциях, таких как «Зелёная Россия», «Чистый берег» и других. Публичные слушания в сфере экологии за указанный период не проводились.

### БАРАБИНСКИЙ РАЙОН

В 2017 году при администрации Барабинского района была создана комиссия по обследованию санкционированных и выявлению несанкционированных мест размещения отходов, комиссией осуществлены выезды во все муниципальные образования района. По итогам обследований были составлены акты о выявленных нарушениях и необходимости ликвидации несанкционированных мест размещения отходов. На ликвидацию свалок в Зюзинском сельсовете (с. Зюзя, д. Казанцево) и г. Барабинске в 2017 году было затрачено 150 тыс. рублей.

На данный момент на территории района зафиксировано 26 несанкционированных свалок и 8 навалов мусора, работа по ликвидации свалок будет продолжена в 2018 году (запланированы средства в размере 250 тыс. рублей).

Мусоросжигательных заводов, полигонов по обезвреживанию и захоронению отходов, золотвалов на территории района не имеется.

В 2016–2017 гг. выявлены 2 бесхозных объекта в Таскаевском сельсовете, 1 объект в Зюзинском сельсовете, по всем объектам проведены межевые и кадастровые работы для дальнейшего оформления в муниципальную собственность. При администрации района создана комиссия по вопросам рекультивации земель.

На территории района осуществляет свою деятельность ООО «Чистый город», которое занимается сбором, транспортировкой, утилизацией опасных отходов, производством кормовой добавки «Закорма» из определённых видов отходов.

В 2018 году запланировано приобретение для всех муниципальных образований района контейнеров для сбора опасных отходов (ртутьсодержащих ламп, батареек) за счёт областного и местного бюджетов.

На территории района к работе по благоустройству и уборке территории населённых пунктов активно привлекаются добровольцы (волонтеры). В 2017 году в рамках акций «Чистый лес», «Лес победы», «Посади дерево», «Сирень победы» были высажены саженцы. В рамках акций «Зелёная Россия», «Чистый берег», «Зелёная весна», «Прозрачная вода», «Оберегай», «Вода России» было собрано более 680 м<sup>3</sup> мусора, очищены 24 водоёма.

Администрацией района принят порядок проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной или иной деятельности на территории района, подлежащей экологической экспертизе, в 2015 году проводились общественные обсуждения (в форме слушаний) по материалам оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности по объекту государственной экологической экспертизы проектной документации «ЭХЗ. МН «Омск-Иркутск» участок 254–431 км. Омское РНУ. Барабинская ЛПДС. Электрохимзащита от коррозии МНПП «Омск-Сокур». Реконструкция». Возражений, замечаний, предложений и заявлений со стороны общественности в момент обсуждения проектных решений и материалов оценки воздействия на окружающую среду не поступило.

### БОЛОТНИНСКИЙ РАЙОН

По состоянию на 01.01.2018 имеется свалка в Боровском сельсовете Болотнинского района (п. Бор), подлежащая ликвидации решением Болотнинского районного суда Новосибирской области от 20.10.2016 (площадь — 900 м<sup>2</sup>, объём 500 м<sup>3</sup>), ликвидация данного объекта запланирована на сентябрь 2018 года.

В двух километрах на север от города Болотного находится полигон захоронения твёрдых коммунальных отходов (лицензия от 22.03.2015).

В 2016–2017 годах в районе выявлены и поставлены на учёт два гидротехнических сооружения в Егоровском сельсовете (д. Кривояш).

На территории района компания «Чистый город» закупает вторсырьё (пластик, макулатура, алюминиевая банка), что значительно минимизирует объём захоронения отходов, а извлечённое вторичное сырьё в дальнейшем будет использовано и вовлечено в производственный цикл.

Снижение выбросов парниковых газов происходит за счёт перехода с твёрдого топлива (уголь каменный) на газ природный (сжиженный), установлены газовые блочно-модульные котельные, старые котельные законсервированы.

За 2016 год количество отходов производства и потребления составило 23004,429 м<sup>3</sup>, за 2017 год — 23009,514 м<sup>3</sup>.

Деятельность по сбору и транспортированию отходов I–IV классов опасности осуществляет лицензированное предприятие ООО «СибирьЭкоТранспорт», опасные отходы, попавшие в состав ТКО (ртутные приборы, лакокрасочные отходы и т.п.), отбирают и вывозят в ООО «Сиб-Ртуть».

В работах по благоустройству и уборке территорий на общественных началах участвуют волонтеры из числа молодёжи.

В 2014 и 2016 годах в сфере экологии проводились публичные слушания (2014 год — об оценке воздействия на окружающую среду при строительстве объекта «Полигон ТБО» в г. Болотное Болотнинского района Новосибирской области; 2016 год — по обсуждению материалов комплексного экологического обследования, включая оценку воздействия на окружающую среду территорий населённых пунктов и действующих производственных объектов, расположенных в границах особо охраняемой природной территории, с целью исключения их из границ государственного природного заказника «Мануйловский» Болотнинского района Новосибирской области).

### ВЕНГЕРОВСКИЙ РАЙОН

На территории района имеются 9 несанкционированных мест размещения отходов. В настоящее время они локализованы, требуются средства на их ликвидацию. Часть водопроводной сети находится в ветхом состоянии, подготовлена проектно-сметная документация на строительство, реконструкцию системы водоснабжения, на реализацию проектов требуется дополнительное финансирование.

### ДОВОЛЕНСКИЙ РАЙОН

Несанкционированные свалки на территории Доволенского района отсутствуют; мусоросжигательные заводы, полигоны по обезвреживанию и захоронению отходов, золоотвалы отсутствуют.

За 2016–2017 годы было выявлено 36 бесхозных объектов, которые поставлены на учёт.

Для уменьшения выбросов парниковых газов в атмосферу проводятся следующие мероприятия по охране атмосферного воздуха: разработка и утверждение нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для всех предприятий, имеющих стационарные источники выбросов; установка очистного оборудования на угольные котельные в районе; применение современных технологий в производстве для уменьшения выбросов вредных веществ.

Практика отдельного сбора и переработки отходов в полезную продукцию на территории района отсутствует. В 2018 году планируется приобретение специализированных контейнеров для сбора опасных отходов, образующихся у населения и попадающих в состав ТКО.

На территории района распространена практика привлечения волонтеров и добровольцев к работам по благоустройству и уборке территорий граждан.

В 2016 году проводились публичные слушания в сфере экологии (экологическое обоснование функционирования биологического заказника «Доволенский» на территории района).

## ЗДВИНСКИЙ РАЙОН

На территории района действуют 32 санкционированные свалки. На эти официальные свалки население Здвинского района вывозит твёрдые бытовые отходы. Администрации муниципальных образований поселений постоянно ведут работу по выявлению и ликвидации стихийных свалок.

Ежегодно проводятся экологические акции, направленные на ликвидацию несанкционированных и стихийных мусорных свалок в лесах, на обочинах дорог, берегах рек и других внедорожных территориях Здвинского района, среди них: «Зелёная весна», «Зелёная Россия», «Чистое село», «Чистая улица», «Чистый лес», «Чистый берег».

По состоянию на 01.01.2018 на территории района имеется несанкционированная свалка, расположенная в д. Михайловка в 300 м на северо-восток от водонапорной башни (Цветниковский сельсовет). Ликвидация данного объекта за счёт средств местного бюджета запланирована на май 2018 года. Мусоросжигающих заводов, полигонов по обезвреживанию и захоронению отходов, золоотвалов на территории района не имеется. В 2016 году в районе выявлены и поставлены на учёт два бесхозных объекта, один из которых находится на территории Нижнечулымского сельсовета (переходной мост через реку), второй расположен на территории Здвинского сельсовета (здание).

В районе принимаются меры по улучшению атмосферного воздуха. Для снижения негативных выбросов в атмосферу устанавливается пылегазоочистное оборудование на котельных. За счёт субсидий местным бюджетам из областного бюджета на условиях софинансирования установлены центробежные пылеуловители марки «Циклон-15» на котельных №№ 1–5, расположенных на территории Здвинского сельсовета Здвинского района.

При условии возобновления ведомственной целевой программы «Развитие природоохранной деятельности в Новосибирской области» работы по установке и модернизации пылегазоочистного оборудования в муниципальных котельных будут продолжены. Раздельный сбор и переработка отходов в полезную продукцию на территории района не осуществляется.

На территории муниципальных образований района определены места первичного сбора и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей (кроме потребителей ртутьсодержащих ламп, являющихся собственниками, нанимателями, пользователями помещений в многоквартирных домах и имеющих заключённый собственниками указанных помещений договор управления многоквартирными домами или договор оказания услуг и/или выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в таких домах). Места первичного сбора обозначены соответствующими табличками с указанием ответственных лиц, дней и часов приёма.

Накопленные опасные отходы транспортируются в организации, осуществляющие сбор, пользование, обезвреживание, транспортирование и размещение отработанных ртутьсодержащих ламп, имеющие лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов 1–4 класса опасности.

С целью развития у подрастающего поколения высоких нравственных качеств путем пропаганды идей добровольного труда на благо общества и привлечения молодёжи к решению социально значимых проблем через участие в социальных, экологических, гуманитарных, культурно-досуговых, просветительских акциях и мероприятиях в 2013 году на территории района был образован волонтерский отряд «Доброе сердце Здвинска».

За время своего существования к волонтерскому движению привлечены не только учащиеся и молодёжь села Здвинска, но и всего Здвинского района, а также общественные организации — Совет ветеранов, Совет инвалидов, патриотический клуб «Витязь». Основными формами деятельности являются трудовые десанты и акции социальной направленности.

В 2016 году состоялись публичные слушания по вопросу экологического обоснования уточнения границ биологического заказника «Здвинский» и экологического обоснования уточнения границ биологического заказника «Чановский» на территории Здвинского района в связи с исключением территории населённых пунктов и производственных объектов из границ заказников.

## ИСКИТИМСКИЙ РАЙОН

Несанкционированные свалки на территории района регулярно ликвидируются силами муниципальных образований и служб ЖКХ. Ведётся постоянная работа по их ликвидации.

Мусоросжигательные заводы на территории отсутствуют, отдельный сбор отходов и их переработка не осуществляется. Единственный в районе лицензированный полигон, функции которого — обезвреживание и размещение отходов I–V классов опасности, находится в 1,5 км восточнее от р.п. Линёво.

Для сбора опасных отходов, образующихся у населения, во всех сельских советах организованы пункты временного хранения опасных отходов.

Водопроводные сети в с. Преображенка находятся в изношенном состоянии. Для решения данного вопроса разработана проектно-сметная документация на реконструкцию водопроводных сетей, подана заявка в министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области. В п. Чернореченском водопроводно-канализационные сети находятся в неудовлетворительном состоянии. Данные сети входят в состав конкурсной массы.

На территории района ежегодно проходят субботники и экологические акции с участием предприятий района, школьников, студентов, работников администраций, волонтеров и добровольцев. Субботники проводятся как на территориях поселений, так и в прибрежных зонах рек и озёр района.

В июне 2017 года проводились публичные слушания в форме общественных обсуждений на тему: «Проект рекультивации нарушенных земель угольных резервов АО «Сибирский Антрацит» и оценка воздействия на окружающую среду».

## КАРАСУКСКИЙ РАЙОН

По сведениям администрации, на территории Карасукского района выявлено 15 объектов несанкционированного размещения твёрдых коммунальных отходов. В связи со значительными финансовыми затратами для ликвидации данных объектов в министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области направлена заявка на финансирование и включение в график ликвидации несанкционированных объектов размещения отходов в Карасукском районе.

На территории района находится один полигон для размещения твёрдых коммунальных отходов — в городе Карасуке, который внесён в государственный реестр объектов размещения отходов, а также имеются пять площадок временного хранения вблизи населённых пунктов — с. Студеного, с. Октябрьского, с. Хорошего, с. Морозовки, с. Ирбизина. Мусоросжигательные заводы отсутствуют.

В 2016 году выявлен и поставлен на учёт 1 бесхозный объект (тепловая сеть).

**В аварийном и крайне изношенном состоянии находятся следующие объекты:**

**водопроводные сети в г. Карасуке:**

- ул. Октябрьская, д. 20 — д/с «Улыбка»;
- ул. Ленина, д. 191 — ул. Ленина, д. 227;
- ул. Ленина, д. 227 — ул. Молодёжная, д. 2

**канализационные сети:**

- от КНС № 23 до ближайшего канализационного колодца;
- от КНС № 28 до ул. Союзной, д. 55;
- канализационные колодцы ул. Союзной, д. 31, 33/1.

В городе Карасуке осуществляется строительство полигона для размещения твёрдых коммунальных отходов. В настоящее время прорабатывается вопрос приобретения и установки на строящемся полигоне оборудования по сортировке отходов с целью извлечения вторичного сырья для его дальнейшего использования, а также минимизации объёмов отходов, размещаемых на полигоне.

В 2016 году на полигоне в городе Карасуке размещено 32896,84 м<sup>3</sup>, в 2017 году размещено 24899,3 м<sup>3</sup> отходов производства и потребления.

Для снижения выбросов парниковых газов в котельных осуществляются мероприятия по уменьшению расхода топлива за счёт сокращения потерь тепловой энергии на тепловых сетях. Раздельный сбор и переработка отходов на территории района не осуществляется.

Сбор опасных отходов I–III классов опасности, образующихся у населения, осуществляется передвижным пунктом сбора опасных отходов «Экомобиль», следующим по установленному маршруту в соответствии с утверждённым графиком.

Ежегодно на территории района проводятся работы по благоустройству и уборке территорий с привлечением граждан на общественных началах (весенне-осенняя очистка территорий, благоустройство мест общественного пользования и т.д.).

На территории района сложилась практика проведения публичных слушаний по экологическим вопросам. Последние слушания проводились в сентябре 2017 года по обсуждению оценки воздействия на окружающую среду при строительстве полигона твёрдых коммунальных отходов в городе Карасуке.

Указанные проблемные вопросы на объектах ЖКХ возникли из-за значительного износа инженерных сетей. Для устранения проблем разработан план подготовки объектов ЖКХ к отопительному зимнему периоду 2018–2019 гг.

### КАРГАТСКИЙ РАЙОН

На территории района в 2017 году было зарегистрировано 10 санкционированных и 5 несанкционированных свалок ТБО. К концу года были ликвидированы по решению суда одна санкционированная свалка и 5 несанкционированных свалок. Мусоросжигательные заводы, золоотвалы в районе отсутствуют, планируется строительство полигона по обезвреживанию и захоронению отходов (выделено место).

Бесхозные объекты за период 2016–2017 гг. не выявлялись.

**Раздельный сбор и переработка отходов в полезную продукцию на территории района не осуществляется. Мониторинг состояния почв, атмосферного воздуха, поверхностных вод на предмет их загрязнения в 2017 году не проводился.**

В каждом местном поселении, школах, детских садах, специализированных магазинах, помещениях ЖКХ имеются пункты сбора опасных отходов, образующихся у населения и попадающих в состав ТКО, которые в дальнейшем собираются, транспортируются и утилизируются лицензированной организацией.

На территории района распространена практика по привлечению волонтеров и добровольцев к работам по благоустройству и уборке территорий, а также имеется практика взаимодействия с местными средствами массового информирования населения в сфере экологии, ежегодно через телевидение и местную газету проводится информирование населения:

- а) в период весеннего паводка;
- б) о порядке обращения с отходами производства и потребления;
- в) в весенне-осенний пожароопасный период;
- г) о порядке обращения с ртутьсодержащими отходами.

### КОЛЫВАНСКИЙ РАЙОН

На территории района имеются три несанкционированные свалки, которые должны быть ликвидированы по решению Колыванского районного суда, но в связи с отсутствием финансирования сроки ликвидации свалок смещаются.

ООО «Полигон-К», занимающийся захоронением твёрдых и жидких бытовых отходов, находится на земельном участке из земель промышленности общей площадью 2,5 га. Раздельный сбор и переработка отходов в полезную продукцию не осуществляется.

За 2016–2017 годы выявлено 11 объектов электроснабжения, в т.ч. 4,82 км электрических сетей и 1 трансформаторная подстанция. На момент предоставления информации (март 2018 года) данные объекты на учёт не поставлены.

В р.п. Колывань сложилась чрезвычайная ситуация по предоставлению услуг водоснабжения. Постановлением администрации рабочего поселка Колывань от 12.02.2018 № 48 «Об объявлении чрезвычайной ситуации» в соответствии с решением Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности рабочего поселка

Колывань от 12.02.2018 № 2 на территории рабочего поселка Колывань объявлена чрезвычайная ситуация в связи с длительными перебоями в водоснабжении.

В 2018 году будет произведён капитальный ремонт наиболее аварийных участков водопроводной сети протяжённостью 6,26 км. Проектно-сметная документация подготовлена.

В целях решения проблемы с состоянием водопроводных сетей разработана и утверждена программа ремонтно-восстановительных работ сетей водопровода в р.п. Колывань на 2018–2020 годы. В рамках программы планируется провести капитальный ремонт водопроводных сетей протяжённостью 26,61 км.

В 2018 году в р.п. Колывань будет вводиться в эксплуатацию станция химводоочистки. В соответствии с условиями дополнительного соглашения от 26.12.2017 № 4 срок окончания выполнения работ — 30 декабря 2018 года. В целях своевременного ввода объекта в эксплуатацию необходимо провести реконструкцию действующей станции второго подъёма, входящую в состав водопроводных сооружений р.п. Колывань (узел перекачки очищенной воды в распределительную сеть).

Мониторинг состояния почв, атмосферного воздуха, поверхностных вод на предмет их загрязнённости не проводился.

На территории Колыванского района в течение 2017 года было проведено 15 мероприятий по благоустройству территорий, субботников, экологических акций с привлечением граждан на общественных началах. Было задействовано более 2 тысяч участников, в том числе 125 волонтеров.

На финансирование природоохранных мероприятий в бюджете Колыванского района заложено 160 тыс. руб. На приобретение специализированных контейнеров для организации пунктов сбора отработанных ртутьсодержащих ламп и/или гальванических элементов питания (батареек), образующихся у населения, выделено 279 тыс. руб. в рамках государственной программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015–2020 годах».

В декабре 2017 года на общественные обсуждения был вынесен вопрос об экологическом обосновании уточнения границ биологического заказника «Центральный» Колыванского района Новосибирской области.

К проблемам в части проведения мероприятий по охране окружающей среды администрация района относит факт отсутствия в администрации Колыванского района компетентного специалиста, владеющего знаниями в экологическом законодательстве, знаниями экологических стандартов и нормативов, имеющего опыт составления отчётности.

### КОЧЕНЁВСКИЙ РАЙОН

К проблемам в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения администрация района относит факт сброса неочищенных сточных вод в водоёмы и на грунт (из-за отсутствия очистных сооружений в р.п. Коченёво).

На территории района за 2017 год выявлено 25 несанкционированных мест размещения отходов (свалки и навалы), из них ликвидированы 14, также имеется 7 оформленных земельных участков под площадки временного складирования отходов. Ежегодно производится ликвидация мелких несанкционированных свалок и навалов мусора, на ликвидацию крупных свалок в бюджетах муниципальных образований недостаточно денежных средств. Для предотвращения образования несанкционированных свалок проводится разъяснительная работа с населением.

На территории района имеется мусоросжигательный завод (в р.п. Коченёво ООО Спецзавод «Квант»), полигон по захоронению отходов ООО «Водолей» вблизи от с. Прокудского, внесённый в ГРОРО, но не отвечающий санитарным нормам, санкционированная свалка ИП Субикин в р.п. Коченёво.

Всего по району 206,9 км (в муниципальной собственности 196,3 км) водопроводных сетей, из них ветхие 115,6 км (в муниципальной собственности 108 км). В аварийном состоянии находятся очистные сооружения в р.п. Чик и коллектор по ул. Победы р.п. Коченёво. По этим объектам подготовлена проектно-сметная документация и подана заявка в фонд реформирования ЖКХ для включения в программу «Жилищно-коммунальное хозяйство в Новосибирской области на 2015–2022 годы».

С целью реализации мероприятий, направленных на извлечение вторичного сырья, проводятся природоохранные акции по сбору макулатуры и пластика. На территории района раздельный сбор не организован, предприятий по переработке вторсырья не имеется.

Администрацией района мониторинг состояния почв, атмосферного воздуха, поверхностных вод на предмет их загрязнённости не производится. Работа по сбору опасных отходов, образующихся у населения, заключается в проведении акций по сбору отработанных батареек. Деятельность «Экомобиль» не реализуется по причине приостановки программы по возмещению затрат на утилизацию опасных отходов, собранных у населения.

На территории района распространена практика по привлечению волонтеров и добровольцев к работам по благоустройству и уборке территорий.

В 2017 году проводились общественные обсуждения по материалам обоснования лицензии (включая материалы оценки воздействия на окружающую среду) на эксплуатацию стационарного объекта, предназначенного для хранения радиоактивных отходов в Новосибирском отделении филиала «Сибирский территориальный округ «ФГУП «РосРАО».

### **КОЧКОВСКИЙ РАЙОН**

На территории района имеются 6 несанкционированных свалок (из местного бюджета заложено 300 тыс. рублей на ликвидацию несанкционированных мест размещения отходов).

Мусоросжигательные заводы, полигоны по обезвреживанию и захоронению отходов, золоотвалы на территории района отсутствуют. В 2018–2019 гг. планируется строительство двух площадок временного накопления ТКО.

Работа по выявлению бесхозных объектов в 2016–2017 годы не велась.

По государственной программе Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015–2020 годах» на 2018 год запланировано выделение финансовых средств Кочковскому району в сумме 265,00 рублей на приобретение контейнеров по сбору ртутьсодержащих ламп у населения с дальнейшей передачей на переработку.

На территории района распространена практика по привлечению волонтеров и добровольцев к работам по благоустройству и уборке территорий.

В 2017 году проводились публичные слушания по вопросу изменения границ особо охраняемой территории регионального значения Новосибирской области — государственного природного заказника «Маяк».

### **КРАСНОЗЁРСКИЙ РАЙОН**

На территории района существуют проблемы с ликвидацией бесхозных скотомогильников (биотермических ям). В связи с ликвидацией сельскохозяйственных предприятий на территории района остались бесхозными 4 скотомогильника, расположенные вблизи сёл Полуйка, Казанак, Светлое, Аксениха Краснозёрского района Новосибирской области.

Согласно письму прокуратуры Новосибирской области от 30.11.2017 администрации района предложено ликвидировать данные бесхозные объекты. Однако другие места (в случае ликвидации скотомогильников) для захоронения падших животных в непосредственной близости от указанных населённых пунктов отсутствуют. Возможность финансирования работ по ликвидации скотомогильников из средств муниципальных образований и администрации района отсутствует.

В районе имеются четыре несанкционированные свалки твёрдых коммунальных отходов. В связи с изменениями границ поселений данные свалки вошли в границы населённых пунктов. Данные объекты подлежат ликвидации.

В связи с тем, что эти места накопления отходов существуют с 70-х годов, на их территории накоплен большой объём мусора, на ликвидацию требуются финансовые средства. В бюджете поселений и администрации Краснозёрского района средства отсутствуют.

В 2017 году в министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области направлена информация о необходимом объёме финансирования для ликвидации данных объектов.

На территории района расположен один полигон для размещения отходов IV–V классов опасности (место расположения: в семи километрах от р.п. Краснозёрское в сторону с. Колыбелька). Золоотвалы на территории района отсутствуют.

В 2017 году выявлено 4 бесхозных объекта (скотомогильники), постановка на учёт данных объектов отсутствует в связи с отсутствием полномочий по оформлению и содержанию данных объектов, данные полномочия отнесены к субъектам Российской Федерации.

Для снижения образования уровня отходов на территории р.п. Краснозёрское организован сбор пластиковой тары с последующей её реализацией на переработку.

Сбор и переработка отходов в полезную продукцию на территории Краснозёрского района не ведутся.

В 2016 году на полигоне размещено 12 тыс. м<sup>3</sup> отходов, в 2017 году — 12,2 тыс. м<sup>3</sup>. На территории района ведётся работа по сбору у населения и попадающих в состав ТКО (ртутные приборы).

К работам по благоустройству и уборке территорий привлекаются граждане, жители поселений на общественных началах, а также волонтеры и добровольцы.

При строительстве полигона ТБО в Краснозёрском районе применялась практика проведения публичных слушаний в сфере экологии.

### КУЙБЫШЕВСКИЙ РАЙОН

По состоянию на 01.01.2018 на территории района имелось 11 несанкционированных свалок, 2 из которых расположены на территории г. Куйбышева и 9 на территории сельских советов. На 2018 год в муниципальных образованиях района запланированы мероприятия по ликвидации данных свалок.

На территории района имеется полигон по захоронению твёрдых бытовых отходов — МУП «Спецавтохозяйство», расположенный севернее реки Патрушевка в районе Казачьей гривы, полигон по захоронению промышленных отходов ФКП «Анозит», расположенный на расстоянии 4 км восточнее г. Куйбышева, золоотвал Барабинской ТЭЦ, расположенный на расстоянии 1 км южнее Барабинской ТЭЦ. Мусоросжигательные заводы на территории района отсутствуют.

За 2016–2017 годы бесхозных объектов на территории района не выявлено.

В районе находятся 312,92 км водопроводных сетей, из них в г. Куйбышеве — 89,4 км, сельские населённые пункты — 223,52 км. Требуется капитального ремонта 188,05 км сетей, в том числе в г. Куйбышеве 57,421 км, текущего ремонта — 124,87 км сетей.

По снижению образования промышленных отходов в истекшем году на ФКП «Анозит» были реализованы мероприятия по установке дополнительной ёмкости и дополнительного катода электролизеров, увеличивающих мощность электролиза, что позволит исключить необходимость захоронения соли — она повторно будет запускаться в технологический цикл производства. Тем самым решается одна из ключевых задач по ежегодному вывозу и захоронению до 1100 тонн промышленных отходов.

Раздельный сбор отходов и переработка их в полезную продукцию на территории района не осуществляется.

На полигон по захоронению ТБО МУП «Спецавтохозяйство» было принято за 2016 год 59851 м<sup>3</sup>, за 2017 год — 65730 м<sup>3</sup>.

Сбор опасных отходов, образующихся у населения и попадающих в состав ТКО, на территории района осуществляет МУП «Энергия».

В районе практикуется привлечение граждан к работам по благоустройству и уборке территорий на общественных началах.

Принята муниципальная программа «Охрана окружающей среды Куйбышевского района Новосибирской области на 2015–2019 годы», согласно которой осуществляются мероприятия в области соблюдения экологических прав граждан. В 2017 году на территории района работала программа «Формирование комфортной городской среды города Куйбышева на 2017 год».

