

# АЛЬМАНАХ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

№1 (16). ИЮНЬ. 2022

## *Презумпция* СПРАВЕДЛИВОСТИ

*{ Клянусь защищать права и свободы человека  
и гражданина, руководствуясь справедливостью  
и голосом совести }*



# СОДЕРЖАНИЕ

- 3 ПОЗИЦИЯ**  
**Бесценное богатство России**  
Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Нина Шалабаева — о русском языке, добре и глубинном патриотизме
- 4 ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД-2021**  
**Правам и свободам — надёжную защиту**  
Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Нина Шалабаева подводит итоги работы за 2021 год в своём восьмом по счёту Ежегодном докладе
- 8 ТЕМА НОМЕРА — ГОД НАРОДНОЙ КУЛЬТУРЫ**  
**Возвращение к корням**  
О проекте «Русское подворье», моде на традиции и памятнике дяде Ване рассказывает директор Областного центра русского фольклора и этнографии Евгений Бабилов
- 10 ТЕМА НОМЕРА — ГОД НАРОДНОЙ КУЛЬТУРЫ**  
**Культура для каждого**  
Член Экспертного совета Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области, директор НГОНБ Светлана Тарасова — о поддержке сельских учреждений культуры, росте популярности библиотек и воспитательной роли театра
- 12 ГОСТЬ НОМЕРА**  
**Дом, где живёт душа народа**  
Новосибирскому областному Дому народного творчества в 2021 году исполнилось 90 лет. Поговорили с его директором Людмилой Жигановой о народной культуре, которая может стать национальной идеей, призванной связать разрозненное в общее и целое
- 14 ПАМЯТЬ**  
**Путь Героя**  
В 2022 году исполняется 100 лет со дня рождения Героя Советского Союза, Почётного жителя Новосибирска Дмитрия Алексеевича Бакурова
- 16 МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**  
**Право эпохи кризиса**  
Ярким событием стала международная научно-практическая конференция «I Елистратовские чтения. Публичное управление и право в эпоху кризисов XXI века: национальные и сравнительно-правовые исследования» в СИБУПК
- 18 ИЗ ПРАКТИКИ ЗАЩИТЫ**  
**Важней всего погода в доме**  
Обзор примеров из практики защиты прав человека за первое полугодие 2022 года
- 22 СОТРУДНИЧЕСТВО**  
**Вместе — эффективнее**  
Целый ряд соглашений о сотрудничестве были подписаны омбудсменом весной 2022 года
- 24 СОБЫТИЕ**  
**Сюжет, написанный сердцем**  
Главный литературный журнал Сибири отпраздновал 100-летний юбилей: вспоминаем славную историю «Сибирских огней» вместе с главным редактором журнала Михаилом Щукиным
- 26 МОЛОДЁЖЬ. ПРАВО. ОБЩЕСТВО**  
**Выбор за тобой**  
Знакомимся с работами победителей конкурса рисунков среди студентов и школьников Новосибирской области «Свобода vs зависимость: не делай шаг в пропасть», который омбудсмен и Новосибирская областная библиотека провели уже во второй раз
- 28 РАБОЧИЕ ПОЕЗДКИ**  
**Слушать и слышать людей**  
Детский сад и отделение милосердия, больница и изолятор временного содержания, психоневрологический интернат и колледж — сразу несколько рабочих поездок в районы Новосибирской области совершила омбудсмен весной 2022 года
- 32 ВЫЕЗДНЫЕ ПРОВЕРКИ**  
**С надеждой на новую жизнь**  
Чаще всего Нина Шалабаева посещает «места не столь отдалённые» по двум поводам — с проверкой и для проведения личного приёма осуждённых граждан. Случается, что Нина Николаевна приезжает в СИЗО и колонии и с другой целью
- 34 ХРОНИКА СОБЫТИЙ**  
**Встречи, выезды, проверки...**  
Фотохроника событий с участием Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области Нины Шалабаевой первой половины 2022 года

# Бесценное богатство России

Нина Шалабаева, Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области

## Уважаемые читатели!

«Традиции, обычаи, язык каждого народа, каждого этноса — абсолютно бесценное богатство России, и наш общий долг — сохранять его и преумножать его». Хотела бы начать своё вступительное слово именно с этих слов Президента нашей страны Владимира Путина. И мой выбор этой цитаты не случаен.

2022 год, объявленный в России Годом народной культуры, даёт нам отличный повод ещё раз всерьёз задуматься о том, какую роль в становлении человека, его характера, его будущей гражданской позиции, его нравственности играют его родной язык и традиции его Родины.

Мы впитываем язык с молоком матери. Умение говорить на нём, понимать его, читать на нём кажется таким же естественным — чуть ли не физиологическим — навыком, как умение дышать, ходить, смеяться, плакать. Может быть, поэтому мне не понять тех, кто коверкает наш красивый язык, не задумываясь о последствиях для своей души, для душ своих детей. Слышу уже не первый раз от молодых людей выражение «по чесноку». Я, конечно, понимаю, что они имеют в виду, но не принимаю. И если задуматься, то станет очевидно: меняя прекрасные слова «честность», «по-честному», «честное слово» на вот это овощное «по чесноку», молодой человек просто убивает глубокое значение понятия чести. Русский язык невероятно разнообразный, ёмкий и целостный, он настолько богат синонимами, что позволяет описать любую ситуацию или явление очень точно и ярко. Неужели мы готовы променять его на «чеснок», «вау», «хайп» и «трабл»? Или мы прислушаемся к Николаю Васильевичу Гоголю, который говорил: «Со словами надо обращаться честно»?

Нам обязательно нужно привлекать внимание общества к сохранению русского языка. Это было актуально и в относительно спокойные времена, а уж в тяжёлые — тем более. «Тотальный диктант» — замечательная акция, но она популяризирует русский язык только один раз в год. Этого, конечно, мало. А ведь чистый русский язык, особенно такие самые сокровенные его слова, как мать, отец, Родина, Отчизна, душа, хлеб, вера, доблесть, счастье, любовь, и определяет генетический код народа. В каком-то смысле эти слова и делают население России народом России.



Если говорить о том, что ещё определяет наш генетический код, что делает нас русскими, то я в первую очередь назвала бы доброту, незлопамятность и силу духа русского человека. В моменты тяжких испытаний в русском человеке всегда просыпаются чувство долга и любовь к своей стране. Кстати, когда я не вижу в молодом человеке этих и других важных качеств — доброты, силы духа, любви к Родине, самоуважения, — я никогда его (или её) в этом не виню. Всегда виноваты только взрослые. Виноваты, что не воспитали их в своих детях, не показали пример, не сберегли и не взрастили те ростки доброго и прекрасного, которые есть в каждом ребёнке.

И я говорю не только о родителях. Я говорю и о государстве в целом. Мы как государство тоже виноваты в недостаточной эффективности — если не в провале — патриотического воспитания детей и подростков. Не обратили

внимания, пустили на самотёк, не сочли важным, выбрали другие приоритеты. Причина не одна, их много. Это и сокращение часов на изучение в школе истории Великой Отечественной войны, и недостаток интересных, а не для галочки, мероприятий для детей и молодёжи, и дефицит качественных современных книг и фильмов, которые воспитывали бы нашу молодёжь не в лоб, а ненавязчиво, талантливо и тонко. Но ничего не потеряно. Россия никогда не сдавалась, не будет делать этого и сейчас. Всё в наших руках. Тем более что вокруг так много по-настоящему замечательных, добрых, искренне любящих нашу страну молодых людей с каким-то глубинным, настоящим патриотизмом. Я верю, что всё у нас получится. А закончить своё вступительное слово хочу словами мудрого Чингиза Айтматова: «Добро в человеке надо растить, это всеобщий долг всех людей всех поколений».

# Правам и свободам — надёжную защиту

В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области **Нины Шалабаевой** анализируются проблемы соблюдения прав и свобод граждан в регионе в 2021 году.

Традиционный доклад Уполномоченного — уже восьмой по счёту — в мае был представлен на сессии Законодательного Собрания. Депутаты с большим интересом выслушали выступление Нины Шалабаевой и высоко оценили проделанную ею работу. Уполномоченная отметила: за последние годы органы власти и общественные организации предпринимали серьёзные шаги для того, чтобы справиться с новыми вызовами и проблемами. В 2021 году было достигнуто немало положительных результатов. Но вместе с тем анализ обращений граждан к омбудсмену показывает, что для людей наиболее значимыми остаются вопросы нарушения их социально-экономических прав, призванных гарантировать достойный уровень жизни. Невозможность их реализации ведёт к недоверию населения к власти, порождает инертность к защите своих прав.

В 2021 году в адрес омбудсмена поступило 3 119 обращений (рассмотрено 3 284 вопроса), а всего за 2014–2021 годы их число составило уже 18 488. Около трети от общего числа обратившихся в 2021 году составили пенсионеры (34,1%), примерно столько же (33,3%) поступило в интересах заключённых, 11,38% обращений — от граждан, работающих по найму. В числе других категорий — безработные, инвалиды, малоимущие и многодетные семьи, адвокаты, предприниматели.

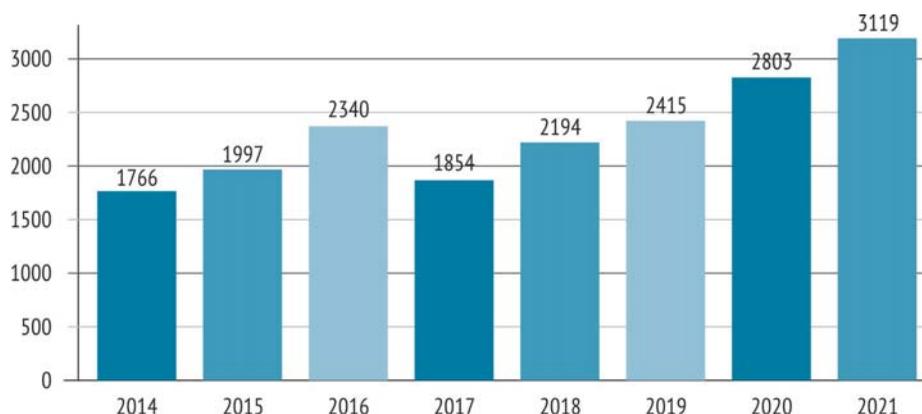
Наибольшее число жалоб было связано с работой медицинских организаций (134), судов (214), районных администраций Новосибирска (286), администраций муниципальных образований (275), органов исполнительной власти (193), органов исполнения наказаний (376).

**По результатам рассмотрения поступивших в 2021 году обращений положительно решены вопросы граждан в 822 случаях.**

## Право на соцподдержку

В 2021 году в адрес омбудсмена поступило 154 обращения по вопросам социального обеспечения. Число получателей мер социальной поддержки насе-

**Динамика обращений к Уполномоченному за 2014–2021 годы**



ления в 2021 году — 988 532 человека. Статистика показывает, что к Уполномоченному преимущественно обращаются социально незащищённые граждане, в том числе оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Чаще всего люди просят помочь получить льготные проездные документы, приобрести топливо, одежду, продукты, медикаменты, пройти необходимое лечение, направить детей в лагерь.

*— При оказании мер социальной поддержки неполным семьям возникает проблема: есть такие семьи, которые не могут воспользоваться помощью из-за превышения прожиточного минимума на суммы от 22 до 100 рублей. В результате они остаются без материальной поддержки.*

Уполномоченный контролирует и оказание социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе лишившимся определённого места жительства. Она подчёркивает: отсутствие у человека документов, удостоверяющих личность, не является препятствием для получения социальных услуг. Помощь таким людям оказывает «Областной комплексный центр социальной адаптации граждан». В 2021 году сюда обратились и получили помощь 3 350 человек без определённого места жительства. Помогают им и социально ориентированные некоммерческие организации, которых в нашей области насчитывается более 30.

## Право на доступную среду

Уполномоченный отмечает, что, когда речь идёт о соблюдении прав инвалидов, первоочередной задачей любого развитого общества является создание для них безбарьерной среды. В 2021 году Нине Шалабаевой поступило 231 обращение на эту тему. Наиболее часто обращались по вопросам установления и переосвидетельствования групп инвалидности, обеспечения средствами технической реабилитации, предоставления мер социальной поддержки и создания доступной среды.

*— Проведение комплекса мер по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры, развитию реабилитации и социальной интеграции инвалидов в общество должно оставаться одним из приоритетных направлений социальной политики региона.*

На конец 2021 года в ведомственной информационной системе содержались сведения о 167 834 инвалидах, проживающих в регионе (это более 80% от общей численности). При этом индивидуальные программы реабилитации и абилитации есть только у 46% инвалидов.

Омбудсмен подчёркивает необходимость продолжать формирование системы комплексной реабилитации, которая должна быть направлена на социальную адаптацию инвалидов, включая достижение ими материальной независимости.

## Право на труд

Нина Шалабаева отмечает: рынок труда, резко отреагировавший на снижение экономической активности в связи с пандемией, в течение 2021 года стабилизировался, а уровень зарегистрированной безработицы, по сведениям министерства труда и социального развития области, за год снизился с 5,1% до 1,8%.

В 2021 году Уполномоченному поступило 101 обращение по вопросам реализации права на труд и достойного вознаграждения за него. Больше всего жалоб касалось несвоевременной оплаты труда. В 2021 году Гострудинспекцией рассмотрено 6 483 обращения, 3 484 из них связано с оплатой труда.

**Омбудсмен обращает внимание на то, что с помощью мер прокурорского реагирования в 2021 году в сфере оплаты труда выявлено 3 603 нарушения, прокуроры добились выплаты людям 579 млн рублей просроченной зарплаты и ещё более 3 млн рублей компенсации за её задержку.**

После вмешательства прокуроров полностью погасили долги 137 организаций на общую сумму 392 млн рублей.

Особое внимание Уполномоченный уделяет вопросам трудоустройства инвалидов. Она приводит данные министерства труда области, согласно которым за содействием в поиске подходящей работы в центры занятости населения в 2021 году обратились 4 882 инвалида, трудоустроены 3 183 человека.

— *Обращаю внимание, что с 2020 года наш регион приступил к реализации пилотного проекта по сопровождению трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами.*

## Право на пенсию

Статистика обращений в адрес Уполномоченного показывает, что наиболее часто просят о помощи именно пенсионеры. Они выражают несогласие с размером своей пенсии, порядком её расчёта, учётом страхового стажа, порядком представления подтверждающих документов.

Число обращений в адрес омбудсмена, связанных с пенсионным обеспечением, составило 180. 74 из них — жалобы на работу пенсионных органов, на трудности при обращении по многоканальному телефону, при записи на приём в клиентские службы, на длительное ожидание в очередях при наличии записи на конкретное время, на долгие процедуры получения стандартных справок.

— *Рекомендую постоянно работать над совершенствованием мер, направленных на снижение социальной напряжённости в обществе, повышение уровня и качества предоставляемых государственных услуг в пенсионной сфере.*

## Право на образование

По поводу реализации права на образование в 2021 году Уполномоченному поступило 37 обращений. Как показывает практика, чаще всего люди жалуются на

организацию образовательного процесса, действия руководителей школ и педагогов, длительное ожидание путёвок в детские сады и условия получения образования детей с ограниченными возможностями здоровья.

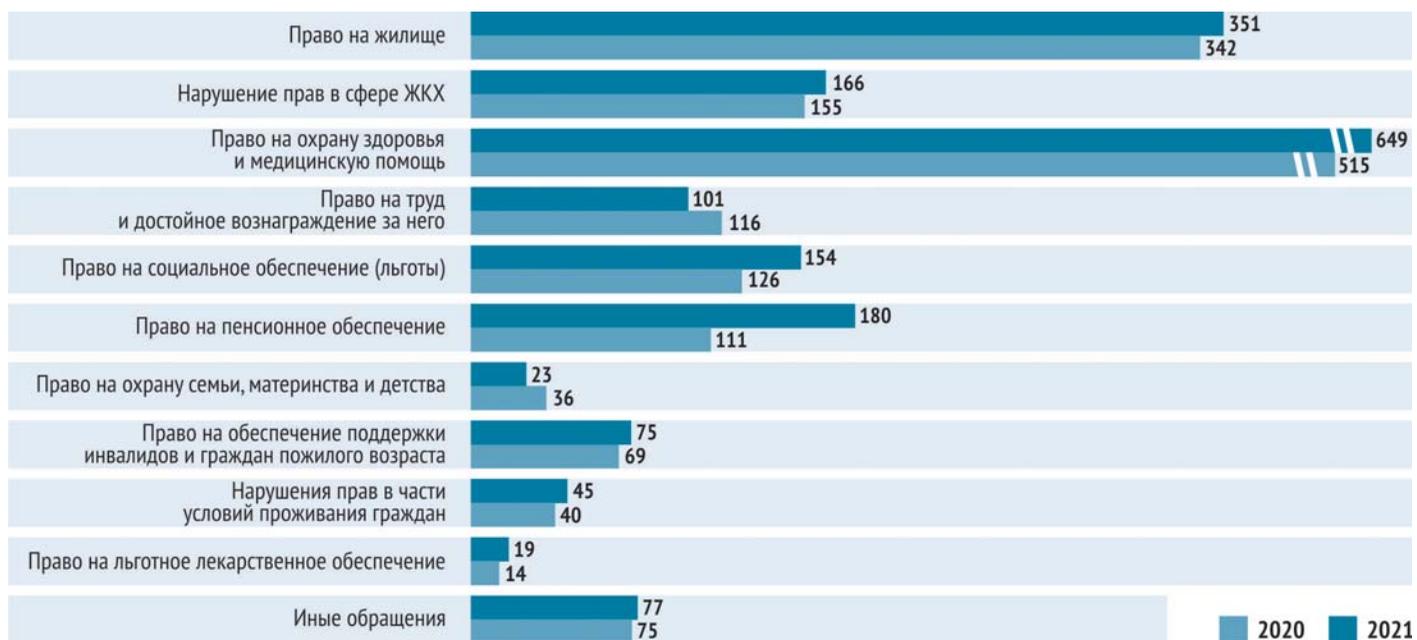
Нина Шалабаева приводит данные министерства образования области, согласно которым в конце 2021 года доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет составляла 77,05%, для детей в возрасте от 3 до 7 лет — 99,72%.

Количество детей, которые получают образование в 969 школах, в 2021/2022 учебном году составило более 353 300 человек.

