

АЛЬМАНАХ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

№1 (14). ИЮНЬ. 2021

Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ

*{ Клянусь защищать права и свободы человека
и гражданина, руководствуясь справедливостью
и голосом совести }*



СОДЕРЖАНИЕ

- 3 **ПОЗИЦИЯ**
Шаги на опережение
Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Нина Шалабаева о важности Года науки и технологий
- 4 **ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД-2020**
Новые вызовы – новые решения
Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Нина Шалабаева подводит итоги работы за 2020 год в своём седьмом по счёту Ежегодном докладе. С какими трудностями и вызовами пришлось столкнуться в это нелёгкое время
- 8 **ТЕМА НОМЕРА – ГОД НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ**
Министерство восьми задач
Интервью с министром науки и инновационной политики Новосибирской области Алексеем Васильевым
- 10 **ТЕМА НОМЕРА – ГОД НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ**
Наука и молодость
Интервью с председателем Совета научной молодёжи СО РАН Елизаветой Лидер
- 12 **ВУЗЫ И НАУКА**
От теодолита до теории относительности
Интервью с ректором Сибирского государственного университета геосистем и технологий Александром Карпиком
- 14 **ЭКСПЕРТНОЕ МНЕНИЕ**
Миссия – стать лидером
Интервью с ректором НГУ, депутатом Законодательного Собрания Новосибирской области Михаилом Федоруком
- 16 **ЗНАКОМЬТЕСЬ!**
Отроки во Вселенной
В наукограде Кольцово заканчивает свой первый учебный год уникальный лицей «Технополис», который называют самым технологичным образовательным учреждением в регионе
- 18 **ИЗ ПРАКТИКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**
Здоровье – в центре внимания
Обзор примеров из практики защиты прав человека за первое полугодие 2021 года
- 22 **ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ**
Бьёт – значит не любит
О расширенном заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области на тему домашнего насилия и бытовой преступности
- 24 **КРУГЛЫЙ СТОЛ**
Нелёгкий путь домой
О ресоциализации и адаптации осуждённых граждан как необходимом условии предупреждения и профилактики рецидивной преступности
- 25 **КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ**
Вопрос общественной безопасности
О заседании Координационного совета Уполномоченных по правам человека в регионах в Красноярске
- 26 **СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА/АНАЛИТИКА**
Пять лет банкротства граждан: первые итоги
Как работает федеральный закон о несостоятельности (банкротстве) физических лиц
- 28 **КОНКУРС**
«Хотите, я стану вашим другом?»
Об итогах конкурса эссе и рисунков «Свобода vs зависимость: не делай шаг в пропасть»
- 30 **МОЛОДЁЖЬ. ПРАВО. ОБЩЕСТВО**
Нескучные уроки
Как проходят встречи Уполномоченного по правам человека со школьниками и студентами в рамках образовательного проекта Всероссийский единый урок «Права человека»
- 32 **ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ**
И доступно, и полезно
О проведении совместных онлайн-викторин омбудсмена и Новосибирской государственной областной научной библиотеки
- 33 **ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ**
Пандемия, бедность и семья
О межрегиональном круглом столе «Социальная поддержка семьи: взаимодействие институтов общества и власти в условиях преодоления социально-экономических последствий пандемии COVID-19»
- 34 **ХРОНИКА СОБЫТИЙ**
Каждый день – новые задачи
Фотохроника событий с участием омбудсмена Нины Шалабаевой первой половины 2021 года

Шаги на опережение

Нина Шалабаева, Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области



Уважаемые читатели!

2021 год проходит в России как Год науки и технологий. И это очень важный сигнал нашему обществу. В таком решении Президента, принятом им в самый разгар пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19, я вижу логику и глубокий смысл.

Мир столкнулся с небывалой по масштабам пандемией: не отдельным странам, а всему человечеству был брошен вызов — и кто оказался на передовой? Медики и учёные. Первые должны были спасти заболевших людей. От вторых мы с надеждой ждали, что они найдут оружие против нового врага. Человечество ждало спасительных вакцин! Мало того что их необходимо было создать, провести испытания и масштабировать, всё это надо было осуществить в невероятно сжатые сроки. Учёные со сложнейшей задачей справились — мы видим, как вакцинация набирает темп.

Мы в принципе живём в эпоху всё новых и новых вызовов. Таковы сегодня правила игры, нравятся нам они или нет. Не признавать этого, не развивать свою науку, не инвестировать в неё серьёзные средства — значит отстать от цивилизованного мира навсегда. Ещё и поэтому я считаю проведение в стране Года науки и технологий логичным и знаковым. Вложения государства в науку — это и оперативное реагирование «здесь и сейчас», и шаги на опережение.

Я убеждена, что у России должны быть свои разработки и технологии по всем ключевым направлениям, эта задача стала особенно актуальной на фоне целого ряда санкций против нашей страны. Это важно и для обороноспособности государства, и для безопасности каждого гражданина. Мы должны всё производить у себя — не только вооружение, но и лекарства, оборудование, бытовую технику...

Уже со школы мы должны вовлекать молодёжь в науку и инженерно-техническую деятельность, и государство должно сделать всё для того, чтобы исследователи могли реализоваться здесь, на родине, а не за рубежом. Какие-то шаги, безусловно, государством делаются, но их недостаточно. Меня настораживает, что многие молодые учёные уезжают или хотят уехать за границу. Одна из проблем — у нас очень сложный процесс получения патентов на свои изобретения, а также неготовность производства внедрять эти изобретения. Это значит, что должна быть выработана стройная и понятная система внедрений.

У каждого учёного есть право на то, чтобы его открытие было оценено обществом и воплощено в жизнь. Им это крайне важно! И мы должны сделать всё, чтобы такое признание учёные получали здесь, в России, и чтобы их открытия служили на благо нашей страны и всего человечества.

Новые вызовы — новые решения

Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области **Нина ШАЛАБАЕВА**, подводя итоги работы за 2020 год в своём седьмом по счёту Ежегодном докладе рассказала, с какими трудностями и вызовами пришлось столкнуться в это нелёгкое время.

Пандемия, локдауны во всём мире, спад экономики, политические конфликты и протесты, невозможность встретиться с родственниками, которые находятся в зоне риска, — всё это принесло немало сложностей каждому из нас, отмечает Нина Шалабаева. Однако жизнь не стоит на месте, и у жителей региона остаётся множество нерешённых вопросов, касающихся прав и свобод граждан, продолжает она.

Рассмотрение обращений граждан к Уполномоченному о нарушениях их прав является основной деятельностью омбудсмена. Анализ обращений позволяет выявить наиболее актуальные, проблемные вопросы в сфере реализации и защиты прав человека, оценить ситуацию с их соблюдением на территории региона.

Всего за 2014–2020 годы Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области поступило 15 369 обращений. И именно в тяжёлом 2020 году число обращений оказалось самым большим — 2 803.

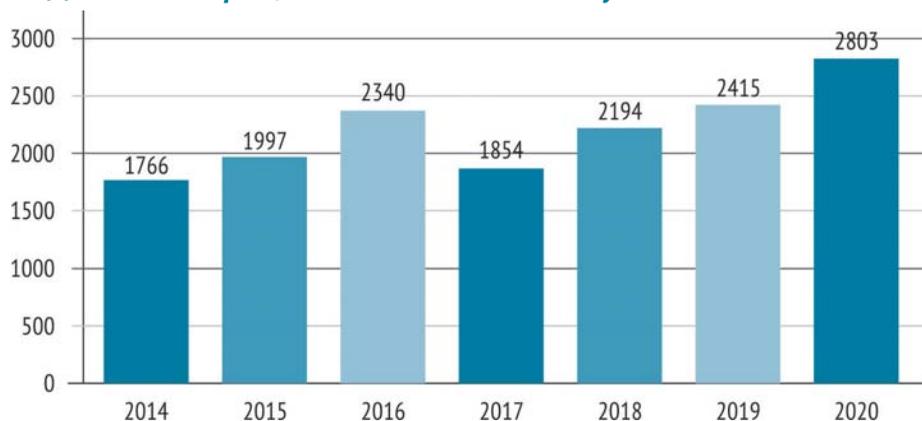
Обращения в связи с пандемией COVID-19

По вопросам, связанным с соблюдением прав и свобод граждан в условиях распространения коронавирусной инфекции, в 2020 году поступило 352 обращения.

В числе основных причин и тем обращений:

- соблюдение трудовых прав;
- отсутствие масок и антисептиков;
- возврат денежных средств за авиабилеты в связи с отменой авиарейса;
- возврат на родину из Таиланда, Италии, Кипра, Малайзии и Казахстана;
- несогласие с ограничением свободы передвижения;
- порядок помещения в обсерватор граждан, прилетающих из Москвы и Санкт-Петербурга, а также из других стран;
- оказание плановой и срочной медицинской помощи в условиях пандемии;

Динамика обращений к Уполномоченному за 2014–2020 годы



- поиск родственника для связи с ним в обсерваторе;
- несогласие с условиями пребывания в обсерваторах;
- несогласие с закрытием мест общественного назначения, введением масочного режима;
- длительное ожидание по вызову граждан скорой медицинской помощи, участкового врача на дом;
- несогласие с действиями работодателя, который отправил в вынужденный отпуск без сохранения зарплаты по причине распространения COVID-19.

Для решения возникающих проблем Уполномоченный направляла обращения в федеральные и региональные органы власти, правоохранительные органы, а также в посольство Таиланда и авиакомпанию S7. В итоге удалось решить многие вопросы по оказанию социальной поддержки, организации медицинской помощи, восстановлению трудовых прав и возврату россиян на родину.

Права граждан в социальной сфере

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 1 599 обращений по вопросам нарушения прав граждан в социальной сфере. Лидировали обращения по вопросам в сферах здравоохранения, жилищных и трудовых прав. По информации министерства труда и социального развития области, в 2020 году социальные выплаты, пособия и компенсации полу-

чили 958 268 человек (34,3%), в их числе 129 134 человека с ограниченными возможностями здоровья (4,6%).

Одной из самых многочисленных по количеству получателей мер социальной поддержки является компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В 2020 году её получили 539 078 жителей области. Однако, указывает Уполномоченный, практика показывает: не все и не всегда своевременно получают такую выплату. Омбудсмен провела работу по целому ряду подобных обращений и помогла людям получить причитающиеся им меры поддержки.

Права инвалидов и доступная среда

Особое внимание омбудсмен всегда уделяет вопросам формирования доступной среды и обеспечения прав инвалидов. От жителей с ограниченными возможностями здоровья в 2020 году Уполномоченному поступило 215 обращений (в 2019 году — 232).

По информации отделения Пенсионного фонда, на 31 декабря 2020 года численность инвалидов в Новосибирской области составляла 191 760 человек.

Нина Шалабаева отмечает, что надзор за соблюдением социальных прав инвалидов, в том числе на беспрепятственный доступ к объектам транспорта и социальной инфраструктуры, является одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры. Особое внимание при проведении таких проверок в

2020 году было обращено на ненадлежащее оснащение пешеходных переходов соответствующими световыми и звуковыми сигналами. Так, прокурором Новосибирска установлено, что из 422 светофоров города звуковыми и тактильными сигналами для инвалидов обеспечено только 161 (38,1%). Нарушителям внесены представления о необходимости привести объекты в соответствие нормам.

– Считаю, что одним из основных направлений повышения социального самочувствия граждан с ограниченными возможностями здоровья является создание условий, позволяющих получить приоритетные услуги и беспрепятственный доступ к ним, – подчёркивает Нина Шалабаева.

Трудовые права

В 2020 году в адрес Уполномоченного в связи с реализацией права на труд и достойное вознаграждение за него, поступило 116 обращений (в 2019 году – 97). Большинство из них связано с нарушениями в оплате труда.

В связи со снижением экономической активности в секторах, пострадавших от введения ограничительных мер, а также в результате принятия Правительством РФ решений об увеличении размеров и сроков выплаты пособий по безработице и введением упрощённого порядка регистрации произошёл рост численности официально зарегистрированных безработных граждан, отмечает омбудсмен.

С начала 2020 года в центры занятости населения Новосибирской области обратились более 140 тысяч человек, без-

работными зарегистрированы 118 тысяч человек. Уровень официальной безработицы в течение 2020 года повысился с 0,9% до 5,2%.

При содействии специалистов центров занятости в 2020 году были трудоустроены 58 тысяч человек, на общественные и временные работы направлены более 9 тысяч ищущих работу и безработных. На профессиональное обучение востребованным на рынке труда профессиям направлено около 5 тысяч безработных.

Омбудсмен отмечает, что органы прокуратуры наиболее часто выявляли нарушения прав работников на оплату труда своевременно и в полном объёме и на безопасные условия труда. Прокурорами области в 2020 году было проведено 1 094 проверки исполнения законодательства в сфере оплаты труда, в том числе на основании обращений граждан выявлено свыше 7 700 нарушений, на незаконные акты принесено 152 протеста, внесено 727 представлений, объявлено 274 предостережения. В суды в интересах работников направлено 1 683 заявления на общую сумму 60,791 млн рублей.

По сведениям Гострудинспекции, общая сумма задолженности по заработной плате на 31 декабря 2020 года составила почти 276 млн рублей.

– Считаю необходимым ужесточить уголовную ответственность работодателей за преднамеренное и фиктивное банкротство, – указывает Нина Шалабаева. – С учётом социальной напряжённости, нестабильной экономической ситуации в стране во-

просы в сфере оплаты труда должны быть на постоянном контроле.

В связи с выявляемыми нарушениями трудовых прав работников считаю необходимым на федеральном уровне рассмотреть вопрос об усилении ответственности работодателей за задержку или невыплату работникам заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и иных установленных законом выплат, установив денежную компенсацию работникам в размере 0,5% за каждый день задержки.

Права в сфере образования

В числе тем обращений к Уполномоченному по вопросам образования – доступ к дошкольному образованию, организация дистанционного обучения и горячего питания в школах в период пандемии.

По информации министерства образования Новосибирской области, по состоянию на 18 декабря 2020 года дошкольное образование в области получали 141 047 детей. К концу 2020 года показатель доступности дошкольного образования в области составлял:

- для детей от 2 месяцев до 3 лет – 64,7%;
- для детей в возрасте от 3 до 7 лет – 97,3%.

Без мест в дошкольных учреждениях оставались 11 266 детей, из них 7 884 ребёнка – в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

Обращения, связанные с защитой социальных прав граждан



Андрей ТРАВНИКОВ, Губернатор Новосибирской области:

— Прошедший 2020 год оказался непростым. Это был год вызовов и испытаний для всех сфер нашей жизни, работы, для всех структур, в том числе и для аппарата Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области. Количество обращений — по самым разным направлениям — значительно возросло. Благодаря чёткой и слаженной работе аппарата было решено множество вопросов по организации медицинской помощи населению, по оказанию социальной поддержки, по возвращению россиян на Родину. Уверен, что Уполномоченный по правам человека в нашем регионе продолжит прикладывать максимальные усилия для обеспечения защиты законных прав жителей Новосибирской области. Желаю Нине Николаевне Шалабаевой дальнейшей продуктивной и успешной работы в интересах новосибирцев!

В школьном образовании актуальными остаются проблемы обучения детей во вторую смену, а также отказы в приёме детей в первый класс, несмотря на проживание их на закреплённой территории. Наиболее острой проблема второй смены остаётся в новых жилмассивах. Решение задачи невозможно без создания современной инфраструктуры образования и ввода новых мест, уверена Нина Шалабаева. По данным мэрии Новосибирска, в 2020-2021 учебном году 76% (163 школы города) работают в две смены и лишь 54 школы — в одну.

— С трудностями организации работы в удалённом режиме столкнулись все участники образовательного процесса, — говорит Уполномоченный. — Особая нагрузка легла на учителей, которые были вынуждены за короткий период перенести привычные для них уроки в онлайн-среду. Возникли проблемы — в том числе связанные с отсутствием у детей и учителей компьютеров или смартфонов с выходом в интернет. Не все учителя оказались готовы проводить уроки дистанционно.

Права в сфере здравоохранения

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 515 обращений по нарушениям прав в сфере здравоохранения — на 300 больше, чем в 2019 году. По результатам рассмотрения были выявлены нарушения порядка выдачи больничных листов членам семьи лиц, заражённых COVID-19, порядка оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи, а также несоблюдение критериев качества помощи.

По сведениям прокуратуры области, практически все прокуроры выявили в медицинских учреждениях факты нарушения сроков ожидания приёма участковых врачей-терапевтов, сроков оказания неотложной медицинской помощи, сроков

прибытия бригад скорой помощи к пациентам. В связи с этим прокуратура внесла представление министру здравоохранения области. После прокурорского вмешательства руководство 17 медицинских организаций приняло меры к оснащению подразделений необходимыми медицинскими изделиями и оборудованием.

По данным Роспотребнадзора, в 2020 году поступило 64 обращения о нарушении прав граждан, заболевших коронавирусной инфекцией. Были проведены две внеплановые проверки в городских больницах №11 и №25. По их результатам решениями районных судов эти учреждения были привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 200 тысяч рублей.

Количество жалоб на некачественное оказание медицинской помощи при онкологических заболеваниях в 2020 году возросло более чем вдвое и составило 53. По информации минздрава области, в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2020 году продолжилась работа по организации центров амбулаторной онкологической помощи (ЦАОП). В ноябре 2020 года начали работу 3 новых ЦАОП — в Татарске, Карасуке и Искитиме. Завершено строительство корпуса патоморфологической лаборатории Новосибирского областного онкодиспансера.

Полноценная работа системы здравоохранения невозможна без квалифицированных специалистов. По информации минздрава, укомплектованность медицинскими кадрами в области составляет 75,5%. Для решения проблемы кадрового дефицита принимаются такие меры, как компенсация части стоимости найма жилого помещения, единовременные денежные и компенсационные выплаты. Тем не менее проблема остаётся актуальной для многих муниципальных образований области. В частности, нехватку кадров остро ощущают Доволенский, Искитимский, Здвинский, Карасукский, Каргатский, Коченёвский районы.

На встречах омбудсмана с жителями муниципальных районов чаще всего поднимались вопросы, связанные с отсутствием узких специалистов и трудностями при получении консультации в других лечебных учреждениях, с длительностью ожидания скорой помощи, сложностями при записи на приём и сокращением койко-мест в больницах. На доступность медицинской помощи для жителей сельских районов также влияет неразвитая транспортная инфраструктура.