В целях системного подхода к развитию городской среды с обязательным участием жителей города Куйбышева в городе проводились социологические опросы об общественных местах мас-

совых посещений, которые необходимо благоустроить. 14 апреля 2017 года в актовом зале администрации города Куйбышева было проведено общественное обсуждение проектов по благоустройству дворовых территорий и общественных пространств города Куйбышева, включённых в проект муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды города Куйбышева на 2017 год». В обсуждении проектов можно также было принять участие путём направления на электронную почту администрации или подать нарочно в администрацию заполненную анкету участника общественных обсуждений, в которой предлагалось отметить наиболее значимые задачи для дальнейшей реализации планов программы. Информация о проведении общественных обсуждений заблаговременно была размещена в СМИ и на сайте администрации.

## КУПИНСКИЙ РАЙОН

В 2017 году в г. Купино и Купинском районе ликвидировано 19 несанкционированных свалок на площади 4,5 га, убрано 2850 м<sup>3</sup> мусора. Задействовано 20 единиц автотракторной техники, 32 человека. Затраты бюджета составили 670 тыс. рублей. Работа по ликвидации таких свалок проводится ежегодно.

Мусоросжигательные заводы, полигоны по обезвреживанию и захоронению отходов, золоотвалы на территории Купинского района отсутствуют.

За 2017 год выявлено 2 нежилых здания, одна линия электропередач ВЛ-0,4 кВ протяженностью 0,04 км, которые оформлены в собственность, а также 35 домовладений и участков.

На территории района проводятся профилактические мероприятия, направленные на содержание водопроводно-канализационной сети в надлежащем состоянии, предотвращение аварийных и чрезвычайных ситуаций. На 01.01.2018 в районе на обслуживании находится 270,0 км водопроводных сетей, из них 107,8 км нуждаются в замене.

На территории района вывозом ТКО занимаются МУП «Теплосети», ИП Пономаренко, ИП Калашникова. Объём вывоза отходов производства и потребления по предприятию МУП «Теплосети» за 2016 год — 8700 м<sup>3</sup>, за 2017 год — 11317 м<sup>3</sup>, в основном услуга оказывается бюджетным предприятиям. По индивидуальным предпринимателям объём сбора и вывоза отходов неизвестен.

Раздельный сбор и переработка отходов в полезную продукцию на территории района не осуществляются.

На территории района осуществляются следующие мероприятия, направленные на снижение выбросов парниковых газов:

- строительство топливосжигающих котельных с газоочистным оборудованием в поселениях района (в 2016 году — 2 котельные, в 2017 году — 1 котельная);
- установка щитов теплоучёта в жилых и производственных помещениях, подключённых к системе отопления ЖКХ района, в 2017 году — 20 единиц, в 2016 году — 30 единиц.

В целях формирования экологической культуры, воспитания бережного отношения к природе на территории района ежегодно проводятся районные экологические акции «Чистый берег», «Чистый лес» в рамках районного этапа Всероссийских дней защиты от экологической опасности, Всероссийские экологические субботники «Зелёная весна-2016», «Зелёная Россия-2017» с участием учащихся и взрослого населения. В ходе проведения таких мероприятий население информируется о состоянии окружающей среды посредством проведения бесед, тематических уроков. Организаторы проведения — администрация Купинского района и администрации поселений, волонтёры, добровольцы.

На территории района в 2016–2017 гг. проводились акции: экологические субботники «Зелёная весна», «Зелёная Россия», «Чистое село» по благоустройству и уборке территорий населённых пунктов, предприятий, организаций с участием жителей 16 муниципальных образований, волонтёров. В 2017 году в экологическом субботнике «Зелёная Россия» участвовало более 2000 человек, очищена от различного мусора площадь 45 га, убрано 175 м<sup>3</sup> мусора. Задействовано 19 единиц автотракторной техники. В акции «Чистое село» приняли участие 1200 подворий, 16 предприятий, учреждений, ИП в 27 населённых пунктах.

В 2017 году проведены публичные слушания по вопросу экологического обоснования уточнения границ биологического заказника «Майское утро» на территории района.

## КЫШТОВСКИЙ РАЙОН

В 2018 году запланирована ликвидация двух несанкционированных свалок. Для предотвращения несанкционированных свалок организован сбор и вывоз ТКО, а также проводится разъяснительная работа с населением и контроль со стороны администраций сельсоветов района.

Отлажена работа по сбору опасных отходов, образующихся у населения. В 2017 году передано на утилизацию более 1200 единиц отработанных ртутьсодержащих ламп и термометров, 3 кг отходов химического происхождения II класса опасности.

Мусоросжигательные заводы, полигоны по обезвреживанию и захоронению отходов, золоотвалы на территории района отсутствуют.

За 2016–2017 годы в районе выявлен и поставлен на учёт 1 бесхозный объект.

На территории района 17 км водопроводных сетей находятся в ветхом состоянии. В 2017 году в районе заменено только 2 км ветхих водопроводных сетей.

На территории района реализуются мероприятия, направленные на снижение выбросов парниковых газов — лесовосстановление. В 2017 году высажено более 33000 штук саженцев сосны и других деревьев. Распространена практика привлечения к работам по благоустройству и уборке территорий граждан на общественных началах.

Практика проведения публичных слушаний в сфере экологии отсутствует.

**Мониторинг состояния почв, атмосферного воздуха, поверхностных вод на предмет их загрязнённости на территории района не осуществляется. Администрация указывает, что Кыштовский район нуждается в средствах измерений на постах.**

## МАСЛЯНИНСКИЙ РАЙОН

По состоянию на 01.04.2018 имеются две несанкционированные свалки, ликвидация которых запланирована на 2018 год. В 2017 году ликвидировано 10 свалок общей площадью 36050 м<sup>2</sup>, объёмом 8259 м<sup>3</sup>.

Мусоросжигательные заводы, полигоны по обезвреживанию и захоронению отходов, золоотвалы на территории района отсутствуют.

За 2016–2017 гг. выявлено и поставлено на учёт 7 бесхозных объектов.

На территории района имеются объекты, находящиеся в аварийном и крайне изношенном состоянии, требующие безотлагательных ремонтно-восстановительных работ:

- водопроводные сети п. Петени 2 км (требуется капитальный ремонт);
- водопроводные сети с. Егорьевского (требуется капитальный ремонт);
- водозаборная скважина с. Дресвянки (строительство запланировано на 2018 год).

С мая 2016 года на территории р.п. Маслянино ИП Выжutowич ведёт деятельность по сортировке и прессованию вторсырья. Заключены договоры со многими предприятиями и крупными торговыми точками, в результате деятельности которых образуется вторсырьё. За 2017 год было отобрано и реализовано 162,5 тонн вторсырья (алюминиевая банка, стретч-плёнка, чёрный металл, ткань, пластик (бутылки, канистры), картон). В перспективе планируется расширить перечень и географию сбора вторсырья.

У многоквартирных домов р.п. Маслянино установлено 10 сеток для сбора пластика, которыми жители активно пользуются, за 2017 год собрано 4,2 тонны, заключены договоры на установку баков и вывоз мусора (2300 домовладений частного сектора).

В 2017 году завершён крупный проект в форме концессионного соглашения по реконструкции тепловых сетей в р.п. Маслянино при участии федеральных, областных средств и средств частного инвестора.

В ходе реализации проекта было построено ещё 6 модульных газовых котельных, теперь в районном центре 9 газовых котельных, за работой которых следит всего один оператор.

В 2018 году данная работа будет продолжена.

По состоянию на 01.01.2018 в районе протяжённость газовых сетей составила 130 км, природным газом пользуются 1960 абонентов. Количество выбросов загрязняющих веществ уменьшилось в 7–9 раз (при использовании газа в сравнении с углём).

Переработка отходов в полезную продукцию не осуществляется. На территории района организован сбор ртутных ламп в 7 муниципальных образованиях района, отработанных батареек — в 8 муниципальных образованиях.

В 2018 году в рамках государственных программ Новосибирской области планируется реализация мероприятий:

- по субсидированию юридических лиц (ИП), осуществляющих сбор, транспортирование, обезвреживание, утилизацию отработанных ртутьсодержащих ламп, батареек;
- по обеспечению органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов специализированными контейнерами для сбора опасных отходов.

Для Маслянинского района планируется приобретение 13 контейнеров.

Распространена практика привлечения к работам по благоустройству и уборке территорий граждан на общественных началах.

В 2015 году были проведены публичные слушания в сфере экологии (по оценке воздействия на окружающую среду при строительстве и эксплуатации объекта «Полигон ТБО в р.п. Маслянино Маслянинского района Новосибирской области», а также по вопросу дальнейшего функционирования биологического заказника «Талицкий» в связи с исключением территории населённых пунктов и производственных объектов из границ заказника).

### МОШКОВСКИЙ РАЙОН

На территории района проблема бытовых отходов является одной из актуальных проблем, в 2017 году зарегистрировано 12 несанкционированных свалок. В соответствии с муниципальной программой «Охрана окружающей среды Мошковского района Новосибирской области на 2016–2020 годы» в 2018 году предусмотрено расходование денежных средств на ликвидацию несанкционированных мест размещения отходов.

На территории района деятельность по сжиганию медицинских отходов осуществляет ООО «Центр утилизации», в зданиях администраций сельсоветов установлены контейнеры по сбору батареек; кроме того, проводятся акции в школах по сбору макулатуры, батареек и ртутьсодержащих отходов.

Постановлением администрации Мошковского района от 03.03.2014 № 45 утверждено положение «Оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, которая подлежит экологической экспертизе».

Нерешёнными остаются вопросы по ремонту канализационных очистных сооружений в р.п. Мошково (ул. Школьная, ул. Гагарина) и в р.п. Станционно-Ояшинском. В период подготовки объектов коммунального комплекса к осенне-зимнему периоду 2018–2019 гг. планируется проведение капитального ремонта данных очистных сооружений за счёт средств муниципальных образований Мошковского района.

В рамках социального гигиенического мониторинга филиалом ФГБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Мошковскому району» проводятся анализы почв, атмосферного воздуха, поверхностных вод согласно разрабатываемым планам.

В рамках Всероссийских субботников «Зелёная Россия» и «Зелёная весна» проводятся ежегодные субботники, организуемые главами муниципальных образований района с привлечением жителей и организаций.

### НОВОСИБИРСКИЙ РАЙОН

В соответствии с информацией администрации одной из проблем в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории района являются бесхозные скотомогильники. По данным Управления ветеринарии Новосибирской области в районе расположено 14 скотомогильников, основная часть которых является бесхозными.

При функционировании большинства животноводческих ферм в советское время такие фермы располагались в границах населённых пунктов либо в непосредственной близости от них, скотомогильники являлись объектами сельскохозяйственных предприятий и находились недалеко от их производственной территории, а в настоящее время основная часть таких предприятий ликви-

дирована. Земельные участки, ранее используемые для деятельности сельскохозяйственных предприятий в границах населённых пунктов, в настоящее время являются селитебной территорией. Скотомогильники не используются по назначению, за их санитарным состоянием никто не следит.

Согласно нормам Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления не относятся полномочия по содержанию скотомогильников, таким образом, скотомогильник как имущество, не может находиться в собственности муниципальных образований.

Следовательно, администрации муниципальных образований не вправе осуществлять финансирование мероприятий, связанных с функционированием и ликвидацией скотомогильников.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в собственности субъекта Российской Федерации может находиться в том числе имущество, необходимое для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в том числе скотомогильники (биотермические ямы).

**Администрацией Новосибирского района предлагается принять на уровне Правительства Новосибирской области нормативные правовые акты, регламентирующие порядок оформления и содержания таких объектов, а также установления санитарно-защитных зон скотомогильников.**

На территории района расположено 52 кладбища, на 17 из которых зарегистрировано право муниципальной собственности поселений.

К проблемным моментам при оформлении прав на сельские кладбища относится в том числе наличие права собственности иных лиц на земельные участки, на которых фактически расположены кладбища, сложная процедура перевода земель иных категорий в земли особо охраняемых территорий и объектов.

На территории района расположено 25 мест несанкционированного размещения отходов (свалки, навалы мусора). Ликвидация несанкционированных объектов размещения твёрдых бытовых отходов осуществляется за счёт средств местных бюджетов в отношении свалок, расположенных на земельных участках соответствующей собственности публично-правовых образований, а также при привлечении граждан на добровольной основе.

Основной трудностью при организации утилизации твёрдых бытовых отходов (до начала деятельности регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами (01.01.2019) является в том числе удалённость некоторых населённых пунктов и поселений района от разрешённых мест размещения отходов, с связи с чем происходит удорожание стоимости услуг для населения; также неосознанность граждан в отношении сохранения окружающей среды, отсутствие на законодательном уровне норм, обязывающих собственников частных домовладений к заключению договора на утилизацию отходов со специализированными организациями. Администрации поселений района ведут разъяснительную работу среди граждан, привлекают в поселения специализированные организации для вывоза твёрдых коммунальных отходов, на территории садоводческих товариществ созданы ассоциации, в том числе для совместного решения вопросов по утилизации отходов потребления, на участках после ликвидации свалок устанавливаются аншлаги о запрещении свалки мусора.

Раздельный сбор мусора (пластик, стекло, алюминий) осуществляется в нескольких населённых пунктах района компаниями «Тайгер-Сибирь» и «Полимер Рецикл».

Работа по сбору опасных отходов, образующихся у населения и попадающих в состав ТКО, на территории района в настоящее время ведётся в рамках экологических акций. В настоящее время администрацией Новосибирского района планируется утилизация опасных отходов на постоянной основе с привлечением средств областного бюджета на установку контейнеров для сбора опасных отходов.

Ежегодно к весенне-осенним акциям по уборке территорий населённых пунктов, а также по благоустройству территорий (озеленение, благоустройство дворов) активно привлекается местное население. Так, в мероприятиях 2017 года на добровольных началах участвовало около 13000 человек.

В 2017 году были проведены публичные слушания по объекту государственной экологической экспертизы «Мусоросортировочный комплекс «Раздольное», «Полигон «Раздольное»; обсуждение материалов оценки воздействия на окружающую среду ликвидации золоотвала № 1 Новосибирской ТЭЦ-5.

### ОРДЫНСКИЙ РАЙОН

На территории района имеется перечень несанкционированных мест размещения отходов, образовавшихся до 01.01.2018, которые нужно ликвидировать по решению Ордынского районного суда и по предписанию Россельхознадзора.

Реализация мероприятий по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов запланирована в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015–2020 годы».

Ежегодно не менее двух раз в летний период проводятся мероприятия по уборке несанкционированных свалок с привлечением волонтеров, школьников, сотрудников администраций, взрослого населения.

### СЕВЕРНЫЙ РАЙОН

Большая удалённость и природно-территориальные особенности оказывают определённое влияние на состояние окружающей среды в районе.

Права граждан на получение оперативной и заблаговременной информации о состоянии окружающей среды реализуются посредством размещения и обновления информации на официальном интернет-сайте администрации Северного района Новосибирской области, также информация размещается в периодических печатных изданиях «Северный Вестник» и «Северная газета».

В целях предотвращения захламления земель и сохранения экологической обстановки главами сельских поселений района ежегодно в пределах административной границы организуются рейды по выявлению несанкционированных свалок и территорий, захламлённых и загрязнённых отходами. В 2017 году выявлено три несанкционированных места размещения отходов. Проведены мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок.

На территории района в 2014 году построен полигон для утилизации твёрдых бытовых отходов (расположен по адресу: Новосибирская область, район Северный, Северный с/с, с. Северное, примерно в 3,3 км по направлению на северо-запад).

В 2018 году за счёт государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015–2020 годах», с софинансированием из местного бюджета района планируется начать непосредственно реконструкцию полигона. Завершение всех работ намечено на 2019 год, после чего полигон сможет осуществлять приём и захоронение твёрдых коммунальных отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения, а также отходов, образующихся от промышленных предприятий района. Планируемая дата внесения полигона в Государственный реестр объектов размещения отходов — 2020 год. Эксплуатация полигона не осуществляется до настоящего времени.

На территории Остяцкого сельсовета Северного района Новосибирской области с 2014 года выявлено 11 бесхозных объектов — жилые квартиры. Администрацией сельского поселения проведена инвентаризация бесхозного имущества, составлен реестр бесхозных объектов. С 2015 года начата работа по регистрации объектов в собственность администрации Остяцкого сельсовета. Два объекта зарегистрированы в 2017 году.

На территории района мероприятия, направленные на снижение выбросов парниковых газов, не реализуются.

На территории района отдельный сбор отходов осуществляется в части ртутьсодержащих отходов. За 2017 год образовано и сдано на утилизацию 1425 ртутьсодержащих отходов (I класс опасности), из них 1162 люминесцентных ламп, 152 энергосберегающих, 108 ламп типа ДРЛ, 3 отработанных термометра. Из этого количества ртутьсодержащих отходов образовано и сдано на утилизацию: 1189 штук от муниципальных казённых учреждений района, 236 штук от других ор-

ганизаций. Для решения вопросов в части организации деятельности по транспортированию и утилизации ртутьсодержащих отходов на территории Северного района юридическими лицами, у которых образовались ртутьсодержащие отходы, заключены договора с ООО «Чистый город».

Для работы по сбору опасных отходов, образующихся у населения и попадающих в состав ТКО, планируется в 2018 году приобрести контейнеры для накопления ртутьсодержащих отходов, которые будут размещены на территории села Северного.

На территории района Новосибирской области традиционно проводятся мероприятия в рамках различных акций («Чистое село», «Зелёная Россия», «Вода России»), направленные на благоустройство населённых пунктов. Акции активно поддерживаются местным населением и членами молодёжного сообщества «Без границ» района.

В мероприятиях принимает участие большая часть местного населения. Акции содержат следующие мероприятия: очистка от мусора окрестностей сел и деревень, зелёных зон населённых пунктов, парков, аллей и прилегающих территорий учреждений, организаций, очистка территории торговых зон, территорий, прилегающих к памятникам, придомовой территории жилой застройки ветеранов Великой Отечественной войны, сбор и вывоз мусора; посадка саженцев, уход за деревьями, покраска, благоустройство. В рамках проведения акций силами волонтеров ликвидируются спонтанно организованные несанкционированные свалки в населённых пунктах района.

В районе создана комиссия по организации и проведению общественных обсуждений среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе.

В 2014 и 2015 годах проведены общественные обсуждения по материалам оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду.

### СУЗУНСКИЙ РАЙОН

На территории района расположены 32 свалки твёрдых коммунальных отходов (признаны несанкционированными). В 2017 году 17 свалок ликвидировано, до 01.07.2018 подлежат ликвидации остальные. В бюджете Сузунского района заложены средства на ликвидацию свалок.

Мусоросжигательные заводы, полигоны по обезвреживанию и захоронению отходов, золоотвалы на территории района отсутствуют.

Водопроводы на территории района находятся в технически изношенном состоянии (сёла Борровка, Битки, Харьковка, Мышланка — на 90 %, остальные — от 50 до 80 % изношенности). Протяжённость канализационных сетей в р.п. Сузун составляет 5806 м, имеются очистные сооружения (технически в крайне изношенном состоянии). На 2018 год запланировано строительство очистных сооружений, подготовлена проектная документация, в бюджете Новосибирской области запланированы средства в размере 69 млн рублей.

Основным промышленным загрязнителем водной среды является ЗАО «Маслосырзавод «Сузунский». На очистных сооружениях завода проведён капитальный ремонт, персоналом завода регулярно проводится отбор проб стоков и анализ содержания загрязняющих веществ, проведены работы по укреплению дамбы накопительного пруда.

Подавляющую долю выбросов в атмосферный воздух вредных веществ составляют выбросы от источников теплоснабжения в период отопительного сезона. В целях снижения количества вредных веществ в Сузунском районе ведётся работа по оптимизации отопительных систем, вводу в эксплуатацию новых котельных и котельного оборудования. В эксплуатации находится 21 котельная, из них 10 модульных, на 17 действующих котельных установлено пылегазоулавливающее оборудование. Ведётся работа по переводу источников теплоснабжения на биотопливо, 50 современных котлов, работающих на пеллетах, установлены в домах частного жилого сектора.

Объём выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников, составляет около 3,7 млн кг в год.

Раздельный сбор и переработка отходов, сбор опасных отходов на территории района не осуществляются. На 2018 год запланирована установка 6 контейнеров для сбора ртутных ламп и гальванических элементов (батареек). Посты и автоматизированные системы мониторинга окружающей среды на территории района отсутствуют.

В районе распространена практика привлечения к работам по благоустройству и уборке территорий граждан на общественных началах. В 2017 году проведено 82 экологических субботника, в которых приняли участие 7065 человек, из них 3697 школьников, 247 дошкольников. Постоянно проводятся мероприятия по очистке берегов водоёмов от бытового мусора, совместные мероприятия сотрудников рыбоохраны и администраций муниципальных образований по предупреждению захламления прибрежной зоны.

### ТАТАРСКИЙ РАЙОН

Информирование жителей района о состоянии окружающей среды осуществляется через средства массовой информации.

Имеются факты нарушения гигиенических требований к устройству и содержанию кладбищ, а именно — не все кладбища по периметру обвалованы, оборудованы местами по сбору ТБО и туалетами.

На территории района имеется одна несанкционированная свалка твёрдых бытовых отходов, которую планируется ликвидировать в 2018 году.

В 2017 году на территории района было ликвидировано 8 несанкционированных свалок и навалов бытовых отходов. В целях предотвращения их образования принимаются организационные меры по организации сбора и вывоза бытовых отходов.

Мусоросжигательные заводы, полигоны по обезвреживанию и захоронению отходов, золоотвалы на территории района отсутствуют. За период 2016–2017 годы бесхозных объектов выявлено не было. Раздельный сбор и переработка отходов в полезную продукцию на территории района не осуществляется. Сбор опасных отходов, образующихся у населения, не осуществляется.

Ежегодно жители района принимают участие в проведении мероприятий по приведению в надлежащее санитарное состояние территорий поселений, а также в проведении акций «Живи, лес», «Чистые берега», Всероссийского экологического субботника «Зелёная Россия» и других мероприятий.

### ТОГУЧИНСКИЙ РАЙОН

На территории района располагаются 10 предприятий, занимающихся разведением и содержанием крупного рогатого скота, свиноплекс, предприятие по содержанию коней. В 6 хозяйствах имеются крематоры для сжигания биологических отходов, 24 скотомогильника (биотермические ямы) законсервированы, 2 скотомогильника остаются бесхозными на территории Степноутовского и Репьевского сельсоветов. Острым остается вопрос по утилизации биологических отходов от частного сектора на территории района.

На территории района имеются более 11 несанкционированных свалок. Ежегодно в рамках муниципальной программы «Природоохранные мероприятия Тогучинского района Новосибирской области» происходит ликвидация вышеуказанных свалок.

На территории района проводятся различные субботники — «Зелёная весна», «Зелёная Россия», в которых принимает участие большое количество населения района.

Мусоросжигательные заводы, полигоны по обезвреживанию и захоронению отсутствуют, имеется полигон в р.п. Горный, но только для накопления ТКО.

В Тогучинском районе имеются 3 объекта, находящихся в аварийном и крайне изношенном состоянии, требуют безотлагательных ремонтно-восстановительных работ: водопровод в с. Лебедево протяжённостью 6,24 км, водопровод в с. Репьево протяжённостью 6 км и водопровод в с. Завьялово протяжённостью 9,10 км.

На сегодняшний день в г. Тогучине расположено 5 мест для раздельного сбора мусора.

На территории района создано предприятие, которое извлекает пластмассу, стекло, макулатуру, которую прессуют и в дальнейшем отправляют на переработку в г. Челябинск. Планируется строительство мусоросортировочной линии предприятием ООО «Полигон-Т». В течение 2019–2020 годов в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области в 2015–2020 годах» на территории района будут строиться четыре площадки временного накопления ТКО с первичной обработкой.

На территории района с целью снижения выбросов парниковых газов ранее приобреталось газоочистное оборудование, но с 2015 года софинансирование прекратилось для муниципальных образований, коммерческие предприятия приобретают оборудование за свои средства. Большое количество парниковых газов возникает за счёт возросшего количества транспорта.

На территории района с 2012 года работает «Экомобиль», который согласно графику и договорам собирает ртутьсодержащие элементы, батарейки, отработанные аккумуляторы. В 2018 году за счёт субсидирования из областного бюджета в каждое муниципальное поселение будут закуплены контейнеры для сбора компактных люминесцентных ламп, термометров, батареек.

На территории района осуществляется социально-гигиенический мониторинг за состоянием почвы, атмосферного воздуха, поверхностных вод на предмет загрязнения.

В районе сложилась положительная динамика по привлечению к работам по благоустройству района и уборке территорий на общественных началах отдела молодёжи, молодой гвардии, учеников Тогучинского центра творчества.

На территории района неоднократно проводились общественные слушания по каменному карьере «Сибирь», общественные слушания по территории заказника «Колтыракский», по угольному месторождению «Чертандинский».

### УБИНСКИЙ РАЙОН

Несанкционированные свалки, выявленные в 2016–2017 годах и подлежащие ликвидации, на территории района отсутствуют.

Мусоросжигательных заводов, полигонов по обезвреживанию и захоронению отходов, золоотвалов также не имеется.

Протяжённость водопроводных сетей в Убинском районе составляет 158,75 км, из них признаны ветхими 55 км.

Снижению выбросов парниковых газов на территории района способствуют такие мероприятия, как перевод котлов теплоэнергетических установок на сжигание газообразного топлива, газификация жилья.

На территории района отдельный сбор и переработка отходов в полезную продукцию не осуществляется.

С целью сбора ртутьсодержащих отходов в каждом муниципальном образовании района организовано место для сбора, приобретены контейнеры для сбора и временного хранения ртутьсодержащих отходов.

Граждане на общественных началах (волонтеры, добровольцы) к работам по благоустройству и уборке территорий привлекаются в рамках различных акций, например, Всероссийские экологические субботники «Зеленая Россия» и «Зеленая весна», Всероссийская ежегодная акция «Марш парков» и другие.

В 2016 году проводились общественные обсуждения по вопросу изменения границ особо охраняемой природной территории регионального значения — государственного природного заказника «Успенский» Новосибирской области; общественные обсуждения с гражданами и общественными организациями (объединениями) материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса (ОВОС) особо охраняемой природной территории — государственный природный заповедник «Васюганский».

### УСТЬ-ТАРКСКИЙ РАЙОН

Несанкционированные свалки, мусоросжигательные заводы, полигоны по обезвреживанию и захоронению отходов, золоотвалы на территории района отсутствуют.

Мероприятия, направленные на снижение выбросов парниковых газов, не проводились, отдельный сбор и переработка отходов в полезную продукцию не осуществляется на территории района.