— *Темпы роста численности школьников существенно опережают темпы ввода новых мест, что требует принятия дополнительных мер. Продолжает оставаться актуальной проблема второй смены в крупных городах, в районах массовой застройки — наполняемость классов в отдельных школах превышает 30 человек.*

В 2021 году в регионе введены в эксплуатацию три школы общей проектной мощностью 2 950 мест, напомнила омбудсмен. Кроме того, продолжались ремонтные работы в школах, детских садах и организациях дополнительного образования — общее число учреждений, где был проведён капитальный или текущий ремонт, составило 1 301. Заменено 2 070 оконных блоков в 136 образовательных организациях, в 148 — отремонтирована кровля.

## Обращения, связанные с защитой социальных прав граждан



**Андрей ТРАВНИКОВ,**  
Губернатор  
Новосибирской области:



— В прошедшем году аппаратом Уполномоченного по правам человека проделана большая и очень важная работа по защите прав жителей региона на социальную поддержку, доступную среду, труд, жильё, здоровье и других основополагающих прав человека и гражданина. Благодаря взвешенному, профессиональному подходу, конструктивным отношениям с органами власти региона Уполномоченному неизменно удавалось добиваться положительных результатов, эффективно отстаивая социально-экономические права жителей области в непростых условиях продолжавшейся в 2021 году пандемии.

Защита прав граждан имеет непреходящее значение, зачастую требует настойчивости, принципиальности, отдачи больших душевных сил. Желая Нине Николаевне Шалабаевой дальнейших успехов и продуктивной работы в интересах жителей Новосибирской области!

**Юрий ПЕТУХОВ,**  
первый заместитель Губернатора  
Новосибирской области:



— С Ниной Николаевной Шалабаевой мне работать очень комфортно. Это системный человек, который ясно видит проблемы в самых разных сферах нашего общества. Консультируюсь с ней, работая с подготовленными ею итоговыми докладами, мы видим и определяем управленческие шаги, которые необходимо принимать для решения обозначенных ею проблем.

## Право на защиту от насилия

Бытовое насилие относится к числу наиболее сложных и острых социальных проблем, отмечает Нина Шалабаева. От рук насильников страдают женщины, дети, пожилые родственники. На приёмах люди чаще всего интересуются, как они могут защитить свои права и права детей, в том числе в судебном порядке.

Омбудсмен приводит данные ГУ МВД России по НСО: за 2021 год зарегистрировано 827 преступлений в сфере бытовых отношений. Вопрос возбуждения уголовного дела рассматривается только при наличии побоев, зафиксированных судебно-медицинской экспертизой. При этом зачастую жертва преступления не обращается в медицинскую организацию и в отдел полиции по ряду причин, в том числе из-за страха, что насильник, узнав об этом, станет ещё более жестоким.

*— Считаю, что органам прокуратуры необходимо уделять особое внимание деятельности следователей и дознавателей при расследовании преступлений, совершённых на бытовой почве, в том числе установлению законности принимаемых решений о приостановлении расследования, прекращении таких дел.*

На конец 2021 года в территориальных органах МВД на учёте состояли 568 семейных дебоширов, было выявлено 2 142 неблагополучных родителя, которые поставлены на профилактический учёт.

Сотрудниками аппарата омбудсмента была разработана и выпущена памятка, как надо действовать в случае домашнего насилия. Уполномоченный особо отмечает, насколько важно систематически вести работу по повышению правовой грамотности населения, по информированию людей об их правах.

## Право на здоровье

В числе главных вопросов, связанных с охраной здоровья, в 2021 году оказались длительное ожидание скорой медицинской помощи и участковых врачей, отказы в госпитализации, проведении операций и обследований. В адрес Уполномоченного поступило 668 обращений в сфере здравоохранения. Нина Шалабаева отмечает, что в условиях пандемии стала очевидной ошибочность некоторых организационных решений: упразднение инфекционной службы, закрытие проффильных стационаров, сокращение подготовки специалистов. Пришлось снизить объёмы плановой медицинской помощи и диспансеризации. Омбудсмен обращает внимание на необходимость исправления ситуации.

Уполномоченный также делает акцент на необходимости уделять внимание территориальной доступности медицинских организаций, ФАПов, чтобы сельчане имели возможность в любое время получить качественную и своевременную медицинскую помощь. Ещё одна задача — снижение дефицита квалифицированных медицинских кадров.

*— На встречах с жителями муниципальных районов чаще всего поднимаются вопросы, связанные с отсутствием узких врачей-специалистов и трудностями при получении консультации в других лечебных учреждениях области, длительностью ожидания скорой медицинской помощи, проблемами при записи на приём.*

Омбудсмен считает, что необходимо разработать программу реформ в управлении и финансировании здравоохранения, которые позволят сохранить устойчивость отрасли, улучшить положение медицинских работников, и тем самым обеспечить стабильность в обществе.

Уполномоченному регулярно поступают обращения по поводу отсутствия в аптеках необходимых препаратов и проблем с их выдачей или заменой привычных лекарств на менее подходящие. Проведённый анализ показал, что причиной нехватки препаратов становятся отмена аукционов, нарушение аукционных процедур и этапности закупок, а также сбои в работе лечебных организаций. Нина Шалабаева приводит данные прокурорских проверок, согласно которым потребность в льготном лекарственном обеспечении в денежном эквиваленте реализуется в области примерно на 60%. После вмешательства прокуратуры приняты меры для обеспечения лекарствами более 15 тысяч пациентов, произведено перераспределение бюджетных средств в сумме 170 млн рублей.

## Право на жильё

Особое внимание Уполномоченный уделяет вопросам, связанным с защитой жилищных прав граждан. В 2021 году в её адрес поступило 562 обращения по этой теме. Основные темы — жильё для детей-сирот, расселение аварийного жилья, долгострой, качество работы управляющих компаний.

Согласно представленным омбудсмену данным, на конец 2021 года на учёте состояли 63 917 человек, нуждающихся в обеспечении жильём.

На особом контроле находится вопрос защиты жилищных прав лиц из числа детей-сирот. Хотя закон предусматривает обеспечение их жильём, но сроки

предоставления жилья не установлены. В результате люди вынуждены обращаться в различные инстанции, в том числе к Уполномоченному.

**На начало 2022 года в жилье нуждались 5 253 человека из этой категории. В 2021 году жильём был обеспечен 731 человек, из них 295 — на основании судебных решений.**

В такой ситуации особенно важно, чтобы был налажен контроль за сохранностью жилых помещений, закреплённых за детьми-сиротами, чтобы они могли туда вернуться, подчёркивает омбудсмен.

Ещё одна проблема, с которой часто обращаются к Уполномоченному, — расселение ветхих и аварийных домов. Общая площадь жилья, подлежащего расселению по региональной программе, составляет 86 854 кв. м. Основная проблема при реализации программы — недостаток финансирования от Фонда содействия реформированию ЖКХ.

*— Законодательство гарантирует предоставление гражданам жилых помещений маневренного фонда — в том числе если их жилые помещения признаны непригодными для проживания. Но, к сожалению, не все муниципальные образования имеют маневренный фонд и в случае необходимости не могут обеспечить нуждающихся даже временным жильём.*

Ситуация с правами граждан в сфере долевого строительства также находится на контроле Уполномоченного. Согласно информации областного министра, на начало 2022 года в регионе оставалось 107 проблемных объектов, из них в 67 были заключены договоры на приобретение квартир. В 2021 году восстановлены права граждан 19 проблемных объектов, количество пострадавших снизилось с 8 079 до 4 784 человек.

Органы прокуратуры провели более 150 проверок, в ходе которых выявлено 393 нарушения закона, к дисциплинарной ответственности привлечены 72 должностных лица, к административной — 71. Возбуждено 3 уголовных дела.

## Права заключённых

Обращения от заключённых, их родственников и адвокатов составляют около трети от общего числа поступающих Уполномоченному. В 2021 году их число составило 1 058. Они касаются, в частности, проблем с оказанием медицинской помощи, нарушений условий содержания, отношения к заключённым сотрудников

администрации. Есть случаи несогласия со следственными действиями, избранной мерой пресечения, приговором суда.

Поступающие обращения Нина Шалабаева проверяет, выезжая в места ограничения и лишения свободы. Около 10 таких проверок проведено в 2021 году. Она обращает особое внимание на состояние камер, пищеблоков, столовых, банно-прачечных комбинатов, медико-санитарных частей, клубов, библиотек, промышленных зон, комнат для длительных свиданий. В ходе проверок выявлены нарушения и замечания, которые руководство исправительных учреждений и следственных изоляторов оперативно устранило.

*— Выездные проверки являются самым точным инструментом работы с обращениями граждан, содержащихся в местах лишения свободы. Они позволяют мне проверить все доводы осуждённых, указанные в их обращениях, а также в некоторых случаях развеять мифы, публикуемые в средствах массовой информации, что неоднократно бывало на практике.*

Омбудсмен всегда проверяет условия содержания заключённых с установленной группой инвалидности, обращает внимание на соблюдение их трудовых прав, а также на проблемы ресоциализации тех, кто вскоре освобождается из мест лишения свободы.

Заключая свой доклад, Уполномоченный отмечает, что многие проблемы с соблюдением прав человека носят системный и долгосрочный характер. Развитие правового государства, формирование гражданского общества требуют высокого уровня правовой культуры, считает она, указывая: сейчас имеется большой комплекс проблем, связанных с нарушениями конституционных прав и свобод человека. Одна из причин этого — низкая правовая культура людей, не знающих своих конституционных прав и свобод, не умеющих и порой не желающих их защищать.

*— Исходя из общения с гражданами на приёмах, можно сделать вывод: многие считают, что отстаивать свои права бесполезно, — резюмирует Нина Шалабаева. — Поэтому и получается, что не создаются прецеденты защиты прав, продолжают нарушения. Ведь если есть права и механизмы их защиты, то нет препятствий к их реализации. В целях преодоления правового нигилизма необходимо максимально использовать имеющийся потенциал органов государственной власти реги- она для систематического правового воспитания и просвещения населения.*

## КОММЕНТАРИИ

**Андрей ШИМКОВ,  
Председатель  
Законодательного Собрания  
Новосибирской области:**



— Личный авторитет нашего омбудсмена, правильное понимание задач, которые стоят перед институтом Уполномоченных по правам человека, способны сдвигать с мёртвой точки самые застарелые и, казалось бы, нерешаемые проблемы.

В обстоятельных отчётах Нины Николаевны Шалабаевой, которые она ежегодно представляет депутатам Законодательного Собрания, мы всегда находим доказательства этого. Объективность и независимость новосибирского омбудсмена, высочайший профессиональный уровень и, самое главное, безусловный, заслуженный личный авторитет Нины Николаевны в полной мере доказывают необходимость этого правозащитного института.

**Игорь УМЕРБАЕВ,  
заместитель председателя  
комитета Заксобрани  
по государственной политике,  
законодательству и местному  
самоуправлению:**



— Нина Николаевна — человек очень большой души. И пост Уполномоченного по правам человека — он как будто для неё создан, настолько она здесь на своём месте. Уже много лет, каждодневно, она в работе с утра до вечера. В трудной работе, которая требует не только знаний, но и душевного сочувствия, соучастия, — ведь она связана с оказанием помощи людям. И в рассмотрении каждого обращения, каждой жалобы она вкладывает частичку души.

## Возвращение к корням

В самом сердце Новосибирска, в исторической его части, известной как тихий центр, стоит небольшой купеческий особняк, где происходят удивительные вещи.

Областной центр русского фольклора и этнографии в 2021 году отметил своё 30-летие, его история началась с экспедиций легендарных фольклористов **Михаила Мельникова**, **Вячеслава Асанова** и их последователей. Многие годы центр существовал как камерное пространство, где традиционная культура старательно собиралась и сохранялась усилиями фольклорного сообщества. А год назад во дворе бывшего особняка купчихи Иконниковой (ул. Чаплыгина, 36) открылось «Русское подворье». Эта новая туристическая площадка в центре города — настоящее погружение в народную культуру и художественные ремёсла народов, проживающих в России и Сибири. И это не игра в псевдонародность, а подлинная традиция. Областной центр русского фольклора и этнографии — один из крупнейших методических центров Западной Сибири по традиционной народной культуре, учреждение министерства культуры Новосибирской области.

— «Русское подворье» — совместный проект нашего центра и некоммерческого фонда «Центр народной ремесленной культуры», — говорит директор Областного центра русского фольклора и этнографии **Евгений Бабилов**. — Активное участие в работе подворья принимают Новосибирское отделение Союза писателей России, сотрудники Музея Новосибирска, представители казачества и Русской православной церкви, многие другие организации и люди. Территория

Новосибирской области стала большим котлом, в котором образовался уникальный сплав народов, проживавших здесь и приехавших осваивать новые земли. Показать красоту и многогранность народной культуры, передать накопленный опыт новым поколениям — главная цель нашего проекта.

**Мода на традиции сегодня — тренд времени, отражающий потребность возвращения к своим корням, к памяти народной. Неслучайно 2022 год объявлен Годом культурного наследия народов России.**

Интерес к традиционной культуре растёт, это видно по тому, как наполняется «Русское подворье», как оно становится всё более популярным среди новосибирцев и гостей города. Центр устраивает тематические праздники, выставки и ярмарки, этнофестивали с участием фольклорных коллективов Новосибирской области, творческие встречи с писателями и артистами и другие увлекательные мероприятия. Здесь работают сменные ремесленные мастерские — гончарная, ткацкая, традиционной росписи, художественной обработки дерева и бересты, народного костюма. Для посетителей разных возрастов проводятся мастер-классы по народным ремёслам. Чай из жарового самовара, задушевный разговор, песни под гармошку — всё это создаёт неповто-



*Директор Областного центра русского фольклора и этнографии Евгений Бабилов.*

римую атмосферу родного уголка.

— Наш центр расширяется и становится более открытым. Наконец решился давний спор, и мэрия передаёт помещения старых конюшен за нашим зданием в собственность Правительства Новосибирской области. Мы планируем воссоздать на их месте подворье купчихи Иконниковой. Уже выполнен комплекс подготовительных работ, — посвящает в планы Евгений Бабилов. — Организаторы проекта стараются изыскивать средства, участвуют в конкурсах грантов, но при этом понимают, что комплексное решение и устойчивое функционирование этноплощадки «Русское подворье» возможно только при серьёзной поддержке из областного бюджета, а также бизнес-сообщества.



*Областной фольклорный фестиваль «На Кирилла и Мефодия», 22 мая 2022 года.*

# Праздник футбола

**1 июня прошёл футбольный турнир между командами исправительных учреждений для несовершеннолетних.**

На футбольном поле встретились команды Каргатского специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, Уголовно-исполнительной инспекции ГУФСИН России по НСО и Новосибирской воспитательной колонии ГУФСИН России по НСО.

Турнир, посвящённый Дню защиты детей, был организован по инициативе Новосибирской региональной общественной организации по развитию и реализации общественно полезных и социально значимых программ и проектов «ШАГ ВПЕРЁД» и прошёл в Центре спортивной подготовки «Электрон».

Среди почётных гостей турнира была и омбудсмен **Нина Шалабаева**. Выступая перед участниками турнира, она поздравила юных спортсменов с праздником, поблагодарила организаторов и пожелала ребятам здоровья и спортивных успехов.



Парни показали хороший футбол и стремление к победе. Команда Каргатского специального учебно-воспитательного учреждения продемонстрировала высокий уровень подготовки и слаженную игру. Соревнования завершились по результатам серии пенальти победой команды Уголовно-исполнительной инспекции ГУФСИН России по НСО.

Победителей наградили медалями и призами. Кубок победителя вручён капитану команды. Лучшим бомбардиром признан **Александр Чернаков** из команды УИИ.



**23 коллектива приняли участие в фестивале «Родные наигрыши», посвящённом Году культурного наследия народов России и 85-летию Новосибирской области.**

В уютном доме Областного центра русского фольклора занимаются детские и взрослые творческие студии и коллективы, записаться может любой желающий. В длинном списке – клуб мастеров «Русские узоры», фольклорные ансамбли «Кмети», «Венец», «Сретение» и «Воробуши», ансамбль сибирской песни, студия росписи по дереву «Уроки ремесла», фольклорные студии «Купно» и «Сибирский тракт», детская фольклорная студия, молодёжная фольклорная студия «Традиция», студия хореографии «Солнцеворот», занятия для маленьких «Ладушки» и «Сказкина школа». В последние несколько лет центр прирос новыми локациями. Русский дом «КрАсота», основанный в Академгородке как ансамбль НГУ в 1981 году **Оксаной Выхристюк**, сегодня является творческой мастерской Областного центра русского фольклора и этнографии, хотя по-прежнему прописан в Академгородке, на ул. Полевой, 7/1. В здании на ул. Чаплыгина, 36, из ДК «Энергия» переехал Музей этнографии детства, созданный **Жанной Сорокиной**, на экскурсиях любопытной ребятне разрешается полежать на печи, посидеть за старой партой, писать на церках (деревянных дощечках), бересте или гусиным пером. С приходом ансамбля «Майдан» и его руководителя **Сергея Горбунова** в Центре фольклора появился отдел казачьей культуры, который проводит фестивали «Сибирский казачок» и «Казачий круг», устраивает соревнования по рубке лозы.

Рядом с Областным центром русского фольклора и этнографии со временем должен появиться памятник дяде Ване, прототипом которого называют поэта и участника многочисленных фольклорных экспедиций Ивана Овчинникова. Он ста-

нет символом русского радушия, человечности и душевной доброты.

Календарь Областного центра русского фольклора и этнографии богат на события. С наступлением тепла этноплощадка заработала в полную силу. В мае здесь прошли программы ко Дню Победы, фестиваль «Родные наигрыши», собравший 23 коллектива и посвящённый юбилею Новосибирской области. 22 мая состоялся праздник славянской письменности в честь святых Кирилла и Мефодия, стараниями которых в IX веке наши предки получили собственный алфавит – кириллицу. Открылся он крестным ходом от Покровского храма, а продолжился на «Русском подворье» концертом фольклорных коллективов. Для гостей устроили детские потехи и молодецкие забавы, работала выставка-ярмарка декоративно-прикладного искусства.

Новшеством этого года стала Областная школа «Фольклорная грамота» – выездные поездки по сёлам. Так, 20 мая в селе Прокудском Коченёвского района специалисты центра рассказывали о традициях на Троицу. Жители села с интересом познакомились с историей и обрядами празднования, разучивали хороводные песни и участвовали в играх.

В Историческом парке «Россия – моя история» до 14 июня работает выставка «Старообрядческая культура Сибири», подготовленная в рамках Года культурного наследия народов России. На ней представлены женские украшения, костюмы с головными уборами из коллекции Оксаны Выхристюк и подлинные предметы церковной утвари старообрядцев.