Право на жилище

Одним из проблемных в жилищной сфере является вопрос предоставления жилых помещений по договорам социального найма. Согласно данным, представленным муниципальными образованияами, в конце 2020 года на учёте в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями в области состояло 65 550 человек, имеющих право на предоставление жилья вне очереди — 1 201 человек. По информации прокуратуры области, в 2020 году было рассмотрено 615 обращений от граждан по поводу нарушения жилищного законодательства; признаны обоснованными и удовлетворены — 155. Ситуацию с обеспечением жилыми помещениями по договорам социального и специализированного найма можно назвать критической.

— Дефицит местных бюджетов не позволяет муниципальным образованияам приобретать или строить жильё для формирования соответствующих жилищных фондов, — поясняет Нина Шалабаева. — По этой же причине при формировании бюджета муниципальные образования даже не планируют средств на исполнение решений судов о предоставлении гражданам жилых помещений по договорам социального найма, в том числе вне очереди. На мой взгляд, решению проблемы способствовало бы принятие бюджета на очередной финансовый год, в котором были бы предусмотрены расходы на исполнение судебных решений.

Вопрос обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа не теряет своей актуальности. В 2020 году к Уполномоченному поступило 70 обращений от таких граждан. Согласно информации министерства труда и социального развития области, количество граждан,

включённых в список по состоянию на 1 января 2021 года, – 7 606. Компенсацию арендной платы получили 292 человека на общую сумму 38,9 млн рублей. Задолженность по выплате компенсации за декабрь 2020 года составила 1 млн рублей. Омбудсмен рекомендует минтруда принять меры по недопущению образования задолженности. Прокуратурой в сфере соблюдения жилищных прав детей-сирот было выявлено 279 нарушений закона (в 2019 году – 92), внесено 80 представлений об устранении нарушений закона, 19 человек были привлечены к дисциплинарной ответственности.

По информации министерства труда, в 2020 году этой категории было предоставлено 173 квартиры в новостройках, 181 приобретена на вторичном рынке, 4 дома – для детей-сирот и лиц из их числа.

Граждане не готовы мириться со строительством в их дворах многоэтажных домов. Уполномоченный согласна: «точечная застройка» не является рациональным решением жилищного вопроса – реализация права на жилище не должна быть в ущерб праву на благоприятную окружающую среду в уже построенных домах.

– Считаю необходимым администрациям районов осуществлять должный контроль целевого использования земельных участков и выявлять факты самовольных построек, в том числе с нарушением Правил землепользования и застройки города, – указывает Уполномоченный. – По выявленным нарушениям необходимо незамедлительно принимать меры.

Ещё одна проблема, переходящая из года в год, – нарушение прав граждан при долевом строительстве. Как правило, стоимость жилого помещения в строящемся доме значительно ниже среднерыночных цен на готовое жильё. Но Уполномоченному ежегодно поступают обращения от обманутых дольщиков. Изменения в законодательстве усложнили жизнь застройщикам. Однако риски участия в долевом строительстве всё-таки остаются.

В 2020 году, по информации министерства строительства области, в единый реестр проблемных объектов было включено 6 застройщиков. В процессе реализации находятся 19 масштабных инвестиционных проектов, что позволит ввести в эксплуатацию более 500 тысяч квадратных метров жилья и ликвидировать дефицит на достройку проблемных объектов на сумму более 1,1 млрд рублей. В 2020 году введены в эксплуатацию 6 жилых домов из категории долгостроев.

Права граждан в местах ограничения и лишения свободы

Нина Шалабаева всегда уделяет большое внимание защите и восстановлению прав и свобод граждан в местах ограничения и лишения свободы.

За 2020 год в её адрес от адвокатов, родственников осуждённых, из мест лишения свободы, от людей, освободившихся из мест заключения, поступило 831 обращение. Органами прокуратуры в 2020 году проведено 754 проверки, в ходе которых выявлено 2 462 нарушения законодательства, внесено 482 представления. К дисциплинарной ответственности привлечено 637 виновных. Омбудсмен в 2020 году направила в органы прокуратуры 62 обращения для проведения проверок по доводам заявителей.

В 2020 году в аппарат Уполномоченного поступила 281 жалоба на работу либо бездействие сотрудников медико-санитарных частей и неоказание медицинской помощи осуждённым (в 2019 году – 73 жалобы).

Уполномоченный считает, что для оперативного проведения медицинских осмотров граждан, содержащихся в местах лишения и ограничения свободы, и оказания им своевременной медицинской помощи необходимо рассмотреть вопрос о заключении ГУФСИН по НСО соглашения о сотрудничестве с минздравом области.

Уполномоченный напоминает: в соответствии с Уголовным кодексом РФ, лицо, заболевшее после совершения преступления тяжёлой болезнью, препятствующей отбыванию наказания, может быть освобождено судом от отбывания наказания. За 2020 год было освидетельствовано 262 человека, 16 из них имели онкологические заболевания, освобождено по решению суда 6 человек, отказано в освобождении 6 осуждённым, умерло до вынесения решения суда 4 человека.

– В 2020 году многое сделано в сфере реализации прав и свобод граждан, – подводит итог Нина Шалабаева. – Но сохранились проблемы, имеющие системный и длительный характер, были выявлены и новые, над решением которых только предстоит работать. Надеюсь, этот доклад не останется незамеченным и все предложения и замечания будут учтены органами государственной власти и органами местного самоуправления в их работе.

КОММЕНТАРИИ

Андрей ШИМКОВ, спикер Законодательного Собрания Новосибирской области:

– Широкий спектр проблем, поднимаемый Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области Ниной Шалабаевой в Ежегодном докладе, свидетельствует об огромном масштабе каждодневной работы, которую проводит омбудсмен. Она реагирует на каждое обращение, разбирается в каждой проблеме. Депутаты Заксобрания с интересом читают и слушают представляемые ею доклады. Я всегда обращаю особое внимание на рекомендации, которые даёт омбудсмен органам власти, в том числе Законодательному Собранию, ведь их выполнение поможет улучшить ситуацию с правами человека в регионе.

Владимир КАРПОВ, вице-спикер Законодательного Собрания Новосибирской области:

– Думаю, что я выражу общее мнение всех депутатов, если скажу, что работа Нины Николаевны Шалабаевой оценивается нами очень высоко. Проводя огромную работу в своём регионе, она не ограничивается решением проблем нашей области – её часто приглашают к участию в решении непростых вопросов, возникающих в других регионах. Такая высокая оценка работы нашего омбудсмена её коллегами укрепляет престиж и упрочивает авторитет нашей области.

Олег ИВАНИНСКИЙ, депутат Законодательного Собрания Новосибирской области:

– В работе Нины Николаевны большое место занимает деятельность, связанная с защитой прав людей, получающих медицинскую помощь. Это один из самых сложных вопросов, недовольных здесь очень много – где-то это обоснованно, где-то не совсем. Я вхожу в Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области, на площадке которого всегда есть возможность обсудить все проблемы и прийти к единому мнению. Я благодарен Нине Николаевне за совместную работу и надеюсь на дальнейшее сотрудничество.

Министерство восьми задач

В Год науки и технологий особое внимание приковано к деятельности «одноимённого» министерства. Несмотря на то что большинство научных организаций региона — к примеру, институты СО РАН — подчинены федеральным ведомствам, на региональное министерство науки и инновационной политики возложен ряд важных функций. О том, как работает это ведомство, мы поговорили с министром науки и инновационной политики НСО **Алексеем Васильевым**.



Алексей Васильев (в центре) в Центральном сибирском геологическом музее СО РАН

— **Алексей Владимирович, ваше министерство — самое «молодое» в структуре Правительства области. Какие цели и задачи перед ним стоят?**

— Да, нам нет ещё и трёх лет, министерство пока находится в фазе становления своей деятельности. Но задачи перед ним были чётко поставлены сразу при его создании и связаны они со спецификой нашего региона, который называют научной столицей страны. Это обеспечение развития на территории области сферы науки и инноваций, содействие использованию научного потенциала для развития экономики региона и страны.

Все направления нашей деятельности сведены в несколько больших задач. Среди них — поддержка молодых учёных и конкретных научно-технических и внедренческих проектов, имеющих важное значение для развития региона; поддержка институтов развития, которые, в свою очередь, оказывают меры поддержки научным организациям и инновационным компаниям (тут самый яркий пример — Академпарк); содействие научным организациям и вузам в продвижении их инициатив на федеральном уровне.

Пожалуй, одной из ключевых задач ведомства является координация реали-

зации проекта «Академгородок 2.0», цель которого — комплексное и сбалансированное развитие территории Новосибирского научного центра, обеспечение условий для реализации масштабных научно-технологических, прорывных проектов. Среди участников проекта — вузы и научные институты, инновационные компании и высокотехнологичный бизнес, органы власти. При Губернаторе создан Координационный совет по развитию ННЦ и Президиум Совета, которые рассматривают все актуальные вопросы реализации этого беспрецедентного для нашего времени проекта.

Ещё одной важной задачей является сопровождение деятельности рабочей группы, а с этого года — комиссии Государственного совета по науке, возглавляемой Губернатором Новосибирской области **Андреем Травниковым**. Работа комиссии предполагает большой объём взаимодействия со всеми субъектами Федерации, федеральными органами власти, институтами развития в научно-технологической сфере.

Не могу не сказать и о популяризации науки: это широкий спектр научно-популярных и просветительских проектов, которые мы реализуем вместе с нашими

партнёрами — СО РАН, научными институтами, образовательными организациями. Среди наиболее известных мероприятий — фестиваль «Наука 0+», который ежегодно привлекает десятки тысяч участников, причём в последние годы в мероприятия активно вовлечены практически все муниципалитеты области.

Важно отметить, что наши меры поддержки дополняют существующие в регионе меры поддержки малого бизнеса, оказываемые другими органами власти Новосибирской области — например, министерством сельского хозяйства, министерством промышленности и торговли, министерством экономического развития. Наши меры нацелены на поддержку инновационных проектов, находящихся на начальных этапах цикла новой разработки. После того как новый продукт или услуга появились, состоялись, для их масштабного использования, выхода на рынок компании могут воспользоваться мерами отраслевых министерств. Таких примеров, кстати, немало.

— **Алексей Владимирович, почему, на ваш взгляд, именно 2021 год стал Годом науки и технологий?**

— Я думаю, здесь сразу несколько причин. Самая главная — это роль, которую наука и высокие технологии сыграли в преодолении трудностей, с которыми мы столкнулись в 2020 году. Говоря «мы», я имею в виду все страны, всё человечество, которому один-единственный маленький вирус напомнил, что мы знаем об окружающем нас мире далеко не всё, и у нас нет универсального рецепта реагирования на новую угрозу. Поэтому мировым лидером может быть только тот, кто преуспевает в поиске таких рецептов, в поиске ответов на большие вызовы, как об этом сказано в Стратегии научно-технологического развития РФ до 2035 года, которую Президент **Владимир Путин** утвердил 1 декабря 2016 года. Для этого нужен мощный научно-технологический задел, базирующийся на фундаментальных знаниях, которые даёт наука, и на множестве предлагаемых на основе этих знаний прикладных решений. Вся эта цепочка во

многих научных направлениях у нас есть. Иллюстрация этому — тот факт, что одни из первых тестов на коронавирус и одни из первых вакцин появились именно в России, а Новосибирская область является здесь лидером. Поэтому Год науки и технологий — это, с одной стороны, своеобразная дань уважения российским учёным за их ежедневный труд, а с другой — подтверждение важности этой сферы деятельности для развития страны и общества.

В марте федеральный оргкомитет Года науки и технологий утвердил федеральный план мероприятий. В него включены два мероприятия, которые пройдут в нашем регионе. Это международный форум Технопром-2021 и начало центра коллективного пользования «Сибирский кольцевой источник фотонов» (СКИФ), проведение обоих мероприятия запланировано на август.



Алексей Васильев и заместитель Губернатора Новосибирской области Ирина Мануйлова в Институте катализа СО РАН

Сформирован и региональный план мероприятий. В нём сотни событий разной направленности. Отмечу, например, площадку открытых коммуникаций в сфере биотехнологий OpenBio, традиционно проходящую осенью в наукограде Кольцово. За несколько лет форум вырос, окреп, превратился в значимое событие со специализированными круглыми столами, молодёжной конференцией, широким международным участием. В прошлом году в рамках форума прошла и Сибирская венчурная ярмарка. Мы сомневались, будет ли у нас достаточно проектов по биотехнологиям для этой ярмарки, но сомнения оказались напрасными. Два десятка представленных проектов привлекли внимание экспертов, которые дали свои рекомендации разработчикам,

указали перспективы для реализации самых проработанных проектов.

— **В начале года новосибирский Академгородок оказался в поле зрения членов федерального правительства: имею в виду приезд премьер-министра Михаила Мишустина, министра науки и высшего образования Валерия Фалькова. Какой импульс деятельности министерства придали эти визиты?**

— В Институте ядерной физики СО РАН с участием Валерия Фалькова обсуждались проекты по созданию глобальных исследовательских инфраструктур уровня реализуемого у нас СКИФ. В России таких точек немного, но сейчас есть запрос на их усиленное развитие, поэтому вопрос развития возможной инфраструктуры по разработке и производству научно-технологического оборудования был на встрече с министром одним из главных. А Михаил Мишустин во время своей рабочей по-

ездки был также в ИЯФ, СУНЦ НГУ — знаменитой физматшколе и в НГУ. Он уделил особое внимание проекту по созданию бор-нейтроннозахватной терапии (БНЗТ) для лечения раковых опухолей. Пока говорить о том, что у нас есть готовая для широкого использования в медицинских учреждениях технология БНЗТ, ещё рано. Есть её отдельные элементы — созданный в ИЯФ прототип источника нейтронного излучения, пригодный для клинического использования, есть разработки по механизмам доставки борсодержащих препаратов в поражённые клетки, проведены исследования на животных, но для признания за этим методом права на использование в медицине необходимы полноценные клинические исследования. На этой работе Председатель Правительства

и поручил сделать акцент в ближайшие год-два, выделить необходимые ресурсы.

— **Решение научных вопросов идёт рука об руку с решением вопросов социальных, которые особенно волнуют молодых учёных: зарплаты, жилищные условия...**

— Зарплаты сотрудников федеральных учреждений — это полномочия федеральных органов власти. Вопрос о зарплатах сейчас взят на особый контроль Минобрнауки России. Среди других вопросов, которые мы прорабатываем вместе с московскими коллегами, — инициативы, связанные со льготной ипотекой для молодых учёных, количеством жилищных сертификатов, предоставляемых молодым учёным со степенью, упрощением процедуры получения сертификатов — сейчас к соискателю предъявляются слишком жёсткие требования. Соответствующие предложения направлялись и по линии рабочей группы Госсовета. Актуальность этих вопросов для многих научных сотрудников нашего региона мы подтверждаем. И надеюсь, в этом году выйдем на конкретные решения.

Со своей стороны, в прошлом году Правительство НСО приняло и утвердило перечень объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, которые содействовали бы созданию благоприятной среды для жизни и деятельности учёных и инноваторов. За квалифицированных, амбициозных, талантливых молодых исследователей идёт серьёзная конкуренция между городами и странами. Мы хорошо понимаем, что несовершенство социальной инфраструктуры и ограниченность возможностей для проживания является серьёзным барьером для привлечения и удержания молодых талантов. Именно поэтому в программе «Академгородок 2.0» сделан акцент на сбалансированности и комплексности развития территории.

— **Сигналы о нарушении прав научных работников к вам поступают?**

— Наверное, это происходит не так часто, как в других министерствах, поскольку наши полномочия не распространяются на регулирование прав сотрудников большинства организаций сферы науки: напомним, наши вузы и научные институты — учреждения федеральные. Но иногда бывают вопросы, связанные, например, с тем, как формируется система оплаты труда, почему не выплачиваются надбавки за степень. Причина в том, что во многих организациях эти надбавки уже включены в оклад, поэтому на самом деле при оплате труда они фактически учитываются. Помогаем разбираться с подобными вопросами и проблемами.



— **Елизавета Викторовна, как вы пришли в науку, а затем — и в общественную деятельность?**

— В школе мне нравились естественно-научные дисциплины — химия и биология, поэтому я выбрала факультет естественных наук НГУ. В университете всё образование построено на взаимодействии с институтами СО РАН, поэтому уже на первом курсе я пришла в Институт неорганической химии. Была на практике и в других институтах, но неорганическая химия и ИНХ СО РАН привлекали меня сильнее всего. После окончания университета я даже не задумывалась, уходить из науки или пойти в аспирантуру. Наука тогда была на подъёме, заниматься ей считалось перспективным и в какой-то степени престижным. Потом я защитила диссертацию. Словом, всё шло по той же схеме, как и у многих учёных Академгородка.

С общественной деятельностью подружилась уже в более осознанном возрасте, после защиты кандидатской, — раньше этой стороной жизни не интересовалась. Сначала стала секретарём Совета научной молодёжи ИНХ, затем — председателем этого совета, потом меня привлекли к деятельности Совета научной молодёжи СО РАН, а в 2016 году выбрали председателем Совета.

— **Что это за структура и в решении каких проблем молодых учёных она участвует?**

— До реформы РАН в 2013 году это была отдельная ячейка в структуре Сибирского отделения РАН, на деятельность

Наука и молодость

Легко ли быть молодым учёным в условиях, когда государство, с одной стороны, декларирует важность притока в науку свежих кадров, а с другой — предлагает начинающим специалистам зарплату в 20 тысяч рублей? Наш собеседник — кандидат химических наук **Елизавета Лидер**, председатель Совета научной молодёжи Сибирского отделения РАН — одна из тех, кто не понаслышке знает о трудностях, которые стоят перед молодыми людьми, стремящимися приносить пользу родной стране на научной стезе, и по мере возможностей старается помочь с их решением.

которой выделялось финансирование. Когда вся финансовая деятельность у Академии была изъята и передана в ФАНО, финансирование советов научной молодёжи переложили на плечи институтов. Поскольку молодёжная политика в каждом институте формируется по-своему, то где-то советы перестали финансировать совсем, а где-то, понимая их значение для омоложения научных кадров и притока «свежей крови», финансирование сохранилось или даже ежегодно увеличивается. «Большой» совет в 2014–2016 годах практически не работал. Его основная деятельность сосредоточилась на информационной поддержке при подаче документов для участия в программе по обеспечению молодых учёных государственными жилищными сертификатами.