Проводится работа по сбору опасных отходов, образующихся у населения и попадающих в состав ТКО. На территории Усть-Таркского района определен порядок сбора и утилизации ртутьсодержащих отходов.

Распространена практика привлечения к работам по благоустройству и уборке территорий граждан на общественных началах.

Периодически на территории района проводятся публичные слушания по вопросам благоустройства населённых пунктов.

### ЧАНОВСКИЙ РАЙОН

На территории Озеро Карачинского сельсовета Чановского района имеются проблемы в связи с износом действующего канализационного коллектора. Ведётся строительство новых очистных сооружений и коллектора на территории курорта, но имеются финансовые проблемы в содержании старых очистных сооружений и действующего коллектора.

В части обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения ведётся методическая и разъяснительная работа с сельскохозяйственными предприятиями по соблюдению санитарно-защитных зон ферм крупного рогатого скота, скотомогильников. Скотомогильники в районе надлежаще оформлены, соответствуют требованиям действующего законодательства.

На территории района несанкционированных свалок нет.

По мере возникновения таких свалок в районе практикуется их ликвидация посредством проведения экологических субботников, акций с привлечением бюджетных работников, волонтеров, школьников.

Мусоросжигательные заводы, полигоны по обезвреживанию и захоронению отходов, золоотвалы на территории района отсутствуют.

На территории Чановского района 9 объектов водопроводно-канализационной сети находятся в аварийном и крайне изношенном состоянии и требуют безотлагательных ремонтно-восстановительных работ (водонапорная башня д. Николаевка, водонапорная башня с. Отреченское, водозаборная скважина п. Моховое, водозаборная скважина р.п. Чаны, водозаборная скважина п. Песцы, водопровод р.п. Чаны, водопровод п. Озеро-Карачи, водопровод д. Старые Карачи, водопровод д. аул Кошкуль).

Работа по сбору опасных отходов, образующихся у населения и попадающих в состав ТКО на территории Чановского района, находится в стадии организации.

«Экоавтомобилей» район не имеет. В рамках государственной программы Новосибирской области по реализации мероприятий по субсидированию юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих сбор, транспортирование, обезвреживание, утилизацию отработанных ртутьсодержащих ламп, гальванических элементов питания (батареек) и по обеспечению органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов специализированными контейнерами для сбора опасных отходов: отработанных ртутьсодержащих ламп, гальванических элементов питания (батареек), Чановский район приобретает 14 контейнеров.

### ЧЕРЕПАНОВСКИЙ РАЙОН

Проектирование и строительство животноводческих ферм проводится в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормами. В настоящее время сельскохозяйственные предприятия переходят на использование крематоров или заключение соглашений по утилизации трупов животных со специализированными предприятиями.

На территории района в 2017 году ликвидировано 7 несанкционированных свалок, на 2018 год запланировано ликвидировать 2 несанкционированные свалки.

Мусоросжигательных заводов на территории района нет. Полигон твёрдых бытовых отходов расположен по адресу: Новосибирская область, Черепановский район, 10 км трассы К-15.

На территории района за 2016–2017 годы выявлены и поставлены на учёт 5 бесхозных объектов.

На территории района имеются объекты, находящиеся в крайне изношенном состоянии: водопровод Безменово–Черепаново участок Ду 400 мм — 4,8 км; канализационный коллектор в г. Черепаново Ду 350–500 мм — 5,7 км; очистные сооружения канализации г. Черепаново.

Раздельный сбор отходов, переработка отходов в полезную продукцию не осуществляется. На территории района посты наблюдения за гидротехническими характеристиками загрязняющих веществ в поверхностных водах отсутствуют.

На территории района мониторинг состояния почв, атмосферного воздуха, поверхностных вод на предмет их загрязнённости не осуществляется.

Сбор ртутьсодержащих отходов осуществляется по утверждённому главой Черепановского района плану-графику сбора отходов I–IV класса опасности от населения с использованием передвижного пункта сбора «Экомобиль».

Распространена практика привлечения к работам по благоустройству и уборке территорий граждан на общественных началах.

На территории района до 01.01.2017 действовала долгосрочная целевая программа «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Черепановском районе на 2012–2016 гг.», новая муниципальная программа находится в стадии разработки.

Публичные слушания в сфере экологии проводятся в соответствии с Постановлением администрации Черепановского района Новосибирской области от 15.12.2016 № 570 «Об утверждении административного регламента муниципальной услуги «Организация общественных обсуждений среди населения о намечаемой хозяйственной или иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе».

### ЧИСТООЗЁРНЫЙ РАЙОН

В районе имеется один полигон для захоронения ТБО, он расположен на территории р.п. Чистоозёрное.

На территории района имеются 8 несанкционированных свалок. Свалки образуются из-за отсутствия специализированного транспорта по сбору и вывозу ТБО на районный полигон ТБО.

Вокруг биотермических ям необходимо восстановить защитные зоны, пришедшие в негодность после зимы. Требуется замена ветхих водопроводных сетей по всему району (94,58 км).

Раздельный сбор и переработка отходов в полезную продукцию на территории района не осуществляется. Мониторинг состояния почв, атмосферного воздуха, поверхностных вод на предмет их загрязнённости не осуществляется.

Главами поселений организован процесс сбора ртутьсодержащих отходов. В 2017 году для утилизации собранных отходов было выделено 150,0 тыс. руб., все собранные отходы были вывезены «Новосибирск СибРтуть».

Ежегодно в районе проходит акция «Дни защиты от экологической опасности в Чистоозёрном районе», в рамках которой проходят субботники по очистке территорий от отходов производства и потребления.

В 2017 году было общественное слушание по изменению границ областного заказника биологического значения «Юдинский».

### ЧУЛЫМСКИЙ РАЙОН

На территории имеются 15 несанкционированных свалок. По мнению администрации, проблему возникших несанкционированных свалок на территории района не решить без финансирования из областного бюджета. На территории многих поселений есть исторически сложившиеся несанкционированные свалки, которые необходимо ликвидировать, но из-за больших затрат органам местного самоуправления самостоятельно не решить этот вопрос. В большинстве поселений района отсутствует соответствующая техника для ликвидации несанкционированных мест размещения отходов.

Мусоросжигательные заводы, а также полигоны по обезвреживанию и захоронению отходов на территории района отсутствуют. Бесхозные объекты за период 2016–2017 годы не выявлялись.

За 2017 год на территории района образовано 16,63 тыс. м<sup>3</sup> твёрдых коммунальных отходов. Раздельный сбор и вторичная переработка мусора на территории района отсутствуют, так как для этого необходима установка специализированных контейнеров и соответствующая техника.

В 2017 году запланировано приобретение специализированных контейнеров для организации пунктов сбора отработанных ртутьсодержащих ламп и/или гальванических элементов питания (батареек), образующихся у населения 5 поселений района в рамках государственной программы Новосибирской области.

Распространена практика привлечения к работам по благоустройству и уборке территорий граждан на общественных началах. В 2016 году совместно со студентами межрайонного аграрного лицея проводилась очистка берегов реки Чулым от мусора.

В 2012 и 2016 годах проводились общественные слушания по вопросу оценки воздействия на окружающую среду при строительстве объекта «Полигон ТБО и сооружения очистки хозяйственно-бытовых стоков в г. Чулыме», а также по вопросу экологического обоснования дальнейшего функционирования биологического заказника «Чикманский» на территории Чулымского района Новосибирской области в связи с исключением территорий населённых пунктов и производственных объектов из границ заказника.

**Отмечу, что по результатам обработки и анализа сведений, представленных администрациями сельских районов на запросы Уполномоченного, выявлялись факты недостоверности представленной информации, а также имелись факты сокрытия затребованной информации, непредоставления сведений ввиду их отсутствия (при том что данная информация должна быть в наличии в муниципальном образовании).**

**Анализ информации сельских районов показал, что многие районы не обладают актуальной и полной информацией о состоянии окружающей среды на территории муниципального образования и в его пределах. Многие сведения актуализировались только после запроса Уполномоченного.**

Отмечу добросовестный подход к предоставлению информации в адрес Уполномоченного мэрии города Новосибирска, администраций города Искитима и города Бердска, а также администраций следующих районов области: Карасукского, Колыванского, Коченёвского, Купинского, Краснозёрского, Маслянинского, Новосибирского, Северного, Тогучинского.

Отмечу формальный подход и неполноту предоставленной информации со стороны администраций: Венгеровского, Каргатского, Кочковского, Ордынского, Татарского, Усть-Таркского районов.

**В связи с изложенным прошу органы прокуратуры области, министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области обратить на данные факты пристальное внимание, запланировать проведение проверок достоверности указанных администрациями сведений, а также оценить полноту и своевременность принятых мер в сфере соблюдения экологических прав граждан.**

**Ввиду наличия в районах области положительной практики в экологической сфере считаю целесообразным муниципальным образованиям области перенять имеющийся положительный опыт.**

## 6. ПРАВОВОЙ МОНИТОРИНГ И ПРОБЕЛЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРЕ



**Храбров Виктор Александрович,**  
начальник Главного управления Министерства  
юстиции Российской Федерации  
по Новосибирской области, действительный  
государственный советник юстиции  
Российской Федерации 2 класса

является одним из приоритетных направлений государственной экологической политики Российской Федерации.

Для реализации данной задачи необходима прочная юридическая платформа, которая позволит установить необходимые дозволения и запреты, сформулировать правила поведения в экологической сфере.

Отметим, что правовое обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации основывается на требованиях различных международных актов.

В современном российском правовом поле достаточно много актов, регулирующих те или иные вопросы экологической безопасности.

Правовой мониторинг является одним из главных инструментов повышения эффективности правового регулирования, обеспечения должного качества принимаемых нормативных правовых актов и их реализации. Конечной целью правового мониторинга является создание эффективных механизмов правотворчества и правоприменения, отражающих общественные потребности на стадиях правотворческой деятельности по законодательному обеспечению государственной политики, подзаконного правотворчества, правоприменительной деятельности, осуществления правосудия.

Важное значение правовой мониторинг имеет и для открытости государственной деятельности, информированности граждан и общественности о состоянии правовой основы государства, а также для повышения уровня правосознания и правовой культуры общества в целом.

Правовой мониторинг следует рассматривать как один из новых приоритетных видов государственной деятельности, функцию органов государственной власти.

Введение правового мониторинга как обязательной функции государства в практическую деятельность органов власти было связано с необходимостью принятия специального законодательства о мониторинге в сфере права, которое в настоящее время на федеральном уровне представлено в виде Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657, утвердившего Положение о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, и Постановления

*Из выступления Храброва Виктора Александровича:*

### Правовой мониторинг

«Стоит отметить, что вопросы охраны окружающей среды и рационального природопользования неразрывно связаны с обеспечением национальной безопасности страны. Эта связь признается и в стратегических актах Российской Федерации. Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации № 683 от 31 декабря 2015 года, к стратегическим национальным приоритетам, направленным на обеспечение национальных интересов Российской Федерации, относится экология живых систем и рациональное природопользование.

Совершенствование государственного регулирования отношений в области экологии

Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694, утвердившего Методику осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

Говоря об организации правового мониторинга в сфере экологии, необходимо различать такие понятия, как «правовой мониторинг в сфере экологии» и «государственный экологический мониторинг». Последний представляет собой сложившуюся систему, при этом порядок организации и осуществления мониторинговой деятельности в экологической сфере установлен федеральным законодательством. Задача проведения государственного экологического мониторинга сформулирована в ст. 63.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

В отличие от государственного экологического мониторинга предметом правового мониторинга в сфере экологии является не фактическое состояние окружающей среды и её компонентов (земли, атмосферного воздуха, лесов, недр, водных объектов, особо охраняемых природных территорий и т.д.), а состояние правового регулирования и правоприменения в сфере экологии.

По данным на 02.04.2018, в Федеральном регистре зарегистрировано 177 действующих нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере общих вопросов охраны окружающей среды.

Из них:

- законы Новосибирской области — 5;
- постановления Губернатора Новосибирской области — 38;
- постановления Правительства Новосибирской области — 113;
- приказы органов исполнительной власти Новосибирской области — 21.

Выявлено несоответствие федеральному законодательству в 4 приказах департамента природных ресурсов и окружающей среды Новосибирской области (касается административных процедур).

Кроме вышесказанного можно добавить, что в ведомственном реестре некоммерческих организаций Главного управления Минюста России по Новосибирской области зарегистрирована 21 организация, основной целью создания которых является охрана окружающей среды, экологическая безопасность, вовлечение в активную природоохранительную деятельность широких слоев населения.

В целом же следует отметить, что органами государственной власти Новосибирской области, с учётом поступающих из Главного управления Минюста России предложений, оперативно принимались меры, направленные на устранение недостатков, выявленных в законодательстве субъекта Российской Федерации и правоприменительной практике.

В соответствии со статьей 6.1 Закона Новосибирской области от 25 декабря 2006 года № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» мониторинг правоприменения в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» организуется Правительством Новосибирской области и осуществляется областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области.

Согласно статье 63 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) осуществляется в рамках единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации.

**В целях выявления системных проблем и их комплексного решения Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области предлагается выйти с инициативой организации Правительством Новосибирской области экологического мониторинга и мониторинга правоприменения в экологической сфере.**

**По итогам указанных мониторингов создать рабочую группу при Губернаторе Новосибирской области по подготовке «дорожной карты» в названной сфере и систематизации законодательства области, внесения законодательных инициатив по изменению федерального законо-**

дательства (в части его систематизации, формирования полноценной отрасли экологического права, разработки Экологического кодекса Российской Федерации, создания единого надзирающего и контролирующего органа в указанной сфере — Экологической полиции)».

### О пробелах в законодательстве в экологической сфере

В ходе реализации полномочий по государственному земельному надзору Управление Россельхознадзора одновременно с имеющейся судебной практикой по изъятию земельных участков сельскохозяйственного назначения сталкивается с рядом проблем в первую очередь правового характера.

Действующая редакция Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» практически блокирует организацию принудительного изъятия земельного участка по следующим причинам:

*Во-первых*, процедура инициирования изъятия предполагает выявление надзорным органом неиспользованного земельного участка и последующую фиксацию дальнейшего его неиспользования в течение трёх лет.

В связи с данным обстоятельством, по мнению Управления Россельхознадзора, целесообразно внесение изменений в действующее законодательство в части изъятия земельного участка в случае его неиспользования в течение трёх и более лет подряд с момента оформления права собственности. Надзорный орган может установить длительное неиспользование земельного участка и при первой проверке, например, по годовым кольцам на спилах деревьев.

*Во-вторых*, в соответствии с нормами действующего законодательства договоры аренды и субаренды земельного участка, заключённые на срок менее чем один год, не подлежат государственной регистрации.

Таким образом, существует возможность недобросовестным собственникам земельных участков уклоняться от проведения проверочных мероприятий, заключая данные договоры после заблаговременного уведомления о проверке надзорным органом. А самое главное — нарушитель земельного законодательства легко уходит от обязанности устранения выявленного нарушения, просто заключая краткосрочный договор аренды.

**Кроме того, данная норма Земельного кодекса позволяет уйти от привлечения к административной ответственности, скрывать непосредственное место осуществления деятельности (характерно для эксплуатации теплиц иностранными гражданами) и избежать возможного изъятия земельного участка.**

**В этой связи целесообразно внесение изменений в статью 26 Земельного кодекса Российской Федерации, установив минимальный срок, на который возможно заключение договора аренды земельного участка — три года, а самое главное — вменить в обязанность их государственную регистрацию.**

*В-третьих*, Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» вносит ограничения по изъятию земельных участков, являющихся **предметом ипотеки**, а также земельных участков, принадлежащих собственникам, в отношении которых судом **возбуждено дело о банкротстве**.

В ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий Управление зачастую сталкивается с фактами длительного зарастания сорной растительностью таких земельных участков. При этом административная практика только подтверждает отсутствие реальной возможности по привлечению к административной ответственности, взысканию штрафных санкций и изъятию земельных участков у таких собственников.

С момента введения конкурсного производства хозяйственная деятельность юридическими лицами, в отношении которых открыто конкурсное производство, не ведётся, так как целью конкурсного производства, согласно Федеральному закону «О несостоятельности (банкротстве)», является в первую очередь соразмерное удовлетворение требований кредиторов. В обязанности конкурсного управляющего не входит ведение хозяйственной деятельности должника.

Одним из показательных примеров в практике Россельхознадзора стали проверки в отношении ЗАО «Солнечное» в период с 2013 по 2017 годы. Организация владеет на праве собственности

более чем 170-тью земельными участками сельскохозяйственного назначения общей площадью почти 50 тысяч гектар. С сентября 2013 года ЗАО «Солнечное» находится в стадии ликвидации. Кроме того, земельные участки являются предметом ипотеки. На протяжении многих лет земельные участки сельскохозяйственного назначения, принадлежащие ЗАО «Солнечное», не используются и зарастают сорными растениями. Юридическое лицо многократно привлечено Управлением к административной ответственности за нарушения требований земельного законодательства, уклонения от проведения проверок и исполнения административного наказания. Общая сумма штрафных санкций составила более 2 миллионов рублей. Ни один из наложенных штрафов не оплачен до настоящего времени. Требования об устранении выявленных нарушений, указанные в предписаниях, не исполнены.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 18 октября 2017 года отменено постановление Управления о привлечении к административной ответственности ЗАО «Солнечное», вынесенного по факту зарастания земельного участка сельскохозяйственного назначения в Ордынском районе Новосибирской области, по причине признания ЗАО банкротом и введения процедуры конкурсного производства.

Остро стоит необходимость снять ограничения по изъятию данных земельных участков. Должен быть разработан алгоритм действий, закреплённых нормативно-правовой базой, по процедуре изъятия земельных участков, принадлежащих на праве собственности юридическим лицам, в отношении которых возбуждено дело о банкротстве, или являющихся предметом ипотеки, либо проведена работа, регламентирующая ускорение данных процедур.

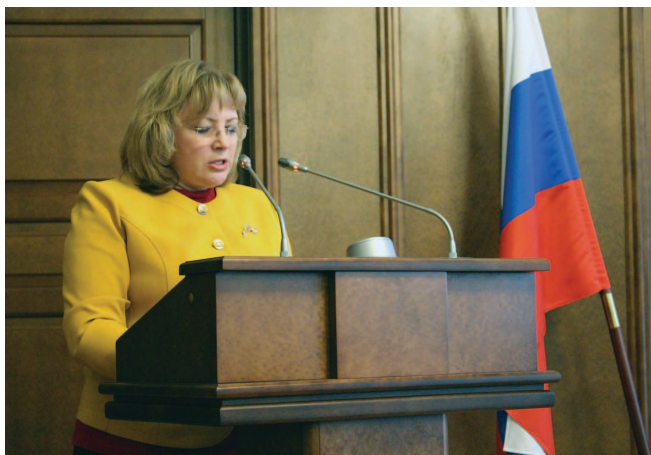
**Таким образом, назрела необходимость внесения изменений в действующее законодательство в экологической сфере.**

## 7. О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Даже небольшое превышение предельно допустимых концентраций любых вредных веществ должно рассматриваться как нарушение права граждан на благоприятную окружающую среду. В России же, как правило, наблюдается постоянное комплексное загрязнение воздуха, воды и почв. Зачастую это целый набор вредных веществ. Государство, взявшее на себя обязательство контролировать экологическую ситуацию, обязано выявить загрязнителя, коим является тот или иной субъект хозяйственной деятельности, найти виновника экологического правонарушения, добиться его ответственности либо должно само компенсировать нанесённый людям материальный и моральный ущерб.

Загрязнение атмосферного воздуха оказывает существенное влияние на рост заболеваемости и смертности населения.

Известный факт, что в промышленных городах до 10 процентов всех заболеваний органов дыхания у детей возникают из-за влияния загрязнённого атмосферного воздуха. Велико негативное влияние свинца на психическое развитие ребенка, его интеллект. Этот токсичный металл поступает в окружающую среду в основном с этилированным бензином. Установлено, что из-за негативного воздействия свинца на интеллект и здоровье до 400 тыс. детей могут иметь проблемы с обучением в школе.



**Хрусталёва Елена Яковлевна,**  
руководитель Территориального органа  
Федеральной службы по надзору в сфере  
здравоохранения по Новосибирской области

### **Из выступления Хрусталёвой Елены Яковлевны:**

«Вопросы экологии простираются далеко за пределы ситуации с состоянием окружающей среды. Вопросы экологической безопасности напрямую связаны с состоянием здоровья общества, в том числе окружающий фон активно влияет на показатели заболеваемости и смертности населения, таким образом влияют и на среднюю продолжительность жизни граждан.

В своем послании к Федеральному Собранию Президент Российской Федерации остановился на вопросах здравоохранения. Установлен ряд приоритетных задач, направленных на здоровьесбережение, в частности, по увеличению продолжительности жизни населения Российской Федерации, обеспечению профилактики заболеваний.

Вместе с тем, понятие «профилактика заболеваний» носит комплексный характер и включает не только медицинскую составляющую, но и социальную. Без «оздоровления» окружающей среды сложно достигнуть значимых результатов в вопросах повышения средней продолжительности жизни и снижения уровня заболеваемости и смертности. Вопросы эпидемиологической безопасности, в том числе в части снижения инфекционной заболеваемости, также оказывают существенную роль на состояние общества.

В свою очередь, в задачи Росздравнадзора также входит и контроль за показателями заболеваемости и смертности от основных причин. Одним из индикаторов работы в настоящее время является снижение смертности от предотвратимых причин на территории субъекта Российской Федерации. В рамках полномочий по итогам надзорной деятельности Территориальным органом Росздравнадзора по Новосибирской области обеспечивается анализ показателей заболеваемости и смертности от основных причин, выявление проблемных моментов с доведением предложений до правительства Новосибирской области, а также пресечение правонарушений в сфере здравоохранения.

Несмотря на снижение уровня смертности на территории Новосибирской области, в 2017 году показатель на 13,1 % не достигает индикаторных значений «Дорожной карты».

### **Показатели «Дорожной карты»**

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Планируемый индикатор на 2017 год по «Дорожной карте»	Фактический показатель по итогам 12 месяца 2017 г.	% от планового значения
Смертность населения от всех причин	На 1000 населения	11,4	12,9	Недостижение на 13,1 %
Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)	На 100 000 населения	193,2	206,2	Недостижение на 6,7 %
Смертность от туберкулёза	На 100 000 населения	11,8	13,5	Недостижение на 14,4 %

По итогам 2017 года отмечаются следующие негативные тенденции:

- недостижение показателя смертности от новообразований (в том числе от злокачественных) на 6,7 %.

Следует отметить также увеличение данного показателя по сравнению с предыдущим годом на 1 %.

По данным годовой статистики, в 2017 году в области было впервые выявлено более 12 тысяч злокачественных новообразований, из них с 3 и 4 стадией — 41 %.

Одной из причин считаем отсутствие достаточного количества первичных онкологических кабинетов, низкую настороженность специалистов медицинских организаций по выявляемости онкологических заболеваний, что также подтверждается проверками Территориального органа Росздравнадзора по Новосибирской области.

Отмечается также недостижение показателя смертности от туберкулёза на 14,4 %.

В то же время отмечается положительная динамика по сравнению с 2016 годом — улучшение показателя на 5,9 %.

В ходе контрольно-надзорной деятельности Территориальным органом выявляются факты недостаточного оснащения кабинетов и отделений, обеспечивающих фтизиатрическую помощь, часть из которых в районах области размещены в приспособленных помещениях.

В данной связи следует отметить, что ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 54 ФСИН России» прекращено предоставление медицинских услуг при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях в части работ (услуг) по инфекционным болезням по 13 адресам мест осуществления деятельности, по фтизиатрии — по 7 адресам. Данный факт может способствовать росту заболеваемости инфекциями, а также усугублению тяжести заболевания у пациентов данных категорий.

В целях профилактики нарушения прав лиц, заключённых под стражу или отбывающих наказание в виде лишения свободы, а также предотвращения развития неблагоприятных тенденций на территории области, по данной информации осуществляется анализ предоставленных пояснений ФКУЗ «МСЧ 54 ФСИН России» на предмет соответствия действий юридического лица обязательным требованиям.

Руководству медико-санитарной части выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства».

## **7.1. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В ЧАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СЛУЧАЕ БОЛЕЗНИ И ИНВАЛИДНОСТИ ПРИ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОБУСЛОВЛЕННЫХ ЗАБОЛЕВАНИЯХ, НА КОМПЕНСАЦИЮ ПРИЧИНЁННОГО УЩЕРБА В СЛУЧАЯХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

В соответствии с законодательством Российской Федерации:

- вред, причинённый личности или имуществу гражданина, подлежит возмещению в полном объёме юридическим или физическим лицом, причинившим вред; обязанность возмещения вреда возлагается на юридическое лицо, которое владеет (оперативно управляет) источником повышенной опасности, независимо от вины;
- право на возмещение ущерба, нанесённого экологическим правонарушением, обеспечивается в том числе страхованием граждан, образованием фондов помощи, организацией медицинского обслуживания населения;
- граждане имеют право на компенсацию морального вреда, причинённого в результате неблагоприятного воздействия окружающей природной среды;

- граждане имеют право на компенсацию вреда, причинённого в результате нарушения законодательства Российской Федерации о градостроительстве, повлекшего за собой ухудшение среды жизнедеятельности;
- право на возмещение вреда, причинённого здоровью или имуществу граждан нарушением санитарного законодательства, должно обеспечиваться в полном объёме;
- гражданам, проживающим в зонах защитных мероприятий, обеспечивается право на получение различных социальных льгот и компенсаций за счёт федерального бюджета, направленных на улучшение социально-бытовых условий, в том числе бесплатной медицинской помощи, приобретение лекарств, получение льготных путёвок в оздоровительные учреждения;
- граждане, оказавшиеся в чрезвычайных ситуациях, имеют право на компенсацию вреда, в том числе на возмещение ущерба, причинённого их здоровью и имуществу, на медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций, на бесплатное страхование, получение компенсаций и льгот за ущерб, причинённый их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- гражданам, пострадавшим от радиационного загрязнения, проживающим в зоне влияния атомных объектов, а также участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, определены компенсации и социальные льготы, в том числе медицинское обеспечение и обязательное страхование.

Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 1997 года № 18-П, в результате экстраординарной техногенной аварии на Чернобыльской АЭС основные конституционные права и интересы граждан были ущемлены столь значительно, что причинённый вред оказался реально невозполнимым. Исходя из масштабов трагедии и числа пострадавших, такой вред не может быть возмещён только в порядке, установленном российским законодательством, поэтому обязанность его возмещения государство приняло на себя.