Впереди ещё много событий и фестивалей! Их анонсы размещаются на сайте Областного центра русского фольклора и этнографии и на его страницах в соцсетях.

# Культура для каждого

О том, как в регионе помогают учреждениям культуры, мы поговорили со **Светланой ТАРАСОВОЙ**, председателем общественного совета проекта «Культура малой Родины», экспертом Общественной палаты Новосибирской области, членом Экспертного совета Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области, директором Новосибирской государственной областной библиотеки.

Пять лет назад в России началось движение в поддержку сельской культуры — стартовал федеральный проект «Культура малой Родины», в его руководство вошли неравнодушные люди, профессионалы. Так, общественный совет федерального проекта возглавляет и курирует направление «Театры — детям» народный артист России **Сергей Безруков**. В Новосибирской области координатором проекта является депутат Законодательного Собрания **Игорь Гришунин**. Цель проекта — обеспечить доступ всех жителей к культурной жизни страны, разнообразить культурный досуг и расширить возможности для дополнительного образования детей.

— **Светлана Антоновна, чем уже можно гордиться? И с какими сложностями пришлось столкнуться?**

— Проект продолжается, развивается, дополняется новыми направлениями поддержки учреждений культуры. Идёт модернизация библиотек и детских школ искусств, оснащение домов культуры, приобретаются музыкальные инструменты для училищ искусств. С новым оборудованием и программы получают лучше, современнее. Мы бываем в учреждениях и видим, как это придаёт уверенности сотрудникам, мотивирует их на творческую деятельность. И, конечно, люди ждут про-



должения проекта. Надеемся, со следующего года наша область войдёт в программу реконструкции муниципальных музеев. А с точки зрения сложностей, то, когда в 2017 году проект начинался, поддержку получили 145 учреждений, на следующий год — 139, и мы поняли, что такое распределение средств не даёт большого эффекта. Поэтому было принято решение взять от каждого района по 1-2 объекта, чтобы комплексно решать там вопросы: заменить сразу и свет, и звук, и одежду сцены, и кресла для зрителей.



*Библиотека в Сузуне: два этажа и много локаций по интересам.*

— **Именно в этом нуждаются наши сельские клубы?**

— Да. Но не менее важны для них музыкальные инструменты, сценические костюмы, обувь и возможность выезжать на конкурсы и гастроли. На недавнем расширенном заседании Общественного совета министерства культуры Новосибирской области, посвящённом Году культурного наследия народов России, мы говорили о том, что народное самодеятельное творчество и народное искусство — две разные вещи, но оба эти направления нуждаются в поддержке и осмыслении. Это и есть код нашей культуры, нашей русской, российской цивилизации, который мы должны сохранять. Мы в решении записали: рекомендовать Правительству области внести в госпрограмму «Культура Новосибирской области» отдельную строчку — на костюмы, инструменты и поездки народных и образцовых самодеятельных коллективов.

— **Многие учреждения культуры нуждаются в ремонте. Планируется ли такая поддержка?**

— Поддержку на проведение капремонта получили 8 детских школ искусств, в том числе в Куйбышеве, Венгерове, Маслянино, Линёво. По другим направлениям мы в основном работаем на оснащение и обновление материально-технической базы. Стараемся синхронизировать свою работу с капремонтом в учреждениях культуры. Когда средства выделяются по нацпроекту «Культура», подключаемся и мы, чтобы дополнить оборудованием и «сдать под ключ». Работаем, договариваемся, есть и депутатские указы — люди передавали их депутатам и ждут выполнения. Региональный координатор проекта «Культура малой Родины» — депутат Заксобрания Игорь Гришунин, он всей душой болеет за учреждения культуры. Мы планируем провести в этом году мониторинг — посмотреть, как работает оборудование, которое закупалось по проекту.

— **Есть ли какой-то конкурс, чтобы попасть в эту программу?**

— В нашем регионе нет конкурсного отбора. Всё легче, проще и не бюрократизировано. Например, в направле-



**Самый мобильный театр получил автомобиль. И. о. министра культуры Новосибирской области Юрий Зимняков и директор областного театра кукол Юрий Горлатых.**

нии «Местный дом культуры» за основу берётся количество клубных формирований, и в зависимости от этого исчисляются единицы по финансовому обеспечению. Чем больше формирований, тем активнее работает культурно-досуговое учреждение, значит, ему нужно дать больше. В направлении театров приоритет отдаётся спектаклям для детей и подростков. Мы всегда просим — но это не требование и не ценз — обратите внимание на классику, на произведения, которые несут воспитательную функцию. Отбор есть только по модельным библиотекам — заявки подаются на федеральный конкурс, и тут уже кто победит. В последнее время федеральный бюджет увеличивают, и мы видим, что все наши заявки на разных этапах удовлетворяются.

— **Модернизация библиотек — наиболее успешный опыт, это заметили все. Каждая из обновлённых библиотек — со своей концепцией и особенностью. Здесь было региональное участие?**

— Мы обратились к Наталье Ярославцевой, когда она только пришла работать в министерство культуры во второй раз, и обосновали такую необходимость. Эту идею поддержали и в Правительстве, и в Заксобрании. Губернатор Андрей Травников и Председатель Заксобрания Андрей Шимкив и его заместители приезжали на открытие библиотек и увидели, что есть результат, есть отдача. И было принято решение — каждый год за счёт региональной составляющей модернизировать библиотеки в районах. Договорились, что ежегодно на конкурсной основе будут создаваться две малые и одна центральная библиотеки. В 2022 году в госпрограмме «Культура Новосибирской области» на эти цели заложено 20 миллионов рублей.

**557 млн рублей — общая сумма финансирования за четыре года реализации проекта в НСО.**

**По направлениям: «Местный дом культуры» — 166,3 млн; «Театр — детям» — 49,3 млн; «Театры малых городов» — 26,9 млн; «Модельные библиотеки» — 118 млн; автоклубы — 118,6 млн; оборудование для ДШИ и училищ искусств — 19 млн; модернизация ДШИ — 79,7 млн.**

— **Проект действительно образцово-результативный. Люди на местах оценили новые библиотеки?**

— Конечно, тем более что всё делается на основе их пожеланий. В зависимости от того, чем люди хотят заниматься в библиотеке, меняется подход к зонированию помещения — под это подбираются мебель, книги, оборудование, проходят подготовку библиотекари. И в результате мы получаем совершенно другое учреждение. Например, в Сузуне библиотека всё время наполнена людьми: в одном зале играют дети, подростки занимаются 3D-программированием, кто-то читает, в другом пространстве пенсионеры собрались — говорят о посевной, делятся опытом, отдельно идёт учёба — специалистов из районов учат составлять маршруты для туристов. Библиотека стала ещё более востребованной у людей, потому что созданы условия, и можно, не мешая друг другу, общаться, учиться, развиваться, отдыхать.

— **Главная цель проекта — обеспечить доступность учреждений культуры всем**

**жителям независимо от их проживания. Идея замечательная, но реализуется ли?**

— Конечно, есть проблема доставить детей из районов в областной центр, и в этом смысле доступность таких видов искусств, как опера, балет, театр, симфонический концерт, остаётся под вопросом. По нацпроекту «Культура» было создано четыре виртуальных зала, здесь на большом экране можно посмотреть концерты и спектакли.

По проекту «Культура малой Родины» закупили 20 автоклубов, которые отправляются в отдалённые сёла, устраивают там праздники и концерты. Сейчас для нашей области автоклубы пока не приобретаются, потому что и в других регионах они нужны, но мы надеемся, что это направление продолжится.

Ещё один путь повысить доступность культуры — развивать муниципальные театры, и это направление получает развитие. Молодёжный драматический театр «На окраине» города Карасука много гастролирует по области и готовит сейчас открытие филиала в Купино. Художественный руководитель Александр Кобец подставил плечо, да и купинцы помогают: ведь чтобы в Купино появился свой муниципальный театр, нужно найти людей, обучить их, принять актёров, осветителей, техников. Поддержку по направлениям «Театры малых городов» и «Театры — детям» могут получить не только театры, но и ДШИ, и другие учреждения искусств, где есть театральные отделения.

Особые слова благодарности хочу сказать директору Новосибирского областного театра кукол Юрию Горлатых. Мы увидели, как там создаётся спектакль: с обдумывания тем, режиссёрской концепции, эскизов к костюмам и декорациям. Они молодцы, театр очень мобильный, спектакли показывают на разных площадках. Интересной получилась и постановка «Айболита» в театре «Глобус», там есть и погружение в организм человека, и размышления о том, как стать здоровым. Большая благодарность театрам за эти постановки, за то, что они проводят благотворительные показы для детей.

«Культура малой Родины» — успешный проект, хочется, чтобы он продолжал жить. Поскольку «Культура малой Родины» — проект партии «Единая Россия», то именно партия обеспечивает акцент при формировании федерального бюджета, отмечает, какие новые направления в поддержке культуры нужно открывать, чтобы создавать условия и помогать творческим людям. И, конечно, партия контролирует скорость заключения договоров, качество материалов и результат. Ведь главное для нас — доступность и качество культуры.

# Дом, где живёт душа народа

Новосибирский государственный областной Дом народного творчества — это место силы самобытной культуры во всех её проявлениях, сокровенное хранилище народной памяти, которое соединяет все города и веси в целостную Россию. В прошлом году Дому исполнилось 90 лет. Сегодня мы говорим с директором **Людмилой ЖИГАНОВОЙ** о народной культуре, которая может стать национальной идеей, призванной связать разрозненное в общее и целое.

## Из истории Дома

■ В июле 1931 года Западно-Сибирский Крайсовнарпроса и Крайсовпрофа выпустил решение: создать в Новосибирске ДИСК — Дом искусств Сибирского края. Задача, которая стояла в те годы перед ДИСКами, заключалась в оказании помощи самодеятельным коллективам, подготовке кадров, создании репертуара для самодеятельности и сохранении фольклора. Первым руководителем Дома искусств Сибирского края стал **Сергей Клавдиевич Соколов** — деревенский политпросветчик, ликвидатор неграмотности, выпускник трёхгодичных курсов, организованных в Москве Центральным Домом искусств им. Поленова для руководителей художественной самодеятельности в краях. Год 1932-й — первый для практической работы ДИСКа. Энтузиасты Дома налаживали связи с самодеятельными кружками (к концу года их было уже 600), оказывали им методическую и творческую помощь. В 1933–1934 годах ДИСК выпускал сборники «Самодеятельное искусство», где печатались стихи, песни, частушки, сценки, райки; сборники репертуарной библиотеки, рассчитанные на самодеятельные кружки и агитбригады; листовки массовых советских песен.

## Вся моя жизнь

— В 1974 году, после окончания Кемеровского института культуры, меня распределили в Новосибирский областной дом народного творчества. Совсем девчонка была, 21 год, даже не представляла, как здесь работать. В институте мы получили прекрасное гуманитарное образование, но с практикой было сложно — пришлось начинать с нуля. С тех пор я здесь. Постоянство в моей природе. И это касается всего — страны, выбора города и профессии, семьи, которая родилась в Новосибирске, всего, что делает тебя человеком. Для меня Дом народного творчества — не просто профессиональная и



географическая привязка. Он и есть моя жизнь. Именно здесь происходит единение разных национальностей, жанров, методик и технологий, именно здесь бьётся тот самый родник чистого творчества, который объединяет людей. И сегодня наша деятельность выходит на первый план, когда люди могут подключаться к народной душе именно через самобытные формы творчества. Знаете, какая эмоциональная отдача идёт — до мурашек... Недавно был концерт, где один потрясающий танцевальный коллектив исполнял композицию «Берегите берега России» — сколько смыслов открылось в нём сегодня! И зал встал в едином порыве. Вот, что такое, на мой взгляд, патриотизм — умение в народной культуре найти ответы на свои вопросы, подключиться к коллективной памяти. Над этим и работаем.

## Из истории Дома

■ Ещё одна страничка из истории ДИСКа — отправка в село агитхудожественных бригад, которые на местах оказывали методическую помощь: обучали актёрскому мастерству, учили оформлять сцену и шить костюмы. Баянисты разучивали с местными гармонистами новые песни,

художники помогали самодеятельным рисовальщикам. Тогда в селе развернулся массовый поход за культуру. Приобрели популярность смотры художественной самодеятельности и районные олимпиады. Культурно-воспитательная сила работы была налицо, но оставались проблемы — плохо обстояло дело с репертуаром и кадрами. Методисты ДИСКа наиболее одарённым участникам самодеятельности рекомендовали учиться в художественных школах и институтах. В 1936 году ДИСК преобразовался в областной Дом народного творчества. В годы Великой Отечественной войны вся деятельность Дома была направлена на обеспечение художественной самодеятельности новым репертуаром военной тематики. В городах области самодеятельные хоры, концертные группы и ансамбли наряду с профессиональными артистами устраивали ежедневные выступления на улицах и призывных пунктах. В Новосибирске к концу 1941 года работали 14 агитбригад.

## Точка доступа к благам

— Да, ветры перемен постоянно дуют, но свою организационно-методическую вертикаль мы сохранили, а значит, наша культурно-досуговая сеть в районах области продолжает открывать людям точки доступа к культурным благам. Сегодня клубная сеть Новосибирской области — самая многочисленная из всех в России: 1 062 клубных учреждения, из них 978 — в сельской местности. Для сравнения: в Новгородской области сеть состоит из 287 учреждений, в Кемеровской области их 609, в Томской — 300. Можно сказать, что это настоящее, мощное движение, которое охватывает весь наш регион.

Ещё немного цифр, чтобы вы почувствовали наш размах: 10 025 клубных формирований, 6 801 кружок самодеятельного художественного творчества, 521 коллективу присуждено почётное звание «Народный самодеятельный коллектив». В 2021 году звание «Заслужен-



ный коллектив народного творчества Новосибирской области» присвоено пяти коллективам. А фольклорный ансамбль «Горлинка» из Маслянинского района стал «Заслуженным коллективом народного творчества» федерального уровня. Это уникальный ансамбль, исполняющий обрядовые песни, записанные в Новосибирской области и Алтайском крае. Можно сказать, что они — хранители фольклора своего района. Наше призвание — неизменно: мы формируем культурное общество, то, чего нам сегодня не хватает. Нам ночью задачу поставь — мы наутро всё выставим на сцене, как полагается. И не с лампочкой Ильича, а с разработанной световой партитурой, сценарием и режиссёрской концепцией. У нас всё для этого есть — наше поле за 90 лет работы вспахано и удобрено, мы всё знаем и умеем.

### Из истории Дома

■ В 1980-х годах получили развитие многие жанры и виды самодельного искусства, которые становятся доступными для любого сельского клуба. Это академические и русские хоры, цирковые и хореографические коллективы, ансамбли песни и танца, оркестры народных инструментов, фольклорные коллективы и эстрадные оркестры. Не прекращалась в эти годы работа по созданию репертуара, выпуску авторских сборников поэтов и композиторов-любителей, активизировалась подготовка методической литературы. Действовал художественный совет, в который входили деятели культуры и искусства, заведующие отделами культуры райисполкомов, директора и художественные руководители РДК и СДК, руководители творческих обществ и союзов. В августе 1997 года Дом поменял статус и стал Новосибирским



государственным областным Домом народного творчества. Сегодня его деятельность осуществляется в соответствии с программой поддержки и развития традиционной художественной культуры.

### С сердечной теплотой

— Одна из визитных карточек нашего Дома — это региональная творческая мастерская для одарённых детей «Лад». Я считаю её уникальной структурой: мы готовим детей для обучения в культурных учреждениях — в прямом смысле слова занимаемся профессиональной ориентацией в региональном масштабе. Без лицензирования, не имея статуса учебного заведения, наша мастерская даёт впечатляющие результаты! Она стала стартовой площадкой для десятка замечательных специалистов, среди которых профессиональные музыканты — от народных исполнителей до джаза. Но есть в нашей отрасли одна проблема — это кадровый вопрос. Раньше мы жаловались, что не хватает финансов, но сегодня существует дорожная карта и многие вопросы успешно решаются в рамках

нацпроекта «Культура» и федерального проекта «Культура малой Родины» — у государства есть интерес к культуре. В своих многочисленных поездках по региону мы видим, что материально-техническая база клубов и библиотек постоянно улучшается. А проблема кадров остаётся. Да, у нас есть прекрасный колледж культуры, но требования к молодому специалисту постоянно растут: он должен знать основы менеджмента, быть грамотным управленцем и при этом — креативной, творческой личностью. И среднего образования уже не хватает. А ещё многие выпускники не доезжают до сёл, трудно там с профессиональными кадрами. У нас, к примеру, в 490 населённых пунктах нет учреждений культуры клубного типа. К счастью, появились 20 передвижных многофункциональных культурных центров — это очень здорово и удобно, но кадры всё равно нужно готовить. Особенно сегодня, когда народная культура может стать объединяющей силой, идущей от сердца, от души. Я часто бываю на фестивалях народного творчества и вижу, какой сердечной теплотой наполнены наши песни и танцы, с каким удовольствием люди живут в этом потоке, как горят глаза у молодёжи. Кто сказал, что у нас плохая молодёжь? Приходите на наши концерты, и вы увидите, какая у нас настоящая и прекрасная молодёжь!

нацпроекта «Культура» и федерального проекта «Культура малой Родины» — у государства есть интерес к культуре. В своих многочисленных поездках по региону мы видим, что материально-техническая база клубов и библиотек постоянно улучшается. А проблема кадров остаётся. Да, у нас есть прекрасный колледж культуры, но требования к молодому специалисту постоянно растут: он должен знать основы менеджмента, быть грамотным управленцем и при этом — креативной, творческой личностью. И среднего образования уже не хватает. А ещё многие выпускники не доезжают до сёл, трудно там с профессиональными кадрами. У нас, к примеру, в 490 населённых пунктах нет учреждений культуры клубного типа. К счастью, появились 20 передвижных многофункциональных культурных центров — это очень здорово и удобно, но кадры всё равно нужно готовить. Особенно сегодня, когда народная культура может стать объединяющей силой, идущей от сердца, от души. Я часто бываю на фестивалях народного творчества и вижу, какой сердечной теплотой наполнены наши песни и танцы, с каким удовольствием люди живут в этом потоке, как горят глаза у молодёжи. Кто сказал, что у нас плохая молодёжь? Приходите на наши концерты, и вы увидите, какая у нас настоящая и прекрасная молодёжь!