На тот момент эта система совсем потеряла прозрачность. Если до реформы сертификаты распределялись Президиумом СО РАН, куда входил и председатель Совета научной молодёжи, то затем этот процесс перевели в Москву, в жилищную комиссию ФАНО, и он превратился в лотерею. Участвовали многие, но многие же сталкивались с отказами в выдаче сертификатов с туманными формулировками. Например, для получения жилищного сертификата необходимо минимум 5 лет стажа в должности научного работника. Но нет официального документа, где бы было прописано, кто является научным работником, а кто нет, — есть только условные договорённости, кого таковым считать.

В 2016 году, примерно в то же время, когда я стала представлять интересы молодых учёных СО РАН в жилищной комиссии ФАНО, поменялся председатель этой комиссии. Новый руководитель был настроен помогать молодым учёным и старался все спорные вопросы трактовать в их пользу, беря всю ответственность на

себя. Сейчас снова всё наоборот: при любом пробеле в законах решение выносится не в пользу молодого учёного. На мой взгляд, это тот случай, когда мы должны руководствоваться не буквой, а духом закона и трактовать какие-то нюансы в пользу учёных, особенно если есть расхождения в законодательных актах.

Вот пример: идеальный получатель сертификата — молодой учёный, проживающий отдельно от родителей, не создавший семью, постоянно живущий и зарегистрированный в общежитии в том же городе, где работает. Этот молодой учёный уже более 5 лет посвятил науке, но так и не накопил даже на маленькую квартиру. Складывается весьма грустная картина. В жизни активные молодые учёные создают семьи, у их вторых половин, например, есть своё имущество или имущество их родителей, и даже если у учёного нет ничего, а у тещи — домик в соседней деревне, то учёный по закону не является нуждающимся в улучшении жилищных условий, поскольку «обеспечен» жильём родителями жены. С человеческой точки зрения, я считаю, это неправильно. А если он выпишется из родительской квартиры, то это может трактоваться как намеренное ухудшение жилищных условий и повлечёт за собой пятилетний мораторий на получение сертификата. А хватит ли молодой семье терпения и ресурсов пять лет существовать без своего жилья? Если за это время учёный возьмёт ипотеку, то это тоже вычеркнет его из числа потенциальных получателей сертификата. Вот эти нюансы мы сейчас и пытаемся решить на самом высоком уровне, чтобы по сертификату можно было бы гасить часть ипотечного кредита. Стоимость сертификата в крупных городах — порядка полутора миллиона рублей. Реально ли купить квартиру за такие деньги в Ака-



Проблема получения молодыми учёными жилищных сертификатов – одна из краеугольных в деятельности Совета научной молодёжи СО РАН

демгородке? Разве что где-то на самой окраине города, чтобы потом тратить по три часа в день на дорогу с пересадками на работу и обратно.

Большие трудности вызывает несоответствие друг другу некоторых положений Семейного и Жилищного кодексов – а сертификаты выдаются в соответствии с требованиями последнего. Пример: в прошлом году девушка-учёный, которая зарегистрирована в Московской области, а работает в Москве, за два месяца до подачи документов на сертификат родила ребёнка и прописала его по адресу отца – в Москве. В итоге ни отца, ни ребёнка не признали членами её семьи из-за разницы в прописке. Семейный кодекс в этом случае гласит, что отец, мать и их ребёнок считаются семьёй вне зависимости от прописки, но Жилищный кодекс с этим не согласен. Другой случай: учёные должны быть мобильными и в зависимости от целей и задач переезжать из одного региона в другой. В этом случае тоже невозможно получить жилищный сертификат, поскольку для признания нуждающимся в улучшении жилищных условий необходимо отсутствие собственности на всей территории Российской Федерации. Не учитывается и разница в стоимости жилья в разных регионах: например, учёный из Томска отправился работать в Москву, продал свою однокомнатную квартиру в Томске и купил на эти деньги комнату в Москве (на большее ему просто не хватило средств), при этом стал нуждающимся в улучшении жилищных условий. А закон будет это трактовать как намеренное ухудшение жилищных условий, ведь до всех перечисленных действий молодой учёный не был нуждающимся, а значит, сертификат ему не положен.

– **Какие ещё вопросы находятся в сфере внимания Совета?**

– Члены Совета вместе с экспертами

Президиума СО РАН участвуют в проведении экспертизы заявок, которые молодые учёные подают на многочисленные конкурсы на соискание грантов, стипендий, премий мэрии Новосибирска и областного Правительства. Участвуем мы и в популяризации науки, работая с Управлением по пропаганде научных достижений СО РАН. Наш совместный проект «КЛАССный учёный» в 2020 году стал лауреатом всероссийской премии «За верность науке». Считаю, это очень почётно. Суть проекта в том, что учёные приходят в школы и читают детям лекции, демонстрируют опыты, в том числе с использованием техники, которую привозят с собой, – например, тепловизоров. Проект запустился в 2017 году к 60-летию СО РАН, тогда мы прочитали всего десять лекций, но они оказались очень успешными, и было решено расширить проект. Пандемия не дала возможности ездить по школам в 2020 году, но на средства премии приобрели технику для видеозаписи лекций, и у проекта появился свой канал на YouTube. В прошлом году сняли 40 лекций, в этом году снимаем дополнительные и видим, что эти лекции набирают популярность у зрителей. В среднем у них от 100 до 200 просмотров, но некоторые набирают и 500. В числе популярных – лекции по биоинженерии, геологии и минералогии, о жизни и научном пути основателя СО РАН Михаила Лаврентьева, о «вкладе» мышей в науку. Надеемся, что в этом году сможем вернуться к очному формату.

Кроме того, при проведении молодёжных научных конференций на советы научной молодёжи при институтах ложатся все организационные вопросы, а мы помогаем им с координацией процесса – поиском площадок, мультимедийной техникой и т.д.

– **Мы не затронули ещё один болезненный вопрос – зарплаты молодых учёных...**

– О них сейчас не написал только

ленивый. Но хочется ещё раз отметить: 20 тысяч рублей – это, конечно, оклад, который не учитывает доплат по грантам и так далее. Но в науке работает много людей, у которых нет никаких других доходов, кроме оклада. И даже у успешных учёных бывает такая полоса, когда они остаются без грантов и вместо дохода в 80 тысяч у них остаются те же 20 тысяч. Эту разницу им никто не компенсирует. В лучшее время человек мог взять ипотеку, а потом лишиться возможности платить по ней. Поэтому у молодых учёных нет уверенности в завтрашнем дне, ведь оклад в 20–25 тысяч рублей – совсем не та сумма, о которой может идти речь как о зарплате сотрудника. Даже начинающего – поскольку кандидатскую диссертацию можно защитить в 27 лет, а молодым специалистом человек считается до 35. В этом возрасте у большинства уже есть семья и дети, которых надо обеспечивать. Задумываясь об этом заранее, человек науку не выберет. Если внимательно проанализировать, кто занимается наукой, оставаясь в России, а не уезжая за рубеж, то можно выделить три категории таких энтузиастов. Во-первых, это те, у кого устроен быт, есть своё жильё и семья, которая, например, не хочет переезжать и держит молодого учёного в России. Во-вторых, это люди, которые хотят развивать науку в России и не хотят погружаться в чужую для них культуру, несмотря на все материальные выгоды. И в-третьих, это инфантильные люди, которые согласны «плыть по течению» и довольствоваться небольшими деньгами – но нужны ли науке такие люди? Себя я бы в большей степени отнесла ко второй категории. Но прекрасно понимаю, что, если молодой человек не почувствует себя социально устроенным там, где родился, его здесь ничего не удержит...

От теодолита до теории относительности

Новосибирску несказанно повезло, что у нас находится и активно развивается чуть ли не единственный в своём роде в России геодезический вуз — Сибирский государственный университет геосистем и технологий (СГУГиТ). С ректором этого уникального вуза

Александром Карпиком наш сегодняшний разговор.



Александр Карпик

— Александр Петрович, даже из названия вашего вуза, которому скоро исполнится 90 лет, понятно, что за эти десятилетия геодезия как наука прошла огромный путь. Это так?

— Тут интересно даже не современное название, а как оно менялось. До 1994 года это был старый добрый НИИГАиК и, как следует из аббревиатуры, готовил он инженеров геодезии, аэрофотосъёмки и картографии. Кстати, картография и кадастр, которые часто ассоциируются с геодезией, на самом деле являются лишь малой частью науки геодезии. 20 лет мы назывались просто геодезическая академия, а с 2014 года в названии появились «геосистемы и технологии», чтобы более полно и точно отразить истинную суть и предназначение геодезии.

Это настолько многогранная наука в плане пересечения с другими науками, а также в сфере приложения знаний, что всего и не расскажешь. Без нас не обойтись в отраслях добычи нефти, газа и других полезных ископаемых, в атомной энергетике, в дорожном и железнодорожном строительстве. Вообще всё, что строится и эксплуатируется, нуждается в сопровождении и поддержке геодезии. Одна из последних научных разработок нашего вуза — система автоматического геомониторинга природных процессов и явлений с приёмником на солнечных

батареях, которая измеряет деформацию мостов, зданий, производственных объектов. В той же нефтяной отрасли, а тем более в атомной промышленности, крайне важно знать, что с твоими объектами, не дай бог, что-то происходит. Но, повторюсь, это тоже лишь одно из направлений многогранной науки под названием геодезия.

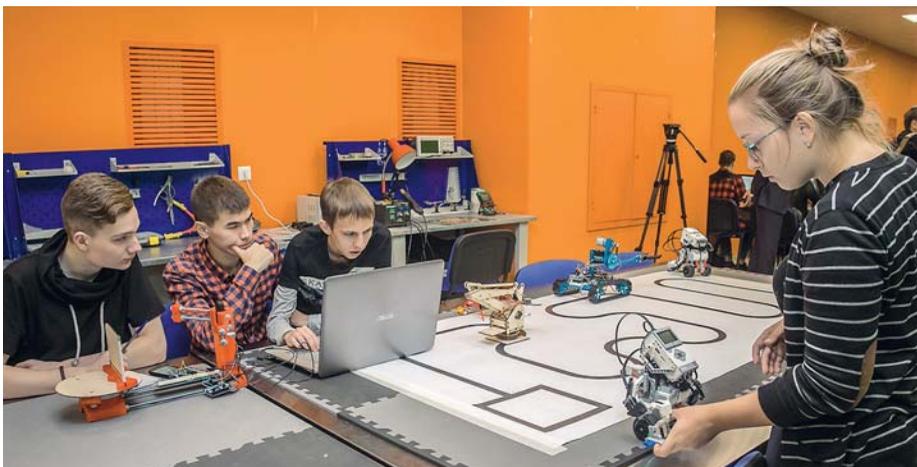
— СГУГиТ является сегодня одним из самых востребованных у абитуриентов, престижных и даже модных вузов Новосибирска. Как удалось этого достичь?

— Считается, что одним из показателей даже не эффективности, а целесообразности существования вуза является процент выпускников, работающих по специальности и в принципе являющихся конкурентоспособными на современном, всё время меняющемся рынке труда. У нас с этим проблем никаких: наши выпускники востребованы в самых разных отраслях и самых престижных компаниях страны. Более того, немало выпускников СГУГиТ в последние годы уезжают работать в США, Канаду, Францию, другие европейские страны. Там геодезии в последнее время не уделяли должного внимания и сегодня столкнулись с дефицитом кадров в этой сфере. Там нужны именно современные, многое умеющие специалисты.

А как удалось? Просто было принято своевременное решение усилить инновационную составляющую всех направле-

ний развития вуза. В частности, в структуре университета были созданы и успешно работают четыре научно-исследовательских института: стратегического развития, измерения Земли, приборостроения и оптоэлектроники, управления и гуманитарных наук. В составе институтов действуют 17 научных школ под руководством ведущих учёных и более 40 научных и научно-учебных лабораторий и центров. В них выполняются десятки перспектив-

В обывательском сознании геодезия почему-то ассоциируется с земельными работами или со строительством дорог. Кто постарше, может быть, даже вспомнит легендарный землемерный циркуль и людей в ярких жилетках, пристально смотрящих в маленький прибор, установленный на треноге, — теодолит. Сегодня, кстати, и теодолит в прошлом — он называется электронный тахеометр, да и сама современная геодезия является настолько высокотехнологичной и продвинутой наукой, что даже представить невозможно. Геодезия охватывает всю нашу жизнь и планету — от недр до космических высот.



Учёба в СГУГиТ — гарантия интересной и высокооплачиваемой работы в будущем



Центр инжиниринга робототехники, где студенты делают свои первые стартапы

ных исследований и разработок. Мы идём в ногу со временем, и поэтому сегодняшний СГУГиТ – это крупнейший научно-образовательный центр, обладающий всеми самыми современными технологиями. Поэтому, повторюсь, наши выпускники – это безумно востребованный «товар» на рынке труда.

– **Ещё больше удивляет и восхищает список компаний, с которыми сотрудничает вуз: «Роснефть», «Сургутнефтегаз», «Алроса», ВТБ24 и многие другие. Как это получилось?**

– Это ровно то, о чём я уже говорил: в экономике практически нет сфер и отраслей, где бы не пригодилась геодезия. А поскольку мы чуть ли не единственный подобный вуз в России, то всё логично. Всего у нас около 350 договоров о сотрудничестве с самыми различными предприятиями страны: от европейской части до Дальнего Востока. В настоящее время университет выполняет работы по созданию автоматизированной системы геомониторинга нефтепровода для ООО «Востокнефтепровод». Из последнего я бы отметил наш проект с Роскосмосом. Мы помогли им перепрофилировать для гражданского использования станции СДКМ (система дифференциальной коррекции и мониторинга), которые ранее использовались в военных целях. Видимо, им всё понравилось, потому что результатом стало продление нашего сотрудничества с госкорпорацией до 2030 года. Сейчас у нас намечается крупный проект с Росреестром, где вообще многое будет завязано на релятивистской геодезии, основанной на теории относительности. Это настолько сложно, что я даже не буду пытаться это объяснить. Но это тоже геодезия!

– **СГУГиТ и его интеллектуальный потенциал, насколько я знаю, востребованы и в родном регионе. Александр Петрович, расскажите о проектах, которые вы ре-**

ализуете с Правительством Новосибирской области и Мэрией Новосибирска?

– С Правительством Новосибирской области у нас уже реализован ряд инновационных проектов: региональная система координат (СК НСО), система ГЛОНАСС, концепция создания геоинформационной системы (ГИС НСО), работы по описанию границ муниципальных образований и многое другое. Сейчас



Разработка вуза по геомониторингу природных процессов и явлений

мы самостоятельно делаем для региона «Геопортал НСО». Это портал метаданных (дополнительной информации), необходимый для обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверными пространственными данными.

Приведу утрированно простой пример. Допустим, человек захотел порыбачить где-то недалеко от Новосибирска, в каком-нибудь сельском районе. Он заходит в обычную ГИС-карту, находит озеро или реку, смотрит, как туда доехать, и отправляется в путь. По приезду может

оказаться, например, что озеро находится в аренде у частного лица, который занимается там промышленным разведением рыбы. При этом рыбалка частным лицам там запрещена или она платная. Обычная карта об этом не расскажет, а геопортал даст всю необходимую информацию. И слоёв подобной информации – от исторической до сугубо прикладной – там будет множество.

Но ещё более интересный проект по инвентаризации земель мы третий год реализуем с Мэрией Новосибирска силами наших студентов и аспирантов. Его суть в том, что существуют данные кадастра, ЕГРН, ЕГРЮЛ и так далее, которые очень часто расходятся с реальностью. Работа заключается в том, что мы делаем аэрофотосъёмку всего города, участок за участком, а потом сопоставляем визуальную реальность с открытыми данными различных реестров.

– **А в чём польза этой инвентаризации?**

– В данном случае польза очень конкретная: за нарушение кадастровых границ участков бюджет города недополучает сотни миллионов рублей. В Нижнем Тагиле, который существенно меньше

Новосибирска по площади и где проживают около 350 тысяч человек, после проведения подобной инвентаризации бюджет города уже в первый год дополнительно получил 160 миллионов рублей. В Новосибирске эта сумма точно может быть в разы больше. Если выявляется нарушение границ участков, то есть три варианта решения вопроса: привести в соответствие, оплатить за излишки или пойти в суд, который, скорее всего, встанет на сторону муниципалитета и официальных данных. Вот вам только один пример конкретной пользы от геодезии, а их можно привести десятки, если не сотни.

Миссия — стать лидером

Развитие науки и технологий начинается с подготовки кадров — и Новосибирск с полным правом можно назвать «высокотехнологичной кузницей» таких кадров. Безусловным флагманом в сфере высшего образования здесь является Новосибирский государственный университет. О настоящем и будущем вуза мы беседуем с его ректором, депутатом Заксобрания Новосибирской области, академиком РАН, доктором физико-математических наук, профессором **Михаилом Федорук**.

— Михаил Петрович, что для вас означает объявление 2021 года Годом науки и технологий в России?

— Страна, которая претендует на геополитическое лидерство, не может не признавать значимость сферы науки и технологий на государственном уровне. Я уверен: надо не только гордиться тем, что было, но и создавать технологии завтрашнего дня. А для этого, прежде всего, необходимо готовить кадры — молодых людей, способных решать нерешаемые задачи. Наш университет всегда ставил целью выпускать именно таких специалистов. И они высоко ценятся на международном рынке труда: выпускники НГУ работают в лучших университетах и исследовательских лабораториях по всему миру. Другой вопрос в том, что задача государства — закрепить таких специалистов в научных центрах на территории страны. После коллапса начала 90-х был предпринят ряд инициатив, направленных на развитие исследовательской сферы. Однако более-менее серьёзные решения — по поддержке научной инфраструктуры, в том числе класса мегасайенс, развитию научных центров и созданию новых, совершенствованию системы поддержки молодых учёных —

принимаются именно в последние годы. Наука впервые за 30 лет вышла в ранг ключевых национальных приоритетов, и для нас как для классического университета, который готовит в первую очередь кадры для научной деятельности, это, несомненно, значимо. Кроме того, сейчас критически важно возвращать класс технологических предпринимателей, а они могут возникнуть только в месте высокой концентрации науки.

— Какие, на ваш взгляд, обязательства это накладывает на НГУ?