**Однако добиться компенсации ущерба, причинённого экологическим правонарушением, в полном объёме практически невозможно.**

**Законодательство по компенсации ущерба от воздействия радиации не учитывает влияния радиации на последующие поколения, хотя установлено, что врождённые пороки развития и другие болезни, вызываемые генетическими изменениями, проявляются лишь в следующих поколениях.**

Возможность возмещения ущерба пострадавшим от экологических правонарушений осложняется многими факторами. Например, влияние вредных веществ на организм человека, воздействие на него неблагоприятной экологической ситуации обычно растянуто во времени, длится годами, и, таким образом, юридически значимый момент причинения вреда размывается и не может быть определён увязан с фактом конкретного экологического правонарушения.

**В то же время налицо несовершенство российского законодательства. Оно проявляется, в частности, и в том, что в случае действия нескольких загрязнителей современная нормативная база оставляет безнаказанными всех, так как невозможно точно определить степень вины каждого.**

**Основная проблема возникает в отсутствии практики и методики проведения медицинских экспертиз, устанавливающих причинно-следственную связь между возникшим или усугубившимся заболеванием вследствие воздействия на человека вредной окружающей среды (наступление вреда и его причинной связи с деятельностью причинителя вреда).**

**Отсутствует также порядок установления и расчёта компенсаций жителям области за получение вреда здоровью, обусловленного экологически неблагоприятным состоянием окружающей среды.**

Следствием вышеперечисленного стало то обстоятельство, что, исходя из ответов на запросы, направленные в адрес Уполномоченного от контрольно-надзорных органов, на территории Новосибирской области отсутствует практика направления в суды исковых заявлений в защиту граждан, пострадавших в результате постоянного неблагоприятного воздействия от окружающей среды, в том числе о взыскании с причинителя вреда необходимых средств на лечение граждан.

В соответствии с информацией суда Новосибирской области дела данной категории практически отсутствуют, а по поступившим исковым заявлениям вынесены решения об отказе в

удовлетворении исковых требований. Так, Черепановским районным судом Новосибирской области было рассмотрено исковое заявление гражданки З. к ООО «Черепановские напитки» о прекращении деятельности предприятия, взыскании убытков в размере расходов на проведение топосъёмки, компенсации морального вреда. Истец полагал, что деятельность предприятия ответчика ведётся с грубыми нарушениями действующего законодательства, так как отсутствует санитарно-защитная зона, что не отвечает требованиям законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и создаёт реальную опасность причинения вреда жизни и здоровью находящихся в зоне такого воздействия людей.

Решением указанного суда истцу было отказано в удовлетворении исковых требований. Суд мотивировал своё решение об отказе тем, что на основании представленных истцом доказательств суд пришёл к выводу об отсутствии вины ответчика и причинения истцу физических и нравственных страданий в причинно-следственной связи между действиями ответчика и причинением материального и морального вреда истцу.

Определением апелляционной инстанции решение Черепановского районного суда Новосибирской области оставлено без изменения.

**Таким образом, государство оказывается не в состоянии осуществить принцип неотвратимости наказания за экологическое правонарушение и обеспечить право граждан на компенсацию в полном объёме.**

Необходимо специальное законодательное регулирование проблемы возмещения ущерба здоровью, причинённого экологическими правонарушениями, которое бы определило механизм возмещения такого ущерба. В связи с этим целесообразно внести соответствующие изменения в законодательство с целью облегчить установление связи загрязнения окружающей среды и причинения вреда здоровью.

Необходимо разработать более чёткие нормы и правила, в том числе по количественной оценке материального экологического ущерба и морального вреда и порядка обоснования происхождения (причинности) такого вреда.

## **7.2. ОРГАНИЗАЦИЯ И СОБЛЮДЕНИЕ САНИТАРНО-ЗАЩИТНЫХ ЗОН НА ТЕРРИТОРИЯХ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА И СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Необходимость создания санитарно-защитных зон (далее — СЗЗ) определена законодательством Российской Федерации. Порядок организации СЗЗ предусмотрен санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами.

Согласно действующему законодательству жилищное строительство в санитарно-защитных зонах запрещено. Граждане, чьё жилище оказалось по тем или иным причинам в пределах санитарно-защитной зоны, могут требовать либо прекращения экологически опасной деятельности предприятия, либо переселения за счёт предприятия за пределы санитарно-защитной зоны. Вместе с тем, анализ жалоб и обращений граждан показывает, что нарушение законодательства о санитарно-защитных зонах является распространённым экологическим правонарушением. В санитарно-защитных зонах предприятий по факту по-прежнему проживают люди (например, на территории города Бердска, ФГКУ комбинат «Гигант»).

В ходе работы с обращениями граждан сотрудникам аппарата Уполномоченного приходилось сталкиваться с проблемами установления и соблюдения санитарно-защитных зон ферм крупного рогатого скота, скотомогильников (биотермических ям), фактами нарушения гигиенических требований к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения (бесконтрольное расширение территорий кладбищ).

***Приведу несколько примеров обращений жителей Мошковского района Новосибирской области:***

Уполномоченным в 2015 году рассматривалось коллективное обращение жителей Мошковского района Новосибирской области о нарушении ОАО «Барлакское» санитарно-эпидемиологических норм при осуществлении хозяйственной деятельности.

Заявители указывали, что на территории животноводческого комплекса ОАО «Барлакское» не выполняются требования законодательства при обороте отходов животноводства. Не выполнены требования об ограждении территории забором, а также об устройстве площадки для экскрементов сельскохозяйственных животных.

Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области совместно с консультантом отдела правового обеспечения был осуществлён выезд в с. Локти Мошковского района НСО, а также произведён визуальный осмотр территории животноводческого комплекса ОАО «Барлакское» при участии заявителя.



*Выезд Н.Н. Шалабаевой по коллективному обращению жителей Мошковского района Новосибирской области о нарушении ОАО «Барлакское» санитарно-эпидемиологических норм при осуществлении хозяйственной деятельности*

В ходе проверки установлено, что ОАО «Барлакское» находится на земельном участке, предоставленном администрацией района указанной организации в аренду.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области по результатам проверок ОАО «Барлакское» были выданы предписания об устранении выявленных нарушений санитарного законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

При визуальном осмотре территории животноводческого комплекса ОАО «Барлакское» установлено, что указанные в предписании Роспотребнадзора нарушения не были устранены, в связи с чем Уполномоченным в адрес руководителя Роспотребнадзора было направлено соответствующее обращение о принятии мер в рамках своей компетенции.

По информации Роспотребнадзора, в связи с неисполнением требований указанных предписаний в Мошковский районный суд Новосибирской области в интересах жителей с. Локти

было направлено исковое заявление о понуждении исполнения ОАО «Барлакское» требований санитарного законодательства.

Мошковским районным судом было вынесено решение об обязании ОАО «Барлакское» прекратить использование загона, крытой площадки для молодняка крупного рогатого скота, организовать сбор, хранение, обеззараживание и утилизацию отходов в соответствии с действующим законодательством, разработать проект и обеспечить соблюдение санитарно-защитной зоны фермы.

Роспотребнадзором в отношении ОАО «Барлакское» было проведено административное расследование. В результате осмотра территории и помещений фермы ОАО «Барлакское» было установлено, что на ферме прекращено использование загона, а также крытой площадки для молодняка крупного рогатого скота.

Также Уполномоченным рассматривалось обращение об осуществлении незаконных захоронений на Шуринском кладбище Мошковского района, о неисполнении решения Мошковского районного суда Новосибирской области от 03.08.2012 о закрытии кладбища и прекращении на нём захоронений.

Уполномоченным была проведена проверка по доводам обращения, сделаны соответствующие запросы. Из информации администрации Мошковского района следовало, что в соответствии с решением Мошковского районного суда Новосибирской области и решением сессии Совета депутатов Сокурского сельсовета Мошковского района Шуринское кладбище Мошковского района было закрыто. Захоронения умерших людей в п. Смоленский и п. Шуринский осуществляются на кладбище с. Сокур. Администрацией Сокурского сельсовета Мошковского района по периметру Шуринского кладбища были установлены информационные щиты о закрытии кладбища для захоронений.

В соответствии с п. 7.1.12 Санитарных правил и норм СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» кладбище смешенного и традиционного захоронения 10 и менее 1 га относится к 4 классу опасности, размер санитарной зоны должен составлять 100 метров. Администрацией Мошковского района было проведено измерение расстояния от границ территории Шуринского кладбища до границ территорий СНТ «Озерки» и СНТ «Овощевод», в результате которого было установлено, что среднее расстояние от кладбища до СНТ составило 14–25 метров, что является нарушением п. 7.1.12 Санитарных правил и норм СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Кроме того, в соответствии с п. 2.7 Санитарных норм и норм СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» территория Шуринского кладбища Мошковского района не обвалована.

Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области в интересах членов СНТ «Озерки» и СНТ «Овощевод» в адрес начальника территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в Мошковском районе было направлено письмо о принятии мер в рамках своей компетенции.

Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в Мошковском районе в Мошковский районный суд Новосибирской области было направлено исковое заявление о понуждении исполнения требований санитарного законодательства Российской Федерации в отношении администрации муниципального образования Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области.

В исковых требованиях было указано:

- обязать администрацию муниципального образования Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области прекратить или приостановить деятельность на месте погребения на Шуринском кладбище Мошковского района Новосибирской области и принять меры по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую среду и здоровья человека, также по созданию нового места погребения;
- обязать администрацию муниципального образования Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области довести до сведения потребителей (физических, юридических лиц, осуществляющих захоронения) решение суда о приостановлении или прекращении

захоронения на Шуринском кладбище Мошковского района Новосибирской области и прекращения его деятельности в установленный судом срок через средства массовой информации или иными способами.

Кроме того, территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в Мошковском районе в адрес главы администрации муниципального образования Сокурского сельсовета Мошковского района направлено предписание по устройству обваловки территории указанного кладбища.

Решение суда о прекращении администрацией муниципального образования Сокурского сельсовета Мошковского района деятельности на месте погребения в п. Шуринский было исполнено, исполнительное производство было окончено фактическим исполнением.

### **7.3. ПРОБЛЕМАТИКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЭЛЕКТРОМАГНИТНОГО ИЗЛУЧЕНИЯ НА ЧЕЛОВЕКА**

В адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения о несогласии с близким расположением к жилым домам вышек сотовой связи, проведения высоковольтных линий электропередач.

Отмечу, что не всегда данный вопрос сводился к вине самого заявителя ввиду возведения самовольной постройки. Зачастую жалобы и доводы заявителей были обоснованными.

Недооценивается опасность неионизирующего излучения и, в частности, электромагнитного. Источником его являются высоковольтные линии электропередач, проложенные через жилые районы городов и населённых пунктов. Комплексное влияние электрической и электромагнитной составляющих может приводить к необратимым изменениям в иммунной системе и в несколько раз увеличивает риск онкологических заболеваний. Несмотря на жалобы жителей области, никакие действия для переноса линий электропередач дальше от жилой застройки не предпринимаются.

Нарушаются санитарно-эпидемиологические правила и нормы и другие нормы безопасности вблизи радио- и телевизионных станций в различных регионах страны. В центры государственного санитарно-эпидемиологического надзора — федеральный и субъектов Российской Федерации — поступает большое количество жалоб населения на различные недомогания, связанные с влиянием электромагнитного излучения. В последние годы заметно растёт число случаев нарушения санитарно-гигиенических нормативов также в связи с такими физическими факторами загрязнения окружающей среды, как шум, вибрация, лазерное излучение.

Необходимо органам исполнительной и законодательной власти обратить более пристальное внимание на данный проблемный вопрос.

### **7.4. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В ЧАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА И ОБЛАСТИ НА ПОЛУЧЕНИЕ ОПЕРАТИВНОЙ И ЗАБЛАГОВРЕМЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ О СОСТОЯНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Право на получение и распространение информации в сфере экологии является составляющей конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, а также важнейшим способом его реализации. Ограничение доступа к информации о состоянии окружающей среды является распространённым нарушением прав граждан в сфере экологии.

Данные о состоянии экологии, публикуемые в средствах массовой информации области, не носят системного характера.

К чему привело засекречивание информации о радиационном загрязнении в результате Чернобыльской катастрофы, известно всем.

Ряд исследователей, оценивая ситуацию, отмечают, что журналисты боятся писать об экологии, экологи боятся выступать в печати.

В ходе подготовки к написанию данного доклада мне лично и сотрудникам моего аппарата пришлось столкнуться с тем, что должностные лица, обладая достоверной информацией о состоянии окружающей среды на территории города и области, а также о соблюдении экологических прав граждан, не желают её раскрывать либо предоставляют искаженную информацию.

Нередко граждане и общественные организации испытывают трудности в получении доступа к экологической информации.

Согласно законодательству информация о состоянии окружающей среды и любая другая экологическая информация, важная для человека, должна распространяться государственными органами, органами местного самоуправления, а также всеми лицами, чья деятельность связана с нарушением среды обитания, через средства массовой информации, без специальных запросов, на регулярной основе.

Подавляющая часть юридических лиц — предприятий, организаций — информирования не осуществляет. Необходим надлежащий контроль и надзор за соблюдением законодательства в этой сфере.

Своевременность информации является одним из условий обеспечения прав граждан. Ввиду изложенного целесообразно рассмотреть вопрос об установлении ответственного лица (ведомства), на которое будет возложена обязанность по аккумулированию и сведению воедино всей информации о состоянии окружающей среды на территории Новосибирской области с целью предоставления оперативной информации жителям города и области.

## **7.5. ПРАВО ГРАЖДАН НА УЧАСТИЕ В ФОРМИРОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ И КОНТРОЛЕ ЗА ЕЁ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ**

Негативное влияние на развитие гражданского общества в России оказывает ограничение конституционных прав граждан на участие в формировании государственной политики в сфере экологии и контроле за её осуществлением, таких как:

- права на референдум, на организацию обсуждений и участие в проведении общественных слушаний и учёт подаваемых гражданами в органы власти замечаний и предложений;
- права граждан на участие в формировании политики в области использования атомной энергии;
- права на участие в проведении экологической экспертизы;
- права граждан на участие в осуществлении общественного экологического контроля.

Согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» граждане имеют право предлагать проведение общественной экологической экспертизы и участвовать в нём. Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу, а также рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы.

Вместе с тем, нарушения прав граждан на участие в процессе принятия решений в форме общественных слушаний носят не единичный характер. Типичной является ситуация, когда строительство объектов начинается без требуемого по закону выяснения мнения местного населения.

Экологический контроль является важным средством обеспечения прав граждан.

По информации министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, 30.11.2017 в рамках реализации плана мероприятий «дорожной карты» по реализации на тер-

ритории Новосибирской области реформы контрольной и надзорной деятельности состоялось публичное обсуждение правоприменительной практики департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области.

Основная цель публичных обсуждений правоприменительной практики — формирование эффективного взаимодействия контрольно-надзорных органов и бизнес-сообщества, доведение до природопользователей требований действующего природоохранного законодательства Российской Федерации, реализации информационной политики по работе с предпринимательским сообществом, развитие механизма открытости деятельности департамента, осуществляющего региональный государственный экологический надзор — один из семи приоритетных видов регионального контроля (надзора).

На публичных слушаниях обсуждались: алгоритм действий хозяйствующего субъекта по соблюдению основных требований природоохранного законодательства Российской Федерации; изменения в законодательстве, реформирование надзорной деятельности, типичные нарушения природопользователей, а также порядок подачи обращений граждан в контрольно-надзорные органы; проведён анализ наиболее часто встречающихся нарушений и даны рекомендации по их устранению.

Участие в обсуждении приняли представители органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, представители организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории области.

Необходимо, чтобы подобная практика была продолжена и распространена.

## 8. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ И ЗАЩИТЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И СВЯЗАННЫХ С НИМИ ПРАВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

По результатам заседания рабочей группы по итогам проведённого круглого стола подготовлены следующие предложения и рекомендации в адрес органов власти и общественных организаций.



*Заседание рабочей группы по итогам проведения круглого стола по выработке предложений и рекомендаций в экологической сфере*

### Рекомендации:

#### **1. Правительству Новосибирской области, Законодательному собранию Новосибирской области:**

В связи с нерегулярным финансированием в экологической сфере необходимо обеспечить приоритетное бюджетное финансирование мероприятий по охране окружающей среды, предусмотрев расходы областного бюджета Новосибирской области на эти цели в объёме не менее 1 %, создать благоприятные условия для привлечения к такому финансированию других источников, в том числе внебюджетных, негосударственных, а также благотворительных при обязательном обеспечении прозрачности расходования всех средств, направляемых на экологические цели.

## **2. Органам местного самоуправления на территории Новосибирской области:**

- разработать и реализовать комплекс мер, направленных на ликвидацию несанкционированных свалок, усилить контроль за деятельностью муниципальных унитарных предприятий, занимающихся очисткой и благоустройством территорий (установить периодичность осуществления мониторинга появления новых несанкционированных свалок);
- рассмотреть вопрос о необходимости разработки комплекса мер, направленных на увеличение темпов рекультивации земель.

## **3. Министерству промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области:**

- проработать вопрос по расширению спектра выпускаемой продукции из вторичных материальных ресурсов (резина, стекло, пластик, бумага и др.).

## **4. Министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области, министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области:**

4.1. Комплексно подойти к вопросу размещения твёрдых коммунальных отходов. Обеспечить своевременную корректировку территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области в полном соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об отходах производства и потребления;

- обеспечить привлечение общественных организаций и граждан к работе органа исполнительной власти в форме общественных консультативных советов, общественных комиссий, общественных инспекторов;

- реализовать мероприятия по строительству комплексов по глубокой переработке твёрдых коммунальных отходов (ТКО), полигонов ТКО, отвечающих установленным требованиям;

- организовать работу по информированию широких слоёв населения о реализации проектов в сфере раздельного сбора/накопления отходов, их переработки, потребления биоразлагаемой тары и упаковки;

- реализовать мероприятия по реконструкции системы централизованного и нецентрализованного водоснабжения, предусмотреть строительство (модернизацию) систем водоподготовки, водозаборных скважин и реконструкцию водопроводных сетей в муниципальных образованиях Новосибирской области.

4.2. Определить ответственного за сбор и транспортирование ТКО и ликвидацию свалок на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена и земельных участках, собственниками которых являются органы МСУ.

## **5. Министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области, Департаменту Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу:**

- усилить контроль за размещением на полигонах (не внесённых в государственный реестр объектов размещения отходов) отходов в отсутствие лицензий на данный вид деятельности с принятием соответствующих мер за факты нарушений законодательства в данной части.

## **6. ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС», Правительству Новосибирской области, мэрии города Новосибирска:**

- необходимо определить комплекс мероприятий по развитию и модернизации существующей системы мониторинга загрязнения атмосферного воздуха с внедрением автоматических станций, передвижных лабораторий в целях получения оперативной информации об изменениях атмосферного воздуха на территории Новосибирской области и города Новосибирска;

- внедрить на сети деятельности Западно-Сибирского УГМС автоматические станции мониторинга поверхностных вод р. Оби с проведением автоматического отбора проб воды по сигналу (при необходимости и превышении пороговых значений). Рассмотреть возможность оснащения и расширения системы наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха и поверхностных вод на условиях долевого финансирования из федерального, областного и местного бюджетов;

- рассмотреть вопрос об увеличении финансирования на закупку и установление новых стационарных пунктов наблюдения, усовершенствование автоматизации системы наблюдения за гидрохимическими характеристиками загрязняющих веществ в поверхностных водах;

- обеспечивать права граждан в части получения оперативной и заблаговременной информации о состоянии окружающей среды.

**7. Министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области, контрольно-надзорным органам:**

- усилить контрольно-надзорную деятельность в части выявления фактов размещения отходов без внесения в единый реестр, в том числе по причинам размещения полигонов на землях населённых пунктов; отсутствия у хозяйствующих субъектов лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–V классов опасности; нарушения правил рационального использования земли с принятием соответствующих мер.

**8. Министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области и органам местного самоуправления, региональному оператору по ТКО:**

- уделить внимание просветительской работе с населением в части правильного обращения с ртутьсодержащими отходами, соблюдения гражданами, хозяйствующими субъектами установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, в том числе зарастание земельных участков деревьями, кустарниками и сорной растительностью.

**9. Министерству образования Новосибирской области, министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области, министерству регионального развития Новосибирской области:**

- продолжить реализацию мероприятий, направленных на экологическое воспитание и просвещение подрастающего поколения, формирование экологической культуры населения, бережного отношения к окружающей среде;
- усилить привлечение общественных и волонтерских организаций, населения к участию в федеральных и региональных акциях по экологическому образованию и просвещению.

**10. Органам исполнительной власти:**

- для формирования качественных индикаторных показателей провести изучение влияния вредных факторов окружающей среды на состояние здоровья популяции людей, проживающих на территории воздействия негативных факторов, в том числе на уровень заболеваемости и смертности от основных причин, а также обеспечить динамический мониторинг влияния негативных факторов на состояние здоровья и демографические показатели.

**11. Законодательному Собранию, органам исполнительной власти, органам местного самоуправления:**

- рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в действующее законодательство в экологической сфере и принятия новых нормативных правовых актов.

**12. ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС», Правительству Новосибирской области, Мэрии города Новосибирска:**

- не допускать фактов нарушения прав граждан в части получения оперативной и заблаговременной информации о состоянии окружающей среды.

**13. Общественным организациям:**

- общественным экологическим объединениям шире использовать имеющиеся правовые возможности для реализации конституционного права граждан на участие в принятии решений, связанных с экологическими проблемами.

**14. Законодательному Собранию, органам исполнительной власти, органам местного самоуправления:**

- рассмотреть вопрос о путях реализации прав граждан на социальное и государственное страхование граждан (в том числе из резервных фондов и иных фондов помощи), социальное обеспечение в случае болезни и инвалидности при экологически обусловленных заболеваниях; реализации права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью на доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба в случаях экологических правонарушений.

**15. Министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области, министерству здравоохранения Новосибирской области:**

- рассмотреть вопрос о разработке и утверждении программы медико-экологической реабилитации населения и территорий, целью которой будет являться реабилитация населения, проживающего в зонах экологического риска и управление природоохранной деятельностью с учётом критериев здоровья населения (для реализации программы необходимо осуществлять количественную оценку влияния экологических факторов на здоровье населения) — имеется подобный опыт в г. Перми.

**16. Министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области:**

- расширить правовые возможности поддержки экологических общественных организаций, в том числе за счёт бюджетных средств в форме социального заказа. На постоянной основе привлекать общественные организации и граждан к работе органов исполнительной власти в форме общественных консультативных советов, общественных комиссий, общественных экологических инспекций или внештатных инспекций по охране природы, привлекать общественные организации и независимых экспертов к разработке и экспертизе законопроектов, норм, правил, методик. Необходимо более активное участие правоприменительных органов в обеспечении экологических прав граждан.

**17. Министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области, органам местного самоуправления:**

- необходимо обеспечить большую информационную открытость органов власти с использованием технических возможностей современных электронных средств работы с информацией в экологической сфере.

**18. Управлению Роспотребнадзора по Новосибирской области:**

- усилить контроль за фактами отсутствия утверждённых в установленном порядке проектов зон санитарной охраны источников водоснабжения, фактами нарушений содержания территории первого пояса зоны санитарной охраны источников водоснабжения с принятием соответствующих мер;
- продолжить проведение социально-гигиенического мониторинга состояния окружающей среды, в том числе с целью исключения фактов нарушения режима санитарно-защитных зон: ферм крупного рогатого скота, скотомогильников (биотермических ям), золоотвалов и т.д.

**19. Министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области:**

- целесообразно рассмотреть вопрос об установлении ответственного лица (ведомства), на которое будет возложена обязанность по аккумулированию и сведению воедино всей информации о состоянии окружающей среды на территории Новосибирской области с целью предоставления оперативной информации жителям города и области.

**20. Министерству юстиции Новосибирской области:**

- дать оценку правовым возможностям поддержки экологических общественных организаций, в том числе за счёт бюджетных средств в форме социального заказа.

**21. Департаменту информатизации и развития телекоммуникационных технологий Новосибирской области:**

- обеспечить большую информационную открытость органов государственной власти с использованием технических возможностей современных электронных средств работы с информацией в экологической сфере.

**Экологические права граждан должны обеспечиваться:**

- планированием и нормированием качества окружающей природной среды, мерами по предотвращению экологически вредной деятельности и оздоровлению окружающей природной среды, предупреждением и ликвидацией последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий;
- социальным и государственным страхованием граждан, образованием государственных и общественных резервных и иных фондов помощи, организацией медицинского обслуживания населения;

- предоставлением каждому реальных возможностей для проживания в условиях благоприятной для жизни и здоровья окружающей природной среды;
- возмещением в судебном или административном порядке вреда, причинённого здоровью граждан в результате загрязнения окружающей природной среды и иных вредных воздействий на неё, в том числе последствий аварии и катастроф;
- государственным контролем за состоянием окружающей природной среды и соблюдением природоохранительного законодательства, привлечением к ответственности лиц, виновных в нарушении требований обеспечения экологической безопасности населения.

**Для того чтобы общественность реально могла влиять на процесс принятия государственных решений в сфере экологии, целесообразно:**

- дополнить федеральное законодательство нормой об обязательности выяснения и учёта мнения населения относительно планов по размещению вблизи мест их проживания объектов повышенной опасности. Необходимо дополнить действующее законодательство нормами о способах и форме участия общественности в охране окружающей среды;
- проводить систематический и всесторонний мониторинг реализации экологических прав с целью противодействия нарушениям экологического законодательства и предотвращения риска для здоровья граждан.

Следует констатировать, что население страны в недостаточной степени информировано о своих правах в сфере экологии. Важна просветительская работа в этой области. Ряд субъектов Российской Федерации принял законы об экологической культуре и образовании (например, Иркутская область).

**В ближайшей перспективе необходимо добиться:**

- выполнения в полном объёме уже принятых государственных программ по снижению загрязнения воды, атмосферного воздуха, по обращению с отходами, энерго- и ресурсосбережению, радиационной безопасности;
- принятия превентивных мер с целью не допустить опасного влияния вновь сооружаемых и реконструируемых промышленных и других объектов с помощью использования института государственной экологической экспертизы;
- снижения опасных уровней медицинского облучения, в первую очередь за счёт перехода на низкодозовые рентгеновские аппараты и совершенствования структуры медицинских исследований;
- создания благоприятных условий для привлечения к финансированию мероприятий по охране окружающей среды и здоровья населения других источников, в том числе внебюджетных, негосударственных, а также благотворительных при обязательном обеспечении прозрачности расходования всех средств, направляемых на экологические цели;
- повышения уровня эколого-правового сознания.