нацпроекта «Культура» и федерального проекта «Культура малой Родины» — у государства есть интерес к культуре. В своих многочисленных поездках по региону мы видим, что материально-техническая база клубов и библиотек постоянно улучшается. А проблема кадров остаётся. Да, у нас есть прекрасный колледж культуры, но требования к молодому специалисту постоянно растут: он должен знать основы менеджмента, быть грамотным управленцем и при этом — креативной, творческой личностью. И среднего образования уже не хватает. А ещё многие выпускники не доезжают до сёл, трудно там с профессиональными кадрами. У нас, к примеру, в 490 населённых пунктах нет учреждений культуры клубного типа. К счастью, появились 20 передвижных многофункциональных культурных центров — это очень здорово и удобно, но кадры всё равно нужно готовить. Особенно сегодня, когда народная культура может стать объединяющей силой, идущей от сердца, от души. Я часто бываю на фестивалях народного творчества и вижу, какой сердечной теплотой наполнены наши песни и танцы, с каким удовольствием люди живут в этом потоке, как горят глаза у молодёжи. Кто сказал, что у нас плохая молодёжь? Приходите на наши концерты, и вы увидите, какая у нас настоящая и прекрасная молодёжь!

### Из истории Дома

■ Двухэтажный особняк на улице Каинской, 5, в котором Дом народного творчества живёт уже более двадцати лет, является памятником архитектуры начала XX века. Сегодня внутреннее пространство здания всецело принадлежит изобразительному и декоративно-прикладному творчеству. В нём регулярно устраиваются выставки и проходят мастер-классы талантливых сибирских мастеров. В 2021 году Новосибирский государственный областной Дом народного творчества отметил свой 90-летний юбилей. Дом остаётся центром притяжения всех творческих сил области, заинтересованных в сохранении и развитии многоцветной палитры народной художественной культуры.

## Путь Героя

В 2022 году исполняется 100 лет со дня рождения Героя Советского Союза **Дмитрия Алексеевича БАКУРОВА**.

Детство и юность Дмитрия Бакурова были такими же, как у всех мальчишек первых десятилетий строительства социализма в Советском Союзе. Родился он в селе Ново-Ярки Каменского уезда Новониколаевской губернии (позже эта территория отошла к Алтайскому краю). Кроме него в семье были ещё старший брат и младшая сестра. Семья его отца переехала в Сибирь с Орловщины во время столыпинской реформы. Пройдёт время, и Дмитрий будет с оружием в руках очищать землю своих предков от немецко-фашистских оккупантов. В школе Митя учился хорошо – попутно обучал читать, писать и считать свою неграмотную мать. «Уже тогда Дмитрий был заводилой: он убедил ребятню встать на лыжи, чтобы быть здоровыми и спортивными. Видимо, люди чувствовали приближение войны», – вспоминает его вдова Екатерина Михайловна Бакурова.

В 1940 году Дмитрий окончил Панкрушихинскую среднюю школу на Алтае, куда к тому времени переехала его семья, и стал работать в банковской сфере. Однако грезил юноша армейской службой, и когда началась Великая Отечественная война, он приписал себе лишних полтора года, исправив в своей метрике дату рождения с 7 ноября 1923-го на 7 февраля 1922 года. По словам Екатерины Михайловны, «тёртёр свою метрику, пока не получилась дырка. Потом выбросил её, сказал, что метрики у него нет, и придумал себе новый возраст». Эту новую дату он впоследствии всегда отмечал как свой день рождения.

Первая попытка пойти на фронт добровольцем не удалась – забраковали по состоянию здоровья. Однако уже 15 июля 1941 года в местный райком комсомола пришла разнарядка – рекомендовать



**Дмитрий Алексеевич и Екатерина Михайловна. 2012 год**



**На презентации вагона новосибирского метро, посвящённого 95-летию Дмитрия Бакурова. 2017 год**

семь человек во 2-е Томское артиллерийское училище. Бакуров оказался самым первым среди добровольцев. В январе 1942 года его отправили в действующие войска, а 24 апреля 1942 года началась фронтовая жизнь Дмитрия Бакурова.



**Герой Советского Союза капитан Дмитрий Бакуров, 1944 год**

Брянский, Центральный, 1-й и 4-й Украинские фронты, Курская битва, форсирование Оки, Десны, Днепра и Припяти, освобождение Украины и Белоруссии, Польши и Чехословакии... Впоследствии Дмитрий Алексеевич подсчитал, что его фронтовой путь от города Ливны в Орловской области до чешской столицы Праги составил 2 516 км – и это была отнюдь не туристическая прогулка!

В боях за Касторное (24 января – 2 февраля 1943 года) командир полковой батареи 76-мм пушек 229-го стрелкового полка 8-й стрелковой дивизии Брянского фронта старший лейтенант Дмитрий Бакуров успешно выполнил все поставленные перед его подразделением задачи, за что был награждён орденом Красной Звезды. После Курской битвы на груди капитана Бакурова засветилась медаль «За отвагу». А в сентябре 1943 года во многом благодаря его героизму полку удалось провести переправу через Десну.

В книге «Солдат Победы: "Служу России!"», повторно вышедшей в 2021 году, этот подвиг Бакурова описывается так: «На правом берегу реки фашисты создали позиции для своих огневых точек и вели сильный непрерывный артиллерийский и миномётный обстрел советских войск. Необходимо было вычислить координаты вражеских огневых точек. В разведку отправился командир батареи Бакуров с радистом Киселёвым и разведчиком Петровым... Им удалось живыми и невредимыми выбраться на



**Герои Советского Союза в Ленинградской Высшей офицерской артиллерийской школе (Д. А. Бакуров – справа в верхнем ряду). Январь 1945 года**

вражеский берег и приблизиться к передовым позициям гитлеровцев. На рассвете, определив координаты немецких огневых точек, отважные разведчики по радиации передали своим важные сведения... Однако сами разведчики попали в окружение. Предчувствуя неминуемую гибель, Бакуров по радиации вызвал огонь на себя... Враг был остановлен, но при этом в эпицентре взрывов оказались и наши воины: Бакуров был тяжело контужен (глухота на правое ухо осталась на всю жизнь), у него пропала речь и повреждённой оказалась правая нога. Оба сопровождавших его бойца погибли».

После контузии Бакуров быстро вернулся в строй, умело и храбро руководил своей батареей при форсировании Днепра – только в боях на припятском плацдарме бойцы под его командой уничтожили до 200 гитлеровцев, 7 их пулемётных точек, два миномёта, одно орудие и 4 танка. Он даже не сразу узнал, что 16 октября 1943 года ему присвоено звание Героя Советского Союза. А произошло это потому, что 229-й стрелковый полк во время боёв у Припяти оказался в окружении. Но бойцам удалось прорвать оборону противника в западном направлении и выйти в Толстовский лес, где действовали партизаны прославленного генерала Александра Сабурова. Совместными усилиями воины полка и партизаны прорвали цепь окружения, и полк снова вошёл в свою дивизию.

Путь на запад продолжался: в боях 1944 года за Западную Украину Дмитрий Алексеевич был дважды ранен, но всегда возвращался в строй.

Передышка наступила для него в ноябре, когда штаб фронта направил Бакурова в Ленинград на курсы при Высшей



**Фронтовики – Почётные жители Новосибирска Дмитрий Бакуров и художник Вениамин Чебанов**

Краснознамённой офицерской артиллерийской школе. На фронт капитан Бакуров вернулся в апреле 1945 года, и вскоре под Прагой он узнал о Победе. «Сидим мы на командном пункте и вдруг слышим треск автоматных очередей, выстрелы пушек, которые заглушали всё нарастающее: "Ура, Победа!" Было всё: и слёзы, и смех. Солдаты и офицеры обнимались и целовались. Выпили за нашу Победу и стали вспоминать. Вспоминали и всё удивлялись: как это нам удалось уцелеть в таком пекле?» – рассказывал потом фронтовик.

24 июня 1945 года Бакуров принял участие в Параде Победы на Красной площади. Там он впервые увидел издали прославленного земляка – Александра Покрышкина, который нёс знамя 1-го Украинского фронта. А потом Дмитрий Алексеевич ещё 20 лет продолжал военную службу: в Закавказском и Западно-Сибирском военных округах, в штабе артиллерии Группы советских

войск в Германии, в Сибирском военном округе. В 1965 году полковник Бакуров уволился из Вооружённых Сил и ушёл на гражданскую работу в Новосибирске: трудился заместителем директора проектного института «Гипрокоммунводоканал», заместителем председателя областного комитета ДОСААФ, директором магазина-салона «Приборы». Воспитал с первой супругой Марией Александровной, с которой прожил душа в душу более 40 лет, двух сыновей. И до самых последних дней жизни не прекращал широкую общественную работу. Он был заместителем председателя Новосибирского областного комитета ветеранов войны и военной службы, сопредседателем областного оргкомитета «Победа», членом Общественной палаты Новосибирской области, активно участвовал в работе Российской Ассоциации Героев, став в 2015 году почётным Председателем её

регионального отделения в Новосибирске. В мае того же 2015 года Дмитрий Бакуров, которому было уже за 90, принял участие в праздничном параде на Красной площади, посвящённом 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Это был шестой парад для ветерана.

И в последние годы жизни Дмитрий Алексеевич Бакуров не сбавлял активности: проводил Уроки мужества в школах,

выезжал в воинские части, участвовал в памятных мероприятиях, посвящённых событиям Великой Отечественной, в Москве и Санкт-Петербурге... Много сил Дмитрий Алексеевич и Екатерина Михайловна отдали созданию школьных музеев в Алтайском крае и Новосибирске, передавая им на хранение документы, фотографии и письма из личного архива. Отзывчивый и общительный, ветеран легко находил общий язык и с ровесниками-фронтовиками, и с молодёжью.

Умер Почётный житель Новосибирска Герой Советского Союза Дмитрий Бакуров 26 апреля 2019 года. А год спустя школа №215 в микрорайоне «Чистая Слобода» получила его имя. Екатерина Михайловна Бакурова передала в эту школу для создаваемого там музея Дмитрия Бакурова тысячу экспонатов, имеющих отношение к Герою. Это значит – ниточка памяти не прервётся, унося историю о земляке-герое всё дальше в XXI век...

# Право эпохи кризиса

В Сибирском университете потребительской кооперации прошла международная научно-практическая конференция, посвящённая памяти выдающегося российского правоведа Аркадия Ивановича Елистратова.



Как отмечают некоторые социальные философы, мы живём в эпоху «кризиса безнаучности». Зачастую управленческие решения принимаются не с опорой на научное знание или хотя бы здравый смысл, а эмоционально, исходя из суетливой конъюнктуры, без адекватного понимания сути проблем. Такое публичное управление обречено на совершение всё более грубых ошибок, расплачиваться за которые приходится простым гражданам. Ответом на эту неоптимальную ситуацию должна стать интенсификация научно-исследовательской работы, беспристрастного анализа проблематики любой сложности. Это тем более актуально, если мы вспомним о том, современниками, очевидцами и участниками каких событий являемся: пандемии коронавирусной инфекции, специальной военной операции, невиданного внешнеполитического напряжения, введения беспрецедентного числа незаконных санкций в отношении Российской Федерации.

На этом фоне ярким событием стала международная научно-практическая конференция «Елистратовские чтения. Публичное управление и право в эпоху кризисов XXI века: национальные и сравнительно-правовые исследования».

Она прошла 18 мая в Сибирском университете потребительской кооперации и была посвящена памяти выдающегося российского правоведа **Аркадия Ивановича Елистратова**, одного из основателей современной юридической науки России. Мероприятие вызвало большой резонанс в профессиональном юридическом сообществе России и стран СНГ. И это вполне объяснимо. Во-первых, её организаторами помимо Сибирского университета потребительской кооперации выступили Университет Кампании Луиджи Ванвителли (Италия) и Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области **Нина Шалабаева**. Во-вторых, уникальной для текущей ситуации стала география участников конференции: по актуальнейшим, сложным и очень важным для граждан вопросам дискутировали исследователи из России, Италии, Сербии, Греции, Германии, Узбекистана. При этом российские участники представляли крупнейшие юридические вузы из Москвы, Санкт-Петербурга, Екатеринбурга, Саратова, Новосибирска, Омска, Красноярска, Иркутска и Находки. Активное участие в работе конференции приняли практикующие адвокаты и представители судейского сообщества, в том числе сотрудники Верховного Суда Российской Федерации.

На пленарном заседании, проходившем в зале заседаний Учёного совета

СибУПК, с приветственными выступлениями к участникам обратились ректор Сибирского университета потребительской кооперации доктор технических наук, профессор **Валентина Бакайтис**, научный сотрудник юридического департамента Университета Кампании Луиджи Ванвителли доктор права **Алессандро Ченерелли** (Италия) и омбудсмен Нина Шалабаева. В своём выступлении Уполномоченный рассказала о разностороннем сотрудничестве государственного правозащитного института и СибУПК и отметила значимость Аркадия Елистратова как эксперта по административному законодательству для развития юридической науки и практики в России. Омбудсмен рассказала, как в условиях кризисов современного периода и дискриминации в отношении россиян, оказавшихся за границей, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации **Татьяна Москалькова** решает проблемы защиты нарушенных прав наших граждан.

Доклады пленарной части начались с выступления декана юридического факультета Сибирского университета потребительской кооперации доктора юридических наук, члена Научно-консультативного совета при Верховном Суде Российской Федерации **Константина Давыдова** на тему «Современное российское административное право:



*Декан юридического факультета СибУПК  
Константин Давыдов*



*Ректор СибУПК Валентина Бакайтис и Уполномоченный Нина Шалабаева  
перед началом конференции*

кризисы, тенденции и перспективы развития». Исследователь подчеркнул, что административное право — настоящее «право эпохи кризиса», роль административно-правовых методов несоизмеримо возрастает в переломные периоды жизни общества. Однако в такие моменты особенно важно понять вектор развития публичного управления. Дело в том, что соблазн неконтролируемого расширения исполнительной власти сейчас очень велик, но такая экспансия — юридический эквивалент гонки вооружений. Подобно тому, как экономики целых государств периодически рушатся под бременем военных расходов, которые они не могут себе позволить, так и управленческая система, построенная на чрезмерном увлечении императивными методами, рискует погрузиться в режим недопустимых перегрузок. Это особенно хорошо заметно, если посмотреть на те проблемы, которые создают сами для себя западные правовые системы, проводящие агрессивную антироссийскую политику. С большой долей вероятности можно утверждать о принципиальной ошибочности подобной модели развития системы публичного управления. Важно, чтобы российское административное право, взирая на этот негативный западный опыт, смогло сохранить внутренний баланс, не только «ощетиниваясь» юридическими «штыками» против враждебных правопорядков (а также их граждан, организаций), но и сохраняя и даже преумножая правозащитное начало по отношению к гражданам Российской Федерации.

Сегодня на первый план должны выходить новейшие правовые принципы защиты доверия (охраны законных ожиданий), пропорциональности (сораз-

мерности) и запрета сверхформализма. Эти правовые идеи, уходящие корнями в Конституцию РФ 1993 года, призваны защитить не только граждан от возможного произвола недобросовестных должностных лиц, но и самих добросовестных чиновников от зачастую необоснованного преследования за совершение коррупционных правонарушений. Ведь нередко государственные служащие опасаются реализовывать дискреционные распорядительные полномочия, вынуждая граждан оспаривать их бездействие, чтобы впоследствии лишь исполнить решение суда. Одним из итогов эволюции российской правовой системы под путеводной звездой этих принципов должно стать принятие закона об административных процедурах. Всё вышеуказанное приведёт к тому, что правовая система России станет неоспоримым интеллектуальным лидером, «маяком» для постсоветских правовых систем.

С докладами в пленарной части выступили и такие известные учёные, как научный сотрудник юридического департамента Университета Кампании Луиджи Ванвители доктор права Алессандро Ченерелли, заведующий кафедрой международного права Новосибирского государственного университета профессор Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина доктор юридических наук, доцент **Владислав Толстых**, заместитель декана юридического факультета Белградского университета профессор кафедры публичного права, доктор права **Вук Цучич**, профессор кафедры теории и истории государства и права Сибирского университета потребительской кооперации, доктор юридических наук, доцент **Екатерина Кудряшова**, профессор юридического

департамента Университета Кампании имени Луиджи Ванвители, доктор права **Винченцо де Фалько**. Все исследователи являются признанными авторитетами в соответствующих отраслях юридической науки, а их доклады об административном праве, финансовом праве и международном праве вызвали оживлённую дискуссию.

**Конференция прошла в очень тёплой и дружелюбной атмосфере. Как начинающие исследователи, так и крупные учёные с международным авторитетом дискутировали на пяти секциях о перспективах развития различных правовых институтов, отраслей права и целых правовых систем в условиях пандемии коронавируса, роста международной напряжённости и финансово-экономических кризисов. Всего было заслушано более 50 докладов.**

Обзор конференции будет опубликован в авторитетном журнале «Административное право и процесс», кроме того, по итогам конференции готовится коллективная монография, призванная стать одной из первых крупных научных работ в России, посвящённых анализу юридических проблем адаптации правовых систем к новейшим кризисным явлениям.

Отрадно, что юридический факультет Сибирского университета потребительской кооперации продолжает развивать международные научные связи, становясь заметным интеллектуальным центром не только в России, но и на всём постсоветском пространстве.

## Важней всего погода в доме

Кому-то после обращения к Уполномоченному по правам человека стало теплее в прямом смысле, а кому-то – в переносном. Потому что у первых было холодно дома из-за отсутствия отопления или низкого качества услуг коммунальщиков, а у вторых было холодно на душе из-за равнодушия, формализма или банальной лени тех, кто, казалось бы, должен был помогать. Делимся примерами из практической работы омбудсмена по защите прав человека.

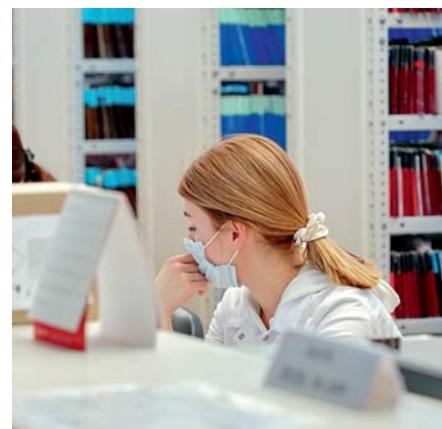
### Врача-педиатра ждали пять дней

К омбудсмену обратился гражданин Б., который несколько дней не мог добиться визита педиатра к дочери. Как рассказал обеспокоенный отец, у девочки поднялась температура выше 39 градусов. Он вызвал по телефону врача, но вместо него приехал фельдшер, который поставил предварительный диагноз «ангина». При этом фельдшер рекомендовал срочно вызвать врача. Пять дней мужчина неоднократно звонил в Бердскую центральную городскую больницу, но врач так и не приехал.