— Задача Года, заявленная на федеральном уровне, — привлечь талантливую молодёжь в сферу науки и технологий, повысить вовлечённость профессионального сообщества в реализацию Стратегии научно-технологического развития России. Новосибирский государственный университет активно встроен в эту повестку. Благодаря Проекту 5-100, в который НГУ вошёл в 2013 году, мы активно экспериментировали в области новых образовательных программ, открыли новые научные направления, стали более плотно взаимодействовать с технологическим бизнесом, научились привлекать иностранных преподавателей и студентов со всего мира. Проект задал новые страте-



Михаил Федорук

гические ориентиры для развития НГУ — прежде всего за счёт необходимости позиционирования в глобальном масштабе. Теперь проект закончен, но мы будем придерживаться принятого вектора развития. Как отметил Глава государства в своём поручении после визита в Новосибирск в феврале 2018 года, новосибирский Академгородок требует модернизации, перезагрузки, а главное — новой миссии. И я с ним не могу не согласиться: мы имеем все шансы стать самым мощным в стране научным центром мирового уровня.

— Когда в НГУ приезжают статусные гости, что вы им показываете в первую очередь?

— Безусловно, у нас всегда есть что показать — и с точки зрения новых технологий образования, и в сфере разработок. Например, в университете с недавних пор работает уникальный научно-образовательный центр НГУ «Эволюция Земли». Это музей, созданный с использованием самых современных технологий, с помощью которых в XXI веке принято рассказывать о естественных науках. Конечно, мы показываем наши лаборатории и их разработки. На территории университета действует несколько центров коллективного пользования с самым современным исследовательским оборудованием. Но есть вещи, которые сложно показывать. Например, достижения нашего матема-



Главный корпус НГУ построен в 2015 году и с тех пор стал одним из символов Академгородка



В 2021 году университету выделено 271 бюджетное место для новых студентов

тического центра мирового уровня, который открылся в университете в 2019 году в рамках национального проекта «Наука». Математика — не очень зрелищная дисциплина, но без неё невозможно развитие технологий, особенно в современном, цифровом мире. Мы стараемся и работаем над задачами самой актуальной повестки, и адаптировать к этим вызовам образовательные программы и форматы. Например, наш математический центр в этом году проводит второй математический воркшоп, результатом которого должны стать как фундаментальные, так и прикладные достижения. Отличительная особенность этого мероприятия — мы приглашаем в него школьников, действующих учёных, студентов самых разных направлений и из самых разных организаций. И созданные междисциплинарные проектные команды — по опыту — добились очень приличных результатов.

— **В начале 2021 года университет посетил Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин. Как его визит в НГУ повлиял на дальнейшее развитие вуза и программы «Академгородок-2.0»? Как вообще будет идти развитие НГУ в ближайшие годы?**

— Конечно, главной новостью этого визита был заявление Председателя Правительства Михаила Мишустина о строительстве новых объектов кампуса НГУ. Часть зданий (новый учебный корпус и досуговый центр СУНЦ НГУ — нашей легендарной физматшколы, а также общежитие для студентов) будут построены при поддержке благотворителя и выпускника НГУ Виктора Харитонина. В декабре 2019 года КБ «Стрелка» начало масштабную работу по разработке комплексного мастер-плана развития территории университетского кампуса, которая будет развиваться как уникальный «кам-



И точные, и естественные, и гуманитарные науки представлены в НГУ большим разнообразием специальностей

пус-парк», где учёба и исследовательская деятельность могут сочетаться с отдыхом на свежем воздухе и разнообразным досугом. В рамках полной реализации мастер-плана планируется увеличить жилой фонд почти вдвое. За счёт реконструкции и нового строительства обновится 72% жилых пространств. При этом учтены требования достопримечательного места и взят ориентир на создание сомасштабной человеческой среды. Если же говорить о месте Новосибирского государственного университета в проекте «Академгородок 2.0», то мы играем в нём одну из ключевых ролей. Стратегия НГУ до 2030 года написана в контексте не только глобальных трендов, но и региональных задач. Поэтому университет является участником таких проектов, как СКИФ, Центр генетических технологий, суперкомпьютерный центр «Лаврентьев», и нескольких других. Также НГУ выступает в Академгородке с собственной повест-

кой, приглашая в проекты исследовательские организации Новосибирского научного центра. Так, на базе НГУ существует пилотный карбоновый полигон Новосибирской области для создания комплексных решений секвестрации углерода.

— **Как развивается международное сотрудничество НГУ, насколько сильно повлияла на него пандемия коронавируса?**

— Мы идём вперёд так же, как и до пандемии. Весь мир успешно освоил онлайн-формат, который сделал привычным онлайн-присутствие мировых учёных на наших конференциях и форумах. Естественно, сначала количество мероприятий уменьшилось, но университет быстро перестроился под новый формат. Все лаборатории, которые требовали взаимодействия между учёными из разных стран,

успешно существуют с использованием дистанционных технологий. Но, безусловно, те исследования, которые требуют проведения экспериментов на установках мегасайенс, построенных за рубежом, несколько замедлились. Ситуация с коронавирусом лишний раз доказала необходимость строительства собственной исследовательской инфраструктуры.

В части образования мы убеди-

лись в том, что правильно сделали ставку на создание дистанционных курсов на международных онлайн-платформах. За период пандемии существенно выросло количество потребителей этих курсов, многие из них являются нашими потенциальными абитуриентами.

— **Параллельно с ректорской работой вы теперь занимаетесь и депутатской. Облегчит ли этот ваш статус решение стоящих перед вузом задач?**

— В мой избирательный округ входит большая территория, на которой немало особенностей и проблем, с которыми сталкиваются жители Академгородка и Шлюза. Однако часть вопросов пересекается с проблемами, актуальными для студентов и сотрудников НГУ, — например, транспортная доступность. Это наиболее острая тема, которая касается абсолютно всех, и я буду стараться решать её в рамках депутатских полномочий от имени жителей своего округа.

ЗНАКОМЬТЕСЬ!

Отроки во Вселенной

В наукограде Кольцово заканчивает свой первый учебный год лицей «Технополис». Его называют школой будущего и самым технологичным образовательным учреждением в регионе. Здесь развивают детей не только в IT-технологиях, но и в спорте, и в искусстве.



Дети в «Технополисе» учатся с удовольствием

Строительство суперсовременной школы поддержали в своё время и Губернатор, и Правительство Новосибирской области, и депутаты Законодательного Собрания. Уникальный проект разрабатывали специально для Кольцово, с учётом потребностей наукограда и его научно- и индустриального развития. Проект получил поддержку и по федеральной программе «Жилище» — в Кольцово, где сегодня проживают около 20 тысяч человек, было всего две школы, при этом каждый год здесь рождается около 300 детей, численность растёт и за счёт притока жителей — наукоград активно застраивается.

«Это, пожалуй, самая умная школа из тех, что построены в последние годы», — сказал Губернатор **Андрей Травников** на церемонии открытия 1 сентября 2020 года. — Задача состоит в том, чтобы ребята выходили из лицея не просто с пониманием своего будущего, а с очень серьёзной, достойной мотивацией — прославлять наш регион и всю Россию».

И успехи уже есть. В апреле 18 лицеистов приняли участие в научной смене «Мы дети галактики» международного детского центра «Артек». Недавно из Москвы со Всероссийской научной конференции «Моя законотворческая инициатива» вернулись пять лицеистов — заняли 1-е и 3-е места.

Учиться моделированию и конструированию здесь начинают с первых классов — осваивая сначала железный «советский» конструктор с гаечками и болтиками. В средних классах собирают роботов, которыми можно управлять автономно — с телефона или пульта. А в восьмом классе уже приступают к кос-



Директор лицея **Константин Бацулин**

мической инженерии. В лицее несколько технопарков — робототехника, беспилотные летательные аппараты, космическая инженерия, дополненная и виртуальная реальность, конструирование, интернет вещей. «Технополис» много делает для развития IT-компетенций и технического творчества учеников, подготовки их к участию в олимпиадах и отраслевых чемпионатах по стандартам WorldSkills. Для классов с углублённым изучением предметов это спецкурс, а для всех желающих — дополнительное образование в послеобеденное время, когда учёба заканчивается. Ребята выбирают кружки по желанию — наука, искусство, спорт. Двери всех технопарков и инфраструктуры дополнительного образования открыты и для учеников других кольцовских школ.

Кстати, двое ребят, ставших победителями чемпионата WorldSkills в компетенции «Видеопроизводство», занимаются в студии детского телевидения «Медиагород» при лицее «Технополис», а учатся в кольцовской школе №5 с углублённым изучением английского языка.

Новая школа, безусловно, стала украшением наукограда, расположена она в непосредственной близости от Биотехнопарка. Её интересная архитектура и стадион распределённого типа прекрасно вписались в окружающий ландшафт. У главного входа в лицей стоит целый парк велосипедов и самокатов. Внутри — просторные коридоры и рекреации с тематическими экспонатами, эркеры в начальной школе, похожие на ёлочки, огромная столовая и несколько буфетов, мобильный планетарий, уютная библиотека с залом для индивидуальной работы, бассейн, четыре спортивных зала, в том числе для самбо и фитнеса, а ещё тир, скалодром и лыжная база.

— «Технополис» выполняет большую городскую миссию. В его просторном актовом зале мы недавно встречали участников всероссийской акции «Олимпийский десант». Спортивной инфраструктурой пользуются и школьники, и взрослые, — говорит мэр наукограда **Николай Красников**. — С появлением лицея «Технополис» у нас сложился уникальный образовательный кластер из трёх общеобразовательных школ: Биотехнологический лицей №21, над которым шефствуют «Вектор» и его дочерние компании; школа №5, которая сотрудничает с «Центром финансовых технологий»; IT-лицей «Технополис», который



Мэр Кольцово Николай Красников (на фото справа) знакомит Уполномоченного по правам человека Нину Шалабаеву с лицеем «Технополис»

должен стать флагманом нашего образования как пример цифровизации и углублённого изучения разных направлений. Неслучайно председатель СО РАН академик **Валентин Пармон** привозил в наш лицей директоров школ Академгородка и города Новосибирска, в которых открыты специализированные классы Российской академии наук. Мы активно обмениваемся опытом: у них свои замечательные наработки, у нас довольно серьёзные возможности и сорокалетний опыт наукограда. Нам чрезвычайно важно — и я об этом говорил с федеральным министром на президентском совете по местному самоуправлению, членом которого я являюсь, — кроме строительства новых школ иметь ещё программу реконструкции старых. Потому что построить много таких зданий в ближайшее время у нас вряд ли получится, но это нужно для выравнивания условий образования, чтобы и в других местах появлялись возможности для ведения полноценного педагогического процесса, повышения мастерства ребята-

шек и сохранения их здоровья. Нужно выделять средства на реконструкцию существующих школ, ремонт учебных блоков и спортзалов, на оснащение кабинетов. Это будет благотворно влиять и на образование, и в конечном счёте на прилив новых сил в науку, культуру, экономику. Хорошее образование всегда отличало Россию, и, надеемся, так будет и впредь.

На одном из корпусов лицея видна антенна приёма сигнала со спутника. Ученики 7-8 классов учатся распознавать сигналы. Понять, как работает эта система, им помогает масштабная модель спутника и Земли в технопарке лицея. На полках ждут своего часа конструкторы реальных спутников: когда нынешние восьмиклассники будут готовы (а старших классов в лицее пока нет — растят своих), начнут собирать эти модели — и кто знает, может быть, однажды один из них полетит на орбиту. Роскосмос уже выводил детские спутники, отправляя их с космическими экипажами. Небольшая коробочка полетает вокруг планеты, послужит делу обра-

зования и через три-четыре года сгорит в атмосфере, не оставив и мусора.

— Для нас важен успех каждого ребёнка, — рассказывает директор лицея **Константин Бацулин** (ещё до окончания строительства он участвовал в конкурсе на эту должность и выиграл его, представив самую инновационную и убедительную программу развития). — Мы реализуем несколько национальных проектов, в том числе «Успех каждого ребёнка». У нас есть и танцевальные коллективы, и вокальные, и хор, среди наших ребят — прекрасные чтецы, артисты, танцоры, много спортсменов, но главное для нас — это, конечно, IT-технологии. Та же биология и химия, но с точки зрения информационных технологий... Мы учимся, растём и развиваемся. За год нам нужно было сплотить коллектив, настроить педагогов и сотрудников на инновационный режим и обучить. Мы нашли финансовую поддержку в лице компании «Катрен», которая помогает нам привлекать лучшие кадры. С задачами на этот год мы справились и уже спланировали на следующий.

В «Технополисе» сегодня 1 232 ученика, в планах команды и развитие сетевой формы обучения — тогда учиться здесь смогут ребята из других городов и регионов. В 2023 году в Кольцово состоится первый запуск нескольких станций «СКИФ» — Сибирского кольцевого источника фотонов 4-го поколения, который привлечёт за собой и мировые имена, в Кольцово приедут работать учёные со всего мира. К этому времени коллектив лицея «Технополис» взял на себя обязательство выучить английский язык (начала разговорный, потом и специальный) для обучения ребят из англоязычных семей. Чтобы двигать науку и технологии, нужно вкладывать в образование — это самые правильные инвестиции.



На территории лицея большой стадион и несколько спортивных площадок

Здоровье — в центре внимания

В нашем новом традиционном обзоре примеров из практики защиты прав человека за первое полугодие 2021 года можно заметить, что достаточно много обращений к омбудсмену связано с медицинской помощью. Неудивительно: пандемия COVID-19 стала тяжелейшим испытанием на прочность для системы здравоохранения — и на фоне борьбы с пандемией ежедневные потребности людей в медицинской помощи задвигались порой на задний план. Однако наша подборка демонстрирует, что продолжалось нарушение и других прав человека, вообще никак с пандемией не связанных.



Никто не забыт

К омбудсмену обратился командир московского поискового отряда «Обелиск» с просьбой помочь найти родных красноармейца Пичугина Степана Гавриловича, уроженца Новосибирска, погибшего в августе 1942 года. Он был солдатом 17-й стрелковой дивизии в составе 33-й армии Вооружённых Сил СССР и награждён медалью «За отвагу». Московский поисковый отряд «Обелиск» нашёл и поднял останки Пичугина С. Г., которые были перезахоронены в 2017 году в братской могиле в селе Васильевское Смоленской области. Родственников искали, чтобы передать им именную папку по солдату и информацию о месте его захоронения.

Уполномоченный направила обращение в Главное управление МВД России по НСО о проведении поисковых и прове-

рочных мероприятий и запрос в областное Управление по делам ЗАГС. В результате были найдены потомки фронтовика — дочь, внучка и правнук, которые считали своего героя без вести пропавшим. Для получения именной папки погибшего контактные данные родственников героя (с их согласия) были переданы командиру отряда «Обелиск». Вскоре Нине Николаевне пришло от него письмо с благодарностью, в котором были такие слова: «Спасибо вам за равнодушное отношение к памяти павших солдат Великой Победы! Низкий, до самой земли, вам поклон».

Нина Шалабаева поблагодарила начальника Главного управления МВД России по НСО и его сотрудников за помощь и чуткое отношение к памяти защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны.

Качество социальных услуг — на контроль

Гражданка К. пожаловалась Нине Николаевне на сотрудников социальной службы мэрии Новосибирска. Женщину не устраивало ни качество оказываемых ей услуг, ни назначенный ей соцработник. По её мнению, и объём услуг не соответствует тому объёму, что прописан в договоре о предоставлении социальных услуг на дому. Женщина просила оказать помощь в предоставлении ей путёвки в социально-оздоровительный центр, в котором она ранее уже была. По запросу

Уполномоченного департамент по социальной политике мэрии Новосибирска представил информацию о социальных и медицинских работниках, оказывавших заявительнице услуги.

Изучив эту информацию и учтя доводы заявительницы, Уполномоченный направила руководителю департамента обращение о надлежащем контроле за деятельностью социальных работников, качеством и объёмом социальных услуг гражданам на дому и назначением

заявительнице квалифицированного социального работника для оказания необходимого объёма социальных услуг. Также в обращении был поставлен вопрос о предоставлении гражданке К. путёвки в социально-оздоровительный центр.

В результате женщине был назначен новый социальный работник и выдано направление для прохождения курса социально-медицинской реабилитации в Центр «Обские зори».

Помощь осуждённому в получении документов

Осуждённый З., отбывающий наказание в ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по НСО, обратился к Уполномоченному с такой проблемой: он никак не мог получить информацию из ОМВД России по городу Оби о месте своей регистрации. Мужчина

рассказал, что в 2020 году через администрацию колонии он дважды направлял запросы о получении справки о месте регистрации для приобщения к ходатайству об условно-досрочном освобождении. На день подачи обращения справка им так и

не была получена.

Уполномоченный направила письмо в адрес начальника ОМВД России по городу Оби, и только после этого сотрудники ОМВД направили осуждённому З. необходимую справку.



К врачу — через Уполномоченного

Гражданка Л. обратилась к омбудсмену в интересах гражданки Б. Заявительница сообщила, что в Городской клинической поликлинике №13 женщине не оказали надлежащую медицинскую помощь. После обращения Уполномоченного в областной минздрав была проведена проверка, главврачу поликлиники указано на соблюдение требований Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» в части исполнения программы госгарантий бесплатного оказания гражданам медпомощи, недопущения нарушений этических и моральных норм и некоторых других положений закона.

В итоге в поликлинике были разде-

лены потоки пациентов с повышенной температурой и признаками респираторных заболеваний и иными пациентами, увеличена кратность дезинфекционных обработок помещений, сформированы инфекционные бригады для оказания неотложной помощи на дому. В условиях эпидемии минздрав сформировал кадровый резерв, амбулаторно-поликлиническая служба была усилена ординаторами и студентами старших курсов медуниверситета.

Гражданка Б. дождалась помощи: её осмотрел врач-терапевт и врачебная комиссия. Женщине назначили лечение, провели флюорографическое исследование, дали рекомендации.

Обращения омбудсмену просмотру и цензуре не подлежат!

К Уполномоченному по правам человека поступило обращение осуждённого М., отбывающего наказание в ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по НСО, о несоблюдении сотрудниками ИК-2 требований законодательства о переписке осуждённых с Уполномоченным. В соответствии со статьёй 15 Уголовно-исполнительного кодекса РФ предложения, заявления, ходатайства и жалобы осуждённых к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные

Уполномоченному по правам человека, и ответы на них цензуре не подлежат.