### **Из выступления Ханко Ирины Борисовны:**

«Экологические права и обязанности граждан — один из важнейших институтов экологического права. Центральное место среди принципов экологического права занимает приоритет охраны жизни и здоровья человека. В связи с этим важнейшей особенностью современного экологического права является становление и развитие института экологических прав граждан на благоприятную окружающую среду, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение ущерба, причинённого здоровью и имуществу граждан экологическим правонарушением.

**Ханко Ирина Борисовна,**

*председатель комиссии по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты Новосибирской области*

### **Предложения по обращению с твёрдыми коммунальными отходами Новосибирской области:**

1. Ходатайствовать перед Правительством Российской Федерации о разработке федеральной государственной программы по рекультивации действующих переполненных полигонов, подлежащих закрытию в 2018–2020 годах, для мегаполисов (с населением от 1 млн чел. и выше).

2. Необходимо возобновление системы централизованных пунктов приёма вторсырья в каждом районе мегаполиса.

3. Принять меры по дальнейшему развитию производств, касающихся непосредственной утилизации отходов, привлечению бизнеса в процессы утилизации отходов. На первых порах инвесторам должна оказываться государственная поддержка в виде налоговых послаблений, субсидий, скидок по арендной плате, выработкой государственных планов по реализации изделий из вторсырья и других преференций.

4. В территориальной схеме обращения с ТКО необходимо провести анализ существующих мощностей переработки вторресурсов по видам отходов и наметить, какого вида отходы в виде вторресурсов необходимо дополнительно переработать и сколько. При этом необходимо оценить финансовую составляющую данного прироста.

5. В территориальной схеме обращения с ТКО для отдаленных районов, где ежедневный вывоз отходов невыгоден из-за малых объёмов и больших расстояний, для увеличения сроков временного хранения отходов на местах до 3–5 дней необходимо предварительно разделять пищевые отходы от общей массы ТКО.

Требования о ежедневном вывозе ТКО объясняются наличием в ТКО пищевых отходов, которые необходимо вывозить ежедневно во избежание возникновения неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки (особенно в тёплый период года). Пищевые отходы можно ежедневно вывозить на небольшие расстояния на местные фермы для корма скоту силами местной администрации. Это позволит остальную часть ТКО вывозить реже (до 3–5 дней в неделю), что понизит себестоимость обращения с ТКО в отдаленных районах НСО.

#### **В заключение хотелось бы сказать о самом важном.**

Нарушение прав человека в области экологии совершает сам гражданин, которому просто не объяснили, к чему это приведёт, и не воспитали привычку правильного отношения к окружающей среде и правильному раздельному сбору своих отходов. А все привычки родом из детства. Нормой в нашем обществе должна стать привычка раздельно собирать мусор. Отдохнув за городом на природе, мы должны забирать с собой разобранный мусор, а не бросать его в лесу. И воспитывать это качество в нас самих и в наших детях нужно уже сегодня. Для маленького гражданина, которому сегодня 5 лет, норма раздельно собирать мусор станет через 10 лет. И если мы не начнем уже сегодня создавать хорошую новую реальность для общества, мы захлебнёмся в зловонии мусора, и никакие заводы мусоропереработки нам не помогут.

**Опираясь на вышеизложенное, комиссия по охране природы и окружающей среды Общественной палаты области предлагает ходатайствовать перед Правительством Российской Федерации о разработке федеральной государственной программы по включению в общеобразовательных организациях предметов по экологии и охране окружающей среды».**

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реальная действительность свидетельствует о тенденции увеличения масштабов нарушений прав граждан на благоприятную окружающую среду. Не реализуются права на компенсацию ущерба, нанесённого экологическими правонарушениями; на полную, объективную, достоверную и своевременную экологическую информацию и на её свободное распространение; на участие населения, в том числе непосредственное, в принятии решений, влияющих на состояние окружающей среды и затрагивающих их экологические интересы; на судебную защиту общественных интересов и прав граждан в сфере экологии.

Экологические права граждан нарушаются прежде всего природопользователями при попустительстве со стороны органов власти.

Органы исполнительной власти не в полной мере обеспечивают реализацию экологических прав граждан ввиду широкого распространения в последние годы идеологии «деэкологизации», основанной на принципе лишь экономической целесообразности.

Экологическая неграмотность, невежество и авантюризм стали обычными для тех, кто принимает решения в сфере природопользования.

Результатом «деэкологизации» государственного управления стало снижение уровня и ослабление полномочий специальных федеральных ведомств, так или иначе занимающихся охраной окружающей среды и решением экологических задач.

Широкие деловые и коммерческие связи представителей органов исполнительной власти с субъектами хозяйственной деятельности ведут порой к тому, что чиновники прямо противодействуют участию общественности в процессе выработки решений в сфере экологии и контроля за их выполнением.

Действующее законодательство, несмотря на свой объём, не содержит целостной и эффективной системы правовых норм, обеспечивающих экологическую безопасность населения и предотвращающих катастрофическое ухудшение здоровья граждан. Несовершенство нормативной правовой базы ведёт к тому, что государство оказывается не в состоянии осуществить принцип неотвратимости наказания за экологическое правонарушение.

Нарушение экологических прав граждан, их права на благоприятную природную среду является одним из препятствий для успешного социально-экономического развития страны. Защита прав граждан в сфере экологии требует комплексного подхода. Столь глобальные нарушения в сфере экологии становятся возможными из-за отсутствия нормативной базы, регулирующей весь спектр отношений, связанных с охраной окружающей среды, ненадлежащей работы исполнительной власти, правоприменительных органов, варварского отношения к природе со стороны граждан.

Остановить прогресс невозможно, он служит людям. Но снизить вредные последствия производственной и хозяйственной деятельности, строительства, эксплуатации транспорта необходимо.

Целесообразно в законодательном органе провести слушания по проблемам экологии и прав человека, выработать конкретные меры по улучшению ситуации.

Усилия органов власти будут недостаточны, если каждый житель города и области не осознает, что и от него зависит состояние окружающей природной среды. Забота о природе есть забота о человеке. Охрана и рациональное использование природной среды — важное условие благополучия общества, его дальнейшей жизни и развития.

В противном случае внуки и правнуки живущих сегодня в наследство получают страну, загрязнённую радиацией и тяжёлыми металлами, страну с вырубленными лесами, с реками, похожими на сточные каналы, обмелевшими и отравленными морями, следствием этого станет ухудшение здоровья людей, появление врождённых болезней и генетические нарушения. Только усилиями всего общества можно изменить экологическую обстановку в стране.

Необходимо принимать меры просветительского характера, способствующие тому, чтобы в правосознании жителей города и области закрепились мысли о недопустимости засорения окружающей природной среды, необходимости бережного отношения к существующим природным ресурсам.

В заключение приведу высказывание великого русского писателя Антона Павловича Чехова, которое остаётся актуальным и на сегодняшний день: «Если каждый человек на кусочке своей земли сделал бы всё, что он может, как прекрасна была бы земля наша!».

*Уполномоченный по правам человека  
в Новосибирской области*



**Н.Н. Шалабаева**

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### 1. Результаты опроса жителей Новосибирской области о состоянии их прав в экологической сфере

В 2016–2017 годах по инициативе Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области силами сотрудников библиотечной сети Новосибирской области, а также студентов ВУЗов, которые проходили практику в аппарате Уполномоченного по правам человека, были проведены опросы жителей Новосибирской области. Приводим их результаты.

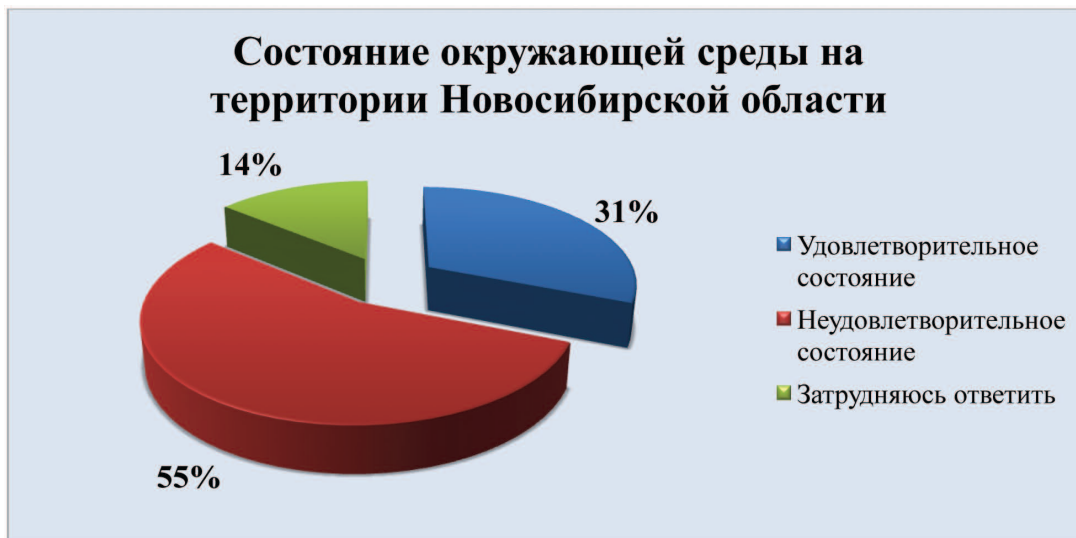
В опросе, который проходил в течение 2017 года, приняли участие **1575 человек**. Территориально опрос охватил города: Бердск, Искитим, Обь, Новосибирск, р.п. Кольцово и 19 районов Новосибирской области: Баганский, Барабинский, Болотнинский, Каргатский, Куйбышевский, Купинский, Карасукский, Коченёвский, Кыштовский, Колыванский, Краснозёрский, Новосибирский, Ордынский, Северный, Сузунский, Татарский, Тогучинский, Убинский и Чулымский.

Возрастная категория отвечающих на вопросы анкеты была различна.

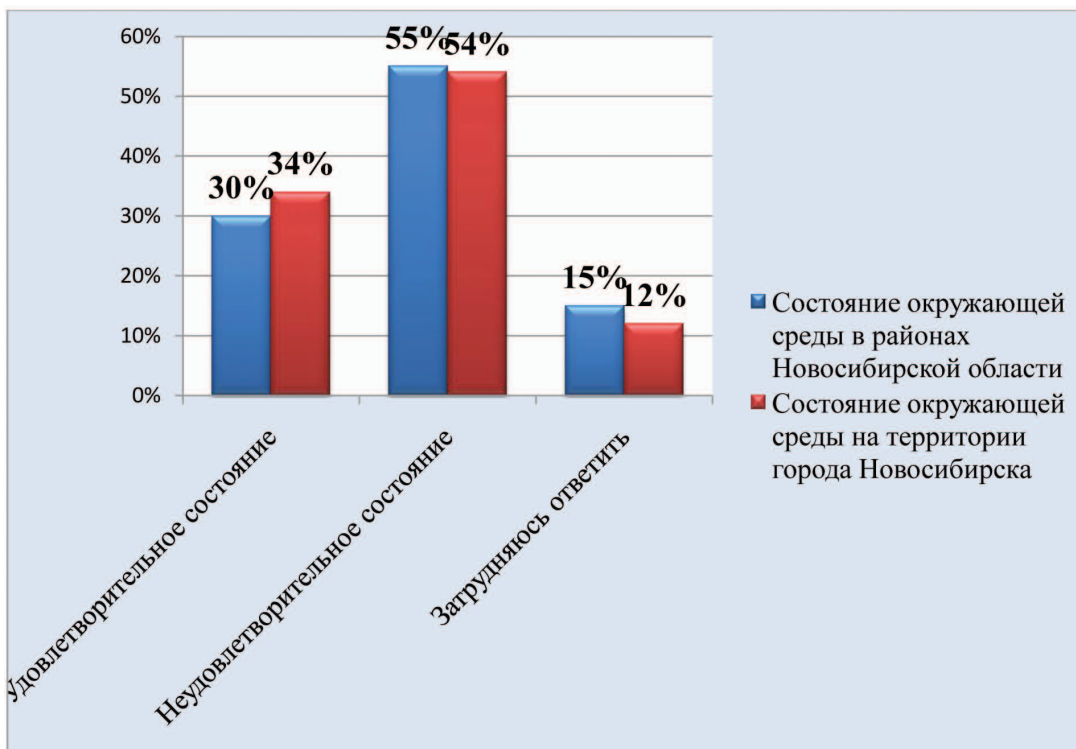


Таким образом, по результатам анализа можно сказать, что охотнее всего участие в опросе принимали люди в возрасте старше 40 лет (таких было 706 человек). Граждане моложе 30 лет и в возрасте от 30 до 40 лет приняли участие в опросе примерно в одинаковом количестве (452 и 417 человек соответственно).

### Как Вы оцениваете состояние окружающей среды в Вашем населённом пункте?

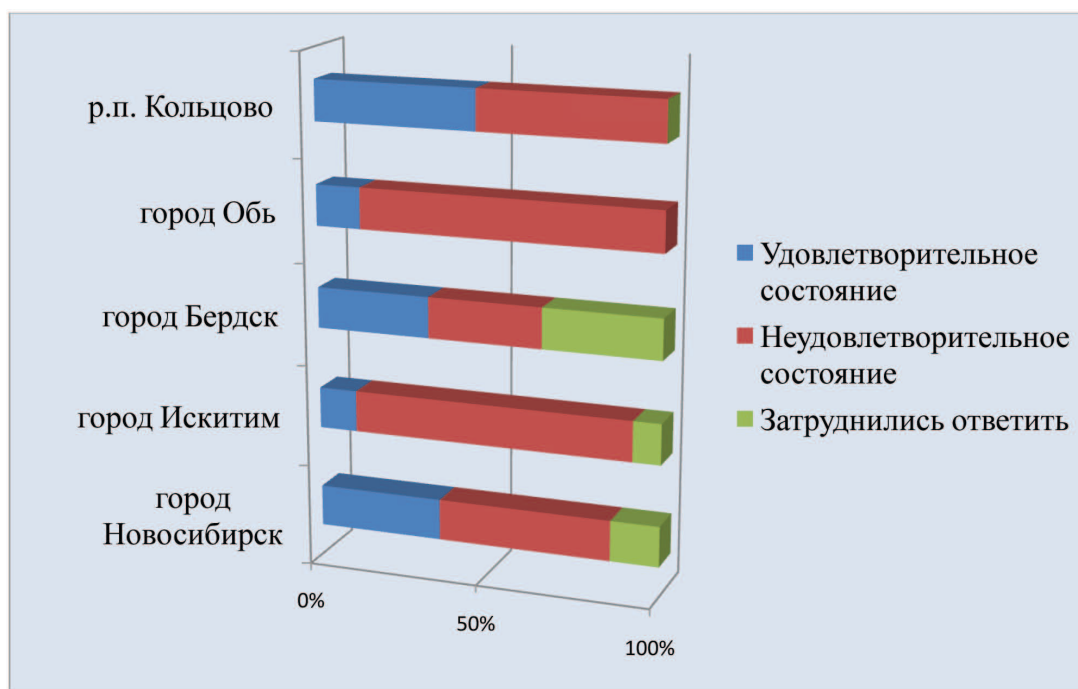


### Как Вы оцениваете состояние окружающей среды в Вашем населённом пункте?



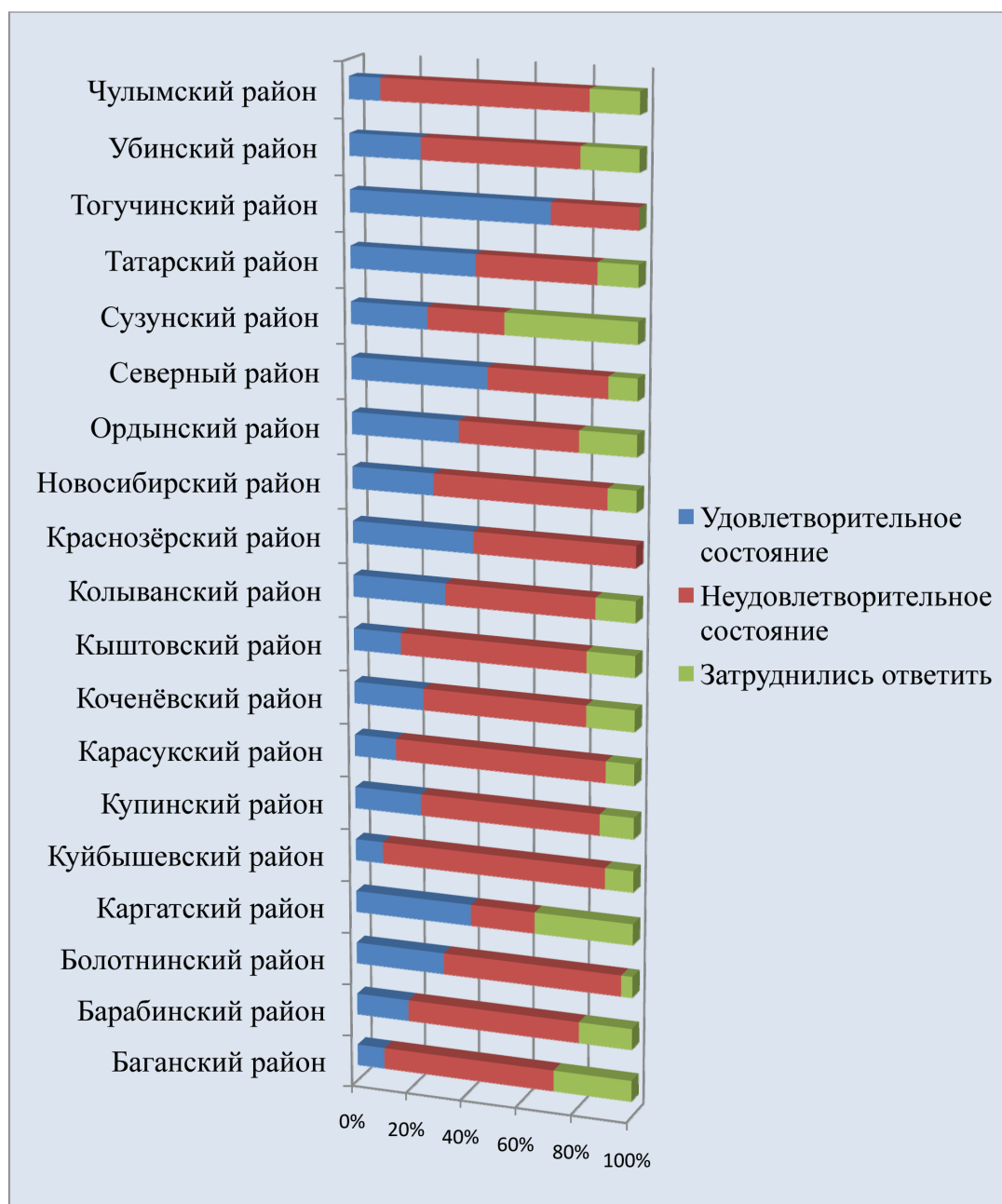
...Число россиян, оценивающих экологическую обстановку в пункте своего проживания как неблагоприятную, уменьшилось за последние десять лет почти на 20 %. Сейчас более половины россиян (59 %) положительно оценивают экологию в своём регионе, свидетельствуют результаты опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), опубликованные на сайте организации...

### Как Вы оцениваете состояние окружающей среды в Вашем населённом пункте?



Результаты опроса продемонстрировали, что больше всего недовольны состоянием окружающей среды жители городов Обь и Искитим (87 % и 81 % соответственно). Достаточно стабильная ситуация с экологией, по оценкам респондентов, наблюдается только в р.п. Кольцово (53 % удовлетворены обстановкой, 47 % — не удовлетворены).

## Как Вы оцениваете состояние окружающей среды в Вашем населённом пункте?



Мониторинг ответов респондентов показал, что больше всего не удовлетворены состоянием окружающей среды жители Карасукского (75 %), Куйбышевского (80 %) и Чулымского (72 %) районов Новосибирской области. Жители Тогучинского района, ответившие на вопросы анкеты, в своём большинстве (70 %) удовлетворены экологической обстановкой.

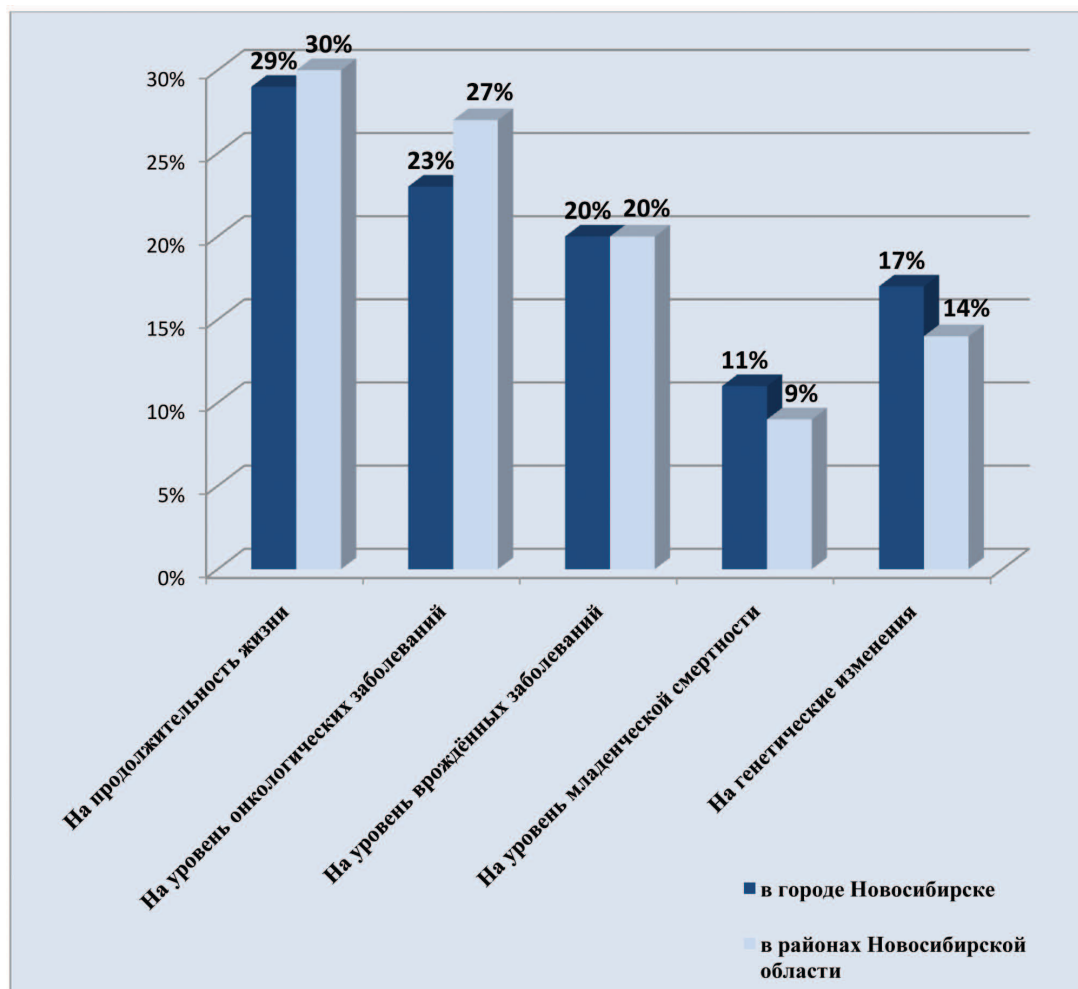
## Какие из факторов существенно влияют на благополучие окружающей среды в Вашем населённом пункте?



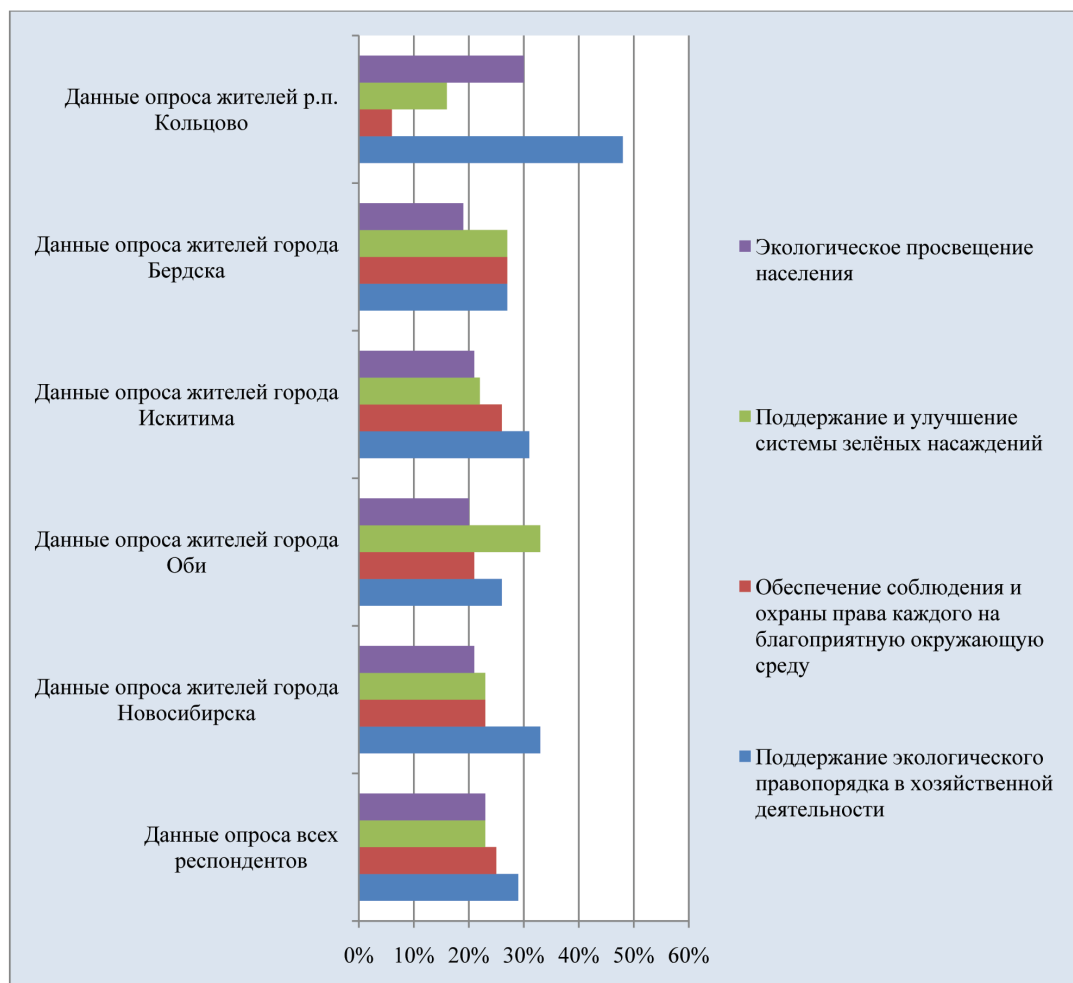
Отвечая на вопрос, какие из факторов существенно влияют на благополучие окружающей среды, респонденты на первое место поставили такой показатель, как качество питьевой воды (76 %). Второе место заняли свалки (73 %). Третье место поделили загрязнения атмосферного воздуха и выбросы автотранспорта (по 72 %).