Нина Шалабаева обратилась в минздрав Новосибирской области и позво-

нила заместителю министра здравоохранения. После этого врач-педиатр девочку осмотрел и оказал необходимую медицинскую помощь.

Ответ минздрава гласил, что в больнице был проведён внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности, по результатам которого к сотрудникам, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарного воздействия. Кроме того, проведён внеочередной инструктаж о соблюдении алгоритма передачи активных вызовов к пациентам, поступивших со станции скорой помощи.



### Отказ не обоснован

К Нине Шалабаевой гражданка И. обратилась с жалобой на бездействие МО МВД России «Новосибирский» в отношении гражданина П. Как следовало из доводов женщины, между нею и гражданином П. произошёл конфликт на почве «нарушения тишины и покоя». Конфликт перерос в применение мужчиной физиче-

ской силы. По каждому такому факту – а гражданин распускал руки неоднократно – гражданка И. обращалась в МО МВД России «Новосибирский», однако в возбуждении уголовного дела ей отказывали.

Нина Николаевна попросила прокуратуру Новосибирского района проверить, были ли отказы обоснованы. Прокурорская

проверка установила, что два постановления об отказе в возбуждении уголовного дела следователь вынес необоснованно, в связи с чем они были прокурором отменены. Кроме того, начальнику МО МВД России «Новосибирский» направлено обращение гражданки И. для принятия профилактических мер в отношении гражданина П.

### Решение о призыве отменено

Гражданка Б. обратилась к Уполномоченному в интересах своего двадцатилетнего сына. Суть обращения – несогласие с решением военкомата Октябрьского района и Центрального административного округа Новосибирска.

Как пояснила женщина, в 2018 году её сын получил травму позвоночника и был прооперирован в НИИТО. В 2021 году он перенёс повторную операцию. Врачи рекомендовали ему послеоперационную реабилитацию в связи с деформацией позвонков и другими проблемами. Однако по результатам врачебной комиссии военкомат призвал парня на военную службу.

Женщина просила Нину Шалабаеву помочь в предоставлении её сыну от-

срочки от призыва для предотвращения необратимых последствий для здоровья.

После обращения омбудсмена к военному комиссару Новосибирской области были проведены проверка и контрольное медицинское освидетельствование. Решение призывной комиссии отменено, молодой человек признан ограниченно годным к военной службе по состоянию здоровья.

Интересно, что на этом история не закончилась – молодому человеку вновь пришлось обратиться за помощью к омбудсмену, уже в январе 2022 года. На этот раз военкомат не выдавал ему военный билет. Парень неоднократно обращался туда за своим военным билетом, однако получал отказ «по причине отсутствия

его личного дела в военкомате». Заявитель просил Нину Николаевну помочь ему в этом вопросе, так как он устроился на работу и работодатель просит сведения по военному билету. Уполномоченный направила повторное обращение в областной военкомат для принятия мер. Проверка установила, что должностные лица военкомата допустили нарушения в выдаче заявителю военного билета в установленные сроки. Военным комиссаром Новосибирской области было строго указано военному комиссару Октябрьского района и Центрального административного округа Новосибирска о недопущении подобных ситуаций. Гражданину Б. был выдан на руки военный билет.

## Если рядом тяжёлый сосед...

Коллективные обращения к Уполномоченному – не редкость. Из недавних можно вспомнить обращение от 21 жителя многоквартирного дома в Кировском районе Новосибирска. Речь в нём шла о проблемах с их соседкой.

По мнению обратившихся, уже долгое время гражданка П. нарушает права соседней на благоприятные условия проживания в доме и создаёт угрозу их жизни и здоровью. Женщина живёт в антисанитарных условиях, разводит голубей, гусей, кур, содержит трёх собак, из-за чего во всём доме появились тараканы. Среди других жалоб на соседку: она выходила на улицу через окно своей квартиры на первом этаже, периодически ходила по двору без одежды, портила общее имущество, вела себя агрессивно, нападала на жителей дома, в том числе на детей, угрожала им убийством. Жите-

ли жаловались омбудсмену и на то, что их обращения за помощью в районный отдел полиции и к участковому оставлены без внимания.

В итоге – жильцы дома напуганы, боятся за жизнь и здоровье своих детей, а что делать с такой соседкой, не понимают.

Омбудсмен обратилась в ГУ МВД НСО и администрацию Кировского района. После чего администрация провела выездную проверку по месту жительства гражданки П., по результатам которой все доводы заявителей подтвердились. Собственникам квартиры направлено предупреждение о необходимости привести квартиру в надлежащее состояние, устранить нарушения и не допускать их в дальнейшем. Собственникам разъяснили, что если они не устранят нарушения, то последует обращение в суд с иском о

продаже квартиры с публичных торгов. Кроме того, дочери гражданки П. напомнили об обязанности содержать свою нетрудоспособную, нуждающуюся в помощи мать, заботиться о ней и разъяснили порядок обращения в суд по вопросу признания родственника недееспособным с последующим оформлением опеки и помещением его в психоневрологический интернат.

В результате проверки ГУ МВД НСО доводы коллективного обращения о неадекватном поведении женщины также подтвердились, в связи с чем УМВД России по г. Новосибирску направило в Новосибирскую клиническую психиатрическую больницу №3 запрос о помещении гражданки П. на лечение.

Через несколько месяцев омбудсмену сообщили из больницы о том, что женщине оказана психиатрическая помощь.

## На пенсию через омбудсмена

Приведём пример совместной работы омбудсмена и Отделения ПФР по НСО с обращениями граждан в сфере реализации пенсионных прав.

К Нине Николаевне обратилась

гражданка М. по вопросу выхода на пенсию с учётом почётного звания. Женщина является заслуженным работником культуры и просила оказать содействие в решении данного вопроса.

Омбудсмен составила разговор с представителем ОПФР по НСО и направила документы гражданки М. для рассмотрения. Вопрос был решён положительно, пенсия назначена.

## Помощь в госпитализации

26 января в аппарате Уполномоченного раздался звонок от жительницы... Братска. Женщина умоляла помочь её родственнице из Новосибирска, которая болеет ковидом.

Она рассказала, что у её родственницы, гражданки К., 5 января была выявлена коронавирусная инфекция (по результатам анализов, взятых на дому), выписано лечение на дому без принятия антибиотика. У неё две маленькие дочки, 2014-го и 2020 годов рождения. При этом 22 января у старшей дочки были взяты мазки на коронавирусную инфекцию (результаты пока не известны), а у младшей – нет. Чувствуя, что ей становится хуже и лечение не помогает, 24 января гражданка К. самостоятельно прошла МСКТ органов грудной клетки, по результатам которого диагностировано 25% поражения лёгких. При этом и у гражданки К., и у её дочерей поднялась высокая температура, появились кашель, тошнота, мышечная и головная боли. 24 и 25 января она неоднократно звонила по «124», пытаясь вызвать врача на дом.



Безуспешно – на момент обращения к Уполномоченному скорая помощь эти вызовы не обслуживала.

Сотрудник аппарата Уполномоченного узнал у заявительницы контактные данные гражданки К., которая по телефону подтвердила всю информацию и попросила помочь ей и детям. Уполномоченный направила обращение министру здравоохранения области, а также пере-

говорила с министром и его заместителем по данному поводу. В этот же день заявительница и её дети были осмотрены врачом на дому, у младшей дочери были взяты анализы на коронавирусную инфекцию. На следующий день гражданка К. была госпитализирована в больницу, а дети остались с родственниками. Вопрос находился на контроле у омбудсмена до выздоровления всей семьи.

## Детей вернули в семью



Бывает, что обращения к Нине Шалабаевой поступают и совсем издалека. Например, гражданка З. обратилась к Нине Николаевне в интересах своей сестры, которая живёт в ФРГ и у которой по решению органов опеки и попечительства

Германии были изъяты её несовершеннолетние дети.

По информации, полученной от заявительницы по телефону, было установлено, что трое детей были изъяты органами опеки и попечительства ФРГ. До этого дети

жили с родителями в Берлине, на учёте семья не состояла. Местонахождение детей гражданке З. неизвестно. Члены семьи З. являются гражданами России и раньше жили в Новосибирской области. Кроме того, заявительница утверждала, что во время изъятия детей в отношении гражданки З. и её мужа полицейские применили физическую силу. Женщина просила помочь своей сестре вернуть детей в семью.

Нина Шалабаева обратилась за помощью к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и Чрезвычайному и Полномочному Послу Российской Федерации в Федеративной Республике Германия. В результате дети были возвращены в семью, а Нина Николаевна получила от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации благодарность за внимательное отношение к судьбе российских граждан за рубежом.

## Чтоб не остаться без гроша

Сразу три пенсионера обратились к омбудсмену по поводу несогласия с размерами взысканий по исполнительным производством и действиями судебных приставов-исполнителей отдела судебных приставов по Кировскому району Новосибирска.

Все они просили оказать содействие в снижении процента взыскания денежных средств, так как оставшаяся после взы-

сканий сумма у них была меньше прожиточного минимума. В некоторые месяцы средства вообще удерживались в полном размере, и пожилые люди оставались без средств к существованию.

После обращения омбудсмена судебные приставы-исполнители вынесли постановления об обращении взыскания на доходы гражданки П. в размере 30%, на доходы гражданина Ю. – 25%, на до-

ходы гражданина Р. – 10%.

Аналогичное обращение поступило и от матери двоих несовершеннолетних детей, с которой сначала удерживали 50% от заработка, а затем – в полном объёме. Заявительница осталась без средств к существованию.

По результатам рассмотрения обращения омбудсмена женщине вернули излишне удержанные денежные средства.

## Льготные лекарства «забыли» заказать

К Уполномоченному по правам человека поступило обращение Л. с жалобой на Городскую клиническую больницу №11, сотрудники которой не обеспечили её льготными лекарствами, рекомендованными врачами. Уполномоченный направил обращение гражданки Л. в министерство здравоохранения обла-

сти для рассмотрения его по существу и принятия мер. Минздрав установил, что больница действительно не в полном объёме обеспечила гражданку Л. льготными лекарствами, в связи с чем была сформирована дополнительная заявка на их поставку. По информации главного врача больницы, с сотрудника-

ми медицинской организации проведён дополнительный инструктаж по вопросам медицинской этики и деонтологии. О поступлении лекарственных препаратов гражданка Л. будет проинформирована сотрудником ГКБ №11, ответственным за льготное лекарственное обеспечение.

## И дома стало теплее

В конце прошлого года омбудсмену поступило обращение жительницы города Татарска, которая пожаловалась на то, что в её квартире очень холодно, из-за чего ей приходится использовать электрический обогреватель. На местном уровне проблема заявительницы не решалась.

Только после обращения омбудсмена к главе города Татарска была созда-

на комиссия с участием представителей администрации города Татарска, ООО «УК-Лидер» и ООО «ТТК» и проведена проверка.

В результате администрация, ООО «УК-Лидер» и ООО «ТТК» выполнили работы по улучшению качества теплоснабжения – предоставление коммунальных услуг было приведено в соответствие с нормативами.



## Нарушения в СИЗО — устранить!

Осуждённый И., содержащийся в СИЗО-2, сообщил омбудсмену, что сотрудники Медицинской части №5 ФКУЗ МСЧ-54 ФСИН России не оказывают ему медицинскую помощь. Между тем мужчина имеет ряд хронических заболеваний, и здоровье его после вынесения приговора значительно ухудшилось. Заявитель утверждал, что ему необходимо провести обследование и лечение в ЛИУ-10, однако сотрудники медицинской части отказывали ему в этапиро-

вании в ЛИУ-10. После обращения омбудсмена в МСЧ-54 мужчине провели лабораторно-диагностические исследования и этапировали в ЛИУ-10.

Ещё одна жалоба на СИЗО-2 поступила Нине Шалабаевой от обвиняемого П., содержащегося в этом СИЗО. Из его доводов следовало, что камера, в которую его поместили, не соответствует требованиям законодательства: площадь на одного человека составляет в ней менее 4 квадратных метров. Обвиняемый ука-

зывал на необходимость ремонта. Омбудсмен направила обращение в Куйбышевскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях для проведения проверки и принятия мер. Доводы обвиняемого частично подтвердились.

В ходе проверки Куйбышевский прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях внёс начальнику СИЗО-2 представление об устранении выявленных нарушений.

## Подачу газа возобновили

Омбудсмену приходят обращения и от депутатов. Например, в ноябре прошлого года к Нине Шалабаевой обратился депутат Совета депутатов города Новосибирска Александр Бурмистров. Он просил содействия в восстановлении подачи газа в жилой дом гражданина З. Из доводов обращения следовало, что 24 июня 2021 года ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» прекратил подачу газа в дом заявителя в связи с имевшейся задолженностью. Однако из пояснений заявителя и представленных документов следовало, что задолженность была полностью погашена гражданином З. в сентябре 2021 года.

Заявитель пояснил, что при повторном обращении в ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» по вопросу возобновления подачи газа ему было отказано

из-за того, что не завершилась процедура перехода права собственности на указанный дом в порядке наследования после смерти матери.

В соответствии с законодательством и регламентами, эта процедура занимает несколько месяцев. В связи с грядущими холодами гражданин З. просил возобновить подачу газа, так как опасался за состояние здоровья членов своей семьи из-за понижения температуры в доме. Отопление в доме газовое.

Уполномоченный обратилась в интересах заявителя к генеральному директору ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» — 19 декабря подача газа была возобновлена, осуществлено техническое обслуживание внутридомового оборудования, а с заявителем проведён инструктаж по правилам пользования газом.



## Омбудсмен помогла восстановить трудовые права

Коллективное обращение поступило Уполномоченному от сотрудников ГАУ ССО НСО «Новосибирский дом ветеранов». Людей волновали нарушения их трудовых прав.

Как указали заявители, с 15 сентября 2021 года их перевели на работу в Дом ветеранов из ГАУ СО НСО «Новосибирский областной геронтологический центр». Перевод был произведён через увольнение, при этом в уведомлении о переводе указали, что сотрудникам будут сохранены все трудовые права и обязанности, как и в геронтологическом центре. Однако при переводе с сотрудниками заключили новые трудовые договоры с иными условиями работы, явно ухудшающими их положение: уменьшены стимулирующие выплаты, трудовые обязанности не соответствуют должностям (в один трудовой договор включается три и

более должности), у кочегаров сокращены надбавки за вредность, медсёстрам исключён дополнительный отпуск. Заявители указывали, что большинству сотрудников не были выданы трудовые договоры и иные документы при трудоустройстве, отсутствуют должностная инструкция и ознакомление с инструкцией, сотрудники не были ознакомлены с правилами внутреннего трудового распорядка и коллективным договором Дома ветеранов. Сотрудников стали обязывать выходить на работу с нарушениями режима труда и отдыха, им не оплачивают переработку и ночные часы работы, не выдают расчётные листки, с работниками не заключили соглашения сторон об изменении режима и графика работы, а в табеле неверно указываются смены.

Уполномоченный направила обращение в министерство труда и социаль-

ного развития Новосибирской области для проведения проверки и принятия мер. Министерство такую проверку провело и установило, что в учреждении на вновь созданных рабочих местах не была проведена оценка условий труда.

В настоящее время в учреждении планируется провести внеплановую специальную оценку условий труда, по результатам которой будет определена категория вредности и работникам будет предоставляться дополнительный оплачиваемый отпуск. До проведения специальной оценки директору учреждения рекомендовано руководствоваться Постановлением Правительства РФ от 06.06.2013 №482. В остальной части коллективного обращения доводы заявителей не подтвердились. Выявленные в ходе проверки нарушения учреждениям будут устранены.

## Вместе – эффективнее

Целый ряд соглашений о сотрудничестве были подписаны омбудсменом весной 2022 года. Диапазон сфер, затрагиваемых в соглашениях, весьма широк.

**24 марта Уполномоченный по правам человека Нина Шалабаева и начальник ГУФСИН России по Новосибирской области Алан Купеев подписали соглашение о сотрудничестве.**

Предметом соглашения является сотрудничество и взаимодействие в вопросах обеспечения и защиты прав работников подразделений уголовно-исполнительной системы, а также граждан, находящихся в местах принудительного содержания, и их родственников. Стороны будут проводить совместные совещания, семинары, консультации и рабочие встречи, обмениваться информацией о нарушениях прав и свобод граждан, готовить предложения по устранению причин, порождающих нарушения, и условий, им способствующих.

**28 марта подписи под соглашением о взаимодействии поставили Нина Шалабаева и директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новосибирской области Елена Ягнюкова.**

Документ закрепил намерения сторон совместно выявлять нарушения прав граждан в сфере предоставления медицинских услуг по ОМС, разрабатывать предложения по совершенствованию законодательства и оказывать правовую поддержку гражданам.

– Подписание соглашения заложило фундамент для дальнейшей конструктивной работы, – прокомментировала Нина Шалабаева. – Мы и до подписания успешно взаимодействовали и оперативно решали все вопросы. Однако я считаю, что переход к системной работе повысит эффективность защиты прав жителей области на квалифицированную медицинскую помощь. Наша общая цель – снизить количество нареканий от граждан в сфере медицинского обслуживания и повысить уровень оказания медицинской помощи. Анализ проблем с двух сторон и обмен информацией помогут нам вырабатывать более эффективные предложения по совершенствованию механизмов предоставления медпомощи и охраны здоровья.



Подписание соглашений о сотрудничестве 12 апреля.

**12 апреля состоялось подписание сразу четырёх соглашений о взаимодействии между Уполномоченным по правам человека и Территориальными органами Ространснадзора. Все они касаются соблюдения прав граждан в сфере транспорта.**

Документы подписали **Нина Шалабаева**, начальник Обского управления государственного речного надзора **Сергей Баклагов**, начальник Управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по СФО **Юрий Рожко**, начальник Сибирского управления государственного железнодорожного надзора **Александр Ермолаев** и начальник Западно-Сибирского межрегионального управления государственного автодорожного надзора **Виктор Жиглов**.

Руководители территориальных органов рассказали о направлениях их деятельности, проблемах, с которыми они сталкиваются, и планах совместной работы.