Такие предложения, заявления, ходатайства и жалобы не позднее одного рабочего дня передаются операторам связи для их доставки адресату. Кроме того, в соответствии со статьёй 11 Закона Новосибирской области №499-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области» жалобы и обращения, адресованные Уполномоченному по правам человека лицами, находящимися в местах прину-

дительного содержания, просмотру администрациями мест принудительного содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются Уполномоченному.

Омбудсмен направила письмо начальнику колонии с просьбой провести разъяснительную работу с личным составом по соблюдению действующего законодательства. Согласно ответу руководство колонии разъяснило личному составу ИК-2 порядок отправки корреспонденции.

Помощь в пенсионном вопросе

К Нине Николаевне обратился гражданин Б., инвалид I группы. Он сообщил, что проживает один, с трудом передвигается. В связи с этим он оформил на 10 лет нотариальную доверенность на получение пенсии на сына. Длительное время сын получал пенсию на почте, однако в конце 2020 года он получил уведомление от Пенсионного фонда о том, что ему необходимо явиться лично для получения пенсии, в противном случае её выдача будет приостановлена. Гражданин Б. просил помочь в данном вопросе, так как пенсия — его единственный доход, а по состоянию здоровья он не мог явиться в отделение ПФР.

Кроме того, мужчина сообщил, что с его пенсионных начислений удерживается большая часть суммы по неизвестной ему причине. После чего пенсия не достигает даже до прожиточного минимума. С установлением причин этих удержаний он тоже просил помочь.

Уполномоченный обратился в Отделение ПФР по НСО, после чего сотрудники районного УПФР поговорили с сыном гражданина Б. по телефону и приняли решение о том, что он будет посещать УПФР с паспортом отца. Кроме того, выплата пенсии и ЕДВ заявителю была продлена на год, до следующего подтверждения им факта регистрации по месту получения

пенсии. По вопросу удержания с пенсии гражданина Б. омбудсмен направила запросы в ИФНС России по месту жительства заявителя и Управление ФССП по НСО. Также была запрошена информация в Межрайонной ИФНС России №1 по Томской области, так как ранее мужчина проживал в Томской области. В результате были установлены основания удержания денежных средств с пенсии заявителя. Гражданину Б. была представлена полная информация об исполнительных производствах, судебных решениях, вынесенных в отношении него, суммах, периодах задолженностей и способах решения этого вопроса.

Отстояли право ходить в детский сад

К Уполномоченному по правам человека Нине Шалабаевой обратился гражданин П. по вопросу нарушения прав его сына на получение образования в детском саду. Как рассказал отец ребёнка,

через портал государственных услуг он подал заявление о постановке на очередь сына в детский сад, однако спустя несколько месяцев ребёнок так и не был обеспечен местом в детском саду.

Уполномоченный обратилась в департамент образования мэрии Новосибирска с просьбой проверить данные факты и принять меры. В результате место в детском саду ребёнку было предоставлено.



За трудовой книжкой — к омбудсмену

Гражданин Х. долго не мог забрать после увольнения у своего бывшего работодателя трудовую книжку. Пытался решить проблему самостоятельно, но в итоге пришёл за помощью к Уполномоченному по правам человека. Он рассказал, что по решению Новосибирского областного суда муниципальное предприятие «Новосибирская аптечная сеть» обязано было изменить формулировку и дату увольнения гражданина Х.

Мужчина неоднократно обращался и лично, и по почте с заявлением о направлении ему по почте трудовой книжки с внесёнными изменениями. До момен-

та обращения к омбудсмену трудовую книжку он так и не получил, а письменные заявления, направленные им работодателю, вернулись в связи с истечением срока хранения. Мужчина справедливо считал, что должностные лица предприятия «Новосибирская аптечная сеть» нарушили его трудовые права.

Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области направила обращение руководителю предприятия «Новосибирская аптечная сеть», после чего заявителю была направлена по почте его трудовая книжка с внесёнными записями согласно решению суда.

Пристав нарушил законодательство

В январе 2021 года к Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области обратилась гражданка Г., которая была не согласна с действиями судебных приставов-исполнителей отдела судебных приставов по Железнодорожному району г. Новосибирска УФССП по НСО. Она рассказала, что в этом отделе находится исполнительное производство, возбуждённое 07.12.2020 на основании судебного

приказа мирового судьи судебного участка №1 Железнодорожного района г. Новосибирска от 22.01.2020. Постановление о возбуждении исполнительного производства заявительница получила 22.12.2020, а уже на следующий день вся сумма задолженности была списана с её счетов. Женщина не согласилась с тем, что судебный пристав-исполнитель не предоставил ей срок для добровольного исполнения требований

исполнительного документа, чем нарушил Федеральный закон №229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Она просила привлечь к ответственности виновных.

Нина Шалабаева обратилась к руководителю УФССП по НСО, по результатам рассмотрения её обращения довод заявительницы подтвердился: должностным лицам отдела указано на необходимость соблюдения законодательства.

Срок проживания в манёвренном фонде продлили

Гражданину В. грозило выселение из жилого помещения манёвренного фонда. С этой своей бедой он обратился к Уполномоченному. Мужчина рассказал, что его дом сгорел при пожаре, другого жилья нет, жить пока негде. Погорелец просил

Уполномоченного помочь ему в сложившейся ситуации. С действиями должностных лиц департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства Новосибирска, которые потребовали от мужчины освободить занимаемое поме-

щение манёвренного фонда, он был категорически не согласен. Уполномоченный обратилась в мэрию Новосибирска, после чего срок проживания в жилом помещении манёвренного фонда гражданину В. был продлён на год.

Ни обхода, ни осмотра

Ещё одно недавнее обращение к омбудсмену касалось отношения медицинского учреждения и пациента. Гражданка Л. жаловалась, что её отцу не оказали медицинскую помощь в Здвинской ЦРБ. Во время лечения в больнице состояние здоровья отца ухудшилось, при этом лечащий врач, по словам женщины, не проводит ни обходы пациентов, ни осмотры. Уполномоченный обратилась в минздрав Новосибирской области о принятии мер. В результате минздрав провёл ведомственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности, главному врачу Здвинской центральной районной больницы дано предписание об устранении выявленных нарушений.

Поступали к омбудсмену жалобы и на Коченёвскую ЦРБ. По словам гражданки Ш., медицинскую помощь надлежащим образом ей здесь не оказали, направление на обследование не дали, при этом состояние здоровья ухудшилось. И вновь — обращение в минздрав области, и вновь — проведение внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности в больнице.

По сведениям министерства, гражданке Ш. проведено лечение, рекомендованное профильным специалистом Государственной Новосибирской областной клинической больницы, и определена дальнейшая тактика ведения пациентки.



В ночной приют — с проверкой

Порой помощь от Уполномоченного по правам человека в НСО приходит после резонансных публикаций в СМИ.

В рамках мониторинга информации, размещённой в интернет-издании Тайга.инфо, Уполномоченный выехала с проверкой в ночной приют благотворительной организации «Маяк». Там находился гражданин Д., который рассказал Нине Шалабаевой, что после операции, проведённой ему в Городской клинической больнице

скорой медицинской помощи №2», он нуждается в перевязках и другой медицинской помощи. Поиски ОМС у него нет.

После обращения Нины Николаевны в минздрав области гражданину Д. была оказана необходимая медицинская помощь, перевязки проводились в Городской клинической поликлинике №7, а затем мужчина был определён на стационарное лечение в медицинскую организацию.



Излишне взысканные деньги вернулись должнику

Осенью 2020 года к омбудсмену поступили обращения гражданки Н., отбывающей наказание в ФКУ ИК-9 ГУФСИН России по НСО. Женщина была не согласна с действиями судебных приставов-исполнителей отдела судебных приставов по Октябрьскому району города Новосибирска УФССП России по НСО. В отделе находилось исполнительное производство о взыскании с неё в пользу АО «Тинькофф Банк» задолженности в размере 119 551,7 руб. Сумма была перечислена взыскателю, исполнительное производство окончено, постановления об обращении взыскания на денежные

средства должника, направленные в кредитные организации, отменены. Несмотря на это, с зарплаты женщины в ФКУ ИК-9 продолжалось взыскание, средства перечислялись на счёт отдела.

Заявительница отмечала, что фактически взысканная сумма уже превысила 120 000 рублей. Она неоднократно обращалась с этим вопросом и в отдел, и в Управление ФССП России по НСО, однако никакие меры никто не принимал. По информации администрации ФКУ ИК-9, указанное постановление в ИК-9 от приставов не поступило, в связи с чем удержания с зарплаты гражданки Н. про-

должались. При этом сама женщина постановление об отмене взыскания на зарплату предоставила в бухгалтерию. Таким образом, денежные средства с зарплаты Н. были удержаны сверх суммы задолженности.

Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Нина Шалабаева обратилась в УФССП России по НСО о принятии мер и оказании содействия заявительнице по возврату денежных средств, удержанных сверх суммы задолженности. В результате все излишне взысканные средства были женщине возвращены.



Группа инвалидности присвоена

Обращение к Уполномоченному гражданина Г. было посвящено его непростым отношениям с Городской клинической больницей №12. Мужчина был госпитализирован туда с инсультом. После выписки его здоровье ухудшилось, была диагностирована пневмония, с которой его госпитализировали уже в Городскую клиническую больницу №1. При выписке мужчине выдали справку о наличии ограничений по состоянию здоровья.

Однако больница №12 отказалась направить его на МСЭ и назначить реабилитацию после перенесённых заболеваний. Кроме того, со слов заявителя, при его обращении в регистратуру больницы №12 для записи к узкому специалисту со-

трудник регистратуры сообщил об утере его медкарты. На приём к терапевту гражданин Г. также не мог длительное время записаться.

После обращения омбудсмена в минздрав Новосибирской области в больнице №12 прошло заседание врачебной комиссии. Гражданину Г. выдана справка в службу занятости об ограничениях по состоянию здоровья, заявитель был направлен на второй этап реабилитации в центр «Ортос». В дальнейшем он был направлен на медико-социальную экспертизу, где ему присвоена группа инвалидности в соответствии с его заболеванием. Гражданин Г. высказал слова благодарности Уполномоченному за содействие.

Нарушение презумпции невиновности в СИЗО-1

В обращении к омбудсмену гражданка К. рассказала о нарушении презумпции невиновности в отношении обвиняемого К., содержащегося в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по НСО, начальником СИЗО-1. По распоряжению начальника СИЗО-1 на информационном стенде в следственном изоляторе под плакатом

с названием «Они предали службу — стыдно» была размещена фотография К. Однако до настоящего времени обвиняемому приговор не вынесен, а значит, публикация на стенде его фотографии нарушает его права и требования ст. 49 Конституции РФ и ст. 14 УПК РФ.

Уполномоченный по правам челове-

ка в Новосибирской области Нина Шалабаева направила начальнику ГУФСИН России по НСО письмо в защиту законных интересов обвиняемого К. Согласно полученному ответу информационные стенды в пенитенциарных учреждениях области были приведены в соответствие с требованием действующего законодательства.

Бьёт — значит не любит

Расширенное заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области на тему домашнего насилия и бытовой преступности обнажило самые болевые точки современного общества.

Высокая латентность

Домашние насилие, совершаемое за закрытыми «семейными» дверями, по-прежнему остаётся одной из самых болевых точек на теле российского общества — в адрес **Нины Шалабаевой** ежегодно поступают обращения по фактам бытового насилия в отношении женщин и детей. Эта тема очень тяжёлая для обсуждения и всегда вызывает волну самых яростных споров, но Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области убеждена: проблему ни в коем случае нельзя замалчивать. «На личном приёме ко мне обращаются заявители с жалобами на своих родственников по факту нанесения им побоев, психологической травли, а также с жалобами на бездействие участковых уполномоченных полиции по заявлениям», — таким прямым сообщением открыла Нина Николаевна заседание, на которое собрались специалисты самых разных структур и ведомств.

В обществе бытует мнение, что от рук насильников больше всего страдают женщины — им посвящены многочисленные статьи и социальные исследования. Но Нина Николаевна делает важный акцент: дети и граждане пожилого возраста попадают под тяжёлую руку домашних тиранов не реже, чем женщины. Просто активно продвигаемая «женская тема» оставляет за кадром страдания детей и стариков.

По сведениям ГУ МВД России по НСО, за 2020 год на территории Новосибирска и Новосибирской области было зарегистрировано 2 811 преступлений против жизни и здоровья граждан, из них 812 преступлений было совершено в сфере бытовых отношений, что составляет 28% от данной категории общественно-опасных деяний. В период с 1 января по 30 апреля 2021 года на территории области на почве бытовых отношений совершено 322 преступления, из них 16 — в отношении несовершеннолетних.

Понятное дело, что официальная статистика — это лишь верхушка айсберга:



большинство жертв домашнего насилия не обращается ни в медицинские организации, ни в отделы полиции по причине элементарного страха, что будет ещё хуже. Свою трагическую роль здесь играет и недоверие к сотрудникам полиции, которые, по мнению жертв домашнего насилия, не торопятся принимать от потерпевших заявления и возбуждать уголовные дела.

— В 2021 году по моей инициативе с помощью сотрудников публичных центров правовой информации Новосибирской государственной областной научной библиотеки и студентов вузов был проведён опрос жителей Новосибирской области по вопросу домашнего насилия, — рассказывает Нина Николаевна. — В опросе приняли участие 140 человек. 63 респондента ответили, что они или члены их семьи становились жертвами домашнего насилия! При этом из них только шесть человек обратились в медицинскую организацию с целью фиксации побоев и получения медицинской справки и всего девять человек пошли в полицию. Таким образом, преступления на бытовой почве присуща высокая латентность.

Это не норма!

Омбудсмен подчеркивает, что часто к ней на приём приходят пожилые люди, которые рассказывают, что их взрослые дети злоупотребляют алкоголем и наркотическими средствами, а потом в дурном угаре поднимают на них руку, забирают пенсию, оскорбляют. А женщины продол-

жают жить со своими насильниками, потому что им просто некуда идти. Поэтому есть острая потребность в убежищах, где бы жертвы насилия могли остановиться, не опасаясь за свою жизнь и здоровье. Кроме того, систематическое насилие в семье крайне негативно действует на детей — ребёнок воспринимает его как норму и в будущем будет воспроизводить его и в своей семье.

— С большим сожалением отмечу, что в настоящее время понятие семьи как ячейки общества, семейных отношений уходит в прошлое, — констатирует Нина Шалабаева. — На личных приёмах граждане больше говорят об имущественных спорах, проявляют неуважение к женщине, к родителям. Сегодня мужчина, считая себя правым в спорной ситуации, считает незастыдным поднять руку на женщину, при этом не испытывая чувства вины. Мальчики, подрастая, повторяют поведение отцов, так как в их домах оно было нормой. Самое страшное, что насилие может стать реальностью в любых семьях: независимо от материального положения, уровня образования, вероисповедания и политических взглядов...

Омбудсмен поддерживает идею принятия федерального закона о профилактике семейно-бытового насилия, который рассматривается с 2016 года. Да, он требует серьёзных юридических поправок, которые помогут выработать общий алгоритм действий в отношении преступлений внутрисемейного характера, но он нашему обществу крайне необходим.



— Нужно предусмотреть открытие дополнительных кризисных центров для граждан, подвергшихся домашнему насилию, — считает Нина Шалабаева. — Необходимо, чтобы в таких центрах оказывалась не только психологическая помощь, но и юридическая. Важно, чтобы там предоставлялись койко-места для женщин, подвергшихся домашнему насилию. В том числе — для женщин с детьми.

По информации Управления Судебного департамента в Новосибирской области, за 2020 год в районные суды поступило 5 110 дел, возникающих из семейных правоотношений. На приёмах заявители, обращающиеся по вопросам домашнего насилия, чаще всего интересуется тем, каким образом они могут защитить свои права и права своих несовершеннолетних детей в судебном порядке.

Где ты, Анискин?

Начальник УОДУУП и ПДН Главного управления МВД России по Новосибирской области **Константин Ершов** рассказал, что институт участковых стоит на передовой профилактики преступлений в сфере бытовых отношений. Особое внимание «анискины» уделяют лицам, вернувшимся из мест заключения, которые часто злоупотребляют алкоголем и распускают руки. Но по большому счёту институт участковых практически перестал работать с того момента, когда общество отгородилось от мира железными дверями и домофонами — сегодня мы предпочитаем ничего не знать о чужой жизни. Это, кстати, подтвердил председатель исполнительного комитета Новосибирского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Офицеры России» **Геннадий Гуляев**, который входит в Экспертный совет при Уполномоченном.

— Мы часто выезжаем в область, где реализуем проекты, нацеленные на па-

триотическое воспитание молодёжи и сохранение нравственных ценностей в семьях, — рассказал Геннадий Павлович. — И знаете, что я вам скажу? В деревнях и сёлах намного проще работать по профилактике семейно-бытового насилия — там все друг друга знают, двери в дома открыты, никто не прячется. И мы как российские офицеры можем и своими методами поработать с насильником, который руки распускает. Поговорим с ним, а потом приедем и у соседей спросим, как он себя вёл. Так что ему себе дороже руки распускать. В городах же другая ситуация. Но и здесь можно найти свой подход к работе с семьями. Я всё-таки уверен, что нравственность — вот основа семьи.

Кстати, Константин Ершов поделился важным наблюдением: люди, лишённые свободы за насилие, как правило, сами подвергались насилию в детстве.

Сложный процесс

Директор Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям «Областной центр диагностики и консультирования» **Светлана Самуйленко** рассказала, как в регионе развивается модель оказания психолого-педагогической помощи детям, пострадавшим от любого вида насилия. У центра есть десять филиалов, расположенных в муниципальных районах области, четыре муниципальных ППМС-центра, восемь региональных ресурсных центров по ППМС-сопровождению, ресурсные школы по инклюзивному образованию — одним словом, действует серьёзная система, призванная помогать детям.

С целью профилактики конфликтов и буллинга в школах региона функционирует 639 служб медиации/примирения. Почти 2 тысячи специалистов прошли курсы повышения квалификации и включены в деятельность служб. В 2020 году за помощью в школьную службу медиации/примирения для мирного урегулирования конфликтов обратилось почти 2 тысячи детей.