...По данным ВЦИОМ, мусорные свалки называют наиболее острой экологической проблемой в своём населённом пункте 11 % респондентов, 16 % указывают на загрязнение воздуха заводами. Каждый десятый (10 %) считает, что в его населённом пункте остро стоит вопрос несвоевременного вывоза мусора, ещё 9 % заявляют об отсутствии очистки водоёмов, а 8 % заявляют о плохом качестве водопроводной воды. При этом каждый пятый респондент (20 %) сообщил об отсутствии в своём населённом пункте экологических проблем...

### Влияет ли загрязнение окружающей среды в Вашем населённом пункте на следующие показатели?

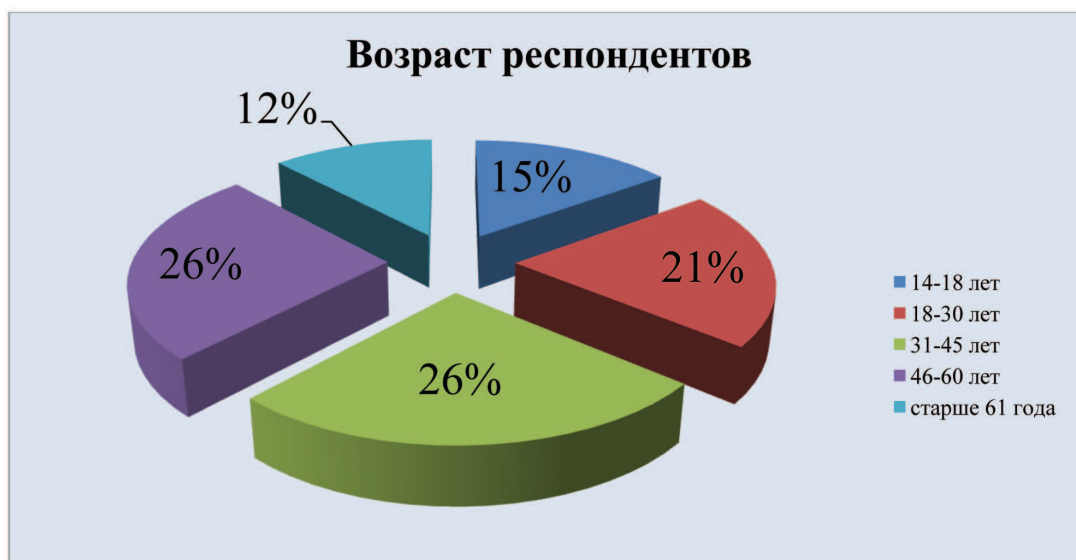


## Что, по Вашему мнению, могло бы улучшить состояние окружающей среды в Вашем населённом пункте?



По результатам мониторинга ответов на вопрос — что могло бы улучшить состояние окружающей среды — большая часть респондентов (29 % или 1094 человека) акцент сделали на поддержание экологического правопорядка в хозяйственной деятельности. Такой выход из проблемной ситуации как обеспечение соблюдения и охраны права каждого на благоприятную окружающую среду видят 25 % респондентов (926 человек). За поддержание и улучшение системы зелёных насаждений и проведение экологического просвещения населения высказались по 23 % граждан (861 человек).

В опросе, который проходил в 2016–2017 годах по инициативе Уполномоченного, приняли участие **844 человека**. Территориально опрос охватил города: Искитим, Новосибирск, р.п. Кольцово и 20 районов Новосибирской области: Баганский, Барабинский, Венгеровский, Искитимский, Карасукский, Каргатский, Колыванский, Куйбышевский, Коченёвский, Краснозёрский, Купинский, Новосибирский, Северный, Сузунский, Татарский, Тогучинский, Убинский, Чановский, Черепановский и Чулымский.

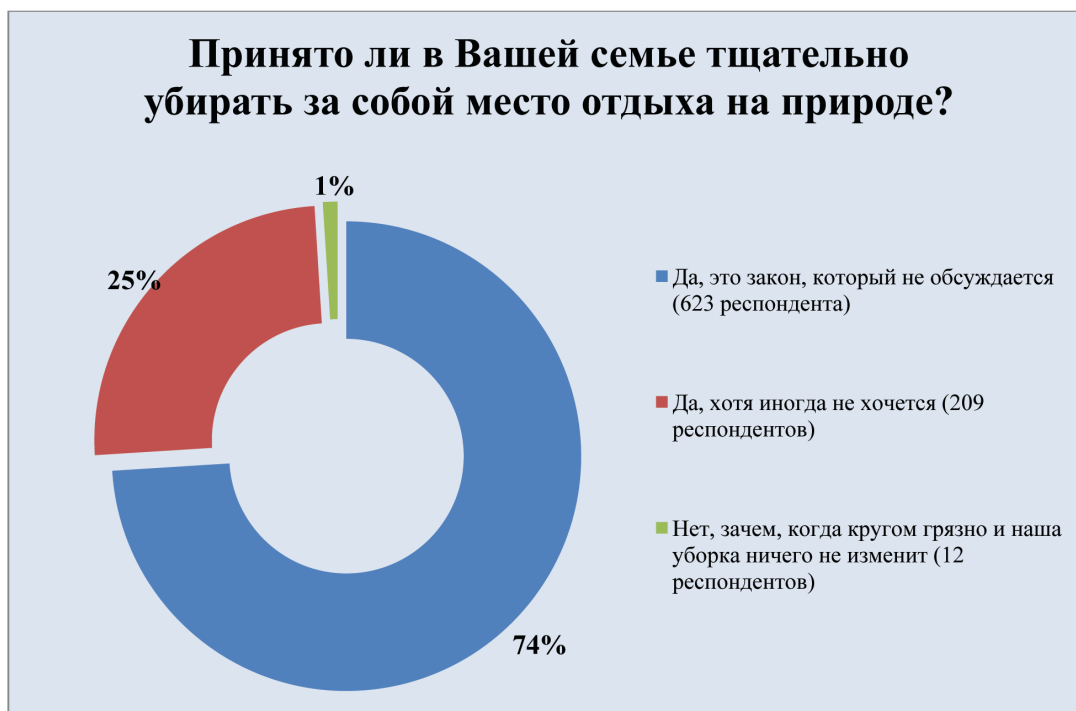


Таким образом, при ранжировании респондентов по возрасту самыми активными оказались граждане в возрастном диапазоне от 30 до 60 лет.

На вопрос, как бы Вы оценили экологическую ситуацию в Вашем населённом пункте, 63 % опрошенных (531 человек) считают, что отдельные экологические проблемы есть, но в целом экологическая ситуация удовлетворительная. Близкой к катастрофической экологическую обстановку в своём населённом пункте видят 14 % граждан (119 человек), тогда как 5 % уверены в благополучной экологической ситуации, считая, что экологических проблем на территории, где они проживают, нет. Настораживает тот факт, что 18 % респондентов (149 человек) вообще никогда не задумывались об этом.



К сожалению, сегодня, в век глобализации, люди зачастую не соблюдают даже элементарных законов экологии, своими действиями загрязняя окружающую их среду. Ниже представлены результаты ответов на вопрос: «Принято ли в Вашей семье убирать за собой место отдыха на природе?»

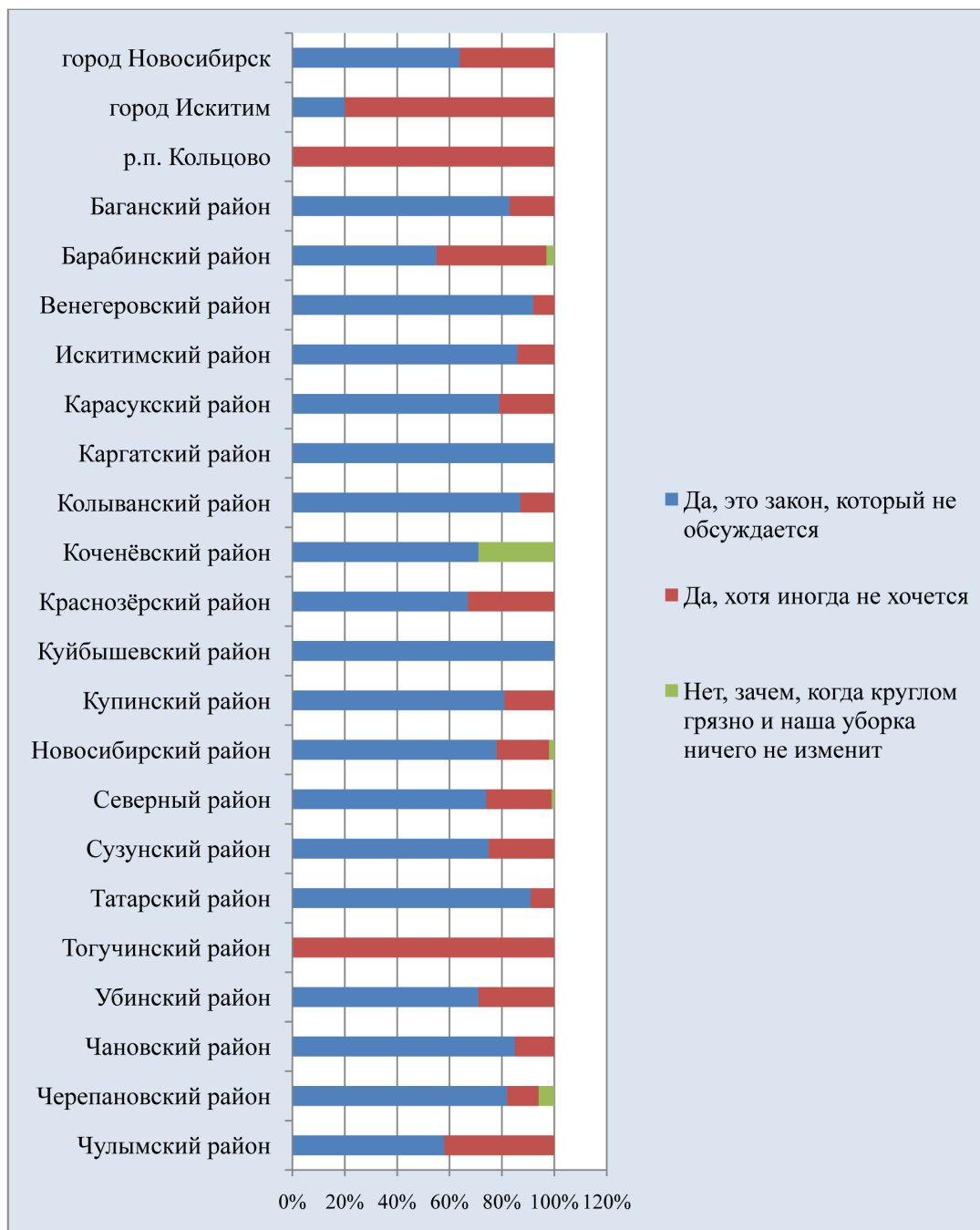


Исходя из результатов опроса, выяснилось, что подавляющее большинство жителей нашего региона заботятся о чистоте своего окружающего мира, показывая уровень высокого культурного воспитания.

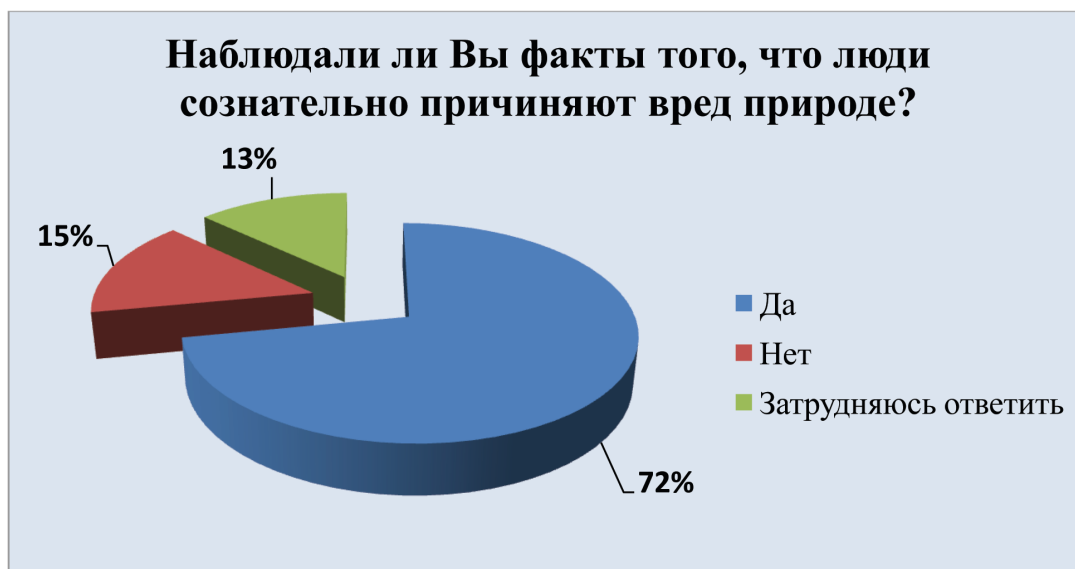
Тем же гражданам, которым не хочется убирать за собой мусор, впору задуматься о том, что с таким отношением к природе наша земля может превратиться в одну большую свалку. Очень хотелось бы, чтобы эти респонденты уже в ближайшее время перешли в первую категорию.

А теперь остановимся на одном проценте респондентов, которые не убирают за собой, загрязняя своим бездействием и без того «задышающуюся» планету. При проведении расширенного анализа ответов респондентов, можно увидеть, что такие люди проживают в Барабинском, Коченёвском, Новосибирском, Северном и Черепановском районах области.

## Принято ли в Вашей семье убирать за собой место отдыха на природе?



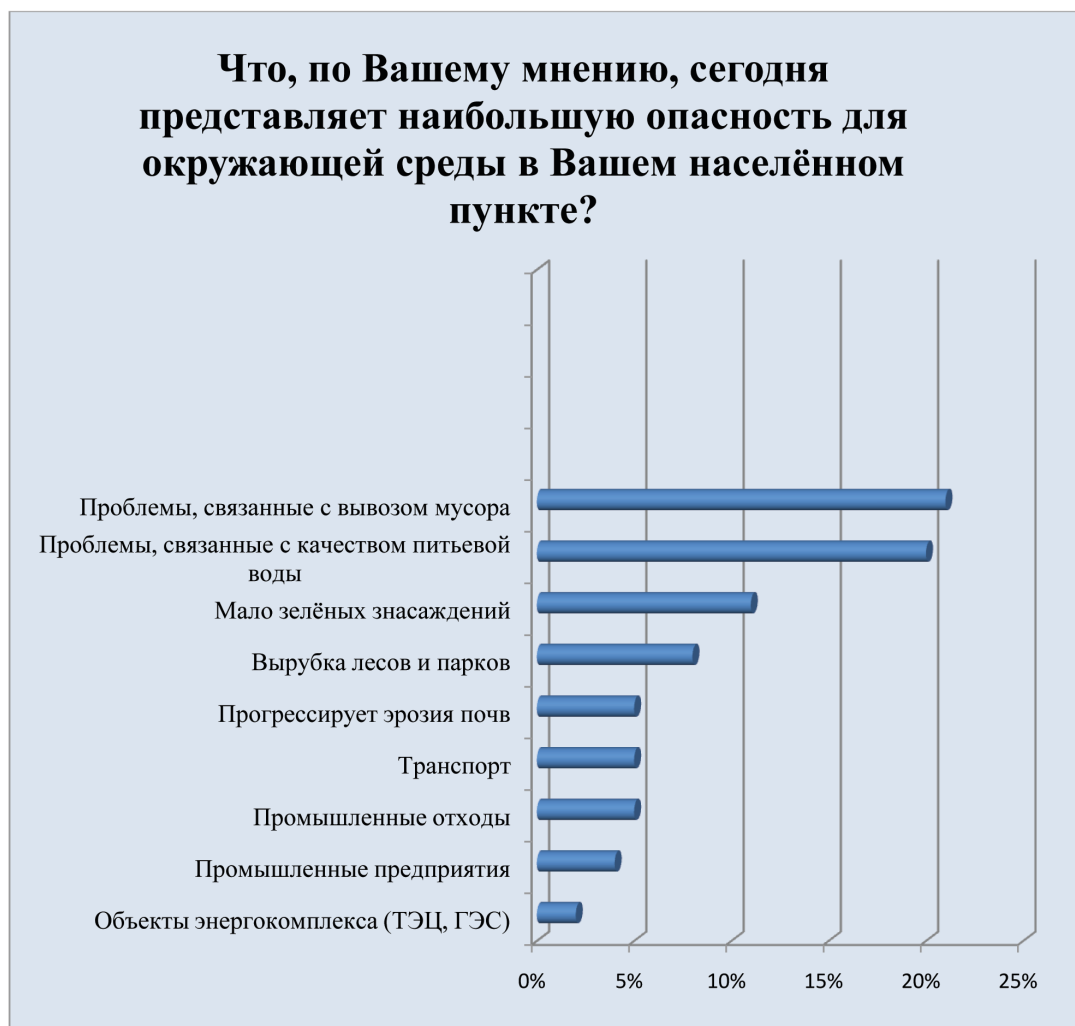
Большинство людей, особенно горожан, относится к природе как к месту для отдыха. Человек давно уже не чувствует себя частью природы, он стал её полноправным повелителем, порой неумным, а иногда и просто безжалостным.



Результат мониторинга ответов показал, что большая часть опрошенных — 72 % или 611 человек) — становились свидетелями того, как другие сознательно причиняют вред природе.

Вред экологической обстановке наносится не только массовой вырубкой лесов или групповыми выездами за город на пикник с шашлыками и разведением костров. Безусловно, масштабы наносимого вреда от таких поездок несоизмерим с тем, какое губительное влияние на природу оказывают вредные выбросы крупного предприятия или полигоны бытовых отходов.

На диаграмме, приведённой ниже, видно, что для отвечающих на вопросы анкеты респондентов наибольшую опасность представляют проблемы, связанные с вывозом мусора (21 %) и качество питьевой воды (20 %).



Активное преобразование природы, предпринимаемое человеком со времён начала всеобщей индустриализации, не осталось без последствий. Влияние этих преобразований мы наблюдаем сегодня в виде разного рода природных катаклизмов: то снег, выпавший в Южной Азии там, где его никогда не было, то затопившие Европу дожди, то засухи, охватившие огромные территории и оставившие без урожая целые регионы.

О том, интересуют ли жителей Новосибирской области экологические катастрофы, можно узнать в следующей диаграмме.



На вопрос, считаете ли Вы, что Ваши права на благоприятную окружающую среду нарушаются, отрицательно ответили 35 % респондентов (296 человек). При этом затруднились ответить 52 % граждан. 13 % респондентов (107 человек) считают, что их права на благоприятную окружающую среду нарушаются.



В частности, отвечая на вопрос, касающийся нарушения прав на благоприятную окружающую среду, люди отмечали следующие нарушения:

- низкое качество питьевой воды, несанкционированные свалки (Новосибирский район);
- отсутствие организованной переработки отходов и их хранение, вырубка леса, низкое качество питьевой воды и загрязнённый воздух (Венгеровский район);
- вырубка леса, низкое качество питьевой воды (Убинский район);
- припаркованные автомобили (город Искитим);
- отсутствие очистных сооружений и котельных, вырубка деревьев (Карасукский район);
- свалка мусора в неподобающем месте (Чулымский район);

- низкое качество питьевой воды, эрозия почв (Краснозёрский район);
- организация автопарковок около многоквартирных домов и детских учреждений (Барабинский район);
- искажённая информация о деятельности предприятий, вредные выбросы заводов в р.п. Линёво и ООО «Катализатор», загрязнение водоёмов, несанкционированные свалки мусора (Искитимский район);
- несанкционированные свалки мусора (Купинский район).

...По данным опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения, каждый третий опрошенный (29 %) полагает, что ответственность за состояние экологии в населённом пункте должна нести местная власть, каждый четвертый (25 %) возлагает ответственность на региональную власть, каждый пятый (20 %) считает, что ответственность за состояние экологии несут сами люди. При этом 38 % опрошенных считают незначительными результаты того, как федеральные власти справляются с решением экологических проблем. Каждый десятый (12 %) заявляет, что экологические проблемы в его населённом пункте усиливаются, ещё 28 % считают, что практических результатов работы федеральных властей нет...

Отвечая на вопрос, от кого прежде всего зависит улучшение экологической ситуации, были получены следующие данные:



По результатам мониторинга ответов опроса, респонденты считают, что ответственность за состояние экологии в населённом пункте должна нести местная власть (27 %), второе место (26 %) занимает ответ «от самих людей». Далее идут специальные контрольные и надзорные службы в экологической сфере (15 %). На региональную и федеральную власти, так же, как и на общественные организации и предприятия, опрошенные особых надежд не возлагают.

Более года назад Президентом Российской Федерации было дано поручение Министерству природных ресурсов и экологии разработать и внести в Государственную Думу Российской Федерации законопроект об экологической информации. Документом предполагалось закрепить, к какой информации граждане имеют право свободного и беспрепятственного доступа. Например, какие канцерогены выделяет горящая свалка или горящий полигон, насколько они опасны для здоровья и жизни граждан. Сейчас этой информации нет. На сегодняшний день такой законопроект в Госдуму не внесен. Как результат, люди доступа к этой информации не получают, вынуждены «питаться» слухами из социальных сетей и домыслами.

Подтверждают это и результаты проведённого опроса.

В частности, 74 % опрошенных (621 человек) считают, что они недостаточно информированы о существующих на территории проживания экологических проблемах и путях их решения.



На вопрос, обладаете ли Вы достоверной экологической информацией о состоянии окружающей Вас среды, 69 % респондентов ответили отрицательно.



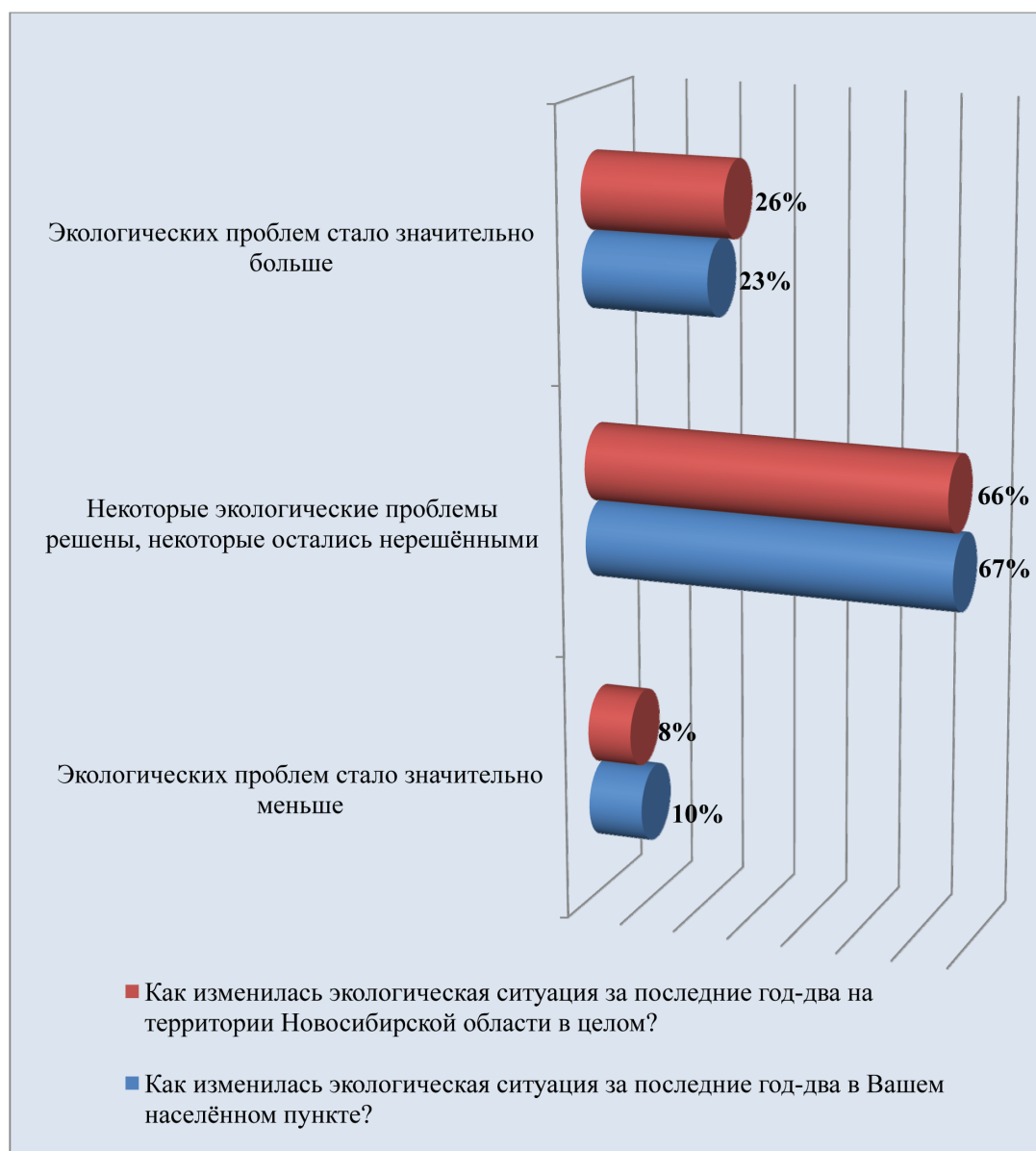
При ответе на вопрос — как Вы относитесь к идее создания общедоступного интернет-ресурса с указанием несанкционированных свалок в Новосибирской области — 59 % респондентов (500 человек) посчитали эту идею удачной, выразив своё положительное отношение. Однако 41 % респондентов (344 человека) ответили, что это ничего не изменит.



На вопрос, как за последние год-два изменилась экологическая ситуация в Вашем населённом пункте, 67 % респондентов (562 человека) ответили, что некоторые экологические проблемы были решены, 10 % опрошенных (85 человек) отметили, что экологических проблем на территории их населённого пункта стало значительно меньше, 23 % (197 человек), наоборот, констатировали об их увеличении.