Уполномоченный привела статистику по обращениям граждан, обратив внимание на нарушения прав в сфере транс-

портной безопасности. Стороны обсудили алгоритм взаимодействия, которое будет проходить в разных форматах – от обмена информацией и совместных приёмов граждан до проведения мероприятий по правовому просвещению.

– Снизить риски и предотвратить угрозы безопасности на всех видах транспорта – наша общая задача, – подчеркнула Нина Шалабаева. – Здесь нам важно работать на опережение и напоминать гражданам, организациям и бизнес-сообществу о необходимости неукоснительного соблюдения требований безопасности. Надо постоянно заниматься правовым просвещением, оперативно и доступно информировать жителей об изменениях законодательства в сфере транспорта.

**13 апреля подписано соглашение о взаимодействии между омбудсменом и начальником ГУ МЧС России по Новосибирской области Виктором Орловым.**

Оно нацелено на совершенствование системы оказания помощи людям, попавшим в сложную ситуацию, и на

обеспечение безопасности жителей в целом. Стороны планируют взаимодействовать по защите и восстановлению нарушенных прав граждан, в том числе в случае ЧС, защите людей и территорий от пожаров и подтоплений, обеспечении безопасности на воде.

Стороны договорились обмениваться информацией, оказывать друг другу содействие при проверках обстоятельств, подлежащих выяснению, и проводить совместные проверки фактов нарушений прав граждан.

— Мы подписали соглашение ещё в 2018 году. Но опыт работы и сама жизнь привели нас к тому, что мы дополнили положения нашего соглашения и заключили новое. Очень важно на основе обращений граждан донести до начальника Главного управления информацию о том, какие тревоги у людей, какие сложности есть в плане безопасности в том или ином районе или на предприятии. При таком взаимодействии повышается эффективность реагирования, — отметила Нина Шалабаева. — Недавно ко мне обратилась руководитель Центра внедрения и развития инклюзивных технологий из Челябинской области и директор Новосибирской областной специальной библиотеки для незрячих и слабовидящих. Они просили помочь реализовать проект по повышению культуры безопасного поведения людей с инвалидностью в условиях чрезвычайных и экстренных ситуаций. Проект выиграл президентский грант для проведения мероприятий в Екатеринбурге, Челябинске, Санкт-Петербурге и Бийске. Чтобы реализовать проект в Новосибирске, нужна была поддержка МЧС. Я обратилась к Виктору Викторовичу с просьбой поддержать — и вопрос был решён. В Новосибирской областной специальной библиотеке с участием сотрудников МЧС проведены семинары по повышению культуры безопасного поведения и мастер-класс по взаимодействию со спасателями в условиях индивидуальной и массовой эвакуации. Спасибо за неравнодушие к проблемам и тревогам людей!

В конце встречи Виктор Орлов предложил совместно реализовывать проект «Научись спасать жизни!» по обучению населения оказанию первой помощи и психологической поддержки. Чрезвычайная ситуация или экстремальное событие могут случиться с любым, и в первые минуты рядом оказываются не спасатели и врачи, а обычные люди. В ожидании специалистов теряется драгоценное время, когда можно спасти здо-

ровье и жизнь пострадавшего человека. Центр экстренной психологической помощи МЧС России при поддержке минздрава НСО разработал обучающие программы по оказанию помощи пострадавшим людям до приезда спасательных служб и врачей. Нина Шалабаева инициативу поддержала.

### 20 апреля прошла рабочая встреча Уполномоченного и директора филиала ФГУП «Главный радиочастотный центр» в Сибирском федеральном округе Сергея Костылёва.

На ней было подписано соглашение о сотрудничестве в области защиты прав граждан при нарушениях, связанных с обработкой их персональных данных в цифровой среде.

Стороны планируют обмениваться справочными, аналитическими, методическими и иными материалами, проводить взаимные консультации, совместно рассматривать индивидуальные и коллективные обращения, касающиеся прав субъектов персональных данных.

Одной из значимых форм сотрудничества станет совместная работа по правовому просвещению жителей области: планируется размещать на сайтах разъяснительные материалы, выпускать тематические памятки для граждан, в том числе с пошаговым алгоритмом действий и рекомендациями по предупреждению нарушений прав граждан в цифровой среде.

Старший специалист Группы правовой помощи гражданам в цифровой среде Татьяна Борисова рассказала Уполномоченному о том, какую работу проводит недавно созданный в ФГУП «ГРЦЦ» в СФО Центр правовой помощи гражданам в цифровой среде, сколько граждан обратились с жалобами на нарушения, связанные с обработкой, передачей и распространением персональных данных, повлекших негативные юридические последствия для заявителей.

Уполномоченный по правам человека предложила Сергею Костылёву определить сотрудника Центра в состав жюри ежегодного конкурса среди студентов «Права человека и правозащитная деятельность на территории Новосибирской области: проблемы и перспективы развития». Предложение его заинтересовало, тем более что одна из номинаций конкурса — «Соблюдение и защита прав человека и гражданина в сфере информационно-коммуникационных технологий и защиты персональных данных».

## ТРАДИЦИЯ

# Полезные уроки

Уже несколько лет Нина Шалабаева поддерживает образовательный проект Всероссийский единый урок «Права человека».

Эта инициатива федерального омбудсмена впервые была реализована в 2017 году и получила хороший отклик. Единый урок проходит в формате встреч омбудсмена со школьниками и студентами. Всего с начала реализации проекта в Новосибирской области его участниками стали 2 925 человек. В 2021 году прошло 12 встреч для 850 студентов и школьников.

25 января прошла первая в 2022 году встреча Нины Шалабаевой со студентами, приуроченная к Дню российского студенчества. Всероссийский единый урок «Права человека» она провела в Сибирском институте управления — филиале РАНХиГС при Президенте РФ с участием заместителя декана юридического факультета Павла Труфанова. Участниками встречи стали 35 студентов выпускного курса. Омбудсмен акцентировала внимание студентов на особенностях работы государственных служащих и пожелала выпускникам — в случае их поступления на госслужбу, в органы местного самоуправления, прокуратуру, суды или адвокатуру — внимательно относиться к людям, достойно и честно выполнять свою работу. Нина Шалабаева ответила на вопросы студентов, которых интересовали специфика деятельности государственного правозащитного института и работа непосредственно в должности омбудсмена, а также особенности взаимодействия с другими органами при обработке обращений граждан.

17 марта единый урок омбудсмен провела в Болотнинском педагогическом колледже во время своей рабочей поездки в Болотнинский район. Нина Николаевна встретилась с 40 студентами и рассказала им об истории института Уполномоченного по правам человека в России и Новосибирской области, после чего директор колледжа Владимир Грибовский провёл для омбудсмена экскурсию.

# Сюжет, написанный сердцем

Главный литературный журнал Сибири отметил свой 100-летний юбилей.

История «Сибирских огней» — это настоящая «повесть огненных лет», занимающая в общем российском сюжете отдельную главу, написанную сердцем. Декабрь 1921 года выдался в Новониколаевске стильным, но в редакции молодого пролетарского издательства Сибгосиздат стояла жара: редколлегия обсуждала рождение «толстого художественно-литературного журнала» — дело-то серьёзное, политически важное!

## После революции

Как писал тогда известный литературный критик Валериан Правдухин: «Журнал будет притягивающим со всей Сибири центром литературно-научных сил. Он должен стать школой для начинающих писателей». В то революционное время решения в долгий ящик не откладывали — 27 декабря 1921 года Сиббюро ЦК РКП(б) приняло решение о создании журнала «Сибирские огни», и уже 21 марта 1922 года вышел первый номер издания. «Мы не будем стесняться себя узкими догмами, — пишет редколлегия в своём программном слове. — Журнал будет принимать всё, что художественно воспроизводит эпоху социальной революции и её своеобразное отражение в Сибири, что созвучно эпохе».

— Все сюжетные ходы истории «Сибирских огней» написаны самой жизнью, — рассказывает главный редактор журнала Михаил Щукин. — Взять хотя бы историю повести «Щепка» Владимира Зазубрина — её не решились печатать в

двадцатые годы, затем она считалась утерянной, а потом её случайно обнаружили уже в семидесятые годы в спецхране. Литературовед Николай Яновский попытался опубликовать какие-то выдержки из повести в очередном томе «Литературного наследия Сибири», и был за это вольнодумство изгнан из редакции «Сибирских огней» — почти с теми же обвинениями, какие предъявлялись Зазубрину в двадцатые. И всё-таки «Щепка» вышла в родном журнале Владимира Зазубрина, которому он отдал столько сил и энергии, — в «Сибогнях». Правда, произошло это только в конце восьмидесятых, почти через восемь десятилетий.

Время закрутило молодой журнал в водоворот исторических событий: в 30-е годы на его страницах публикуются острые тексты о социалистическом переустройстве Сибири — живём по-новому, братья и сёстры! «Сибирские огни» ста-



Главный редактор журнала Михаил Щукин

## Публицистика резонирует

Во время Великой Отечественной войны журнал выходит альманахом — выпуски отправляются на фронт. Да, дефицит бумаги, но редакция работает — бойцы ждут! На страницах журнала были опубликованы стихи 19-летнего Бориса Богаткова, который воевал в Сибирской добровольческой дивизии, написал её гимн и героически погиб при штурме Гнез-

диловских высот. Тема русского подвига и отчаянной любви к Родине рефреном проходит во всех текстах сибирских писателей-фронтовиков, печатавшихся в «Сибогнях». Владимир Сажошников, Леонид Решетников, Иван Ветлугин, Николай Перевалов, Николай Яновский и многие другие — живые свидетельства о годах упрямого русского мужества.

Настоящий расцвет журнала пришёл на 60–70-е годы прошлого века, когда «Сибирские огни» собрали на своих страницах настоящую «бриллиантовую» коллекцию российской словесности. Валентин Распутин (повесть «Деньги для Марии»), Анатолий Иванов (роман «Тени исчезают в полдень»), Виктор Астафьев (повесть «Кража») — над этими текстами время не властно, потому что они о людях и для людей. Активно развивается публицистика, резонирующая на масштабные изменения в Сибири: Лаврентьев и единомышленники строят Академгородок, открывается первая станция метро в Новосибирске, идёт возведение Братской

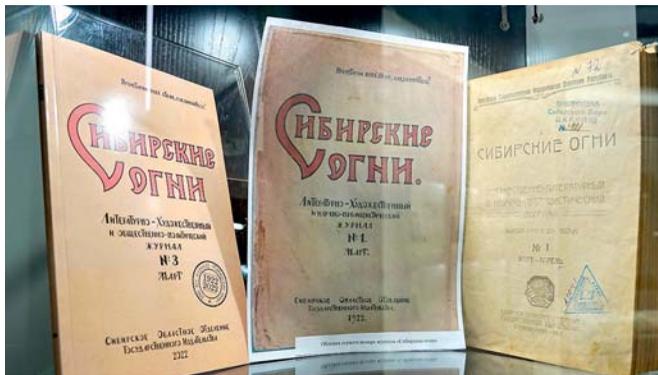


новятся площадкой для высказывания авторов всех возрастов — Исаак Гольдберг, Вячеслав Шишков, Лидия Сейфуллина, Леонид Мартынов, Вивиан Итин. Кстати, именно в «Сибирских огнях» были опубликованы главы знаменитого романа «Угрюм-река» Вячеслава Шишкова.

ГЭС, бегут по новым железнодорожным путям БАМа составы – всё это становится пищей для очерков и статей. Жизнь бурлит, и за ней надо успеть. В 1972 году Указом Президиума Верховного Совета СССР журнал «Сибирские огни» был награждён орденом «Знак Почёта» с формулировкой «За заслуги в области советской литературы, активное участие в осуществлении задач развития экономики и культуры Сибири».

Одним из ярчайших редакторов журнала стал Анатолий Никульков: с 1975 года начинается «эпоха Никулькова» – один из самых благополучных в истории журнала период.

Всеми нарабатанными литературными и экономическими благами он распорядился очень грамотно – бережно сохранил, что ему досталось, приумножив новыми талантами. В «эпоху Никулькова» появилось много свежих литературных имён: Михаил Черненко, Нина



Садур, Михаил Щукин, Николай Самохин, Геннадий Прашкевич, Александр Плитченко – они до сих пор на слуху у читателей. В эту эпоху были опубликованы и романы Василия Шукшина «Любовины» и «Я пришёл дать вам волю». Читатели платили журналу любовью: тираж «Сибирских огней» в эти годы достиг 125 000 экземпляров.

## Гнём свою линию

Когда задули ветра перестройки, журнал оказался на грани закрытия – страну лихорадило, и «Сибирские огни» вместе с ней. Но литературная общественность отстояла журнал, и творческая жизнь продолжилась. А вот с конца 2014 года в журнале произошли коренные изменения: был разработан проект «Литературный десант», редакция начала вручать свою премию лучшим авторам, а ещё (и это важно!) «Сибирские огни» начали платить гонорары.

– Меньше плакаться, лучше – вообще не плакаться, а больше – заниматься «черновой работой» – это наше негласное правило, которому мы следуем в последние годы, – продолжает Михаил Щукин. – Следуя этому правилу, мы возродили старинные и разумные традиции. К примеру, Сибирское совещание молодых литераторов, которое проходило до пандемии на берегу Обского моря и стало настоящим событием для молодых. Два года назад к этому совещанию присоединились не

только сибиряки, но и дальневосточники. Ещё одна возрождённая в 2014 году традиция – встречи с читателями из районов, которые мы назвали «Литературный десант». Перед первой поездкой волновались, а нужны ли писатели этим самым читателям в наше-то время? Оказалось, нужны! Сотрудники и авторы «Сибирских



в бушующем мире новых смыслов и экспериментов с формой. Современной повести такой умеренный консерватизм не отменяет, а наоборот – делает её более актуальной на своём фоне.

Особая гордость «Сибирских огней» – архив. Вместе с Новосибирской областной научной библиотекой редакции удалось осуществить уникальный проект – оцифровку всех номеров журнала за 100 лет. Теперь они выложены в свободном доступе не только на сайте журнала, но и на сайтах Новосибирской государственной областной научной библиотеки и Российской государственной библиотеки. А в канун своего 100-летия редакция журнала при поддержке минкультуры НСО выпустила цикл из десяти видеофильмов под общим названием «Век «Сибирских огней»» – их можно посмотреть на сайте журнала.

– Хочу сказать несколько слов о нашей рубрике «Литературный архив», – говорит главный редактор. – В ней впервые был опубликован роман Всеволода Иванова «Перспектива Ильича». Сейчас готовится к публикации так и не изданный ранее роман Николая Анова «Азия», написанный им в Новониколаевске в 1920-е годы. Под этой же рубрикой мы опубликовали переписки Николая Яновского с Виктором Астафьевым и большого друга журнала Валентина Курбатова с Валентином Григорьевичем Распутиным. Переписка последних – это взгляд на нашу литературу в смутное время. Очень важный взгляд.

«Сибирские огни» продолжают свою литературную линию в условиях современных реалий: кроме текстов выставляют на сайте аудиоинтервью с писателями и поэтами, видеоанонсы и фильмы замечательных сибирских кинорежиссёров-документалистов, ведут свои странички в соцсетях. Одним словом, соблюдают гармоничный баланс между консервативной политикой литературного патриархата и неминуемыми атрибутами нашего времени. И у них это очень хорошо получается!

# Выбор за тобой

Подведены итоги конкурса рисунков среди студентов и школьников Новосибирской области «Свобода vs зависимость: не делай шаг в пропасть».

Конкурс проводится Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области и Новосибирской государственной областной научной библиотекой уже второй год. Его цель — привлечение общественного внимания к проблеме незаконного потребления наркотических и психотропных веществ и профилактика наркотической зависимости среди молодёжи через наглядную агитацию.

Как рассказала **Нина Шалабаева**, «проводя этот конкурс, мы пытаемся сформировать в молодёжной среде нега-



На заседании конкурсной комиссии по определению победителей.

тивное отношение к незаконному потреблению наркотиков, к разрушительному образу жизни и последствиям наркомании».

В 2022 году конкурс стартовал 1 марта и прошёл в два этапа. На муниципальном этапе партнёрами конкурса выступили публичные центры правовой информации муниципальных библиотек Новосибирской области, которые провели отбор

лучших рисунков на своих территориях. Оценку рисункам, авторы которых проживают в Новосибирске, давали члены конкурсной комиссии НГОНБ.

Всего в конкурсе приняли участие более 250 человек из 23 районов Новосибирской области, городов Бердск, Искитим, Новосибирск и р. п. Кольцово. На региональный этап поступили 44 работы от 45 участников.



1 место (студенты) — Ксения Прохоренко, Татарский педагогический колледж



1 место (школьники) — Татьяна Цеховина, Зимовская основная общеобразовательная школа, Черепановский район

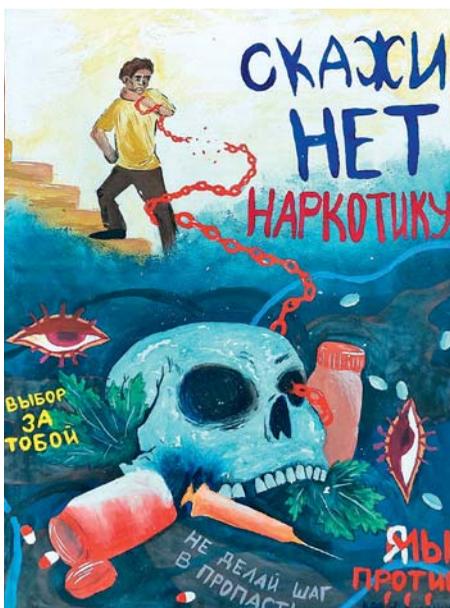


3 место (школьники) — Майя Яшина, Средняя общеобразовательная школа с. Легостаево, Искитимский район



2 место (студенты) — Ирина Елкова, Ордынский аграрный колледж имени Ю. Ф. Бугакова

4 мая прошло заседание конкурсной комиссии, которое омбудсмен провела вместе с директором НГОНБ **Светланой Тарасовой**. Рисунки участников регионального этапа оценивали члены жюри, среди которых — библиограф информационно-библиографического отдела НГОНБ **Анастасия Соломкина**, замдиректора по научной и библиотечной работе НГОНБ **Владимир Деев**, консультант аппарата Уполномоченного **Елена Дроздова**, преподаватель Новосибирского государственного университета архитектуры, дизайна и искусств, магистр художественных дисциплин **Константин Платунов**, начальник отдела поддержки молодой семьи, пропаганды здорового образа жизни и профилактики негативных явлений Агентства под-



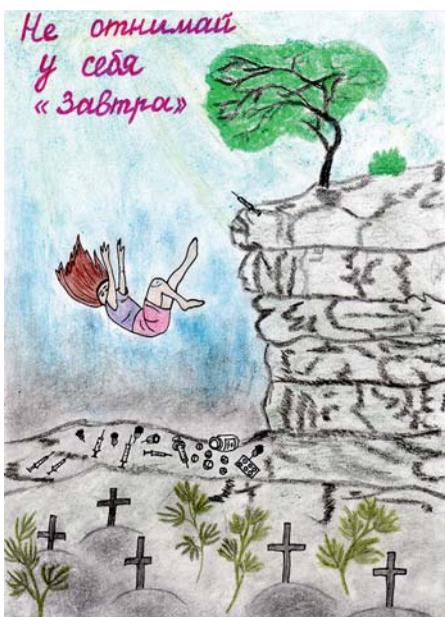
1 место (студенты) – Ангелина Кран, Новосибирский колледж пищевой промышленности и переработки



1 место (школьники) – Алина Борисенко, Информационно-экономический лицей имени Александра Гарианичева



2 место (школьники) – Алёна Скляр, Баганская средняя общеобразовательная школа №1



3 место (студенты) – Антонина Изюмцева, Колыванский аграрный колледж

держки молодёжных инициатив **Андрей Мареев** и другие специалисты из сфер психологии, дизайна и изобразительных искусств, а также Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по НСО и Следственного управления СК РФ по НСО.