— В 2020 году за индивидуальной психологической помощью в наши центры

обратилось 35 826 молодых людей, из которых 20 550 человек получили помощь онлайн, — вводит в курс дела Светлана Васильевна. — В большинстве своём они жаловались на трудные жизненные ситуации: насилие в семье, ситуации утраты и развода. Часто речь шла о семьях, в которых кто-то страдает алкоголизмом.

Главный врач Новосибирской психиатрической больницы **Алла Зинина** поделилась клиническими выводами: домашнее насилие является значимым фактором психической травматизации и формирования психических расстройств. Но всё дело в том, что жертвы домашнего насилия практически никогда не рассказывают своим лечащим врачам-психиатрам о своих травмах — физических и психологических. За последние полгода в больницу обратились четыре пациентки с тревожно-депрессивной симптоматикой, которые вскользь упомянули о домашнем насилие, не считая это проблемой («бьёт — значит любит»). Ещё 12 пациентов с суицидальными попытками указали в своём анамнезе, что их в детстве избивали родители.

— Оказание помощи жертвам бытового насилия — сложный процесс, состоящий из взаимозависимого комплекса диагностических медико-социальных, терапевтических, психотерапевтических и юридических мер, — считает Алла Ивановна. — Но даже большая дорога начинается с первого шага, и этот шаг в данной ситуации — оценка наличия факта бытового насилия. Что само по себе уже представляет некоторую сложность в силу нежелания жертвы насилия обсуждать эту тему. Опрос должен проводиться очень осторожно. Главное — слушать, не давать оценок и показывать человеку, что вы его понимаете и принимаете.

Заседание Экспертного совета продолжалось почти три часа — были споры, предложения и высказывания. Да, тема трудная и иногда даже конфликтная, но хорошо, что в нашем регионе о ней говорили на таком высоком — государственном — уровне. Важно отметить, что при аппарате Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области создана рабочая группа, которая начнёт разрабатывать комплексный подход к решению «маленьких трагедий за закрытыми дверями»: эксперты, готовые войти в состав этой рабочей группы, записались в неё сразу после заседания.

Заканчивается работа над Специальным докладом Уполномоченного по правам человека на тему домашнего насилия. Вскоре он будет выпущен.

Нелёгкий путь домой

28 апреля Нина Шалабаева приняла участие в круглом столе «Ресоциализация и адаптация осуждённых граждан как необходимое условие предупреждения и профилактики рецидивной преступности в России».

В мероприятии, организованном Фондом помощи заключённым, участвовали сотрудники ГУФСИН и ГУ МВД России по НСО, представители органов исполнительной власти, прокуратуры, члены Общественной палаты, ОНК, некоммерческих организаций. Важно, что собравшиеся на разговор не только делились опытом, но и заострили дискуссию на тех проблемах, которые долгие годы остаются нерешёнными. Как отметила **Нина Шалабаева**, вопрос ресоциализации осуждённых граждан является в нашем регионе одним из самых проблемных в уголовно-исполнительной сфере.

— С освобождением из мест лишения свободы у человека резко меняется правовой статус, практически в полном объёме восстанавливается правоспособность. Возникает потребность в адаптации к условиям жизни. Ему нужно в короткий срок возобновить социальные связи, решить вопрос с регистрацией, найти работу, научиться рационально расходовать деньги. Трудности процесса ресоциализации ведут к конфликту с социальной средой, нарушению норм и правил общества, — рассказала Нина Николаевна. — Работодатели под разными предлогами уклоняются от оформления трудовых отношений с лицами, прибывшими из мест лишения свободы: у бывшего заключённого нет опыта, не та профессия, нет привычки к труду...

Ко мне регулярно поступают обращения от осуждённых, у которых вскоре закончится срок отбывания наказания, они задают вопросы о трудоустройстве, материальной поддержке и социализации, у многих нет жилья... Этот вал проблем приводит в итоге к нежеланию вставать на путь исправления и рецидиву. Убеждена: поскольку рецидивная преступность является серьёзной социальной проблемой, то и решением вопросов адаптации освобождённых из мест лишения свободы должны заниматься не общественные организации и волонтеры. Это функция государства. Очень важная функция! По данным ФСИН России, в тех субъектах, где нет системной работы с бывшими осуждёнными, рецидивная преступность превышает средние показатели по стране, достигая 35% от общего количества преступлений.



Создание эффективной системы социальной реабилитации лиц, отбывших наказания в виде лишения свободы, является одной из основных задач предупреждения преступности, в том числе рецидивной. Помощь в трудоустройстве, медицинском обеспечении и интеграции их в общество должна осуществляться во взаимодействии всех заинтересованных структур.

В 2019 году омбудсменом был издан специальный доклад «Реализация прав лиц, утративших социальные связи, недееспособных граждан, актуальные вопросы ресоциализации осуждённых», в котором сформулированы рекомендации для государственных органов власти НСО.

В 2020 году в ФКУ ИК-9 ГУФСИН России по НСО был реализован пилотный проект «Путь домой», организованный членами Общественно-наблюдательной комиссии Новосибирской области. Проект направлен на ресоциализацию женщин, готовящихся к освобождению. Для них проводились обучающие программы по освоению популярных профессий с разъяснением организации и ведения бизнеса.

Нина Шалабаева уверена: в области необходимо создать центр социальной адаптации бывших осуждённых и лиц, утративших социальные связи. Для работодателей это станет гарантом благо-

надёжности будущих работников. Концентрация освобождённых граждан в центре социальной реабилитации даст большие возможности для их адаптации и для контроля их поведения правоохранительными органами. Всё это повысит эффективность профилактики правонарушений и сократит рецидивы.

Важно заниматься и трудоустройством осуждённых в самих местах лишения свободы, считает омбудсмен. Причём трудоустроены должны быть и физически здоровые граждане, и граждане с ограниченными возможностями здоровья.

— Необходимо рассмотреть вопрос о разработке областной целевой программы по социальной адаптации бывших осуждённых, — рассказывает Нина Шалабаева. — И в ней определить организационные, материальные и финансовые основы для предупреждения рецидивной преступности. Особое внимание нужно обратить на нормативные правовые акты, регулирующие эту сферу, так как зачастую они носят декларативный характер. Взаимосвязь между рецидивной преступностью и мерами социальной реабилитации прямая. Многие освобождённые из мест лишения свободы остаются ни с чем, они озлоблены на общество и государство. У них разрушены социальные связи, поэтому они пополняют ряды преступников. Стремление их социализировать — это не благотворительность и не альтруизм, это меры для обеспечения безопасной жизни населения.



Вопрос общественной безопасности

Ресоциализация осуждённых и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, стала темой заседания Координационного совета Уполномоченных по правам человека в регионах.

Красноярский край выбран местом для обсуждения этого актуального вопроса не случайно: именно здесь накоплен успешный опыт в сфере социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Поэтому кроме экспертного обсуждения проблемы государственные правозащитники побывали в исправительных учреждениях и в краевом центре социальной адаптации лиц, освобождённых из мест лишения свободы.

О ситуации с правами осуждённых и освободившихся из мест лишения свободы рассказала Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации **Татьяна Москалькова**. Несколько последних лет количество обращений к федеральному омбудсмену от осуждённых и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, о содействии в возвращении в общество растёт. Больше всего обращений касается вопросов инвалидности. На втором месте — обращения, связанные с пенсиями. Каждое шестое обращение — о проблемах с документами. Ряд заявлений — это просьбы о содействии в решении жилищной проблемы. Заявители просили помощи в постановке на очередь на получение жилья как сироте, вселении после освобождения в ранее занимаемое жильё... Были обращения и по вопросам трудоустройства, что свидетельствует о желании осуждённых социализироваться. Однако на рынке труда, подчеркнула Татьяна Москалькова, бывшие осуждённые неконкурентоспособны из-за отсутствия у них профессионального образования, профессии, опыта, у многих отсутствуют даже навыки поиска работы.

Мнения о проблеме высказали также директор ФСИН России **Александр**

Калашников, министр труда и социальной защиты РФ **Антон Котяков**, министр просвещения РФ **Сергей Кравцов**, представитель Министерства юстиции РФ **Всеволод Вуколов**, Председатель правления ПФР **Андрей Кигим**, замминистра здравоохранения РФ **Олег Салагай**. Не осталось незамеченным предложение Александра Калашникова о том, что можно использовать заключённых в тех сферах, где обычно привлекаются мигранты. Проблема с трудоустройством заключённых и освободившихся стоит сегодня остро, а от её решения зависит и общественная безопасность, и защита прав потерпевших, которые ожидают оплату их исков. В то же время статистика показывает, что даже среди освободившихся по УДО трудоустроивается меньше половины.

Александр Калашников заверил омбудсменов, что ФСИН «готова организовать для работающих заключённых достойные условия», создать исправительные центры для осуждённых, имеющих право на принудительные работы, на крупных объектах, где не хватает рабочей силы. «Это будет не ГУЛАГ, это будут новые достойные условия. Потому что человек будет трудиться в рамках общепития, или снимать квартиру, или работодатель ему предоставит условия для проживания с семьёй. Он будет получать достойную зарплату», — сказал руководитель ФСИН.

Накануне заседания Уполномоченные познакомились с работой учреждений ГУФСИН России по Красноярскому краю и Центра социальной адаптации освободившихся из мест лишения свободы в Красноярске.

Как рассказала Уполномоченный по правам человека в НСО, особое впечат-

ление на неё и коллег произвёл современный следственный изолятор №6, в котором созданы все условия для обеспечения прав помещённых в него людей. «У нас в области таких учреждений нет», — сказала **Нина Шалабаева**.

Не меньше поразил правозащитников и Центр социальной адаптации. Кто-то из омбудсменов побывал в этом уникальном центре впервые, кто-то — как Нина Шалабаева — уже приезжал изучать его опыт. Специалисты работают с освободившимися десять дней, а затем полгода они трудятся уже самостоятельно, но под контролем. В итоге рецидив среди подопечных центра не превышает 7%. С момента открытия через Центр прошло 37 тысяч человек, а всего в Красноярском крае работают уже четыре подобных учреждения. «Я пообщалась там с женщиной, которая сейчас работает в этом центре, а до этого была его подопечной, — поделилась впечатлениями Нина Николаевна. — На мой вопрос о том, как бы сложилась её судьба, если бы она не попала в Центр, она ответила, что это опять была бы колония. Я не питаю иллюзий, что все заключённые мечтают работать, заводить семьи и жить нормальной жизнью, нет. Но даже если мы поможем встать на ноги 15–20 процентов из них, то это будет очень хорошо: и для этих людей, и для всего общества».

По результатам заседания приняты рекомендации, которые будут направлены Президенту России. Темой следующего Координационного совета в ноябре станет защита жилищных прав граждан и нарушения в сфере ЖКХ.

Пять лет банкротства граждан: первые итоги

Возможность покончить со всеми долгами сразу, объявив себя банкротом, стала доступной для граждан пять лет назад. Насколько выгодна такая на первый взгляд заманчивая процедура? О тонкостях индивидуального банкротства нам рассказали заместитель председателя Арбитражного суда Новосибирской области Ольга ДМИТРИЕВА и начальник отдела анализа и обобщения судебной практики и судебной статистики Арбитражного суда Новосибирской области Ольга АНУФРИЕВА.

Прошло пять лет со дня вступления в силу Федерального закона №154-ФЗ «Об урегулировании особенностей несостоятельности (банкротства) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Российской Федерации и применения положений Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», регулирующего банкротство граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями. С 1 октября 2015 года граждане России, просрочившие выплаты по обязательствам, превышающим 500 000 рублей, на три месяца с даты, когда они должны быть исполнены, и неспособные рассчитаться с кредиторами, могут быть признаны банкротами. Для этого они могут проявить инициативу, кредиторы или уполномоченные органы тоже вправе быть инициаторами банкротства. Граждане-банкроты могут списать неоплаченные долги либо реструктурировать их.

За пять лет несостоятельными в России были признаны 282 284 гражданина.

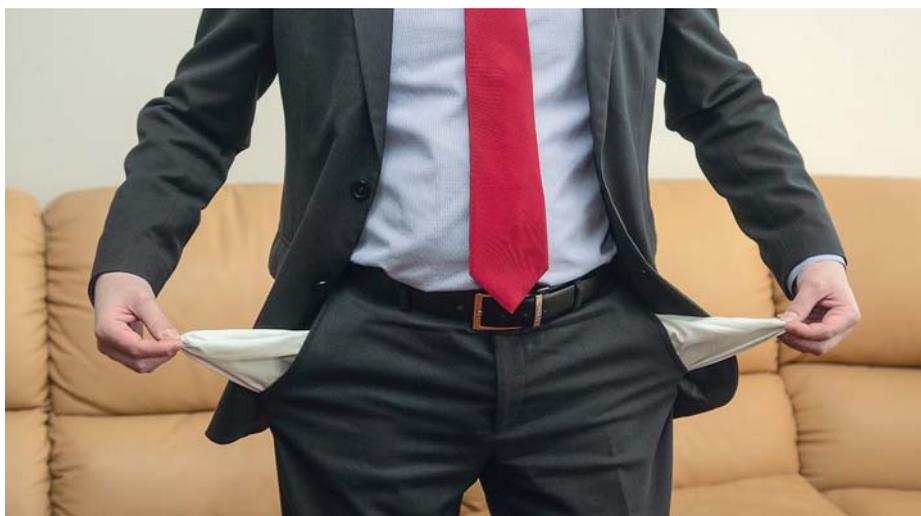
В Арбитражный суд Новосибирской области с 1 октября 2015 года поступило 8 547 заявлений о признании граждан несостоятельными (банкротами), рассмотрено 5 517 дел о признании должника банкротом. В 2020 году количество поступивших дел о банкротстве граждан увеличилось по сравнению с 2019 годом почти вдвое (3 461 и 1 840 соответственно). При этом почти 2,5 тысячи дел поступило во втором полугодии. Увеличение числа признанных несостоятельными жителей Новосибирской области связано, в первую очередь, с растущей информированностью о подобной возможности, во вторую – с ухудшением экономической ситуации во время пандемии, следствием которой явился рост неплатежей по кредитам, снижение доходов граждан, закрытие рабочих мест.

Согласно данным портала Федресурс, Новосибирская область находится на 13-м месте в России как по количеству граждан, признанных банкротами в 2020 году на 100 тысяч населения (116), так и по общему количеству признанных банкротами граждан за всё время действия законодательства о личном банкротстве (7 709).

Для сравнения: доля граждан, признанных банкротами, на 100 тысяч населения составила: в Москве – 59, Московской области – 87, Кемеровской области – 53, Алтайском крае – 47.

Динамика банкротства граждан в Новосибирской области

	2015 (01.10.2015 – 31.12.2015)	2016	2017	2018	2019	2020
Поступило заявлений	276	803	875	1292	1840	3461
Рассмотрено дел о признании граждан несостоятельными (банкротами)	29	458	722	1 034	1 224	2 050



Из-за высокой стоимости процедуры банкротства она не всем доступна. Структура и средняя стоимость процедуры банкротства в 2020 году выглядела так: обязательные платежи, которые возникают в момент подачи заявления в арбитражный суд, – госпошлина за подачу заявления – 300 рублей; депозит на фиксированную выплату вознаграждения финансовому управляющему – 25 000 рублей; публикации в газетах и на специальных сайтах (ЕФРСБ и пр.) – 11–14 тысяч рублей; почтовые расходы в процессе проведения процедуры – около 2 000 рублей; услуги юристов – 25–75 тысяч рублей в зависимости от сложности дела; услуги иных специалистов – 25–50 тысяч рублей.

Динамика принятых заявлений о банкротстве граждан в разрезе суммы долга

Сумма долга	2015	2016	2017	2018	2019	2020
от 500 тыс. вкл. до 3млн руб. вкл.	24	380	640	953	1 515	2 804
свыше 3 млн до 10 млн руб. вкл.	13	63	147	165	250	304
свыше 10 млн до 100 млн руб. вкл.	10	51	72	85	94	58
свыше 100 млн до 1 млрд руб. вкл.	3	5	17	20	23	24
свыше 1 млрд руб.	0	0	3	2	1	2

Всего — около 200 000 рублей, запретная сумма для должника, который не в силах тянуть ежемесячные выплаты в 20–30 тысяч.

Статистика говорит, что процедура судебного банкротства более доступна гражданам, долг которых варьируется от 500 000 до 3 млн рублей. Как правило, это долги, обеспеченные залогом или поручительством.

Поскольку потребительское банкротство в России помогает добросовестному гражданину освободиться от долгов, государство в кризисный период предприняло меры для стимулирования банкротства физических лиц, создав Федеральным законом от 31 июля 2020 года №289-ФЗ дополнительную процедуру внесудебного банкротства. Граждане могут пройти её в упрощенном порядке через МФЦ. Процедура бесплатна для должника, проводится без участия финансового управляющего и может быть возбуждена только по заявлению самого гражданина. В отличие от судебной процедуры, конкурсный кредитор и уполномоченный орган не наделены правом на обращение с заявлением о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке.

Право на возбуждение процедуры внесудебного банкротства имеют также индивидуальные предприниматели. Для этого ИП должен соответствовать двум условиям. Во-первых, общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате платежей по основному долгу (в том числе по обязательствам, срок исполнения которых не наступил, обязательствам по уплате алиментов и обязательствам по договору поручительства независимо от просрочки основного должника) должен находиться в пределах от 50 000 до 500 000 рублей. Во-вторых, на дату подачи заявления о признании банкротом во внесудебном порядке в отношении гражданина окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю по причине отсутствия у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание (независимо от объёма

и состава требований взыскателя) и не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения исполнительного листа взыскателю.

Кроме того, прописанные законодателем условия внесудебного банкротства предполагают, что должник фактически не должен иметь источника дохода и должен активно взаимодействовать со службой судебных приставов, что, несомненно, приводит к возвращению МФЦ заявлений, не отвечающих требованиям закона.

Сегодня уже можно сказать, что институт внесудебного банкротства не оправдал ожиданий.

Доля возбуждённых процедур внесудебного потребительского банкротства не превышает 30% от поданных в МФЦ по России заявлений. Статистики отдельно по Новосибирской области нет, но можно предположить, что она соответствует общероссийской.