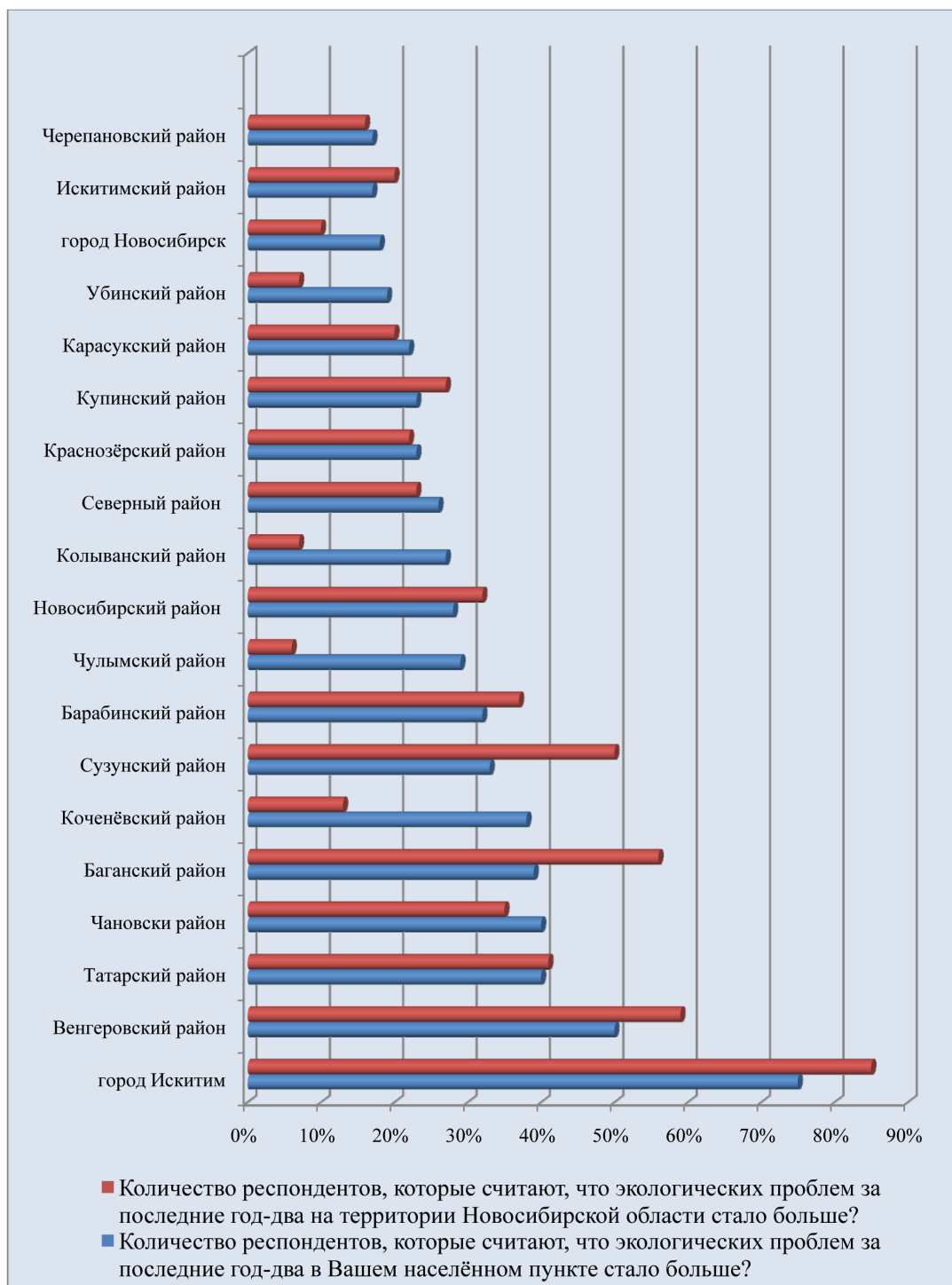
Изменение за последние год-два экологической ситуации на территории Новосибирской области в целом респонденты оценили практически идентично. То, что экологических проблем стало значительно меньше, считают 8 % опрошенных; 66 % отметили, что на фоне решения одних проблем, другие так и остаются нерешёнными; 26 % респондентов считают, что экологических проблем на территории Новосибирской области стало значительно больше.

## Как изменилась экологическая ситуация за последние год-два?



При анализе ответов респондентов в разрезе муниципальных образований можно сделать вывод, что больше всего недовольны ухудшением экологической обстановки за последние два года жители города Искитима и Венгеровского района.

## Количество респондентов, которые считают, что за последние год-два экологических проблем стало больше



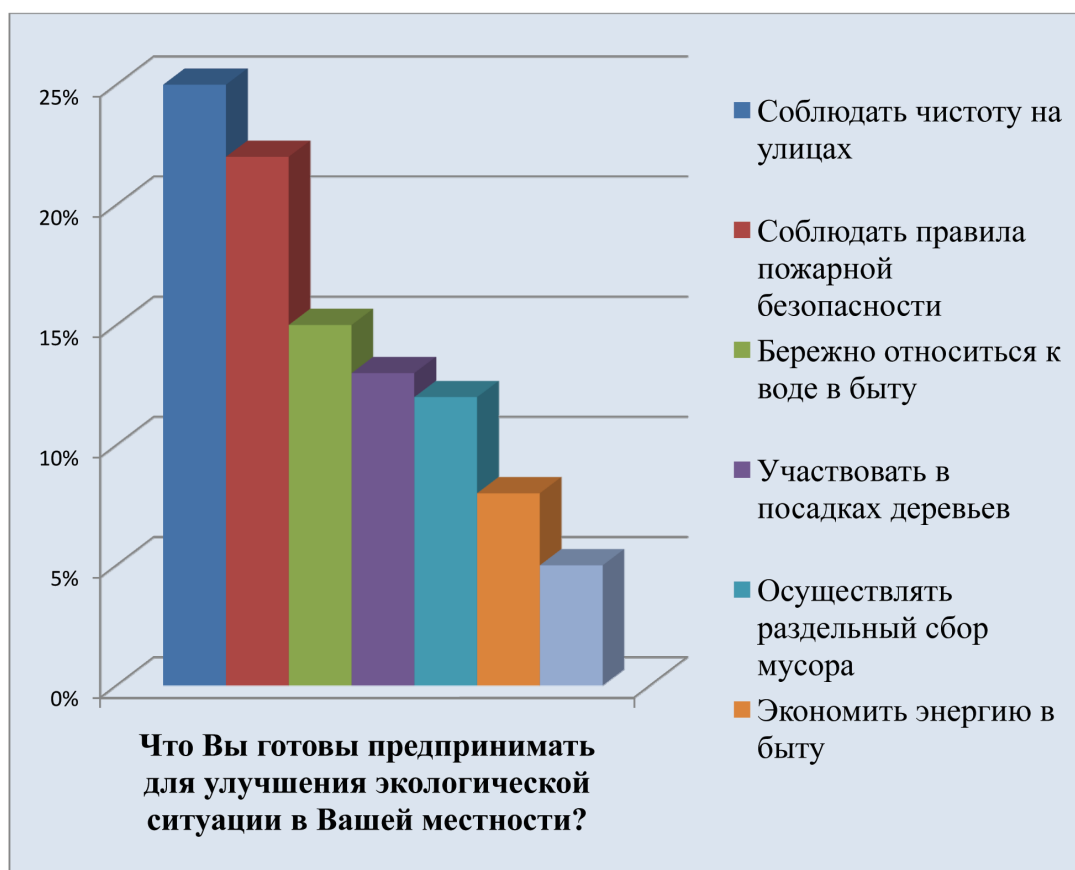
В ходе опроса людей спрашивали их мнение по поводу реализации экологической политики на территории региона. На вопрос — в чём, по Вашему мнению, состоят приоритеты экологической политики Новосибирской области — первое место респондентами было отдано ликвидации свалок бытовых и промышленных отходов, внедрение промышленной переработки и утилизации мусора. Так ответили 23 % опрошенных. На последнем месте из предложенных вариантов ответов оказалось такое направление, как развитие экотуризма. Так ответили 7 % опрошенных.



При этом для охраны природы респонденты наиболее важными считают такие направления работы, как борьба со свалками бытовых и промышленных отходов (26 %), с лесными пожарами (20 %), снижение выбросов промышленных предприятий (18 %). За ужесточение ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды высказались 16 % респондентов. За информирование населения о проведении экологических проектов и акций в сфере охраны окружающей среды, а также за повышение экологичности транспортных средств проголосовало 11 % и 9 % респондентов соответственно.



Насколько глубоко бы ни проникли современные экологические проблемы, их решение зависит от каждого из нас. Ниже представлена диаграмма, отражающая готовность граждан принять какие-либо меры для улучшения экологической обстановки.

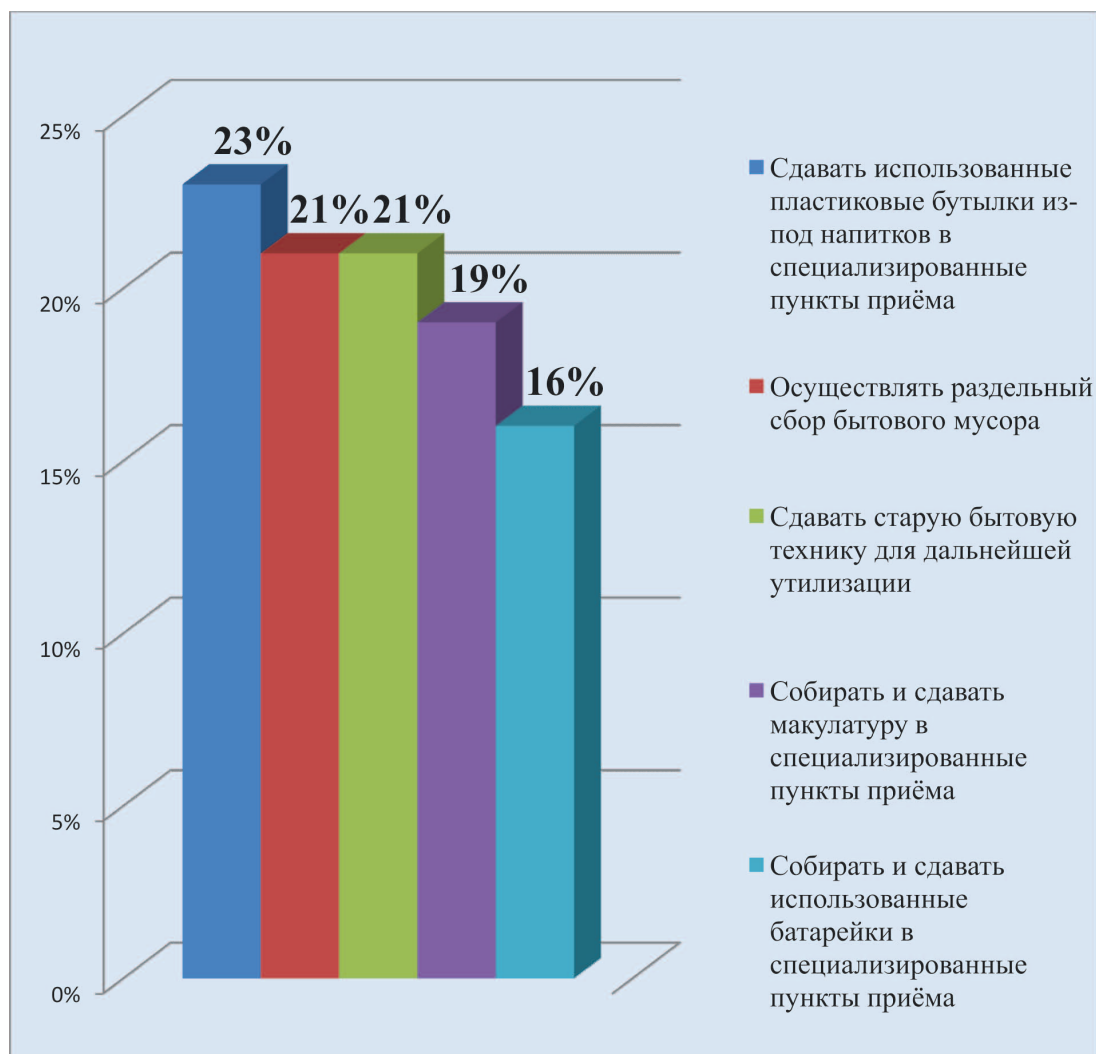


В ходе проведения опроса респондентов просили представить, что в их населённом пункте будет реализовываться специальная программа утилизации бытовых отходов.

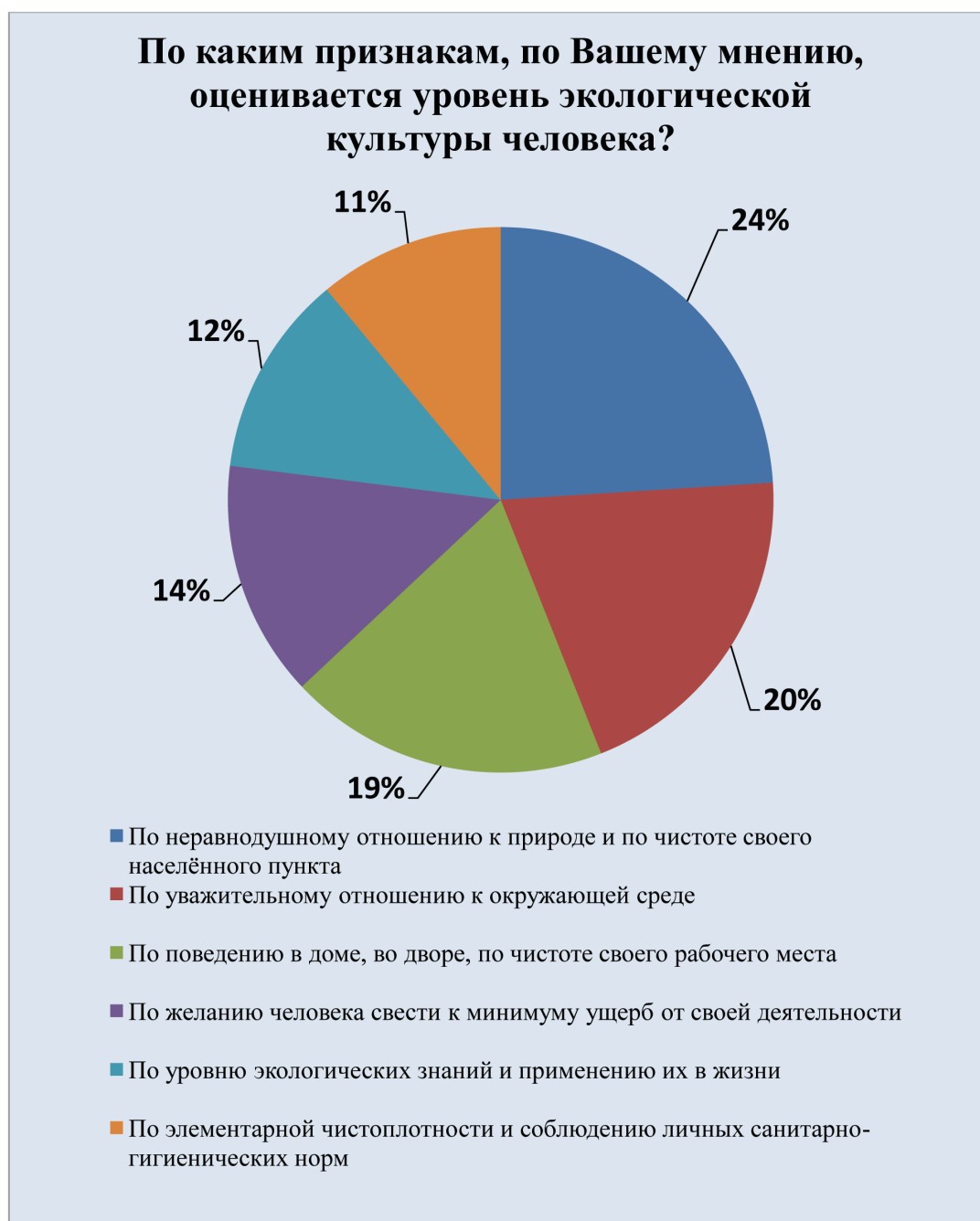
В результате 23 % опрошенных согласились бы сдавать использованные пластиковые бутылки из-под напитков в специализированные пункты приёма.

21 % респондентов положительно отреагировали на осуществление раздельного сбора бытового мусора и сдачу старой бытовой техники в специализированные пункты приёма для дальнейшей утилизации.

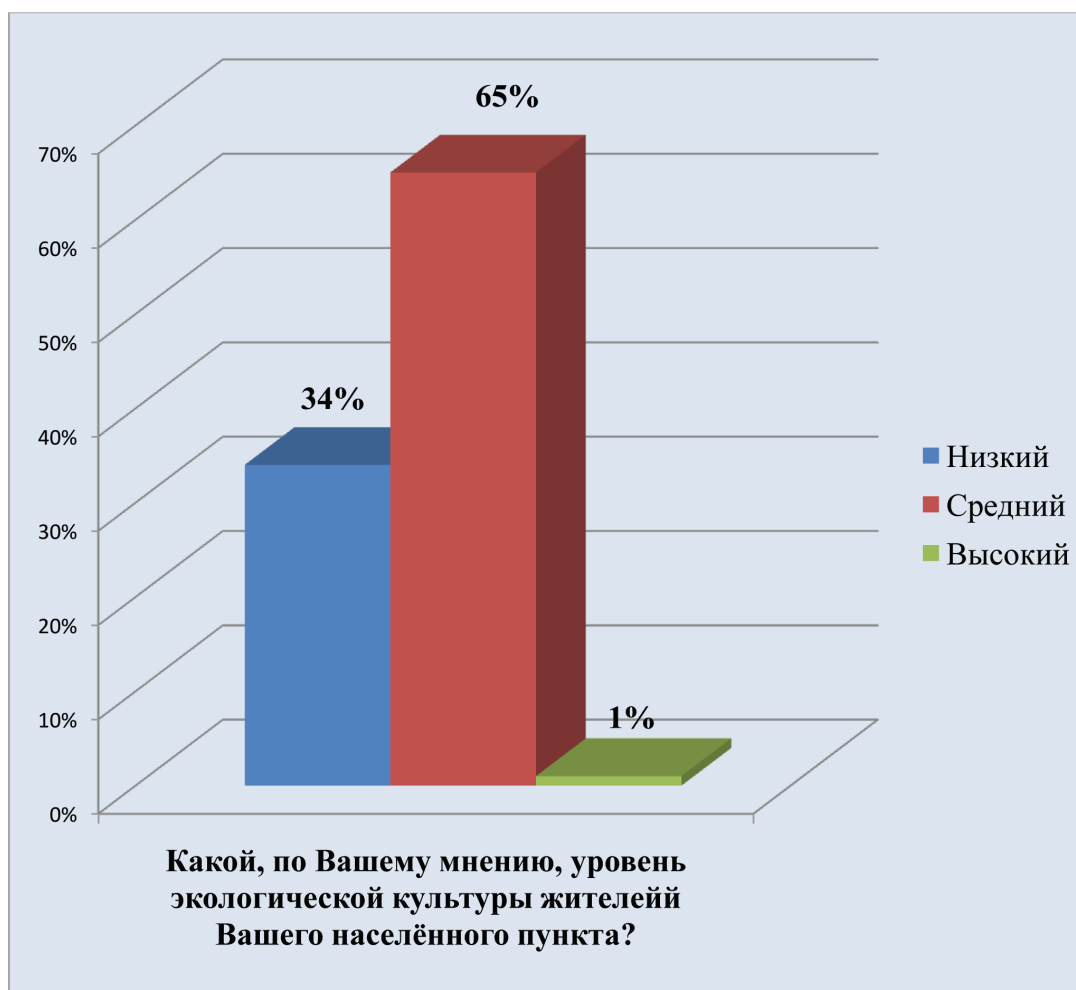
19 % отвечающих на вопросы анкеты выразили желание собирать и сдавать макулатуру в специализированные пункты приёма, а делать то же самое, но в отношении использованных батареек, согласились 16 % респондентов.



При этом большая часть опрошенных (71 % или 599 человек) выразили уверенность в том, что сегодня общество заинтересовано в воспитании экологической культуры наших граждан.



Попытка респондентами дать оценку уровню экологической культуры жителей своего населённого пункта представлена на диаграмме ниже.



При ответе на вопрос — что необходимо предпринять для повышения экологической культуры наших граждан — 23 % респондентов предложили ввести в образовательных учреждениях специальные программы экологической направленности. 19 % опрошенных считают необходимым воспитывать собственным примером, проводить разъяснительную работу. 18 % респондентов выразили уверенность, что повысить экологическую культуру может участие в экологических проектах и акциях.

## 2. Судебная практика в экологической сфере

Кушанарский районный суд Челябинской области в 1996 году рассмотрел иск семьи Н. к ПО «Маяк» о возмещении морального вреда. Тяжелейшая врождённая патология у их ребенка является, по мнению членов семьи Н., результатом радиационного загрязнения территории, на которой они проживали. Позиция истца была такова: Конституция закрепила положение о том, что права и свободы принадлежат человеку от рождения. На момент рождения ребенка в 1992 году действовали Основы гражданского законодательства, установившие ответственность за причинение морального вреда. Таким образом, ребёнок, родившийся в 1992 году, по действующему законодательству имел право на возмещение морального вреда. Суд счёл эту позицию обоснованной и удовлетворил иск.

**Другой пример:** Октябрьский районный суд г. Ижевска в 1998 году рассмотрел иск четырех семей, проживающих в санитарно-защитной зоне Северно-восточного промышленного узла, о переселении и возмещении морального вреда в связи с тем, что промышленные объекты расположены в сотне метров от жилья. Суд принял решение о переселении граждан, но отказал им в возмещении морального вреда.

## 3. Статистические данные

*По информации министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области:*

### **Количество мусоросжигательных заводов, полигонов по обезвреживанию и захоронению отходов, золоотвалов (с указанием месторасположения)**

На территории Новосибирской области деятельность по термическому обезвреживанию отходов, в том числе биологических, медицинских, нефтесодержащих и других, осуществляют юридические лица, указанные ниже в таблице.

№ п/п	Наименование предприятия	Местоположение производственной площадки
1	ООО «Утилитсервис»	Новосибирский район, с. Марусино
2	ООО «Чистый город»	1) Новосибирский район, с. Новошилово, ул. Приозёрная, д. 17 2) г. Барабинск, ул. База ЭТУС, д. 1
3	ФБУН ГНЦ ВБ «Вектор»	р.п. Кольцово
4	ООО «Спецзавод «Квант»	р.п. Коченево
5	ООО «Центр Утилизации»	Мошковский район, с. Кайлы
6	АО «Новосибирскнефтегаз»	Северный район, Верх-Тарское нефтяное месторождение

Согласно сведениям ГРОРО (по состоянию 23.03.2018), в реестр включено 24 объекта размещения отходов, расположенных в Новосибирской области, в том числе 11 объектов размещения твёрдых коммунальных отходов (далее — ТКО).

В настоящее время для размещения ТКО, кроме объектов, включённых в ГРОРО, эксплуатируются 30 объектов.

### **Сведения о количестве отходов производства и потребления за 2016 и 2017 годы**

Сбор и анализ сведений об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) осуществляет Росприроднадзор и его территориальные органы.

По данным федерального статистического наблюдения, по форме № 2-ТП (отходы) в 2016 году на территории Новосибирской области образовалось 13 051 023,86 тонн отходов, что составляет 335,6 % к уровню 2015 года. Значительный прирост объясняется приростом количества отходов, образованных предприятиями по добыче полезных ископаемых: 2016 год — 8 218 916,90 тонн, 2015 год — 1 704 285,12 тонн.

**Количество отходов производства и потребления по классам опасности, образовавшихся за 2016 год**

Класс опасности отходов для окружающей природной среды	Количество, тонн
I класс опасности для окружающей среды	671,77
II класс опасности для окружающей среды	1 984,15
III класс опасности для окружающей среды	226 049,06
IV класс опасности для окружающей среды	650 733,99
V класс опасности для окружающей среды	12 171 584,89

**Сведения об образовавшихся отходах по видам экономической деятельности за 2016 год**

№ пп	Наименование вида экономической деятельности	Образование отходов за отчётный год, тонн
1	Сельское, лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство	886 393,81
2	Добыча полезных ископаемых	8 218 916,90
3	Обрабатывающие производства	2 624 651,93
4	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	962 524,92
5	Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	47 477,60
6	Строительство	3 856,30
7	Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	40 104,97
8	Транспортировка и хранение	126 994,54
9	Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	2 906,50
10	Деятельность в области информации и связи	33 269,90
11	Деятельность финансовая и страховая	1 636,92
12	Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	54 092,95
13	Деятельность профессиональная, научная и техническая	17 690,31
14	Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	2 001,38
15	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	6 987,65
16	Образование	18 427,43
17	Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	1 083,31
18	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	1 760,82
19	Предоставление прочих видов услуг	245,72
	Всего образовавшихся отходов по видам экономической деятельности	13 051 023,86

**Динамика количества образовавшихся отходов за 2010–2016 гг.**

Количество образовавшихся отходов по годам, тонн						
2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
2076797,31	2533055,95	1810913,95	1862744,96	1949553,19	3889269,78	13051023,86

По данным отчётов организаций, эксплуатирующих объекты размещения отходов, которым установлены тарифы на захоронение отходов, в 2016 году на объектах было размещено 4915,099 тыс. м<sup>3</sup> твёрдых коммунальных отходов (от населения — 2473,431 тыс. м<sup>3</sup>, от прочих потребителей — 2441,668 тыс. м<sup>3</sup>), в 2017 году — 4959,981 тыс. м<sup>3</sup> (предварительная информация).