Все работы были пронумерованы, а имена участников и место их учёбы скрыты от членов конкурсной комиссии до подведения итогов. Каждую работу жюри оценивало по шкале от 1 до 5 баллов по следующим критериям: соответствие теме, полнота раскрытия темы и мастерство (художественное оформле-

ние, наглядность передачи идеи, степень эмоционального воздействия).

Для подведения итогов члены жюри заполнили оценочные листы, выставляя баллы по каждому рисунку в двух возрастных номинациях. Затем информация была обобщена. На её основании были определены авторы лучших рисунков отдельно среди школьников и среди студентов вузов и ссузов.

Победителей объявили и поздравили на торжественной церемонии награждения в конце мая.

**Познакомьтесь с работами победителей!**

## На равных

21 апреля **Нина Шалабаева** встретила со студентами **Новосибирского колледжа печати и информационных технологий.**

Встреча «Диалог на равных» со студентами была организована по инициативе областного Центра патриотического воспитания. Участниками встречи стали более 90 студентов, представители ветеранских организаций, 19-го отряда спецназначения «Ермак».

Нина Николаевна рассказала студентам о причинах принятия в 1948 году Всеобщей декларации прав человека, становлении института Уполномоченного по правам человека, привела исторические примеры бескорыстной помощи, которую оказывала Россия другим странам по прекращению геноцида, отстаиванию свободы и независимости, восстановлению и развитию экономики, сохранению культурных традиций коренных народов.

Представитель отряда «Ермак» капитан **Иван Васильев** рассказал ребятам об истории создания отряда, о сущности и значимости спецоперации в Донбассе для защиты мирного населения. Ветеран пограничных войск полковник запаса **Сергей Марущенко** рассказал о сложности нынешней социально-политической ситуации, значении патриотизма и любви к Родине. Начальник отдела Центра патриотического воспитания **Елена Ильченко** поделилась информацией об акциях «Посылка солдату», участниками которой стали студенты новосибирских колледжей, и «Впиши страницу в книгу "Спасибо, братья, за работу!".». Последняя акция проходит по инициативе ветеранов «Ермака» и Центра «СПЕЦ» и предполагает создание книги со словами благодарности и поддержки военнослужащим Вооружённых Сил России, написанными жителями Новосибирской области.

Участники встречи ответили на вопросы студентов и педагогов, акцентировали внимание на важности грамотно выстроенной системы патриотического воспитания, просветительской работы и информационной политики государства, подчеркнули необходимость сохранения исторической правды.

Подводя итоги, Нина Шалабаева вручила директору колледжа **Татьяне Звягиной** подборку памяток из Библиотеки Уполномоченного и выпуски Альманаха «Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ».

# Слушать и слышать людей

Сразу несколько рабочих поездок в районы Новосибирской области совершила омбудсмен весной 2022-го. Детский сад и отделение милосердия, больница и изолятор временного содержания, психоневрологический интернат и колледж. Как Нине Шалабаевой удаётся быстро переключаться с одного на другое? Секрета нет: в любом месте главное — люди...

## Искитимский район

14 марта Нина Шалабаева посетила **исправительный центр Новосибирской воспитательной колонии** ГУФСИН России по НСО, расположенный в Искитимском районе. Нину Николаевну сопровождали помощник начальника ГУФСИН России по НСО **Галина Большакова**, начальник УФИЦ ФКУ Новосибирская ВК ГУФСИН России по НСО **Сергей Логунов** и начальник отдела по контролю за исполнением наказаний, не связанными с изоляцией от общества, **Денис Репной**. Нина Шалабаева осмотрела жилые секции для мужчин, комнаты для приготовления и хранения продуктов, столовую, камеры для содержания нарушителей, комнату для воспитательных работ и прогулочный дворик. Омбудсмен поговорила с семнадцатью осуждёнными. Жалоб и претензий от них не поступило.

Исправительный центр открыт недавно — 24 февраля. Его площадь — 1 407 кв. м. Вместимость — 100 мужчин. Особенность центра — возможность трудоустройства на предприятиях Искитимского района и Бердска.

### Нина Шалабаева:

— Во время поездок в районы я всегда общаюсь с людьми и спрашиваю, есть ли трудности, в чём они заключаются, какую помощь я могу оказать, чем может быть полезен мой общественный помощник. Я убеждена, что каждый человек, занимая государственную должность, должен не только быть профессионалом своего дела, добросовестно исполняющим свои обязанности, но и уметь слышать и слушать людей. Ценность общения в том и состоит, чтобы дать человеку возможность понять и принять точку зрения другого, донести до него важную информацию, разъяснить алгоритм действий. Зачастую тёплое, душевное общение помогает если и не разрешить, то хотя бы разрядить ситуацию. Именно позитивный настрой на спокойную беседу способствует повышению уровня доверия граждан к власти.



Искитимский район. Исправительный центр Новосибирской воспитательной колонии ГУФСИН России по НСО

## Болотнинский район

17 и 18 марта омбудсмен работала в Болотнинском районе. Здесь Нина Николаевна была впервые за время работы в должности Уполномоченного, поэтому её особое внимание к достижениям и проблемам болотнинцев объяснимо.

Почти каждая поездка омбудсмена в районы начинается со встречи с представителями органов местного самоуправления. Не стал исключением и этот визит — утром 17 марта в администрации Болотнинского района Нину Шалабаеву встретили глава района **Олег Королёв**, его заместитель **Вячеслав Грибовский** и общественный помощник омбудсмена в Болотнинском районе **Татьяна Дашковская**. Олег Королёв рассказал о жизни района и трудностях, с которыми приходится сталкиваться. Нина Шалабаева поинтересовалась у главы экологической обстановкой, состоянием и достаточностью жилищного фонда, кадровыми вопросами в образовании и медицине.

**Комплексный центр социального обслуживания населения Болотнинского района** стал первым пунктом в программе. В центре Нину Николаевну встретил его директор **Валерий Захаров**. Он рас-

сказал, что история центра началась в 1994 году с нескольких комнат в Доме детского творчества. С тех пор появились новые формы обслуживания граждан, изменилась и сама система социальной поддержки. Социальное обслуживание сегодня — это большой комплекс услуг для пожилых людей и инвалидов, для семей с детьми, для лиц без определённого места жительства и других незащищённых слоёв населения. В структуру центра входят пять отделений, четыре из которых предоставляют социальные услуги населению пожилого возраста на дому и в стационаре, и три филиала. Один из них — **Отделение социальной реабилитации инвалидов**. Ежегодно отделение оказывает помощь более 600 гражданам с ограниченными возможностями здоровья, среди них 115 детей. В филиале есть кабинеты для работы психолога, логопеда, специалистов по социальной работе, тренажёрный зал. Омбудсмен осмотрела помещения, поговорила с болотнинцами, которые пришли на занятия по реабилитации. Они тепло отозвались о сотрудниках отделения и отметили, что с большим удовольствием ходят на занятия.

Третьим социальным объектом стал **Болотнинский психоневрологический интернат**. Под руководством директора

**Любови Кондик** сотрудники предоставляют социальные услуги гражданам, страдающим психическими заболеваниями, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном уходе. Здесь им обеспечивают соответствующие условия: проводят мероприятия медицинского, психологического и социального характера, организуют питание, уход, отдых, досуг и посильную трудовую деятельность.

Уполномоченный осмотрела два корпуса интерната, в которых расположены столовые, буфеты, медицинские пункты, душевые, санузлы, комнаты для досуга. Во время осмотра комнат для проживания **Нина Николаевна** пообщалась с проживающими в интернате гражданами. Особое внимание она обратила на обеспечение доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья: в интернате установлены пандусы, таблички со шрифтом Брайля, лифт и подъёмники для маломобильных граждан. Также омбудсмен положительно оценила работу персонала интерната и их отношение к постояльцам.

Осмотр социальных учреждений Болотнинского района завершил визит в **Отделение милосердия для престарелых и инвалидов**. В сопровождении заведующей отделением **Татьяны Грузд** и директора КЦСОН **Валерия Захарова** омбудсмен познакомилась с условиями проживания граждан, побеседовала с постояльцами. Сегодня в отделе-



**Болотнинский район. Детский сад «Сказка»**



**Болотнинский район. Отделение социальной реабилитации инвалидов**

нии живут 15 человек. Это пожилые люди и инвалиды 1-й и 2-й групп старше 18 лет, нуждающиеся в посторонней помощи в связи с частичной или полной утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои жизненные потребности. **Нина Николаевна** зашла в четыре палаты, ги-

гиеническую комнату, санузел, комнату отдыха и столовую, где посмотрела кухню и изучила меню. По словам **Татьяны Грузд**, все сотрудники отделения хорошо понимают, как важна их работа: кому-то надо помочь встать на ноги, о ком-то необходимо заботиться ежедневно, и главная задача – обеспечить людям старшего возраста достойную жизнь.

После социальных учреждений Уполномоченный вместе с **Татьяной Дашковской** посетили **поликлинику** и **Болотнинскую центральную районную больницу**.

В сопровождении главного врача ЦРБ **Натальи Абрамовой** омбудсмен осмотрела поликлинику. Как рассказала главврач, здание было реконструировано, и теперь в поликлинике два отделения – взрослое и детское. Уполномоченный осмотрела процедурные и терапевтические кабинеты, а также кабинет ЭКГ и физиотерапии. **Нина Николаевна** пообщалась с людьми, ожидающими приём. Они рассказали, что претензий к работе поликлиники у них нет, единственный минус – долгое ожидание приёма терапевтов. **Наталья Абрамова** подтвердила, что и поликлиника, и ЦРБ в целом нуждаются в кадрах. После поликлиники **Нина Шалабаева** посетила районную больницу, где осмотрела отделения хирургии и кардиологии, ординаторские, процедурные кабинеты и палаты. Здесь **Нина Николаевна** тоже поговорила с пациентами, жалоб не было.

В тот же день омбудсмен побывала в **изоляторе временного содержания ОМВД России по Болотнинскому району**. **Нина Шалабаева** осмотрела прогулочный дворик, три камеры, кабинет для следственных действий и комнату для приготовления пищи. Она побеседовала с тремя гражданами, содержащимися в ИВС. Претензий на условия содержания с их стороны не поступило. После осмотра Уполномоченный обсудила



**Болотнинский район. Центральная районная больница**

с руководством ИВС вопрос о необходимости ремонта в помещениях ИВС. По результатам поездки Уполномоченный направила обращение начальнику ГУ МВД России по НСО.

Завершился первый день работы в Болотнинском районе посещением **педагогического колледжа**. Экскурсию по нему для Нины Шалабаевой провёл директор **Владимир Грибовский**. Он рассказал о мероприятиях, в том числе патриотической направленности, которые проходят для студентов, и показал классы, столовую, военно-патриотический клуб, тир, три спортивных зала и столярный цех. Затем Уполномоченный встретилась со студентами колледжа. После лекции об истории становления и развития института Уполномоченного по правам человека в России и в Новосибирской области Нина Николаевна ответила на вопросы ребят. Уполномо-

телями. Вместе с заведующей **Людмилой Нетелевой** она осмотрела спортивный и музыкальный залы, кухню, комнаты для допобразования, мини-музей русского быта и одну из пяти групп. Везде были уют и порядок, царил тёплый, доброжелательный атмосфера.

Кроме того, во второй день работы в районе Нина Николаевна приняла участие в собрании представителей трудовых коллективов и провела личный приём местной жительницы. Нина Николаевна разъяснила женщине, кто признаётся нуждающимся в жилье, куда надо обратиться, чтобы встать на учёт, и какие документы предоставить.

В селе Турнаево Нина Шалабаева посетила памятник деревянного зодчества — **храм Серафима Саровского**, который называют «Сибирские Кижы». Строительство его началось в 1912 году на средства крестьян Турнаево и сосед-



**Болотнинский район. Храм Серафима Саровского в селе Турнаево**

ченый высоко оценила проводимую директором и преподавателями работу со студентами.

Во второй день рабочей поездки Нина Шалабаева побывала в недавно построенной **средней общеобразовательной школе №4**, где как раз проводился монтаж оборудования и мебели. Вместе с директором школы **Оксаной Рябцевой** омбудсмен осмотрела учебные классы, столовую, пищеблок, спортзалы, раздевалки, три кабинета дополнительного образования и технологий, библиотеку, читальный зал, актовый зал, вмещающий в себя более 300 посадочных мест, кинозал, медицинский блок. В новом здании школы, оборудованном по современным стандартам, уже с 1 сентября будут учиться 750 детей.

В **детском саду «Сказка»** Нина Шалабаева познакомилась с самыми маленькими жителями района и воспита-

них деревень. Фундамент каменный, а само здание из сосны, по преданию, построено без единого гвоздя. Как отметила Нина Николаевна, необходимо беречь такие культурные ценности, как Серафимо-Турнаевский храм — первый в Сибири и четвёртый в мире храм, освящённый в честь святого Серафима Саровского. 1 августа 2014 года отмечалось 100-летие со дня его освящения. И сегодня в этом уникальном, несколько лет назад отреставрированном храме служат молебны и проходят торжества, подводящие итог традиционному крестному ходу.

### Новосибирский район

**1 апреля** для проверки доводов заявительницы Нина Шалабаева выезжала в Станционный сельсовет Новосибирского района. Необходимо было проверить жалобы местных жителей.

Уполномоченный побеседовала с заявительницей и другими жителями станции Мочище Станционного сельсовета и осмотрела многоквартирный дом, в котором они живут. Также омбудсмен встретилась с главой сельсовета **Фаниром Хабибуллиным**, специалистом администрации сельсовета **Ольгой Титовой**, депутатами **Анной Корниловой** и **Любовью Щетниковой**, директором школы **Анастасией Мардян**, представителем Регионального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов **Екатериной Кузнецовой**. На встрече обсудили проблемы в населённых пунктах станция Мочище и станция Иня-Восточная. Среди основных проблем были названы:

- обслуживание управляющей организацией многоквартирного дома по ул. Учительская, 1а, ст. Мочище;
- отсутствие центрального водоснабжения в Станционном сельсовете;
- проблемы размещения городского кладбища;
- ненадлежащее обслуживание в амбулатории Станционного сельсовета;
- отсутствие столовой в школе в населённом пункте ст. Мочище и необходимость строительства школы.

Фанир Хабибуллин рассказал, что вопросы строительства школы и подключения населённых пунктов к центральному водоснабжению решаются. Место для школы определено, по подключению к центральному водоснабжению идут переговоры.

Анна Корнилова обратила внимание, что в связи с большим потоком людей, идущих к остановке транспорта, в том числе с остановочной площадки железнодорожного транспорта, необходимо на остановке «Ст. Иня-Восточная» установить светофор и нанести дорожную разметку. Кроме того, нужно решать вопрос с уличным освещением. По результатам выезда Уполномоченный приняла в работу 14 обращений.

### Ордынский район

**14 апреля** Уполномоченный посетила Ордынский район. Цель — осмотреть социальные объекты и провести приём граждан.

Утром Нина Николаевна встретилась с главой района **Олегом Орлом** и председателем районного Совета депутатов **Натальей Ориенко**. Глава района проинформировал омбудсмена о достигнутых районах успехах и трудностях. Он особенно отметил развитие сельского хозяйства и общественно-культурной жизни,



**Ордынский район. Личный приём граждан**

достижения театральных коллективов и появление сувениров с оригинальной ордынской росписью.

После встречи омбудсмен провела личный приём граждан, на который пришли **12 человек**. Были даны правовые консультации, **7 обращений** взяты в работу для детального рассмотрения.

После приёма Нина Шалабаева и Наталья Ориенко посетили **Ордынскую ЦРБ**, где пообщались с главным врачом. В сопровождении районного педиатра **Анны Зотовой** осмотрели детскую консультацию (комнаты для кормления, вакцинирования, электрокардиограммы, участковых педиатров). Анна Зотова рассказала, что детское отделение появилось после реконструкции центрального корпуса больницы. Ремонт выполнен в ярких цветах, оборудована игровая зона, где показывают мультфильмы. Нина Шалабаева пообщалась с маленькими посетителями, а их родители заметили, что дети посещают поликлинику спокойно, ожидания записи на приём к врачу непродолжительны (вчера позвонили – сегодня приняли).

При общении с медицинским персоналом стало понятно, что условия работы их устраивают. С начала года трудоустроились 4 специалиста, что позволило укомплектовать больницу педиатрами на 100%. Однако сохраняется потребность в детских кардиологе, эндокринологе и хирурге.

После педиатрического отделения Нина Шалабаева осмотрела кабинеты управления КТ и МРТ, побеседовала со специалистом **Антоном Иванченко**, который рассказал, что появление высокотехнологичного оборудования позволило сделать диагностику более эффективной и исключило необходимость направлять пациентов в Новосибирск. Затем омбудсмен осмотрела инфекционное отделение. Анна Зотова отметила, что отделение надо переносить в новое здание и этот вопрос прорабатывается с администрацией р. п. Ордынское, но подходящего здания пока нет.