Проводимая в судебном банкротстве гражданина процедура реструктуризации, применяемая в целях восстановления его платёжеспособности и погашения задолженности перед кредиторами в соответствии с планом реструктуризации долгов, редко завершается расчётами с кредиторами. В 2020 году по результатам введения процедуры реструктуризации долгов по 294 делам переход в процедуру реализации имущества должника осуществлён по 276 делам. И только по 18 делам был утверждён план мероприятий по реструктуризации, из них только по шести делам реструктуризация фактически завершилась.

Следует отметить, что, несмотря на информированность граждан о возможности законным способом избавиться от долгов, многие, решившись на банкротство на эмоциях, которые подкрепляются рекламой «законного освобождения от долгов», до момента возбуждения дела и не предполагают, что банкротство на-

лагает на них ряд ограничений — и в период проведения процедур, и после завершения дела о банкротстве. Для многих становится неожиданностью, что они могут быть лишены титула собственника имущества, поскольку оно всё включается в конкурсную массу с последующей реализацией для удовлетворения требований кредиторов. Совершение сделок в период процедуры банкротства разрешается только с одобрения финансового управляющего, который отвечает перед законом за сохранность имущества, составляющего конкурсную массу. Если финансовый управляющий не давал своего согласия, а сделка во время банкротства должником заключена, она будет оспорена и отменена в судебном порядке. Не менее неожиданным для должника является ограничение его права самостоятельно распоряжаться полученным заработком, средствами на банковских счетах и картах — на жизнь должнику финансовым управляющим ежемесячно выделяется прожиточный минимум.

По результатам проведения процедуры банкротства гражданин может быть освобождён от долгов перед кредиторами, но он не освобождается от просроченных платежей по алиментам и долгов по платежам, которые появились уже после заявления о банкротстве. Он не освобождается от возмещения физического и морального вреда, нанесённого кому бы то ни было, от обязательств по зарплатам работникам, трудившимся на должника, от субсидиарной ответственности по долгам юрлица или по умышленным или случайно нанесённым убыткам имуществу юрлица, от долгов по сделкам, признанным судом недействительными. Эти требования будут удовлетворяться по исполнительным листам до полного погашения, и завершение дела о банкротстве гражданина их не отменит.

Социальные последствия личного банкротства для гражданина таковы, что повторять эту процедуру не возникнет желания. Это испорченная кредитная история, обязанность на протяжении 5 лет указывать сведения о банкротстве при направлении заявки на получение займов, невозможность на протяжении трёх лет занимать должности в органах управления юридического лица, а в течение 10 лет занимать должности в органах управления кредитной организации.

«Хотите, я стану вашим другом?»

Подведены итоги конкурса эссе и рисунков «СВОБОДА vs ЗАВИСИМОСТЬ: НЕ ДЕЛАЙ ШАГ В ПРОПАСТЬ». Организаторами конкурса для студентов и школьников, который в этом году проведён впервые, выступили Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области и Новосибирская государственная областная научная библиотека. Партнёрами конкурса на муниципальном этапе стали публичные центры правовой информации библиотек Новосибирска и области.

Всего на конкурс поступило 237 работ. По итогам первого (муниципального) этапа во второй (региональный) этап прошли 40 работ (17 эссе и 23 рисунка) от 30 школьников 9–11 классов и 10 студентов, получающих среднее специальное профессиональное образование или профессиональное обучение. Участники конкурса представляли Бердск, Новосибирск, а также Баганский, Болотнинский, Венгеровский, Здвинский, Кольванский, Краснозёрский, Купинский, Мошковский, Ордынский, Сузунский, Татарский, Убинский, Чановский, Черепановский и Чистоозёрный районы области.



Итоги конкурса были подведены 2 июня на заседании жюри под председательством Нины Шалабаевой

Хотим познакомить читателей Альманаха с выдержками из эссе победителей.

1-е место (школьники) – Алексей Каширин, Здвинский район

«Дисциплина – это решение делать то, чего очень не хочется делать, чтобы достичь того, чего очень хочется достичь. Ведь дисциплина – это то, что поможет мне осуществить мечты, добиться результатов в учёбе, в будущем – хорошей карьеры. <...> Научиться принимать решения, жить реальной жизнью, а не строить воздушные замки, а значит, быть самим собой и идти к намеченной цели. Для этого, я считаю, нужно вовлекать школьников и студентов в интересные занятия – например, в спорт. <...> Человек, который занимается спортом, более вынослив, чуток, внимателен, у него устойчивая психика, он справляется со своими сложностями. У меня есть тому пример, мой односельчанин и бывший выпускник нашей школы Николай Кривошапов. В школе он начал заниматься боксом, после службы в армии был воспитанником спортивно-па-

триотического клуба «Сибирский тигр». Бесконечные тренировки. Итог – сборная России и поездка на чемпионат Европы по панкратиону, где Николай стал победителем. В копилке его достижений две золотые, две серебряные медали и звание мастера спорта. Я тоже занимаюсь спортом, потому что хочу быть свободным и независимым человеком. <...>

2-е место (школьники) – Артём Еремеев, Чановский район

Подростки начинают употреблять наркотики, чтобы получить мнимое удовольствие или чтобы старше выглядеть. Как правило, они принимают зелье под давлением сверстников или ребят постарше и вскоре начинают жить с одной мыслью: где найти очередную порцию «кайфа». <...> Что же делать, чтобы избежать печальной участи? Самым разумным будет просто отказаться от любого предложения попробовать эти вредоносные вещества. Никогда не поддавайтесь на такие глупые уловки, как «тебе слабо?!»! Придерживаясь этого простого правила, вы хоть немного, но обезопасите себя. Если вы стали жертвой наркотиков, то нужно обратиться за помощью, на ранних



2-е место (студенты) – Юлия Зальченко, Новосибирск



3-е место (студенты) – Людмила Герман, Здвинский район

стадиях это ещё можно вылечить. <...> Но ничьи усилия извне не помогут наркоману, если он сам не захочет ничего менять, и не уберегут нас от «первой пробы», если мы сами не поймём, как это страшно.

**3-е место (школьники) –
Ксения Телешева, Чановский район**

Всё начинается с мысли: «Я только один раз, просто попробую». В итоге один раз превращается в ещё раз, а потом в ещё и ещё. <...> Человек начинает терять свою личность и видит счастье только в очередной дозе яда. Как итог – ломки, ненависть к миру, боль и смерть. Я сейчас говорю не только о сильных наркотических веществах, убивающих за пару месяцев, но и о более щадящих на первый взгляд, но таких же коварных и страшных. Это алкоголь и табак. В современной молодёжной среде употребление спиртного и курение модно. Но зачем губить своё здоровье за свой счёт? Стоит ли отдавать свою жизнь и испытывать на себе такие страшные мучения ради временного удовольствия? Жизнь слишком коротка. <...>

**1-е место (студенты) –
Арина Шманенко,
Краснозёрский район**

Ребята, молодёжь, опомнитесь! Вам это не нужно! Посмотрите вокруг! Ведь нас окружает столько всего интересного! Жизнь даёт нам столько возможностей для удовольствия, счастья, радости. <...> Хотите, я стану вашим другом? Мы вместе будем ходить в театральную студию, на занятия по танцам, на волейбол, лёгкую атлетику. Это мои увлечения. А ведь они могут стать и вашими. Мне интересно жить, играть, учиться. Я получаю невероятное удовольствие, когда выступаю на сцене и мне аплодирует зал. Меня охватывает настоящая эйфория, когда мне вручают очередную медаль за выигранный конкурс. Давайте дружить и вы сами поймёте, что все эти омерзительные наркотики – ничто по сравнению с удовлетворением от собственных побед и достижений. Не делайте шаг в пропасть!

**2-е место (студенты) –
Шамс Мамедова, Новосибирск**

Жизнь жестока и испытывает каждого из нас на прочность, проверяет: сможем ли мы держать удары судьбы или сломаемся? Увы, есть люди, которые, чтобы забыть от проблем, принимают не совсем разумные решения. <...> Им не хватает смелости рассказать близким о накопившем на душе, и они по глупости принимают наркотические препараты. <...> Страшно представить, сколько потенциально великих и амбициозных людей из-за этого ушли из жизни. Обидно осознавать, что с каждым днём из-за наркотиков наша

**НАУЧИТЕ ДЕТЕЙ
ГОВОРИТЬ НЕТ!**



**1-е место (школьники) –
Алиса Галкина, Венгеровский район**

планета теряет свою опору и поддержку. <...> Жалкие таблетки заменяют им всё, и они не могут остановиться. Это как безумие. Принимаешь, принимаешь – и всё. Цели и мечты превращаются в одно пятно, подобное луже, а близкие и родные уходят на второй план. Всё. Конец. Наркотики не смогут никому ничего заменить. Променять все радости жизни на употребление одурманивающих веществ – самое отвратительное, что можно сделать.

**3-е место (студенты) –
Надежда Вергейчикова,
Черепановский район**

К сожалению, в XXI веке не все могут перебороть себя и сделать шаг в лучшую и безопасную жизнь. Человек совершает ошибку и делает шаг в пропасть, лишается рассудка и всё больше становится зависим от алкоголя, курения, наркотиков. Он перестаёт быть свободным. Зависимость отменяет у человека несколько лет жизни, свободное время, сон. Из-за неё разваливаются семьи, человека не берут на работу... Есть много причин, почему человек становится зависим. Среди них – большой стресс или душевная боль, так человек пытается избавиться от своих проблем, почувствовать облегчение, побывать в пучине эйфории, забыться и закрыться от всех. Ещё одна причина – низкая самооценка. Это самая печальная причина, так как люди поддаются зависимости просто из-за недостатка общения и желания влиться в компанию. <...>

СДЕЛАЙ СВОЙ ВЫБОР



**1-е место (школьники) –
Ксения Егорченко, Ордынский район**



**2-е место (школьники) –
Ольга Красноюрченко, Татарский район**



3-е место (школьники) – Александра Глазунова, Новосибирск

Нескучные уроки

657 студентов и школьников Новосибирска уже встретились в этом году с Уполномоченным и обсудили актуальные вопросы в сфере прав человека.



Встреча со студентами СГУВТ

Не первый год Уполномоченный по правам человека **Нина Шалабаева** регулярно проводит встречи со школьниками и студентами в рамках образовательного проекта Всероссийский единый урок «Права человека», инициированного федеральным омбудсменом **Татьяной Москальковой** и поддержанного Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области. Главная задача таких уроков – формирование у молодых граждан правовой культуры. Это именно то, чему омбудсмен всегда уделяет особое внимание.

На таких встречах Нина Николаевна беседует с ребятами, отвечает на их порой неожиданные вопросы, рассказывает, как развивается институт региональных Уполномоченных в России, как работают механизмы защиты прав человека.

Восемь встреч со школьниками и студентами прошло в 2021 году. Первой была встреча со студентами **Сибирского государственного университета геосистем и технологий 11 марта**. На разговор собрались около 80 студентов 1, 2 и 3-го курсов. Сначала омбудсмен рассказала ребятам об истории становления и развития института Уполномоченного по правам человека в мире, России и Новосибирской области. Многие студенты впервые узнали о том, чем занимается региональный омбудсмен, какими полномочиями обладает, кому подчиняется, кто оценивает эффективность его работы. Ребята не только внимательно слушали, но и задавали вопросы. Особенно горячо обсуждались темы конституционной защиты прав человека, проблемы насилия



Встреча со студентами НГАУ

в семье и другие. Беседа прошла динамично и, как отметили студенты, очень и интересно.

15 марта Нина Николаевна встречалась со студентами **Сибирского государственного архитектурно-строительного университета**. Здесь узнать о правах человека и о тех, кто и как их защищает, собрались около ста студентов 1-го и 2-го курсов. Омбудсмен рассказала ребятам об институте Уполномоченного по правам человека, о результатах своей работы и о том, какие мероприятия с участием студентов она проводит. Нина Николаевна показала аудитории последние выпуски Альманаха «Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ», Сборник работ по итогам конкурса среди студентов вузов Новосибирска, состоявшегося в 2020 году, и Ежегодный доклад омбудсмена.

Общение получилось очень живым и неформальным. Нина Шалабаева отве-

тила на вопросы ребят, вручила университету подборку памяток из Библиотеки Уполномоченного по правам человека с разъяснениями прав граждан в сферах, близких студентам, и комплект выпусков Альманаха. После разговора с молодёжью омбудсмену провели экскурсию по Музею университета, где собрана экспозиция, посвящённая выдающимся выпускникам и сотрудникам старейшего в Новосибирске вуза, отметившего в 2020 году 90 лет. Визит омбудсмена в университет завершился разговором с ректором **Юрием Сколубовичем** о проблемах воспитательной работы со студентами.

Очередная встреча регионального омбудсмена состоялась **23 марта** со студентами **Новосибирского юридического института (филиала) Томского государственного университета**. Перед мероприятием Нина Шалабаева встретила с директором института **Лидией Чумаковой**, чтобы обсудить актуальные проблемы образовательного процесса и воспитательной работы со студентами в институте. Участниками встречи стали около ста студентов 1-го и 3-го курсов.

Уже на следующий день, **24 марта**, Нина Николаевна встречалась со студентами 3-го курса электромеханического факультета **Сибирского государственного университета водного транспорта**. А **25 марта** омбудсмена ждали в **Новосибирском военном институте имени генерала армии И. К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации**. На встречу с Уполномоченным пришли 194 курсанта первого курса. Мероприятие прошло в формате видеоконференции на кафедре конституционного и административного права. Нина Шалабаева рассказала курсантам о становлении института Уполномоченного, о результатах своей деятельности и о мероприятиях с участием студенчества, которые проводит государственный правозащитный орган. Нина Николаевна особенно отметила пятерых курсантов, принявших в 2020 году участие в студенческом конкурсе «Права человека и правозащитная деятельность на территории Новосибирской области: проблемы и перспективы развития». По итогам конкурса работа курсанта пятого курса **Айсурса Тербекова** была удостоена



Викторина «Права человека» в школе-интернате №152

первого места в номинации «Соблюдение и защита прав человека и гражданина в экономической сфере». После встречи с будущими офицерами омбудсмен общалась с преподавателями. От имени руководства института и. о. начальника кафедры полковник **Александр Ляхов** вручил Нине Николаевне памятную медаль в честь 50-летия образования Новосибирского военного института, который 2 марта отметил свой юбилей.

5 апреля Уполномоченный встречалась со студентами **НГУ**. Участниками стали более 40 студентов, которые из первых рук узнали историю института Уполномоченного по правам человека и получили ответы на самые разные вопросы. Нина Николаевна пригласила ребят участвовать в конкурсах и других мероприятиях для студенчества, тем более что в НГУ традиционно много и участников, и победителей ежегодного конкурса среди студентов вузов Новосибирска «Права человека и правозащитная деятельность на территории Новосибирской области: проблемы и перспективы развития». Нина Николаевна поблагодарила за активность 13 студентов Института философии и права, принявших участие в конкурсе в 2020 году. По его итогам в номинации «Соблюдение и защита прав человека и гражданина в сфере информационно-коммуникационных технологий и защиты персональных данных» победила работа **Екатерины Тармаевой**, а работа **Алисы Шипицыной** заняла 3-е место. В номинации «Соблюдение и защита прав человека и гражданина в политической сфере» второе место заняла работа **Никиты Хаустова**. В завершение встречи Нина Шалабаева вручила представителю НГУ подборку памяток из Библиотеки Уполномоченного, комплект выпусков Альманаха «Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ» и Доклад Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области за 2020 год.

По инициативе Новосибирской государственной областной научной библиотеки **16 апреля** Уполномоченный по правам человека провела встречу с учащимися **Специальной (коррекцион-**

ной) школы-интерната №152. Мероприятие было организовано и проходило в присутствии директора школы **Светланы Горлатых**. Нина Николаевна рассказала ребятам, как она стала омбудсменом, как родился и развивался институт Уполномоченного и как он помогает защищать права граждан. Ребята были очень активными и задавали вопросы об уровне полученного омбудсменом образования, о специфике работы в государственной должности, о качествах личности человека и гражданина, который может занимать должность Уполномоченного по правам человека. Все ребята активно участвовали и в познавательной викторине «Права человека», которую провела сотрудница Центра правовой информации НГОНБ **Анастасия Соломкина**. Тридцать вопросов были посвящены защите прав и свобод граждан, а также обязанностям граждан в различных сферах. По итогам викторины жюри определило победителей: 1-е место присуждено учащемуся 9-го класса **Павлу Ходакову**, 2-е место – 10-класснику **Ильясу Алиеву**, 3-е место разделили учащийся 10 класса **Алексей Астахов** и 9-классница **Тамара Костыря**. Победителей викторины Нина Шалабаева наградила дипломами и призами, а всем участникам вручила на память блокноты и ручки.

22 апреля Нина Шалабаева провела урок «Права человека» в **Новосибирском государственном аграрном университете**. Участниками встречи стали более ста студентов второго курса юридического факультета. Омбудсмен рассказала о становлении и задачах института Уполномоченного по правам человека, о результатах своей работы и пригласила ребят активно участвовать во всех мероприятиях и конкурсах для студенчества, которые она проводит. Нина Николаевна ответила на вопросы будущих юристов и вручила представителю университета подборку памяток из Библиотеки Уполномоченного по правам человека и комплект выпусков Альманаха «Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ». После мероприятия состоялась рабочая встреча с ректором НГАУ **Евгением Рудым** и проректором по общим вопросам **Георгием Иващенко**.

Осторожно, город!

27 апреля сотрудник аппарата Уполномоченного по правам человека **Павел Фетисов** принял участие в семинаре «Безопасность в большом городе: права, обязанности, требования закона»

В мероприятии для студентов Новосибирского колледжа почтовой связи и сервиса приняли участие главный специалист КДН и ЗП Первомайского района Новосибирска **А.А. Ворошилова**, психолог и юрист Благотворительного Фонда «Дети России – Будущее Мира» **Н. Г. Елисеева** и **Ю. В. Наживина**. Цель мероприятия – всестороннее освещение законных прав, возможностей правовой защиты, соблюдения законов и правил общежития для студентов. Особое внимание было уделено проблемам иногородних и несовершеннолетних студентов, а также учащихся из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Павел Фетисов рассказал ребятам о результатах деятельности Уполномоченного и его аппарата, о направлениях работы, поделился опытом защиты прав человека в различных правовых сферах. Вторая часть семинара была интерактивной: психолог предложила вместе выработать и внедрить правила безопасного поведения и проживания в общежитии, а юрист дала ребятам советы, как избежать вовлечения в противоправную деятельность.