# По сведениям ГУ МЧС России по НСО:

Реестр загрязнённых нефтью и нефтепродуктами территорий и водных объектов Новосибирской области, способных привести к возникновению ЧС(Н)

№ п/п	Территориальное обозначение	Дата, время и место разлива	Назначение и вид использования загрязнённой территории (акватории)	Причина разлива (количество и вид пролитых нефтепродуктов)	С загрязнения (V)	Угроза попадания		Гидрометеорологическая обстановка	Мониторинг загрязнения	Принятые меры и ход ликвидации разлива
						в поверхностные или подземные воды	на соприкосновение территории			
1	Мошковский район Новосибирская область	28.06.1997	не используется	Авария на магистральном нефтепродуктопроводе ОАО «Сибтранс-нефтепродукт», разлив бензина, 6 т	510 м <sup>2</sup>	нет	нет	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	Произведён сбор нефтепродуктов и обработка загрязнённых объектов
2	Болотинский район Новосибирская область	23.05.1998	не используется	Столкновение автобуса с легковым автомобилем, разлив бензина, 4 т	12 м <sup>2</sup>	нет	нет	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	Произведён сбор нефтепродуктов и обработка загрязнённых объектов
3	г. Новосибирск, ул. Кубовая, д. 66	18.05.1999	не используется	Взрыв вертикального резервуара, дизельное топливо, 8 т	400 м <sup>2</sup>	нет	нет	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	Произведён сбор нефтепродуктов и обработка загрязнённых объектов

№ п/п	Территориальное обозначение	Дата, время и место разлива	Назначение и вид использования загрязненной территории (акватории)	Причина разлива (количество и вид пролитых нефтепродуктов)	S загрязнения (V распространения и направления дрейфа пятна на нефти в акватории)	Угроза попадания		Гидрометеорологическая обстановка	Мониторинг загрязнения	Принятые меры и ход ликвидации разлива
						в поверхностные или подземные воды	на соприкосновение территории			
4	Болотнинский район, д. Бурлиха, Новосибирская область	22.08.2000	не используется	Авария на магистральном нефтепродуктопроводе ОАО «Сибтранс-нефтепродукт», бензин, 6 т	360 м <sup>2</sup>	нет	нет	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	Произведен сбор нефтепродуктов, обработка загрязнённых объектов
5	г. Чулым Новосибирская область	17.04.2003	не используется	Разгерметизация сливного оборудования цистерн, дизельное топливо, 5 т	650 м <sup>2</sup>	нет	нет	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	Проведена обработка загрязнённых объектов сорбентом «Гумиол»
6	р.п. Барышево Новосибирский район	17.10.2005	не используется	Разгерметизация задвижки на резервуаре, дизельное топливо, 7 т	700 м <sup>2</sup>	нет	нет	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	Произведен сбор нефтепродуктов, обработка загрязнённых объектов

№ п/п	Территори- альное об- разование	Дата, время и место разлива	Назначе- ние и вид использова- ния за- грязненной территории (акватории)	Причина разлива (количество и вид пролитых нефте- продуктов)	Загряз- нения (V распростра- нения и направление дрейфа пят- на нефти в акватории)	Угроза попадания		Гидромете- орологиче- ская обстановка	Мониторинг загрязнения	Принятые меры и ход ликвидаци- и разлива
						в по- верх- ностные или под- земные воды	на со- предель- ные терри- тории			
7	Железно- дорожный перегон Транссибир- ской маги- страли ОАО РЖД (от- метка 3415) ст. Мошково — Ояш (3 км от ст. Ояш)	01.06.2007	не используется	Сход 25 вагонов поезда № 2446, дизельное топливо, 5 т	100 м <sup>2</sup>	нет	нет	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО, администра- ции Болот- нинского района	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО, администра- ции Болот- нинского района	Произведён сбор нефте- продуктов, обработка загрязнён- ных объ- ектов
8	Мошков- ский район, участок МНП «Омск- Иркутск»	26.12.2008	не используется	Авария на участ- ке МНП «Омск- Иркутск», 5 т	350 м <sup>2</sup>	нет	нет	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО, администра- ции Мошков- ского района	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО, администра- ции Мошков- ского района	Произведён сбор нефте- продуктов, обработка загрязнён- ных объ- ектов

№ п/п	Территориальное обозначение	Дата, время и место разлива	Назначение и вид использования загрязненной территории (акватории)	Причина разлива (количество и вид пролитых нефтепродуктов)	Загрязнения (V распротранения и направления дрейфа пятна на нефть в акватории)	Угроза попадания		Гидрометеорологическая обстановка	Мониторинг загрязнения	Принятые меры и ход ликвидации разлива
						в поверхностные или подземные воды	на соприкосновение территории			
9	Новосибирская обл., Искитимский район, н.п. Евсино (20 км южнее г. Искитима)	19.05.2009	промышленная площадка	Разлив на территории Евсинская нефтебаза ОАО «Газпромнефть-Новосибирск» в результате хищения запорной арматуры на резервуаре, дизельное топливо, 0,7 т	50 м <sup>2</sup>	нет	нет	В норме, на контроле администрации Искитимского района, городского района, руководства ОАО «Газпромнефть-Новосибирск»	В норме, на контроле администрации Искитимского района, городского района, руководства ОАО «Газпромнефть-Новосибирск»	Произведен сбор нефтепродуктов, обработка загрязненных объектов
10	Новосибирская обл., Болотнинский район, г. Болотное	11.05.2011	Земля ЗСЖД	Аварийный разлив из резервуара (эксплуатируется ЗСЖД) вследствие противоправных действий неустановленных лиц, мазут, 4 т	50 м <sup>2</sup>	нет	нет	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО, администрации Мошковского района	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО, администрации Мошковского района	Произведен сбор нефтепродуктов, обработка загрязненных объектов

№ п/п	Территори- альное об- разование	Дата, время и место разлива	Назначе- ние и вид использова- ния за- грязненной территории (акватории)	Причина разлива (количество и вид пролитых нефте- продуктов)	S загряз- нения (V распростра- нения и направление дрейфа пят- на нефти в акватории)	Угроза попадания		Гидромете- орологиче- ская обстановка	Мониторинг загрязнения	Принятые меры и ход ликвидаци- и разлива
						в по- верх- ностные или под- земные воды	на со- предель- ные терри- тории			
11	Мошков- ский район участок магистраль- ного НП «Омск- Иркутск»	27.07.2013	не используется	Аварийный разлив нефти в результате повреждения ма- гистрального НП «Омск-Иркутск» при несогласован- ном проведении инженерных работ сторонней органи- зации, нефть 3 т	30 м <sup>2</sup>	нет	нет	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО, администра- ции Мошков- ского района	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО, администра- ции Мошков- ского района	Произведён сбор нефте- продуктов инженерной техникой, проведена обработка загряз- нённого участка местности биосорбен- том «Гуми- нол»
12	Малоичское нефтяное месторож- дение, район р. Малая Ича, Север- ный район Новосибир- ской обла- сти	16.08.2013	не используется	Аварийный разлив нефти в результате повреждения на внутрипромысле- вом нефтепроводе ОАО «Северное- нефтегаз», нефть — 300 кг	300 м <sup>2</sup>	Акваато- рия р. Малая Ича	нет	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО, администра- ции Северного района	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО, администра- ции Северного района	Произведе- н сбор нефтепро- дуктов ин- женерной техникой, проведена обработка загрязнен- ного участ- ка мест- ности биосорбен- том «Лес- сорб»

№ п/п	Территори- альное об- разование	Дата, время и место разлива	Назначе- ние и вид использова- ния за- грязненной территории (акватории)	Причина разлива (количество и вид пролитых нефте- продуктов)	S загряз- нения (V распростра- нения и направление дрейфа пят- на нефти в акватории)	Угроза попадания		Гидромете- орологиче- ская обстановка	Мониторинг загрязнения	Принятые меры и ход ликвидаци- и разлива
						в по- верх- ностные или под- земные воды	на со- предель- ные терри- тории			
13	Малоичское нефтяное место- рождение, Северный район Ново- сибирской области	27.08.2013	не используется	Аварийный разлив нефти в результате повреждения на внутрипромысло- вом нефтепроводе ОАО «Северное- нефтегаз», нефть — 250 кг	300 м <sup>2</sup>	нет	нет	В норме, на контроле департамента при родных ресурсов и охраны окружающей среды НСО, администра- ции Северно- го района	В норме, на контроле департамента при родных ресурсов и охраны окружающей среды НСО, администра- ции Северно- го района	Произведе- н сбор нефтепро- дуктов ин- женерной техникой, проведена обработка загрязнен- ного участ- ка мест- ности биосорбен- том «Лес- сорб»
14	г. Ново- сибирск, Ленинский район (р. Обь, рай- он затона Яринский)	25.05.2014	промышлен- ная площад- ка	Аварийный разлив в результате хище- ния установленным лицом запорной ар- матуры на бесхоз- ном трубопроводе	300 м <sup>2</sup>	Аквато- рия р. Обь	нет	В норме, на контроле департамента при родных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	В норме, на контроле департамента при родных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	Произведён сбор нефте- продуктов, проведена обработка загряз- нённого участка местности биосорбен- том «Лес- сорб»

№ п/п	Территори- альное об- разование	Дата, время и место разлива	Назначе- ние и вид использова- ния за- грязненной территории (акватории)	Причина разлива (количество и вид пролитых нефте- продуктов)	С загряз- нения (V распростра- нения и направление дрейфа пят- на нефти в акватории)	Угроза попадания		Гидромете- орологиче- ская обстановка	Мониторинг загрязнения	Принятые меры и ход ликвидаци- и разлива
						в по- верх- ностные или под- земные воды	на со- предель- ные терри- тории			
15	Малоичское нефтяное место- рождение, Северный район Ново- сибирской области	30.03.2015	не используется	Аварийный разлив нефтеводяной сме- си в результате не- фтегазового прояв- ления на скважине №204 Малоичского НМ ОАО «Новоси- бирскнефтегаз», не- фтеводяная смесь — 10 т	2,8 км <sup>2</sup>	нет	нет	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	Произве- ден сбор нефтеводя- ной смеси, проведена обработка загряз- нённого участка местности сорбентом «Лессорб»
16	Участок акватория р. Обь (затон Яренский, Ленинского района г. Новоси- бирска)	31.05.2016	хозяйствен- ного назна- чения	Разлив нефтепро- дуктов из затонув- шего судна (БТ-9 № ОИ-02-726), пользователь участ- ка акватории — ОАО «Западно- Сибирское речное пароходство»	25 м <sup>2</sup>	нет	нет	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО, администра- ции г. Ново- сибирска	Произве- ден сбор нефтеводя- ной смеси, проведена обработка загряз- нённого участка акватории сорбентом «Лессорб»

№ п/п	Территориальное обозначение	Дата, время и место разлива	Назначение и вид использования загрязненной территории (акватории)	Причина разлива (количество и вид пролитых нефтепродуктов)	S загрязнения (V распространения и направления дрейфа пятна на нефти в акватории)	Угроза попадания		Гидрометеорологическая обстановка	Мониторинг загрязнения	Принятые меры и ход ликвидации разлива
						в поверхностные или подземные воды	на соприкосновение территории			
17	Участок акватории р. Обь (г. Бердск, ул. Попова, район стоянки теплохода «Ремикс»)	24.06.2017	рыбо-хозяйственного назначения	Аварийный разлив нефтепродуктов из буксировочного судна «Марс», собственник судна пассажирская компания ООО «Норд-Вест»	20 м <sup>2</sup>	нет	нет	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО, администрации г. Новосибирска	Произведен сбор нефтепродуктов, проведенная обработка загрязненного участка акватории сорбентом «Лессорб»
18	Участок акватории р. Обь и береговая полоса в районе СНТ «Содружество» Кубовинского с/с Новосибирского района Новосибирской области	01.11.2017	рыбо-хозяйственного назначения	разлив нефтепродуктов в результате хозяйственной деятельности	200 м <sup>2</sup>	нет	нет	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО, администрации Новосибирского района	В норме, на контроле департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды НСО, администрации Новосибирского района	Произведен сбор нефтепродуктов, отходов механическим способом (около 500 кг), нефтеводной смеси (около 50 кг), проведенная обработка загрязненного участка акватории сорбентом «Лессорб»

## По сведениям ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС»

## Оценка качества поверхностных вод

Водный объект	Створ	Класс качества воды в 2016 г.	Класс качества воды в 2017 г.
1	2	3	4
р. Обь	300 ниже ГЭС	очень загрязнённая	очень загрязнённая
	г. Новосибирск, 3 км н/г	грязная	грязная
	г. Новосибирск, 9 км н/ г	грязная	грязная
	с. Дубровино	грязная	очень загрязнённая
р. Бердь	пгт. Маслянино	грязная	грязная
	г. Искитим, в/г	грязная	грязная
	г. Искитим, н/г	грязная	грязная
р. Нижний Сузун	с. Шипуново	грязная	грязная
р. Нижняя Ельцовка	г. Новосибирск	грязная	грязная
р. Иня	с. Кусмень	грязная	грязная
	г. Новосибирск	грязная	грязная
р. Камышенка	г. Новосибирск	грязная	грязная
р. Плющиха	г. Новосибирск	экстремально грязная	очень грязная
р. Тула	г. Новосибирск	очень грязная	очень грязная
р. Каменка	г. Новосибирск	экстремально грязная	грязная
р. Ельцовка-1	г. Новосибирск	очень грязная	очень грязная
р. Ельцовка-2	г. Новосибирск	грязная	грязная
р. Ояш	с. Ояш	грязная	очень загрязнённая
р. Карасук	с. Черновка	очень грязная	экстремально грязная
р. Каргат	с. Здвинск	экстремально грязная	очень грязная
р. Омь	г. Куйбышев, в/г	грязная	грязная
	г. Куйбышев, н/г	грязная	грязная
р. Тартас	с. Северное	очень грязная	грязная
р. Тара	с. Кыштовка	грязная	грязная
вдхр. Новосибирское	с. Спирино	очень загрязнённая	грязная
	пгт. Ордынское	грязная	грязная
	с. Береговое	грязная	грязная
	с. Ленинское	очень загрязнённая	грязная
	Бердский залив	грязная	грязная
	г. Новосибирск, в/б	грязная	грязная
оз. Урюм	с. Михайловка	грязная	грязная
оз. Малые Чаны	д. Городище	грязная	грязная
оз. Яркуль	с. Яркуль	очень грязная	экстремально грязная
оз. Большие Чаны	д. Квашнино	экстремально грязная	очень грязная
оз. Большие Чаны	с. Таган	очень грязная	очень грязная
оз. Сартлан	д. Кармакла	очень грязная	очень грязная
оз. Убинское	с. Черный Мыс	грязная	грязная

#### 4. Социальные проекты РО ОО «Всероссийское общество охраны природы»



**Сапелкин Дмитрий Сергеевич,**  
председатель совета РО ОО «Всероссийское  
общество охраны природы»

##### *Из выступления Сапелкина Дмитрия Сергеевича:*

«Новосибирское отделение Всероссийского общества охраны природы образовано в 1958 году. За это время новосибирским отделением был накоплен богатый опыт в реализации различных природоохранных и экологических мероприятий, многие из которых стали ежегодными.

Основной целью Общества является организация движения общественности за здоровую и благоприятную экологическую обстановку в России, за создание условий, способствующих её устойчивому экологически безопасному развитию.

Ресурс Ecolarta.ru — это интерактивная комплексная экологическая карта Российской Федерации, которая отображает актуальную

информацию об уровне загрязнения и является методом общественного мониторинга состояния окружающей среды.

В настоящее время экологическая информация отображается на трёх слоях карты: «Карта нарушений», «Посади своё дерево», «Карта пунктов приёма вторсырья».

Новосибирским отделением ВООП на базе ВУЗов г. Новосибирска созданы отряды общественных экологических инспекторов. Все инспекторы прошли обучение в министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

Задачей инспекции является проверка жалоб населения, поступающих на телефон общественной экологической приемной и на сайт Ecolarta.ru. Вся информация о фактах нарушений актируется и передаётся в соответствующие надзорные органы.

##### **Программа «Посади своё дерево»**

Цель программы — создание в Новосибирске устойчивой системы, позволяющей всем желающим высаживать деревья там, где они нужны. Любой житель города может оставить заявку по телефону или сайте Ecolarta.ru, а в период реализации акции саженец можно будет получить и высадить в указанном месте. Ежегодно в рамках программы высаживается свыше 2000 деревьев.

##### **Акция «Школы за отдельный сбор отходов»**

Ежегодная акция по сбору макулатуры и использованных батареек проходит в школах. В акции «Школы за отдельный сбор отходов» ежегодно участвуют свыше 140 школ. Ежегодно школьниками суммарно сдаётся около 340 т макулатуры, что спасет от вырубки 3403 деревьев.

В целях экологического воспитания, формирования культуры бережного отношения к природным ресурсам у молодёжи и внедрения практики современного способа сбора отходов, подлежащих вторичной переработке, Новосибирское отделение Всероссийского общества охраны природы реализует проект «Школы за отдельный сбор отходов» среди общеобразовательных учреждений г. Новосибирска.

Задачи проекта:

- воспитание экологической культуры молодёжи;
- воспитание чувства личной ответственности за благосостояние планеты, экологичного образа жизни, предполагающего бережное отношение к природным ресурсам;
- внедрение практики селективного сбора отходов среди молодёжи;
- сбор и передача на переработку вторичного сырья, собранного участниками проекта.

Школы, сдавшие больше всех макулатуры, награждались памятными призами и титулом «Лучшая ЭкоШкола».

Раньше, в СССР, мы все сдавали макулатуру. Организаторы надеются возродить эту хорошую привычку и объяснить людям, в чём конкретная польза от этого простого действия.

Именно поэтому мы начали работать со школами — молодое поколение легче приспосабливается к новым правилам игры. Школьники умеют ответственно относиться к важным вещам, и мы рассказываем им о пользе вторичной переработки — 60 килограммов макулатуры, отправленной на переработку, спасают от вырубки одно взрослое дерево, экономят 2 000 литров воды и существенно уменьшают засорённость города.

Организаторы хотели бы сказать огромное спасибо школам, участвовавшим в проекте. Начав проект, мы поняли, как важно для его успешной реализации понимание и ответственность школьных администраций».

## **5. Социальный проект регионального отделения ОО «Общероссийский народный фронт» «Генеральная уборка — карта свалок»**

Цель проекта — справиться с незаконными свалками. В основу кампании легла интерактивная карта, на которой любой желающий может обозначить нелегальный мусорный полигон. А их в нашей стране, по некоторым оценкам, около 20 тысяч.

При этом перед активистами регионального отделения ОО «Общероссийский народный фронт» (далее — ОНФ) стоит задача не просто обозначить незарегистрированные свалки, но и добиться их ликвидации. Необходимо превратить данную интерактивную карту в своего рода настольную книгу, настольную карту для чиновников. Ведь сейчас за тему санитарного состояния регионов, за тему свалок отвечают порядка девяти ведомств федеральных, региональных, местная власть, муниципальная. Поэтому гражданину очень сложно разобраться, куда ему нужно написать запрос или куда нужно позвонить, если он обнаружил свалку на той или иной категории земли. Активисты региональных отделений на местах являются своего рода экспертным сообществом, которые точно знают, куда нужно обратиться, чтобы проблема как можно быстрее решилась. Это что-то вроде единого окна, куда стекается вся проблематика, так или иначе связанная со свалками.

Как рассказали в Новосибирском региональном отделении ОНФ, каждый житель области может отметить на интерактивной карте свалок незаконную свалку и совместно с общественниками принять участие в её ликвидации.

Проект ОНФ «Генеральная уборка» является результатом обсуждения проблемы незаконных свалок на «Форуме Действий» в 2016 году. Президент России Владимир Владимирович Путин выступил за создание общественной интернет-карты, на которой любой пользователь мог бы обозначить незаконную свалку или полигон.

Каждый пользователь Интернета может разместить на интерактивной карте свалок информацию об обнаруженной незаконной свалке. Достаточно выбрать свой регион, отметить точные данные расположения свалки, приложить фотографии, указать свою контактную информацию. Активисты ОНФ вместе с журналистами посещают проблемные территории, указанные гражданами. Общественники определяют подведомственность земель, на которых скопились отходы, и инициируют обращения в надзорные органы либо в муниципальное образование, на котором лежит ответственность за содержание данной территории.

При этом весь процесс, от появления метки на карте до конечного результата, автор информации о свалке не только может наблюдать в интерактивном режиме, но и имеет возможность принять непосредственное участие в её ликвидации.

Ещё на этапе тестовой работы «Генеральной уборки» на карте Новосибирской области появились более десяти отметок о незаконных свалках.

В ходе реализации проекта «Генеральная уборка» в июле 2017 года новосибирские активисты ОНФ обсудили реализацию проекта «Генеральная уборка» с главами муниципалитетов в режиме видео-конференц-совещания. Поводом стали проблемы при реализации проекта на местах. На интерактивной карте свалок, которая начала работать в начале 2017 года, к этому времени на

территории Новосибирской области появилось 56 проблемных объектов. По ним общественники провели выездные мероприятия и направили главам соответствующие запросы. Но лишь шесть свалок после вмешательства ОНФ удалось ликвидировать.

По инициативе ОНФ Правительством региона в мае 2017 года были направлены на места распоряжения закрепить ответственных за ситуацию в сфере экологии.

Главы муниципальных образований в ходе общения пожаловались на отсутствие средств в бюджетах, на проблемы с ликвидацией свалок на неразграниченных землях, на давление со стороны надзорных органов. В ответ активисты ОНФ привели ряд примеров успешной работы в рамках реализации экологического проекта Народного фронта. В частности, на территории Кубовинского сельсовета в селе Сосновка была обнаружена несанкционированная свалка, которую удалось ликвидировать при минимальных затратах, организовав участие в акции местных жителей, бизнеса, волонтеров. И такие положительные примеры надо использовать повсеместно.

В августе 2017 года активисты регионального отделения ОНФ в Новосибирской области провели субботник по очистке берега уникального озера Чаны, расположенного на стыке нескольких районов Новосибирской области — Здвинского, Барабинского, Чановского, Купинского и Чистоозёрного. В качестве места для проведения субботника был выбран берег Чанов в 16 км от села Новониколаевка Барабинского района. Общими усилиями более 20 волонтеров собрали и вывезли несколько десятков автомобильных прицепов собранного мусора — пустые бутылки, окурки, пакеты. Так равнодушные граждане внесли пусть и небольшую, но всё же лепту в общее дело создания благоприятной, комфортной для отдыха и туризма среды. Активисты ОНФ надеются, что этому примеру последуют многие общественные молодёжные организации.

А в октябре 2017 года активисты «Молодёжки ОНФ» в Новосибирской области провели два субботника и ликвидировали свалки в районах Новосибирска. Масштабы экологической акции оказались значительными: для того чтобы убрать залежи одного из мусорных отвалов, понадобился крупнотоннажный грузовой автомобиль.

Первая свалка находилась на пляже рядом с Заельцовским парком. Её обнаружили активные горожане, которые в социальных сетях сообщили о данной проблеме. Силами активистов ОНФ за три часа было собрано столько мусора, что был заполнен целый грузовик. Вторая свалка была обнаружена в частном секторе Ленинского района Новосибирска, недалеко от железной дороги.

С помощью интерактивной карты удалось выявить почти 16 тысяч незаконных свалок, более 6,5 тысяч из них уже ликвидированы. В частности, в Новосибирской области на интерактивную карту свалок поступило 241 обращение, все они были взяты в работу активистами ОНФ. В регионе ликвидировано 180 свалок, что составляет 84,6 процента от общего числа поступивших сигналов. Это один из лучших показателей среди всех регионов России.

По состоянию на 11 апреля 2018 года на интерактивном ресурсе было отмечено 16707 свалок, 7532 уже ликвидированы, остальные находятся в работе активистов и органов власти. Без сомнения, как отмечают активисты ОНФ, наиболее серьёзными проблемами являются устаревшие мусорные полигоны. Решение проблемы требует не только активной работы общественности и муниципалитетов, но и в некоторых случаях вмешательства региональных и федеральных органов власти. Эксперты ОНФ неоднократно заявили, что альтернатива мусорным полигонам — это отдельный сбор отходов с их последующей переработкой. В настоящее время в рамках проекта ОНФ «Генеральная уборка» ведётся работа над созданием дорожной карты, на которой планируется представить список свалок и способы борьбы с ними, а также подготовить действенные и эффективные предложения с целью решить эту проблему на системном уровне.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Некоторые аспекты нормативного регулирования прав граждан в области охраны окружающей среды.....	4
2. Исполнение законодательства об охране атмосферного воздуха на территории Новосибирской области.....	5
3. Исполнение законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Новосибирской области.....	10
4. Проблемные аспекты состояния почв (земель), сточных вод на территории Новосибирской области.....	22
5. Состояние экологических прав граждан на территориях муниципальных образований Новосибирской области.....	26
6. Правовой мониторинг и пробелы в законодательстве в экологической сфере.....	57
7. О некоторых проблемах в экологической сфере.....	60
7.1. Проблемные вопросы в части реализации прав граждан на социальное обеспечение в случае болезни и инвалидности при экологически обусловленных заболеваниях, на компенсацию причинённого ущерба в случаях экологических правонарушений.....	62
7.2. Организация и соблюдение санитарно-защитных зон на территориях города Новосибирска и сельских районов Новосибирской области.....	64
7.3. Проблематика воздействия электромагнитного излучения на человека.....	67
7.4. Проблемные вопросы в части реализации прав жителей города Новосибирска и области на получение оперативной и заблаговременной информации о состоянии окружающей среды.....	67
7.5. Право граждан на участие в формировании государственной политики в сфере экологии и контроле за её осуществлением.....	68
8. Предложения и рекомендации, направленные на совершенствование деятельности по обеспечению и защите экологических и связанных с ними прав граждан Российской Федерации.....	69
Заключение.....	75
Приложения:	
1. Результаты опроса жителей Новосибирской области о состоянии их прав в экологической сфере.....	77
2. Судебная практика в экологической сфере.....	101
3. Статистические данные.....	101
4. Социальные проекты РО ОО «Всероссийское общество охраны природы».....	112
5. Социальный проект регионального отделения ОО «Общероссийский народный фронт» «Генеральная уборка — карта свалок».....	113

УДК 502(571.14)  
ББК 20/18  
Ш18

**Шалабаева Н.Н.**

Ш18      Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области  
«Актуальные проблемы состояния окружающей среды на территории Новосибирской  
области». — Новосибирск: Издательство «Сибпринт», 2018. — 116 с.

Корректурa — ООО Агентство «Сибпринт»

**ISBN 978-5-94301-714-8**

УДК 502(571.14)  
ББК 20/18

**Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области  
и аппарат Уполномоченного по правам человека**  
Телефоны: +7 383 223-37-62 (запись на приём), +7 383 217-87-46 (факс)  
Адрес: 630011, г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3  
Официальный сайт: <http://upch.nso.ru>  
Информационный сайт: <http://upchnso.ru>

*Специальный доклад Уполномоченного по правам человека  
в Новосибирской области*

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
НА ТЕРРИТОРИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Оформление ООО Издательство «Сибпринт»  
630099, г. Новосибирск, ул. М. Горького, д. 39  
Почтовый адрес: 426039, г. Ижевск, ул. Дзержинского, д. 11, кв. 78  
Фактический адрес: 426039, г. Ижевск, ул. Тимирязева, д. 5

Подписано в печать 24.05.2018. Формат 60×90/8. Усл.-печ. л. 15,0  
Тираж 250 экз. Заказ 2351

**ISBN 978-5-94301-714-8**

© Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области, 2018