После ЦРБ Уполномоченный посетила **Отделение милосердия для престарелых**. Заведующая **Елена Толокнова** рассказала, что престарелых граждан здесь при-

нимают 20 лет. Старейшая жительница отделения недавно отметила 100-летний юбилей. А ещё есть женщина, которая живёт здесь 12 лет. Уполномоченный пообщалась с ней и другими жителями отделения милосердия. Это люди из разных районов Новосибирской области и Алтайского края. Для создания интересной жизни организованы занятия творчеством, встречи с родственниками. Собеседники омбудсмена сказали, что они довольны отношением к ним персонала, питанием и содержанием. Нина Шалабаева осмотрела комнаты для проживающих, прачечную, столовую, помещения для приготовления пищи, хранения продуктов, постельного белья и средств гигиены.

По итогам поездки Уполномоченный положительно оценила результаты работы органов местного самоуправления, учреждений здравоохранения и социальной помощи.

В рамках мониторинга соблюдения прав граждан, содержащихся в **Межмуниципальном отделе МВД России «Ордынский»**, Уполномоченный посетила изолятор временного содержания этого отдела. В сопровождении сотрудников МО МВД России «Ордынский» она осмотрела прогулочный дворик, три камеры, кабинет для следственных действий, пост дежурного и поговорила с тремя гражданами, содержащимися в ИВС. Претензий на условия содержания от них не поступило. После осмотра Уполномоченный обсудила с руководством вопрос проведения ремонта в помещениях ИВС. По результатам поездки Уполномоченный приняла решение направить обращение о необходимости текущего ремонта начальнику ГУ МВД России по НСО. Кроме того, омбудсмен осмотрела конвойное помещение Ордынского районного суда, один из залов судебных заседаний и познакомилась с условиями работы и пребывания всех участников процесса.



**Ордынский район. Центральная районная больница**

## С надеждой на новую жизнь

Чаще всего Нина Шалабаева посещает «места не столь отдалённые» по двум поводам – с проверкой и для проведения личного приёма осуждённых граждан. Случается, что Нина Николаевна приезжает в СИЗО и колонии для правового просвещения или в качестве председателя жюри того или иного конкурса. В любой из этих ситуаций омбудсмену важен человек и его неотъемлемые права. Даже если человек этот когда-то оступился...



Библиотека в исправительной колонии №2

### 24 марта Уполномоченный провела выездную проверку в следственном изоляторе Новосибирска.

И это был далеко не первый выезд омбудсмена в СИЗО-1 ГУФСИН России по Новосибирской области. На этот раз целью визита были осмотр условий содержания граждан и проведение личного приёма.

**Нина Шалабаева** осмотрела отремонтированные помещения отряда хозяйственного назначения, семь камер и переговорила с **29 гражданами**, содержащимися в них. Претензий к администрации СИЗО и условиям содержания никто из них не предъявил. И сама Нина Николаевна оценила ремонт и общее состояние камер как удовлетворительное.

После осмотра Уполномоченный приняла на личном приёме **шестерых граждан**, ранее к ней обратившихся. Всем она дала разъяснения по существу их вопросов.

### Нина Шалабаева не могла пропустить торжественное открытие нового исправительного центра – УФИЦ ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по Новосибирской области.

30 марта там побывали омбудсмен, начальник ГУФСИН России по НСО **Алан Купеев**, начальник ГУ Минюста России по Новосибирской области **Алексей Максименко**, представители прокуратуры, правительства Новосибирской области, мэрии

Новосибирска, а также директор общественной организации «Движение» **Виктор Штыхно** и другие её представители.

Нина Шалабаева и другие участники мероприятия осмотрели несколько помещений для проживания осуждённых, комнаты для приёма и приготовления пищи, проведения воспитательной работы, камеры для нарушителей, комнату дежурного и помещение для хранения личных вещей осуждённых.

Нина Николаевна отметила, что исправительный центр оснащён всем необходимым для ведения автономной жизни. Спальни оборудованы мебелью и инвентарём. В кухнях-столовых установлены холодильники, электрические и микроволновые печи. В помещении для хранения личных вещей есть отдельные комнаты для стирки и сушки со стиральными машинами и вешалками для сушки.

Алан Купеев сообщил, что открытие участка, функционирующего как исправительный центр, позволит увеличить количество мест для осуждённых к принудительным работам до 455 человек. ГУФСИН России по НСО ввёл в эксплуатацию уже пятый по счёту изолированный участок, работающий как исправительный центр. Он размещён на базе имущества организации «Движение» и рассчитан на 72 человека – только на мужчин. Они будут жить в общежитии, которое соответствует всем современным требованиям и нормам. Надзор за осу-

ждёнными станут осуществлять сотрудники уголовно-исполнительной системы. Трудиться они будут – с официальным трудоустройством – в ООО «Терра», ЖБИ-12, на мясокомбинате «Торговая площадь» и в других организациях.

Омбудсмен положительно оценила работу ГУФСИН и ООО «Движение» по открытию нового исправительного центра, который будет способствовать снижению уровня рецидива и ресоциализации осуждённых граждан.

### Очередную выездную проверку в СИЗО-1 Новосибирска Уполномоченный по правам человека провела 26 апреля.

Вместе с омбудсменом в проверке условий содержания граждан участвовал старший прокурор отдела по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний прокуратуры Новосибирской области **Андрей Ершов**. **Нина Шалабаева** осмотрела условия содержания в 13 камерах, медицинскую часть, магазин и сенсорную комнату. Она поговорила с **49 гражданами**, которые сообщили, что претензий к администрации следственного изолятора и условиям содержания не имеют.

После осмотра представители администрации показали Нине Николаевне работы участников конкурса среди несовершеннолетних граждан «Лучшее пасхальное яйцо». Затем Уполномоченный приняла на личном приёме **четверых граждан**, всем дала разъяснения по существу вопросов и напомнила об их правах и обязанностях.

### Уже на следующий день, 27 апреля, омбудсмен проверяла исправительную колонию №2.

**Нина Шалабаева** и помощник начальника ГУФСИН России по НСО по соблюдению прав человека в УИС **Галина Большакова** провели проверку в ИК-2 строгого режима. Они обошли общежития отрядов №1, 2 и 4 для инвалидов и

осуждённых с облегчёнными условиями содержания. Уполномоченный побеседовала с **314 осуждёнными** о соблюдении условий содержания и о том, как им оказывают медицинскую помощь.

После осмотра пищеблока, медицинской части, клуба и библиотеки Уполномоченный приняла на личном приёме **восьмерых осуждённых**, ранее обратившихся к ней, и записавшихся на приём уже в процессе обхода колонии. Всем были даны устные разъяснения по существу их вопросов, в работу принято три письменных обращения.

По итогам посещения колонии Нина Шалабаева обсудила с начальником ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по НСО **Дмитрием Ткачуком** вопросы медицинского обслуживания и обеспечения лекарствами осуждённых.

### Уникальный для России конкурс красоты среди осуждённых женщин «Мисс Весна-2022» прошёл 30 апреля в исправительной колонии №9.

Творчество конкурсанток оценивало жюри во главе с **Ниней Шалабаевой**. В состав жюри вошли руководитель творческой корпорации «ЯРКОFF» **Анна Парахникова**, член Общественного совета при ГУФСИН России по НСО **Любовь Разбиркина**, артисты театра «Глобус» **Артур Авдотченко** и **Элина Зяблова**, победительница конкурса «Миссис Сибирь-2018» **Ангелина Балдаева** и преподаватель профессионального образовательного учреждения №294 **Елена Парфёнова**.

В женской исправительной колонии конкурс проводится с 2001 года. Он не имеет аналогов в России, поскольку в подготовке участвуют не только конкурсантки, но и все осуждённые женщины отрядов. Они сами создают творческие номера, готовят костюмы, делают декорации, продумывают музыкальное оформление и видеоряд.



«Мисс Весна-2022» в исправительной колонии №9

В этом году конкурс состоял из трёх туров, каждый из которых был посвящён определённой теме. В первом туре девушки представили на суд жюри обычаи и традиции русского народа: «выкуп невесты», «смотрины», «святоточные гадания» и другие. Во втором туре «Танцуй, Россия» участницы исполняли русские народные танцы. В третьем туре «Великие женщины Руси» конкурсантки дефилировали в образах женщин, внёсших заметный вклад в историю России.

Победительницей конкурса «Мисс весна-2022» стала **Екатерина М.** Кроме того, были выбраны «Мисс Грация», «Мисс Очарование» и «Мисс Оригинальность». Участниц наградили дипломами, цветами и подарками, а победительнице вручили корону.

### В преддверии празднования Дня Победы по инициативе омбудсмена состоялась встреча с воспитанниками Новосибирской воспитательной колонии для несовершеннолетних.

Мероприятие прошло в актовом зале средней общеобразовательной школы ГУФСИН России по НСО. Его участниками стали более 50 ребят.

**Нина Шалабаева** рассказала им о причинах принятия в 1948 году Всеоб-

щей декларации прав человека, привела примеры бескорыстной помощи, которую оказывала Россия другим странам по прекращению геноцида, отстаиванию свободы и независимости, восстановлению и развитию экономики.

Представитель 19-го отряда спецназначения «Ермак» капитан **Иван Васильев** рассказал об истории создания отряда, о сущности и значимости специальной военной операции в Донбассе для защиты мирного населения, ответил на вопросы воспитанников колонии.

### 16 мая омбудсмен проверила условия содержания осуждённых граждан в ФКУ ИК-8 ГУФСИН России по НСО.

Нина Шалабаева совместно с новосибирским прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях **Игорем Нарубиным**, председателем Общественного совета при ГУФСИН России по НСО **Сергеем Леоновым** и членами ОНК **Татьяной Шороховой** и **Светланой Чевозеровой** посетила колонию с целью осмотра условий содержания осуждённых граждан и проверки условий труда, санитарных норм и соблюдения техники безопасности.

Уполномоченный осмотрела производственную зону, пищеблок и столовую, где ознакомилась с меню и нормами питания и побеседовала с теми, кто обедает. Затем Нина Шалабаева осмотрела помещения отрядов, в том числе те, где содержатся граждане с ограниченными возможностями, медико-санитарную часть, помещения для длительных свиданий, пожарную часть и спортзал. Замечаний к условиям содержания у омбудсмена не возникло. Уполномоченный поговорила со **183 осуждёнными**, которые также не высказали претензий к условиям содержания. После этого Нина Николаевна провела личный приём **пяти осуждённых**, изъявивших желание проконсультироваться по личным вопросам.



Осмотр камер в СИЗО-1

## Встречи, выезды, проверки...

Эти три формата работы, вынесенные в заголовок, конечно, не описывают всю деятельность Уполномоченного по правам человека Нины Шалабаевой. Все форматы вряд ли можно даже перечислить. Но наша фотохроника событий, которой мы по традиции завершаем Альманах, всё же даёт представление о том, из чего складывается ежедневный труд государственного правозащитника.



**11 января** Уполномоченный по правам человека Нина Шалабаева и председатель Общественной наблюдательной комиссии по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания Евгений Анисимов подвели итоги совместной работы в 2021 году и обсудили планы на 2022 год.



**18 января** на заседании комитета Заксобрания по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению Нина Шалабаева поблагодарила заместителя председателя комитета Евгения Смышляева за многолетнюю плодотворную работу по правовому просвещению молодёжи.



**25 января**, в День российского студенчества, в рамках Всероссийского единого дня «Права человека» Нина Шалабаева встретила со студентами Сибирского института управления – филиала РАНХиГС при Президенте РФ.



**3 февраля** члены редакционного совета Альманаха «Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ» – главный редактор газеты «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области» Елена Квасникова, нотариус Елена Быкова, директор НГОНБ Светлана Тарасова – обсудили с ombudsменом главные темы очередного выпуска издания.



**7 февраля** на Аллее Героев мемориального комплекса «Раненый воин» на Заельцовском кладбище Новосибирска состоялось возложение цветов на захоронение Героя Советского Союза, Почётного жителя города Новосибирска Дмитрия Алексеевича Бакурова.



**8 февраля** Нина Николаевна приняла участие в совещании по итогам работы Отделения Пенсионного фонда РФ по Новосибирской области в 2021 году.

**24 февраля** омбудсмен побеседовала с председателем Молодёжного парламента Новосибирской области Мамвелом Агаяном перед сессией Заксобрания, где он выступил с отчётом о работе парламента за 2021 год.



**10 марта** Нина Шалабаева посетила социальную гостиницу Межрегиональной благотворительной общественной организации социальной адаптации граждан «Линия жизни».



**17 марта** Уполномоченный провела рабочую встречу с главой Болотнинского района Олегом Королёвым, его заместителем Вячеславом Грибовским и своим общественным помощником в Болотнинском районе Татьяной Дашковской.



**24 марта** Нина Николаевна провела личный приём граждан, содержащихся в следственном изоляторе №1.



**24 марта** омбудсмен подписала соглашение о сотрудничестве с начальником ГУФСИН России по Новосибирской области Аланом Купчевым.



**25 марта** Нина Шалабаева побывала на премьере спектакля «Любви все возрасты покорны» в ФКУ ИК-9 ГУФСИН России по НСО.



**30 марта** омбудсмен приняла участие в открытии пятого изолированного участка, функционирующего как исправительный центр.



**31 марта** Нина Николаевна работала на очередной сессии Законодательного Собрания.



**7 апреля** Уполномоченный провела совещание по вопросам формирования оплаты нотариальных действий, установления экономически обоснованного предельного размера регионального тарифа, определения дополнительных категорий граждан, которым будет установлена льгота при оформлении наследственных прав, и других.



**8 апреля** омбудсмен участвовала в семинаре по повышению культуры безопасного поведения людей с инвалидностью в условиях ЧС, который прошёл в Новосибирской областной специальной библиотеке для незрячих и слабовидящих.

**11 апреля**

около Арки памяти — памятника бывшим малолетним узникам фашизма — Нина Шалабаева напомнила о горьких страницах прошлого, пожелала всем мирного неба, здоровья и долгих лет жизни.



**11 апреля**, в Международный день освобождения узников фашистских концлагерей, Нина Шалабаева возложила цветы к Вечному огню Мемориала «Подвигу сибиряков в Великую Отечественную войну 1941–1945 гг.».



**14 апреля** омбудсмен посетила ИВС Межмуниципального отдела МВД России «Ордынский» и осмотрела прогулочный дворик.



**14 апреля** Уполномоченный провела беседу с заведующей филиалом Комплексного центра социального обслуживания населения Ордынского района «Отделение милосердия для престарелых» Еленой Толочковой.

**18 апреля** для проверки доводов заявителя омбудсмен выезжала в Калининский район Новосибирска.



**21 апреля** Нина Шалабаева поздравила с 20-летием городскую общественную организацию инвалидов «Общество «ДАУН СИНДРОМ» и её руководителя Татьяну Есипову.



**25 апреля** омбудсмен выезжала по обращению жителя М. о нарушении требований безопасности при выполнении земляных работ возле многоквартирных домов.



**27 апреля** Нина Николаевна побеседовала с осуждёнными ИК-2 ГУФСИН России по НСО об условиях их содержания и оказания медпомощи.



**30 апреля** Уполномоченный работала в качестве председателя жюри на 21-м конкурсе красоты среди осуждённых женщин «Мисс Весна-2022» в ИК-9 ГУФСИН России по НСО.



**4 мая**, в преддверии Дня Победы, омбудсмен встретилась с воспитанниками Новосибирской воспитательной колонии для несовершеннолетних.



**6 мая** Нина Шалабаева провела рабочее совещание с разработчиками картографической карты деятельности Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области.



**12 мая** омбудсмен приняла участие в выездном заседании комитета Заксобрания по социальной политике, которое прошло в Успенском психоневрологическом интернате Мошковского района. Один из вопросов повестки – предоставление услуг в стационарных учреждениях социального обслуживания.

**12 мая,** после заседания комитета, Нина Николаевна и депутаты Заксобрания высадили ели на Аллее воинской славы Мошковского района в рамках международной акции «Сад памяти».



**17 мая** Нина Шалабаева приняла участие в работе круглого стола в ГУФСИН России по Новосибирской области.



**18 мая** омбудсмен работала на Международной научно-практической конференции «Первые Елистратовские чтения. Публичное управление и право в эпоху кризисов XXI века: национальные и сравнительно-правовые исследования» в СибУПК.



**20 мая** Уполномоченный по правам человека представила Губернатору Андрею Травникову свой Ежегодный доклад за 2021 год.

**20 мая** омбудсмен поздравила выпускников средней школы Новосибирской воспитательной колонии с окончанием учебного года.



**26 мая** на сессии Законодательного Собрания Нина Шалабаева представила свой Ежегодный доклад.



# Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ

Альманах Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области  
№1 (16), июнь, 2022 год

## Редакционный совет

**Шалабаева** Нина Николаевна,  
Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области

**Быкова** Елена Валентиновна,  
нотариус Нотариального округа города Новосибирска, член Экспертного совета  
при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

**Дроздова** Елена Владимировна, консультант организационно-контрольного отдела аппарата  
Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области, член Экспертного совета  
при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области (секретарь совета)

**Квасникова** Елена Геннадьевна, руководитель – главный редактор ГБУ НСО  
«Редакция газеты «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области»,  
член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

**Петухов** Юрий Фёдорович, первый заместитель Губернатора Новосибирской области,  
член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

**Тарасова** Светлана Антоновна, директор Государственного автономного учреждения культуры  
Новосибирской области «Новосибирская государственная областная научная библиотека»,  
член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

**Уколова** Ольга Анатольевна, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека  
в Новосибирской области

**Чумакова** Лидия Петровна, директор Новосибирского юридического института (филиала) Федерального  
государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования  
«Национальный исследовательский Томский государственный университет», член Экспертного совета  
при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

## Оформление

Государственное бюджетное учреждение Новосибирской области  
«Редакция газеты «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области».  
630007, г. Новосибирск, ул. Кирова, 3. Тел. +7 (383) 218-03-64. Главный редактор – Квасникова Е. Г.

## Отпечатано

Общество с ограниченной ответственностью «Ситалл»  
660049, г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, д. 20, оф. 37  
Тел./Факс: +7 (391) 218-05-15, доб. 216. E-mail: sitall@sitall.com  
Подписано в печать 02.06.2022. Тираж 999. Бесплатно.  
Офсетная печать. Формат 60x90/8. Усл. печ. л. 4,5. Заказ № 82858.  
Новосибирск, 2022 год

## Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного по правам человека

Телефоны: +7 (383) 238-76-71 (запись на приём), +7 (383) 217-87-46 (факс)  
Адрес: 630011, Новосибирск, ул. Кирова, 3.

Электронная версия Альманаха на сайте <http://upch.nso.ru>