Предложи решение

26 апреля стартовал конкурс на лучшую законодательную инициативу.

Конкурс разработал и проводит Молодёжный общественный совет при Уполномоченном по правам человека. Его главная цель – интеграция молодёжи в общественно-политическую и социально-экономическую жизнь региона. Регистрация участников конкурса продлится до 30 сентября 2021 года по адресу: <https://forms.gle/WtTdPYC6vMm5HKKZ6>.

Участники конкурса пройдут обучение по технологии разработки проектов законодательных инициатив. Координатор конкурса – Мария Игошкина, **e-mail: igoshckina.maria@yandex.ru**. Итоги конкурса подведут в ноябре.

И доступно, и полезно

Две познавательные онлайн-викторины провели в марте и апреле омбудсмен и Новосибирская государственная областная научная библиотека.

В марте, в преддверии Всемирного дня защиты прав потребителей, для повышения правовой грамотности граждан Уполномоченный и НГОНБ организовали и провели онлайн-викторину «**Защитим свои права**». Закон о защите прав потребителей – в ряду наиболее часто применяемых российских законов, ведь именно он обеспечивает действенную правовую защиту потребителей от недобросовестных производителей, продавцов и исполнителей. Поэтому знать свои права как потребителя необходимо каждому. Участие в викторине приняли 53 человека. При этом только четыре участника ответили правильно на все 15 вопросов. Одну ошибку допустили 11 человек, две ошибки – 8 участников.

В апреле, накануне Всемирного дня книги и авторского права, прошла он-



лайн-викторина «**Что вы знаете об авторском праве?**». Более 160 участников проверили свои познания в области авторских прав. Из них 35 респондентов ответили правильно на все вопросы, 143 респондента – на более чем половину вопросов. Почти все (96% участников) ответили правильно на вопрос №10. Попробуйте ответить и вы. Звучит он так: «Книги современного писателя Красавина закупила городская библиотека. Должна ли библиотека выплачивать Красавину вознаграждение, чтобы выдавать читателям на дом его произведения?» Правильный ответ: «Не должна».

Самым сложным оказался вопрос №3, на него респонденты дали наименьшее количество правильных ответов. «Поэт Стеклов увидел в сборнике стихов написанное им два года назад стихотворение

„Звезда“. В сборнике стихов автором был подписан Камнев. Стеклов потребовал у составителей сборника выплатить ему авторское вознаграждение. Составители ответили, что не будут ничего ему выплачивать, потому что это стихотворение Камнева, и что Стеклову необходимо было после написания стихотворения зарегистрировать его. Требуется ли регистрация произведения для возникновения авторских прав?» Правильный ответ: «Не требуется».

Викторины прошли на сайте библиотеки, по результатам прохождения все участники получили электронные сертификаты.

По словам Нины Шалабаевой, практика проведения онлайн-викторин на правовые темы продолжится.

Я могу!

21 марта, в Международный день человека с синдромом Дауна, Нина Шалабаева приняла участие в подведении итогов марафона «Я могу!» в поддержку особенных людей.

С 15 по 21 марта в Новосибирской области проходил марафон событий «Солнечные страницы». Мероприятие организовало Общество «ДАУН СИНДРОМ». Автор идеи – Татьяна Есипова, член Совета организации. Почти каждый день особенные ребята участвовали в дискуссиях, танцевальных, творческих и спортивных проектах. А в сам Международный день человека с синдромом Дауна прошло благотворительное мероприятие для детей и родителей. В уютном кинозале «Синема» работала фотозона, где ребята смогли сфотографироваться с настоящей режиссёрской хлопущей,

проходили творческий мастер-класс «Пасхальная открытка» и викторина по мультфильмам.

Здесь же подвели итоги марафона «Я могу!», который стартовал ещё в сентябре 2020 года. Более 20 детей с синдромом Дауна приняли участие в мастер-классах и практико-ориентированных обучающих занятиях, освоили социально-бытовые навыки и получили новые знания. С праздником, с завершением марафона и с заслуженными победами ребят поздравила Нина Шалабаева. Она пожелала им как можно чаще участвовать в интересных творческих фестивалях и спортивных проектах, успехов, радости и хорошего настроения. К пожеланиям Нины Николаевны присоединилась Ирина Диденко, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности. Все ребята получили подарки от Уполномоченного по правам человека и депутата.

Есть мнение?

Уполномоченный приглашает пройти анонимный опрос о домашнем насилии.

На сайте омбудсмана upch.nso.ru в разделе «Деятельность»/«Опросы» проходит онлайн-опрос, который поможет выявить положение дел с домашним насилием и бытовой преступностью. Данные, полученные в результате анкетирования, будут использованы Уполномоченным для подготовки спецдоклада на эту злободневную тему. Среди 17 вопросов есть такие: «Каковы, по вашему мнению, основные причины насилия в семье?» (варианты ответа «Отсутствие взаимопонимания и взаимоуважения», «Алкогольная и наркотическая зависимость», «Материальные проблемы» и другие) и «Необходимо ли принятие федерального закона о профилактике семейно-бытового насилия в РФ?». Как бы вы ответили на эти вопросы?

Пандемия, бедность и семья

Борьба с бедностью семей с детьми в 2021 году должна стать для власти и общества приоритетной.

13 апреля Нина Шалабаева приняла участие в работе Межрегионального круглого стола «Социальная поддержка семьи: взаимодействие институтов общества и власти в условиях преодоления социально-экономических последствий пандемии COVID-19». В мероприятии участвовали представители министерства труда и социального развития области, департамента социальной поддержки мэрии Новосибирска, отделов опеки и попечительства администраций районов, Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Созвездие», Новосибирской Митрополии РПЦ, общественных организаций, волонтеры и родители.

Как отметила Нина Шалабаева, 2020 год был очень сложным для всего мира, и наша страна не могла стать исключением. В связи с этим одной из основных задач было оказание помощи пожилым людям и наиболее незащищённым категориям граждан, среди которых, к сожалению, семьи с детьми.

Участники круглого стола обсудили основные проблемы семей с детьми, выявленные при работе с пострадавшими от пандемии семьями, отдельно остано-

вились на проблемах, которые можно решить, совершенствуя законодательство и регламент служб и ведомств. Речь шла, в частности, о внесении корректив в работу службы судебных приставов в части «детских пособий», о ликвидации цифровой безграмотности граждан при использовании портала госуслуг и интернет-приёмных, а также о том, как изменить учёт нуждающихся, которые не могут оформить статус малоимущих по формальным основаниям.

Остаётся проблемой и родительский алкоголизм, а значит, всерьёз пора выносить на обсуждение идею возрождения профилактики алкоголизма для профилактики социального сиротства. Была затронута тема низкой осведомлённости граждан о доступных им мерах поддержки. Получается, что достаточно развитые инструменты «цифрового правительства» и портала Госуслуг сами по себе не обеспечивают информирования граждан, поэтому остаются актуальными все способы донесения до людей информации, включая районные газеты и наглядную агитацию в метро. Свою роль в повышении информированности могли бы сыграть и



комплексные центры соцобслуживания, рассказывая людям о том, как и какую помощь может получить семья в трудный период от государства и от социально ориентированных НКО.

Не обошли вниманием и рост протестной активности граждан, особенно молодёжи, в связи с пандемией и перспективы социального контракта как одного из способов развития семьи и сокращения иждивенчества.

Насыщенная и своевременная дискуссия показала: пандемия поставила перед обществом новые вызовы, а борьба с бедностью семей с детьми и в этом году должна стать для власти и общества приоритетной целью.

Вам обязательно ответят

Несмотря на ограничительные меры, введённые в связи с пандемией, работа омбудсмена по правовому просвещению жителей области не останавливается ни на один день.

Актуальные материалы об изменениях в федеральном и региональном законодательстве ежедневно размещаются на сайте Уполномоченного. Активно реализуется совместный с газетой «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области» информационный проект ИМЕЕТЕ ПРАВО: не менее двух раз в месяц на страницах издания и на его сайте публикуются разъяснения о способах и механизмах защиты прав граждан в различных областях. Среди последних в этом году – материалы о том, как обжаловать решение об отказе в назначении досрочной страховой пен-

сии по старости; как многодетной семье получить единовременную денежную выплату вместо земельного участка для индивидуального жилищного строительства. Все разъяснения направляются омбудсменом и в районные газеты НСО.

Продолжается выпуск новых памяток для граждан из Библиотеки Уполномоченного по правам человека, которые оперативно размещаются на сайте и на трёх стендах в Заксобрании и Правительстве области. Ежедневно сотрудники отдела правового обеспечения консультируют граждан по телефону.

Есть на сайте Уполномоченного и специальная рубрика «СПРАШИВАЛИ – ОТВЕЧАЕМ», в которой публикуются ответы омбудсмена на самые популярные вопросы граждан. Можно ли распорядиться средствами материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий до исполнения ребёнку трёх лет? Обязаны ли учрежде-

ния уголовно-исполнительной системы обеспечивать граждан, осуждённых к принудительным работам, одеждой, обувью и питанием при отсутствии у самих граждан них денег? Ответы на эти и другие вопросы можно найти на сайте омбудсмена.

Ещё один проект, который реализуется на сайте, называется «РУКОВОДСТВО К ДЕЙСТВИЮ»: Уполномоченный разъясняет, что необходимо сделать пенсионеру при смене места жительства, что предпринять в случае отказа родителей (одного из них) от предоставления родственникам возможности общения с ребёнком.

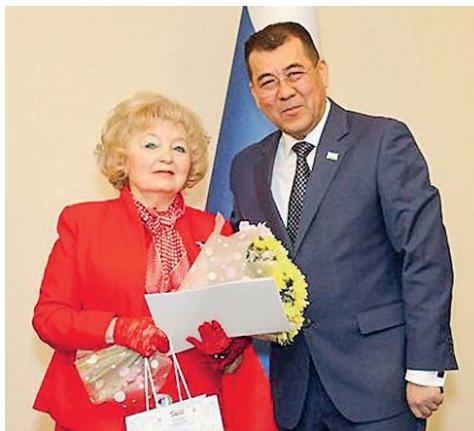
В рамках соглашения о сотрудничестве Уполномоченного с Отделением ПФР по НСО продолжается и проект «ПОЛЕЗНЫЕ ИНСТРУКЦИИ от ПФР». С начала 2021 года на сайте омбудсмена было опубликовано более 30 материалов, подготовленных сотрудниками ПФР.

Каждый день — новые задачи

Сегодня — встреча с консулом, завтра — СИЗО или исправительная колония, послезавтра — лекция для студентов, а ещё через день — интернат для людей с ограниченными возможностями здоровья. Такова она — обычная работа Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области. «Обычная», но не рутинная. Потому что каждый день — это новые проблемы, новые вызовы и новые задачи. И каждая проблема, каждая беда пропускаяются через собственное сердце. Как к такому привыкнешь?



13 января в СИЗО-1 ГУФСИН России по НСО Уполномоченный по правам человека приняла участие в церемонии закрытия пилотного проекта «Шаг вперёд», направленного на перевоспитание несовершеннолетних, попавших в сложную жизненную ситуацию.



14 января Нина Шалабаева провела официальную встречу с Генеральным консулом Республики Узбекистан Юсуфом Кабулжановым по случаю завершения его дипломатической миссии в качестве консула.



21 января омбудсмен стала участником расширенного заседания коллегии министерства труда и социального развития НСО.

27 января Нина Шалабаева вручила региональному координатору Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики», руководителю областного штаба помощи пожилым людям Всероссийской акции #МыВместе Владимиру Попову Почётную грамоту Уполномоченного по правам человека в НСО и Благодарность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за вклад в дело защиты прав и свобод человека.



28 января в ГУФСИН России по НСО Уполномоченный приняла участие в заседании комиссии по контролю за реализацией прав инвалидов в учреждениях исправительной системы области.



9 февраля Нина Николаевна провела очередной личный приём граждан.



9 февраля омбудсмен участвовала в организованном Общественной палатой НСО обсуждении проекта плана мероприятий по повышению роли гражданского общества в противодействии коррупции.



11 февраля Нина Шалабаева выступила на коллегии ГУФСИН России по НСО с участием первого заместителя директора ФСИН России генерал-лейтенанта внутренней службы Анатолия Рудого.



Уполномоченный по правам человека и председатель Новосибирского отделения организации «ОПОРА РОССИИ» Сергей Соколов **15 февраля** подписали соглашение о сотрудничестве и взаимодействии.



16 февраля Нина Николаевна участвовала в расширенном заседании коллегии прокуратуры Новосибирской области.



В День российских студенческих отрядов, **17 февраля**, омбудсмен встретила со студентами – победителями прошлогоднего конкурса «Права человека и правозащитная деятельность на территории Новосибирской области: проблемы и перспективы развития».



26 февраля Нина Николаевна выступила на совещании, посвящённом итогам работы Отделения Пенсионного фонда РФ по НСО в 2020 году, и поблагодарила руководство Отделения за активное сотрудничество с Уполномоченным.



26 февраля омбудсмен провела личный приём граждан, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по НСО.



26 февраля Нина Шалабаева выезжала в ФКУ ЛИУ-10 ГУФСИН России по НСО, где осмотрела комнаты для краткосрочных и долгосрочных свиданий и побеседовала с осуждёнными и их гостями.



9 марта Нина Николаевна пообщалась со студентами Сибирского института управления – филиала РАНХиГС, проходящими практику в аппарате Уполномоченного по правам человека.



9 марта омбудсмен ознакомилась с условиями содержания граждан и провела личный приём в УФИЦ ФКУ ИК-9 ГУФСИН России по НСО.



18 марта Нина Шалабаева выезжала в Обской психоневрологический интернат, чтобы проверить информацию, опубликованную одним из интернет-изданий, о нарушении прав постояльца интерната.



21 марта, в Международный день человека с синдромом Дауна, Нина Николаевна участвовала в подведении итогов марафона «Я могу!», организованного в поддержку особенных людей.



22 марта омбудсмен работала в комиссии по вопросам помилования на территории Новосибирской области.



23 марта Приём граждан.



31 марта Нина Шалабаева приняла участие в торжественном мероприятии в честь присвоения Юнармейскому отряду «ЮНАСПАС» Ташаринской средней общеобразовательной школы (Мошковский район) почётного наименования «Юнармейский отряд имени генерал-майора Юрия Григорьевича Евтушенко».



2 апреля Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области провела рабочую встречу по вопросу квотирования на предприятиях рабочих мест для инвалидов.



6 апреля омбудсмен встретила с военным комиссаром Новосибирской области полковником Евгением Кудрявцевым, главной темой беседы стало соблюдение прав призывников в период весенней призывной кампании.



7 апреля Нина Николаевна участвовала в заседании комитета Законодательного Собрания области по культуре, образованию, науке, спорту и молодёжной политике.



8 апреля Уполномоченный выезжала по месту проживания заявителя в Октябрьский район Новосибирска для проверки обстоятельств, указанных в поступившей от него жалобе.

9 апреля, накануне Международного дня освобождения узников фашистских концлагерей, Нина Николаевна возложила цветы к Арке Памяти на Монументе Славы.





13 апреля омбудсмен приняла участие в межрегиональном круглом столе «Социальная поддержка семьи: взаимодействие институтов общества и власти в условиях преодоления социально-экономических последствий пандемии COVID-19».



14 апреля Нина Шалабаева побывала в Новосибирском областном геронтологическом центре и пообщалась с его пациентами.



15 апреля Уполномоченная выезжала с проверкой в ФКУ ЛИУ-10 ГУФСИН России по Новосибирской области. Там она побеседовала с сотрудниками и осуждёнными...



...и провела личный приём граждан, находящихся в ФКУ ЛИУ-10 ГУФСИН России по НСО.



20 апреля Нина Шалабаева приняла участие в VII отчётно-выборной конференции Новосибирской общественной организации Всероссийского общества инвалидов.



21 апреля Уполномоченная выезжала с проверкой в ФКУ ИК-18 ГУФСИН России по НСО.



26 апреля омбудсмен подписала Соглашение о сотрудничестве с председателем Новосибирского областного отделения ООО «Российский Красный Крест» Еленой Кокориной.



30 апреля жюри под председательством Нины Шалабаевой оценило выступления участниц конкурса «Мисс Весна», который прошёл в ФКУ ИК-9 ГУФСИН России по НСО.



Презумпция СПРАВЕДЛИВОСТИ

Альманах Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области

№1 (14), июнь, 2021 год

Редакционный совет

Шалабаева Нина Николаевна,
Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области

Быкова Елена Валентиновна,
нотариус Нотариального округа города Новосибирска, член Экспертного совета
при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Дроздова Елена Владимировна, консультант организационно-контрольного отдела аппарата
Уполномоченного по правам человека в Новосибирской области, член Экспертного совета
при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области (секретарь совета)

Квасникова Елена Геннадьевна, руководитель – главный редактор ГБУ НСО
«Редакция газеты «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области»,
член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Петухов Юрий Фёдорович, первый заместитель Губернатора Новосибирской области,
член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Тарасова Светлана Антоновна, директор Государственного автономного учреждения культуры
Новосибирской области «Новосибирская государственная областная научная библиотека»,
член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Уколова Ольга Анатольевна, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека
в Новосибирской области

Чумакова Лидия Петровна, директор Новосибирского юридического института (филиала) Федерального
государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования
«Национальный исследовательский Томский государственный университет», член Экспертного совета
при Уполномоченном по правам человека в Новосибирской области

Оформление

Государственное бюджетное учреждение Новосибирской области
«Редакция газеты «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области».
630007, г. Новосибирск, ул. Кирова, 3. Тел. +7 (383) 218-03-64. Главный редактор – Квасникова Е. Г.

Отпечатано

Общество с ограниченной ответственностью «Ситалл»
660049, г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, д. 20, оф. 37
Тел./Факс: +7 (391) 218-05-15. E-mail: sitall@sitall.com

Подписано в печать 04.06.2021. Тираж 999. Бесплатно.
Офсетная печать. Формат 60x84 1/8. Усл. печ. л. 4,2. Заказ № 0000.

Новосибирск, 2021 год

Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного по правам человека

Телефоны: +7 (383) 238-76-71 (запись на приём), +7 (383) 217-87-46 (факс)
Адрес: 630011, Новосибирск, ул. Кирова, 3.

Электронная версия Альманаха на сайте <http://upch.nso.ru>